

**Кыргызская Республика: Доклад персонала для консультаций 2011 года в соответствии со статьей IV и просьбы об утверждении трехлетней договоренности в рамках Расширенного кредитного механизма; приложение; заявление персонала; информационное сообщение для общественности и пресс-релиз об обсуждении на заседании Исполнительного совета; заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики.**

МВФ проводит с государствами-членами двусторонние обсуждения в соответствии со Статьей IV Статей соглашения МВФ, как правило, раз в год. В контексте сводного обсуждения консультаций 2011 года в соответствии со Статьей IV и просьбы об утверждении трехлетней договоренности в рамках Расширенного кредитного механизма были выпущены следующие документы, включенные в настоящий пакет:

- Доклад персонала МВФ по совокупности консультаций 2011 года в соответствии со статьей IV и просьбы об утверждении трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма, подготовленный группой сотрудников МВФ по итогам завершившихся 4 мая 2011 года обсуждений вопросов развития экономики и экономической политики с официальными лицами Кыргызской Республики. Подготовка доклада персонала была завершена 2 июня 2011 года на основе информации, имевшейся во время проведения обсуждений. В докладе персонала изложены взгляды указанной группы сотрудников, которые не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ;
- Приложение по анализу устойчивости долговой ситуации;
- Заявление персонала от 20 июня 2011 года;
- Информационное сообщение для общественности (PIN) и пресс-релиз с кратким изложением мнений, высказанных членами Исполнительного совета в ходе состоявшегося 20 июня 2011 года обсуждения доклада персонала по вопросам, касающимся соответственно консультаций в соответствии со Статьей IV и договоренности с МВФ;
- Заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики.

Перечисленные ниже документы были или будут выпущены отдельно.

Письмо о намерениях, направленное в МВФ властями Кыргызской Республики\*  
Меморандум об экономической и финансовой политике властей Кыргызской Республики\*  
Технический меморандум о договоренности \*  
Документ по отдельным вопросам

\* Также входит в доклад персонала

В соответствии с политикой опубликования докладов персонала и других документов МВФ допускается возможность изъятия информации, способной повлиять на поведение рынка.

Экземпляры данного доклада можно заказать по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services  
700 19<sup>th</sup> Street, N.W. • Washington, D.C. 20431  
Телефон: (202) 623-7430 • Факс: (202) 623-7201  
Эл. почта: [publications@imf.org](mailto:publications@imf.org) Интернет: <http://www.imf.org>

**Международный Валютный Фонд  
Вашингтон, округ Колумбия**

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### Доклад персонала для консультаций 2011 года в соответствии со статьей IV и просьба об утверждении трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма

Подготовлено Департаментом стран Ближнего Востока и Центральной Азии  
(на основе консультаций с другими департаментами)

Утвердили: Дэвид Оуэн и Том Дорси

2 июня 2011 года

#### РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

**Справочная информация.** Экономика Кыргызской Республики восстанавливается после прошлогоднего глубокого политического кризиса. В апреле 2010 года народное восстание свергло предыдущий режим, и этнический конфликт в стране в июне 2010 года усугубил и без того трудную политическую ситуацию. Последовавшие конституционный референдум и парламентские выборы в октябре 2010 года помогли стабилизировать политическую ситуацию и вывести экономику на путь к восстановлению, хотя политическая ситуация все еще неустойчива. После совместной экономической оценки и конференции доноров в середине 2010 года, МВФ предоставил посткризисную поддержку Кыргызской Республике в рамках механизма ускоренного кредитования (РСФ). Успешное проведение экономической политики, поддержанной РСФ, стимулировало донорскую поддержку и позволило новым властям накопить успешный опыт реализации программы.

**Взгляды персонала.** Экспансионистская налогово-бюджетная политика и растущая инфляция вызвали беспокойство по поводу набора мер политики в будущем. Ограниченное увеличение бюджетных расходов в 2011 году поддержит начинающийся экономический подъем, но консолидация с 2012 года будет иметь решающее значение для обеспечения среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации, а также для поддержки усилий центрального банка по снижению инфляции. Кроме того, смягчение базовых факторов уязвимости в банковском секторе, решение проблем добросовестного управления и улучшение деловой среды будут залогом укрепления роли частного сектора в экономике и полной реализации потенциала экономического роста страны. Необходимы структурные реформы, повышающие производительность, для сохранения внешней устойчивости и улучшения перспектив среднесрочного роста.

**Взгляды официальных органов.** Официальные органы разделяют беспокойство персонала по поводу рисков, связанных с экспансионистской налогово-бюджетной политикой в 2011 году и растущей инфляцией, но подчеркнули, что бюджетный дефицит в 2010 году и кумулятивный дефицит в 2010–2011 годы значительно ниже ожидавшегося. При этом они сочли, что отказ от мер бюджетного стимулирования имеет смысл в 2012 году и в среднесрочной перспективе, подчеркивая, что высокие темпы роста и надлежащие меры помогут увеличить доходы и снизить дефицит бюджета. Они также согласились с необходимостью в скорейшем и эффективном устранении уязвимых мест в банковском секторе и с тем, что решение проблем управления, в том числе обязательство не создавать какие-либо новые внебюджетные фонды, будет важным для поддержки экономического развития.

**Новая договоренность ЕКФ (ЕСФ).** Программа, поддерживаемая расширенным кредитным механизмом – ЕКФ (ЕСФ) (75 процентов квоты, 66,6 млн СДР), основана на приоритетах официальных органов и поддерживает их действия, направленные на восстановление макроэкономической стабильности и буферных резервов для проведения экономической политики, содействие охватывающему широкие слои экономическому росту в условиях низкой инфляции, достижение среднесрочной консолидации бюджета, устранение недостатков в финансовом секторе, наращивание резервов и активизацию критически важной донорской поддержки. Договоренность ЕКФ (ЕСФ) связана с рисками, но строгие условия в сферах, имеющих решающее значение на макроуровне, включая предварительные меры, обеспечивают достаточные гарантии.

**Отношения с Фондом.** Кыргызская Республика приняла обязательства в соответствии с разделами 2, 3 и 4 статьи VIII Статей соглашения МВФ, и ее валютная система свободна от ограничений на платежи и переводы по текущим международным операциям. Валютный режим де-юре/де-факто – с плавающим/другим регулируемым курсом. Официальный валютный курс может отличаться более чем на 2% от рыночных курсов, приводя к практике множественных обменных курсов, поскольку официальный курс основан на средневзвешенном курсе операций за предыдущий день. На практике официальный и рыночные курсы никогда не различались более чем на 2%.

СОДЕРЖАНИЕ		Стр.
I.	Выход из политического кризиса.....	4
II.	Последние изменения в экономике.....	7
III.	Обсуждение вопросов экономической политики.....	15
	A. Среднесрочные цели.....	15
	B. Решение неотложных задач по восстановлению макроэкономической стабильности.....	19
	C. Сохранение среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации.....	22
	D. Обеспечение стабильности финансового сектора и поддержка развития финансов.....	28
	E. Структурные реформы для улучшения делового климата и повышения конкурентоспособности.....	30
IV.	Новая договоренность ЕСФ.....	33
V.	Оценка персонала.....	35
Вставки		
1.	Уроки, извлеченные из ретроспективной оценки.....	6
2.	Таможенный союз (ТС).....	18
3.	Инфляция — причины и перспективы.....	19
4.	Кыргызская Республика — деловая среда.....	32
Таблицы в тексте		
1.	Показатели финансовой устойчивости.....	9
2.	Финансы сектора государственного управления.....	23
3.	Бюджетная корректировка.....	24
4.	Планируемые меры налоговой политики и администрирования.....	25
5.	Дефициты финансирования платежного баланса.....	34
Рисунки		
1.	Эволюция реального сектора.....	10
2.	Эволюция и прогнозы внешнего сектора.....	11
3.	Эволюция и прогнозы бюджетного сектора.....	12
4.	Эволюция денежно-кредитного сектора и обменного курса.....	13
5.	Эволюция финансового сектора.....	14
Таблицы		
1.	Отдельные экономические показатели, 2008–2016 годы.....	38
2.	Платежный баланс, 2008–2016 годы.....	39
3.	Счета НБКР, 2009–2012 годы.....	40
4.	Денежно-кредитный обзор, 2009–2012 годы.....	41
5.	Финансы сектора госуправления (в млн сомов), 2009–2014 годы.....	42
6.	Финансы сектора госуправления (в процентах ВВП), 2009–2014 годы.....	43

7.	Финансы органов госуправления (в млн сомов), 2009–2014 годы .....	44
8.	Финансы органов госуправления (в процентах ВВП), 2009–2014 годы .....	45
9.	Операции Социального фонда, 2009–2014 годы .....	46
10.	Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма .....	47
11.	Потенциал погашения задолженности перед МВФ, 2009–2016 годы .....	48

#### Приложение

I.	Письмо о намерениях .....	49
II.	Меморандум об экономической и финансовой политике .....	52
III.	Технический меморандум о договоренности.....	68

## I. ВЫХОД ИЗ ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА<sup>1</sup>

*Кыргызская Республика пережила в прошлом году глубокий политический кризис. В апреле 2010 года народное восстание свергло предыдущий режим и этнический конфликт в стране в июне 2010 года усугубил и без того трудную политическую ситуацию. Кризис отрицательно сказался на экономической активности и краткосрочных перспективах роста, затруднив финансовое положение правительства, которое усугубили значительные потребности, связанные с примирением, восстановлением и реконструкцией. После состоявшихся в октябре 2010 года парламентских выборов новое коалиционное правительство приступило к исполнению обязанностей в декабре 2010 года. Переход к парламентской демократии предоставляет уникальную возможность порвать с прошлым, укрепить управление и реформировать экономику. Политическая ситуация все еще неустойчива, президентские выборы намечены на октябрь 2011 года.*

### 1. Политические потрясения 2010 года вызвали сбои в экономической активности и негативно отразились на краткосрочных перспективах роста.

Закрывание границ, особенно с Казахстаном, затрудняло деловую деятельность кыргызских компаний и населения, занимающихся торговлей. Ситуация в области безопасности привела к снижению числа приезжающих туристов до самого низкого почти за десять лет. Перебои в весенней посевной и проблемы в уборке и сбыте урожая привели к потерям в сельскохозяйственном производстве. Растущие мировые цены на продовольствие и топливо создали дополнительные трудности. Банковский сектор также пострадал от подорванного доверия вкладчиков и экономических последствий событий на юге страны. Впоследствии ВВП сократился на 1,4 процента и инфляция повысилась почти до 20 процентов в 2010 году.

### 2. Своевременные и хорошо скоординированные действия международного сообщества помогли экономике Кыргызской Республики избежать намного более глубокого спада.

МВФ, совместно с Всемирным банком и Азиатским банком развития возглавил две миссии по составлению совместной экономической оценки экономического ущерба от шоков в 2010 году. Средства в размере 1,1 млрд долларов

---

<sup>1</sup> Обсуждения состоялись в Бишкеке с 20 апреля по 4 мая 2011 года. В состав группы персонала МВФ входили: г-н Беддис (глава миссии), г-да Амаглобели и Шукуров (БЦД), г-на Рота Грациози (ДБВ), г-жа Найт (ЮРД), г-жа Конгсамут (ДДК), г-н Райнер (СПА) и г-н Гвенетадзе (постоянный представитель МВФ). Группа персонала встретила с президентом Отынбаевой, премьер-министром Атамбаевым, министром финансов Мамбетжановым, исполняющей обязанности председателя Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) Жеенбаевой, министром экономического регулирования Ташбаевым, другими высшими государственными должностными лицами, представителями сообщества доноров и гражданского общества. Миссия также организовала открытый семинар для презентации недавно проведенного исследования инфляции в регионе.

США, обещанные международным сообществом на конференции доноров в июле 2010 года (из которых до настоящего времени заключены соглашения на 380 млн долларов США) послужили важной финансовой основой реализации государственной антикризисной программы. Наряду с технической помощью Фонд предоставил значительную финансовую поддержку (в размере 25 процентов квоты, 22,2 млн СДР) в рамках РСФ в сентябре 2010 года. Поддержка в рамках РСФ содействовала привлечению обещанной помощи со стороны доноров и позволила властям Кыргызской Республики продемонстрировать положительные результаты в преддверии заключения среднесрочной договоренности о программе с МВФ.

**3. Стабилизация ситуации в области безопасности позволила временному правительству провести конституционный референдум и парламентские выборы, приведшие к созданию нового коалиционного правительства.**

В результате конституционного референдума, проведенного в июне 2010 года, соотношение сил сместилось в пользу парламента, подготовив почву для первой парламентской демократии в Центральной Азии. Недавние изменения в политическом ландшафте предоставляют уникальную возможность решить давние проблемы управления, которые не позволили завершить два оставшихся обзора реализации программы в рамках механизма финансирования для преодоления внешних шоков 2008 года (ЕСФ).<sup>2</sup>

**4. В этих условиях одна из главных задач нового коалиционного правительства Кыргызской Республики заключается в восстановлении и поддержании макроэкономической стабильности.** Несмотря на то, что поддержка начинающегося экономического подъема в ближайшее время необходима для поддержания политической стабильности, бюджетная консолидация с 2012 года и впоследствии будет иметь решающее значение для восстановления буферных резервов и содействия всеохватывающему экономическому росту, движущей силой которого выступит частный сектор в условиях низкой инфляции. Для поддержки этих усилий власти обратились к МВФ за помощью в рамках трехлетней договоренности ЕКФ (ЕСФ), которая будет играть важную роль в обеспечении крайне необходимой поддержки доноров. Договоренность ЕКФ (ЕСФ) исходит из приоритетов правительства и основана на выводах недавно завершенной ретроспективной оценки (ЕПА) долгосрочного участия в программах. Выводы ЕПА приводятся во вставке 1.

---

<sup>2</sup> Решение правительства о поручении управления большей частью двусторонней помощи доноров, полученной в 2009 году, вновь созданному внебюджетному фонду, стало основным камнем преткновения для завершения оставшихся обзоров ЕСФ. В конце концов суверенные средства, размещенные за границей, были возвращены центральному банку; срок действия ЕСФ истек 9 июня 2010 года.

### **Вставка 1. Кыргызская Республика: уроки, извлеченные из ретроспективной оценки**

**В докладе о ЕПА рассматривались экономические показатели Кыргызской Республики в рамках программ, поддерживавшихся Фондом с начала 2005 до середины 2010 года.** Производилась оценка двух программ, поддержанных Фондом: механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ, утвержденного в марте 2005 года и истекшего в мае 2008 года), а также механизма ЕСФ, утвержденного в декабре 2008 года (и истекшего в июне 2010 года). Основными выводами ЕПА были следующие:

- Макроэкономические показатели в рамках поддерживаемых Фондом программ в Кыргызской Республике в рассматриваемый период (2005–2010 годы) были в целом удовлетворительными.
- При этом прогресс в содействии структурным реформам и повышении степени прозрачности операций органов государственного управления вызывает разочарование. Отсутствие прогресса в сфере экономического управления может создать угрозу макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе и репутационный риск для Фонда.
- Новая трехлетняя программа, поддерживаемая ресурсами Фонда, была бы очень полезной в период реконструкции. Учитывая давние потребности Кыргызской Республики в финансировании платежного баланса, договоренность об использовании ЕКФ (ЕСФ), которая помогла бы финансировать эти потребности, послужила бы катализатором поддержки со стороны других доноров и способствовала решению структурных проблем, сыграет ключевую роль в поддержке добросовестного макроэкономического управления в течение следующих нескольких лет. Такая программа с поддержкой Фонда должна обеспечить бюджетную консолидацию в среднесрочной перспективе, с тем чтобы избежать нового увеличения задолженности и восстановить «буферы» для целей макроэкономической политики.

**В рамках новой программы ЕКФ (ЕСФ) должны энергично решаться вопросы структурной реформы в ключевых секторах.** Предъявляемые условия в отношении структурных реформ должны быть тщательно проработаны, основываться на собственной стратегии развития страны, учитывать потенциал реализации мер и координироваться с другими донорами, в частности с Всемирным банком. Они должны быть значимыми, но не рассматриваться как вмешательство: восприятие страной реформ как собственных остается важнейшим принципом. В частности:

- В финансовом секторе должны поддерживаться равные условия для всех сторон, в том числе путем усиления независимости центрального банка и его надзорного потенциала. Роль судов в решении вопросов, затрагивающих финансовую стабильность, должна быть ограничена, а стандарты прозрачности и подотчетности финансового сектора — повышены.
- В энергетическом секторе необходимо решить вопросы не покрывающих затрат тарифов, крупных технических и коммерческих потерь и недобросовестного управления. При этом, ввиду ограниченного опыта Фонда в вопросах энергетики, важным будет тесное сотрудничество с основными донорами.

**В ЕПА также указано, что основные риски, связанные с возобновлением работы со страной в рамках ЕКФ (ЕСФ), должны тщательно регулироваться.**

- Решение вопросов безопасности, особенно путем примирения на юге, является предпосылкой устойчивого экономического развития.
- Большую обеспокоенность по-прежнему вызывает слабое управление: в то время как уменьшение коррупции и восприятия коррупции должно будет стать одним из главных приоритетов нового правительства, прогресса в этой области так и не удалось добиться за период, охватываемый данной ЕПА.
- Риски, связанные со слабым управлением, должны быть учтены при разработке программы и мониторинге ее осуществления.
- На реализации программы, вероятно, будут по-прежнему сказываться экзогенные шоки. Хорошие показатели в рамках РСФ в некоторой степени обнадеживают, но не дают гарантий.

