



ФОТО: IMF

Предотвращение Великого расхождения

*Преодоление пандемии с минимальным
долговременным ущербом потребует
принятия мер экономической политики
по нескольким направлениям*

Гита Гопинат

ПАНДЕМИЯ COVID-19 и масштабные меры самоизоляции, введенные в 2020 году, привели к самому серьезному спаду мировой экономики в мирное время с периода Великой депрессии. В первой половине 2020 года наблюдалось рекордное падение объема производства и лишь частичное его восстановление во втором полугодии, когда страны постепенно возобновили экономическую активность, поддержку которой оказали решительные меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Хотя выдающиеся успехи в разработке вакцин вселяют надежду на победу над пандемией, новые волны заболеваемости и мутации вируса предвещают времена неопределенности и сомнительные перспективы в 2021 году.

В январском выпуске бюллетеня «Перспектив развития мировой экономики» за 2021 год МВФ пересмотрел прогноз роста мировой экономики на 2021 год в сторону повышения с учетом начала вакцинации от COVID-19, продолжения политики поддержки роста в системно значимых крупных экономиках и адаптации компаний и населения к мерам социального дистанцирования. Однако этот прогноз сопряжен с неопределенностью и подчеркивает серьезные расхождения в перспективах развития разных стран. С одной стороны,

в четвертом квартале 2020 года Китай вернулся к уровню роста, который прогнозировался до пандемии, а рост в США, согласно прогнозам, в этом году превысит уровни, существовавшие до COVID. С другой стороны, ожидается, что более чем в 150 странах уровень доходов на душу населения в 2021 году будет ниже, чем в 2019 году. Более половины стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, в которых последние десять лет доходы на душу населения приближались к доходам стран с развитой экономикой, в следующие несколько лет, как ожидается, отдалятся от них по уровню доходов. Ожидается, что в 2020 и 2021 годах почти 90 миллионов человек окажутся в условиях крайней бедности, что изменит тенденцию последних двадцати лет.

Эти расхождения отчасти отражают различия в отраслевой структуре стран. Однако они также отражают серьезность шока в области здравоохранения и степень эффективности органов государственного управления в борьбе с кризисом. Для предупреждения расхождений в перспективах роста и преодоления пандемии с минимальным долговременным ущербом потребуются принятие мер экономической политики по нескольким направлениям.

В области медицинского обеспечения страны с развитой экономикой и некоторые страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны обеспечили себе достаточное количество доз вакцины и начали широкие кампании вакцинации, которые дают надежду на более скорое смягчение ограничительных мер и более устойчивое восстановление экономики. Однако многие развивающиеся страны и страны с низким уровнем дохода меньше преуспели в получении доступа к вакцинам. В итоге они полагаются на многосторонний механизм COVAX, который гарантирует охват вакцинами только 20 процентов населения. Но пандемия не закончится до тех пор, пока она не закончится повсеместно. Для вакцинации достаточной доли мирового населения в целях сдерживания пандемии потребуются глобальные меры по расширению производства вакцин, дополнительному финансированию механизма COVAX, а также финансированию процесса вакцинации людей.

Кризис имеет последствия не только для сферы здравоохранения — он нанес ущерб многим источникам средств к существованию. Во время как страны с развитой экономикой располагают бюджетными возможностями для продолжения широких мер поддержки домашних хозяйств, оказавшихся в тяжелой экономической ситуации, другим странам, особенно с ограниченными бюджетными возможностями, предстоит найти трудный компромисс. В целях предотвращения еще большего расхождения в экономических перспективах все страны должны по-прежнему поддерживать средства к существованию и удерживать на плаву жизнеспособные компании, до тех пор пока не станет очевидным, что они преодолели кризис.

Многие страны могут нарастить расходы за счет заимствований и по-прежнему поддерживать долг на устойчивом уровне ввиду рекордно низкой стоимости заимствования, которая, как ожидается, сохранится на низком уровне в обозримом будущем. Однако в странах с ограниченными бюджетными

возможностями приоритет следует отдать расходам на здравоохранение и трансфертам малоимущим. Международные организации и двусторонние доноры должны позаботиться о том, чтобы эти страны получили достаточный доступ к льготному финансированию и грантам для поддержки критически важных расходов. Следует также принять во внимание расширение специальных прав заимствования (СДР) МВФ — инструмента, который был разработан как раз на случай мирового кризиса, который мы переживаем сейчас.

