

Республика Беларусь: Консультации в соответствии со Статьей IV—Доклад персонала; Сообщение представителя персонала; Информационное сообщение для общественности о решении Исполнительного совета; Выступление Исполнительного директора от Республики Беларусь

Согласно Статье IV Статей соглашения, МВФ обычно раз в год проводит двусторонние обсуждения со своими государствами-членами. В контексте консультаций в соответствии со Статьей IV с Республикой Беларусь были выпущены следующие документы, включенные в настоящий пакет:

- Доклад персонала к консультациям в соответствии со Статьей IV, подготовленный группой сотрудников МВФ по итогам завершившихся **31 марта 2005 года** обсуждений изменений в экономике и мер экономической политики с официальными лицами Республики Беларусь. **Подготовка доклада персонала была завершена 2 июня 2005 года на основе информации, имевшейся во время проведения обсуждений.** В докладе персонала изложены взгляды указанной группы сотрудников, которые не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ.
- Информационное сообщение для общественности с кратким изложением **мнений, высказанных членами Исполнительного совета в ходе состоявшегося 17 июня 2005 года обсуждения** доклада персонала, завершившего консультации в соответствии со Статьей IV.
- Выступление Исполнительного Директора от Республики Беларусь.

Нижеуказанный документ (документы) был или будет опубликован отдельно.

Оценка стабильности финансовой системы
Документ по отдельным вопросам
Статистическое приложение

В соответствии с политикой опубликования докладов персонала и других документов допускается возможность изъятия информации, которая может повлиять на поведение рынка.

В целях оказания МВФ помощи в оценке политики в отношении публикаций читателей просят направлять свои комментарии на адрес электронной почты Publicationpolicy@imf.org.

Экземпляры данного доклада имеются в открытой продаже и могут быть заказаны по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services
700 19th Street, N.W. • Washington, D.C. 20431
Телефон: (202) 623-7430 • Телефакс: (202) 623-7201
Эл. почта: publications@imf.org Интернет: <http://www.imf.org>

Цена: \$15.00 за экземпляр

**Международный Валютный Фонд
Вашингтон (округ Колумбия)**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Доклад персонала МВФ по консультациям 2005 года в соответствии со Статьей IV

Подготовлен представителями персонала МВФ
по консультациям 2005 года с Республикой Беларусь

Утвержден Полом М. Томсенем и Энтони Р. Бутом

2 июня 2005 года

Обсуждения состоялись в Минске в период с 16 по 31 марта 2005 года. В состав группы сотрудников МВФ входили Б. Хорват (руководитель), В. Бакалу, М. Цуц (все из Европейского департамента), Б. Гонсалес-Эрмосильо (из Института МВФ); к группе присоединился М. О'Брайен (из Департамента денежно-кредитных и финансовых систем); содействие в ее работе оказывали сотрудники Постоянного представительства в стране. В ряде встреч участвовали И. Прадер и М. Никиценко (из аппарата Исполнительного директора). Члены миссии встречались с Председателем правления Национального банка Республики Беларусь (НБРБ) г-ном Прокоповичем, Министром финансов г-ном Корбутом, другими высшими государственными должностными лицами, членами парламента, неправительственными организациями, а также представителями коммерческих банков и прессы. Миссия поддерживала контакты с представительством Всемирного банка в Минске и провела семинары по экономическому росту в Беларуси (центральному элементу консультаций и теме документа по отдельным вопросам), а также по финансовому программированию и прямым иностранным инвестициям.

Беларусь приняла обязательства в соответствии с разделами 2–4 Статьи VIII Статей соглашения (приложение I). Власти проинформировали сотрудников МВФ о том, что Беларусь не применяет никаких валютных ограничений по платежам и переводам, относящимся к текущим международным операциям, подлежащим соответствующему утверждению Советом Директоров МВФ. Недавно они предоставили сотрудникам МВФ обновленную информацию касательно действующего законодательства; которая находится на рассмотрении. Беларусь полностью погасила задолженность перед МВФ к февралю 2005 года и более не стремится иметь программу с МВФ. Кроме того, Беларусь приняла ССРД, опубликовала РОСК по прозрачности в бюджетно-налоговой сфере и прозрачности данных, а также прошла ФСАП в 2004 году (см. сопроводительную ФССА). Данные, достаточные для осуществления надзора со стороны МВФ, предоставляются своевременно, но при этом не устранены проблемы качества некоторых статистических данных (приложение V).

РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

В централизованно управляемой экономике Беларуси в последнее время достигались хорошие макроэкономические показатели благодаря политике, способствующей росту, и благоприятным внешним условиям. Реальный ВВП вырос в 2004 году на 11 процентов, чему способствовали быстрый рост устанавливаемой в централизованном порядке заработной платы, увеличение кредита и воздействие благоприятных условий торговли. Операции сектора органов государственного управления были сбалансированными, а денежно-кредитная политика, подкрепляемая курсовым «якорем» и усилением спроса на рубли, привела к снижению годовой инфляции к апрелю 2005 года до 11 процентов. Увеличение дефицита по счету текущих операций в конце 2004 года было в основном сведено на нет в начале 2005 года.

Вместе с тем проводимая в настоящее время экономическая политика в конечном итоге не может оказаться устойчивой, а риски возрастают. Повышение реальной заработной платы опережает рост производительности с 1995 года, международные резервы находятся на опасно низком уровне, доля убыточных предприятий остается высокой, а ориентированные на рынок структурные реформы приостановились. В сопроводительной ФССА сообщается об улучшениях в финансовом регулировании и надзоре, но отмечается, что для сохранения платежеспособности крупнейших банков требуется периодически проводимая государством рекапитализация. В отсутствие окончательного соглашения по нескольким ключевым областям задержится создание запланированного валютного союза с Россией. Наконец, быстрое старение населения усилит давление в долгосрочной перспективе на пенсионную систему и систему здравоохранения.

Вопросы экономической политики и их обсуждение

Обсуждения были откровенными, и основное внимание уделялось устойчивости роста. Власти подчеркивали социальные аспекты своей политики, утверждая, что они представляют лучший выбор для экономики Беларуси; власти также рассчитывали на сохранение хороших макроэкономических показателей. Персонал МВФ утверждал, что эта политика окажется необоснованной, поскольку высокие целевые показатели заработной платы угрожают привести к декапитализации предприятий и — вместе с медленной корректировкой обменного курса — к подрыву роста производительности и внешней конкурентоспособности. Кроме того, государственное влияние в экономике было чрезмерным, а структурные предпосылки долгосрочного роста предложения отсутствовали.

Основные направления макроэкономической политики нуждаются в уточнении и сдерживании. Налогово-бюджетная политика должна быть нацелена не на предусмотренную экспансию, а на сохранение сбалансированности в 2005 году, а квазибюджетную деятельность следует упорядочить и включить в бюджет. Основные

направления денежно-кредитной политики правильно устанавливают достижение к концу 1995 года уровня инфляции ниже десяти процентов в качестве первоочередной цели, но для ее достижения НБРБ следует предоставить оперативную независимость. Скользящий коридор курса может помочь в достижении цели по инфляции, но следует сохранить определенную степень гибкости обменного курса. Для дальнейшего снижения инфляции решающее значение будет иметь сохранение доверия населения к рублю и банковской системе, а также более решительная поддержка со стороны налогово-бюджетной и квазибюджетной политики.

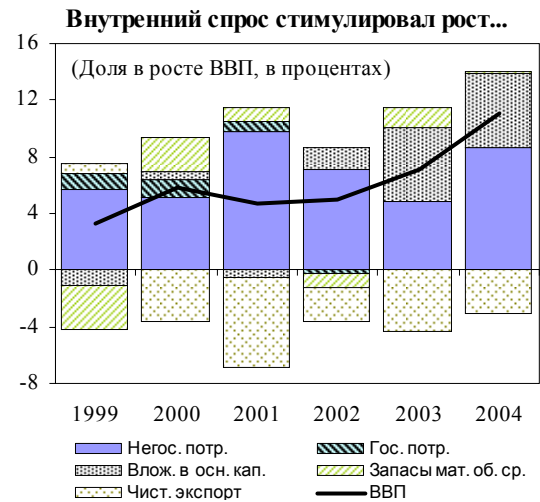
Для того чтобы заложить основы устойчивого роста необходимы ориентированные на рынок структурные реформы. Основные реформы включают поэтапное прекращение прямого государственного вмешательства в управление экономической деятельностью и ее регулирование, отмену устанавливаемых в централизованном порядке целевых показателей заработной платы и правила золотой акции, расширение частного сектора и устранение недостатков в финансовом секторе.

Содержание	Стр.
Резюме для руководства	2
I. Справочная информация и последние события	5
II. Обсуждение вопросов экономической политики	13
А. Бюджетно-налоговая политика	16
В. Денежно-кредитная и валютная политика	19
С. Банковская система.....	20
D. Внешнеэкономический сектор	21
E. Структурная политика	22
III. Оценка персонала	24
Вставки	
1. Рекомендации МВФ и реализация экономической политики в Беларуси	15
2. Программа структурных реформ	23
Таблицы	
1. Отдельные экономические показатели, 2001-06 годы.....	27
2. Денежно-кредитные счета, 2002–06 годы (неизм. политика)	28
3. Денежно-кредитные счета, 2002–06 (Сценарий реформ).....	29
4. Бюджетные показатели и прогнозы, 2001-06 годы	30
5. Бюджетные показатели и прогнозы, 2001-06 годы	31
6. Платежный баланс, 2001-06 годы (неизм. политика)	32
7. Платежный баланс, 2001-06 годы (сценарий реформ).....	33
8. Основные среднесрочные макроэкономические показатели, 2000-2010.....	34
9. Основа для обеспечения устойчивости ситуации с внешним долгом , 2000-10 годы.....	35
10. Основа для обеспечения устойчивости ситуации с долгом государственного сектора, 2000-10 годы.....	36
Рисунок	
1. Денежно-кредитная динамика, декабрь 2003 г. – март 2005 г	9
Приложения	
1. Отношения с МВФ	37
2. Отношения со Всемирным банком	41
3. Вопросы статистики	46
4. Таблица общих показателей, необходимых для надзора	50

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

1. **В политической жизни Беларуси доминирует Президент Лукашенко.** Благодаря усилению политической базы за счет быстро растущей реальной заработной платы, Президент, впервые занявший эту должность в июле 1994 года, укрепил свое положение в результате референдума 2004 года, отменившего ограничения срока пребывания на посту президента. Государство сохраняет за собой прямой контроль, по меньшей мере, над семидесяти пятью процентами экономики при помощи в высокой степени централизованного управления экономикой, сочетающего, среди прочего, (i) устанавливаемые в централизованном порядке целевые показатели заработной платы; (ii) быстро растущее целевое кредитование; (iii) очень жесткое правило золотой акции; а также (iv) административное регулирование цен, верхние пределы торговых наценок и норм прибыли производителей.

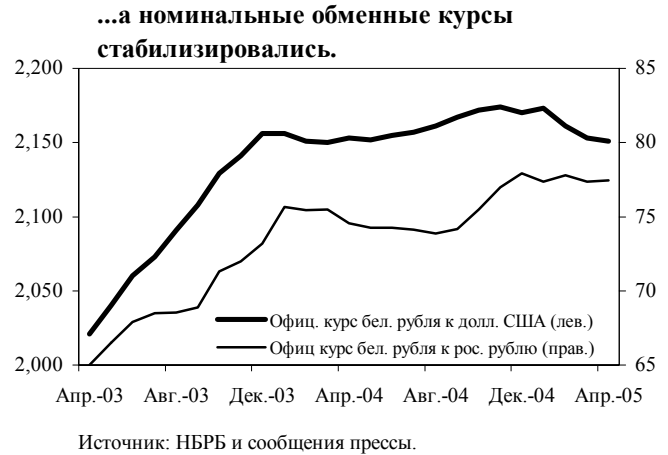
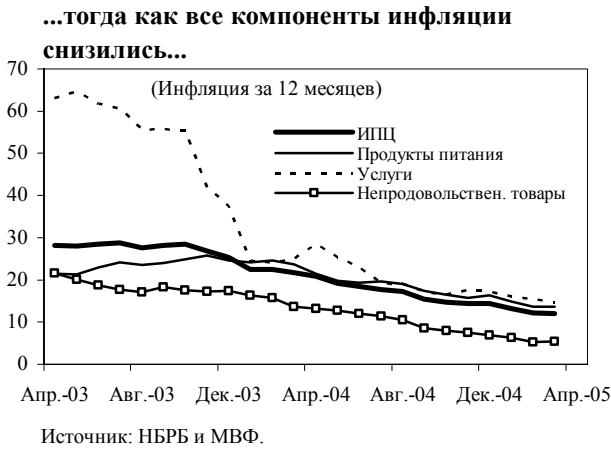
2. **Макроэкономические показатели за последнее время были высокими.** Реальный ВВП, подкрепляемый устойчивым внутренним спросом и благоприятными внешними условиями, вырос на 11 процентов в 2004 году и 9½ процента в январе-апреле 2005 года¹. Тем временем, темпы инфляции за двенадцать месяцев снизились с 28 процентов в конце 2003 года до 11,1 процента к апрелю 2005 года, опустившись ниже уровня инфляции в России с марта месяца. При режиме скользящего коридора номинальное обесценение замедляется, в результате чего снижение реального эффективного обменного курса в 2004 году составило 2,5 процента, но оно было частично сведено на нет в первые четыре месяца нынешнего года. Дефицит по счету текущих операций достиг в 2004 году 4,6 процента ВВП отчасти в силу временных факторов, но перерос в профицит в первом квартале 2005 года. С конца 2003 года валовые официальные резервы удвоились, но по состоянию на конец апреля 2005 года они остаются на опасно низком уровне, составляя 987 млн долларов США (0,6 месяца импорта)². Беларусь имеет относительно равномерное распределение доходов (характеризующееся самым низким в СНГ коэффициентом Gini); при этом уровень бедности в 2004 году снизился вдвое по сравнению с 1997 годом.



Источник: Министерство статистики Беларуси и расчеты сотрудников МВФ.

¹ Методология национальных счетов в основном соответствует международной практике, но в данных на уровне предприятий сохраняются смещения, обусловленные давлением в отношении отражения в отчетности достижения целевых показателей выпуска продукции и занижением издержек в системе учета.

² Часть роста в 2004 году составила сумма в 220 млн долларов США, приходящаяся на техническое конвертирование депозитов, ранее не включавшихся в определение резервов.



3. **Экономическому росту и снижению инфляции способствовали существенно подкрепляющая их макроэкономическая политика и благоприятные внешние факторы.** Бюджет был сбалансированным, а денежно-кредитная политика ужесточалась при усилении роли обменного курса как номинального якоря, но централизованный подход властей к управлению экономикой основывался на широко распространенном государственном вмешательстве. За двенадцать месяцев по март 2005 года включительно средняя реальная заработная плата выросла на 24 процента, что сопровождалось аналогичным увеличением бюджетных социальных трансфертов, стимулируя потребление. Высокая норма инвестиций поддерживалась ростом кредитования и — по мере замедления темпов инфляции — снижением процентных ставок. Регулирование цен способствует снижению инфляции и росту спроса, но чревато напряженностью в будущем. С внешней стороны Беларусь выиграла от сильного регионального подъема, таможенного союза, обеспечивающего привилегированный доступ к крупному рынку России, и российской финансовой поддержки. Беларусь также пользовалась низкими ценами на импортируемые энергоносители. Тот факт, что три четверти экспорта в ЕС составляли энергоносители и энергоемкая продукция, продаваемые по быстро растущим ценам мирового рынка, привел к благоприятному сдвигу условий торговли при положительном воздействии в плане доходов на внутреннее потребление и инвестиции (документ по отдельным вопросам).

4. **Налогово-бюджетная политика в 2004 году была более жесткой, чем предусматривалось.** Доходы возросли, так как увеличение поступлений от налога на прибыль с излишком компенсировало упущенные доходы от снижения ставок НДС. В результате уменьшения расходования средств на образование и чистое кредитование расходы снизились на один процентный пункт ВВП. Исполнение бюджета осложнялось частыми поправками в виде президентских указов и задержкой до конца декабря предоставления российского государственного кредита в размере 175 млн

Налогово-бюджетная динамика в секторе органов гос. управления, 2001-04 годы (в процентах ВВП)

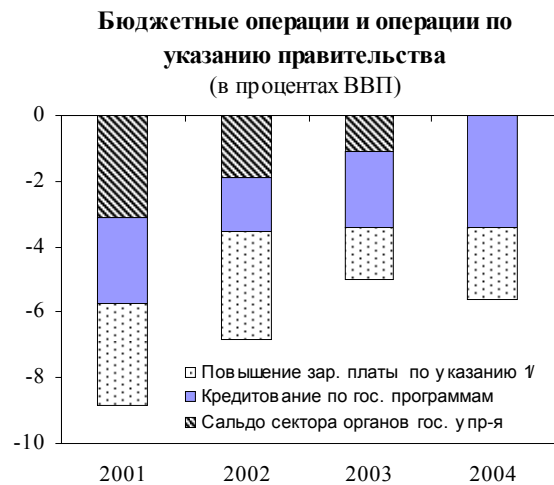
	2001	2002	2003	2004
Доходы	44,9	44,6	45,8	46,2
Расходы (касс.)	46,8	46,4	47,2	46,2
Непроцентные	46,1	45,8	46,7	45,7
Первичное сальдо (касс.)	-1,2	-1,2	-0,9	0,5
Общее сальдо (касс.)	-1,9	-1,8	-1,4	0,0
Общее сальдо (начисл.)	-3,1	-1,9	-1,1	0,0
<i>Справочные статьи:</i>				
Изм-е проср. задолж. по расходам	1,2	0,1	-0,3	0,0
Квазибюдж. деять-сть банков	2,6	1,7	2,3	3,4

Источники: Министерство финансов и оценки сотрудников МВФ.

долларов США. Фактическое предоставление этого кредита способствовало расходованию 6,2 процента ВВП в декабре месяце, что устранило профицит, накопленный благодаря обязательному ограничению финансирования, и привело к сбалансированности бюджета сектора органов государственного управления за год.

5. **Предварительные данные указывают на большой профицит в первом квартале 2005 года.** Росту доходов способствовали обычные сезонные факторы в сочетании с превышением поступлениями НДС поступлений, заложенных в бюджете, в результате перехода на принцип назначения в торговле с Россией. Тем не менее, в апрельском президентском указе о внесении поправок в бюджет прогнозы доходов остались без изменений, тогда как расходы на инвестиции были увеличены на 0,3 процентных пункта, что привело к повышению дефицита до 1,8 процента ВВП. Депозиты правительства в конце апреля 2005 года достигли пяти процентов ВВП и были поровну распределены между НБРБ и отдельными коммерческими банками, подкрепляя ликвидность последних.

6. **Вместе с тем квазибюджетные операции в 2004 году расширились, так что уровень государственного вмешательства в экономику остается в целом очень высоким.** Обширные квазибюджетные операции (а именно — устанавливаемые в централизованном порядке целевые показатели в долларах США по заработной плате, «рекомендуемые» кредиты, льготные жилищные ссуды и внебюджетное расходование средств) усилили фактическую роль государства. Целевое банковское кредитование по государственным программам (по существу чистое добавление к кредитованию банками на рыночной основе) возросло до 3,4 процента ВВП, а повышение заработной платы, устанавливаемое для сектора предприятий сверх роста ВВП, оценивается на уровне почти 2½ процента ВВП³.



Источник: Официальные органы Беларуси и оценки сотрудников МВФ.

1/ Рост заработной платы в государственном секторе в превышение роста номинального ВВП для выполнения установленных государством целевых показателей по заработной плате.

7. **Происходит дальнейшая бюджетная консолидация.** В соответствии со стратегией властей по расширению охвата бюджета с апреля 2004 года в центральное казначейство включен Фонд социальной защиты (ФСЗ), а с 2005 года – инновационные фонды. В доходной части налоговая администрация по-прежнему уделяла основное внимание крупным налогоплательщикам, а ужесточение мер по укреплению налоговой дисциплины позволило смягчить воздействие на доходы, вызванное снижением ставок налога с оборота и НДС.

³ Сотрудники МВФ не располагают информацией о собственных доходах и расходах министерств и президентской администрации. Однако они скорее всего сбалансированы, что увеличивает только размер сектора государственного управления, но не дефицит.

Применение НДС было унифицировано во всей торговле Беларуси, что повысило доходы и расширило налоговую базу за счет охвата мелких торговцев. В рамках пересмотра бюджетного финансирования инфляционное финансирование бюджета со стороны НБРБ было прекращено, а поступления от приватизации с 2004 года учитываются «под чертой».

8. Несмотря на быструю кредитную экспансию, денежно-кредитная политика выполнила целевой показатель по инфляции благодаря курсовому «якорю» и укреплению доверия к рублю. Замедление темпов инфляции в 2004 году было обусловлено более ограниченным ростом денежной базы, чему способствовали улучшение чистой позиции правительства, скользящий коридор привязки к российскому рублю (приведший к определенному повышению реального курса) и повышение спроса на рубли в результате дедолларизации и роста доверия к банкам⁴. Две пятых 36-процентного увеличения реального кредита экономике было обусловлено целевым кредитованием сельского хозяйства, промышленности и жилищного строительства, причем последнего — со сроками погашения до 40 лет. Ускорение роста кредита привело к сокращению ликвидности в банковской системе в конце 2004 года (рис. 1)⁵. В первом квартале 2005 года положение с банковской ликвидностью улучшилось (отчасти благодаря росту размещения депозитов правительства), что позволило снизить межбанковские процентные ставки.

Доля в росте резервных денег и широкой денежной массы, 2003-04 гг.
(в процентах)

	2003	2004
Резервные деньги	51.1	41.9
Чистые иностранные активы	33.5	34.1
Чистый кредит правительству	31.2	-18.8
Кредит экономике (вкл. банки)	7.5	15.7
Прочее	-21.1	10.9
Широкая денежная масса	56.3	44.1
Чистые иностранные активы	6.6	5.9
Чистый кредит правительству	16.2	-11.7
Кредит экономике	64.1	61.9
Прочее	-30.6	-11.9

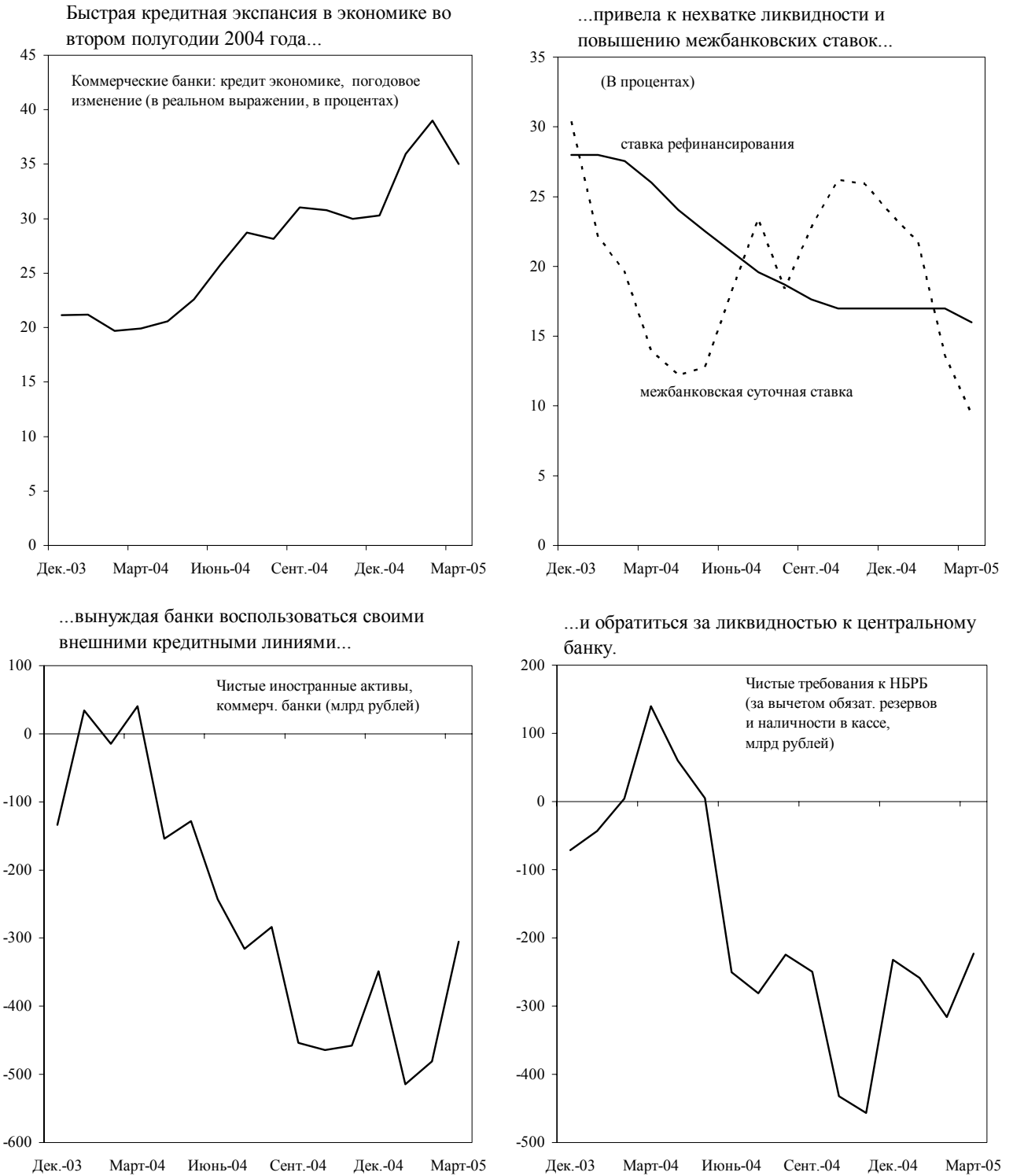
Источники: Официальные органы Беларуси и расчеты сотрудников МВФ.

