



Чанг Ёнг Ри, директор Департамента стран
Азиатско-Тихоокеанского региона.

ФОТО: IMF

Выход на следующий уровень

Для дальнейшего прогресса в Юго-Восточной Азии необходимы смелые реформы

Чанг Ёнг Ри

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ достигла исключительного прогресса за последние десятилетия. Рост доходов на душу населения был одним из самых быстрых в мире, и в прошлом году этот регион был четвертым по величине источником глобального роста после Индии, Китая и Соединенных Штатов. Уровень жизни намного повысился. Уровни бедности резко снизились.

Чем объясняются достигнутые успехи? Одной из важных причин является открытость для внешней торговли и инвестиций. Малайзия и Таиланд получили признание как глобальные промышленные центры, выпускающие потоки автомобилей, бытовой электроники и компьютерных чипов. Индонезия и Филиппины входят в число крупных стран с формирующимся рынком, имеющих самые высокие темпы роста в мире, ведущую роль в котором играет внутренний спрос. Сингапур является крупным финансовым и коммерческим центром. Страны с пограничной экономикой, такие как Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, после присоединения к Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) выходят из продолжавшегося несколько десятилетий периода централизо-

ванного планирования и интегрируются в региональные цепочки поставок, особенно с Китаем.

Эффективное управление экономикой также играло существенную роль. Безусловно, кризис 1997 года в Азии ослабил динамику роста, но его темпы в Юго-Восточной Азии быстро восстановились и в итоге даже повысились. Была проведена реструктуризация банков, укрепилось финансовое регулирование. Развивались рынки облигаций в национальной валюте для уменьшения зависимости от волатильных потоков капитала. Рост цен и увеличение кредита удалось взять под контроль, по мере того как некоторые страны продвигались к введению таргетирования инфляции и так называемых макропруденциальных мер, которые призваны отслеживать и предотвращать риски для финансовой системы.

В результате регион смог преодолеть глобальный финансовый кризис, но его странам необходимо будет далее укреплять свою экономику для решения проблем в краткосрочной перспективе, таких, как повышающиеся процентные ставки в США и других странах с развитой экономикой, нарастающая напряженность в торговле и замедляющийся рост в Китае. Все эти факторы повышают неопределенность и усиливают нестабильность рыночных условий для все более взаимозависимых стран, накопивших большой объем долга.

Фундаментальные силы

Однако в более долгосрочной перспективе лидеры и население АСЕАН будут испытывать воздействие более фундаментальных сил. Юго-Восточная Азия существенно сократила разрыв, отделяющий ее от самых богатых стран

Автоматизация и робототехника снижают спрос на относительно неквалифицированный труд.

мира, однако дальнейший прогресс отнюдь не гарантирован. Регион не может позволить себе успокаиваться на достигнутом; переход на следующий уровень потребует совокупности взаимодополняющих смелых реформ.

Демографические сдвиги являются одной из наиболее серьезных проблем в предстоящий период. В последние десятилетия число работников росло быстрее, чем количество иждивенцев, что стимулировало экономический рост. Этот демографический дивиденд теперь начинает ослабевать. Население трудоспособного возраста продолжает расти в Индонезии и на Филиппинах, но, согласно прогнозам, оно будет быстро сокращаться в других странах, включая Вьетнам и Таиланд. Иными словами, Юго-Восточная Азия рискует постареть прежде, чем станет богатой.

В этих условиях странам Юго-Восточной Азии необходимо укреплять свои пенсионные системы и системы социальной защиты для ухода за все большим числом пожилых граждан. Вовлечение в рабочую силу большего числа людей, особенно женщин, поможет поддерживать этот двигатель роста на полном ходу. За заметными исключениями, например, во Вьетнаме, уровень участия женщин в рабочей силе в Юго-Восточной Азии остается низким. Доступ к услугам по уходу за детьми и гибкие режимы работы могут побудить больше женщин устроиться на работу.

Необходимые навыки

Еще одним препятствием является снижение производительности труда. По мере роста заработной платы более развитые из стран АСЕАН начинают терять некоторые из своих конкурентных преимуществ. В то же время автоматизация и робототехника снижают спрос на относительно неквалифицированный труд; для производства все больше будет требоваться не столь многочисленная, но более образованная рабочая сила. Чтобы подняться выше статуса стран со средним уровнем дохода, регион больше не сможет полагаться на существующую модель трудоемкого производства для развития экспорта.

Достижения в области искусственного интеллекта и машинного обучения открывают новые возможности, но в то же время создают дополнительные проблемы. Рабочим необходимо образование и обучение для подготовки к работе в эпоху цифровых технологий. Правительствам следует также улучшать деловую среду, инвестируя больше в исследования и разработки и модернизацию дорог, портов и инфраструктуры широкополосной связи.

Разумеется, все это требует денег. Отношение налогов к ВВП в регионе, которое составляет 13 процентов, ниже среднего мирового уровня, превышающего 15 процентов.

Это необходимо изменить, чтобы регион мог финансировать важнейшие инвестиции, раскрыть потенциал роста производительности и подготовиться к старению населения. Но недостаточно просто мобилизовать больше средств: необходимы действенные меры политики и институты, для того чтобы обеспечить разумное расходование ценных денежных средств налогоплательщиков.

По мере того как структура торговли и технологии будет изменять конкурентную среду, Юго-Восточной Азии придется больше полагаться на внутренний спрос и меньше на продажи товаров за пределами региона. Для этого потребуются укреплять интеграцию. АСЕАН значительно снизила тарифные барьеры для торговли промышленными товарами; ему следует дополнительно сократить торговые издержки и более полно открыть свои рынки для торговли услугами и движения рабочей силы.

Поставленная цель завершения соглашения о торговле услугами в АСЕАН к 2025 году станет важным шагом. Для дальнейшего повышения уровня жизни регион не может бесконечно рассчитывать на низкооплачиваемые рабочие места с низкой квалификацией в небольших магазинах и ресторанах; ей потребуется подготавливать больше ученых и программистов, а также лиц свободных профессий, таких как работники для ухода за престарелыми на дому. Увеличение инвестиций в людей и открытие рынков для притока специальных знаний и технологий из-за рубежа способствовало бы достижению этой цели.

Конечно, мы должны всегда помнить о том, что цель быстрого экономического роста заключается в повышении уровня жизни многих людей, а не небольшой их части. Для того чтобы экономическая политика была устойчивой и пользовалась широкой общественной поддержкой, она должна обеспечивать всеобъемлющий экономический рост. Правительствам стран следует укреплять системы социальной защиты, поощрять конкуренцию и противостоять укоренившимся интересам.

Регион добился огромных успехов со времени основания АСЕАН более полувека назад, но перед этими странами все еще стоят масштабные задачи. К счастью, — при условии проведения надлежащей политики, — страны Юго-Восточной Азии могут рассчитывать на творческие способности, стойкость и динамизм своих народов в решении этих задач. МВФ является важным партнером в развитии региона и готов и далее продолжать служить интересам своих государств-членов в Юго-Восточной Азии. **ФР**

ЧАНГ ЁНГ РИ — директор Департамента стран Азиатско-Тихоокеанского региона.