

## Сбор налогов

**СБОР НАЛОГОВ** занимает умы многих руководителей стран Африки, и вполне обоснованно. Хорошая новость заключается в том, что медианная страна Африки к югу от Сахары повысила сбор налогов с примерно 14 процентов ВВП в середине 1990-х годов до более 18 процентов ВВП в 2016 году. Но доходы государства все еще отстают от потребностей в расходах, и в различных странах континента повысился государственный долг. Что касается дальнейших перспектив, то, по оценкам МВФ, многие страны с низкими доходами должны дополнительно расходовать 14 процентов ВВП, чтобы достичь Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития к 2030 году. В то же время правительства стремятся найти пути финансирования своего развития, помимо помощи.

В своей книге «Налогообложение в Африке» (*Taxing Africa*) Мик Мур, Уилсон Причард и Ода-Хелге Фельдстад подробно излагают историю налогообложения в Африке и дают описание текущей ситуации. На основе богатого опыта консультирования правительств по налоговой политике и налоговой администрации они предлагают идеи по увеличению доходов, избегая конкретных предписаний.

Повествование начинается с краткой истории налоговой системы Африки, корни которой уходят в колониальный период. Налоги взимались в основном с африканцев и были направлены на то, чтобы вынуждать работников участвовать в товарной экономике, работая

на фермах или рудниках, принадлежащих европейцам. Некоторые налоги до сих пор ассоциируются с тем периодом и встречают мощное противодействие. После получения независимости правительства стали облагать налогами сельское хозяйство и экспорт продукции добывающих отраслей, чтобы развивать местную промышленность и перераспределять доходы. В 1980-х и 1990-х годах африканские страны перешли к более рыночному подходу и прекратили обложение преимущественно экспорта.

Сегодня налоговые системы в странах континента характеризуются сочетанием налогов на доходы физических лиц и предприятий, а также косвенных налогов на потребление, таких как налог на добавленную стоимость. Однако авторы отмечают, что потенциал внутренних налогов ограничивается взятками, которые граждане должны платить для получения базовых услуг. Они также указывают на проблемы, связанные со сбором налогов с богатых и влиятельных граждан. Наконец, многие страны, не только в Африке, сталкиваются с проблемами при сборе налогов с многонациональных компаний, которые применяют сложные стратегии для перемещения доходов в «налоговые убежища».

Итак, в чем заключаются возможности повышения сбора налогов? Авторы утверждают, что все более совершенные налоговые органы в Африке могут содействовать разработке и внедрению более эффективных налоговых систем, например, в Руанде или Уганде. К сожалению, налоговым органам противостоят влиятельные круги с особыми интересами, которые препятствуют реформам. Но возникает политический противоречие. Гражданское общество начинает поддерживать мобилизацию государственных доходов, стремясь повысить уровень справедливости, взаимности и подотчетности. В этой связи авторы отмечают, что многим правительствам удастся лучше объяснить необходимость в налогах благодаря информированию о расходах, которые оплачиваются за счет этих налогов.

«Налогообложение в Африке» — увлекательная книга, которая освещает налогообложение и трудности увеличения сбора налогов во многих аспектах. Книга написана языком, понятным для неспециалистов, и наводит на размышления любого читателя, интересующегося налоговой политикой и налоговой администрацией. Тезис авторов о том, что африканские лидеры все чаще стремятся найти африканские решения, внушает оптимизм. Вместе с тем, читатель, ориентированный на меры политики, возможно, был бы признателен за включение нескольких дополнительных конкретных идей о том, что могут сделать правительства. **ФР**

**АКСЕЛЬ ШИММЕЛПФЕННИГ** — начальник отдела в Департаменте стран Африки МВФ.

Mick Moore, Wilson Prichard,  
and Odd-Helge Fjeldstad  
**Taxing Africa: Coercion,  
Reform and Development**  
Zed Books, London, 2018,  
288 pp., \$24.95