9. Сокращение ликвидности в конце 2004 года выявило структурные слабые места банковской системы с государственным доминированием. В последние годы эта система выигрывала от роста депозитов и повышения спроса на рубли и крепла за счет периодически проводимой государством рекапитализации ключевых банков, увеличения депозитов правительства в отдельных банках, а также определенной пролонгации кредитов путем их переоформления и попустительства органов надзора. Доля недействующих кредитов сократилась с конца 2002 года наполовину, составив 4,6 процента по состоянию на конец

⁴ Депозиты в рублях увеличились на 74 процента, т.е. с 46 до 53 процентов от всех депозитов в 2004 году. Повышению спроса на рубли также способствовал рост удельного веса денежных форм платежей (с 74 процентов в 2003 году до 84 процентов в 2004 году).

⁵ Проблемы ликвидности были сосредоточены в двух крупнейших государственных банках, на долю которых в конце 2004 года приходилось 56 процентов активов банковской системы и две трети капитала.

Рис. 1. Беларусь: Денежно-кредитная динамика, декабрь 2003 года – март 2005 года



Источник: Национальный банк Республики Беларусь.

Рекапитализация депозитов, 2000-04 гг.
(в миллионах рублей, если не указано иначе)

	2000	2001	2002	2003	2004	Всего
Белагропромбанк	35	12	181	319	285	832
Беларусьбанк	33	15	186	231	216	681
Белпромстройбанк	0	0	0	11	15	26
Всего	68	27	367	561	517	1 540
Процентов от ВВП	0,7	0,2	1,4	1,6	1,0	...
Процентов от капитала банк. сист.	45,7	7,0	62,0	46,3	25,2	...

Источник: официальные органы Беларуси.

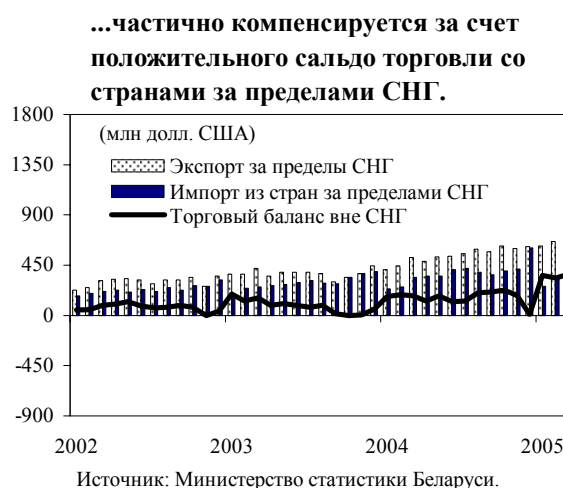
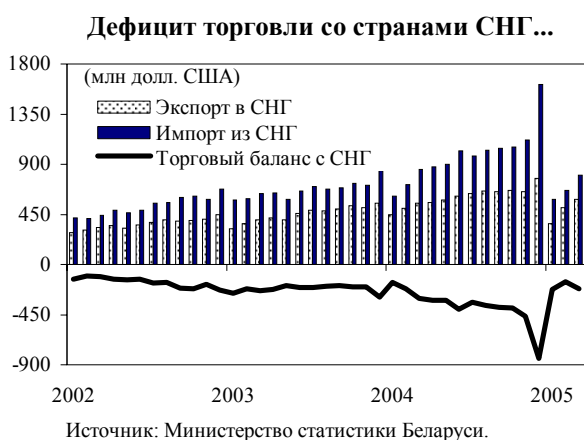
2004 года частично в результате быстрой кредитной экспансии, вызываемой отчасти целевым кредитованием, что, однако, происходило без особого учета соображений кредитоспособности⁶. Прибыльность государственных банков остается низкой; на долю единственного крупного частного банка приходилось свыше половины банковской прибыли в 2004 году при доходности собственного капитала в размере 22,3 процента, тогда как доходность собственного капитала двух крупнейших государственных банков, согласно их отчетности, была на уровне ниже 3,5 процента. Банковская система остается уязвимой к потрясениям, включая возможную потерю недавно заслуженного доверия к банковской системе, лежащего в основе увеличения депозитов.

10. **В сопровождающем настоящий доклад документе по оценке стабильности финансового сектора (ФССА) сообщается о заметных улучшениях в области финансового регулирования и надзора, но указывается на опасность возможной утраты системообразующими банками платежеспособности без периодически проводимой государством в значительном объеме рекапитализации.** Беларусь достигла значительных успехов в обновлении своей системы финансового регулирования и надзора с учетом требований международных стандартов. Вместе с тем господствующее положение по-прежнему занимает государственная собственность на банки, а движущей силой прироста кредитов являются «рекомендуемые» кредиты, предоставляемые невзирая на низкую рентабельность и кредитоспособность заемщиков. В результате состояние балансов крупнейших государственных банков остается непрочным, что порождает крупный системный риск.

11. **Резкое увеличение дефицита по счету текущих операций в 2004 году было частично сведено на нет в начале 2005 года.** Дефицит по текущим операциям в прошлом году намного превысил ожидания, несмотря на благоприятную динамику условий торговли.

⁶ Быстрое увеличение кредитов повышает знаменатель в соответствующей доле, тогда как новые недействующие кредиты возникают лишь по прошествии определенного времени. См. сопутствующий отчет ФССА касательно кредитных рисков, связанных с директивным кредитованием.

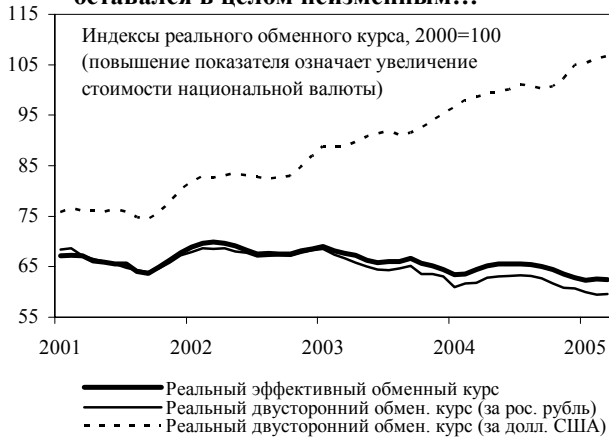
В декабре он дополнительно увеличился в связи с разовыми импортными закупками в размере, по оценкам, 0,5 млрд долларов США, которые были обусловлены временными освобождениями от уплаты тарифов и авансовыми закупками, осуществлявшимися в предвосхищении перехода на взимание НДС в торговле с Россией по принципу страны назначения с 2005 года. Объемы экспорта и импорта возросли приблизительно на 40 процентов под влиянием устойчивого внешнего и внутреннего спроса в сочетании с постоянно увеличивавшейся маржей прибыли от торговли энергоресурсами. Объем ПИИ еще более уменьшился, снизившись до минимального уровня в условиях приостановившейся приватизации и расширения использования правила золотой акции.⁷ Положительное сальдо по счету текущих операций за первый квартал 2005 года создало возможность для увеличения резервов НБРБ. Хотя внешняя задолженность Беларуси на конец 2004 года была незначительной, на уровне 18,5 процента ВВП, она более чем на две трети — что почти в четыре раза превышает объем валовых официальных резервов — состояла из краткосрочной задолженности.



12. Реальный эффективный обменный курс оставался, в целом, неизменным, в то время как удельные издержки на рабочую силу в 2004 году возросли. Внутренняя инфляция в основном компенсировалась снижением номинального эффективного курса на 6,6 процента в течение года. Реальный курс обмена рубля на российский рубль снизился на 3,7 процента (последняя валюта доминирует при расчете РЭОК, поскольку ее весовой коэффициент составляет 2/3). В то же время реальный обменный курс относительно доллара заметно повысился, способствуя увеличению заработной платы в пересчете на доллары. Вследствие стремительного роста заработной платы возросли удельные издержки на рабочую силу, однако пока это не оказало значительного воздействия на измеряемую конкурентоспособность, поскольку аналогичное увеличение этих показателей наблюдалось также у основных торговых партнеров Беларуси. В целом произошло незначительное увеличение доли экспорта из Беларуси на рынках стран СНГ и стран за пределами СНГ.

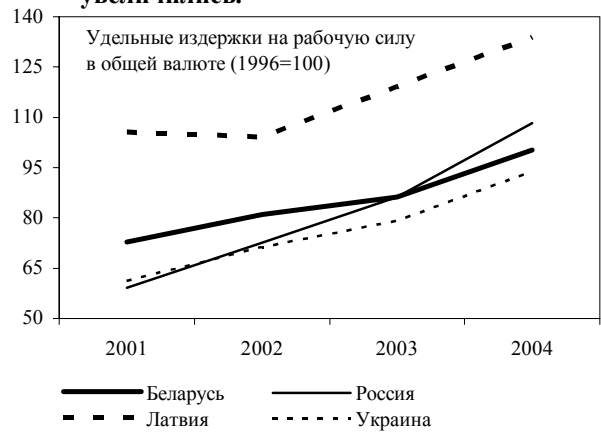
⁷ Президентским указом, изданным в 2004 году, правительству была предоставлена возможность вводить золотую акцию в акционерных компаниях, являющихся владельцами бывшей государственной собственности (даже в том случае, если они в настоящее время являются полностью частными), и благодаря этому принимать обязательные для исполнения решения в отношении деятельности такого предприятия.

Реальный эффективный обменный курс оставался в целом неизменным...



Источник: Национальный банк Беларуси и МВФ.

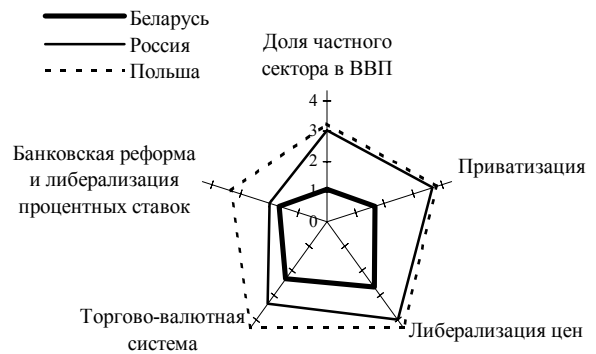
...а удельные издержки на рабочую силу увеличились.



Источник: Национальный банк Беларуси и МВФ.

13. **Приостановилось проведение рыночных структурных реформ.** Уровень возмещения себестоимости коммунальных услуг домашними хозяйствами в 2004 году снизился на 12 процентных пунктов и составил 54 процента. Доходы от приватизации, ограничивавшейся мелкими объектами коммунальной собственности, составили 0,1 процента ВВП, но при этом в связи с конверсией долговых обязательств и выкупом акций возросла доля государственной собственности в ряде крупных предприятий и банков. В результате доля частного сектора осталась неизменной на уровне, не достигающем 25 процентов. Концентрированная отраслевая структура производства с готовностью подчиняется методам централизованного экономического управления, свидетельством чему является пристальный государственный мониторинг 178 государственных предприятий, на долю которых приходится 13,5 процента ВВП.

Беларусь намного отстает от других стран в проведении структурных реформ.



Источник: EBRD Transition Report 2004.

Примечание: нижняя оценка (незначительный прогресс) равна 1, а высшая составляет 4.33 ("4+"). Доля частного сектора в ВВП была перенормирована в целях приведения в соответствие с масштабом. Показатель приватизации представляет собой среднее значение по мелким и крупным предприятиям.

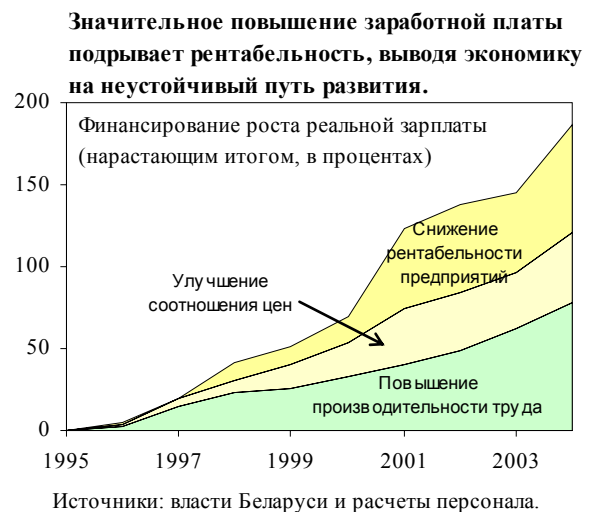
14. **Создание запланированного валютного союза с Россией будет отложено.** Без окончательной договоренности в ряде ключевых областей — в том числе, касающихся взаимодействия Беларуси и России в бюджетно-налоговой сфере, механизмов принятий решений по вопросам денежно-кредитной политики, обменного курса, по которому должна осуществляться конверсия, и правил осмотрительной фискальной политики — формирование валютного союза с января 2006 года уже не осуществимо.

II. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

15. В ходе обсуждений состоялся конструктивный диалог, в центре которого находились вопросы устойчивости последних макроэкономических показателей Беларуси. И власти страны, и персонал МВФ отстаивали свою точку зрения, основываясь на четко различимых экономических парадигмах. Власти делали упор на социальные аспекты своей политики, которая, как они утверждали, в большей степени соответствует условиям белорусской экономики и будет и далее приносить хорошие результаты, наблюдаемые в последние годы. Со своей стороны, персонал МВФ утверждал, что Беларусь выбрала неустойчивый путь развития, характеризующийся централизованным стимулированием спроса при отсутствии предпосылок для долгосрочного роста предложения. В ходе обсуждений были затронуты вопросы, касающиеся основных макроэкономических показателей и прогнозов на среднесрочную перспективу; основ денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, а также необходимости корректировки политики и проведения структурных и институциональных реформ.

16. Власти утверждали, что их экономическая политика с социальной ориентацией успешна. Они по-прежнему прогнозируют высокие темпы экономического роста и считают, что меры административного контроля и централизованные трансферты ресурсов позволяют более эффективно противодействовать макроэкономическим шокам и дисбалансам, чем рыночные силы (вставка 1). Поэтому они не видят в настоящее время оснований для отказа от новых значительных повышений заработной платы и для постепенного отхода от целевого кредитования или ускорения темпов проведения структурных реформ.

17. Персонал МВФ указал на риски политики централизованного управления повышением спроса в Беларуси. Экономический подъем в последнее время при снижении темпов инфляции был обусловлен благоприятным развитием внешнеэкономической конъюнктуры и комплексом мер макроэкономической политики, который в конечном итоге не может остаться устойчивым. Хотя ожидается, что набранные экономикой обороты приведут к значительному экономическому росту в 2005 году, эта стратегия рискует исчерпать свои возможности в последующие годы. Рост производительности, на который мог бы опереться рост экономики, маловероятен в условиях чрезмерно активной роли государства в экономике и усиления напряженности, вызванной проводимой в настоящее время политикой. Как указано в Документе по отдельным вопросам, с 1995 года рост реальной заработной платы



значительно превышал рост производительности.⁸ В будущем задание предписываемых из центра общенациональных целевых показателей уровня заработной платы грозит декапитализацией предприятий в связи со снижением нормы их прибыли, а также — наряду с медленным скольжением обменного курса — подрывает рост производительности и внешнеэкономическую конкурентоспособность. Наконец, по мере дальнейшего увеличения денежной массы, обусловленного предоставлением рекомендуемых кредитов и последующей необходимостью в рекапитализации банков, будут усиливаться инфляционные давления.

18. Кроме того, открытая экономика Беларуси без проведения реформ уязвима перед лицом надвигающихся экзогенных шоков. Масштабы чистых трансфертов ресурсов из России не могут расти до бесконечности, на практике они, скорее всего, уменьшатся, как только мировые цены на энергоресурсы стабилизируются или начнут снижаться, в то время как привилегированный доступ Беларуси на российский рынок, вероятно, сократится, как только России вступит в ВТО и проведет реформы своей экономики⁹. Ослабленные рыночные сигналы, задержки с проведением структурных реформ, ставших основой экономического подъема в других странах с переходной экономикой, и отсутствие трансферта знаний или ресурсов, сопровождающего ПИИ, подрывают перспективы долгосрочного роста предложения в Беларуси. Это, наряду с объемом международных резервов, достигшим опасно низкого уровня, хронической просроченной задолженностью, чрезмерными уровнями товарно-материальных запасов и значительной, хотя и уменьшающейся, долей убыточных предприятий, делает экономику Беларуси

⁸ Уровень реальной заработной платы в 2004 году превышал уровень 1995 года на 170 процентов, в то время как рост производительности за тот же период составил приблизительно 80 процентов. Даже учитывая недавний рост инвестиций, рост производительности труда вряд ли сравняется с ростом заработной платы.

⁹ См. сопутствующий документ по отдельным вопросам касательно оценки величины трансфертов связанных с ценообразованием на энергоресурсы.

Вставка 1. Рекомендации МВФ и реализация экономической политики в Беларуси

Власти страны откликнулись на некоторые рекомендации Совета и имеют хороший послужной список в выполнении рекомендаций технической помощи. К числу решений по вопросам экономической политики, принятых в последнее время в соответствии с ранее предоставленными рекомендациями, относятся прекращение с 2004 года прямого финансирования бюджета со стороны НБРБ, а также включение Фонда социальной защиты и, с января 2005 года, Инновационного фонда в бюджет центрального правительства. Благодаря сотрудничеству в области технического содействия, оказываемого в ответ на запросы властей, опубликованы доклады РОСК о прозрачности бюджетно-налоговой сферы и о данных, и Беларусь присоединилась к ССРД.

В то же время эффективность надзора, по-видимому, невысока в тех областях, в которых сохраняются фундаментальные разногласия в отношении проведения макроэкономической политики. В их число входят области, имеющие отношение к основным формам государственного вмешательства в экономику, а именно: (i) установление по указанию центра целевых показателей ускоренного роста заработной платы; (ii) предоставление рекомендуемых кредитов, направляемых в приоритетные области, которые определяются правительством; (iii) административное вмешательство в процесс ценообразования; и (iv) вновь расширившееся использование правила золотой акции. Кроме того, власти не считают, что рекомендуемые МВФ структурные реформы имеют первоочередное значение. Они, в частности, не считают приватизацию фактором, способствующим повышению экономической эффективности.

В последние два года прогнозные оценки властей отличались от прогнозов МВФ в денежно-кредитной и бюджетно-налоговой областях. Фактические результаты исполнения бюджета находились между этими двумя оценками в 2003 году и были ближе к прогнозам МВФ в прошлом году. Что касается денежно-кредитных прогнозов, то и власти Беларуси, и МВФ значительно недооценили резкое увеличение спроса на белорусские рубли (власти в меньшей степени). Этой недооценкой объясняется отставание инфляции и в том, и в другом году от прогнозирувавшегося уровня несмотря на рост резервных денег и широкой денежной массы в белорусских рублях.

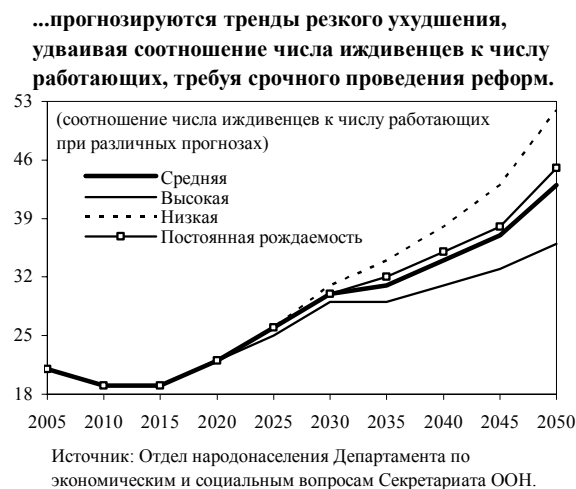
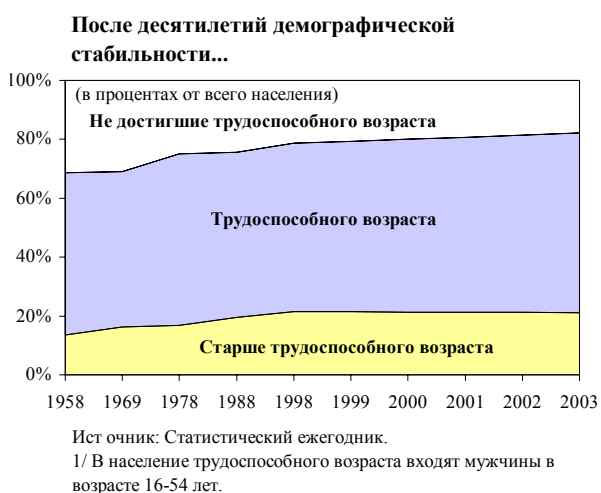
Монетарные и бюджетные целевые показатели и фактические результаты

	2003			2004		
	По плану властей	По реком. МВФ	Фактически	По плану властей	По реком. МВФ	Фактически
Кассовый дефицит СГУ (млрд руб.)	-890	-363	-500	-925	-148	13
Дефицит методом начисл. СГУ (млрд руб.)	890	-50	-395	-925	89	20
Резервные деньги в рублях (прирост в %)	35-42	29	72	35-42	17	39
Шир. ден. масса в рублях (прирост в %)	28-35	25	71	24-27	23	58

Источник: Власти Беларуси и доклады персонала МВФ по стране 03/117 и 04/144

уязвимой в случае шоков. Наконец, из-за быстрого старения населения страны растущая долгосрочная нагрузка ляжет на систему пенсионного обеспечения и здравоохранения, в которой не проведены реформы.

19. **Итак, по-прежнему существуют разногласия по поводу траектории экономического развития в среднесрочной перспективе.** Согласно прогнозам властей в среднесрочной перспективе сохранятся высокие темпы экономического роста на уровне приблизительно 8 процентов, сопровождающиеся снижением инфляции и незначительными дефицитами по счету текущих операций. Со своей стороны, персонал МВФ прогнозирует, что *при неизменной экономической политике* рост экономики составит 7,1 процента в 2005 году, а затем замедлится и через несколько лет снизится почти до уровня застоя. Согласно же составленному персоналом *сценарию, предполагающему проведение реформ*, темпы роста снизятся в 2005-2006 году в связи с проведением более жесткой макроэкономической политики и структурных реформ, однако останутся высокими в среднесрочной перспективе.¹⁰ Инфляция останется на уровне, выражаемом небольшими двузначными числами, при неизменной политике, однако довольно быстро снизится по сценарию реформ. Дефицит по счету текущих операций будет ограничиваться недостаточностью внешнего финансирования при неизменной политике, тогда как при увеличении доступного финансирования — особенно в форме ПИИ — появится возможность увеличения импорта технологий, способствующих экономическому росту и, следовательно, роста дефицитов по текущим операциям.



А. Бюджетно-налоговая политика

20. **Власти страны видели больше возможностей для маневра в бюджетно-налоговой области и полагали, что менее ограничительная бюджетно-налоговая политика в 2005**

¹⁰ Ввиду отсутствия определенной информации о вероятных сроках формирования валютного союза с Россией оба сценария исходят из сохранения в обозримом будущем действующего режима скользящего валютного коридора.