## II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ

*Несмотря на первые признаки восстановления после экономического спада в 2010 году, ситуация остается непрочной при темпах инфляции, превышающих 20 процентов. Политический кризис ослабил торговые потоки, сельскохозяйственное производство, строительство и туризм, что привело к изменению сальдо счета текущих операций с положительного на отрицательное. Проводится экспансионистская налогово-бюджетная политика, хотя и в меньшей степени, чем ожидалось, а денежно-кредитная политика к концу года была ужесточена для противодействия растущей инфляции.*

### 5. После экономического спада 2010 года в Кыргызской Республике наблюдаются признаки постепенного восстановления.

#### *Темпы роста и инфляции*

- Внутренняя нестабильность и перебои в торговле привели к сокращению ВВП без учета золота на 2 процента в 2010 году и ВВП в целом на 1,4 процента. Постепенная нормализация политической ситуации и открытие границ привели к ускорению темпов роста в первые четыре месяца 2011 года, при росте ВВП без учета золота на 3,7 процента, а ВВП в целом — на 3,2 процента.
- После резкого роста мировых цен на продовольствие и топливо, годовая инфляция повысилась с 3,5 процента в июне 2010 года до 22,6 процента в апреле 2011 года. Последние события в 2011 году указывают на стабилизацию базовой инфляции (без продовольствия и топлива) и май, вероятно, станет первым более чем за год месяцем дефляции (см. ниже).

#### *Внешний сектор*

- Объем сельскохозяйственного экспорта, туризм, поступления от транспорта и челночная торговля сократились из-за отсутствия безопасности и закрытия границ.<sup>3</sup> При этом более высокие международные цены на золото смягчили снижение экспорта, тогда как приток денежных переводов возрос по мере восстановления экономики России, из которой поступает более 90 процентов денежных переводов, после международного финансового кризиса в 2010 году.

---

<sup>3</sup> Кыргызская Республика — единственная страна – член Всемирной торговой организации (ВТО) в Центральной Азии и также имеет договоренности о свободной торговле с Содружеством Независимых Государств (СНГ). В результате Кыргызская Республика пользуется сравнительным преимуществом в транзите китайского экспорта в страны СНГ.



- Закрытие границ также замедлило рост импорта, тогда как введение Россией пошлины на экспорт топлива сократило объем импорта топлива. Однако снижение объема импорта отставало от повышения цен на топливо, что привело к увеличению общей стоимости импорта.
- Соответственно, дефицит счета текущих операций (без учета официальных трансфертов) в 2010 году увеличился почти до 4 процентов ВВП. Уровень резервного покрытия несколько снизился, но оставался на уровне 4,2 месяца потенциального импорта.

### ***Налогово-бюджетная политика***

- Поступление доходов от налогов в 2010 году несколько превысило прогнозы, отчасти благодаря их предоплате крупнейшей золотодобывающей компанией и работе по укреплению налогового и таможенного администрирования. Кроме того, ограниченные возможности освоения средств для реализации капитальных проектов в весьма небезопасных условиях, задержки в капитализации правительством проблемного банка и медленное предоставление внешнего финансирования привели к неполному исполнению расходов.
- Таким образом, общий дефицит бюджета в 2010 году был значительно ниже предусмотренного по РСФ (соответственно 6,5 процента и 12 процентов ВВП) и позволил коалиционному правительству объявить о планах по повышению заработной платы работников сферы образования и здравоохранения вскоре после прихода к власти.

### ***Денежно-кредитная политика и курсовая политика***

- В ответ на растущее инфляционное давление НБКР ужесточил денежно-кредитную политику. Начиная с декабря 2010 года НБКР значительно увеличил объем продаж своих краткосрочных нот и повысил резервные требования с 8 процентов до 9 процентов в феврале 2011 года.<sup>4</sup> Доходность нот НБКР, лежащая в основе ставки интервенции, повысилась до 9,5 процента в начале мая с 2 процентов в августе 2010 года. Доходность государственных казначейских векселей последовала за нотами.
- Обменный курс снижался, и НБКР проводил интервенции для сглаживания краткосрочной нестабильности, содействуя изъятию ликвидности в сомах. Впоследствии интервенции в сочетании с активными операциями на открытом рынке

---

<sup>4</sup> В отсутствие емкого и ликвидного денежного рынка проводимая денежно-кредитная политика опирается на денежно-кредитное таргетирование. Операционная основа использует главным образом операции на открытом рынке и валютные интервенции.

и ужесточением налогово-бюджетной политики в первом квартале 2011 года замедлили рост резервных денег относительно предыдущего года с 18,5 процента в декабре 2010 года до 14,5 процента в марте 2011 года. В последнее время обменный курс повышается, отчасти в результате значительного притока денежных переводов, но неясно, насколько устойчивой окажется эта тенденция. Степень долларизации депозитов несколько снизилась, хотя все еще превышает 50 процентов.

### **Финансовый сектор**

- Кризис способствовал изменению ландшафта в банковском секторе. Во время событий апреля 2010 года в семи банках — включая крупнейший и системный «АзияУниверсалБанк» (АУБ), который, как утверждают, был связан с предыдущим режимом — была введена временная администрация для предотвращения бегства капитала. В итоге два банка были выведены из режима временной администрации, в четырех — введен режим консервации, а АУБ был национализирован. Депозиты из этих банков перешли в банки, считающиеся более надежными, особенно иностранные, и в крупнейший государственный банк Расчетно-сберегательную корпорацию (РСК), ставшую вторым по величине банком в системе. АУБ потерял более половины своих депозитов.
- Несмотря на стресс в системе, стабильность финансового сектора сохранена и предотвращена паника среди вкладчиков. После политических событий доля необслуживаемых кредитов (НОК) возросла и ликвидность системы снизилась. Однако коэффициент НОК, по всей видимости, в последнее время стабилизировался (за исключением АУБ/Залкара, вновь созданного «хорошего» банка после разделения АУБ) и уровень достаточности капитала банковской системы представляется приемлемым (таблица в тексте 1).

Таблица в тексте 1. Кыргызская Республика. Показатели финансовой устойчивости, 2009–2011 годы  
(в процентах, если не указано иное)

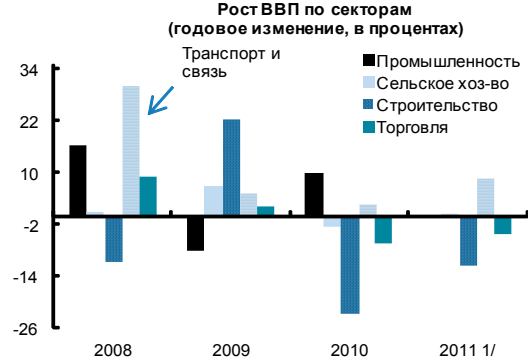
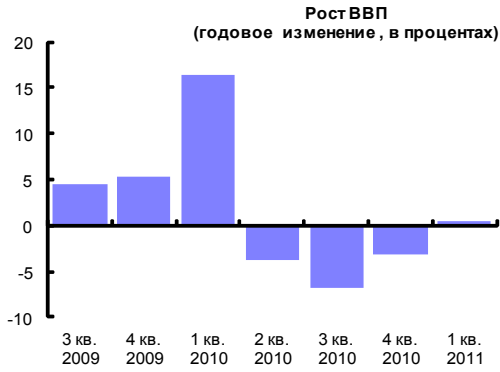
	Система					Система, искл. АУБ/Залкар					Система, искл. банки в режиме консервации и Залкар				
	дек.09	апр.10	сен.10	дек.10	мар.11	дек.09	апр.10	сен.10	дек.10	мар.11	дек.09	апр.10	сен.10	дек.10	мар.11
<i>Достаточность капитала</i>															
Нормативный капитал/в процентах от активов, взвешенных по риску (КДК)	33,5	35,3	23,1	30,4	30,4	37,3	38,4	32,2	32,2	32,3	37,0	38,2	31,4	31,4	31,4
<i>Качество активов</i>															
НОК, валовые/совокупные кредиты	8,2	9,4	16,8	15,8	13,8	8,6	8,7	11,7	11,8	11,7	8,9	9,1	10,1	10,2	10,1
<i>Ликвидность</i>															
Ликвидные активы/совокупные активы	45,5	41,4	32,5	35,7	38,1	35,4	35,8	33,0	34,9	37,3	33,5	33,6	33,3	35,0	37,3

Источник: официальные органы Кыргызской Республики.

Рисунок 1. Кыргызская Республика. Эволюция реального сектора (в процентах)

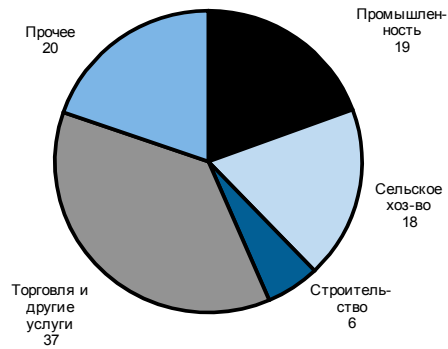
Началось восстановление экономики

Движущей силой роста являются промышленность и транспорт

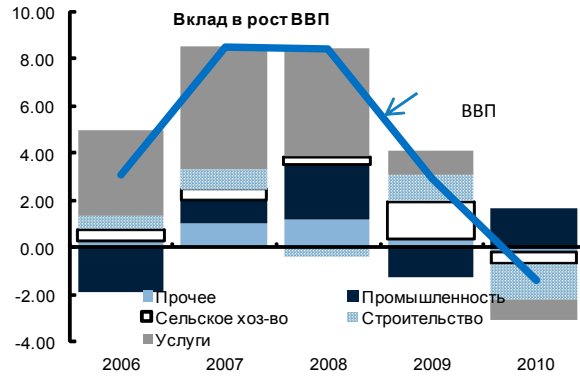


На сельское хозяйство, строительство и услуги приходится более 60 процентов ВВП

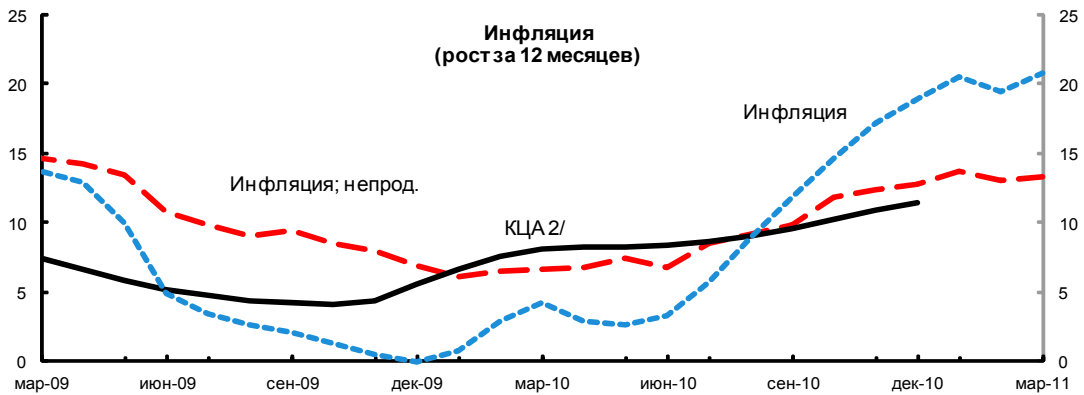
Доли секторов в ВВП, 2010 год (в процентах)



Спад в этих секторах внес значительный негативный вклад в рост ВВП в 2010 году



Инфляция быстро повысилась после роста мировых цен на продовольствие и топливо



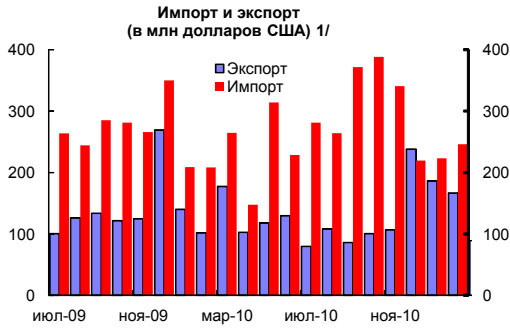
Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ 1 кв. 2011 года

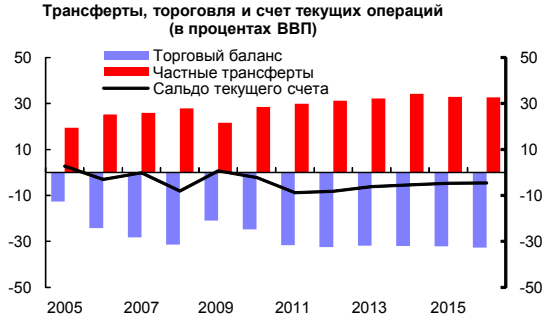
2/ Кавказ и Центральная Азия. Не включая Туркменистан. Обновлено по декабрь 2010 года.

Рисунок 2. Кыргызская Республика. Эволюция и прогнозы внешнего сектора

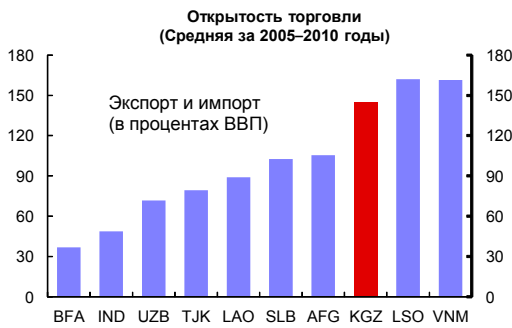
Внешняя торговля стабилизируется



Денежные переводы финансируют значительную часть торгового дефицита



Экономика Кыргызской Республики — одна из самых открытых в мире



Резервное покрытие, по оценкам, сократилось в 2010 году



Доля стран, не входящих в СНГ, в экспорте Кыргызской Республики высока за счет экспорта золота



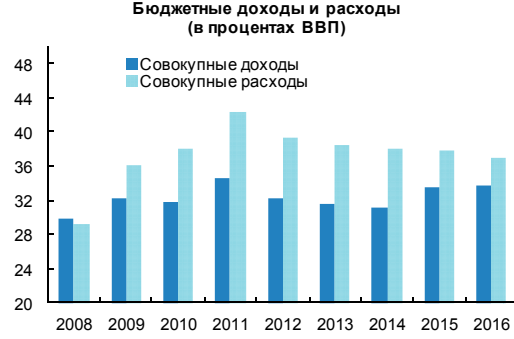
Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Произведена разовая значительная корректировка экспорта в сторону повышения в ноябре 2010 года.

### Рисунок 3. Кыргызская Республика. Эволюция и прогнозы бюджетного сектора (в процентах ВВП, если не указано иное)

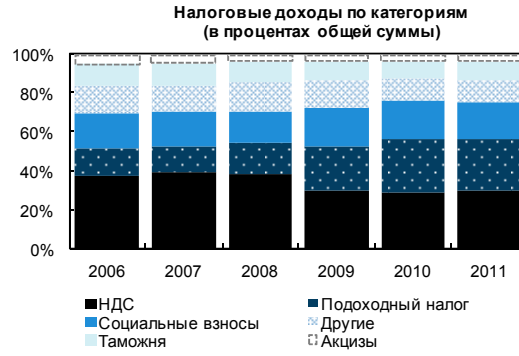
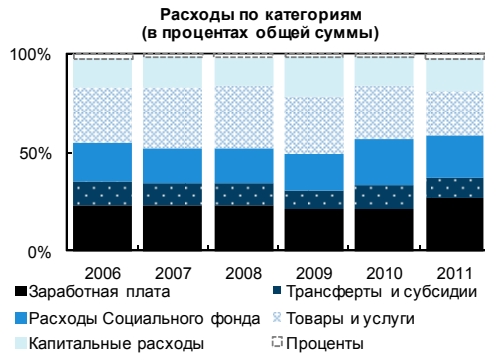
Жесткая налогово-бюджетная политика 2007–2008 годов создала возможности для последующей экспансии. Консолидация ожидается с 2012 года

Консолидации будут способствовать меры в отношении и доходов, и расходов



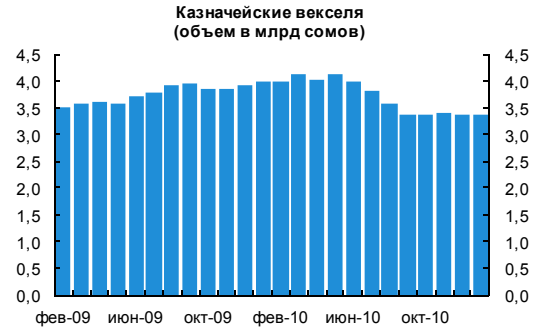
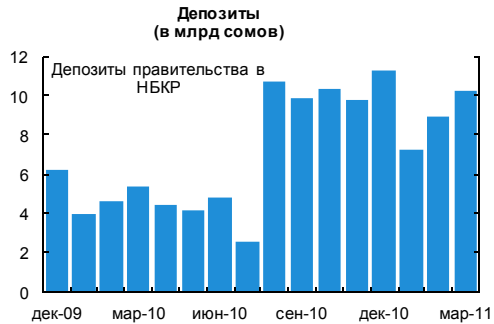
На заработную плату придется более четверти бюджета на 2011 год при снижении доли товаров и услуг

Доходы от НДС сократились после снижения его ставки в 2009 году, тогда как поступления от налога на доходы возросли за счет платежей золотодобывающей компании



Депозиты правительства в НБКР росли

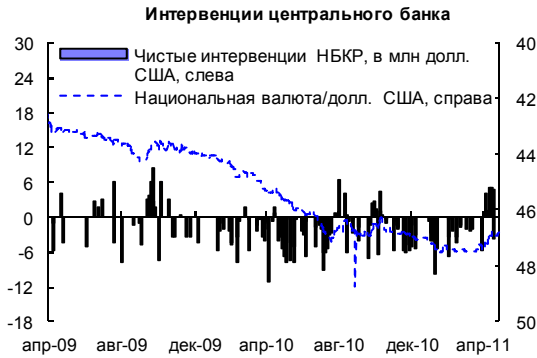
Объем казначейских векселей остается в целом стабильным



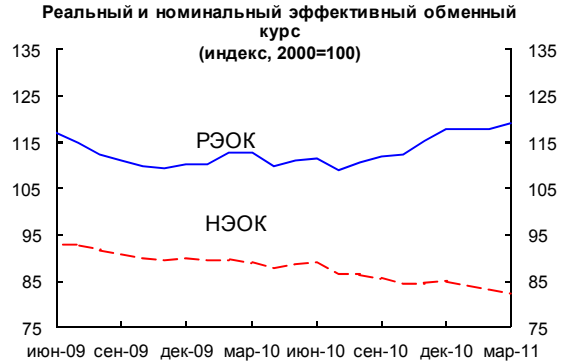
Источники: официальные органы Кыргызской Республики и прогнозы персонала МВФ.

