



Решение проблемы неравенства

Как можно решить проблему неравенства в XXI веке?
Нужно начать с проблемы изменения климата.

Линдси Уолш

Предпочитаете ли вы вначале услышать хорошую новость или плохую? Сначала я сообщу вам плохую (что неудивительно) новость. Современный мир неравен. Имеются огромные различия в уровне жизни как в разных странах, так и внутри стран. Если свести это к самой грубой статистике, если вы родились в Специальном административном районе Гонконг, ваша продолжительность жизни почти вдвое больше про-

должительности жизни того, кто родился в Свазиленде, — соответственно, 84 года и 49 лет.

Хорошая новость состоит в том, что в последние десятилетия многие глобальные показатели уровня жизни улучшаются. Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия, (ЦРТ) Организации Объединенных Наций (группа целевых показателей, направленных на сокращение бедности и повышение



ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА СОЧИНЕНИЙ Ф&Р

Линдси Уолш является победителем первого в истории Ф&Р конкурса сочинений, объявленного в нашем декабрьском выпуске 2018 года. В конкурсе, открытом для аспирантов по всему миру, студентам предлагалось представить свои мысли относительно того, как можно решить проблему неравенства. Ф&Р получил сочинения из более чем двадцати стран. Уолш изучает практику развития в магистратуре Тринити-колледжа (Дублин) в Ирландии.

уровня жизни) были в основном успешными. Численность живущих в крайней бедности сократилась с 1,9 млрд человек в 1990 году до 836 млн человек в 2015 году, доля недоедающих людей в странах с низкими доходами снизилась с 23 процентов в 1990 году до 13 процентов в 2014 году, а охват начальным образованием в мире достиг 90 процентов. Эта статистика вселяет надежду на траекторию в направлении мира равенства. Еще одна плохая новость, однако, состоит в том, что изменение климата грозит свести на нет эти успехи и породить еще большую несправедливость.

Изменение климата будет решающим вызовом XXI века, при этом в обсуждениях политики для решения проблемы неравенства он в основном отмечается. Если не ограничить потепление 1,5 градуса Цельсия выше доиндустриального уровня, его результаты могут нивелировать если не все, то большинство успехов в деле сокращения неравенства. Изменение климата еще более усугубит существующее неравенство, поскольку его основному воздействию подвергнутся страны с низкими и средними доходами. По мере того как характер атмосферных осадков будет становиться более непредсказуемым, уровень моря — повышаться, а интенсивность бурь — усиливаться, ожидаемые последствия для стран с низкими доходами будут очень серьезными.

Неравные последствия

Неотъемлемая проблема, связанная с пропагандой действий, состоит в том, что люди воспринимают изменение климата как отдаленную угрозу, но его последствия уже наблюдаются во многих частях мира. Такие города, как Дакар в Сенегале, ежегодно подвергаются наводнениям.

Полузасушливый район Сахель наступает на некогда плодородные сельскохозяйственные угодья. В прошлом году Калифорния пострадала от самых разрушительных за всю свою историю лесных пожаров, которые сожгли дотла рекордно большие площади земель.

Изменение климата служит наглядной иллюстрацией неравенства в XXI веке. На США приходится 26 процентов совокупных глобальных парниковых газов, на Европу — еще 22 процента. С другой стороны, доля всего африканского континента составляет всего 3,8 процента. И хотя ответственность за основной объем выбросов парниковых газов лежит на странах с высокими доходами, именно страны с низкими доходами столкнутся с их последствиями. Многие страны с низкими доходами расположены в тропической зоне, намного более уязвимой к повышению температур, чем страны с высокими доходами, климат в которых умеренный, такие как Соединенное Королевство. Будут утрачены целые сельскохозяйственные системы, многие районы будут страдать от голода, и, по прогнозам, станут более распространенными такие болезни, как малярия. Мы уже наблюдаем, как пастбищные животноводы Чада с трудом выживают из-за удлинения засушливого сезона. Крупнейшее озеро этой страны, Чад, за последние 50 лет сократилось на 90 процентов.

Тем не менее, это разделение существует не только между странами с высокими и низкими доходами, оно будет существовать и внутри стран. В прошлом году исследователи Гарварда ввели термин «джентрификация, связанная с климатом»: недвижимость, расположенная на большей высоте во внутренних районах Майами, дорожает из-за рисков наводнения, вызванных изменением климата. Опять-таки те, кто не могут себе позволить купить безопасность, остаются в районах, подверженных риску.

Наряду с тем, что изменение климата порождает новые проблемы для стран с низкими доходами, оно усугубит существующее неравенство. Страны с низкими доходами не обладают бюджетным потенциалом для решения проблем, связанных с серьезными потрясениями для инфраструктуры. Все более частые наводнения приведут к распространению заболеваний, передаваемых через воду, таких как холера и дизентерия, вследствие ущерба, нанесенного услугам водоснабжения. Как ожидается, резко возрастет число случаев недоедания, по мере того как засухи в тропических зонах будут вести к снижению урожайности культур. В таких странах, как Мадагаскар, где более 70 процентов населения занято в сельском хозяйстве, это будет ужасающим. Из-за сложного характера изменения климата и его далеко идущих последствий эффекты цепной реакции в случае стран с низкими доходами многочисленны. Изменение климата затруднит получение качественного образования, усугубит существующее гендерное неравенство, будет провоцировать конфликты, дестабилизирует правительства и вынудит людей покидать родину. Эти страны не располагают средствами и поддержкой для решения проблем тех масштабов, в которых их породит изменение климата.