году не только желательна, но и может быть профинансирована. Бюджет на 2005 год — с внесенными поправками — будет представлять собой значительную бюджетную экспансию. Превысившие ожидания доходы за январь-апрель позволяют рассчитывать на перевыполнение неоправданно осторожных прогнозных оценок бюджетных доходов, предполагавших снижение последних на два процентных пункта ВВП по сравнению с 2004 годом.¹¹ Хотя власти не исключали возможности того, что фактический дефицит бюджета окажется значительно меньше, они не пожелали связывать себя обязательствами в отношении размера дефицита, поскольку предусмотрели увеличение бюджетных расходов в случае какого-либо перевыполнения показателей поступления доходов. Центральное место в бюджете на текущий год, как и в предыдущие годы, занимают расходы на социальные нужды (в том числе крупные суммы финансовой поддержки предприятий, которые, возможно, придется увеличить ввиду высоких целевых показателей повышения заработной платы), однако наряду с этим власти предусматривают дальнейшее увеличение государственных инвестиций в пределах имеющихся для этого ресурсов. В отличие от прошлых лет они считают финансовое положение более благоприятным ввиду значительных депозитов правительства в банковской системе и ожидаемого, пусть еще и не определенного, внешнего финансирования. Они отметили также весьма низкий уровень государственного долга и то обстоятельство, что тяжелое налоговое бремя не дает оснований для беспокойства ввиду высоких темпов экономического роста и сохраняющейся конкурентоспособности белорусского экспорта.

21. **Персонал МВФ высказался за сохранение сбалансированности бюджета в 2005 году путем сдерживания и рационализации расходов в целях сокращения размеров сектора государственного управления и содействия дальнейшему замедлению темпов инфляции.** При чрезвычайно большом, даже по традиционным меркам, размере сектора государственного управления, быстрой кредитной экспансии и весьма низких уровнях международных резервов, запланированный в бюджете рост дефицита в размере 1,8 процента ВВП по сравнению с 2004 годом может иметь серьезные отрицательные последствия для инфляции, положение с которой и без того нестабильно, и ожиданий в отношении обменного курса. Вместо этого необходимо ограничение расходов наряду с политикой сбережения сверхплановых доходов, которых было бы достаточно для сохранения сбалансированности операций сектора государственного управления в этом году. Вслед за этим на 2006 год можно будет предусмотреть дефицит в размере $\frac{3}{4}$ процента ВВП, наряду с включением в бюджет квазибюджетной деятельности и, если это позволит состояние бюджета, облегчением налогового бремени за счет отмены налога с



¹¹ Прогноз исходит из предположения о снижении ставок налога с оборота и переходе к принципу страны происхождения при взимании НДС в торговле с Россией.

оборота, который взимается параллельно с НДС и вызывает перекосы, в сочетании с упрощением структуры налоговых ставок и ускоренным поэтапным отказом от произвольно предоставляемых налоговых льгот. Реформа доходов будет иметь важное значение ввиду трудности сохранения текущего высокого коэффициента поступлений в условиях замедления темпов экономического роста. Расходы можно будет сдерживать при помощи введения лимита на рост бюджетных фондов, рационализации субсидий, чистого кредитования и фонда оплаты труда, а также совершенствования адресной направленности социальных расходов (например, субсидий на эксплуатацию жилья).

Операции сектора государственного управления
(в процентах ВВП)

	2004	2005			2006	
		Власти	Текущая политика	Реформы, предл. перс.	Текущая политика	Реформы, предл. перс.
Доходы	46.2	44.1	44.9	43.7	43.9	43.0
Расходы (денежные)	46.2	45.9	45.2	43.6	44.4	43.9
Помимо процентов	45.7	45.1	44.9	43.2	44.0	43.4
Первичное сальдо (кассовое)	0.5	-1.0	0.0	0.5	-0.1	-0.4
Общее сальдо (кассовое)	0.0	-1.8	-0.4	0.0	-0.5	-0.8
Общее сальдо (начислением)	0.0	-1.8	-0.5	0.4	-1.0	-0.8
<i>Для справки:</i>						
Изменение просроч. задолж.	0.0	...	0.2	-0.4	0.5	0.0

Источники: Минфин и оценки персонала МВФ.

22. **Обсуждались также дальнейшие бюджетные реформы.** Признавая предпочтительность сохранения стабильности в бюджетно-налоговой сфере, власти страны указали, что необходимость внесения частых поправок к бюджету центрального правительства была вызвана меняющимися макроэкономическими условиями. Они согласились также продолжать работу по включению в бюджет, со временем, сохранившихся внебюджетных операций. В отношении рекомендуемых кредитов власти считают законным распоряжение государства о предоставлении банками, контрольный пакет акций в которых принадлежит государству, кредитов в рамках приоритетных программ, таких как жилищное строительство и инвестиционные проекты, и полагают, что в роль государства как главного акционера входит забота о поддержании достаточного уровня капитализации банков. Персонал МВФ высказался за сокращение числа поправок к бюджету в целях повышения прозрачности и предсказуемости экономической обстановки, а также за включение всех квазибюджетных операций в бюджет. Существующие виды квазибюджетной деятельности можно существенно сократить, предоставляя прямые бюджетные субсидии по сохраняемым видам этой деятельности. Это позволит избежать периодического возникновения потребности в бюджетных ресурсах, прежде всего на рекапитализацию крупных банков. Наконец, для повышения эффективности управления бюджетными ресурсами депозиты

центрального правительства следует постепенно перевести из государственных банков на Единый казначейский счет (ЕКС) в НБРБ.

23. Чрезвычайно важно избежать принятия крупномасштабных долгосрочных обязательств о будущем предоставлении бюджетных средств в рамках целевых и субсидированных кредитов, а также заняться проблемой влияния старения населения на бюджет. Общая стоимость целевых кредитов и субсидированных жилищных ссуд в среднесрочной перспективе может превратиться в значительное бремя для бюджета, которое может совпасть с бременем, вытекающим из отрицательных демографических тенденций, четко проявляющихся в Беларуси. При неизменных тенденциях и в отсутствие непредвиденной масштабной на нетто-основе иммиграции численность рабочей силы, согласно прогнозам, вступит в фазу долгосрочного спада в 2007 году и в последующие 15 лет, до 2020 года включительно, сократится на 14,5 процента, причем это будет происходить при резком увеличении доли престарелых. Эти изменения создадут значительную нагрузку для финансов пенсионной системы и системы здравоохранения, а также обострят потребность в социальной помощи. Власти заявили, что кредитная деятельность находится под контролем, с тем чтобы не допустить роста общей стоимости кредитов до неприемлемых уровней. Они также указали на увеличение пособий семьям с детьми как на меру, призванную противодействовать старению населения, и повторили, что в настоящее время более важное значение имеют другие цели социальной политики — повышение заработной платы и пенсий, а также жилищное строительство. Стороны, однако согласились с тем, что количественное определение последствий демографических перемен для бюджета было бы полезным первым шагом.

В. Денежно-кредитная и валютная политика

24. Достигнуто согласие в отношении цели экономической политики, заключающейся в снижении инфляции, но основа денежно-кредитной политики нуждается в укреплении. В основах денежно-кредитной политики на 2005 год обоснованно предусмотрено дальнейшее снижение инфляции до 8–10 процентов к концу года в качестве приоритетной задачи. Снижение инфляции считалось наиболее эффективным вкладом денежно-кредитной политики в укрепление внешней конкурентоспособности, причем отмечалось, что повышение производительности и конкурентоспособности зависело в первую очередь от развития событий в секторе предприятий. При этом НБРБ следует предоставить оперативную независимость в достижении цели по инфляции. Очевидно, способность НБРБ выполнить задачи своей политики будет зависеть в значительной степени от сохранения доверия домохозяйств к рублю и банковской системе, а также от поддержки со стороны бюджетно-налоговой, квазибюджетной и — в среднесрочной перспективе — структурной политики. В этом отношении свобода маневра НБРБ резко ограничена чрезмерно амбициозной кредитной политикой, низким уровнем валютных резервов и структурными слабыми местами банковской системы.

25. Также было достигнуто согласие по поводу того, что хотя скользящий коридор может содействовать достижению цели по инфляции, следует сохранить определенную степень гибкости обменного курса. Основанием для этого служит низкий уровень официальных резервов, а также неопределенность будущей эволюции условий торговли, внешней конкурентоспособности и потоков краткосрочного капитала. Более гибкий

обменный курс также способствовал бы достижению целей, поставленных официальными органами в сфере инфляции, в случае превышения инфляцией в России прогнозов официальных органов. Прозрачность (денежно-кредитной) политики значительно возрастет в случае подтверждения того, что в ее центре стоит привязка к российскому рублю. Хотя внешняя конкурентоспособность в настоящее время, по всей видимости, адекватна, она требует тщательного мониторинга в свете возникающих рисков, вытекающих из продолжающегося быстрого роста заработной платы и вероятного обострения конкуренции на российских рынках по мере улучшения доступа на этот рынок экспортеров из третьих стран.

26. Сотрудники МВФ привели аргументы в пользу ограничения роста внутреннего кредита — в том числе целевого кредитования — в 2005 году, с тем чтобы не ставить под угрозу достижение цели по инфляции. В частности, рост реального кредита экономике не должен превысить индикативного целевого показателя НБРБ на уровне 14–18 процентов, чтобы позволить НБРБ не отклониться от его курса борьбы с инфляцией. НБРБ следует вводить ликвидность исключительно на рыночных условиях, отказавшись от двусторонних операций (в частности, воздержаться от покупки по номинальной стоимости государственных ценных бумаг с низкой процентной ставкой (использованных во время рекапитализации банков в конце 2004 года). В этой связи НБРБ повторил свое утверждение, согласно которому будущие рекапитализации банков будут финансироваться из бюджета, избегая дополнительной денежной эмиссии.

27. Тесная координация денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики имеет решающее значение для достижения низкой инфляции. Изменения в большом объеме депозитов правительства, хранимых в настоящее время в банковской системе, могут в значительной мере повлиять на ликвидность банков, и по этой причине должны тщательно координироваться с НБРБ. Так же важно улучшить координацию операций с государственными ценными бумагами.

С. Банковская система

28. Достигнуто согласие относительно того, что слабая позиция нескольких системно значимых государственных банков давала основания для беспокойства. Несмотря на быстрый рост депозитов домохозяйств, эти банки по-прежнему зависят от периодически проводимой правительством рекапитализации, новых депозитов правительства, введения ликвидности центральным банком и беспрепятственного доступа к межбанковской избыточной ликвидности. Стороны согласились с желательностью защитных мер, которые ограничили бы роль НБРБ в любых операциях по спасению этих банков, дав определение роли НБРБ как кредитора последней инстанции и изложив руководящие принципы разграничения неликвидности и неплатежеспособности банка, а также условия участия НБРБ и правительства в каждом случае.

29. При этом следует произвести переоценку стратегии сохранения финансовой стабильности путем регулярного пополнения капитала нестабильных банков, исходя из предположения о продолжении ремонетизации. Использование системно значимых государственных банков в качестве каналов для направления ресурсов в отдельные сектора и виды деятельности, избранные без должного учета прибыльности или кредитоспособности,

означает, что банковская система не может эффективно направлять финансовые ресурсы для их оптимального использования. Эта стратегия также приводит к перераспределению сбережений домохозяйств по указанию правительства на участки, отнесенные директивными органами к приоритетным. Повторяющиеся рекапитализации, которые в результате становятся необходимыми, увековечивают убыточную деятельность государственных банков, могут подорвать доверие к ним общественности и задержать корректировку экономики при переменах в экономической обстановке. Это, в свою очередь, подорвет основы продолжения реиндустриализации, повышения производительности и, соответственно, устойчивости экономического роста.

D. Внешнеэкономический сектор

30. **Значительное ухудшение текущего счета в конце 2004 года, вероятно, будет в целом сведено на нет в 2005 году, хотя остаётся озабоченность по поводу роста краткосрочной задолженности.** При все еще относительно умеренных значениях коэффициентов внешнего долга, доля краткосрочных обязательств растёт. Такая задолженность имеет, как правило, относительно благоприятные условия, но все же создающих риск пролонгации. Кроме того, действующие положения при правиле золотой акции чрезмерны, они резко ограничивают доступность ПИИ, а также снижают качество немногих остальных инвестиций в результате вытекающего негативного отбора инвесторов. Отмена правила золотой акции способствовала бы увеличению притока ПИИ, которые принесли бы столь необходимую передачу технологии и знаний, доступ к международным каналам предложения и рынкам, а также предоставили бы финансирование, не создающее внешние долговые обязательства.

31. **Экономике Беларуси грозит риск потери конкурентоспособности, вызванной экономической политикой.** Предусмотренные меры политики в области заработной платы и обменного курса, вероятно, подорвут конкурентоспособность в ближайшие годы. Свободные экономические зоны Беларуси также вызывают перекосы в налоговом режиме, и, соответственно, снижают экономическую эффективность. Проблема усугубляется тем, что хотя переговоры Беларуси о вступлении в ВТО продвигаются в техническом плане, она вступит в эту организацию, вероятно, после России. Власти отметили, что в интересах облегчения корректировки при этих ограничениях они приступили к изучению альтернативных источников внешнего финансирования, в том числе возможного синдицированного займа. При этом среднесрочные источники финансирования на 2005 и последующие годы все еще в целом не выявлены.

32. **Два сценария дают количественные определения возможного сальдо платежного баланса, тогда как изучение устойчивости долговой ситуации указывает на ограниченные риски.** В базисном среднесрочном сценарии дефицит по текущему счету составит приблизительно 3 процента ВВП при по-прежнему ограниченном внешнем финансировании и иностранных резервах, остающихся на уровне стоимости приблизительно полутора месяцев импорта (Таблица 6). В результате экономика останется весьма уязвимой в случае шоков. В сценарии, предусматривающем проведение реформ (Таблица 7), официальные органы провели бы реформы, повышающие конкурентоспособность и приток ПИИ. После первоначального ухудшения текущего счета, отражающего рост импорта технологии, внешнее финансирование переключится на приток, не создающий долговых

обязательств. Впоследствии сальдо текущего счета улучшится при повышении конкурентоспособности экспорта и иностранные резервы постепенно достигнут уровня стоимости трех месяцев импорта. Прогнозы устойчивости долговой ситуации, составленные сотрудниками МВФ (Таблица 9), в целом указывают на скромный рост внешнего долга по 2008 год включительно.¹² Хотя динамика государственного долга в целом не дает оснований для беспокойства, при некоторых сценариях стресс-тестов долг может достигнуть тревожных размеров.

33. Отдельный сценарий стресс-тестов обращает особое внимание на зависимость Беларуси от российского рынка. В этом сценарии изучается влияние гипотетического 30-процентного снижения экспорта в Россию по сравнению с базисным прогнозом на 2006 год. После истощения иностранных резервов произойдет корректировка импорта на снижение для поглощения оставшегося недостатка, так что импорт в 2006 году не возрастет (по сравнению с ростом на 8,2 процента в базисном сценарии). Этот шок удвоит дефицит по текущему счету до почти 7 процентов ВВП. В среднесрочной перспективе снижение темпов роста объема производства и реального обменного курса будут способствовать уменьшению дефицита по текущему счету, но при по-прежнему ограниченном внешнем финансировании иностранные резервы останутся на низком уровне, а страна — уязвимой при дальнейших шоках.

Е. Структурная политика

34. Начало давно откладывавшихся рыночных структурных реформ заложило бы основы устойчивого экономического роста. Беларусь могла бы воспользоваться благоприятными внешними условиями, чтобы приступить к проведению структурных реформ в достаточном объеме для достижения желаемых результатов с минимальными издержками. Приоритетными структурными реформами были бы реформы, способствующие ослаблению доминирующей роли правительства в экономике — в том числе, ограничению вмешательства в секторе предприятий и ценообразовании, ужесточению бюджетных ограничений для предприятий и банков, обеспечению предсказуемости налогового и нормативного режима и созданию равных условий для частных и государственных предприятий для повышения конкурентоспособности экономики (вставка 2). К мерам, имеющим решающее значение для стимулирования долгосрочного роста предложения, относятся: прозрачная приватизация, отмена централизованных целевых показателей заработной платы и правила золотой акции. Эти меры стали бы важным шагом вперед даже без применения полного пакета реформ. Реформы также необходимы для обеспечения извлечения экономикой Беларуси чистой выгоды из валютного союза с Россией. Официальные органы приняли к сведению предложенную программу, но не приняли на себя обязательства по ее осуществлению. Они подчеркнули, что важно избежать повторения ошибок, совершенных в этой области другими переходными экономиками, которые, по их мнению, привели к значительному снижению благосостояния, проявившемуся в росте безработицы, сокращении объема производства и усилении влияния олигархов.

¹² Динамика долга нестабильна при некоторых сценариях стресс-тестов, поскольку они прогнозируют в будущем сильную изменчивость базисного периода 1993–2003 года.

Вставка 2. Программа структурных реформ

Либерализация цен:

- Сократить перечень регулируемых цен, в том числе экспорта;
- Ограничить потолки наценки товаров и услуг (отечественного производства или импортных);
- Учредить независимую структуру для регулирования монополий;
- Окончательно повысить тарифы коммунальных услуг до уровня полной себестоимости.

Налогово-бюджетная политика и меры социальной защиты — консолидация бюджетной и квазибюджетной деятельности, снижение налоговой нагрузки и ужесточение бюджетных ограничений предприятий:

- Включить все виды контролируемой правительством квазибюджетной деятельности в бюджет;
- Применить Часть II Налогового кодекса для упрощения налогового законодательства и провести реформы налоговой политики;
- Упростить налогообложение МСП, пользуясь условно-расчетными налогами, когда это уместно;
- Отменить разовые налоговые льготы и отсрочки;
- Постепенно уменьшить субсидии и кредиты неэффективным предприятиям;
- Приступить к комплексной реформе государственного управления и государственной службы;
- Усовершенствовать адресность социальной поддержки из бюджета;
- Централизовать средства центрального правительства на ЕСК в НБРБ;
- Провести реформу пенсионной системы для обеспечения долгосрочной жизнеспособности последней.

Денежно-кредитная политика и банковский сектор — сокращение государственного вмешательства:

- Поэтапное прекращение целевого кредитования, с тем чтобы устранить необходимость в регулярной рекапитализации банков государством;
- Отменить потолки ссудных процентных ставок.

Политика в области доходов — сдерживать рост заработной платы в государственном секторе при либерализации установления заработной платы:

- Прекратить обеспечение выполнения целевых показателей заработной платы в экономике в целом;
- Ограничить рост фонда оплаты труда в государственном секторе и на предприятиях с жесткими бюджетными ограничениями;
- Допустить большую гибкость занятости и установления заработной платы на негосударственных предприятиях.

Реформы сектора предприятий — пересмотреть правовые и нормативные основы, отменить барьеры деятельности частного сектора:

- Начать прозрачную приватизацию и отменить правило золотой акции для стимулирования ПИИ;
- Ужесточить бюджетные ограничения, сократив государственную поддержку и применяя процедуры банкротства к нежизнеспособным предприятиям;
- Ослабить государственный контроль деятельности предприятий;
- Упростить регистрацию малых и средних предприятий и правила их деятельности;
- Разработать график введения принятых в международной практике стандартов бухгалтерского учета в секторе предприятий.

III. ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА

35. **Последние годы характеризовались благоприятными макроэкономическими показателями при централизованном макроэкономическом управлении и прогрессе в реализации бюджетной и денежно-кредитной политики.** На темпах экономического роста, выразившихся в 2004 году двузначным числом, положительно сказались относительно жесткая базовая налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, предрасположенная к экспансии в результате квазибюджетных операций, проводимых по указанию правительства — в особенности, как следствие быстрого роста целевого кредита и заработной платы. Замедлению темпов инфляции способствовала ремонетизация, эффективный курсовой «якорь», прекращение инфляционного финансирования бюджета в 2004 году, а также административное регулирование ценообразования. Достигнут прогресс в управлении государственными финансами: министерство финансов включило несколько крупных внебюджетных фондов в центральный бюджет и сбалансировало операции сектора государственного управления в 2004 году. Беларусь также воспользовалась торговыми связями с Россией, в экономике которой наблюдается подъем. Кроме того, благоприятные цены импортируемых энергопродуктов оградили Беларусь от отрицательного влияния эволюции мировых цен на энергоносители и позволили ей увеличить свою чистую прибыль от продажи нефтепродуктов на европейских рынках, воспользовавшись значительным повышением надбавок при переработке.

36. **Однако при незначительном прогрессе, достигнутом в реструктуризации сектора предприятий и финансового сектора, метод централизованного макроэкономического управления Беларуси в конечном счете не может оказаться устойчивым.** В последнее десятилетие рост реальной заработной платы нарастающим итогом намного опережает рост производительности, а в последние годы это сочеталось с увеличением передачи внешних ресурсов в виде благоприятного ценообразования импорта энергии. Нельзя рассчитывать на продолжение этих трендов. Международный опыт показывает, что для устойчивого роста необходима реакция предложения на реструктуризацию и реформу экономики, ведущая к совершенствованию стимулов и экономической эффективности, быстро повышающих производительность. Во всех странах с переходной экономикой этому процессу способствовало ослабление относительной роли правительства в экономической деятельности и передача знаний и ресурсов, связанная с ПИИ. Без этих составляющих экономика Беларуси уязвима в случае декапитализации банков и предприятий, а также изменения направления — или даже замедления — благоприятных внешних трендов. Степень, в которой централизованное перераспределение внутренних ресурсов сможет продлить нынешний подъем, не ясна. Это подчеркивает значение скорейшего принятия мер экономической политики для обеспечения устойчивости роста, особенно потому, что в среднесрочной перспективе по мере старения населения возрастут бюджетные расходы на пенсионную систему и систему здравоохранения, сокращая доходы как следствие снижения числа активных работников, платящих налоги и взносы на социальные нужды.

37. **Сейчас самое подходящее время для решения вопроса устойчивости экономического роста при помощи экономической политики и структурных реформ, которые позволили бы экономике Беларуси начать догонять ее успешно развивающихся соседей – членов ЕС.** Властям страны следует воспользоваться нынешними

благоприятными обстоятельствами — набранными оборотами в экономике, продолжающейся ремонетизацией и благоприятными внешними условиями — и приступить к реформам. При низких уровнях задолженности, значительных активах, которые можно приватизировать, и использовании уроков опыта других переходных экономик, власти могли бы сдерживать чистые издержки перехода к рыночной экономике. Главной задачей должно быть значительное ослабление влияния правительства в экономике и ускорение повышения производительности. С этой целью прямое вмешательство государства в управление экономической деятельностью и регулирование последней следует быстро поэтапно прекратить, отменить целевые ориентиры заработной платы, устанавливаемые из центра, включить остающиеся виды квазибюджетной деятельности в бюджет, отменить правило золотой акции, улучшить экономическую обстановку и устранить слабые места финансового сектора.

38. Следует избегать предусмотренную в 2005 году либерализацию налогово-бюджетной политики. Налогово-бюджетная политика должна оставаться жесткой после включения квазибюджетной деятельности, с тем чтобы сократить размер сектора органов государственного управления и сделать возможным значимое облегчение налоговой нагрузки в среднесрочной перспективе.

39. Замедление темпов инфляции должно стоять в центре денежно-кредитной политики, которая должна опираться на поддержку правительства. Снижение инфляции должно оставаться важнейшей целью денежно-кредитной политики. С этой целью НБРБ следует предоставить необходимую оперативную независимость. Он должен также сохранить определенную гибкость обменного курса в качестве защитной меры на случай чрезмерного повышения реального обменного курса, укрепить свои возможности реагирования на шоки и продолжить укрепление своей резервной позиции. Такая гибкость также помогла бы НБРБ не ставить под угрозу достижение целевого показателя по инфляции в случае конфликта последнего с предусмотренной траекторией обменного курса. Более тесная координация налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики при воздержании правительства от административного вмешательства в ценообразование также необходима для эффективного и заслуживающего доверия проведения денежно-кредитной политики.

40. Сотрудников МВФ по-прежнему беспокоит внешняя уязвимость Беларуси. При повышении инфляции и заработной платы, превышающем их рост в странах-партнерах, и без проведения структурных реформ, конкурентоспособность, вероятно, пострадает. Резкий рост дефицита текущего счета в конце 2004 года, финансируемый при помощи принятых краткосрочных обязательств, до 12,8 процента ВВП в сочетании с низким уровнем валютных резервов банковской системы также вызывает серьезное беспокойство. Необходимы эффективные механизмы контроля над внешним долгом и его гарантирования; а также, что еще важнее, обеспечения эффективного использования внешнего финансирования.

41. Для длительного экономически выгодного валютного союза с Россией необходимо выполнение основных макроэкономических условий. Если официальные органы решат вступить в валютный союз, необходимо будет договориться с Россией по основным вопросам — в том числе, о надлежащем обменном курсе конверсии, механизмах принятия решений денежно-кредитной политики, трансфертов до и после принятия российского рубля, правил налогово-бюджетной осмотрительности и необходимых

законодательных шагов. Сальдо долгосрочных затрат и выгод валютного союза зависит от конкретного решения этих вопросов, но оно значительно улучшится при осмотрительной макроэкономической политике и скорейшем начале широкомасштабных структурных реформ. Все эти факторы совместно обеспечат Беларуси чистую долгосрочную выгоду от этого союза.