### Рисунок 4. Кыргызская Республика. Эволюция денежно-кредитного сектора и обменного курса

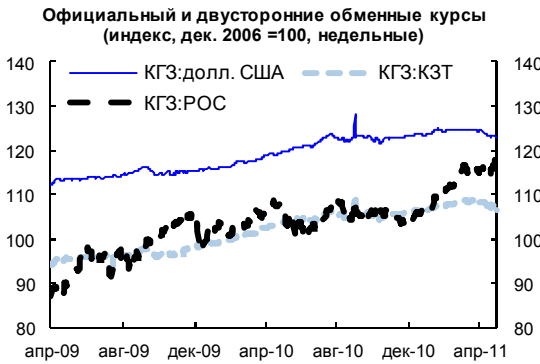
Обменный курс сома постепенно снижался, при проведении НБКР интервенций только для сглаживания краткосрочных колебаний



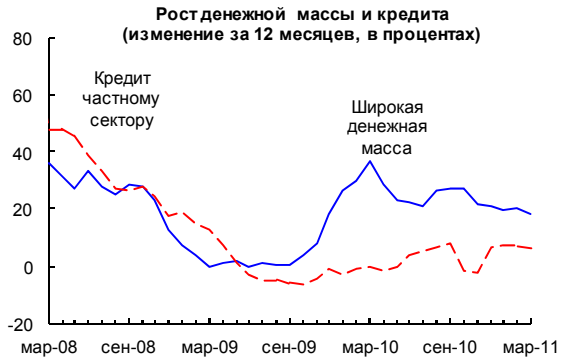
РЭВК повысился в результате быстро растущей внутренней инфляции



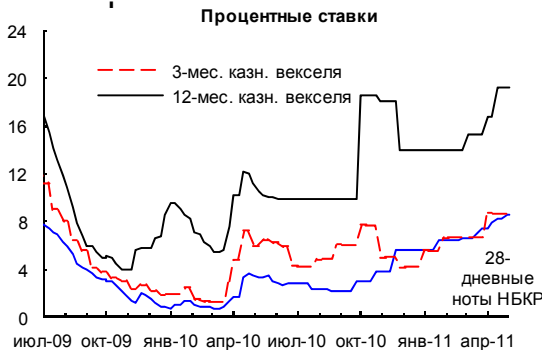
Обменный курс также снижался по отношению к валютам стран – основных торговых партнеров



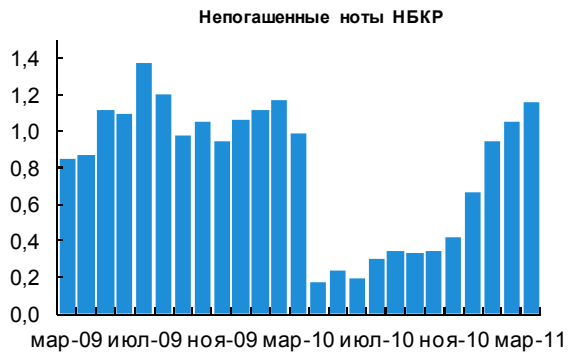
Темпы роста денежной массы снизились после пика, достигнутого в марте 2010 года, и темпы роста кредита стабилизировались на низком уровне



После ужесточения денежно-кредитной политики, процентные ставки постепенно повышаются...



...что позволило НБКР изъять ликвидность из банковского сектора

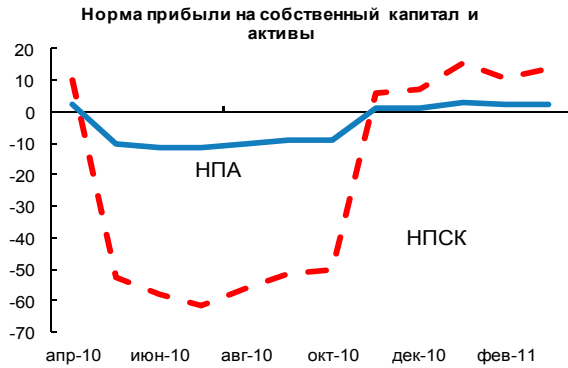
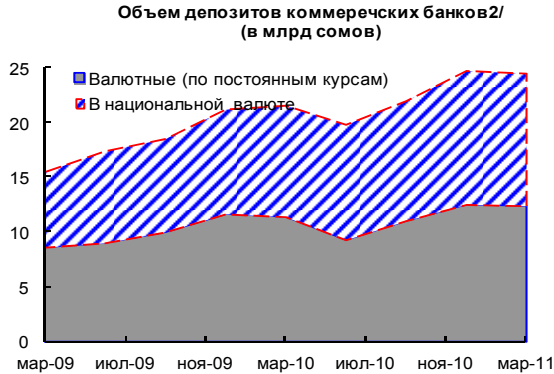


Источники: официальные органы Кыргызской Республики и прогнозы персонала МВФ.

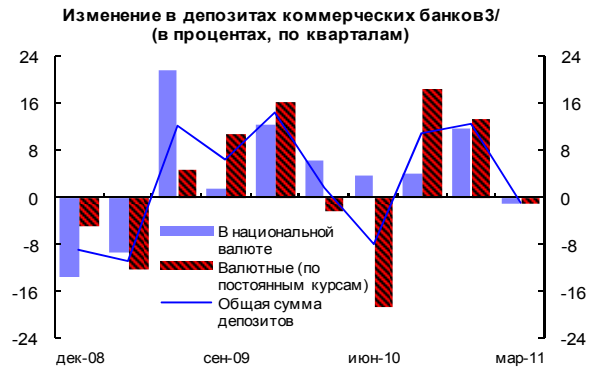
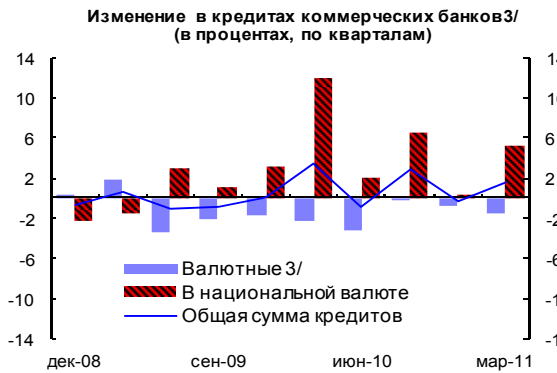
Рисунок 5. Кыргызская Республика. Эволюция финансового сектора 1/

Степень долларизации депозитов остается высокой

Прибыль от капитала и активов значительно снизилась после событий 2010 года, но в последнее время вернулась к положительным уровням

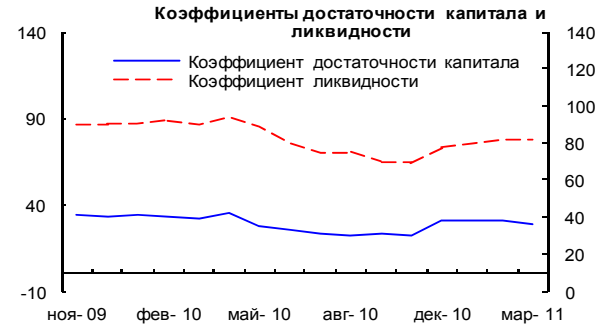
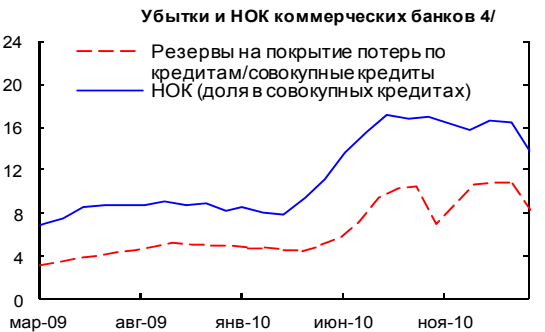


Депозиты и кредит по-прежнему в целом не растут



НОК резко возросли в 2010 году, но в последнее время снизились

Коэффициенты достаточности капитала и ликвидности улучшаются в последние месяцы



Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Включая проблемный банк— АУБ.

2/ Совокупные депозиты включают депозиты правительства.

3/ С корректировкой на изменение обменного курса.

4/ В марте 2011 года некоторые необслуживаемые кредиты переведены из Залкар Банка в АУБ и выведены из системы.

### III. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

*Меры политики в целом соответствовали рекомендациям консультаций 2009 года в соответствии со Статьей IV, несмотря на сбои, вызванные политическим кризисом в 2010 году. Последствия кризиса создали серьезные кратко- и среднесрочные проблемы. В этих условиях меры политики в среднесрочной перспективе должны сосредоточиться на перебалансировании набора мер политики для восстановления макроэкономической стабильности и буферных резервов для проведения экономической политики. При необходимом ограниченном увеличении бюджетных расходов в 2011 году для поддержки начинающегося экономического подъема, с 2012 года консолидация будет иметь решающее значение для обеспечения среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации и для поддержки усилий центрального банка по снижению инфляции. Кроме того, смягчение базовых факторов уязвимости в банковском секторе, решение проблем управления и улучшение деловой среды будут чрезвычайно важны для укрепления роли частного сектора в экономике и полной реализации потенциала экономического роста страны. Власти планируют подготовить среднесрочную стратегию развития страны, которая станет основой ПРСП.*

#### A. Среднесрочные цели<sup>5</sup>

**6. Политическая стабильность после прошедших в этом году президентских выборов и благоприятные внешние условия должны позволить темпам роста экономики Кыргызской Республики достигнуть 6 процентов в среднесрочной перспективе.** При сохраняющихся высоких ценах на нефть Россия и Казахстан — два крупных экспортёра нефти в регионе — будут обеспечивать положительные вторичные эффекты в странах региона, включая Кыргызскую Республику. Сельское хозяйство, туризм, горнодобывающее и текстильное производство будут важными движущими силами роста. Реализация еще не используемого гидроэлектрического потенциала принесет дополнительные дивиденды в виде экономического роста. Запланированные крупные проекты в области инфраструктуры и возобновление кредита частному сектору также будут способствовать достижению среднесрочных целей властей в сфере экономического роста.

**7. Официальные органы согласились с тем, что преодоление коррупции и решение давних проблем в области управления будет играть важную роль в обеспечении устойчивого роста.**<sup>6</sup> Новый политический ландшафт предоставляет

---

<sup>5</sup> В таблицах 1 - 9 приводятся все основные макроэкономические данные.

<sup>6</sup> Кыргызская Республика занимает 164-е место из 178 стран согласно последнему Индексу восприятия международной коррупции Transparency International.



новую возможность провести реформы управления, которые вероятно, принесут существенную пользу немедленно и в долгосрочной перспективе. Помимо благоприятного воздействия этих реформ на бюджет, они уменьшают бюджетные риски и улучшают деловую среду, помогут обеспечить доверие к государственным учреждениям и укрепят устойчивость в случае потенциальных шоков.

**8. Власти понимают, что несмотря на достигнутый в последнее время прогресс в сокращении бедности, многое еще предстоит сделать.** В 2005–2009 годы совокупная бедность и крайняя бедность снизились, соответственно, с 43 процентов до 32 процентов и с 11 процентов до 3 процентов. События 2010 года, за которыми последовало сильное повышение инфляции, вероятно, привели к частичному отступлению от этих достижений. С другой стороны, повышение заработной платы работников социального сектора и планируемое увеличение адресных денежных трансфертов малоимущим, наряду с расширением охвата этой программы, станут смягчающими факторами. Эмиграция молодежи, скорее всего, смягчает негативное воздействие прошлогоднего политического кризиса на безработицу и бедность. Высокие темпы экономического роста в среднесрочной перспективе, дальнейшее развитие мер социальной защиты и совершенствование управления будут способствовать сокращению бедности.

**9. Высокие темпы роста с ориентацией на экспорт и бюджетная консолидация будут способствовать снижению дефицита счета внешних текущих операций в среднесрочной перспективе.** Дальнейший рост цен на золото и объема его добычи наряду с значительным ростом денежных переводов также помогут сократить дефицит. Однако крупные проекты энергетической инфраструктуры с значительным импортным компонентом, начало которых ожидается с 2012 года, а также высокие цены на продовольствие и топливо не позволят ускорить снижение дефицита счета текущих операций. Официальная помощь развитию, несмотря на ее сокращение, останется важным источником финансирования дефицита счета внешних текущих операций и поможет поддерживать резервы на надлежащем уровне. Планируемое вступление в Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России отрицательно скажется на объеме транзитной торговли из Китая в СНГ и приведет к замедлению роста как импорта, так и экспорта (вставка 2).<sup>7</sup>

**10. Ввиду очень низкого уровня финансового посредничества, необходимо дальнейшее развитие финансовой сферы для поддержки экономического роста и повышения эффективности денежно-кредитной политики.** Отношение кредита к

---

<sup>7</sup> В апреле 2011 года власти подали заявление на вступление в Таможенный союз. Стратегия переговоров в настоящее время планируется, а вступление ожидается приблизительно через два года.

ВВП составляло лишь 13 процентов в 2010 году и по прогнозам возрастет до приблизительно 20 процентов в среднесрочной перспективе. Официальные органы планируют оперативно решить существующие проблемы финансового сектора и создать прозрачные и равные условия деятельности. Это должно способствовать восстановлению доверия общественности к банкам. Для поддержки развития финансовой сферы правительство будет шире вовлекать банки в свои операции, в том числе путем использования их услуг для всех государственных сборов и платежей. Кроме того, власти будут далее развивать банковскую инфраструктуру, в основном при помощи проводимой реформы платежной системы, которая будет поощрять население к более широкому использованию банковских услуг.

**11. Власти признают важность независимой и эффективной денежно-кредитной политики как основного инструмента борьбы с инфляцией.**

Укрепление *фактической* независимости поможет укрепить доверие к НБКР и снизит издержки на борьбу с инфляцией в будущем. НБКР продолжит работу над развитием механизма передачи воздействия денежно-кредитной политики, стремясь развивать финансовый сектор и совершенствовать свой набор инструментов политики. НБКР и правительство будут также тесно координировать свою политику и действия. В среднесрочной перспективе НБКР сосредоточится на поддержании стабильности цен как первоочередной задаче денежно-кредитной политики.

## Вставка 2. Кыргызская Республика. Таможенный союз (ТС)

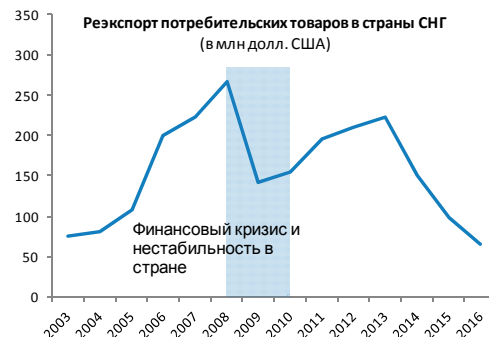
**Кыргызская Республика подала заявление о вступлении в ТС, сформированный Беларусью, Казахстаном и Россией**, который действует с 1 июля 2010 года. Вступление в ТС, ожидаемое примерно через два года, может повлиять на внешнюю торговлю и доходы бюджета. Вступление может также поставить процедурные вопросы, поскольку Кыргызская Республика стала бы единственным членом ТС, который также является членом ВТО. Однако, поскольку переговоры о вступлении находятся на весьма раннем этапе, последствия вступления остаются весьма неопределенными.

### **Вступление в ТС улучшит торговые отношения с Россией и другими членами ТС, но будет препятствовать торговым отношениям со странами, не входящими в ТС, особенно Китаем.**

Наиболее очевидным преимуществом для кыргызской экономики будет сохранение уровней поставок и цен импорта нефти из других стран-членов ТС. Кыргызская текстильная промышленность может также выиграть, поскольку более высокий единый внешний тариф (ЕВТ) в рамках ТС, скорее всего, уменьшит импорт текстиля из стран за пределами ТС, в частности Китая. Также возможен рост прямых иностранных инвестиций, если (производственные) предприятия в других странах-членах ТС переедут в Кыргызскую Республику, чтобы воспользоваться более низкой стоимостью рабочей силы. Самыми значительными издержками вступления будет потеря транзитной торговли в виде реэкспорта (главным образом китайских) товаров в Россию и другие страны СНГ в результате повышения внешнего тарифа. Кыргызская Республика утратит свое преимущество как дешевый маршрут доступа к более крупным рынкам России и других стран СНГ, с которыми Кыргызская Республика имеет преференциальные торговые соглашения. Эта транзитная торговля составляла, по оценкам, 267 млн долларов США до международного финансового кризиса в 2009 году и внутренней нестабильности в 2010 году (рисунок 1).