Мы будем часто слышать термин «климатический мигрант»; по прогнозам Всемирного банка, к 2050 году может насчитываться до 140 миллионов таких мигрантов. В Европе средства массовой информации часто называют поиск беженцами безопасного будущего «кризисом», но при этом в настоящее время 84 процента беженцев находятся в странах с низкими доходами, и вероятность того, что люди в более бедных странах станут перемещенными вследствие погодных явлений, примерно в пять раз выше. Это еще одно бремя, которое ляжет на страны с низкими доходами. У стран с высокими доходами, которым угрожает изменение климата, существуют значительно более широкие возможности устранять его последствия. Шанхай, один из городов, наиболее уязвимых по отношению к наводнениям, с 2012 года строит инфраструктуру для защиты от наводнений; один такой проект, как ожидается, обойдется в 5 млрд фунтов стерлингов. Страны с низкими доходами не располагают таким капиталом для инвестиций.

Проявить инициативу

Это подводит нас к главному вопросу: что можно сделать для решения этой проблемы? На самом деле многое. Двумя основными аспектами решения проблемы изменения климата являются смягчение его последствий и адаптация. Поскольку основной объем выбросов парниковых газов осуществляют страны с высокими доходами, именно наша обязанность их минимизировать.

Климатологи, кажется, наконец одерживают победу в борьбе за информированность: как показал один из последних опросов, в настоящее время 73 процента американцев — рекордно большое число — полагают, что изменение климата имеет место. Кроме того, 72 процента указали, что это важно лично для них. Это имеет большое значение, потому что обязывает правительства и компании действовать в интересах граждан. Привлечение общественности с целью оказания давления на эти группы станет настоящим поворотным моментом, и уже имеются признаки того, что это происходит. В январе свыше 70 000 человек вышли на марш в Брюсселе, требуя от правительства более активных действий по борьбе с изменением климата, общественные группы по всему миру (в частности, в Ирландии, где я это пишу) подают в суды на свои правительства из-за бездействия в отношении изменения климата.

Важнейший тезис состоит в том, что минимизация выбросов как можно скорее является настоящей задачей, поскольку в конечном итоге это более дешевый и легкий вариант. И хотя внимание сосредоточено на индивидуальных действиях по сокращению выбросов, например, выборе транспорта с низким уровнем выбросов и покупке сезонной продукции, пора проявить инициативу правительствам и частному сектору.

В Докладе CDP об основных источниках выбросов углерода 2017 года указано, что с 1988 года всего 100 компаний осуществляют более 70 процентов глобальных промышленных выбросов парниковых газов. Эта статистика

дает нам шанс внести надлежащие системные изменения, требуя совершенствования методов ведения бизнеса этими корпорациями. У частного сектора есть широкие возможности добиться долговременных изменений путем не только смягчения последствий изменения климата, но и вывода людей из бедности благодаря занятости. В условиях, когда многие страны обращаются к национализму, частный сектор является одним из всего нескольких кандидатов в поисках лидера в деле борьбы с изменением климата. Вместе с тем изменение климата не смягчить без сотрудничества государств путем принятия мер экологической политики, таких как плата за выбросы углерода, планов адаптации стран и участия в многосторонних договорах. В XX веке экономическая деятельность основывалась в основном на ископаемом топливе, а взимание платы за выбросы углерода ускорит развитие и внедрение альтернативных источников топлива. Изменение климата является трансграничной проблемой, требующей глобального сотрудничества как для смягчения его последствий, так и для содействия странам с более низкими доходами в адаптации к нему.

Смягчение и адаптация не являются чудодейственным средством для решения проблемы неравенства, существующего в мире. Она решается путем разработки экономической политики и реформирования налоговых систем одновременно с борьбой с изменением климата. Тем не менее я решила написать об изменении климата, поскольку обнаружила, что в обсуждениях вопросов неравенства эта проблема в основном отодвигается на второй план. До тех пор пока не будут смягчены последствия изменения климата и уязвимым странам не помогут адаптироваться к его воздействию, подлинные успехи в поиске решения проблемы неравенства невозможны.

Если неравенство действительно является проблемой, которая беспокоит страны с высокими доходами, как они утверждают, они не допустят, чтобы изменение климата продолжило свою нынешнюю траекторию, ужасающую для населения с низкими доходами. В настоящее время мы точно не идем по пути ограничения потепления атмосферного воздуха 1,5 градуса к концу текущего века. Мы даже не идем по пути его ограничения 3 градусами. Согласно текущим оценкам, мы достигнем потепления на 4 градуса к 2100 году — году, до которого доживут младенцы, родившиеся сегодня в таких местах, как Специальный административный район Гонконг (но не Свазиленд). Благодаря таким молодым активистам, как 16-летняя Грета Тунберг, выступившая с эмоциональной речью в защиту климата в Организации Объединенных Наций, у меня есть надежда на то, что будущие лидеры будут действовать, чтобы решить эту проблему, но мы не можем себе позволить ждать. Лидеры в деле борьбы с изменением климата нужны нам сейчас. **ФФ**

ЛИНДСИ УОЛШ — аспирант в магистратуре факультета естествознания Тринити-колледжа (Дублин), где она в настоящее время изучает практику развития.