42. **Сотрудники МВФ одобряют укрепление официальными органами страны технического сотрудничества с МВФ и приветствуют значительные успехи, достигнутые в последнее время в этой области.** У Беларуси хороший послужной список реализации рекомендаций технической помощи, ознаменовавшийся завершением ФСАП, присоединением к СДДС и публикацией бюджетного РОСК и РОСК прозрачности данных.

43. Проведение следующих консультаций в соответствии со Статьей IV намечается по стандартному 12-месячному циклу.

Таблица 1. Беларусь: отдельные экономические показатели, 2001-06 годы

	2001	2002	2003	2004	2005				2006	
					Предвар.	Офф.	Прогн.перс.		Прогн.перс.	
							Неизм. политика	Реформа	Неизм. политика	Реформа
Объем производства										
ВВП (номинальный, в млрд руб.)	17 173	26 138	36 565	49 445	58 900	59 363	58 392	69 458	68 862	
Реальный ВВП 1/	4,7	5,0	7,0	11,0	8.5-10.0	7,1	6,0	4,0	6,2	
Промышленное производство	5,9	4,3	6,8	15,6	...	...	...	...	...
Цены и заработная плата										
Дефлятор ВВП (в год.исч.)	79,5	44,9	30,7	21,8	12.0-13.0	12,1	11,5	12,5	11,2	
Потребительские цены, к.п. (в год.исч.)	46,1	34,8	25,4	14,4	8.0-10.0	12,0	10,5	12,9	9,0	
Потребительские цены, сред. за период	61,1	42,6	28,4	18,1	12.0-13.0	12,1	11,5	12,5	11,2	
Цены производителей, к.п. (в год.исч.)	39,1	42,7	28,6	18,9	...	...	...	...	...
Зарботная плата (в тыс. руб. в месяц)	125,0	191,6	253,5	350,1	...	...	...	...	...
Реальная среднемесячная зарплата (1996=100)	213,9	231,9	238,7	279,0	326,4	...	...	...	...
Среднемесячная зарплата (в долл. США)	89,5	107,3	123,3	162,0	225,0	...	...	...	...
Обменные курсы										
Рубель/долл. США (средн.)	1 383	1 784	2 052	2 160	2 240	...	...	...	...
Рубель/долл. США (на конец периода)	1 580	1 920	2 156	2 170	2200-2275	...	...	...	...
Рубель/рос.рубль (средн.)	47,35	56,97	66,92	74,98	77,40	...	...	...	...
Рубель/рос.рубль (на конец периода)	52,30	60,40	73,20	77,91	75.86-77.65	...	...	...	...
(В процентах ВВП)										
Финансы сектора государственного управления 2/										
Доходы	44,9	44,6	45,8	46,2	44,1	44,9	43,7	43,9	43,0	
Расходы (на кассовой основе)	46,8	46,4	47,2	46,2	45,9	45,2	43,6	44,4	43,9	
Расходы (на основе обязательств)	48,1	46,5	46,9	46,1	45,9	45,4	43,3	44,9	43,9	
Сальдо (на кассовой основе)	-1,9	-1,8	-1,4	0,0	-1,8	-0,4	0,0	-0,5	-0,8	
Сальдо (на основе обязательств)	-3,1	-1,9	-1,1	0,0	-1,8	-0,5	0,4	-1,0	-0,8	
(Изменение в процентах за 12 месяцев, если не указано иное)										
Деньги и кредит										
Среднегодовая скорость обр. широкой денмассы (уровн)	8,2	8,0	7,1	6,6	5,8	5,7	5,8	5,1	5,6	
Среднегодовая скорость обр. руб. широкой денмассы (γ)	18,2	16,1	13,3	11,2	9,2	9,2	9,4	7,8	8,9	
Чистый внутренний кредит НББ	156,5	31,0	98,1	-6,0	...	1,6	-43,2	87,7	53,6	
Резервные деньги	102,8	32,0	51,1	41,9	19,7	32,0	12,9	26,6	14,4	
Чистый внутренний кредит банковской системы	66,4	53,7	68,9	35,8	...	30,5	19,6	27,0	15,6	
Рублевая широкая денежная масса	96,9	59,6	71,0	58,1	40,0	40,0	30,0	35,0	20,0	
Ставка рефинансирования (в процентах за год, на коне	48	38	28	17	...	...	...	...	...
(В млн долл. США, если не указано иное)										
Платежный баланс и внешний долг										
Экспорт товаров	7 334	7 965	10 073	13 917	16 433	15 743	15 887	17 084	17 945	
Импорт товаров	-8 141	-8 879	-11 329	-15 983	-17 972	-17 950	-18 156	-19 424	-20 434	
Сальдо счета текущих операций	-394	-311	-424	-1 043	-411	-1 004	-1 067	-1 013	-1 132	
в процентах ВВП	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-1,4	-3,7	-4,0	-3,4	-3,6	
Валовые международные резервы	359	476	499	770	...	782	917	805	1 262	
в месяцах импорта товаров и услуг	0,5	0,6	0,5	0,6	...	0,5	0,6	0,5	0,7	
Средне- и долгосрочная задолженность (в процентах ВВП)	9,2	9,8	8,1	5,9	4,6	4,4	4,4	4,4	4,2	
Краткосрочная задолженность (в процентах ВВП)	10,4	11,0	10,8	12,8	11,1	14,2	14,3	15,3	14,8	

Источники: данные, предоставленные властями Беларуси, и оценки сотрудников МВФ.

1/ В национальных счетах Беларуси реальный рост завышен приблизительно на 1-2 процента. Новый индекс промышленного производства, который улучшит оценки, рассчитывается, но еще не публикуется.

2/ Консолидируется государственный бюджет и бюджет Фонда социальной защиты ; и с 2002 года, деятельность инновационных фондов, официально включенных в государственный бюджет с 2005 года.

Таблица 2. Беларусь: денежно-кредитные счета, 2002–06 годы (неизм. политика)
(В млрд бел. рублей, если нет других указаний; на конец периода)

	2002			2003			2004			2005			2006		
	2002	2003	2004	2003	2004	2005	2004	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Национальный банк Республики Беларусь															
Чистые иностранные активы	922	1 296	1 512	1 470	1 510	1 872	2 357	2 324	2 273	2 229	2 292				
Иностранные активы	1 516	1 947	2 143	2 071	2 072	2 057	2 455	2 424	2 374	2 333	2 399				
Иностранные пассивы	-594	-650	-631	-601	-563	-184	-98	-100	-101	-104	-107				
Чистые внутренние активы	194	390	394	415	497	522	-48	176	376	644	1 345				
Чистый внутренний кредит	440	872	859	878	811	820	430	357	560	833	1 539				
Чистый кредит правительству	168	516	516	251	373	199	-280	-247	-215	-188	-203				
Требования к банкам	255	332	319	396	404	565	384	575	743	986	1 695				
Другие требования к экономике	17	24	24	31	34	56	26	29	32	35	47				
Прочие статьи, нетто	-246	-482	-464	-263	-314	-298	-179	-181	-184	-189	-194				
Резервные деньги	1 116	1 687	1 906	1 885	2 007	2 394	2 308	2 500	2 649	2 872	3 637				
Резервные деньги в рублях	953	1 643	1 864	1 865	1 986	2 281	2 295	2 474	2 622	2 845	3 610				
Денежные средства вне банковской системы	650	926	889	1 113	1 211	1 339	1 374	1 481	1 570	1 711	2 191				
Обязательные резервы	290	440	499	537	575	639	659	684	737	799	1 024				
Корочета и наличные деньги в хранилищах	69	129	153	153	158	225	220	226	229	240	263				
Сроч. деп., цен. бум. НБР и деп. небанк. уфр.	108	192	366	81	63	190	56	108	114	123	158				
Резервные деньги не в рублях	163	44	42	20	21	113	13	26	26	27	28				
Денежно-кредитный оборот															
Чистые иностранные активы	904	1 163	1 552	1 227	1 056	1 523	2 051	2 015	1 958	1 906	1 961				
Иностранные активы	2 022	2 666	3 094	2 806	2 867	3 044	3 373	3 354	3 319	3 302	3 398				
Иностранные пассивы	-1 119	-1 503	-1 542	-1 579	-1 812	-1 521	-1 322	-1 340	-1 361	-1 396	-1 438				
Чистые внутренние активы	3 020	4 969	4 926	6 029	6 795	7 316	7 195	8 010	8 855	9 973	13 408				
Чистый внутренний кредит	4 356	7 355	7 407	8 391	9 268	10 234	9 935	10 788	11 678	12 868	16 385				
Чистый кредит сектору государственного управления	343	977	726	658	302	259	-355	-282	-191	-144	-141				
Требования к экономике	4 013	6 378	6 681	7 733	8 966	9 974	10 290	11 070	11 868	13 012	16 526				
Прочие статьи, нетто	-1 336	-2 386	-2 481	-2 362	-2 473	-2 918	-2 740	-2 778	-2 823	-2 895	-2 978				
Широкая денежная масса	3 924	6 132	6 478	7 256	7 851	8 839	9 247	10 024	10 813	11 879	15 368				
Рублевая широкая денежная масса	1 993	3 408	3 639	4 279	4 698	5 388	5 735	6 288	6 840	7 544	10 184				
Денежные средства вне банков	650	926	889	1 113	1 211	1 339	1 374	1 481	1 570	1 711	2 191				
Депозиты в национальной валюте	1 253	2 269	2 598	3 028	3 383	3 949	4 254	4 696	5 159	5 710	7 855				
Банковские цен. бум. (обращ. вне банков), в рублях	90	213	153	138	104	100	107	110	111	122	138				
Валютные депозиты	1 920	2 705	2 827	2 957	3 127	3 426	3 498	3 722	3 959	4 320	5 169				
Банковские цен. бум. (обращ. вне банков), в валюте	10	16	9	18	22	21	11	11	11	11	11				
Драгоценные металлы (депозиты)	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	4				
Изменение широкой денежной массы за 12 месяцев, в %	50,3	56,3	52,6	50,0	46,2	44,1	42,7	38,1	37,7	34,4	29,4				
Изменение руб. широкой денежной массы за 12 месяцев, в %	59,6	71,0	67,1	63,2	60,8	58,1	57,6	46,9	45,6	40,0	35,0				
Изменение резервов денег за 12 месяцев, в %	32,0	51,1	71,4	37,3	38,7	41,9	23,1	32,7	32,0	20,0	26,6				
Изменение руб. резервов денег за 12 месяцев, в %	40,1	72,3	83,9	44,2	44,2	32,0	23,1	32,7	32,0	24,7	26,8				
Изменение требований к экономике за 12 месяцев, в % 1	56,8	58,9	54,3	57,1	59,2	56,4	54,0	43,2	32,4	30,5	27,0				
Среднегодовая скорость обр. руб. широкой денежной массы 2/	16,1	13,5	13,5	12,2	12,1	11,2	11,0	10,2	9,8	9,2	7,8				
Среднегодовая скорость обр. широкой денежной массы 2/	8,0	7,3	7,3	7,0	7,0	6,6	6,5	6,2	6,1	5,7	5,1				
Мультипликатор широкой денежной массы	3,5	3,6	3,4	3,8	3,9	3,7	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2				
Мультипликатор руб. широкой денежной массы	2,1	2,1	2,0	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,7	2,8				
Учетный обменный курс (руб./долл. США)	1 920	2 156	2 150	2 155	2 167	2 170	2 153	2 183	2 218	2 275	2 340				

Источники: НБР и оценки сотрудников МВФ.

1/ Для прогнозов властей на 2004 год, рост требований в рублях.

2/ Определяется как годовая ВВП, поделенный на среднюю широкую (руб. широкую) денежную массу за год.

3/ В 2001–02 году ЦБР предоставил 4,5 млрд руб. (прибыль, 146 млн долл. США).

Таблица 3. Беларусь: денежно-кредитные счета, 2002–06 (Сценарий реформ)
(В млрд бел. рублей, если нет других указаний; на конец периода)

	2002			2003			2004			2005			2006		
	Dec	Dec	Dec	Mar	July	Sep	Mar	July	Sept.	Mar	July	Sept.	Mar	July	Dec.
	Прогнозы персонала														
Национальный банк Республики Беларусь															
Чистые иностранные активы	922	1 296	1 512	1 470	1 510	1 872	2 357	2 372	2 393	2 419	2 559				
Иностранные активы	1 516	1 947	2 143	2 071	2 072	2 057	2 455	2 471	2 492	2 519	2 660				
Иностранные пассивы	-594	-650	-631	-601	-563	-184	-98	-99	-99	-100	-101				
Чистые внутренние активы	194	390	394	415	497	522	-48	92	178	285	533				
Чистый внутренний кредит	440	872	859	678	811	820	-280	271	358	466	716				
Чистый кредит правительству	168	516	516	251	373	199	-280	-241	-203	-166	-172				
Требования к банкам	255	332	319	396	404	565	384	483	529	597	841				
Другие требования к экономике	17	24	24	31	34	56	26	29	32	35	47				
Прочие статьи, нетто	-246	-482	-464	-263	-314	-298	-179	-179	-180	-181	-183				
Резервные деньги	1 116	1 687	1 906	1 885	2 007	2 394	2 308	2 464	2 571	2 704	3 092				
Резервные деньги в рублях	953	1 643	1 864	1 865	1 986	2 281	2 545	2 438	2 545	2 678	3 066				
Денежные средства вне банковской системы	650	926	889	1 113	1 211	1 339	1 374	1 454	1 509	1 582	1 791				
Обязательные резервы	290	440	499	537	575	639	659	679	721	765	902				
Корреспондентские счета и наличные деньги в храни	69	129	153	153	158	225	220	224	228	237	248				
Срочн. деп., цен. бум. НББ, и деп. небанковских учр.	108	192	366	81	63	190	56	107	113	121	151				
Резервные деньги не в рублях	163	44	42	20	21	113	13	26	26	26	26				
Денежно-кредитный оборот															
Чистые иностранные активы	904	1 163	1 552	1 227	1 056	1 523	2 051	2 066	2 086	2 110	2 246				
Иностранные активы	2 022	2 666	3 094	2 806	2 867	3 044	3 373	3 390	3 415	3 448	3 602				
Иностранные пассивы	-1 119	-1 503	-1 542	-1 579	-1 812	-1 521	-1 322	-1 324	-1 329	-1 338	-1 356				
Чистые внутренние активы	3 020	4 969	4 926	6 029	6 795	7 316	7 195	7 799	8 387	9 049	10 886				
Чистый внутренний кредит	4 356	7 355	7 407	8 391	9 268	10 234	9 935	10 544	11 143	11 823	13 695				
Чистый кредит сектору госуправления	343	977	726	658	302	259	-355	-264	-174	-105	-92				
Требования к экономике	4 013	6 378	6 681	7 733	8 966	9 974	10 290	10 808	11 318	11 928	13 787				
Прочие статьи, нетто	-1 336	-2 386	-2 481	-2 362	-2 473	-2 918	-2 740	-2 745	-2 757	-2 774	-2 808				
Широкая денежная масса	3 924	6 132	6 478	7 256	7 851	8 839	9 247	9 865	10 472	11 159	13 133				
Рублевая широкая денежная масса	1 993	3 408	3 639	4 279	4 698	5 388	5 735	6 173	6 592	7 005	8 406				
Денежные средства вне банков	650	926	889	1 113	1 211	1 339	1 374	1 454	1 509	1 582	1 791				
Депозиты в национальной валюте	1 253	2 269	2 598	3 028	3 383	3 949	4 254	4 611	4 972	5 303	6 483				
Банковские цен. бум. (обращ. вне банков), в рублях	90	213	153	138	104	100	107	109	111	121	131				
Валютные депозиты	1 920	2 705	2 827	2 957	3 127	3 426	3 498	3 678	3 867	4 140	4 713				
Банковские цен. бум. (обращ. вне банков), в валюте	10	16	9	18	22	21	11	11	11	11	11				
Драгоценные металлы, депозиты	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
Изменение широкой денежной массы за 12 месяцев, в %	50,3	56,3	52,6	50,0	46,2	44,1	42,7	36,0	33,4	26,2	17,7				
Изменение руб. широкой денежной массы за 12 месяцев, в %	59,6	71,0	67,1	63,2	60,8	58,1	57,6	44,3	40,3	30,0	20,0				
Изменение резервных денег за 12 месяцев, в %	32,0	51,1	71,4	37,3	38,7	41,9	21,1	30,7	28,1	12,9	14,4				
Изменение руб. резервных денег за 12 месяцев, в %	40,1	72,3	83,9	43,8	44,2	38,9	23,1	30,8	28,1	17,4	14,5				
Изменение требований к экономике за 12 месяцев, в % 1	56,8	58,9	54,3	57,1	59,2	56,4	54,0	39,8	26,2	19,6	15,6				
Среднегодовая скорость обр. руб. широкой денежной массы 2/	16,1	13,5	13,5	12,2	12,1	11,2	10,9	10,2	9,9	9,4	8,9				
Среднегодовая скорость обр. широкой денежной массы 2/	8,0	7,3	7,3	7,0	7,0	6,6	6,5	6,2	6,1	5,8	5,7				
Мультипликатор широкой денежной массы	3,5	3,6	3,4	3,8	3,9	3,7	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2				
Мультипликатор рубевой широкой денежной массы	2,1	2,1	2,0	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7				
Учетный обменный курс (руб./долл. США)	1 920	2 156	2 150	2 155	2 167	2 170	2 153	2 157	2 166	2 180	2 207				

Источник: НББ и оценки сотрудников МВФ.

1/ Для прогнозов властей на 2004 год, рост требований в рублях.

2/ Определяется как головной ВВП, поделенный на средн. широкую (руб. широкую) денежную массу за год.

3/ В 2001–02 году ЦБР предоставил 4,5 млрд руб. (приблиз. 146 млн долл. США).

Таблица 4. Беларусь: бюджетные показатели и прогнозы, 2001-06 годы
(В млрд рублей, если нет других указаний)

	2001	2002	2003	2004	2005			2006	
				Предв.	Бюджет властей	Неизм. политика	Реформа перс.	Неизм. политика	Реформа перс.
1. Государств. (респуб. и местн.) бюджет									
Доходы	5 735	8 663	12 843	17 417	19 218	20 193	18 997	23 129	21 949
Подход. налог с физлиц	534	773	1 024	1 404	1 758	1 767	1 748	2 048	1 976
Налог на прибыль	637	643	934	1 625	1 685	1 874	1 868	2 128	2 226
НДС	1 447	2 165	2 895	3 815	4 547	4 944	4 911	5 749	5 798
Акцизы	442	592	838	1 122	1 208	1 281	1 384	1 484	1 665
Налог на имущество	237	390	729	957	860	942	1 080	1 091	1 359
Таможенные сборы	300	524	957	1 095	1 410	1 312	1 293	1 520	1 613
Прочее	1 104	1 651	2 603	3 662	3 403	3 695	3 852	4 258	4 235
Доходы бюджетных фондов 1/	1 033	1 925	2 863	3 739	4 347	4 379	2 860	4 852	3 077
Расходы (касс.)	6 023	9 135	13 333	17 595	20 258	20 385	19 089	23 377	22 658
Расходы (начисл.) 2/	6 237	9 154	13 228	17 587	20 258	20 493	18 870	23 715	22 657
Оборона	184	260	377	472	545	563	533	665	599
Правопорядок и безопасность	333	461	654	921	1 147	1 124	1 088	1 334	1 231
Сельское хозяйство	146	179	520	767	828	1 031	906	1 218	1 069
Жилищно-коммунальные услуги	450	612	941	1 175	921	1 421	1 350	1 678	1 669
Образование	1 110	1 738	2 343	3 020	3 722	3 722	3 728	4 270	4 608
Здравоохранение, спорт и физкультура	873	1 270	1 810	2 581	2 982	2 932	2 950	3 311	3 679
Социальная политика	249	443	615	821	1 520	1 318	1 275	1 557	1 789
Обслуживание госдолга	125	154	176	210	219	219	270	258	319
Бюджетные ссуды	164	382	168	47	-30	163	142	193	174
Прочее	1 608	1 849	3 005	3 995	4 110	3 808	3 803	4 478	4 395
Расходы бюджетных фондов 1/	996	1 805	2 620	3 580	4 294	4 191	2 826	4 753	3 124
Расходы: экономическая классификация 3/	6 023	9 135	13 249	17 595	20 258	20 493	18 870	23 663	22 657
Заработная плата и оклады	1 266	2 061	2 848	3 880	...	4 912	4 664	5 801	5 506
Взносы и отчисл. в Фонд социальной защиты	347	581	780	1 064	...	1 380	1 311	1 630	1 547
Товары и услуги	1 574	2 108	3 063	3 990	...	4 595	4 510	5 364	5 376
Проценты	125	143	186	243	...	267	287	309	403
Субсидии и трансферты	1 401	1 880	2 881	3 792	...	4 618	3 879	5 496	4 580
Капитальные расходы	1 119	1 999	3 154	4 367	...	4 098	4 219	4 341	5 150
Чистое кредитование	191	362	336	258	...	623	-1	721	94
Сальдо (касс.) 3/	-289	-472	-490	-178	-1 040	-192	-93	-248	-709
Сальдо (начисл.) 2/	-502	-491	-385	-170	-1 040	-300	127	-586	-709
2. Фонд социальной защиты									
Доходы	1 984	3 055	3 978	5 453	6 748	6 504	6 514	7 618	7 691
в т.ч. из республиканского бюджета	5	70	57	36	...	50	0	250	0
Расходы	2 021	3 061	3 988	5 262	6 763	6 521	6 398	7 701	7 546
Сальдо (касс.)	-37	-6	-10	191	-15	-17	116	-83	145
3. Сектор госуправления									
Доходы	7 714	11 649	16 765	22 833	25 966	26 647	25 511	30 497	29 639
Расходы (касс.)	8 039	12 127	17 264	22 821	27 021	26 857	25 488	30 828	30 203
Расходы (начисл.) 2/	8 252	12 146	17 160	22 813	27 021	26 964	25 268	31 165	30 203
Сальдо (касс.) 3/	-326	-478	-500	13	-1 055	-210	23	-331	-564
Сальдо (начисл.) 2/	-539	-497	-395	20	-1 055	-317	242	-669	-564
4. Статистическое расхождение 3/									
	-30	105	17	-67	0	0	0	0	0
5. Финансирование (касс.) 3/									
Приватизация	12	427	36	40	100	40	50	50	300
Внешнее финансирование, чистое	20	29	-50	273	506	30	20	75	200
Внутреннее финансирование, чистое	264	126	531	-393	449	140	-93	206	64
Банковская система	261	-4	453	-725	...	-135	-103	6	14
Центральный банк, в т.ч. МВФ	182	-256	257	-325	-18	-324	-301	-15	-6
Денежно-депозитные банки	79	252	196	-400	...	188	199	21	21
Небанковские учреждения	3	131	78	332	...	275	10	200	50
Справочные статьи:									
Изменение задолж.по расходам	213	19	-105	-8	...	108	-220	338	0
Объем задолж.по расходам	313	332	227	220	...	328	0	665	0
Государственный долг (в трлн руб.)	2,3	2,9	3,8	4,5	4,8	4,7	4,5	5,0	4,8
в т.ч.: внешний долг (в млн долл.США)	682	781	733	732	...	745	741	777	832
ВВП (в трлн руб.)	17,2	26,1	36,6	49,4	58,9	59,4	58,4	69,5	68,9

Источник: Министерство финансов, ФСЗ и оценки сотрудников МВФ.

1/ Включает инновационные фонды с 2002 года, официально включенные в государственный бюджет с 2005 года.

2/ Включает изменение задолж.по расходам.

3/ Фактич.дефициты над чертой включают все закр.расходы за год, произвед.в январе следующего года, и соответствуют отчетам властей за бюджетный год. Размеры дефицита по финансированию включ.январские закр.расходы в год их фактич. оплаты.