В случае наиболее пострадавших стран (особенно тех, которые оказались к началу кризиса в критической ситуации, связанной с высоким уровнем задолженности) неизбежными могут стать скоординированные на глобальном уровне меры по предоставлению облегчения бремени задолженности, а в некоторых случаях полной реструктуризации долга в рамках новой Общей основы, согласованной странами Группы 20-ти.

Пандемия не только нанесла краткосрочный ущерб экономике, но и, возможно, надолго оставила «шрамы», которые могут еще больше усугубить расхождения между странами. Наибольшее опасение вызывает закрытие школ, которое ставит под угрозу средства к существованию поколения детей. Эти приостановки в работе оказались сопряжены с особенно высокими издержками в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, где дистанционное обучение практически невозможно. Если не решить эту проблему, снижение навыков и уровня образования может иметь пожизненные последствия, усиливая неравенство и провоцируя социальные волнения. Правительства должны оперативно принять меры по обеспечению всех детей школьного возраста возможностью учиться дистанционно. Правительства должны выдать семьям ваучеры на покупку компьютеров и другой оргтехники, обеспечить возвращение в школу большого числа учащихся из бедных семей, которые бросили учебу, и создать программы, позволяющие учащимся наверстать пропущенное.

Расхождения наблюдаются не только между разными странами, но и внутри стран также возникают вызывающие беспокойство разделения. Миллионы людей, потерявших работу из-за мер самоизоляции, пополнили ряды безработных, не имеющих работы в течение долгого времени, и многие перестали искать работу. Во многих странах наибольший рост безработицы наблюдался среди низкоквалифицированных рабочих, женщин и молодежи, которые широко преобладают в сферах, в которых социальное дистанцирование затруднено или невозможно, усиливая существовавшее до пандемии неравенство.

Многие из этой категории работников сталкиваются с еще одной трансформацией на рынке труда, которая ускорила из-за пандемии: автоматизацией труда. Работодатели в ускоренном порядке внедряют технологии в целях снижения рисков для здоровья работников и усиливают готовность к будущим шокам. Кассы самообслуживания заменяют кассиров в продовольственных магазинах. Чат-боты занимают места операторов колл-центров. Такие технологические изменения могут помочь экономике в целом за счет роста производительности, увеличения объема производства и повышения уровня жизни, хотя дока-

зательства этого несколько неоднозначные. Что установлено точно, так это то, что низкоквалифицированных работников проще всего заменить машинами.

К тому же по мере того как пандемия меняет деловой ландшафт, основные последствия приходится на долю малых и средних предприятий (МСП), в которых в некоторых странах работает до двух третей трудовых ресурсов и которые еще более широко представлены в контактоемких отраслях, наиболее сильно пострадавших от пандемии, например, в сфере досуга и гостеприимства, гостиничном бизнесе и искусстве.

Вследствие устойчиво низкого спроса в этих секторах затяжной кризис в сфере здравоохранения ознаменует конец многих МСП. Преждевременное сворачивание мер политики поддержки роста ускорит этот процесс. При сокращении числа МСП может быть потеряно значительное количество рабочих мест, причем некоторые из них — безвозвратно. В связи с этим доходы работников МСП, занятых в секторах, на которых серьезно отразились меры социального дистанцирования, будут не в лучшую сторону отличаться от доходов в других секторах.

Во многих странах наибольший рост безработицы наблюдался среди низкоквалифицированных рабочих, женщин и молодежи, усиливая существовавшее до пандемии неравенство.

Жизнеспособным компаниям, которые испытывают трудности, следует предоставить кредитные гарантии, финансирование, подобное участию в капитале, и аналогичные меры поддержки. Критически важное значение для восстановления рынка труда будет иметь поддержка уволенных работников: более щедрые страховки на случай безработицы, помощь с профессиональной подготовкой и содействие их переходу в благополучные сектора. Смягчение критериев для получения социальных льгот поможет работникам, которые больше всего пострадали от пандемии. Эти меры не только облегчат экономические трудности уволенных работников, они также ограничат вероятность долговременного ущерба в части доходов и производительности, а также рост смертности в связи с потерей работы.

Разработав множество вакцин для борьбы с COVID-19 в рекордные сроки, мир сделал важный шаг к окончанию худшего кризиса за сто лет. Еще большие совместные усилия научного и медицинского сообщества, правительств и многосторонних организаций потребуются для предупреждения великого расхождения в перспективах развития разных стран. **ФР**

ГИТА ГОПИНАТ — главный экономист МВФ.