

气候合作



国际货币基金组织正在与成员国合作，
共同应对气候变化所带来的风险和机遇

艾迪·巴克利

2008年，国际货币基金组织在有关气候变化的讨论中首次迈出了重要一步。在当时发布的《世界经济展望》中，国际货币基金组织以一个章节的篇幅将气候变化定性为“一种具有潜在灾难性的全球外部性，以及世界上最棘手的集体行动难题之一”。

自此，国际货币基金组织成员国对气候相关工作的需求开始增加。各国需要出台有效政策来应对经济和金融稳定威胁，利用绿色转型所带来的经济增长机会和创造就业机会。

也因此，国际货币基金组织将气候变化问题列为了工作核心，其中，工作内容涵盖了五个主要领域。



政策研究与政策分析

政策分析涵盖了广泛的气候相关主题。

2020年10月份的《世界经济展望》指出，在未来15年的经济复苏过程中，绿色投资，加之稳步

上涨的碳价，可以推动全球平均GDP增长约0.7个百分点，其将新创造出数百万个就业岗位。

近期，国际货币基金组织的工作人员撰写了第一份气候报告，其中就曾强调，我们必须加快协调落实碳定价行动。在与国际货币基金组织成员国讨论期间，这类措施受到了各国的广泛关注。

国家经济监督



每一到两年，国际货币基金组织的工作人员就会与190个成员国一一会面，共同探讨其经济形势，确保各成员国的国家政策

支持本国经济实现包容性增长和发展，我们将这项活动称为“第四条监督”。

自2015年以来，国际货币基金组织对气候变化的监督范围稳步扩大。有些国家面临着与气候转型和气候韧性相关的棘手问题，它们的政府部门迫切希望国际货币基金组织能够给予一些政策建议。过去一年里，我们针对加拿大、德国、韩国、

英国、美国等国家开展了大约 30 项国家评估，而气候问题是这些评估中的一个鲜明主题。

全球 20 个最大的温室气体排放国的排放量占全球温室气体总排放量的 80% 以上，国际货币基金组织的评估报告将涵盖这 20 个国家的缓解气变政策。在极易受到气候变化影响的国家，我们的评估工作将重点关注适应气变的政策，增强其面对气象灾害的韧性。

金融行业分析



2021 年，国际货币基金组织执董会批准了有关深入开展气候相关风险评估的提案，并将强制性监督工作从 29 个国家扩大到了 47 个国家。在全球市场向低碳经济转型、高碳资产价值逐步走低的背景下，国际货币基金组织的金融部门评估规划 (FSAP)，将纳入气候变化的有形风险以及潜在的转型风险。

以往保险业压力测试评估重点关注的是牙买加等小岛屿国家的干旱、洪灾和风暴等风险因素。对于比利时等发达经济体来说，金融部门评估规划会通过保险业压力测试覆盖其自然灾害风险。气候剧变和向低碳经济转型会给金融系统造成压力，而金融部门评估规划中的气候风险压力测试可以识别出这些压力点。近期在挪威和菲律宾开展的金融部门评估规划就包含了气候风险压力测试。评估一个国家的监管框架，可以确保其对整个金融系统中存在的所有气候风险适当开展审慎监管。

优化数据，完善决策



三项基本构成要素有助于加强气候信息架构：(1) 高质量、可靠和可比的数据；(2) 一套统一的气候信息披露标准；(3) 各方广泛认可的全球分类方法。这三项基本要素共同作用下，可

以为绿色融资释放出数以万亿美元的资金，帮助扭转全球变暖局势。因此，国际货币基金组织还应当为数据优化、信息披露和分类工作提供支持，以便投资者能够做出明智决策，有效地对气候风险进行定价和管理。

更好的数据有助于各国当局完善相关政策和决策。在认识到各国对可靠气候数据的需求后，国际货币基金组织于 2021 年推出了一个试验性的“气候变化仪表盘”工具。其旨在促进各国就气候变化的数据统计工作开展合作，将气候变化纳入宏观经济统计框架内。

能力建设



国际货币基金组织的能力建设活动为成员国提供了建立有效财政规划和货币框架的工具以及专业知识，而这些能力建设活动正越来越多地涉及到气候相关议题。

在财政问题上，成员国提供的支持包括出台缓解气变和适应气变的政策及措施，以增强其韧性。技术援助代表团则帮助成员国制定了碳定价方案和相关的税收政策。而且，也为小岛屿国家的飓风后公共财政管理评估和自然灾害的财政风险管理工作提供了帮助。

国际货币基金组织有可能会全方位扩大气候相关的能力建设工作。例如，与世界银行合作开发的新型诊断工具，也即“气候宏观经济评估规划”，其将评估气候剧变和气候压力带来的宏观财政风险、易受气候变化影响国家的准备情况，以及碳定价等缓解气变政策的影响。

能力建设活动通常需要与世界银行、国际能源署和经济合作与发展组织等机构合作，并通过七国集团和二十国集团等组织予以实施。FD

埃迪·巴克利，现任国际货币基金组织信息交流部主任特别助理。