Таблица 5. Беларусь: бюджетные показатели и прогнозы, 2001-06 годы
(В процентах ВВП, если нет других указаний)

	2001	2002	2003	2004	2005			2006	
				Предв.	Бюджет властей	Неизм. политика	Реформа перс.	Неизм. политика	Реформа перс.
1. Государств. (респуб. и местн.) бюджет									
Доходы	33,4	33,1	35,1	35,2	32,6	34,0	32,5	33,3	31,9
Подоход. налог с физлиц	3,1	3,0	2,8	2,8	3,0	3,0	3,0	2,9	2,9
Налог на прибыль	3,7	2,5	2,6	3,3	2,9	3,2	3,2	3,1	3,2
НДС	8,4	8,3	7,9	7,7	7,7	8,3	8,4	8,3	8,4
Акцизы	2,6	2,3	2,3	2,3	2,1	2,2	2,4	2,1	2,4
Налог на имущество	1,4	1,5	2,0	1,9	1,5	1,6	1,8	1,6	2,0
Таможенные сборы	1,7	2,0	2,6	2,2	2,4	2,2	2,2	2,2	2,3
Прочее Доходы	6,4	6,3	7,1	7,4	5,8	6,2	6,6	6,1	6,1
Доходы бюджетных фондов 1/	6,0	7,4	7,8	7,6	7,4	7,4	4,9	7,0	4,5
Расходы (касс.)	35,1	34,9	36,5	35,6	34,4	34,3	32,7	33,7	32,9
Расходы (начисл.) 2/	36,3	35,0	36,2	35,6	34,4	34,5	32,3	34,1	32,9
Оборона	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	1,0	0,9
Правопорядок и безопасность	1,9	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,8
Сельское хозяйство	0,9	0,7	1,4	1,6	1,4	1,7	1,6	1,8	1,6
Жилищно-коммунальные услуги	2,6	2,3	2,6	2,4	1,6	2,4	2,3	2,4	2,4
Образование	6,5	6,6	6,4	6,1	6,3	6,3	6,4	6,1	6,7
Здравоохранение, спорт и физкультура	5,1	4,9	4,9	5,2	5,1	4,9	5,1	4,8	5,3
Социальная политика	1,4	1,7	1,7	1,7	2,6	2,2	2,2	2,2	2,6
Обслуживание госдолга	0,7	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	0,5
Бюджетные ссуды	1,0	1,5	0,5	0,1	-0,1	0,3	0,2	0,3	0,3
Прочее	9,4	7,1	8,2	8,1	7,0	6,4	6,5	6,4	6,4
Расходы бюджетных фондов 1/	5,8	6,9	7,2	7,2	7,3	7,1	4,8	6,8	4,5
Расходы: экономическая классификация 3/	35,1	34,9	36,2	35,6	34,4	34,5	32,3	34,1	32,9
Заработная плата и оклады	7,4	7,9	7,8	7,8	...	8,3	8,0	8,4	8,0
Взносы и отчисл. в Фонд социальной защиты	2,0	2,2	2,1	2,2	...	2,3	2,2	2,3	2,2
Товары и услуги	9,2	8,1	8,4	8,1	...	7,7	7,7	7,7	7,8
Проценты	0,7	0,5	0,5	0,5	...	0,4	0,5	0,4	0,6
Субсидии и трансферты	8,2	7,2	7,9	7,7	...	7,8	6,6	7,9	6,7
Капитальные расходы	6,5	7,6	8,6	8,8	...	6,9	7,2	6,2	7,5
Чистое кредитование	1,1	1,4	0,9	0,5	...	1,0	0,0	1,0	0,1
Сальдо (касс.) 3/	-1,7	-1,8	-1,3	-0,4	-1,8	-0,3	-0,2	-0,4	-1,0
Сальдо (начисл.) 2/	-2,9	-1,9	-1,1	-0,3	-1,8	-0,5	0,2	-0,8	-1,0
2. Фонд социальной защиты									
Доходы	11,6	11,7	10,9	11,0	11,5	11,0	11,2	11,0	11,2
в т.ч.: из республиканского бюджета	0,0	0,3	0,2	0,1	...	0,1	0,0	0,4	0,0
Расходы	11,8	11,7	10,9	10,6	11,5	11,0	11,0	11,1	11,0
Сальдо (касс.)	-0,2	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,2	-0,1	0,2
3. Сектор госуправления									
Доходы	44,9	44,6	45,8	46,2	44,1	44,9	43,7	43,9	43,0
Расходы (методом начислений)	46,8	46,4	47,2	46,2	45,9	45,2	43,6	44,4	43,9
Расходы (методом начислений) 2/	48,1	46,5	46,9	46,1	45,9	45,4	43,3	44,9	43,9
Сальдо (на кассовой основе) 3/	-1,9	-1,8	-1,4	0,0	-1,8	-0,4	0,0	-0,5	-0,8
Сальдо ((методом начислений) 2/	-3,1	-1,9	-1,1	0,0	-1,8	-0,5	0,4	-1,0	-0,8
4. Статистическое расхождение 3/									
	-0,2	0,4	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5. Финансирование (касс.) 3/									
Приватизация	1,7	2,2	1,4	-0,2	1,8	0,4	0,0	0,5	0,8
Внешнее финансирование, чистое	0,1	1,6	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,4
Внутреннее финансирование, чистое	0,1	0,1	-0,1	0,6	0,9	0,1	0,0	0,1	0,3
Банковская система	1,5	0,5	1,5	-0,8	0,8	0,2	-0,2	0,3	0,1
Центральный банк, в т.ч. МВФ	1,5	0,0	1,2	-1,5	...	-0,2	-0,2	0,0	0,0
Денежно-депозитные банки	1,1	-1,0	0,7	-0,7	0,0	-0,5	-0,5	0,0	0,0
Небанковские учреждения	0,5	1,0	0,5	-0,8	...	0,3	0,3	0,0	0,0
Небанковские учреждения	0,0	0,5	0,2	0,7	...	0,5	0,0	0,3	0,1
Справочные статьи:									
Изменение задолж.по расходам (ВВП текущего года)	1,2	0,1	-0,3	0,0	...	0,2	-0,4	0,5	0,0
Объем задолж.по расходам (ВВП за 12 месяцев)	1,8	1,3	0,6	0,4	...	0,6	0,0	1,0	0,0
Государственный долг/ВВП	13,2	11,2	10,4	9,0	8,1	7,9	7,8	7,2	7,0
в т.ч.: внешний долг/ВВП	6,3	5,7	4,3	3,2	...	2,9	2,8	2,7	2,7
ВВП (в трлн руб.)	17,2	26,1	36,6	49,4	58,9	59,4	58,4	69,5	68,9

Источник: Министерство финансов, ФСЗ и оценки сотрудников МВФ.

1/ Включает инновационные фонды с 2002 года, официально включенные в государственный бюджет с 2005 года.

2/ Включает изменение задолж.по расходам.

3/ Фактич.дефициты над чертой включают все закр.расходы за год, произвед.в январе следующего года, и соответствуют отчетам властей за бюджетный год. Размеры дефицита по финансированию включ.январские закр.расходы в год их фактич. оплаты.

Таблица 6. Беларусь: платежный баланс, 2001-06 годы (неизм. политика)
(В млн долл. США, если не указано иное)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
				Предв.	Прогн.	Прогн.
Сальдо текущего счета	-394	-311	-424	-1 043	-1 004	-1 013
Сальдо товарной торговли	-807	-914	-1 256	-2 066	-2 207	-2 340
Экспорт	7 334	7 965	10 073	13 917	15 743	17 084
Импорт	-8 141	-8 879	-11 329	-15 983	-17 950	-19 424
Услуги (нетто)	301	433	585	713	847	934
Доход (нетто)	-43	-29	25	26	62	90
Трансферты (нетто)	154	199	222	285	293	303
Счет операций с капиталом и финансовый счет	282	441	437	1 192	1 025	1 036
Счет операций с капиталом	56	53	69	49	49	46
Финансовый счет	265	270	368	1 144	977	989
Прямые инвестиции (нетто)	96	453	170	168	168	172
Портфельные инвестиции (нетто)	-20	-9	6	60	34	37
Торговые кредиты (нетто)	-56	-65	134	403	450	496
Ссуды (нетто)	222	127	90	379	311	254
Прочее (нетто)	-17	-118	-32	135	13	30
Ошибки и пропуски	-5	-127	41	307	0	0
Общее сальдо	-118	3	55	456	21	23
Финансирование	118	-3	-55	-456	-21	-23
Валовые официальные резервы	5	-101	14	-256	-12	-23
Использование ресурсов МВФ	-30	-30	-32	-17	-9	0
Краткосрочные кредиты	57	88	12	-168	0	0
в т.ч.: Центральный банк России	51	95	-3	-168	0	0
Чрезвычайное финансирование 1/	35	-55	-49	-15	0	0
<i>Справочные статьи:</i>						
Текущий счет (в процентах ВВП)	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-3,7	-3,4
Торговый баланс (в процентах ВВП)	-6,6	-6,3	-7,1	-9,0	-8,2	-7,8
Общее сальдо (в процентах ВВП)	-1,0	0,0	-0,3	-0,8	0,1	0,1
Рост экспорта товаров за год (в процентах)	10,4	8,6	26,5	38,2	13,1	8,5
Рост импорта товаров за год	8,2	9,1	27,6	41,1	12,3	8,2
Валовые официальные резервы	359	476	499	770	782	805
В месяцах импорта товаров и услуг	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5
Средне- и долгосрочный долг (% ВВП)	9,2	9,8	8,1	5,9	4,4	4,4
Краткосрочный долг (% ВВП)	10,4	11,0	10,8	12,8	14,2	15,3
Коэфф.обсл.долга (в процентах экспорта товаров и услуг)	7,6	7,1	8,9	7,3	7,8	7,3
Коэфф.обсл.госдолга и гарант.пр-вом долга (в процентах экспорта товаров и услуг)	1,3	1,6	2,2	2,4	0,6	0,3
Просроченная внешняя задолж. В процентах ВВП	489	434	385	370	370	370
В процентах ВВП	4,0	3,0	2,2	1,6	1,4	1,2

Источники: официальные органы Беларуси и оценки сотрудников МВФ.

1/ Включая накопление, погашение и списание просроч. задолженности.

Таблица 7. Беларусь: платежный баланс, 2001-06 годы (сценарий реформ)
(В млн долл. США, если не указано иное)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
				Предв.	Прогн.	Прогн.
Сальдо текущего счета	-394	-311	-424	-1 043	-1 067	-1 132
Сальдо товарной торговли	-807	-914	-1 256	-2 066	-2 269	-2 490
Экспорт	7 334	7 965	10 073	13 917	15 887	17 945
Импорт	-8 141	-8 879	-11 329	-15 983	-18 156	-20 434
Услуги (нетто)	301	433	585	713	845	961
Доход (нетто)	-43	-29	25	26	63	94
Трансферты (нетто)	154	199	222	285	294	302
Счет операций с капиталом и финансовый счет	282	441	437	1 192	1 222	1 536
Счет операций с капиталом	56	53	69	49	49	51
Финансовый счет	265	270	368	1 144	1 173	1 486
Прямые инвестиции (нетто)	96	453	170	168	214	324
Портфельные инвестиции (нетто)	-20	-9	6	60	34	37
Торговые кредиты (нетто)	-56	-65	134	403	456	522
Ссуды (нетто)	222	127	90	379	453	587
Прочее (нетто)	-17	-118	-32	135	17	16
Ошибки и пропуски	-5	-127	41	307	0	0
Общее сальдо	-118	3	55	456	155	404
Финансирование	118	-3	-55	-456	-155	-404
Валовые официальные резервы	5	-101	14	-256	-146	-345
Использование ресурсов МВФ	-30	-30	-32	-17	-9	0
Краткосрочные кредиты	57	88	12	-168	0	0
в т.ч.: Центральный банк России	51	95	-3	-168	0	0
Чрезвычайное финансирование 1/	35	-55	-49	-15	0	-59
<i>Справочные статьи:</i>						
Текущий счет (в процентах ВВП)	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-4,0	-3,6
Торговый баланс (в процентах ВВП)	-6,6	-6,3	-7,1	-9,0	-8,4	-7,9
Общее сальдо (в процентах ВВП)	-1,0	0,0	-0,3	-0,8	0,6	1,3
Рост экспорта товаров за год (в процентах)	10,4	8,6	26,5	38,2	14,2	12,9
Рост импорта товаров за год	8,2	9,1	27,6	41,1	13,6	12,5
Валовые официальные резервы	359	476	499	770	917	1 262
В месяцах импорта товаров и услуг	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6	0,7
Средне- и долгосрочный долг (% ВВП)	9,2	9,8	8,1	5,9	4,4	4,2
Краткосрочный долг (% ВВП)	10,4	11,0	10,8	12,8	14,3	14,8
Коэфф.обсл.долга (в процентах экспорта товаров и услуг)	3,4	4,1	11,2	7,3	7,5	7,0
Коэфф.обсл.госдолга и гарант.пр-вом долга (в процентах экспорта товаров и услуг)	1,3	1,6	2,2	2,4	0,6	0,3
Просроченная внешняя задолж.	489	434	385	370	370	311
В процентах ВВП	3,9	3,0	2,2	1,6	1,4	1,0

Источники: официальные органы Беларуси и оценки сотрудников МВФ.

1/ Включая накопление, погашение и списание просроч. задолженности.

Таблица 8. Беларусь: основные среднесрочные макроэкономические показатели, 2000-2010 годы
(В процентах ВВП если нет других указаний)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Оценка										
	Неизм. политика										
Валовые национальные сбережения	22,8	20,6	20,0	24,2	23,8	23,6	22,8	21,9	20,9	19,8	18,9
государств.	8,2	3,4	5,7	7,5	8,9	6,4	5,3	3,3	1,7	1,5	1,2
негосударств.	14,6	17,2	14,3	16,7	14,9	17,2	17,6	18,6	19,1	18,4	17,7
Валовые внутренние сбережения	22,0	19,7	18,9	22,8	22,4	22,2	21,5	20,7	19,8	18,8	17,9
государств.	7,9	3,0	5,2	7,1	8,5	6,1	5,1	3,1	1,6	1,4	1,1
негосударств.	14,1	16,7	13,7	15,7	13,9	16,2	16,4	17,5	18,2	17,4	16,8
Чистый факторный доход и трансферты	0,8	0,9	1,2	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2	1,1	1,0	1,0
государств.	0,3	0,4	0,5	0,5	0,4	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
негосударств.	0,5	0,5	0,6	0,9	1,0	1,0	1,1	1,0	1,0	0,9	0,9
Чистые внутренние инвестиции	25,4	23,8	22,2	26,6	28,3	27,3	26,2	25,2	24,1	23,1	22,0
государств.	8,3	6,5	7,6	8,6	8,8	6,9	6,2	4,8	3,7	3,7	3,6
негосударств.	17,1	17,2	14,5	18,0	19,5	20,4	20,0	20,4	20,4	19,4	18,4
Баланс сбережений и инвестиций	-2,6	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-3,7	-3,4	-3,3	-3,3	-3,2	-3,2
Сальдо текущего счета	-2,6	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-3,7	-3,4	-3,3	-3,3	-3,2	-3,2
<i>Справочные статьи:</i>											
Номинальный ВВП (в млрд рублей)	9 134	17 173	26 138	36 565	49 445	59 363	69 458	81 180	94 616	109 674	127 430
Темпы роста реального ВВП	5,8	4,7	5,0	7,0	11,0	7,1	4,0	3,0	2,0	1,0	0,8
Инфляция (среднегодовые темпы, в процент)	168,6	61,1	42,6	28,4	18,1	12,1	12,5	13,5	14,3	14,8	15,3
	Сценарий реформ										
Валовые национальные сбережения	22,8	20,6	20,0	24,2	23,8	21,0	21,9	23,0	23,9	24,6	25,3
государств.	8,2	3,4	5,7	7,5	8,9	7,6	6,7	6,9	7,1	7,3	7,5
негосударств.	14,6	17,2	14,3	16,7	14,9	13,4	15,2	16,2	16,8	17,3	17,9
Валовые внутренние сбережения	22,0	19,7	18,9	22,8	22,4	19,8	20,6	21,8	22,7	23,4	24,1
государств.	7,9	3,0	5,2	7,1	8,5	7,7	6,6	6,6	6,6	6,7	6,7
негосударств.	14,1	16,7	13,7	15,7	13,9	12,0	14,1	15,2	16,1	16,8	17,4
Чистый факторный доход и трансферты	0,8	0,9	1,2	1,4	1,4	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
государств.	0,3	0,4	0,5	0,5	0,4	-0,1	0,1	0,3	0,4	0,6	0,8
негосударств.	0,5	0,5	0,6	0,9	1,0	1,4	1,2	1,0	0,8	0,6	0,4
Чистые внутренние инвестиции	25,4	23,8	22,2	26,6	28,3	25,0	25,5	26,0	26,5	27,0	27,5
государств.	8,3	6,5	7,6	8,6	8,8	7,2	7,5	7,7	7,9	8,1	8,3
негосударств.	17,1	17,2	14,5	18,0	19,5	17,8	18,0	18,3	18,6	18,9	19,2
Баланс сбережений и инвестиций	-2,6	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-4,0	-3,6	-3,0	-2,6	-2,4	-2,2
Сальдо текущего счета	-2,6	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6	-4,0	-3,6	-3,0	-2,6	-2,4	-2,2
<i>Справочные статьи:</i>											
Номинальный ВВП (в млрд рублей)	9 134	17 173	26 138	36 565	49 445	58 392	68 862	79 104	89 358	99 138	108 957
Темпы роста реального ВВП	5,8	4,7	5,0	7,0	11,0	6,0	6,2	6,4	6,6	6,7	6,7
Инфляция (среднегодовые темпы, в процент)	168,6	61,1	42,6	28,4	18,1	11,5	11,2	8,0	6,0	4,0	3,0

Источники: официальные органы Беларуси и оценки сотрудников МВФ.

Таблица 9. Беларусь: основа для обеспечения устойчивости ситуации с внешним долгом, 2000-10 годы
(В процентах ВВП, если нет других указаний)

	Факт.					Прогноз.					Стабильный беспроцентный текущий счет 7/ 0,6	
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		2010
I. Внешний долг	16,7	19,5	20,9	18,8	18,7	18,5	19,7	19,6	19,8	19,9	19,9	
2 Изменение внешнего долга	-1,7	2,9	1,3	-2,0	-0,1	-0,2	1,1	-0,1	0,2	0,1	0,0	
3 Выявленные потоки, создающий внешний долг (4+8+9)	0,8	3,2	-1,3	-2,3	-0,4	0,8	2,1	2,2	2,4	2,6	2,6	
4 Дефицит текущего счета, за вычетом процентных платежей	2,1	3,0	2,2	1,9	4,2	1,9	1,9	0,9	0,3	-0,3	0,0	
5 Дефицит баланса товаров и услуг	3,4	4,4	3,6	3,8	5,9	5,0	4,7	4,5	4,3	4,2	4,1	
6 Экспорт	60,0	67,9	63,2	64,9	68,4	65,5	64,0	59,6	55,1	51,1	47,4	
7 Импорт	63,4	72,3	66,8	68,7	74,4	70,5	68,7	64,0	59,5	55,3	51,5	
8 Чистый приток капитала, не создающий долгов (минус)	-0,9	-0,7	-0,9	-1,0	-0,8	-0,6	-0,6	-0,5	-0,5	-0,4	-0,4	
9 Автоматическая динамика долга 1/	-0,4	0,9	-2,6	-3,2	-3,8	-0,3	0,8	1,9	2,6	3,3	3,0	
10 Вклад номинальной процентной ставки	0,5	0,5	0,4	0,5	0,4	0,9	1,5	2,4	2,9	3,5	3,1	
11 Вклад роста реального ВВП	-1,0	-0,8	-0,8	-1,2	-1,6	-1,1	-0,7	-0,5	-0,3	-0,2	-0,1	
12 Вклад изменений цен и обменного курса 2/	0,1	1,2	-2,2	-2,5	-2,6	-	-	-	-	-	-	
13 Остаточ., включая изменения валютных иностранных активов (2-3) 3/	-2,5	-0,3	2,6	0,3	0,2	-2,1	-1,0	-2,3	-2,2	-2,5	-2,6	
Отношение внешнего долга к экспорту (в процентах)	27,8	28,8	33,0	29,0	27,3	28,3	30,7	32,9	35,9	38,9	41,9	
Валовая потребность во внешнем финансировании пеед (в млрд долл. США) 4	1,9	1,9	2,0	2,5	3,3	4,4	5,4	6,6	7,8	9,2	10,3	
В процентах ВВП	14,8	15,2	13,6	14,0	14,4	16,1	18,0	19,3	20,4	21,4	21,4	
Основные макроэкономические допущения												Прогноз.
												средн.
Рост реального ВВП (в процентах)	5,8	4,7	5,0	7,0	11,0	7,1	4,0	3,0	2,0	1,0	0,8	3,0
Дефлятор ВВП в долларах США (изменение в процентах)	-0,6	-6,9	12,4	13,6	15,7	10,4	6,9	10,0	10,4	10,9	10,8	9,9
Номинальная внешняя процентная ставка (в процентах)	2,9	3,0	2,3	2,7	2,6	5,4	8,9	13,7	16,9	19,7	17,5	13,7
Рост экспорта (в долларах США, в процентах)	19,5	10,3	9,8	24,9	35,4	13,2	8,7	5,4	4,3	3,7	3,6	6,5
Рост импорта (в долларах США, в процентах)	21,4	11,1	9,0	25,1	39,0	12,2	8,3	5,6	4,6	4,2	4,0	6,5
Сальдо текущего счета, за вычетом процентных платежей	-2,1	-3,0	-2,2	-1,9	-4,2	-2,9	-1,9	-0,9	-0,3	0,3	0,0	-1,0
Чистый приток капитала, не создающий долгов	0,9	0,7	0,9	1,0	0,8	0,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5
A. Альтернативные сценарии												
A1. Основные перемены по средним значениям за 2006-10 годы 5/						18,5	17,7	16,4	15,5	14,6	13,9	-3,5
A2. Конкр. стран. шок в 2006 году, при 30-проц. сокращении экспорт. парт. по торг. 6/						18,5	19,7	19,6	19,8	19,9	19,9	0,6
B. Связанные тесты												
B1. Среднем. проц. ставка за прошл. периоды плюс два сред. кв. отк. в 2006 и 2007 году						18,5	19,0	17,4	17,5	17,5	17,3	0,5
B2. Сред. рост реал. ВВП за прошл. минус два сред. кв. отк. в 2006 и 2007 году						18,5	21,9	24,0	24,1	24,3	24,2	0,7
B3. Сред. изм. дефл. ВВП в долл. США за прошл. минус два сред. кв. отк. в 2006 и 2007 году						18,5	81,4	355,1	351,1	354,6	350,4	9,7
B4. Сред. беспроцент. тек. счет за прошл. минус два сред. кв. отк. в 2006 и 2007 году						18,5	24,3	29,9	30,5	31,3	31,9	1,2
B5. Комбинация B1-B4 при шок в одно сред. кв. отк.						18,5	31,9	49,7	50,2	50,3	50,2	1,5
B6. Разовое снижение номинального курса на 30 процентов в 2006 году						18,5	26,0	25,6	25,7	25,9	25,8	0,8

1/ Получено как произведение $[-g - \pi - (1+r)] / (1+r) + \text{к.п.} (1+r) / (1+r) + \text{г}$ на объем долга за прошл. пер., при г = номинальной эффективной процентной ставке внешнего долга; г = изменению внутреннего дефлятора ВВП в долларах США, g = темпу роста реального ВВП, e = повышению номинального обменного курса (повышению стоимости национальной валюты в долларах) и a = доле долга, девонированного в общей сумме внешнего долга.
 2/ Вклад изменений цен и обменного курса определяется как произведение $[-(1+\pi)] / (1+\pi) + \text{ка}(1+r) / (1+r) + \text{г}$ на объем долга предл. пер. г возрастает при повышении курса национальной валюты (e > 0) и росте инфляции (на базе дефлятора ВВП).
 3/ Для прогнозов строка включает влияние изменений цен и обменного курса.
 4/ Определяется как сумма дефицита текущего счета и погашения среднего- и долгосрочного долга, плюс краткосрочного долга в конце предыдущего периода.
 5/ Основные перемены включают рост реального ВВП; номинальную процентную ставку; рост дефлятора в долларах; и беспроцентный текущий счет в процентах ВВП.
 6/ Подразумеваемое изменение в этом сценарии описывается в тексте.
 7/ Долгосрочное постоянное сальдо, стабилизирующее коэффициент долга при основных переменных (рост реального ВВП, номинальная процентная ставка, рост дефлятора в долларах и недоловой приток в процентах ВВП), остающихся на уровне последнего года прогноза.