### **Влияние ТС на доходы бюджета на данном этапе не ясно и будет зависеть от исхода переговоров.**

Действующий ЕВТ значительно выше среднего тарифа, применяемого Кыргызской Республикой, но потенциальное уменьшение объема транзитной торговли может заметно негативно повлиять на собираемые внутренние доходы. Кроме того, пока неизвестна схема распределения Кыргызской Республике доходов, собираемых на общей таможенной границе. К возможным вариантам относятся раздел на основе конечного пункта назначения или порта ввоза импортируемых товаров, или же комбинация этих вариантов. Каким бы ни был принятый метод распределения, позицию Кыргызской Республики на переговорах можно усилить за счет работы по увеличению доходов, собираемых таможей, до вступления.



**Поскольку Кыргызская Республика станет единственным членом ТС, который также является членом ВТО, возможны серьезные процедурные препятствия для вступления.** Если Кыргызская Республика примет более высокий ЕВТ ТС, ей придется предложить компенсационную корректировку членам ВТО, чтобы этот режим не был менее благоприятным для торговли, чем статус-кво. Обычно такая компенсация предоставляется в виде снижения по конкретным тарифным линиям, но не автоматически и потребует подачи жалобы другим членом ВТО на Кыргызскую Республику. В свете изъяснения другими странами-членами ТС интереса к совместным переговорам о вступлении в ВТО, возможно, Кыргызская Республика сможет пересмотреть свои обязательства в рамках ВТО на переговорах при вступлении других стран-членов ТС в ВТО.

Таблица 1. Тарифы Кыргызской Республики и Таможенного союза (в процентах)

	Кыргызская Респ.	Таможенный союз
Сельское хоз-во	7,9	10,8
Промышленность	4,3	10,8
<b>Итого</b>	<b>5,1</b>	<b>10,6</b>

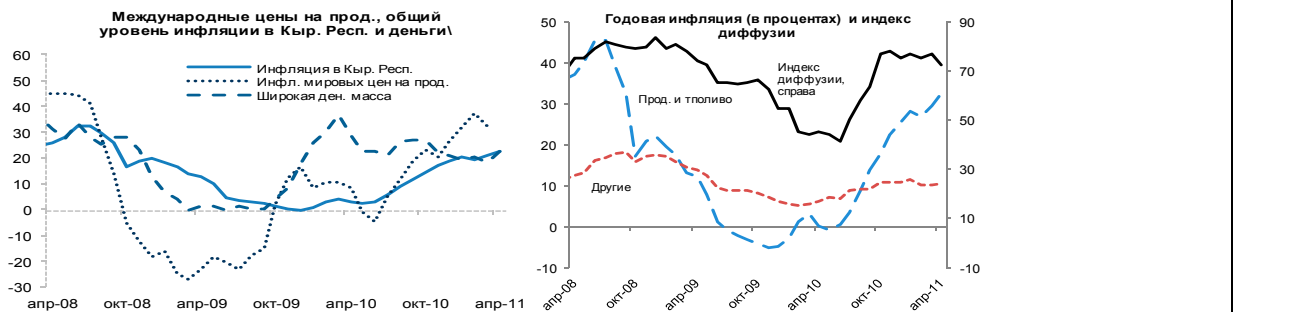
Источник: официальные органы Кыргызской Республики.

## В. Решение неотложных задач по восстановлению макроэкономической стабильности

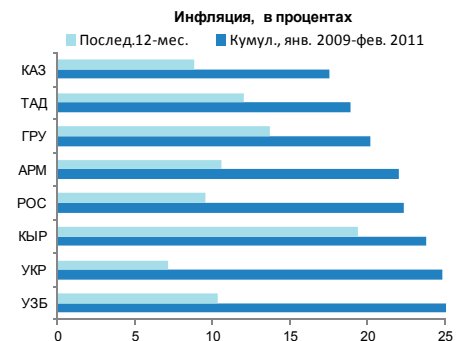
12. **Опасность сохранения высоких темпов инфляции в оставшуюся часть года вызывает беспокойство.** Прогнозы мировых цен на продовольствие и топливо в сочетании с бюджетной экспансией во второй половине года окажут повышательное давление на цены. Недавний всплеск инфляции обуславливался главным образом экзогенными факторами, но по некоторым признакам растут инфляционные ожидания, повышая также цены на товары в корзине базовой инфляции (вставка 3). Последние тенденции базовой и общей инфляции и ожидаемый эффект базы с июля 2011 года все же помогут НБКР выполнить его задачу по инфляции на конец года.

### Вставка 3. Кыргызская Республика. Инфляция — причины и перспективы

Большая часть недавнего роста инфляции объясняется всплеском мировых цен на продовольствие и топливо и политической нестабильностью в 2010 году.<sup>1</sup> Продовольствие составляет более 48 процентов корзины ИПЦ и Кыргызская Республика — чистый его импортер. Кроме того, внутренние беспорядки вызвали дефицит и узкие места в предложении основных сельскохозяйственных продуктов. В дальнейшем на продовольствие пришлось почти 18 процентных пунктов общего уровня инфляции, достигшего 22,6 процента в апреле 2011 года. При этом инфляция начала распространяться на непродовольственные компоненты корзины ИПЦ, указывая на усиление инфляционного давления и требуя ответных мер политики. Согласно индексу диффузии, цены повысились на 50 с лишним процентов наименований в корзине. Последние данные говорят о начале стабилизации цен товаров кроме продовольствия и топлива.



**В Кыргызской Республике мировые цены влияют на внутренние цены быстро и относительно в полном объеме, в отличие от некоторых соседних стран.** Кумулятивная инфляция в Кыргызской Республике за период с конца 2008 года до настоящего времени, охватывающий два противоположных эпизода роста и снижения международных цен на продовольствие и топливо, сопоставима с другими странами региона и СНГ, в которых последние показатели инфляции значительно ниже, чем в Кыргызской Республике. Неэластичность цен в сторону понижения не так ярко выражена в Кыргызской Республике, как в большинстве других стран региона, что способствует быстрому снижению внутренней инфляции при снижении мировых цен на продовольствие и топливо.



**При ожидающихся в 2011 году высоких мировых ценах на продовольствие и топливо, нелегко будет быстро добиться дезинфляции.** Бюджетная экспансия в 2011 году, особенно переключение в структуре

расходов с капитальных на текущие, усилит инфляционное давление. Однако важными смягчающими факторами являются недавняя отмена Россией пошлины на экспорт топлива, ожидаемый подъем сельского хозяйства и укрепление безопасности наряду со своевременным ужесточением денежно-кредитной политики, которое, по всей видимости, уже приносит плоды.

<sup>1</sup> При повышении цен на пшеницу власти Кыргызской Республики снизили таможенную пошлину на пшеничную муку в третьем квартале 2010 года.

\*Индекс диффузии за 12 месяцев рассчитывается как число наименований товаров и услуг в корзине ИПЦ, цены которых повышаются, и половина наименований с неизменными ценами, деленные на их общее число. В «неизменную» категорию входят наименования, повышение цен которых не превышает 7 процентов, исходя из договоренности, считающей 7-процентный уровень инфляции «безвредным» для Кыргызской Республики. Растущее значение индекса указывает на рост числа наименований, повышение цен которых превышает нормальное.

**13. НБКР согласился дополнительно ужесточить денежно-кредитную политику, когда это потребуется, особенно в свете инфляционного давления, вытекающего из бюджетной экспансии 2011 года (МЭФП ¶20).** Уже принятые меры по замедлению роста резервных денег, в сочетании с повышением резервных требований, должны замедлить рост широкой денежной массы в 2011 году до совместимого с прогнозируемым снижением инфляции. При этом, если повышение заработной платы приведет к возобновлению инфляционного давления, НБКР дополнительно ужесточит денежно-кредитную политику. Жесткая денежно-кредитная политика также поможет ослабить давление на валютном рынке и ограничит воздействие снижения обменного курса на инфляцию.

**14. Утвержденный бюджет на 2011 год включает значительное повышение заработной платы и сопряжен с рисками как по доходной части, так и финансированию.** После недоисполнения прошлогоднего бюджета власти решили значительно повысить заработную плату для работников социального сектора с мая 2011 года, что добавит примерно 3 процента ВВП к годовому фонду оплаты труда в государственном секторе в 2011 году. Кроме того, власти продолжали проводить политику ежегодного повышения номинальных пенсий, подразумевавшую дополнительный рост расходов социального фонда на 0,4 процента ВВП. Правительство недавно приняло конкретные меры по увеличению доходов в текущем году, но существуют риски неполной реализации прогнозов доходов, планов внешнего финансирования и доходов от приватизации.<sup>8</sup>

**15. Официальные органы согласились с тем, что экспансионистский бюджет 2011 года может оказать дополнительное давление на инфляцию.** Повышение

<sup>8</sup> Включаются меры по укреплению таможенного администрирования при помощи совершенствования таможенной оценки, ограничения освобождений от НДС и увеличения сбора более высоких основанных на весе таможенных пошлин и налогов с горнодобывающих компаний. Ожидается, что повышение заработной платы принесет дополнительные поступления подоходного налога с физических лиц.

заработной платы помогает смягчить потенциальные риски для социальной стабильности, но, вероятно, будет способствовать инфляционному давлению.<sup>9</sup> Несмотря на то, что ограниченная бюджетная экспансия с дефицитом в размере 7,6 процента ВВП в 2011 году необходима для поддержки начинающегося экономического подъема, экспансия должна быть умеренной по сравнению с прежними планами властей. Что еще более важно, значительная консолидация государственных финансов в 2012 году и в дальнейшем будет иметь решающее значение для обеспечения среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации, а также для поддержки усилий центрального банка по снижению инфляции.

**16. Несмотря на значительное увеличение фонда заработной платы, масштабы бюджетной экспансии в текущем году более умеренные, чем прогнозировалось ранее.** Ввиду значительного недорасходования в 2010 году и менее экспансионистской налогово-бюджетной политики в 2011 году (в основном благодаря неожиданно высоким поступлениям от золотодобывающей компании), официальные органы отметили, что кумулятивный бюджетный дефицит за 2010–2011 годы намного ниже предусмотренного во время РСФ (МЭФП ¶10). Признавая ограниченные возможности освоения средств, официальные органы провели корректировку своего бюджета капитальных расходов в пользу увеличения расходов на заработную плату и пенсий. И хотя некоторые капитальные расходы были связаны с кризисом и должны автоматически прекратиться с завершением этих проектов, повышение заработной платы и пенсий необратимы, усложняя задачу среднесрочной консолидации бюджета.

**17. Правительство разработало план действий на случай непредвиденных обстоятельств и примет превентивные меры, если риски для доходов и финансирования станут реальностью.** В случае недополучения налоговых доходов, поступлений от приватизации или внешнего финансирования, в свете ограниченных возможностей привлечения дополнительного внутреннего финансирования, власти согласились ограничить расходы и представить в парламент дополнительный бюджет с предлагаемым сокращением текущих (например, на товары и услуги) и, в случае необходимости, внутренних капитальных расходов для сохранения уровня согласованного общего дефицита в 2011 году. Для компенсации потенциального недопоступления дохода от приватизации правительство рассматривает продажу своей доли в капитале крупнейшей компании – оператора мобильной телефонной связи. Учитывая макроэкономические риски, вытекающие из бюджетной экспансии,

---

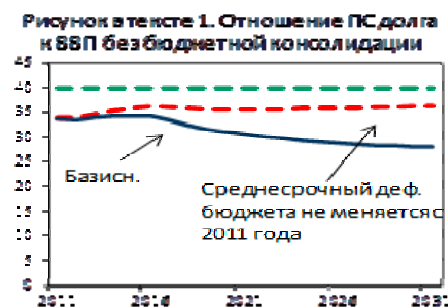
<sup>9</sup> Повышение заработной платы влечет за собой важные социальные последствия, поскольку уровни заработной платы для учителей и врачей в настоящее время очень низки и лишь незначительно превышают прожиточный минимум.

правительство направит большую часть непредвиденных доходов в 2011 году на сбережения (МЭФП ¶12).

18. **Растущие цены на биржевые товары приведут к ухудшению перспектив внешнего сектора на 2011 год.** С ожидаемым ростом экспорта при внутренней стабильности и высоких ценах на золото, расходы на импорт увеличатся, главным образом из-за растущих цен биржевых товаров,<sup>10</sup> но также и в результате открытия границ и возобновления экономического роста, который будет способствовать росту объема импорта. В результате прогнозируется ухудшение дефицита счета внешних текущих операций (исключая официальные трансферты) в 2011 году до приблизительно 9 процентов ВВП.

### С. Сохранение среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации

19. **Официальные органы согласились с тем, что предлагаемая траектория среднесрочной консолидации бюджета поможет избежать чрезмерного накопления долга и достигнуть устойчивой дезинфляции.** По прогнозам общее сальдо сектора государственного управления без учета финансируемых из внешних источников проектов энергетической инфраструктуры, уменьшится с 7,6 процента в 2011 до 4,4 процента в 2014 году.<sup>11</sup> Корректировка таких масштабов улучшит долговые перспективы, позволяя властям финансировать особо важные потребности развития и социальные потребности. Без этой корректировки долговые перспективы значительно ухудшатся с динамикой приведенной стоимости долга относительно ВВП на повышение (см. рисунок в тексте 1 и ДСА в Дополнении 1). Кроме того, по мере



<sup>10</sup> Рост цен на импорт топлива в результате повышения мировых цен на нефть лишь частично компенсируется отменой пошлины на экспорт топлива Россией.

<sup>11</sup> Финансируемые из внешних источников проекты энергетической инфраструктуры, начатые до прихода к власти нынешнего правительства, исключаются для надлежащей оценки среднесрочной корректировки, производимой правительством. Этот менее широкий показатель более уместен для внутренней экономики, поскольку эти проекты связаны с большим объемом импорта, включая рабочую силу. Вначале кредиты для энергетического сектора должны были предоставляться непосредственно соответствующим государственным предприятиям под гарантии государства. В последнее время стало очевидно, что Министерству финансов придется выступить в качестве заемщика и впоследствии перекредитовать ресурсы государственным предприятиям (ГП). Таким образом, ГП, не охваченные определением сектора государственного управления, являются фактическими заемщиками в этих проектах. Начало реализации этих проектов ожидается во второй половине 2012 года.

оживления экономической активности, возросшие дефициты бюджета ограничат возможности НБКР по выполнению его целей в области инфляции.

**20. Проведение антициклической налогово-бюджетной политики с 2009 года помогло смягчить негативное воздействие мирового финансового и внутреннего кризисов, но для возвращения налогово-бюджетной политики на устойчивую траекторию необходима среднесрочная консолидация бюджета.** При восстановлении экономики с 2011 года, власти признают важность начала бюджетной консолидации с 2012 года (МЭФП ¶13). Стратегия консолидации, включающая меры по увеличению доходов и сдерживанию роста расходов, будет направлена на доведение дефицита сектора государственного управления, без учета финансируемых из внешних источников проектов энергетической инфраструктуры, до примерно 4½ процента ВВП к 2014 году (таблица в тексте 2).

Таблица в тексте 2. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы  
(в процентах ВВП)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	Факт.	Предв.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.
Совокупные доходы и гранты	32,1	31,7	34,6	32,3	31,6	31,2
Совокупные доходы	27,1	28,8	30,4	30,1	30,4	30,5
Налоговые доходы	22,2	23,2	24,0	25,0	25,3	25,4
Неналоговые доходы	4,5	5,2	6,0	4,7	4,7	4,7
Капитальные доходы	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Гранты	5,1	2,9	4,3	2,1	1,1	0,7
Общие расходы и чистое кредитование	36,1	38,1	42,3	39,4	38,5	38,0
Текущие расходы	28,4	32,2	34,9	32,8	31,8	31,1
Капитальные расходы	5,0	5,6	6,9	5,7	5,3	4,5
Чистое кредитование 1/	2,6	0,3	0,4	0,9	1,3	2,4
Расхождение	0,4	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Общее сальдо	-3,5	-6,5	-7,6	-7,1	-6,9	-6,8
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-3,5	-6,5	-7,6	-6,2	-5,6	-4,4
Внутреннее сальдо бюджета 2/	-6,2	-5,2	-7,1	-5,8	-5,1	-5,5
Финансирование	3,5	6,5	7,6	7,1	6,9	6,8
Внешнее	7,4	3,2	5,2	3,7	3,9	3,8
Внутреннее (вкл. приватизацию)	-1,5	0,5	2,4	3,4	3,0	3,0
Использование ресурсов ФРКР за границей (-, инвестиции)	-2,4	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0

Источник: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

1/ Включены финансируемые из внешних источников проекты энергетической инфраструктуры начиная с 2012 года.

Министерство финансов выступит в качестве заемщика этих кредитов, которые будут впоследствии перекредитованы ГП.

2/ По определению: внутренние доходы за вычетом расходов (исключая ПГИ за счет иностранного финансирования).

**21. Стратегия бюджетной консолидации опирается на меры налоговой политики и ограничение расходов.** Упрощенные процедуры таможенного оформления, введенные в 2004 году для поощрения «коридорной» торговли китайскими товарами, будут в значительной степени отменены, с тем чтобы на большую часть ввозимых товаров распространялась система оценки на основе цены, а не веса. Эта мера поощрит оформление экономической деятельности, расширит налоговую базу и поможет Кыргызской Республике подготовиться к вступлению в Таможенный союз. Другие меры включают: (а) реформирование акцизных сборов с табачных изделий и алкогольных напитков; (б) отмену освобождения от налога с оборота по электричеству, отоплению и природному газу для коммерческих



пользователей и освобождения от НДС услуг связи; (с) переход к налоговому режиму на основе контрактов для общественного питания (МЭФП ¶13). От этих мер (структурный контрольный показатель) ожидаются дополнительные доходы в размере 1 процента ВВП в 2012 году. Официальные органы согласились с тем, что в фонде заработной платы в государственном секторе в 2012 году будет отражено только воздействие годового повышения заработной платы за 2011 год в полном объеме (МЭФП ¶13). Проводимая реформа государственной службы, призванная сократить государственный сектор, поможет повысить эффективность и добиться дополнительной экономии бюджетных средств (таблицы в тексте 3 и 4).

Таблица в тексте 3. Кыргызская Республика. Бюджетная корректировка, 2012–2014 годы

Меры	Изменение		Комментарии
	2012/2011	2014/2012	
В процентах ВВП			
I. Корректировка политики	-2,4	-1,8	
Доходы	0,6	0,4	
Налоговые доходы	1,0	0,4	См. детали в таблице в тексте 4
Другие доходы	-0,4	0,0	Передача по подряду части государственных услуг ведет к снижению поступлений доходов от сборов
Расходы	-1,8	-1,4	
Текущие расходы	-1,5	-1,7	
Заработная плата	-0,1	-0,7	Сдерж. ном. зарплаты в 2012 году и скромное ном. повыш. в 2013–2014 годы
Трансферты и субсидии	-0,4	-0,4	Повышение эффективности на ГП, ведущее к уменьшению субсидий
Расходы Социального фонда	0,0	-0,1	Номинальные пенсии растут в соответствии с прогнозными темпами инфляции
Приобретение других товаров и услуг	-1,1	-0,5	Повышение эффективности за счет соверш. гос. закупок и сокр. госслужбы
Капитальные расходы	0,1	0,2	
Чистое кредитование	-0,5	0,0	
II. Внешние факторы	0,9	0,0	
Доходы	-2,8	-1,4	
Гранты	-2,1	-1,4	Снижение объема донорской помощи (2012–2014 годы)
Другие доходы	-0,7	0,0	Снижение в 2012 году из-за эффекта базы в 2011 году, поскольку последняя включает значительные непредвиденные доходы
Расходы	-1,9	-1,5	
Проценты	-0,4	0,0	Снижение в 2012 году из-за эффекта базы в 2011 году, поскольку последняя включает погашение просроченной задолженности
Фин. из внешн. ист. капитальные расходы	-1,5	-1,4	Снижение объема донорской помощи (2012–2014 годы)
Общее измен. в дефиците бюджета (I+II)	-1,5	-1,8	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

Таблица в тексте 4. Кыргызская Республика. Планируемые меры налоговой политики и администрирования на 2012 год

	Оценка доходов	
	В млн кырг. сомов	В процентах ВВП
Укрепление таможенного администрирования и переход от таможенной оценки на основе веса к оценке на основе цены	1 000	0,3
Введение комбинированной системы акцизных сборов с табачных изделий	538	0,2
Повышение ставки акциза и переход к начислению налога на основе контракта для алкоголя	591	0,2
Переход от упрощенного налогообложения к налогу на основе контрактов для предприятий общественного питания	150	0,1
Отмена освобождения от налога с оборота электричества, отопления и природного газа для коммерческих пользователей	250	0,1
Отмена освобождения от НДС услуг связи (интернет и роуминг)	250	0,1
<b>ИТОГО</b>	<b>2 780</b>	<b>1,0</b>

Источники: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

**22. Реформирование налоговой администрации может принести значительные дополнительные доходы и помочь в улучшении деловой среды.** В этом контексте официальные органы полагают, что упор на крупных налогоплательщиков посредством расширения охвата Управления по работе с крупными налогоплательщиками особенно эффективно обеспечит рост доходов (МЭФП ¶14). Работа правительства над повышением качества и ограничением частоты налоговых проверок облегчит административную нагрузку предприятий и ограничит возможности для извлечения ренты. Регулярные контакты с налогоплательщиками и расширение доступа к информации укрепит доверие к налоговым органам и будет поощрять добровольное соблюдение налогоплательщиками налогового законодательства (структурный контрольный показатель).

**23. Будут обеспечены защита расходов на социальные нужды и укрепление действующей системы адресной социальной помощи при поддержке основных партнеров по развитию.**<sup>12</sup> Хотя ожидается, что недавнее повышение заработной платы и пенсионных пособий отчасти компенсирует негативное воздействие на бедность, официальные органы согласились в большей степени сосредоточиться на программах адресной социальной помощи. Соответственно, официальные органы

<sup>12</sup> В Кыргызской Республике в настоящее время действуют две основные программы адресной социальной помощи: единое ежемесячное пособие (ЕЕП) и единое социальное пособие (ЕСП). ЕЕП — программа на базе проверки нуждаемости и предназначена для семей с детьми. Если доходы домохозяйства ниже уровня гарантированного минимального дохода (ГМД) (привязанного к черте чрезвычайной бедности), семья получает разницу между фактическим доходом и ГМД. ЕСП предусматривает денежные трансферты для определенных категорий нетрудоспособных физических лиц, не имеющих права на пенсию (например, детей-инвалидов, многодетных семей, детей, потерявших кормильца).

планируют повысить размер гарантированного минимального дохода (ГМД) на 20 процентов с 1 июня 2011 года и впоследствии увеличить расходы на программы адресной социальной помощи, т.е. единое ежемесячное пособие (ЕЕП) и ежемесячное социальное пособие (МЭФП ¶15). Правительство продолжит работу по дальнейшему расширению охвата ЕЕП и сотрудничество с Всемирным банком и ЕС над повышением адресности программ социальной помощи.

**24. Работа правительства над повышением степени прозрачности государственных финансов при помощи совершенствования отчетности и мониторинга крупных ГП поможет свести бюджетные риски до минимума.** В этом контексте официальные органы отметили прогресс, достигнутый в рамках Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО). Кыргызская Республика стала страной-последователем ИОПДО в марте 2011 года (МЭФП ¶28). Крупнейшие кыргызские добывающие компании приведут свою финансовую отчетность в соответствии с требованиями ИОПДО. Кроме того, правительство разработает новые требования к отчетности для десяти крупнейших ГП на первом этапе, что должно способствовать мобилизации дополнительных неналоговых доходов и снизить потенциальные бюджетные издержки (структурный контрольный показатель, МЭФП ¶16).

**25. Дополнительные меры структурной политики укрепят процесс подготовки бюджета и обеспечат повышение прозрачности.** Официальные органы признают важность укрепления бюджетной основы и планируют консолидировать операции социального фонда в государственном бюджете, а также рассматривают возвращение функции налоговой политики в Министерство финансов. Эти меры помогут укрепить потенциал Министерства финансов по разработке годовых и среднесрочных бюджетов (МЭФП ¶17). Кроме того, персонал подчеркнул — и официальные органы согласились, — что выбор внешнего аудитора для Фонда развития Кыргызской Республики (ФРКР) (предварительная мера), публикация отчета об аудите (структурный контрольный показатель), завершение его ликвидации и обязательство не создавать какие-либо внебюджетные фонды в будущем являются важными мерами повышения прозрачности государственных финансов и укрепления бюджетной дисциплины (МЭФП ¶30).

**26. Ожидается значительное улучшение долговых перспектив в 2011 году и впоследствии, несмотря на значительный объем заимствования для инфраструктуры энергетики (см. ДСА в Дополнении 1).** Несмотря на все еще большие потребности, связанные с развитием, для удовлетворения которых в будущем понадобится внешнее государственное заимствование, официальные органы

привержены поддержанию устойчивости долговой ситуации (МЭФП ¶19).<sup>13</sup> Для финансирования инвестиций в энергетическую инфраструктуру и связанного с ними импорта официальные органы намерены заимствовать приблизительно 450 млн долларов США у Китая, включая недавно утвержденный кредит в размере 208 млн долларов США в ближайшие четыре-пять лет.<sup>14</sup> Ожидается, что условия китайских займов будут лишь в незначительной степени нельготными с грант-элементом, составляющим почти 34 процента, и поэтому будут включены в программу, поддерживаемую ресурсами ЕКФ (ЕСФ), в рамках лимита на (связанный) нельготный долг. В то же время власти ликвидировали просроченную задолженность перед Россией в размере приблизительно 14,4 млн долларов США, чтобы подготовить почву для облегчения бремени задолженности примерно на 194 млн долларов США, которое, вероятно, будет завершено в 2011 году.<sup>15</sup> Официальные органы также достигли соглашения с правительством Турции в апреле 2011 года об облегчении бремени задолженности примерно на 50 млн долларов США и договорились с правительством Беларуси о реструктуризации долга на сумму 207 649 долларов США. Они обратились к правительствам Кореи и Китая, и ожидают ответа, по вопросу ликвидации просроченной задолженности в размере приблизительно 7,6 млн долларов США.<sup>16</sup> Возобновление экономического роста и намеченная бюджетная консолидация в

---

<sup>13</sup> Общая сумма государственного долга в 2012–2014 годах увеличивается на 2,4 процента ВВП, что просто отражает постепенный, хоть и небольшой, прирост доли внутреннего долга в общей сумме государственного долга в соответствии с прогнозируемым развитием внутреннего рынка.

<sup>14</sup> Эти проекты энергетической инфраструктуры расширяют возможности экспорта электроэнергии, повысят надежность системы передачи и обеспечат бесперебойное электроснабжение отдаленных территорий страны. Соседний Узбекистан неоднократно заявлял о своем намерении выйти из региональной энергосистемы, что оставило бы южную часть Кыргызской Республики без электроэнергии, учитывая, что электроэнергия может поставляться на юг только через узбекскую электросеть.

<sup>15</sup> Согласно соглашению об обмене долговых обязательств на акции, подписанному предыдущим правительством Кыргызской Республики и российскими властями в 2009 году, российская сторона согласилась отказаться от требований к Кыргызской Республике на сумму 193,5 млн долларов США в обмен на 100-процентную долю в двух государственных компаниях в Кыргызской Республике. Однако в начале 2010 года российская сторона подвергла сомнению выполнение соглашения и объявила непогашенный долг неурегулированным. С тех пор стороны часто консультируются по решению этого вопроса и урегулирование ожидается в 2011 году, как и предполагалось в предыдущей ДСА.

<sup>16</sup> Точные сроки облегчения бремени долга Турцией еще не установлены, но предполагается, что оно вступит в действие в 2011 году. Официальные органы лишь недавно узнали о долге перед Беларусью и немедленно приняли меры по его урегулированию. Просроченная задолженность перед Китаем и Кореей существует с момента подписания согласованного протокола 11 марта 2005 года в рамках Парижского клуба. В марте этого года Минфин направил официальные письма правительствам Китая и Кореи с просьбой провести переговоры о реструктуризации этого долга, но пока не получил ответа. По этой задолженности не начисляются пени и штрафы.

среднесрочной перспективе в еще большей степени улучшат перспективы долговой ситуации. Разработав и приняв среднесрочную стратегию управления долгом (МТДС), официальные органы будут руководствоваться ей в своих будущих решениях о заимствовании (структурный контрольный показатель, МЭФП ¶19).

#### **Д. Обеспечение стабильности финансового сектора и поддержка развития финансового сектора<sup>17</sup>**

27. **Персонал МВФ и официальные органы согласились с тем, что события в банковском секторе после прошлогодних политических потрясений выявили недостатки в системе санации банков и фактическое отсутствие независимости НБКР.** Опыт показал, что центральный банк подвергается политическому влиянию. Недостаточная правовая основа санации проблемных банков и частое вмешательство судов мешали НБКР принимать оперативные и решительные меры по отношению в банкам, в которых было введено официальное управление. Кроме того, работникам банковского надзора не хватает надлежащей правовой защиты от преследования за действия при исполнении служебных обязанностей. Персонал и официальные органы согласились с тем, что для исправления недостатков правовой основы санации банков необходимы реформы, в том числе ограничение роли судебной системы и предоставление надлежащей правовой защиты работникам банковского надзора НБКР (структурный контрольный показатель, МЭФП ¶26). Поскольку парламент недавно не утвердил кандидатуру исполняющего обязанности председателя НБКР, персонал призвал официальные органы ускорить назначение председателя НБКР.<sup>18</sup>

28. **Санация АУБ и четырех банков, находящихся в настоящее время в режиме консервации, не завершена.** Согласно недавно завершённому сыскному аудиту АУБ использовался для проведения масштабных преступных операций и, вероятно, был неплатежеспособным еще до событий апреля 2010 года. Процесс санации до настоящего времени включал разделение баланса на АУБ (плохой банк) и вновь созданный Залкар Банк (хороший банк). Однако, баланс нового банка не был «расчищен» при его создании, что делает его менее привлекательным для потенциального покупателя, и официальные органы согласились принять решительные меры для решения этих существующих проблем (МЭФП ¶23). Хотя Залкар не считается системным банком, персонал отмечает, что его санация в соответствии с международной оптимальной практикой поможет восстановить доверие к НБКР и заложить фундамент для финансовой системы, которая сможет

---

<sup>17</sup> В Документе по отдельным вопросам I приводится оценка того, как банковский сектор справился с кризисом, и задач на будущее.

<sup>18</sup> Кандидатура председателя НБКР должна быть выдвинута президентом и утверждена парламентом.

активнее поддерживать экономический рост.<sup>19</sup> В свете этого официальные органы готовятся заказать финансовый аудит Залкар Банка (предварительная мера). Персонал рекомендовал, чтобы стратегия санации опиралась на результаты аудита (структурный контрольный показатель):

- В случае подтверждения платежеспособности Залкара его следует продать как действующий банк банку с хорошей репутацией. Официальные органы предпочли бы предоставить возможность его приобрести также покупателям, не являющимся банками, чтобы увеличить вероятность успешной приватизации. Персонал МВФ ответил, что значительный риск повторения обстоятельств, сложившихся при банкротстве АУБ, был главным основанием для рекомендации по ограничению продажи Залкара банку с хорошей репутацией. При этом персонал отметил, что если такой покупатель не появится в установленные сроки, Залкар следует ликвидировать и все заинтересованные инвесторы смогут приобрести активы и пассивы Залкара в ликвидационном процессе.
- Если в результате аудита будет установлена неплатежеспособность Залкара, следует инициировать процедуры банкротства.<sup>20</sup>

В отношении четырех банков в режиме консервации, официальные органы отметили, что дальнейшие шаги невозможны до завершения судебной тяжбы. Задержки указывают, что по крайней мере некоторые из этих банков окажутся нежизнеспособными к тому времени, когда закончатся судебные дела, и в конечном итоге эти банки, вероятно, придется ликвидировать.

**29. Официальные органы указали, что остальная банковская система, по всей видимости, благополучно пережила спад 2010 года и ее перспективы улучшаются, но согласились с необходимостью восстановления буферных резервов капитала, особенно в случае крупнейшего государственного банка.** Его баланс более чем удвоился в период с декабря 2009 по март 2011 года (отчасти в результате приобретения нескольких крупных кредитов от АУБ), и теперь банк относится к крупнейшим в системе. Предполагалось, что по мере наступления срока погашения кредитов в ссудном портфеле банка, его показатели, вероятно, ухудшатся, так что следует наращивать резервы капитала, тогда как рост активов следует сдерживать при

---

<sup>19</sup> АУБ/Залкар более не считается системным, поскольку: (i) его доля частных депозитов упала с 44 процентов в конце 2009 года до 2,7 процента для Залкара в январе 2011 года; (ii) его взаимосвязи с другими банками незначительны; (iii) предоставляемые им услуги могут предоставляться другими компонентами системы.

<sup>20</sup> В текущие прогнозы заложена рекапитализация Залкар Банка правительством, финансируемая за счет выпуска внутренних ценных бумаг (1,3 млрд сомов).

помощи надзорных мер. Официальные органы предупредили, что банк должен сыграть важнейшую роль в направлении кредитов предпринимателям, потерпевшим убытки на юге страны, так что определенный рост активов должен допускаться. Они согласились начать подготовку к его приватизации (структурный контрольный показатель, МЭФП ¶23).

**30. Персонал МВФ и власти согласились с необходимостью свернуть Специальный фонд рефинансирования банков (СФРБ), из-за которого НБКР стал более уязвимым для политического вмешательства (МЭФП ¶25).** СФРБ был сформирован постановлением Правления НБКР в 2009 году для предоставления кредитов коммерческим банкам и организациям, выдающим микрокредиты. Начальный капитал поступил от НБКР, но правительство недавно предоставило СФРБ финансирование для перекредитования фермерам на крайне льготных условиях. Наличие такого инструмента позволило правительству вмешиваться в деятельность НБКР, в том числе для целей финансирования бюджета. По этой причине планируемое объявление о процессе ликвидации СФРБ (предварительная мера) и последующем возвращении соответствующих долей его вкладчикам (структурный контрольный показатель) будет способствовать дальнейшему укреплению фактической независимости НБКР. Официальные органы также поддерживают мнение, согласно которому НБКР не должен использоваться в качестве источника финансирования как государственного, так и частного назначения.