Таблица 10. Беларусь. основа для обеспечения устойчивости ситуации с долгом государственного сектора, 2000-10 годы (В процентах ВВП, если нет других указаний)

	Фактн.					Прогноз.					Стабильность первичное сальдо 10/0,5			
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		2010		
Доля государственного сектора 1/ в т.ч. валютный	15,0 9,0	13,2 6,3	11,2 5,7	10,4 4,3	9,0 3,2	7,9 2,9	7,2 2,6	7,7 3,1	8,6 3,4	9,6 3,9	10,9 4,4			
Изменение долга госсектора	0,0	-1,8	-2,1	-0,8	-1,4	-1,1	-0,7	0,4	0,9	1,1	1,2			
Выявленные потоки, создающие долговые обяз. (4+7+12)	-8,1	-2,0	-0,1	-1,5	-2,7	-0,9	-0,1	0,6	1,1	1,2	1,4			
Первичное сальдо	0,0	2,4	1,4	0,6	-0,5	0,1	0,5	0,8	1,1	1,1	1,1			
Доходы и гранты	45,8	44,9	44,6	45,8	46,2	44,9	43,9	43,3	42,7	42,3	42,5			
Первичные (непрямые) расходы	45,8	47,3	45,9	46,4	45,6	45,0	44,4	44,1	43,9	43,4	43,6			
Автоматическая динамика долга 2/	-8,2	-4,5	-3,0	-2,2	-2,2	-1,1	-0,7	-0,4	-0,2	0,0	0,1			
Вклад различия процентной ставки/роста 3/	-9,2	-6,3	-4,0	-2,7	-2,2	-1,1	-0,7	-0,4	-0,2	0,0	0,1			
в т.ч.: вклад роста реального ВВП	-8,9	-5,9	-3,6	-2,1	-1,4	-0,5	-0,4	-0,2	-0,1	0,1	0,2			
в т.ч.: вклад роста реального ВВП	-0,3	-0,4	-0,4	-0,6	-0,8	-0,5	-0,3	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1			
Вклад снижения обменного курса 4/	0,9	1,8	0,9	0,5	0,0	...	...	...	...	...	...
Прочие выявленные потоки, создающие долговые обяз.	0,1	0,1	1,6	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2			
Поступления от приватизации (минус)	0,1	0,1	1,6	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1			
Принятие косвенных или условных обязательств	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1			
Прочее (указать, например, рекапитализация банков)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Остатки, включая изменения активов (2-3) 5/	8,1	0,3	-2,0	0,7	1,2	0,2	-0,6	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2			
Коэффициент долга госсектора к доходам 1/	32,8	29,5	25,1	22,7	19,5	17,6	16,5	17,7	20,1	22,8	25,6			
Валовая потребность в финансировании 6/ в млрд. долларов США	5,2 0,7	10,0 1,2	8,6 1,3	4,8 0,8	2,7 0,6	2,4 0,7	2,6 0,8	3,0 1,0	3,7 1,4	4,2 1,8	4,8 2,3			
Основные макроэкономические и бюджетные допущения														
Рост реального ВВП (в процентах)	5,8	4,7	5,0	7,0	11,0	4,9	6,1	7,1	4,0	3,0	2,0	1,0	0,8	3,0
Средн. номинальная процентная ставка по госдолгу (в процентах) 7/	18,1	9,1	6,3	6,4	6,4	9,2	4,9	6,0	6,6	11,2	13,3	16,0	17,8	11,8
Средн. реальная проц. ставка (номинальная ставка минус изменение дефлятора)	-167,0	-70,4	-38,6	-24,3	-15,5	-145,1	200,2	-6,1	-5,9	-2,6	-1,0	1,2	2,5	-2,0
Повышение номинального обменного курса (рост стоимости национальной вал.)	-23,3	-25,3	-17,7	-10,9	-0,6	-31,5	28,1
Темпы инфляции (дефлятор ВВП, в процентах)	185,2	79,5	44,9	30,7	21,8	154,3	199,6	12,1	12,5	13,7	14,3	14,8	15,3	13,8
Рост первичных расходов (дефлированный при помощи дефлятора ВВП, в пр.)	12,2	8,2	1,9	8,2	9,1	4,6	13,3	5,5	2,7	2,0	1,4	-0,1	1,4	2,2
Первичное сальдо	0,0	2,4	1,4	0,6	-0,5	0,4	1,3	0,1	0,5	0,8	1,1	1,1	1,1	0,8
А. Альтернативные сценарии														
A1. Средние значения основных переменных за прошлые периоды в 2006-10 годах 8/														
A2. Незменная эмиссионная политика (постоянное первичное сальдо) в 2006-10 годах														
A3. Конкретный стран. шок в 2006 году, при снижении роста ВВП (по сравнению с базисным) на одно сред.кв.отклонение														
В. Связанные тесты														
B1. Реальная процентная ставка на уровне 6 процентов в 2006 и 2007 году.														
B2. Сред. роста реал. ВВП за прошл.минус два сред.кв.отк. в 2006 и 2007 году														
B3. Сред. первичное сальдо за прошл.пер. минус два сред.кв.отк. в 2006 и 2007 году														
B4. Комбинация B1-B4 при шок в одно сред.кв.откл.														
B5. Разовое снижение номинального курса на 30 процентов в 2006 году 9/														
B6. 10-процентный прирост ВВП в прочих созд.долг.обяз.потоках в 2006 году														
1/ Валовой долг сектора государственного сектора														
2/ Получено как произведение $(1 - \beta)(1 + g) - g + \alpha e(1 + r) / (1 + r + p)$ на объем долга за прошл.пер., при $t =$ процентной ставке; $p =$ темпам роста реального ВВП; $g =$ темпам роста реального ВВП; $\alpha =$ доле валютного долга														
: и $e =$ снижению номинального обменного курса (измеряемого повышением стоимости национальной валюты в долларах США).														
3/ Вклад реальной процентной ставки получен из значения в строке 2/ как $t - \pi(1 + g)$ и вклад реального роста как $-g$														
4/ Вклад обменного курса получен из числителя в строке 2/ как $\alpha e(1 + r)$.														
5/ Для прогнозов строка включает влияние изменений цен и обменного курса.														
6/ Определется как дефицит госсектора плюс погашение средне- и долгосрочного долга госсектора плюс краткосрочный долг на конец предыдущего периода.														
7/ Получено как номинальные процентные расходы, поделенные на объем долга пред.периода.														
8/ Основные переменные исключают рост реального ВВП, реальную процентную ставку, и первичное сальдо в процентах ВВП. Сред. реальная проц. ставка прошлых периодов, составлявшая минус 14,5 процентов, заменена фактическим уровнем 2005 года минус 6,1 процента (чтобы избежать неадекватного допущения о реальной проц. ставке).														
9/ Снижение реального курса определяется как снижение номинального курса (измеряемого процентным снижением стоимости национальной валюты в долларах) минус внутренняя инфляция (на основе дефлятора ВВП).														
10/ Предполагается, что основные переменные (рост реального ВВП, реальная процентная ставка and прочие выявленные создающие долговые потоки) остаются на уровне последнего года прогноза.														

2/ Получено как произведение $(1 - \beta)(1 + g) - g + \alpha e(1 + r) / (1 + r + p)$ на объем долга за прошл.пер., при $t =$ процентной ставке; $p =$ темпам роста реального ВВП; $g =$ темпам роста реального ВВП; $\alpha =$ доле валютного долга

7/ Получено как номинальные процентные расходы, поделенные на объем долга пред.периода.

8/ Основные переменные исключают рост реального ВВП, реальную процентную ставку, и первичное сальдо в процентах ВВП. Сред. реальная проц. ставка прошлых периодов, составлявшая минус 14,5 процентов, заменена фактическим уровнем 2005 года минус 6,1 процента (чтобы избежать неадекватного допущения о реальной проц. ставке).

9/ Снижение реального курса определяется как снижение номинального курса (измеряемого процентным снижением стоимости национальной валюты в долларах) минус внутренняя инфляция (на основе дефлятора ВВП).

10/ Предполагается, что основные переменные (рост реального ВВП, реальная процентная ставка and прочие выявленные создающие долговые потоки) остаются на уровне последнего года прогноза.

ОТНОШЕНИЯ С МВФ

По состоянию на 30 апреля 2005 года

I.	Статус члена МВФ: дата вступления — 10 июля 1992 года; Статья VIII		
II.	Счет общих ресурсов	В млн СДР	В процентах квоты
	Квота	386,40	100,00
	Авуары Фонда в нац. валюте	386,40	100,00
	Резервная позиция в МВФ	0,02	0,01
III.	Департамент СДР	В млн СДР	В процентах распредел. СДР
	Авуары	0,01	Н/п
IV.	Непогашенные покупки и кредиты:	Нет	
V.	Финансовые механизмы		

Тип	Дата утверждения	Срок окончания	Утвержденная сумма (в млн СДР)	Полученная сумма (в млн СДР)
«Стэнд-бай»	09/12/1995	09/11/1996	196,8	50,00

VI. Прогноз обязательств перед МВФ (в млн СДР; на основе использования ресурсов на данный момент и имеющихся авуаров в СДР): Нет

VII. Оценка защитных мер:

Поскольку действующих договоренностей не имеется, то, согласно политике оценки защитных мер Фонда, Национальный банк Беларуси (НББ) не подлежит полной оценке защитных мер. Однако как потенциальный заемщик НББ добровольно обратился с запросом о проведении оценки защитных мер, которая была проведена в декабре 2003 года с посещением банка. В результате оценки был сделан вывод о том, что система защитных мер характеризуется значительной уязвимостью, особенно в плане правовой структуры и независимости, внешнего и внутреннего аудита и финансовой отчетности. По итогам оценки были рекомендованы конкретные меры для устранения выявленных недостатков. Власти уже начали принимать меры для устранения некоторых проблем, а также изучают соответствующие меры для устранения остальных недостатков.

VIII. Валютные механизмы

С 20 августа 1994 года расчетной единицей стал рубель, сменивший прежний белорусский рубль, который был официально объявлен единственным законным средством платежа только 18 мая 1994 года. Обмен производился по курсу один рубель за 10 белорусских рублей. Власти произвели деноминацию валюты, сократив номинал

рубля с 1 января 2000 года в тысячу раз. На 11 марта 2004 года обменный курс составлял 2 151 (бел.) руб. за один доллар США.

В середине сентября 2000 года официальный обменный курс был унифицирован с рыночным курсом, который определяется на основе ежедневных аукционов, проводимых на Белорусской валютно-фондовой бирже. С тех пор официальный обменный курс в любой день равен курсу закрытия торгов в предыдущий операционный день. В соответствии с целью достижения валютного союза с Россией, власти в январе 2001 года ввели скользящий валютный коридор по отношению к российскому рублю с ежемесячными темпами девальвации, которые ежеквартально пересматриваются, а также коридором колебаний, составляющим в настоящее время пять процентных пунктов относительно центрального паритета. Беларусь приняла обязательства в соответствии со статьей VIII, разделами 2, 3 и 4, Статей соглашения МВФ 5 ноября 2001 года. В течение того же месяца НБРБ приостановил действие всех специальных освобождений от требования обязательной продажи 30 процентов экспортной валютной выручки.

IX. Использование ресурсов МВФ/консультации в соответствии со статьей IV:

Для Беларуси установлен 12-месячный цикл консультаций. Одиннадцатые консультации в соответствии со статьей IV завершились 7 мая 2004 года. С тех пор состоялись следующие визиты:

Визит персонала МВФ	20–22 декабря 2004 года
Миссия для консультаций в соответствии со статьей IV	16 – 31 марта 2005 года

X. Участие в ФСАП, РОСК и оценки ОФЦ:

РОСК по бюджетной сфере размещен на вебсайте по следующему адресу: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.cfm?sk=17839.0> и РОСК по данным: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.cfm?sk=18013.0>. В 2004 году состоялись две миссии по ФСАП и в настоящее время подготавливается доклад по ФССА. Доклад по ФССА прилагается к докладу персонала.

XI. Техническая помощь, 2000–2005 годы:

	Департамент-контрагент	Тема	Сроки
Миссии	ДБВ	Статистика государственных финансов	28 апреля –12 мая 2005 года
	ДБВ/ДДФ	Совершенствование управления долгом	6-20 октября 2004 года

ДБВ	Бюджетный кодекс и другие вопросы управления государственными расходами	1–12 марта 2004 года
ДБВ	Налоговая политика	19 марта – 1 апреля 2003 года
ДБВ	Управление государственными расходами	12–27 июня 2001 года
ДБВ	Развитие системы казначейства	15–26 января 2001 года
ДДФ	Вопросы банковского надзора	11–20 апреля 2005 года
ДДФ	ФСАП	Сентябрь, ноябрь, декабрь 2004 года
ДДФ/ЮРД	Законодательные вопросы борьбы с отмыванием денег и пресечения финансирования терроризма	17–24 июня 2004 года
ДДФ	Банковский надзор и регулирование	1–12 декабря 2003 года
ДДФ	Вопросы создания валютного союза с Россией	2–11 апреля 2003 года
ДДФ	Оценка валютных рынков и операций, а также управления резервами	2–10 июня 2002 года
ДДФ	Оценка денежно-кредитной и валютной политики и операций и организационной структуры центрального банка	10–22 апреля 2002 года
ФИН	Оценка защитных механизмов	9-19 декабря 2003 года
СТА	Статистика национальных счетов	10-21 января 2005 года
СТА	РОСК по данным и присоединение к ССРД	Март 2004 года
СТА	Присоединение к ССРД	Декабрь 2004 года
СТА	Платежный баланс	20 августа – 3 сентября 2003 года
СТА	Платежный баланс	13–24 ноября 2000 года
СТА	Денежно-кредитная и банковская статистика	25 октября – 7 ноября 2000 года

	СТА	Многопрофильная статистика (доклад постоянного советника)	7 августа 1996 года – 6 августа 2000 года
	СТА	Статистика национальных счетов	23 августа – 6 сентября 2000 года
Постоянные советники	СТА	Г-н Умана (советник по общим вопросам статистики)	Август 1996 – август 2000 года

ХII. Постоянный представитель:

Постоянное представительство МВФ было открыто в Минске 5 октября 1992 года. Постоянный представитель МВФ был отозван из Беларуси 30 июня 1998 года, и представительство в Беларуси осуществлялось совместно с представительством в Литве до окончания срока командировки постоянного представителя в конце декабря 2004 года. В настоящее время в постоянном представительстве работают местные сотрудники.

ОТНОШЕНИЯ СО ВСЕМИРНЫМ БАНКОМ

Партнерство в рамках стратегии развития Беларуси

1. Программа Группы Всемирного банка в Беларуси была относительно ограниченной в период 1995–2000 годов, и в Стратегию сотрудничества со страной (КАС) на 1999 финансовый год было заложено строгое условие (унификация обменных курсов) возобновления кредитования со стороны МБРР. Это условие было выполнено в сентябре 2000 года, что привело к улучшению качества и активизации диалога между Беларусью и Банком. Действующая КАС утверждена в 2002 году и направлена на развитие сотрудничества с Беларусью в важнейших областях, оказание содействия стране в создании открытой экономики и открытого общества, минимизацию социальных и экологических рисков и решение вопросов, касающихся глобальных общественных товаров.

Сотрудничество МВФ и Всемирного банка в конкретных областях

2. Группы сотрудников Банка и Фонда тесно сотрудничают в Беларуси и поддерживают друг с другом очень хорошие отношения. МВФ играет ключевую роль на макроэкономическом уровне, в то время как Всемирный банк сосредотачивает свои усилия на вопросах структурных реформ и социальных и экологических вопросах. Группы сотрудников Банка и Фонда совместно работают над решением ключевых вопросов в налогово-бюджетной сфере и в области структурных реформ. Совместная работа над проведением обзора государственных расходов служит примером прекрасного сотрудничества между двумя организациями. В 2004–2005 годах были проведены и другие совместные мероприятия, такие как Программа оценки финансового сектора (ФСАП) и составление экономического меморандума по стране (ЭМС).

Области, в которых ведущую роль играет Всемирный банк

3. **Социальная сфера.** В ходе технического сотрудничества Всемирного банка с Беларусью проведен большой объем аналитической работы, имеющей важное значение для оценки бедности и уровня жизни в стране. Прочный фундамент технического сотрудничества по вопросам бедности был заложен при оказании технической помощи в рамках гранта Фонда институционального развития на укрепление потенциала Министерства социальной защиты в области разработки политики и анализа, выделенного для подготовки и внедрения программ адресной социальной помощи (ПАСП). Грант был успешно освоен в 2000–2003 годах и работа завершена в июне 2003 года. В силу демографических и социально-экономических факторов Беларусь стоит перед необходимостью глубокой реформы пенсионной системы. Группа сотрудников Всемирного банка провела в финансовом 2004 году диалог с правительством о пенсионной политике с целью анализа сложившейся ситуации и обсуждения возможных вариантов реформ.

4. **Энергетический сектор.** Проект по модернизации объектов социальной сферы (22,6 млн долл. США) был разработан для оказания содействия в реконструкции систем теплоснабжения, термоизоляции и освещения в более чем 450 государственных зданиях по

всей стране. Проект предназначен для школ, больниц, детских домов и домов престарелых и инвалидов. Он также включает меры по повышению эффективности потребления энергии.

5. Грант на программу по оказанию помощи в области управления энергетическим сектором (*ESMAP*) (50 000 долл. США) утвержден в 2004 году в помощь Комитету по энергоэффективности для изучения рыночных механизмов повышения энергоэффективности путем использования энергосервисных компаний (ЭСКО) и вариантов активизации программы энергоэффективности путем изучения опыта соседних стран, успешно перенесших последствия многократного повышения цен энергоносителей.

6. **Окружающая среда.** Беларусь добилась прогресса в защите окружающей среды. Однако в стране еще не решены многие экологические проблемы, включая проблемы, связанные с преодолением последствий Чернобыльской аварии. Чернобыльская тематика занимает ведущее место в текущей КАС. Предложенный Проект преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС призван «оживить отдельные районы, наиболее пострадавшие от Чернобыльской аварии, повышая доходы местного населения и улучшая условия жизни». Проект основан на рекомендациях «Обзора последствий аварии на Чернобыльской АЭС и программ по их преодолению» (2002) и призван возглавить активизацию поддержки пострадавших регионов страны со стороны международного сообщества.

7. *Пилотный проект предотвращения климатических изменений (PHRD)* (1,0 млн долларов США, утвержденный в 2003 году) призван продемонстрировать возможности сокращения выбросов парникового газа путем применения энергоэффективных технологий и использования возобновляемых источников энергии в снабжении горячей водой и теплоснабжении зданий в социальном секторе, а также предназначен для оказания помощи правительству Беларуси в разработке и внедрении норм выбросов для котельных установок, работающих на биомассе, что позволит устранить институциональные препятствия более широкому применению видов топлива, получаемых из биомассы.

8. Проект ГЭФ «Первоочередные мероприятия по выполнению Стокгольмской конвенции» (499 300 долларов США). После двухлетнего диалога и проведения предварительной работы в сотрудничестве с Программой ЮНЕП по химическим веществам и Всемирным банком Беларусь недавно ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ) и избрало Всемирный банк в качестве агентства-исполнителя ГЭФ в своей деятельности по СОЗ.

Области совместной ответственности

9. **Экономическое развитие.** В 2004 году Банк приступил к составлению нового Экономического меморандума по стране для Беларуси, основной темой которого будут источники и устойчивость экономического роста. Группа сотрудников Всемирного банка, работающая с Беларусью, тесно сотрудничает с МВФ по разным вопросам, относящимся к подготовке ЭМС, одна из глав которого – «Макроэкономическая политика и риски» – подготавливается совместно. В этой главе будет изложен обзор макроэкономического развития страны после 1996 года, источников и структуры роста, а также произведен анализ роли макроэкономической политики в показателях роста в Беларуси. Особое внимание будет

уделено рискам, связанным со сложившейся в Беларуси макроэкономической ситуацией, и возможному смягчению этих рисков при помощи корректировки денежно-кредитной политики, налогово-бюджетной политики и управления долгом.

10. **Развитие частного сектора.** Наиболее сложную программу реформ Беларуси предстоит осуществить в области структурных реформ и развития частного предпринимательства. Группа Всемирного банка стремится улучшить общие условия создания и деятельности частных предприятий в Беларуси путем оказания технической помощи, ведения диалога по вопросам политики и проведения экономических и отраслевых исследований. Банком и МФК был проведен ряд исследований, в том числе по *улучшению деловой конъюнктуры и затрат на предпринимательскую деятельность*, для отслеживания изменений в данной области, определения препятствий развитию частного предпринимательства и выработки рекомендаций по вопросам политики. Фонд уделяет основное внимание в своей работе мерам макроэкономической политики, направленным на обеспечение устойчивого роста и развитие частного сектора. Фонд также оказывает техническую помощь для улучшения налогообложения, банковского регулирования и банковского надзора.

11. **Управление государственными расходами.** В текущей КАС большое значение придается налогово-бюджетным вопросам, и главной целью является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности в использовании государственных ресурсов. В 2003 году Всемирный банк завершил при участии МВФ проведение первого *обзора государственных расходов* (ОГР) в Беларуси.

12. МВФ и Банк продолжают предоставлять техническую помощь Беларуси в области управления государственными расходами. Правительство определило следующие приоритетные области: модернизация бюджетной классификации, подготовка бюджетного кодекса, программа расходов на среднесрочную перспективу, реформа бюджетных отношений между различными уровнями государственного управления и разработка стратегий по секторам. В финансовом 2004 году Банк предоставил техническую помощь Министерству финансов в подготовке Бюджетного кодекса. В финансовом 2005 году работа была в основном направлена на предоставление помощи правительству в сфере межбюджетных отношений, в частности, в пояснении распределения доходов и расходов между разными уровнями органов управления и в разработке формулы межбюджетных трансфертов.

13. **Финансовый сектор.** По просьбе правительства и Национального банка группа сотрудников МВФ и Всемирного банка посетила Беларусь в сентябре и ноябре 2004 года. В центре ФСАП по Беларуси стояли оценки банковской системы, в том числе страхования вкладов, рынков ценных бумаг, страхование, платежная система и прозрачность проведения денежно-кредитной политики. Также рассматривались нормативы, надзор и механизмы управления. Группа продолжает работать с НБРБ и официальными органами Беларуси над доработкой выводов ФСАП, некоторые из которых войдут в программу миссии для проведения консультаций в соответствии со Статьей IV МВФ и ЭМС. Банк и МВФ также совместно отвечают за оказание Беларуси помощи в противодействии отмыванию денег и борьбе с финансированием терроризма.

Области, в которых ведущую роль играет МВФ

14. МВФ поддерживает активный диалог с властями по вопросам макроэкономической программы, предоставляя им техническую помощь и другую соответствующую поддержку, в том числе в области экономической и финансовой статистики, налоговой политики, денежно-кредитных операций и прозрачности налогово-бюджетной сферы. МВФ играет ведущую роль при обсуждении и определении целей денежно-кредитной и курсовой политики, управления государственным долгом, всего бюджетного комплекса и налоговой политики.

15. Проводимый МВФ анализ в этих областях служит вводной информацией для рекомендаций по вопросам политики, разрабатываемых Банком. Группы сотрудников Банка и МВФ проводят регулярные консультации, и сотрудники Банка принимают участие в работе миссий МВФ для консультаций в соответствии со Статьей IV. Это обеспечивает согласованность рекомендаций по вопросам политики, разрабатываемых обеими организациями.

Стратегия Группы Всемирного банка

16. Беларусь вступила во Всемирный банк в июле 1992 года. Отношения Банка с Беларусью в целом развивались параллельно отношениям МВФ со страной. КАС 1999 года включала обязательное условие либерализации обменного курса, при невыполнении которого вводилось *ограниченное* кредитование (один проект в год). Таким образом, унификация обменного курса в сентябре 2000 года позволила Банку приступить к подготовке проекта по модернизации объектов социальной сферы на сумму 22,6 млн долл. США, который был утвержден в 5 июня 2001 года. Улучшение технического диалога между группой Всемирного банка и официальными органами Беларуси предшествовало подготовке действующей в настоящее время КАС на 2002–2004 годы, которая была завершена в феврале 2002 года. При *ограниченном* сценарии в центре КАС стоят направления, совместимые с приоритетами правительства и корпоративным мандатом Банка — глобальные общественные товары (блага) и вклады с высоким социальным содержанием. КАС оставила открытой возможность расширения помощи, указав условия, при выполнении которых возможен переход к *базовому сценарию*, если правительство продвинется вперед в проведении реформы государственных расходов и улучшении деловой конъюнктуры.

17. Прогресс в реализации КАС не однозначен. К положительным моментам относятся продолжение экономического роста и значительное сокращение бедности, высокая оценка аналитической работы Банка (ESW) и сообщенные положительные результаты диалога на техническом уровне между Банком и правительством, некоторые из которых, вероятно, окажутся устойчивыми. К отрицательным моментам относится тот факт, что в период действия настоящей КАС не была утверждена ни одна операция по кредитованию. В КАР, подготовленной летом 2004, рекомендовалось завершить основные элементы действующей КАС до начала работы над новой КАС. К этим элементам относится завершение ведущейся ESW, особенно ЭМС и ФСАП; продолжение экологических инициатив и возобновление подготовки Чернобыльского проекта.