#### **Е. Структурные реформы для улучшения делового климата и повышения конкурентоспособности**

**31. Несовершенство применения законов и нормативов является основным ограничением улучшения деловой среды.** Несмотря на весьма продвинутые реформы делового климата, о чем свидетельствуют благоприятные рейтинги Кыргызской Республики (например, 44-е место в обследовании Всемирного банка «Ведение бизнеса»), проблемы управления и коррупции мешают стране в полной мере воспользоваться этой усовершенствованной нормативной средой. Решение этих давних проблем будет иметь жизненно важное значение для содействия деятельности частного сектора и обеспечения всеобъемлющего и устойчивого роста. Кроме того, Кыргызская Республика выиграла бы от реформ, призванных укрепить права собственности, продолжить сокращение бюрократии и создать равные условия для всех хозяйствующих субъектов (вставка 4).

**32. Гибкость обменного курса помогла смягчить воздействие внешних шоков и будет важна для поддержания конкурентоспособности в будущем.** Обменный курс подвергался давлению в 2008 году, и НБКР допустил снижение курса по отношению к доллару США более чем на 25 процентов за 12 месяцев с августа 2008 года. Согласно сделанным персоналом выводам, обменный курс в целом соответствует экономическим детерминантам. Метод макроэкономического равновесия и метод внешней устойчивости указывают на незначительное занижение курса, а метод

равновесного реального обменного курса указывает на незначительное его завышение. В целом результаты говорят о том, что курс несколько занижен, в среднем на 2,9 процента (см. подробности в Документе по отдельным вопросам II). Повышение производительности при помощи рыночных реформ должно усилить конкурентоспособность экономики Кыргызской Республики. Согласно Докладу Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности за 2011 год, Кыргызская Республика занимает 121-е место из 139 стран.

**33. Реформы энергетического сектора не только устранят существенный фактор ограничения роста, но и создадут важную движущую силу роста в среднесрочной перспективе.** Энергетический сектор все еще находится в плохом состоянии, с ненадежным энергоснабжением, особенно зимой. Уровни тарифов, не покрывающие затрат, крайне высокие технические и коммерческие потери, и недобросовестное управление привели к высоким квазибюджетным дефицитам. Первоначальные попытки решения этих проблем не удалось и подорвали доверие общества к процессу реформ.<sup>21</sup> Текущая работа направлена на повышение прозрачности и эффективности операций крупнейших энергетических компаний с помощью основных партнеров в сфере развития ввиду ограниченного опыта Фонда в вопросах сектора энергетики (МЭФП ¶29).

---

<sup>21</sup> С 2009 года власти приступили к комплексным реформам энергетического сектора, включавшие: (i) двухэтапное повышение тарифов на электроэнергию для всех конечных пользователей, намечавшееся на 2010 год, которое привело бы к повышению тарифов на электроэнергию для населения в общей сложности на 171 процент; (ii) приватизацию шести крупных энергетических компаний, завершённую в случае двух таких компаний в начале 2010 года (временное правительство отменило приватизацию и приостановило программу приватизации в целом); (iii) добавки к заработной плате и пенсиям для компенсации повышения тарифов; (iv) новые государственные инвестиции в производство электроэнергии (проект Камбарата 2) и ее передачу (проект Датка-Кемин). Однако, такое колоссальное повышение тарифов, объявленное в самом начале глобального экономического кризиса, вызвало массовые протесты и привело к свержению предыдущего режима. Впоследствии временное правительство возвратило тарифы на электроэнергию к их прежним уровням, сохранив добавки к заработной плате и пенсиям.

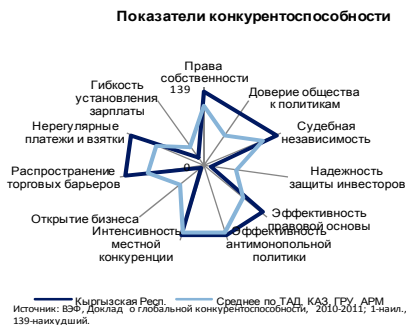


### Вставка 4. Кыргызская Республика — деловая среда

Несмотря на достигнутый Кыргызской Республикой значительный прогресс в улучшении стандартных показателей делового климата, эти усилия еще не отражаются в ситуации на местах. Упрощены формальности регистрации (печать, публикация, нотариальное заверение, инспекция и другие требования), и процедуры открытия бизнеса, регистрации собственности и защиты инвесторов получили высокие оценки в обследовании «Ведение бизнеса – 2011». При этом хорошие показатели реформ ведения бизнеса не привели к фактическому улучшению деловой среды. Большинство поправок к законам и нормативам не применяется или применяется плохо. В последние годы ухудшился Индекс восприятия коррупции в Кыргызской Республике, что ложится тяжелым бременем на предприятия и подорвало доверие к государственному сектору. Несмотря на принятие закона о борьбе с коррупцией с помощью основных партнеров в сфере развития, его применение остается проблематичным. Таможенные процедуры обременительны, что стимулирует коррупцию, ограничивая торговлю.

Кыргызская Респ. Рейтинги «Ведение бизнеса»		
	2010	2011
Рейтинг простоты ведения бизнеса	47	44
Открытие бизнеса	14	14
Получение разрешений на строит.	46	43
Регистрация собственности	19	17
Получение кредита	14	15
Защита инвесторов	12	12
Уплата налогов	156	150
Международная торговля	155	156
Обеспечение выполнения контрактов	54	54
Закрытие бизнеса	139	138

Источник: МФК/ВБ, «Ведение бизнеса - 2011».



**Слабые институты также являются сдерживающим фактором.** Согласно Докладу о глобальной конкурентоспособности, Кыргызская Республика стоит на 121-м месте из 139 стран. Остающиеся основные препятствия включают проблемы прав собственности и доверия общества к политикам, независимости судебной системы и эффективности правовой базы, надежности аудита и отчетности, а также защиты интересов миноритарных акционеров. Местная конкуренция слаба, и эффективность антимонопольной политики ограничена.

**В будущем властям необходимо преобразовать хорошую нормативно-правовую базу в осязаемое улучшение на местах.** Уже ведется работа по преодолению восприятия коррупции и укреплению институтов. Официальные органы должны с помощью партнеров в сфере развития выявить лишние положения и правила и отменить их (а не вносить в них поправки). Необходимо решительно и непрерывно разбираться с преступлениями и беспорядками, последовавшими за волнениями в 2010 году. Правительству также следует упростить таможенные правила, облегчив экспортно-импортные операции.

#### IV. НОВАЯ ДОГОВОРЕННОСТЬ ЕКФ (ЕСФ)

##### *Доступ и финансирование*

34. **Ожидается, что поддержанная ресурсами ЕКФ (ЕСФ) программа станет катализатором значительной помощи доноров, которая поможет финансировать дефицит счета текущих внешних операций в 2011 году и в среднесрочной перспективе и сохранить приемлемый уровень резервов.** Несмотря на ожидаемое небольшое снижение уровня резервного покрытия (на 0,3 месяца импорта) с 2011 года, он стабилизируется на уровне 3,8 месяца импорта в 2013 году. Прогнозируемый уровень международных резервов после получения поддержки доноров соответствует большинству показателей достаточности резервов. При этом Кыргызская Республика как небольшая открытая экономика особенно уязвима при экзогенных шоках (Документ по отдельным вопросам III). Ожидаемая внешняя официальная помощь развитию в 2011 году составит примерно 271 млн долл. США, включая кредит в размере 107 млн долл. США от антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества (таблица в тексте 5). Донорское финансирование, по всей видимости, сконцентрировано на ранних этапах, поскольку значительная часть финансирования, намечавшегося на 2010 год, отложена на 2011.<sup>22</sup> Предлагаемый доступ в размере 75 процентов квоты (66,6 млн СДР), предоставляемый равными полугодовыми частями с первой выплатой, ожидаемой в июне 2011 года (таблица 10), профинансирует остаточный разрыв платежного баланса. Ввиду запрета на финансирование бюджета центральным банком, ограниченного финансирования на внутреннем рынке и неотложных потребностей бюджета до начала предоставления средств донорами, официальные органы попросили, чтобы оба транша за 2011 год поступили в бюджет, т.е. на казначейский счет в НБКР. Потенциал погашения задолженности Кыргызской Республики перед МВФ адекватен (таблица 11) и, согласно заключению ДСА, риск кризиса задолженности в стране остается умеренным.

---

<sup>22</sup> Предоставление поддержки бюджета Азиатским банком развития, АКФ и частью гранта ЕС для продовольственной безопасности, намеченное на 2010 год, было отложено до 2011 года.

Таблица в тексте 5. Кыргызская Республика. Дефициты финансирования платежного баланса, 2011–2014 годы

	2011		2012		2013		2014	
	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП
Разрыв финансирования	271,2	5,2	149,0	2,6	117,8	1,9	74,8	1,1
Намеченная поддержка бюджета	241,4	4,7	-	-	-	-	-	-
Всемирный банк	30,0	0,6	-	-	-	-	-	-
Азиатский банк развития	50,6	1,0	-	-	-	-	-	-
Антикризисный фонд ЕвразЭС	106,7	2,1	-	-	-	-	-	-
Европейский союз	44,1	0,9	-	-	-	-	-	-
Другие	10,0	0,2	-	-	-	-	-	-
Неопред. бюджетная поддержка	-	-	119,3	2,1	88,1	1,4	60,0	0,9
Кредит ЕКФ (ЕСФ) от МВФ	29,8	0,6	29,7	0,5	29,7	0,5	14,8	0,2

Источник: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

### *Мониторинг, защитные меры и риски*

35. **Мониторинг реализации программы будет проводиться раз в шесть месяцев. Завершение первого обзора ожидается до 30 ноября 2011 года на основе непрерывных критериев реализации и количественных критериев реализации на конец июня 2011 года, а завершение второго обзора ожидается до 16 апреля 2012 года на основе непрерывных критериев реализации и количественных критериев реализации на конец декабря 2011 года.** Условия будут сосредоточены на решающих аспектах поддерживаемой Фондом программы и будут включать количественные критерии реализации по: (i) чистым международным резервам; (ii) чистым внутренним активам; (iii) общему кассовому дефициту; (iv) внешнему нельготному заимствованию и внешней просроченной задолженности. Индикативные целевые показатели относятся к: (i) резервным деньгам; (ii) налоговым доходам органов государственного управления; (iii) расходам на адресную социальную помощь. В структурной части программы условия сосредоточатся на реформе налоговой политики и администрирования, укреплении управления ГП, прозрачности государственных финансов, завершении санации проблемных банков, укреплении банковского надзора и независимости центрального банка (таблицы 1 и 2 МЭФП).

36. **Производится оценка защитных механизмов, которая будет завершена не позднее момента проведения первого обзора.** Последняя оценка защитных механизмов производилась в 2009 году. Официальные органы планируют обновить меморандум о договоренности от 6 февраля 2010 года между Министерством финансов и НБКР об их ответственности за обслуживание их соответствующих обязательств перед МВФ (МЭФП ¶34).

37. **Риски для программы, поддерживаемой Фондом, значительны, особенно в краткосрочной перспективе.** Все еще вероятно возобновление политических волнений в преддверии президентских выборов, проведение которых намечается позднее в этом году, и база действующего коалиционного правительства остается

непрочной. Принятие реформ налоговой политики, включающих непопулярные меры, может задержаться, ставя под угрозу среднесрочную консолидацию бюджета. Санация проблемных банков может быть вновь отложена, тогда как задержки с устранением усиливающейся уязвимости других системно значимых банков могут дестабилизировать финансовый сектор, приведя к бюджетным издержкам и сокращению кредита. Однако строгие условия в рамках договоренности ЕКФ (ЕСФ) в макрокритических сферах смягчают эти риски.

## V. ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА

38. **После прошлогоднего глубокого политического кризиса неотложной задачей властей Кыргызской Республики должно быть восстановление макроэкономической стабильности.** Несмотря на первые признаки восстановления после экономического спада в 2010 году, ситуация остается непрочной, при темпах инфляции, превышающих 20 процентов. Персонал МВФ отметил, что намечавшуюся в 2011 году бюджетную экспансию следует сократить и подготовить меры на случай непредвиденных обстоятельств, и что консолидация в 2012 году и впоследствии будет иметь решающее значение. Кроме того, сокращение базовых факторов уязвимости в банковском секторе, решение проблем управления и улучшение деловой среды будут залогом укрепления роли частного сектора и полной реализации потенциала экономического роста страны.

39. **Бюджетная консолидация в 2012 году и впоследствии будет иметь решающее значение для обеспечения среднесрочной устойчивости бюджета и долговой ситуации и поддержит центральный банк в достижении целей по дезинфляции.** Стратегия консолидации опирается на решительные меры налоговой политики и налогового администрирования, которые принесут приблизительно 1 процент ВВП в 2012 году, а также на планы рационального расходования средств. Для поддержки бюджетной консолидации также потребуются сдерживание номинальной заработной платы в 2012 году и умеренный рост заработной платы и пенсий в последующие годы. Другие текущие расходы следует скорректировать в сторону уменьшения за счет совершенствования управления государственными финансами, тогда как социальные расходы следует защитить и сосредоточиться на дальнейшем развитии программы адресной помощи. Персонал отметил, что реформа государственной службы позволит более плавно провести бюджетную консолидацию, поскольку она, вероятно, существенно повысит эффективность. Реформы по укреплению подготовки бюджета и повышению прозрачности путем включения Социального фонда в государственный бюджет, возвращение функции налоговой политики в Министерство финансов и совершенствование мониторинга ГП также будут иметь решающее значение.

40. **Обоснованная денежно-кредитная политика, опирающаяся на режим с гибким валютным курсом, будет иметь ключевое значение для сдерживания**

**инфляции.** Персонал МВФ приветствует недавнее ужесточение денежно-кредитной политики, но НБКР должен быть готов осуществить дальнейшее ее ужесточение в свете инфляционного давления, вытекающего из бюджетной экспансии 2011 года. Для дальнейшего повышения действенности денежно-кредитной политики НБКР необходимо усилить свой набор инструментов политики и работать над развитием финансового сектора. Персонал отмечает, что обменный курс в целом соответствует основным макроэкономическим показателям и режим гибкого обменного курса, который сослужил хорошую службу Кыргызской Республике, следует сохранить.

41. **Персонал призывает официальные органы без промедления принять необходимые меры в отношении банковского сектора.** Санация АУБ/Залкар Банка должна последовать немедленно после получения результатов аудита. Решительные шаги в отношении проблемных банков, наряду с принятием поправок к законам о банковской деятельности для укрепления независимости НБКР в области надзора и устранения слабых мест в основе санации, чрезвычайно важны для хорошей работы банковского сектора и помогут заложить прочную основу для дальнейшего развития финансовой сферы. Следует восстановить резервы капитала, особенно крупнейшего государственного банка, и при этом сдерживать темпы его роста при помощи надзорных мер. Решительные действия по возврату активов, незаконно изъятых из АУБ, также послужат мощным сигналом того, что с прошлым покончено.

42. **Потенциальное присоединение к Таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России создает риски для роста экономики и будущих бюджетов.** Членство в Таможенном союзе может значительно снизить объем челночной торговли из Китая и темпы роста, а также налоговые доходы, собираемые таможенной. По этой причине модернизация налоговой системы страны путем расширения налоговой базы и укрепления администрирования должна быть приоритетной задачей в этих весьма неопределенных условиях. Растущие таможенные доходы помогут усилить позицию Кыргызской Республики на переговорах о вступлении в союз.

43. **Персонал МВФ приветствует осторожный подход официальных органов к внешнему заимствованию и действия властей по урегулированию споров о непогашенном внешнем долге.** Осторожный подход необходим для сохранения низкого уровня уязвимости долга Кыргызской Республики, как указывает умеренный рейтинг внешнего риска кризиса задолженности. Ликвидация просроченной задолженности перед Россией, реструктуризация задолженности перед Беларусью и работа над ликвидацией просроченной задолженности перед Китаем и Кореей стали важными шагами в этом направлении. Несмотря на слабую вероятность того, что значительный объем ожидаемого внешнего заимствования, распределенного в динамике по времени, создаст угрозу долговым перспективам страны, в любых будущих решениях о крупномасштабном заимствовании необходимо тщательно анализировать потенциальные дивиденды экономического роста.

44. **Недавние политические изменения дают возможность решить проблемы управления.** Аналогичная возможность представилась после «Тюльпановой революции» в 2005 году, но она была упущена. Переход к новой для Кыргызской Республики парламентской форме правления может замедлить работу над реформами, просто потому, что участие парламента в процессе принятия решений и неоднородная коалиция могут затянуть принятие решений. Поэтому важно, чтобы новое правительство внушало доверие и заручилось поддержкой населения в проведении важных реформ.

45. **Персонал МВФ приветствует обязательство официальных органов поэтапно ликвидировать СФРБ и не создавать какие-либо новые инструменты развития/инвестиций без предварительных консультаций с персоналом МВФ.** Использование СФРБ для целевого кредитования и финансирования правительства мешало работе центрального банка. Создание и деятельность ФРКР было основным препятствием для завершения обзоров по ЕСФ из-за связанных с ним существенных проблем добросовестного управления. Официальные органы понимают, что невыполнение этого обязательства может поставить под угрозу завершение будущих обзоров реализации программы.

46. **Предложенная договоренность ЕКФ (ЕСФ) связана с значительными рисками, но строгие условия в макроэкономических сферах, включая предварительные меры, должны послужить достаточными защитными мерами.** Хотя предстоящий период характеризуется неопределенностью и политической неустойчивостью, поддерживаемая ресурсами Фонда программа окажет важную поддержку официальным органам в возвращении экономики на устойчивую траекторию и обеспечении столь необходимой поддержки доноров. С учетом хороших результатов реализации РСФ официальными органами и решительной среднесрочной экономической политики и структурной программы, персонал поддерживает просьбу официальных органов о договоренности ЕКФ (ЕСФ) и направлении первых двух траншей в бюджет. Предлагается, чтобы следующие консультации в соответствии со Статьей IV были проведены в рамках стандартного 24-месячного цикла, в соответствии с решением о циклах консультаций по Статье IV (решение №14747–(10/96), (9/28/2010)), с внесенными в него изменениями.

Таблица 1. Кыргызская Республика. Отдельные экономические показатели, 2008–2016 годы

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Факт.	Факт.	Предв.	Прогн.					
Номинальный ВВП (в миллиардах сомов)	188,0	201,2	212,2	250,5	286,0	320,1	360,5	401,7	444,9
Номинальный ВВП (в миллионах долларов США)	5 131	4 683	4 615	5 187	5 695	6 187	6 766	7 319	7 870
Реальный ВВП (рост в процентах)	7,6	2,9	-1,4	6,0	6,0	6,0	5,8	5,8	5,7
Реальный ВВП без учета золота (рост в процентах)	5,4	3,4	-2,1	5,8	6,1	6,1	5,9	5,9	5,8
ВВП на душу населения (в долларах США)	972	880	863	960	1 044	1 123	1 216	1 302	1 386
Потребительские цены (процентное изменение, на конец периода)	20,1	0,0	18,9	13,0	8,0	7,5	7,1	6,0	6,0
Потребительские цены (процентное изменение, в среднем)	24,5	6,8	7,8	20,0	8,7	7,5	7,5	6,6	6,0
Инвестиции и сбережения (в процентах ВВП)									
Инвестиции	20,3	23,0	24,9	26,5	26,0	26,0	26,5	25,3	25,5
Государственные	4,1	5,0	5,6	6,9	5,7	5,3	4,5	4,9	5,0
Частные	16,2	17,9	19,3	19,6	20,4	20,7	22,1	20,3	20,5
Сбережения	12,3	23,6	22,7	17,8	17,9	19,9	21,1	20,5	20,9
Государственные	5,1	3,8	-0,4	-0,2	-0,5	-0,3	0,0	1,9	2,8
Частные	7,2	19,8	23,2	18,0	18,4	20,2	21,1	18,6	18,1
Сальдо сбережений и инвестиций	-8,1	0,7	-2,1	-8,7	-8,2	-6,1	-5,4	-4,7	-4,6
Финансы сектора государственного управления (в процентах ВВП) 1/									
Всего доходов и грантов	29,9	32,1	31,7	34,6	32,3	31,6	31,2	33,6	33,6
в т.ч.: налоговые доходы	23,0	22,2	23,2	24,0	25,0	25,3	25,4	25,6	25,8
Общая сумма расходов (включая чистое кредитование)	29,2	36,1	38,1	42,3	39,4	38,5	38,0	37,7	36,9
в т.ч.: текущие расходы	24,8	28,4	32,2	34,9	32,8	31,8	31,1	31,7	30,9
Капитальные расходы	4,1	5,0	5,6	6,9	5,7	5,3	4,5	4,9	5,0
Общее сальдо бюджета	0,0	-3,5	-6,5	-7,6	-7,1	-6,9	-6,8	-4,2	-3,2
Первичное сальдо	0,8	-2,7	-5,6	-6,3	-6,2	-6,0	-5,9	-3,3	-2,4
Первичное сальдо без учета грантов	-1,1	-7,8	-8,6	-10,6	-8,3	-7,1	-6,6	-4,6	-3,7
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	0,0	-3,5	-6,5	-7,6	-6,2	-5,6	-4,4	-3,1	-2,2
Общая сумма государственного долга 2/	48,5	58,0	62,6	56,5	56,1	57,5	58,4	58,2	57,8
Банковский сектор									
Резервные деньги (проц. изменение, на к.п.)	11,3	18,9	18,4	16,4	17,0	17,3	18,1	18,0	17,3
Широкая денежная масса (проц. изменение, на к.п.)	12,6	20,9	21,1	15,7	16,2	19,7	20,5	19,8	19,1
Кредитование частного сектора (проц. изменение, на к.п.)	26,4	-2,8	6,3	18,0	17,9	27,2	21,0	21,2	20,1
Кредитование частного сектора (в процентах ВВП)	14,2	12,9	13,0	13,0	13,4	15,2	16,4	17,8	19,3
Скорость обращения широкой денежной массы 3/	4,0	3,5	3,1	3,1	3,1	2,9	2,7	2,5	2,3
Процентная ставка 4/	19,2	1,9	5,5	...	...	...	...	...	...
Внешний сектор									
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-8,1	0,7	-2,1	-8,7	-8,2	-6,1	-5,4	-4,7	-4,6
Экспорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	3 037	2 695	2 529	3 133	3 407	3 684	4 221	4 748	5 324
Рост экспорта (процентное изменение)	35,4	-11,3	-6,2	23,9	8,7	8,1	14,6	12,5	12,1
Импорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	4 747	3 683	3 904	4 948	5 400	5 763	6 393	7 050	7 754
Рост импорта (процентное изменение)	47,5	-22,4	6,0	26,7	9,1	6,7	10,9	10,3	10,0
Валовые международные резервы (в млн долл. США)	1 222	1 584	1 716	1 862	1 889	2 042	2 244	2 462	2 651
Валовые резервы (в месяцах импорта, на к. п.)	4,0	4,9	4,2	4,1	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8
Непогашенный внешний государственный долг (в процентах ВВП)	41,2	52,8	57,3	51,0	50,3	50,5	50,1	49,4	48,9
Отношение обслуживания внешнего госдолга к экспорту (в процентах)	2,4	3,2	3,6	2,8	2,5	2,4	2,3	2,2	2,3
Для справки:									
Обменный курс (сома к доллару США, средний)	36,6	43,0	46,0	...	...	...	...	...	...
Реальный эффективный обменный курс (2000=100) (средн.)	121,7	117,7	112,1	...	...	...	...	...	...
Связанные с золотом налог. поступл. сектора госуправления (в проц.ВВП)	0,8	1,3	2,2	2,1	...	...	...	...	...

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Сектор государственного управления включает финансы органов госуправления, Социального фонда и Фонда развития (с сентября 2009 года).

К органам государственного управления относятся центральное правительство и местные органы управления.

2/ Рассчитано по обменному курсу на конец периода.

3/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

Таблица 2. Кыргызская Республика. Платежный баланс, 2008–2016 годы  
(в миллионах долларов США)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Факт.	Факт.	Предв.			Прогн.			
Сальдо счета текущих операций 1/ без учета трансфертов	-413	30	-98	-453	-464	-380	-364	-347	-363
Торговый баланс	-1 612	-978	-1 144	-1 640	-1 849	-1 973	-2 163	-2 348	-2 571
Экспорт (ФОБ)	2 141	1 835	1 837	2 271	2 429	2 609	2 920	3 214	3 526
В страны СНГ	1 279	894	842	1 063	1 139	1 207	1 350	1 469	1 589
в т.ч.: энергопродукты	269	180	74	88	90	98	102	111	115
в т.ч.: реэкспорт потребительских товаров	267	141	154	196	210	223	151	98	65
В страны за пределами СНГ	863	941	995	1 207	1 291	1 403	1 571	1 745	1 938
в т.ч.: золото	463	529	668	852	908	975	1 036	1 100	1 168
в т.ч.: реэкспорт нефтепродуктов	126	46	43	0	0	0	0	0	0
Импорт (ФОБ)	3 754	2 814	2 981	3 911	4 278	4 582	5 083	5 562	6 097
Страны СНГ	2 025	1 594	1 590	2 200	2 247	2 308	2 518	2 770	3 021
в т.ч.: энергия (включая для реэкспорта)	1 081	722	772	1 145	1 207	1 242	1 334	1 433	1 538
Страны, не входящие в СНГ	1 728	1 220	1 391	1 711	2 031	2 274	2 565	2 792	3 076
в т.ч.: товары для реэкспорта	243	128	140	178	191	202	137	89	59
Услуги	-97	-9	-231	-175	-145	-106	-10	47	141
Поступления	896	860	693	863	977	1 074	1 301	1 534	1 798
Платежи	-993	-869	-923	-1 037	-1 122	-1 181	-1 310	-1 487	-1 657
Доход	-180	-190	-114	-198	-251	-295	-506	-451	-508
Процентные платежи	-29	-44	-36	-58	-36	-44	-53	-60	-68
Другой чистый доход	-151	-146	-78	-140	-215	-251	-453	-391	-440
Текущие трансферты (нетто) 1/ в т.ч.: частные	1 477	1 208	1 391	1 559	1 780	1 994	2 314	2 406	2 575
	1 431	1 013	1 313	1 550	1 782	1 996	2 315	2 408	2 576
Счет операций с капиталом	-18	14	10	289	-1	-21	-46	-11	-9
Официальные	72	84	129	369	79	59	34	69	71
Частные	-89	-70	-120	-80	-80	-80	-80	-80	-80
Финансовый счет	145	376	318	60	362	457	555	528	535
Коммерческие банки	15	-106	-4	-10	15	15	15	15	15
Среднесрочные и долгосрочные ссуды, нетто	34	283	74	-149	107	182	257	208	205
Предоставление средств	92	408	219	202	253	306	380	340	372
в т.ч.: финансирование ПГИ путем займов	38	70	158	144	138	146	122	140	161
в т.ч.: энерг. и другие инвестиции, финансируемых Китаем и ЕврАзЭС	...	...	0	0	50	79	160	81	81
Погашение	-58	-125	-145	-351	-146	-124	-123	-132	-168
Прямые иностранные инвестиции	265	190	234	219	240	260	283	305	315
Портфельные инвестиции 2/	-26	-21	103	0	0	0	0	0	0
Прочее (включая распределение СДР)	0	131	0	0	0	0	0	0	0
Чистые краткосрочные потоки	-134	-100	-79	0	0	0	0	0	0
Ошибки и пропуски	386	-130	-127	0	0	0	0	0	0
Общее сальдо	100	291	102	-104	-104	57	145	170	163
Финансирование	-100	-291	-102	104	104	-57	-145	-170	-163
Чистые международные резервы	-103	-291	-102	-167	-45	-174	-219	-239	-210
Валовые официальные резервы (- увеличение) МВФ (нетто)	-121	-293	-112	-146	-27	-153	-202	-217	-189
МВФ (нетто)	18	2	10	-21	-18	-21	-17	-22	-21
Исключительное финансирование (в т.ч. просроч. задолженность)	3	0	0	0	0	0	0	0	0
Дефицит финансирования 1/	0	0	0	271	149	118	75	70	47
Для справки:									
ВВП (в миллионах долларов США)	5 131	4 683	4 615	5 187	5 695	6 187	6 766	7 319	7 870
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-8,1	0,7	-2,1	-8,7	-8,2	-6,1	-5,4	-4,7	-4,6
Сальдо счета текущих операций без учета офиц. трансфертов (в проц.ВВП)	-8,9	-3,5	-3,8	-8,9	-8,1	-6,1	-5,4	-4,7	-4,6
Рост экспорта товаров и услуг (объем, в процентах)	17,4	-3,1	-20,0	9,7	9,8	9,0	8,8	7,4	7,0
Рост импорта товаров и услуг (объем, в процентах)	23,2	-13,2	-15,8	8,3	9,9	9,1	8,4	7,8	7,6
Условия торговли (товары, процентное изменение)	-4,0	4,0	-8,8	-6,0	0,2	1,5	0,6	0,4	0,4
Цена на золото (в долларах США за унцию)	871,7	973	1 225	1 427	1 446	1 478	1 530	1 596	1 670
Внешний государственный долг (в млн долл. США) 3/	2 113	2 472	2 644	2 647	2 867	3 126	3 390	3 619	3 852
в процентах ВВП	41,2	52,8	57,3	51,0	50,3	50,5	50,1	49,4	48,9
Отношение обслуживания госдолга к экспорту 3/ 4/	2,4	3,2	3,6	2,8	2,5	2,4	2,3	2,2	2,3
Валовые резервы 5/	1 222	1 584	1 716	1 862	1 889	2 042	2 244	2 462	2 651
В месяцах импорта за следующий год	4,0	4,9	4,2	4,1	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Поддержка бюджета включена в дефицит финансирования (см. таблицу в тексте 5).

2/ Включая возвращение зарубежных инвестиций ФРКР.

3/ Государственный долг и долг, гарантированный государством.

4/ За вычетом переоформления долга.

5/ Оценены по обменным курсам на конец периода. Расхождение разницы между запасами на конец года и изменением в резервах по финансированию вызвано колебаниями цен и обменных курсов.



Таблица 3. Кыргызская Республика. Счета НБКР, 2009–2012 годы

	2009		2010			2011			2012	
	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Прогн.	Сент. Прогн.	Дек. Прогн.	Дек. Прогн.
(в миллионах сомов)										
Чистые иностранные активы	54 308	58 115	57 626	63 026	65 127	69 733	73 317	75 531	77 497	81 050
Чистые международные резервы	62 329	66 129	65 657	71 135	73 475	78 297	81 834	84 153	86 207	89 759
Долгосрочные иностранные обязательства	-8 154	-8 138	-8 175	-8 501	-8 482	-8 761	-8 717	-8 824	-8 915	-8 915
Другие иностранные активы	133	124	144	392	134	197	199	202	205	205
Чистые внутренние активы	-13 248	-18 760	-16 620	-18 920	-16 529	-24 617	-22 927	-23 067	-20 927	-14 847
Чистые требования к сектору государственного управления	-1 644	-6 878	-5 931	-5 147	-2 053	-5 850	-2 790	-2 340	-895	1 305
в т.ч.: общая сумма депозитов прав. (вкл. валютные)	-3 976	-4 415	-2 566	-10 311	-7 243	-10 904	-7 695	-8 580	-7 152	-4 743
в т.ч.: секьюритизированный государственный долг 1/	2 908	3 164	2 995	3 022	3 027	2 873	2 659	3 965	3 957	3 624
Требования к коммерческим банкам	-1 264	-854	-188	52	87	-1 575	-2 208	-1 867	-1 676	-1 666
в т.ч.: ноты НБКР	-1 060	-986	-200	-335	-668	-1 163	-1 645	-1 307	-1 150	-986
Требования к другим финансовым корпорациям	-1 476	-1 477	-1 545	-1 027	-523	-687	-746	-875	-521	-250
Прочие статьи нетто	-8 864	-9 551	-8 956	-12 797	-14 040	-16 505	-17 183	-17 985	-17 835	-14 236
Резервные деньги	41 061	39 355	41 005	44 107	48 597	45 117	50 390	52 464	56 571	66 203
Деньги в обращении	35 739	34 510	36 943	39 992	43 290	40 846	45 620	47 498	51 216	58 259
Резервы коммерческих банков	5 322	4 845	4 063	4 115	5 307	4 270	4 770	4 966	5 355	7 944
в т.ч.: обязательные резервы	3 526	4 057	2 270	2 452	2 174	2 737	2 509	2 635	2 791	3 426
(влияние на рост широкой денежной массы, в процентах) 2/										
Чистые иностранные активы	42,4	9,3	8,1	21,2	26,3	9,5	16,9	21,4	25,5	6,3
Чистые внутренние активы	-23,5	-13,4	-8,2	-13,8	-8,0	-16,6	-13,2	-13,5	-9,0	10,7
в т.ч.: чистые требования к сектору госуправления	-6,4	-12,7	-10,4	-8,5	-1,0	-7,8	-1,5	-0,6	2,4	3,9
Резервные деньги	18,9	-4,2	-0,1	7,4	18,4	-7,2	3,7	8,0	16,4	17,0
в т.ч.: деньги в обращении	14,3	-3,0	2,9	10,4	18,4	-5,0	4,8	8,7	16,3	12,4
<i>Для справки:</i>										
Резервные деньги (изменение за 12 месяцев, в процентах)	18,9	32,9	20,6	21,7	18,4	14,6	22,9	18,9	16,4	17,0
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 584	1 617	1 564	1 676	1 716	1 798	1 825	1 847	1 862	1 889
Чистые международные резервы (в млн долларов США)	1 414	1 462	1 415	1 525	1 526	1 622	1 644	1 671	1 678	1 727
Обменный курс, сомов за долл. США, конец периода	44,1	45,2	46,4	46,6	47,1	...	...	...	...	...

Источник: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Включая капитализацию проблемных банков путем выпуска внутренних облигаций на сумму 1 300 млн сомов. В результате изменения в чистых требованиях к органам госуправления и внутреннем финансировании между денежно-кредитными и бюджетными таблицами несопоставимы.