18. До настоящего времени Беларуси предоставлены кредиты на общую сумму в 190,6 млн долл. США и гранты на сумму в 15 млн долл. США. Активный портфель МБРР в Беларуси насчитывает одну операцию — *проект по модернизации энергетических объектов в социальной сфере* на общую сумму 22,6 млн долл. США. На подготовительно этапе находится «Проект преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС» (предварительная сумма — 45,0 млн долларов США).

19. Некредитная деятельность включает проведение большого объема аналитической работы. К недавно проведенной работе относятся: Чернобыльский обзор (*Belarus: Chernobyl Review*, Report No.23883-BY, July 15, 2002), обзор государственных расходов и институциональной системы (*Belarus: Strengthening Public Resource Management*, Report No.26041-BY, June 20, 2003) и обновленный вариант оценки бедности (*Belarus Poverty Assessment: Preparing for the Future*, Report No.27431-BY, в стадии завершения), а также подготовка *Экономического меморандума по стране* и *Программа оценки финансового сектора* (2004 – настоящее время).

20. **Деятельность МФК в Беларуси.** МФК принимает активное участие в проведении консультаций в Беларуси с 1993 года. Ее деятельность началась с предоставления рекомендаций по приватизации мелких предприятий. В настоящее время в деятельности МФК основное внимание уделяется развитию мелких и средних предприятий и улучшению деловой конъюнктуры.

21. В декабре 2004 года МФК приступила к реализации Проекта благоприятной среды для деловой активности, который финансируется совместно со Шведским агентством международного развития (SIDA). Эта двухлетняя работа по представлению технической помощи призвана облегчить нормативную нагрузку МСП и улучшить доступ МСП к информации и вспомогательным услугам.

22. Помимо консультативных услуг Международная финансовая корпорация занимается в Беларуси инвестиционной деятельностью. МФК инвестировала в общей сложности 44 млн долларов США в финансовом секторе и обрабатывающей промышленности, включая кредитные линии, предоставленные «Приорбанку» для кредитования частных предприятий и предоставления ссуд и капитала для восстановления, модернизации и расширения пивоваренного объекта *Дедново*. Несмотря на трудные условия для инвестиций в Беларуси, МФК продолжает искать возможности для инвестиционных проектов с участием стратегических инвесторов.

С вопросами можно обращаться к Сергею Кулику (тел. 202 458 4068)

БЕЛАРУСЬ: ВОПРОСЫ СТАТИСТИКИ
(По состоянию на 2 марта 2005 года)

1. Хотя в статистической системе Беларуси сохраняется ряд недостатков, власти — при техническом содействии со стороны МВФ — приложили немало усилий и за последние годы, как указывается ниже, добились значительных улучшений в ряде ключевых областей. Министерство статистики (Минстат) публикует большой объем данных по заранее установленному графику публикаций. Данные, представленные за прошлый год, в целом достаточно для анализа изменений в экономике на регулярной основе (таблица 1). Данные обычно своевременно передаются через постоянное представительство МВФ.
2. Страница данных по Беларуси публикуется в МФС с ноября 1996 года и обновляется на ежемесячной основе. Закон о статистике был подписан президентом в феврале 1997 года. Советник по вопросам статистики, предоставляющий консультации по ряду секторов и финансируемый МВФ, работал в Беларуси с августа 1996 года по август 2000 года.
3. Официальные органы Беларуси приняли участие в проведении РОСК по данным в 2004 году и окончательный текст доклада опубликован в феврале 2005 года (см. в TCIRS частичный сводный рейтинг). Миссия по РОСК сочла, что всем статистическим агентствам следует укрепить доверие пользователей к точности и надежности официальной статистики.
4. Официальные органы присоединились к Специальному стандарту распространения данных МВФ (ССРД) 22 декабря 2004 года:
<http://www.belstat.gov.by/homep/en/specst/np.htm>.

Национальные счета

5. Министерство статистики и анализа при техническом содействии ОЭСР и МВФ перешло на систему национальных счетов 1993 года (СНС 1993) и прекратило расчет чистого материального продукта. Первый набор квартальных национальных счетов был опубликован в январе 1996 года, он постоянно и своевременно обновляется. Квартальные данные национальных счетов публикуются в МФС. Подготовлен полный набор годовых национальных счетов за период с 1990 по 2003 годы.
6. Несмотря на высказанные сомнения относительно точности оценок ВВП, вызванные неполнотой данных отчетности по вновь сформировавшимся секторам, в частности, по сектору услуг и по довольно активному неофициальному сектору экономики, Минстат добился значительных успехов в улучшении охвата статистики во всех сферах. Эта ситуация сложилась благодаря обновленному регистру предприятий (основанному на административных источниках) и улучшению дисциплины ответов в обследованиях в соответствии с Законом о статистике от 1996 года.

7. Недавно состоявшаяся миссия по технической помощи в сфере статистики национальных счетов выяснила, что большинство рекомендаций предыдущих миссий по ТП, посетивших страну в 1999 и 2000 году, а также рекомендации миссии, составившей РОСК по данным в 2004 году, выполнены. Миссия также сочла, что Минстат применяет обоснованные методы оценки ВВП в свете уровня исходных данных предприятий в текущих и постоянных ценах. Источники данных для составления ВВП являются комплексными и досчет по недостающим ответам в обследованиях предприятий составляет приблизительно лишь полпроцента ВВП. Однако деятельность неформального сектора, сосредоточенная в сельском хозяйстве и розничной торговле, возможно, требует доработки источников и методов.

8. Системное искажение промышленного производства в сторону завышения, приведшее в прошлом к значительной неточности оценок ВВП, частично устранено при помощи совершенствования индекса промышленного производства (ИПП), впервые введенного в данные за 2002 год. Официальные органы планируют начать публикацию нового ИПП в 2006 году.

Цены

9. Данные по индексу потребительских цен (как еженедельного, так и ежемесячного ИПЦ), а также данные по индексу цен производителей (ИЦП) своевременно представляются в МВФ. Оба индекса были разработаны при существенном техническом содействии со стороны МВФ. Что касается ИЦП, то в январе 1995 года для его расчета была принята формула Ласпейреса, рекомендованная МВФ. Другие рекомендации, такие как включение экспорта, соответствующая спецификация позиций и совершенствование методов отбора репрезентативных видов продукции и цен, были либо выполнены, либо находятся в процессе выполнения. Начиная с января 2001 года, ИЦП составляется с использованием весов 1999 года, а с 2003 года — весов производства 2001 года.

Статистика государственных финансов

10. Данные государственных финансов по доходам и расходам в соответствии с функциональной классификацией представляются по консолидированному государственному бюджету (республиканский и местные бюджеты) на ежемесячной основе, приблизительно через три-четыре недели по окончании отчетного периода. Экономическая классификация ежемесячных расходов имеется для республиканского бюджета начиная с первого квартала 2001 года, но для консолидированного государственного бюджета существуют только квартальные данные. Новый план бюджетных счетов, соответствующий методологии СГФ, действует с января 1998 года; с начала 1998 года в состав бюджета включен ряд внебюджетных счетов. Годовые данные по центральному и местным бюджетам за 2000 – 2002 годы были опубликованы в «Ежегоднике СГФ» за 2004 год. Ежемесячные данные по бюджетному сектору, исключая социальное обеспечение, публикуются в МФС.

11. Министерство финансов (Минфин) составляет детальные ежемесячные данные по налоговой недоимке и задолженности по расходам в разбивке по уровням государственного управления (центральный и местные уровни). Дальнейшая реализация проекта развития казначейства позволит значительно улучшить подготовку регулярных и своевременных отчетов по расходным обязательствам и поставкам.

12. Подробная информация по внутреннему банковскому финансированию учреждений сектора государственного управления составляется НБРБ в координации с Министерством финансов. Данные, охватывающие внешнее финансирование учреждений сектора государственного управления, а также внутренний и внешний долг и гарантии долга, за прошедший год значительно улучшились. Это привело к большому соответствию данных по доходам и расходам с данными по финансированию, хотя некоторые расхождения сохраняются. Подготавливается усовершенствованная система учета условных обязательств.

13. После миссии РОСК 2004 года по данным, Минфином достигнут прогресс в различных сферах сбора, составления и распространения налогово-бюджетных данных. Официальные органы расширили охват операций сектора государственного управления (правительства республики и местных органов управления), включив в бюджет данные по инновационным фондам и Фонду социальной защиты, увеличив число должностных лиц, занимающихся составлением СГФ, и расширив предоставление детальных бюджетных метаданных и методологических описаний на веб-сайте Минфина. Помимо этих усовершенствований, Минфин подготовил новые коды бюджетной классификации данных по доходам, расходам и финансированию, которые приведут их в соответствие с аналитической основой РСГФ 2001 года.

14. В конце апреля 2005 года Минск посетила миссия по технической помощи (ТП) в сфере СГФ. Эта миссия сочла, что действующие налогово-бюджетная, бухгалтерская и статистическая системы имеют надежную основу для перехода на РСГФ 2001 года. Тем не менее, были выявлены несколько сфер, требующих доработки до внедрения РСГФ 2001 года, соответствующего требованиям. Для предоставления помощи в этой сфере миссия по ТП в сфере СГФ сотрудничала с официальными органами в подготовке плана перехода для постепенного внедрения этой аналитической основы.

Денежно-кредитная статистика

15. НБРБ при содействии СТА добился значительных успехов в повышении качества данных денежно-кредитной статистики. Баланс НБРБ и денежно-кредитный обзор обычно представляются с лагом не более чем в две недели, причем месячный баланс НБРБ бывает готов приблизительно на пятый день месяца, следующего за отчетным периодом, но денежно-кредитные данные для публикации в МФС представляются с лагом приблизительно в два месяца. В настоящее время НБРБ работает над внедрением новых стандартизированных формуляров для денежно-кредитной статистики, исходящих из основ балансов по секторам и обследований, введенных в «Руководстве по денежно-кредитной и финансовой статистике».

16. Как отмечалось выше, выверка данных по бюджетному финансированию с данными по чистому кредиту правительству, полученными из банковской системы в последнее время улучшилась, но некоторые расхождения еще не устранены и в этих случаях сотрудники МВФ полагаются на банковские данные.

17. Данные о процентных ставках по банковским кредитам и депозитам, а также данные о кредитных аукционах НБРБ и размещении ценных бумаг НБРБ и государственных ценных бумаг представляются с лагом в один месяц. Данные об обменном курсе постоянно публикуются на веб-сайте НБРБ и периодически представляются в МВФ в электронной форме.

Статистика платежного баланса

18. Общее качество данных и своевременность их представления удовлетворительны. НБРБ регулярно публикует квартальный платежный баланс и международную инвестиционную позицию по форме, установленной в РПБ5. Министерство статистики и анализа публикует ежемесячные данные по внешней торговле, с лагом, продолжительность которого составляет приблизительно шесть недель. Данные о валовых и чистых официальных резервах в настоящее время поступают раз в две недели, обычно с небольшим лагом или без промедления. Чистые позиции коммерческих банков по иностранным активам составляются ежемесячно и с минимальной задержкой. Плановые платежи по погашению процентов и основной суммы государственного долга отслеживает Министерство финансов; имеется своевременная информация о просроченных платежах по государственной задолженности и задолженности, гарантированной государством.

19. Состоявшаяся в августе-сентябре 2003 года миссия технической помощи отметила, что большинство рекомендаций, содержащихся в докладе миссии за ноябрь 2000 года, было выполнено. В частности, была расширена Система отчетности по международным операциям, что позволяет более точно классифицировать внешние операции, а также был улучшен охват обследований предприятий и усовершенствованы применяемые в них формы отчетности.

20. Начиная с августа 1998 года Беларусь представляет свои годовые и квартальные данные платежного баланса в СТА для публикации. Квартальные отчеты о международной инвестиционной позиции теперь также представляются в СТА для публикации.

21. Беларусь начала распространять данные за прошлые периоды, пользуясь формой представления данных о резервах на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/sta/ir/colist.htm>. Месячные временные ряды начинаются с данных за ноябрь 2004 года.

22. Начиная с первого квартала 2004 года, Беларусь приступила к распространению квартальных данных за прошлые периоды по внешнему долгу на веб-странице Всемирного банка, посвященной внешнему долгу: http://www.worldbank.org/data/working/QEDS/sdds_main.html.

**БЕЛАРУСЬ: ТАБЛИЦА ОБЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ НАДЗОРА
(ПО СОСТОЯНИЮ НА 24 МАЯ 2005 ГОДА)**

	Дата последнего наблюдения	Дата получения	Периодичность представления ⁶	Периодичность отчетности ⁶	Периодичность публикации ⁶	Справочные статьи:	
						Качество данных – Чистота методологии ⁷	Качество данных – Точность и достоверность ⁸
Обменные курсы	5/24/05	5/24/05	Д	Д	Д		
Международные резервные активы и резервные обязательства органов денежно-кредитного регулирования ¹	5/01/05	5/10/05	Н	Н	Н		
Резервные деньги/денежная база	3/31/2005	4/15/2005	М	М	М	С, С, ВС, ВС	С, С, С, С, С
Широкая денежная масса	3/31/2005	4/15/2005	М	М	М		
Баланс центрального банка	3/31/2005	4/15/2005	М	М	М		
Консолидированный баланс банковской системы	3/31/2005	4/15/2005	М	М	М		
Процентные ставки ²	3/31/2004	5/02/05	Д	М	М		
Индекс потребительских цен	3/05	4/17/05	М	М	М	С, ВС, С, ВС	С, С, ВС, ВС, С
Доходы, расходы, сальдо и структура финансирования ³ – Сект. гос. управл. ⁴	3/05	5/03/05	М	М	М		
Доходы, расходы, сальдо и структура финансирования ³ – Центральное правительство	3/05	5/03/05	М	М	М	ВС, ВНС, С, С	С, С, С, С, НС
Объемы долга центрального правительства и гарантированного центральным правительством долга ⁵	3/05	4/05	М	М	М		
Сальдо счета текущих внешнеэкономических операций	12/04	03/05	Кв.	Кв.	Кв.	С, С, ВС, ВС	ВС, С, С, С, С
Экспорт и импорт товаров и услуг	12/04	03/05	М	М	М		
ВВП/ВНП	1 Кв./05	4/05	Кв.	Кв.	Кв.	С, С, ВС, С	ВС, ВНС, ВС, С, ВС
Валовая внешняя задолженность	12/04	03/05	Кв.	Кв.	Кв.		

¹Включая резервные активы, используемые в качестве залогового обеспечения или обремененные другими обязательствами, а также чистые позиция по производным инструментам.

²И рыночные, и установленные официальными органами, в том числе учетные ставки, ставки денежного рынка, ставки казначейских векселей, нот и облигаций.

³Внешнее, внутреннее банковское и внутреннее небанковское финансирование.

⁴Сектор органов государственного управления состоит из центрального правительства (бюджетных фондов, внебюджетных фондов и фондов социального страхования), региональных и местных органов управления.

⁵В том числе разбивка по валютам и срокам погашения.

⁶Ежедневно (Д), еженедельно (Н), ежемесячно (М), ежеквартально (Кв.), ежегодно (А), нерегулярно (Н/Р); нет данных (Н/Д).

⁷Отражает оценку, предоставленную в РОСК по данным, опубликованную 1 февраля 2005 года и основанную на выводах миссии 23 марта – 7 апреля 2004 года по набору данных, соответствующему переменной в каждом ряду. Оценка указывает, насколько международные стандарты, относящиеся к (1) концепциям и определениям, (2) охвату, (3) классификации/разбивке по секторам и (4) основе учета: полностью соблюдаются (С), в целом соблюдаются (ВС), в целом не соблюдаются (ВНС), не соблюдаются (НС) или на отсутствие данных (Н/Д).

⁸Как и в сноске 7, помимо относящихся к международным стандартам (1) исходных данных, (2) статистических методов, (3) оценки и сверки исходных данных, (4) оценки и сверки промежуточных и выходных статистических данных, и (5) анализа пересмотров данных.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Информационное сообщение для общественности

ДЕПАРТАМЕНТ
ВНЕШНИХ
СВЯЗЕЙ

Информационное сообщение
для общественности (PIN) № 05/81
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА

Международный Валютный Фонд
700 19-ая ул., северо-запад
Вашингтон, округ Колумбия 20431 США

МВФ завершает консультации 2005 года в соответствии со Статьей IV с Республикой Беларусь

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) завершил 17 июня 2005 года консультации в соответствии со Статьей IV с Республикой Беларусь¹.

В 2004 году в Беларуси наблюдались высокие темпы экономического роста, чему способствовали меры политики, направленные на увеличение доходов и кредита, и благоприятные внешние условия. Инфляция сократилась наполовину в 2004 году и снизилась далее до 11 процентов в апреле 2005 года благодаря сбалансированному бюджету, стабильности валютного курса и продолжающейся ремонетизации на фоне растущего доверия к банкам и национальной валюте. Инфляционное финансирование бюджета сектора государственного управления Национальным банком прекратилось, и был достигнут дальнейший прогресс в области бюджетной консолидации. Международные резервы возросли, а государственный долг находится на низком уровне. Увеличение дефицита по счету текущих операций в конце 2004 года было в основном сведено на нет в начале 2005 года.

Вместе с тем, ориентированные на рыночную экономику структурные реформы приостановились. Приватизация в значительной степени застопорилась, а доля частного сектора в ВВП остается низкой, составляя примерно 25 процентов. Кроме

¹ Согласно Статье IV Статей соглашения, МВФ проводит, как правило, ежегодно двусторонние обсуждения с государствами-членами. Группа сотрудников МВФ посещает страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными лицами изменения в экономике страны и ее экономическую политику. По возвращении в штаб-квартиру сотрудники готовят доклад, который служит основой для обсуждения в Исполнительном совете. После завершения обсуждения Директор-распорядитель в качестве Председателя Совета резюмирует мнения исполнительных директоров, и данное резюме направляется властям страны. В настоящем информационном сообщении для общественности содержится резюме мнений членов Исполнительного совета, высказанных на заседании Исполнительного совета 17 июня 2005 года в ходе обсуждения на основе доклада сотрудников МВФ.

того, в 2004 году расширилось использование правила «золотой акции», которое дает правительству исключительное право вмешиваться в деятельность любой компании, ранее владевшей государственной собственностью. Деловая конъюнктура не способствует частным, в том числе иностранным, инвестициям.

Благодаря существующей в настоящее время экономической динамике темпы роста в 2005 году, вероятно, будут значительными, однако без широких структурных реформ и постепенного прекращения крупномасштабной квазибюджетной деятельности долгосрочные перспективы роста неопределенны. Ожидается, что при сохранении текущей политики темпы роста составят 7,1 процента в 2005 году и 4 процента в 2006 году, постепенно сокращаясь до еще более низких уровней.

Оценка Исполнительного совета

Исполнительные директора положительно отметили улучшение макроэкономических показателей Беларуси в последние годы и приветствовали, в частности, высокие темпы экономического роста и снижение инфляции, достигнутые в 2004 году. В этой связи они обратили внимание на роль обеспечения сбалансированности бюджета сектора государственного управления, прекращения инфляционного финансирования бюджета, курсового якоря, а также мер политики, способствующих росту спроса, и благоприятных внешних факторов. Директора положительно оценили достигнутое властями заметное улучшение показателей бедности в последние годы.

Вместе с тем, директора предостерегли, что экономика Беларуси остается уязвимой, и существует риск того, что ее нынешняя стратегия не обеспечит устойчивого экономического роста; директора отметили, что для продолжения быстрого роста и дезинфляции потребуются ужесточение макроэкономической политики и проведение широкомасштабных структурных реформ в целях сокращения роли государства в экономике и содействия росту за счет развития частного сектора. Учитывая благоприятные внешние условия и темпы роста экономики в настоящее время, директора призвали власти воспользоваться данной возможностью, с тем чтобы приступить к проведению реформ и создать среду, способствующую росту частного сектора.

Директора выразили обеспокоенность в связи с незначительным прогрессом в области реструктуризации сектора предприятий и финансового сектора. В этой связи они указали на наличие в Беларуси обширных квазибюджетных операций, включая, в частности, целевые кредиты и субсидированное кредитование жилья через крупные государственные банки. Продолжающееся расширение целевых кредитов и субсидированных жилищных ссуд было одной из причин углубления проблем ликвидности в системно значимых банках и потребовало от правительства в очередной раз провести рекапитализацию, которая, как указано в Оценке стабильности финансовой системы, остается необходимым условием для обеспечения постоянной платежеспособности банковской системы Беларуси. Кроме того, директора с обеспокоенностью отметили быстрые темпы повышения заработной

платы, которые в последнее десятилетие опережали темпы роста производительности, и подчеркнули, что соблюдение весьма высоких целевых показателей заработной платы в долларовой выражении может привести к инфляционному давлению, декапитализации предприятий и ослаблению внешней конкурентоспособности.

На этом фоне Директора подчеркнули необходимость ускорения консолидации квазибюджетной деятельности в рамках бюджета при одновременном сокращении ее масштабов в целях сохранения сбалансированности бюджета. В соответствии с этим директора, выразив поддержку цели правительства по снижению высокого налогового бремени, отметили, что это потребует сокращения расходов. По их мнению, учитывая высокие темпы роста экономики и необходимость удерживать инфляцию под контролем, налогово-бюджетная политика в настоящее время не должна предоставлять дополнительные стимулы, несмотря на ослабление ограничений бюджетного финансирования.

Директора согласились с тем, что низкая инфляция должна быть первоочередной целью центрального банка, и отметили, что для ее достижения Национальному банку Беларуси (НБРБ) необходимо будет предоставить полную операционную независимость. Они подчеркнули, что хотя номинальный валютный курс выполнял полезную функцию якоря, дальнейшая дезинфляция потребует ограничения роста кредита. Директора также усматривали необходимость в сохранении определенной степени гибкости валютного курса для предотвращения чрезмерного повышения стоимости валюты в реальном выражении, с тем чтобы лучше противостоять внешним шокам и позволить НБРБ повысить уровень своих международных резервов, который остается опасно низким, несмотря на его заметное повышение за последние восемь месяцев.

Директора подчеркнули, что структурные реформы будут иметь ключевое значение для обеспечения устойчивого экономического роста благодаря повышению производительности и эффективности распределения ресурсов. Они настоятельно призвали к проведению дальнейших реформ предприятий и прозрачной приватизации, способствующих ужесточению бюджетных ограничений, и отметили, что вместе с сокращением государственного вмешательства в экономическую деятельность и ростом ППИ это может повысить уровень конкуренции и эффективность товарных рынков и рынков труда. Директора отметили, что последующее ускорение роста производительности обеспечит надежную основу для повышения доходов.

Директора предупредили, что положительное влияние на экономический рост большого числа благоприятных внешних факторов — в частности, выгод от системы установления цен на энергоносители, импортируемые из России, — по всей вероятности, ослабнет. Ввиду быстрого экономического роста в соседних странах, повышения доходов и спроса на рубли, а также низкого внешнего долга, существующие условия благоприятны для скорейшего перехода к рыночной экономике с минимальными издержками в связи с корректировкой политики. В этом отношении директора подчеркнули, что предстоящие значительные издержки,

связанные со старением населения, также являются аргументом в пользу скорейшего начала реформ в целях обеспечения непрерывной устойчивости налогово-бюджетной сферы в долгосрочном плане.

Директора отметили, что хотя общий уровень долга Беларуси оставался низким, растущая зависимость от краткосрочных обязательств и ограниченность валютных резервов привели к повышению риска пролонгации кредитов. Они подчеркнули, что Беларуси потребуются существенно улучшить условия для прямых иностранных инвестиций, не только для того чтобы обеспечить источник финансирования, не создающий долговых обязательств, но, что важнее, для содействия передаче знаний и технологий, которая оказалась одним из важнейших факторов, способствующих экономическому росту, в большинстве других стран с переходной экономикой. В этой связи они отметили, что применяемое в Беларуси правило золотой акции приводит к обратным результатам, и настоятельно призвали к отмене этого правила или ограничению его применения (аналогично другим странам) небольшим числом заранее объявляемых случаев, имеющих ключевое стратегическое значение.

Директора отметили, что достижение выгодного для Беларуси валютного союза с Россией потребует соответствующего решения ряда важнейших вопросов. Хотя в этой связи еще предстоит проделать значительную работу, осмотрительная макроэкономическая политика и скорейшее начало широкомасштабных, ориентированных на рыночную экономику структурных реформ повысит вероятность такого итога.

Директора приветствовали конструктивную направленность обсуждений между персоналом МВФ и властями страны. Они положительно оценили обеспеченные властями хорошие результаты в плане реализации рекомендаций по технической помощи и значительный прогресс, достигнутый в этой области в прошлом году, который был отмечен завершением ФСАП, присоединением к ССРД и опубликованием налогово-бюджетного модуля и модуля данных РОСК. Директора высказались в поддержку продолжения технического сотрудничества с властями.

Информационные сообщения для общественности публикуются (i) по запросу государства-члена после завершения консультаций в соответствии со Статьей IV для стран, которые стремятся информировать общественность о точке зрения МВФ. Это делается в целях укрепления надзора МВФ за мерами экономической политики государств-членов благодаря повышению прозрачности оценки этих мер политики, проводимой МВФ; и (ii) после обсуждений экономической политики на Исполнительном совете по решению Совета.

Республика Беларусь. Отдельные экономические показатели

	2001	2002	2003	2004
				Предварительные данные
(Годовое изменение в процентах, если не указано иное)				
Реальная экономика				
ВВП (номинальный, в млрд рублей)	17 173	26 138	36 565	49 445
Реальный ВВП	4,7	5,0	7,0	11,0
Промышленное производство	5,9	4,3	6,8	15,6
ИПЦ (на конец периода)	46,1	34,8	25,4	14,4
Реальная среднемесячная заработная плата (1996=100)	213,9	231,9	238,7	279,0
Среднемесячная заработная плата (в долларах США)	89,5	107,3	123,3	162,0
Деньги и кредит				
Резервные деньги	102,8	32,0	51,1	41,9
Широкая денежная масса в рублях	96,9	59,6	71,0	58,1
Чистый внутренний кредит банковской системы	66,4	53,7	68,9	35,8
Ставка рефинансирования (процентов в год, на конец периода)	48,0	38,0	28,0	17,0
(В процентах ВВП)				
Финансы сектора государственного управления 1/				
Доходы	44,9	44,6	45,8	46,2
Расходы (денежные средства)	46,8	46,4	47,2	46,2
Расходы (обязательства)	48,1	46,5	46,9	46,1
Сальдо (денежные средства)	-1,9	-1,8	-1,4	0,0
Сальдо (обязательства)	-3,1	-1,9	-1,0	0,0
(В млн долларов США, если не указано иное)				
Платежный баланс и внешний долг				
Сальдо счета текущих операций	-394	-311	-424	-1,043
В процентах ВВП	-3,2	-2,1	-2,4	-4,6
Валовые международные резервы	359,4	475,6	499,0	770,2
В месяцах импорта товаров и услуг	0,5	0,6	0,5	0,6
Средне- и долгосрочный долг (в процентах ВВП)	9,2	9,8	8,1	5,9
Краткосрочный долг (в процентах ВВП)	10,4	11,0	10,8	12,8
(Рублей за доллар США)				
Обменные курсы				
Средний	1 383	1 784	2 052	2 160
На конец периода	1 580	1 920	2 156	2 170

Источники: данные, предоставленные властями, и оценки сотрудников МВФ.

1/ Консолидированные данные бюджетов органов государственного управления и Фонда социальной защиты.

15 июня 2005 года

**Заявление г-на Прадера и г-на Никиценка в связи с заседанием
Исполнительного совета по Республике Беларусь**

17 июня 2005 года

Положение в экономике

Власти Беларуси высоко ценят открытый и конструктивный диалог с сотрудниками МВФ. Важно отметить, что текущий год явился поворотным в дискуссиях между персоналом МВФ и властями по вопросу о масштабах и стабильности экономического роста в Белоруссии. Визиты статистических миссий Фонда также способствовали профессиональному сближению взглядов.

Рост ВВП на уровне 45 процентов с 1999 года – 11 процентов в 2004 году и 8,9 процента за первые пять месяцев 2005 года – подтверждает способность Республики Белоруссии иметь высокие темпы экономического роста. В то же время бюджет 2004 года был сбалансированным, инфляция была дополнительно снижена, а достижения в плане социальных показателей являются высокими.

В наших предыдущих заявлениях в серии «BUFF» мы часто отмечали, что фактические результаты роста в Беларуси оказывались в 2-3 раза выше, чем в прогнозах персонала. Из-за этих расхождений во взглядах власти и персонал МВФ не могли прийти к согласию относительно необходимого набора мер политики для страны. В настоящее время, впервые за последние десять лет, персоналом МВФ в подготовленной по просьбе властей записке была предпринята важная попытка проанализировать экономический рост в Беларуси.

Власти благодарны за анализ факторов роста, проделанный персоналом МВФ в ходе работы миссии для консультаций в соответствии со Статьей IV. Записка персонала «Процесс и «загадка» экономического роста в Беларуси» была обсуждена на семинаре, организованном в Национальном банке Республики Беларусь с широким участием представителей общественности и правительства. Она позволила достичь лучшего понимания вопросов прогнозирования экономического роста. Проведение аналогичной работы в будущем, безусловно, будет приветствоваться.

Власти Беларуси в целом согласны с анализом персонала. В документе, изданном в серии документов по отдельным вопросам, персонал учел мнения, высказанные на семинаре, и признал, что одни только внешние факторы не могли вызвать существующий уровень предложения, если бы отсутствовали сильные внутренние факторы, такие как способность Беларуси провести реструктуризацию и повысить конкурентоспособность своего промышленного сектора, наличие

превосходного человеческого капитала, улучшение управления денежно-кредитной и налогово-бюджетной политикой и принятие мер для расширения экспорта.

Беларусь имеет одни из наиболее высоких коэффициентов внутренних сбережений и инвестиций в регионе. В 2004 году объем внутренних инвестиций превысил 20 процентов ВВП, составив около 4.7 млрд долл. США. Объем инвестиций вырос приблизительно еще на 22 процента в январе-апреле этого года. Как в случае других стран региона СНГ, не являющихся экспортерами нефти, объем ПИИ по-прежнему является небольшим. В Беларуси более половины всех инвестиций составляют реинвестиции прибыли предприятий, а остальная часть инвестиций финансируется главным образом путем получения кредитов от местных банков и ассигнований средств государственного и местных бюджетов. Чистая прибыль предприятий, возросшая более чем на 60 процентов в прошлом году, служила главным источником финансирования внутренних инвестиций.

Это было возможно благодаря повышению эффективности реального сектора в 2004 году, что нашло свое отражение, в частности, в повышении рентабельности предприятий до текущего уровня в 17 процентов в промышленности и почти 8 процентов в сельском хозяйстве, сокращении товарно-материальных запасов предприятий с 59 процентов от месячного объема производства на 1 января 2004 года до 54 процентов на 1 января 2005 года, что является самым низким уровнем за последние четыре года, снижении уровня неплатежей между предприятиями и просроченной задолженности перед банками, а также уменьшении доли убыточных предприятий с приблизительно 34 процентов до 21 процента.

Улучшения в проведении макроэкономической политики способствовали дальнейшему расширению экспорта, с 6,6 млрд долл. США в 2000 году до почти 14 млрд долл. США в 2004 году, причем доля стран, не входящих в СНГ, в экспортной торговле неуклонно возрастала и достигла текущего уровня в 50 процентов. Это отражает повысившуюся конкурентоспособность экспортных предприятий Беларуси на международных рынках с исторически очень низкого уровня. Достигнутый рост экспорта на 38 процентов в 2004 году и дополнительно на 29 процентов в первом квартале 2005 года явился основной причиной быстрого роста ВВП в Беларуси в последние годы. В настоящее время страна находится на первом месте в регионе СНГ по степени открытости экономики и по доли обрабатывающей промышленности в общем экспорте. Она также является одной из десяти стран с наиболее открытой экономикой в Европе.

Отрицательное сальдо счета текущих операций в 2004 году сменилось положительным сальдо в первом квартале 2005 года. Также улучшились другие важные внешнеэкономические показатели, такие как объем официальных резервов, размер внешнего долга и сумма внешней просроченной задолженности.

Согласно докладу персонала, рост заработной платы, который значительно опережал рост производительности труда в 2004 году, явился еще одним важным

фактором, стимулировавшим повышение спроса и увеличение ВВП. С экономической точки зрения, отношение роста заработной платы к росту производительности труда представляется неоправданным. Власти признают связанную с этим трудность восстановления размеров оплаты труда до социально приемлемого уровня после периода высокой инфляции. Высокая доля обрабатывающей промышленности в структуре экспорта Беларуси указывает на необходимость поддержания конкурентоспособности по показателю заработной платы относительно других стран региона. Тем не менее, растущая рентабельность промышленности и сельского хозяйства показывает, что Беларусь может пойти на некоторое повышение заработной платы. В этой связи персонал МВФ справедливо указывает на то, что быстрый рост заработной платы не сказался в значительной мере на измеряемых показателях конкурентоспособности, поскольку в странах, являющихся ключевыми торговыми партнерами, произошло ее аналогичное увеличение. Персонал МВФ также прав в том, что, если увеличение заработной платы будет продолжаться теми же темпами, это создаст существенные риски для Беларуси. Поэтому в 2005 году правительство воздерживается от планирования обязательного повышения заработной платы в государственном секторе и устанавливает только ориентировочные целевые показатели.

Персонал считает, что предстоящее вступление России в ВТО явится еще одним отрицательным фактором для экономического роста в Беларуси. С другой стороны, аналитический доклад, подготовленный Белорусским институтом экономики при Национальной академии наук, содержит вывод о том, что вступление России в ВТО не окажет существенного негативного воздействия на торговлю Беларуси с Россией.

Денежно-кредитная и валютная политика

Одним из основных факторов растущей конкурентоспособности Беларуси на внешних рынках служит стабильность валютного курса, являющаяся результатом сохранения режима скользящего коридора валютного курса. В сочетании с понижающейся инфляцией, с уровня, измерявшегося трехзначным показателем в 2000 году, до 14,4 процента в 2004 году, и прочным ростом ВВП стабильность валютного курса способствовала существенному повышению спроса на белорусский рубль. В 2005 году спрос на деньги продолжал опережать рост денежной массы, что привело к дальнейшему замедлению инфляции, которая составляла в среднем 0,8 процента в месяц в период с января по апрель 2005 года. Доля национальной валюты в общей массе денег в обращении увеличилась в 2004 году с 56 процентов до 61 процента, указывая на устойчивое дальнейшее уменьшение долларизации экономики.

Власти очень серьезно восприняли рекомендацию, сделанную исполнительными директорами на последнем заседании Совета, согласно которой следует осторожно подходить к вопросу о вступлении в валютный союз с Россией, до того как будет достигнуто большее выравнивание макроэкономических показателей стран. Учитывая сохраняющиеся различия в макроэкономической системе двух стран,

особенно в области налогообложения, власти в настоящее время не рассматривают ранее принятую дату создания союза, 1 января 2006 года, в качестве целесообразной.

Ресурсная база банковской системы Беларуси выросла в шесть раз за последние четыре года. Она дополнительно выросла на 45 процентов в 2004 году, главным образом благодаря увеличению на 74 процента вкладов населения в национальной валюте, что может быть объяснено привлекательными процентными ставками в условиях низкой инфляции и ожиданий повышения реального курса национальной валюты. Положительное сальдо во внешней торговле, полученное в первом квартале 2005 года, и сохраняющаяся слабость доллара позволяли Национальному банку покупать возросшие суммы средств в твердых валютах, что привело почти к утроению суммы чистых иностранных активов за период с 2003 года, достигшей к настоящему времени свыше 1 млрд долл. США. Это, в свою очередь, создало дополнительный приток национальной валюты в банковскую систему.

По состоянию на 1 января 2005 года в Беларуси существовало 32 банка. Из них 27 имели капитал с иностранным участием, а 8 полностью находились в иностранной собственности. За последние пять лет существенно улучшились почти все показатели финансовой надежности банковского сектора, включая показатели достаточности капитала, качества активов, ликвидности и валютного риска.

В то же время власти понимают, что банковская система является недостаточно развитой и нуждается в серьезном усовершенствовании. Они полагают, что результаты работы миссий ФСАП 2004 года обеспечат положительный вклад в разработку программы реформ в финансовом секторе. В 2004 году власти добровольно просили о проведении МВФ оценки защитных мер и в настоящее время реализуют полученные рекомендации.

Налогово-бюджетная политика

Сбалансированный консолидированный бюджет прошлого года и профицит бюджета в 7,1 процента в январе-марте этого года подтверждают дальнейшее проведение в Беларуси политики налогово-бюджетной дисциплины. Собранные поступления в 2004 году были высокими, а уровень обязательств правительства перед Национальным банком и коммерческими банками снизился. Полностью прекращена прежняя практика финансирования дефицита бюджета средствами Национального банка. Бюджет 2005 года предусматривает сокращение налогов приблизительно на 0,5 процента ВВП.

Поступления от НДС, налога на прибыль и налогов на внешнюю торговлю превысили первоначальный прогноз на первый квартал 2005 года.

Благодаря техническому содействию со стороны МВФ власти Беларуси добились значительного прогресса в приведении регулирования налогово-бюджетной системы и надзора за ней в большее соответствие с международными стандартами. В

последние годы были существенно сокращены квазифискальные операции. Правительство признает необходимость их дальнейшего уменьшения и активно работает над этим. Например, включение пенсионного фонда (Фонда социальной защиты) и отраслевых фондов инноваций в систему государственного бюджета представляет собой важный шаг к сокращению квазифискальных операций.

При рассмотрении вопроса о квазифискальной деятельности необходимо учитывать особые условия переходной экономики, например в Беларуси, когда государство сравнительно глубоко вовлечено в экономическое управление. Система рекомендуемых кредитов и субсидируемых процентов (компенсируемых из государственного бюджета) используется как инструмент достижения определенных целей национальной экономической политики. Власти предпочитают эту систему, поскольку, направляя средства через банковскую систему, они скорее могут добиться их возврата, чем при прямом финансировании из бюджета.

Помимо сокращения рекомендуемых кредитов для уменьшения квазифискальных операций персонал МВФ также рекомендует сократить программу жилищного строительства и ввести более адресные меры. В ходе тщательного рассмотрения этой рекомендации власти хотели бы отметить, что сравнительно высокий уровень государственных расходов на жилье, а также на образование и здравоохранение, и существенные ежегодные бюджетные ассигнования на преодоление последствий аварии в Чернобыли объясняются социальной ориентацией экономической стратегии Беларуси. Это обуславливает относительно высокую концентрацию финансовых ресурсов в государственном бюджете. Экономическая эффективность такой политики может вызывать вопросы. Однако эта политика обеспечила достаточно прочное повышение жизненного уровня в Беларуси при общей экономической стабильности.

Меры структурной политики

Ввиду решения Беларуси принять более постепенный подход к проведению реформ страна на данном этапе перехода может иметь более централизованно управляемую экономику, чем некоторые другие страны с переходной экономикой. Поэтому классификацию персоналом МВФ Беларуси как страны с централизованно управляемой экономикой в определенной мере следует рассматривать в контексте содержащегося в документе, изданном в серии документов по отдельным вопросам, признания того, что «структурные изменения, которые наблюдались в белорусской экономике за последнее десятилетие, были существенными». Четверть экономики Беларуси уже находится в частной собственности.

Классификация Беларуси как страны с переходной экономикой, подобно тому как были классифицированы другие страны с переходной экономикой с начала осуществления в них реформ, представляется более реалистичной и послужит важным сигналом как для властей, так и для международного сообщества.

Что касается структурных реформ, то мы хотели бы отметить, что согласование структурных мер в Беларуси со структурными мерами в России продолжается. Некоторые дополнительные шаги были предприняты в 2004 году для улучшения делового и инвестиционного климата в стране. В результате количество лицензий, необходимое в среднем для создания предприятия, сократилось с трех до двух. Персонал преувеличивает негативную роль золотых акций в экономике Беларуси. Эти акции вводятся только в ограниченных обстоятельствах, в том числе при неконкурентном поведении компании, возможной ликвидации, неуплате налогов и невыплате заработной платы работникам за период более чем шесть месяцев.

Новый Инвестиционный кодекс Беларуси, вступивший в силу 1 января 2005 года, включает меры, направленные на привлечение иностранного капитала, наряду с отменой ранее существовавших ключевых льгот для компаний с иностранным капиталом, а также выравниванием условий для иностранных и отечественных инвесторов. Кодекс был принят в рамках работы по созданию равных возможностей для всех видов предприятий.

Приватизация банков остается одной из наиболее важных структурных реформ в Беларуси. В дополнение к восьми банкам, полностью находящимся в иностранной собственности, третий по размеру банк в Беларуси, Приор Банк, продал 61 процент своих акций австрийскому банку. МФК недавно увеличила свои инвестиции в белорусские банки и обрабатывающую промышленность.

Правительство продолжает принимать усилия для рационализации системы социальной поддержки, делая упор на адресную социальную защиту. Следует также отметить, что рост ВВП в Беларуси был достигнут без существенного увеличения потребления энергии. В действительности энергоемкость производства уменьшилась на 8 процентов в 2004 году, и ожидается ее дальнейшее уменьшение на 10 процентов в 2005 году.

Отношения Фонда с Беларусью

Власти считают, что экономические результаты прошлого года свидетельствуют о возросшей эффективности макроэкономической политики. Они полагают, что, поскольку Беларусь значительно превзошла макроэкономические показатели и уровень жизни, существовавшие до начала перехода, а также в течение ряда лет демонстрирует способность сохранять стабильный экономический рост, страна не нуждается в финансовой помощи от Фонда.

Что касается темпа реформ, то власти многократно заявляли, что причиной постепенного перехода к рыночной экономике является стремление свести к минимуму возможные негативные социальные последствия. Учитывая особые условия в Беларуси, такой постепенный подход, как было доказано, способствует экономической стабильности и поддержанию высоких социальных стандартов.

Беларусь демонстрирует прекрасные результаты реализации рекомендаций миссий технического содействия МВФ. Власти благодарны за техническое содействие, оказанное в виде рекомендаций по итогам консультаций прошлого года. Например, благодаря существенному улучшению расчетов индекса промышленного производства точность оценок ВВП значительно возросла. Рекомендации, сделанные в связи с работой миссий ФСАП и других миссий, также оказали весьма положительный эффект. Беларусь стремится к сохранению технического сотрудничества и продолжению обсуждений вопросов политики с Фондом.

Власти Беларуси прочно намерены продолжать проводить политику денежно-кредитной и налогово-бюджетной дисциплины и либерализации экономики для улучшения делового климата. Они полагают, что сотрудничество с Фондом будет способствовать дальнейшему укреплению основ экономического роста и процветания страны.

**Заключительное слово г-на Прадера
по консультации 2005 года с Беларусью в соответствии со Статьей IV
Пятница, 17 июня 2005 года**

Г-н Прадер: В дополнение к нашему заявлению хочу сообщить, что власти, как и в прошлые годы, опубликуют доклад персонала.

Прежде всего хочу поблагодарить директоров за их комментарии и рекомендации, которые я в точности доведу до сведения властей. Думаю, что достижения властей в целом получили признание, но как всегда, разумеется, имелись различные мнения относительно темпов реформ. Однако должен сказать, что даже те, кто с пониманием относятся к предпочтению Беларуси придерживаться медленного или постепенного проведения реформ, рекомендовали властям не откладывать реформы, когда для них имеются благоприятные условия.

Во-вторых, хочу выразить признательность миссии МВФ и ее руководителю г-ну Хорвату за отличную проделанную работу. Благодарности, конечно, заслуживают также миссии технического содействия и ФСАП.

Что наиболее важно, как было отмечено в докладе наших сотрудников и более подробно изложено в документе, изданном в серии документов по отдельным вопросам, был сделан важный шаг вперед в вопросе прогнозов экономического роста, который был серьезным яблоком раздора и источником разочарования при проведении последних консультаций с Фондом в соответствии со Статьей IV. Сложилось впечатление, что документы, подготавливаемые сотрудниками МВФ, предвещали неминуемый крах экономики Беларуси. В связи с этим власти в прошлом немного скептически воспринимали представляемую Фондом информацию о Беларуси.

Эта консультация отличалась от предыдущих, и этому позитивному изменению способствовал ряд факторов.

Во-первых, готовность Европейского департамента обсуждать возможность систематической недооценки экономического роста в странах СНГ; во-вторых, статистические миссии установили, что представляемые данные были правильны — возможно, за исключением очень небольшого расхождения, указанного в документе, изданном в серии документов по отдельным вопросам, и сегодня в выступлении руководителя миссии.

Весьма поучительно прочесть десятый пункт документа по отдельным вопросам о причинах того, что в прошедшие годы прогнозы Фонда относительно экономического роста были ниже прогнозов властей, а также последующих фактических результатов. Один из интересных выводов заключается в том, что миссии Фонда исходили из предположения о более высоких краткосрочных затратах на стабилизацию ввиду задержек в проведении структурных реформ. Кроме того, недооценивались влияние открытости экономики и степень взаимодействия с российскими и западноевропейскими торговыми партнерами. В этом случае, как и во многих других отношениях, Беларусь недооценивалась и оставалась непонятой.

Однако теперь, когда Фонд и власти пришли к согласию по цифрам и получили признание фактические достижения Беларуси в области экономического роста, обсуждение обоснованности этой модели развития социально ориентированной экономики может проходить в более нейтральном русле и более плодотворно. Тем не менее, власти считают, что обсуждения не должны сосредотачиваться на вопросах политического характера.

Предложение г-на Ги и г-на Жона о проведении дополнительных сравнительных исследований устойчивости экономического роста в странах СНГ является обоснованным, и их результаты могут быть весьма поучительными. Кроме того, может быть полезно сравнить уровни социальных показателей, что также было бы интересно с точки зрения стратегии МВФ по борьбе с бедностью — я думаю, что в этой области Беларусь может оказаться чемпионом мира.

Относительно основных вопросов, стоящих на повестке дня, власти учитывают доводы сотрудников МВФ о последствиях целевого кредитования, квазифискальных операциях и обязательных повышениях заработной платы, конкурентоспособности и потенциально негативном влиянии «золотой акции». Очевидно, что власти выполняют рекомендации Фонда, хотя, по мнению многих, недостаточно быстро. Как признается в документе в серии документов по отдельным вопросам, квазифискальные операции сокращаются, хотя и с очень высокого начального уровня. Что касается политики в области заработной платы, с учетом замечания сотрудников относительно конкурентоспособности был осуществлен переход на индикативные целевые показатели. Г-н Мисра и г-н Сринивас задали вопрос, что это значит: могу пояснить, что отчетность об изменениях уровней заработной платы более не представляется в Кабинет министров, что в таком хорошо организованном обществе, как Беларусь, означает, что предприятия обладают большей свободой в принятии решений на основе рентабельности и потребностей фирм.

Белорусская экономика переживает переходный процесс в плане сокращения государственной собственности, поэтому фактически она носит значительно более смешанный характер, чем представляют себе ее защитники или критики. Тем не менее положительные результаты в отношении экономического роста и социальных показателей подтверждают обоснованность постепенного подхода властей к осуществлению некоторых рекомендуемых преобразований. Ввиду продвижения в области реформ власти не согласны с утверждением, что структура макроэкономической политики в конечном итоге не является устойчивой. Аналогичным образом, два сценария, представленные сотрудниками МВФ — преимущественно сопоставление текущей политики и сценария реформ — в действительности, возможно, не так однозначны и просты.

Я также принимаю к сведению призыв г-на Рачко и г-на Пиатковски к осторожности в вопросах приватизации и ощущаю также скрытое предостережение даже в призыве сотрудников к прозрачности в процессе приватизации.

Наконец, хочу подчеркнуть, что власти весьма заинтересованы в продолжении очень плодотворного технического сотрудничества с Фондом. Я бы добавил, что это мнение разделяют не только правительство и центральный банк, но и круги вне государственных структур. Наш аппарат поддерживает контакты с этими внешними кругами в рамках наших давних и постоянных отношений с Беларусью. Все элементы

белорусского общества признают ценность сотрудничества с Фондом, будь то в форме консультаций в соответствии со Статьей IV, технического содействия или постоянного представительства.

По последнему вопросу, должен, конечно, выразить наше разочарование тем, что после вступления Литвы в Европейский Союз постоянный представитель не был переведен в Минск согласно представленной просьбе. Разумеется, мы признательны за то, что Фонд немного усилил штат местных сотрудников в постоянном представительстве. Однако мы надеемся, что вскоре Фонд назначит постоянного представителя в Беларуси, поскольку страна продуктивно использует оказываемое техническое содействие и все технические миссии Фонда с энтузиазмом отзывались о состоявшихся обсуждениях и выполнении технических рекомендаций их белорусскими коллегами. Я признателен за поддержку сотрудничества в технических вопросах, выраженную сегодня на заседании Исполнительного совета, и надеюсь, что руководство Фонда и Совет сердцем и умом поддержат дальнейшее техническое сотрудничество с Беларусью и со временем восстановят пост постоянного представителя в Беларуси.

Г-н Прадер: Конечно, я буду благодарен, если позитивное отношение, которое мы наблюдали в ходе консультации в Минске, а также в целом в большинстве выступлений на заседании Совета, будет отражено в подведении итогов.