2/ Влияние определяется как изменение запасов актива по сравнению с запасами резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

Таблица 4. Кыргызская Республика. Денежно-кредитный обзор, 2009–2012 годы

	2009		2010			2011			2012	
	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Sept. Факт.	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Прогн.	Sept. Прогн.	Дек. Прогн.	Dec Прогн.
	(в миллионах сомов)									
Чистые иностранные активы	60 114	63 697	61 419	69 254	71 425	76 377	80 057	82 418	84 530	87 318
в т.ч.: долгосрочные иностр. обязательства (-)	-2 291	-2 343	-2 380	-2 386	-2 386	-2 387	-2 452	-2 482	-2 508	-2 508
Чистые внутренние активы	-2 988	-7 364	-4 287	-6 345	-2 217	-9 729	-8 503	-7 661	-4 483	5 697
Внутренний кредит	19 960	15 791	16 986	19 017	23 379	20 361	25 765	27 408	30 437	42 356
Чистые требования к сектору гос. управления	-5 992	-10 927	-9 649	-8 538	-4 195	-7 997	-5 509	-4 309	-2 111	3 996
Кредит остальной экономике	25 952	26 718	26 635	27 555	27 575	28 358	31 273	31 717	32 547	38 360
в т.ч.: в иностранной валюте	15 474	14 980	14 592	14 633	14 599	14 758	16 244	16 443	16 841	20 331
Прочие статьи нетто	-22 948	-23 155	-21 274	-25 362	-25 596	-30 090	-34 268	-35 070	-34 920	-36 659
Широкая денежная масса (M2X)	57 126	56 333	57 132	62 909	69 208	66 648	71 554	74 757	80 047	93 015
в т.ч.:										
Широкая денежная масса, искл. валютные депозиты (M2)	43 490	42 767	45 916	49 387	53 745	51 159	56 098	58 697	63 224	72 935
Денежные средства населения	33 882	32 563	35 341	38 389	41 471	39 014	43 679	45 477	49 037	54 948
Всего обязательства по депозитам в нац. валюте	9 608	10 204	10 575	10 998	12 274	12 145	12 418	13 220	14 188	17 987
	(влияние на рост широкой денежной массы, в процентах) 1/									
Чистые иностранные активы	43,0	6,3	2,3	16,0	19,8	7,2	12,5	15,9	18,9	3,5
Чистые внутренние активы	-26,5	-7,7	-2,3	-5,9	1,3	-10,9	-9,1	-7,9	-3,3	12,7
Внутренний кредит	-8,3	-7,3	-5,2	-1,7	6,0	-4,4	3,4	5,8	10,2	14,9
Чистые требования к сектору гос. управления	-6,7	-8,6	-6,4	-4,5	3,1	-5,5	-1,9	-0,2	3,0	7,6
Кредит остальной экономике	-1,6	1,3	1,2	2,8	2,8	1,1	5,3	6,0	7,2	7,3
Прочие статьи (нетто)	-18,2	-0,4	2,9	-4,2	-4,6	-6,5	-12,5	-13,7	-13,5	-2,2
Широкая денежная масса (M2X)	20,9	-1,4	0,0	10,1	21,1	-3,7	3,4	8,0	15,7	16,2
в т.ч.:										
Широкая денежная масса, искл. валютные депозиты (M2)	13,8	-1,3	4,2	10,3	18,0	-3,7	3,4	7,2	13,7	12,1
Денежные средства населения	9,5	-2,3	2,6	7,9	13,3	-3,5	3,2	5,8	10,9	7,4
Всего обязательства по депозитам	4,2	1,0	1,7	2,4	4,7	-0,2	0,2	1,4	2,8	4,7
<i>Для справки:</i>										
Широкая денежная масса (M2X) (измен. за 12 месяцев, в проц.)	20,9	37,0	22,6	27,0	21,1	18,3	25,2	18,8	15,7	16,2
Кредит остальной экономике (измен. за 12 месяцев, в процентах)	-2,8	-0,2	3,8	7,8	6,3	6,1	17,4	15,1	18,0	17,9
Кредит остальной экономике (в процентах ВВП)	12,9	12,9	12,8	13,2	13,0	12,9	13,8	12,9	13,0	13,4
Скорость обращения M2X 2/	3,5	3,7	3,7	3,3	3,1	3,3	3,2	3,3	3,1	3,1
Мультипликатор M2X	1,39	1,43	1,39	1,43	1,42	1,48	1,42	1,42	1,41	1,41
Показатели долларизации (в процентах)										
Долларизация активов	59,6	56,1	54,8	53,1	52,9	52,0	51,9	51,8	51,7	51,5
Долларизация обязательств	58,7	57,1	51,5	55,1	55,7	56,0	55,4	54,8	54,2	52,7

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Влияние определяется как изменение запасов актива по сравнению с запасами резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

2/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

Таблица 5. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы

	2009 1/					2010					2011					2012		2013		2014	
	Факт.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	Год	Год	Год		
		Предв.	Предв.	Предв.	Предв.		Предв.	Прогн.	Прогн.	Прогн.		Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.		Прогн.	Прогн.			
	(в миллионах сомов, если не указано иное)																				
Совокупные доходы и гранты	64 678	15 284	15 769	16 287	19 953	67 293	18 280	21 736	21 724	25 036	86 777	92 243	100 995	112 388							
Совокупные доходы	54 431	14 502	14 446	14 868	17 300	61 117	15 877	19 965	19 046	21 209	76 098	86 107	97 315	109 823							
Текущие доходы	53 749	14 375	14 258	14 510	17 087	60 230	15 718	19 798	18 792	20 767	75 075	84 960	96 049	108 416							
Налоговые доходы	44 645	12 256	11 207	12 076	13 694	49 233	13 286	14 288	15 460	17 131	60 165	71 544	80 883	91 579							
Подходный налог	10 261	4 202	3 137	2 884	2 887	13 110	4 213	3 730	3 826	4 346	16 114	18 475	20 997	23 645							
НДС 1/	13 467	3 108	3 134	3 826	4 534	14 602	3 858	4 348	4 827	5 092	18 125	21 119	23 825	27 138							
Акцизы	1 669	370	367	449	504	1 689	494	556	583	600	2 233	3 200	3 626	4 088							
Таможня	4 139	871	896	1 109	1 472	4 348	998	1 386	1 561	1 856	5 801	7 837	8 646	9 878							
Земельный налог	917	199	144	222	235	799	159	151	248	360	919	1 056	1 215	1 458							
Дорожный налог и чрезвычайный фонд 1/	403	13	13	23	-6	42	0	0	0	0	0	0	0	0							
Налог с розничных продаж 1/	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0							
Новый налог с оборота 1/	3 933	1 100	811	848	939	3 699	919	1 035	1 166	1 272	4 392	5 479	6 105	6 867							
Социальный фонд (искл. вклад правительства)	8 547	2 148	2 392	2 391	2 939	9 870	2 323	2 644	2 735	3 343	11 046	12 688	14 529	16 273							
Прочие	1 309	244	314	325	190	1 073	321	438	514	262	1 535	1 689	1 942	2 234							
Неналоговые доходы 2/	9 104	2 119	3 051	2 434	3 393	10 997	2 432	5 509	3 333	3 636	14 910	13 417	15 165	16 836							
Капитальные доходы	682	128	188	358	213	887	159	167	254	443	1 023	1 147	1 266	1 407							
Гранты	10 247	782	1 323	1 419	2 653	6 176	2 403	1 771	2 678	3 827	10 679	6 136	3 680	2 565							
Гранты по программе	7 653	397	966	678	1 713	3 753	1 581	492	1 123	2 376	5 571	3 229	1 712	1 865							
Гранты по ПГИ	2 595	385	357	741	940	2 423	822	1 279	1 555	1 451	5 108	2 907	1 968	701							
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитов. и ФРКР)	72 561	15 004	18 310	21 704	25 723	80 741	16 882	26 787	30 770	31 449	105 888	112 550	123 079	136 902							
Совокупные расходы (искл. чистое кредитование)	71 599	15 242	18 021	21 068	25 844	80 175	16 951	26 910	29 642	31 261	104 765	110 039	118 992	128 393							
Текущие расходы	57 076	12 908	16 655	17 025	21 658	68 246	14 106	22 902	23 266	27 124	87 399	93 813	101 885	112 271							
Заработная плата	14 669	3 063	4 853	3 758	5 229	16 903	3 887	8 278	7 298	8 343	27 806	31 490	34 639	37 237							
Трансферты и субсидии	6 850	2 231	2 284	2 052	2 746	9 313	1 689	3 384	2 486	2 724	10 283	10 679	11 424	12 001							
Расходы Социального фонда	13 361	4 170	4 501	4 855	5 466	18 993	4 755	5 904	5 786	6 499	22 944	26 261	29 413	32 628							
Проценты	1 612	415	526	490	381	1 812	420	1 260	601	880	3 240	2 668	2 909	3 265							
Приобретение других товаров и услуг	20 583	3 030	4 491	5 870	7 836	21 226	3 357	4 076	7 015	8 678	23 126	22 714	23 500	27 140							
Капитальные расходы	10 159	2 334	1 366	4 043	4 186	11 929	2 845	4 008	6 376	4 137	17 365	16 226	17 107	16 122							
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	4 582	535	754	842	1 179	3 310	420	1 021	2 084	1 825	5 350	6 397	7 566	8 944							
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2 982	1 414	255	2 459	2 068	6 196	1 602	1 708	2 736	861	6 907	6 923	7 573	6 478							
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 595	385	357	741	940	2 423	822	1 279	1 555	1 451	5 108	2 907	1 968	701							
Чистое кредитование 3/	962	-239	289	636	-121	565	-69	-123	1 128	188	1 123	2 511	4 087	8 509							
ФРКР (общий объем расходов) 4/	4 364	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0							
Расхождение	830	67	-377	548	-582	-345	0	0	0	0	0	0	0	0							
Первичное сальдо, искл. гранты	-15 689	-19	-3 715	-5 799	-8 624	-18 157	-585	-5 562	-11 042	-9 360	-26 550	-23 775	-22 855	-23 814							
Первичное сальдо	-5 442	762	-2 392	-4 380	-5 971	-11 981	1 818	-3 791	-8 364	-5 533	-15 870	-17 639	-19 175	-21 249							
Общее сальдо	-7 053	347	-2 918	-4 869	-6 352	-13 792	1 399	-5 051	-9 046	-6 413	-19 111	-20 308	-22 084	-24 514							
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-7 053	347	-2 918	-4 869	-6 352	-13 792	1 399	-5 051	-9 046	-6 413	-19 111	-17 796	-17 997	-16 005							
Совокупное финансирование	7 053	-347	2 918	4 869	6 352	13 792	-1 399	5 051	9 046	6 413	19 111	20 308	22 084	24 514							
Внешнее финансирование	14 877	1 199	-326	3 802	2 142	6 818	2 131	1 603	7 655	1 680	13 069	10 478	12 436	13 660							
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	2 982	1 414	255	2 459	2 068	6 196	1 602	1 708	2 736	861	6 907	6 923	7 573	6 478							
Кредиты для поддержки программы	13 367	0	0	1 547	735	2 282	807	721	5 185	1 535	8 248	3 516	3 104	1 598							
Кредиты для энергетики, фин. Китаем	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 511	4 087	8 509							
Сумма погашения	-1 472	-215	-581	-204	-661	-1 660	-278	-826	-266	-716	-2 086	-2 472	-2 327	-2 926							
Внутреннее финансирование	-2 839	-5 597	1 260	1 061	4 195	918	-3 802	2 488	1 200	2 198	2 084	6 106	6 069	7 166							
НБКР	-1 827	-5 889	1 018	758	3 028	-1 085	-3 797	3 060	-850	1 445	-142	2 200	600	0							
Коммерческие банки	-1 160	299	331	327	1 248	2 205	-4	-572	2 050	753	2 227	3 906	5 469	7 166							
Небанковское	148	-8	-89	-25	-80	-202	0	0	0	0	0	0	0	0							
Приватизация	-253	138	13	6	15	173	272	960	190	2 535	3 957	3 724	3 579	3 688							
Использование зарубежных инвестиций ФРКР 5/	-4 732	3 912	1 971	0	0	5 883	0	0	0	0	0	0	0	0							

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ В 2009 году были отменены дорожный, чрезвычайный и розничный налоги, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов и введен новый налог с оборота.

Средняя ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

2/ Завершение расследования конфискованных активов должностных лиц предыдущего правительства в 2010 году может принести дополнительные неналоговые доходы в 2011 году.

3/ Включая расходы на проблемные банки путем выпуска внутр. облигаций на сумму 1 300 млн сомов в 2011 году. С 2012 по 2014 годы вкл. перекредитование займов для энергетики, фин. Китаем.

4/ Данные, не прошедшие аудиторской проверки.

5/ Отрицательные значения показывают отток средств за границу.

Таблица 6. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы

	2009		2010			2011					2012	2013	2014	
	Факт.	1 кв. Предв.	2 кв. Предв.	3 кв. Предв.	4 кв. Предв.	Год Предв.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
	(в процентах ВВП)													
Совокупные доходы и гранты	32,1	39,4	36,9	25,9	29,5	31,7	39,2	43,3	26,7	34,6	34,6	32,3	31,6	31,2
Совокупные доходы	27,1	37,4	33,8	23,6	25,6	28,8	34,1	39,8	23,4	29,3	30,4	30,1	30,4	30,5
Текущие доходы	26,7	37,0	33,4	23,1	25,2	28,4	33,7	39,5	23,1	28,7	30,0	29,7	30,0	30,1
Налоговые доходы	22,2	31,6	26,2	19,2	20,2	23,2	28,5	28,5	19,0	23,7	24,0	25,0	25,3	25,4
Подходный налог	5,1	10,8	7,3	4,6	4,3	6,2	9,0	7,4	4,7	6,0	6,4	6,5	6,6	6,6
НДС	6,7	8,0	7,3	6,1	6,7	6,9	8,3	8,7	5,9	7,0	7,2	7,4	7,4	7,5
Акцизы	0,8	1,0	0,9	0,7	0,7	0,8	1,1	1,1	0,7	0,8	0,9	1,1	1,1	1,1
Таможня	2,1	2,2	2,1	1,8	2,2	2,0	2,1	2,8	1,9	2,6	2,3	2,7	2,7	2,7
Земельный налог	0,5	0,5	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог с розничных продаж	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Новый налог с оборота	2,0	2,8	1,9	1,3	1,4	1,7	2,0	2,1	1,4	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9
Социальный фонд (искл. вклад правительства)	4,2	5,5	5,6	3,8	4,3	4,7	5,0	5,3	3,4	4,6	4,4	4,4	4,5	4,5
Прочие	0,7	0,6	0,7	0,5	0,3	0,5	0,7	0,9	0,6	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6
Неналоговые доходы	4,5	5,5	7,1	3,9	5,0	5,2	5,2	11,0	4,1	5,0	6,0	4,7	4,7	4,7
Капитальные доходы	0,3	0,3	0,4	0,6	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4
Гранты	5,1	2,0	3,1	2,3	3,9	2,9	5,2	3,5	3,3	5,3	4,3	2,1	1,1	0,7
Гранты по программе	3,8	1,0	2,3	1,1	2,5	1,8	3,4	1,0	1,4	3,3	2,2	1,1	0,5	0,5
Гранты по ПГИ	1,3	1,0	0,8	1,2	1,4	1,1	1,8	2,5	1,9	2,0	2,0	1,0	0,6	0,2
Совокупные расходы (вкл. чистое кредит. и ФРКР)	36,1	38,7	42,9	34,5	38,0	38,1	36,2	53,4	37,8	43,5	42,3	39,4	38,5	38,0
Совокупные расходы (искл. чистое кредитование)	35,6	39,3	42,2	33,5	38,2	37,8	36,4	53,6	36,4	43,2	41,8	38,5	37,2	35,6
Текущие расходы	28,4	33,3	39,0	27,0	32,0	32,2	30,3	45,7	28,5	37,5	34,9	32,8	31,8	31,1
Заработная плата	7,3	7,9	11,4	6,0	7,7	8,0	8,3	16,5	9,0	11,5	11,1	11,0	10,8	10,3
Трансферты и субсидии	3,4	5,7	5,3	3,3	4,1	4,4	3,6	6,7	3,1	3,8	4,1	3,7	3,6	3,3
Расходы Социального фонда	6,6	10,7	10,5	7,7	8,1	9,0	10,2	11,8	7,1	9,0	9,2	9,2	9,2	9,1
Проценты	0,8	1,1	1,2	0,8	0,6	0,9	0,9	2,5	0,8	1,2	1,3	0,9	0,9	0,9
Приобретение других товаров и услуг	10,2	7,8	10,5	9,3	11,6	10,0	7,2	8,1	8,6	12,0	9,2	7,9	7,3	7,5
Капитальные расходы	5,0	6,0	3,2	6,4	6,2	5,6	6,1	8,0	7,8	5,7	6,9	5,7	5,3	4,5
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	2,3	1,4	1,8	1,3	1,7	1,6	0,9	2,0	2,6	2,5	2,1	2,2	2,4	2,5
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	1,5	3,6	0,6	3,9	3,1	2,9	3,4	3,4	3,4	1,2	2,8	2,4	2,4	1,8
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,3	1,0	0,8	1,2	1,4	1,1	1,8	2,5	1,9	2,0	2,0	1,0	0,6	0,2
Чистое кредитование	0,5	-0,6	0,7	1,0	-0,2	0,3	-0,1	-0,2	1,4	0,3	0,4	0,9	1,3	2,4
ФРКР (общий объем расходов)	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расхождение	0,4	0,2	-0,9	0,9	-0,9	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Первичное сальдо, искл. гранты	-7,8	0,0	-8,7	-9,2	-12,7	-8,6	-1,3	-11,1	-13,5	-12,9	-10,6	-8,3	-7,1	-6,6
Первичное сальдо	-2,7	2,0	-5,6	-7,0	-8,8	-5,6	3,9	-7,6	-10,3	-7,7	-6,3	-6,2	-6,0	-5,9
Общее сальдо	-3,5	0,9	-6,8	-7,7	-9,4	-6,5	3,0	-10,1	-11,1	-8,9	-7,6	-7,1	-6,9	-6,8
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-3,5	0,9	-6,8	-7,7	-9,4	-6,5	3,0	-10,1	-11,1	-8,9	-7,6	-6,2	-5,6	-4,4
Совокупное финансирование	3,5	-0,9	6,8	7,7	9,4	6,5	-3,0	10,1	11,1	8,9	7,6	7,1	6,9	6,8
Внешнее финансирование	7,4	3,1	-0,8	6,0	3,2	3,2	4,6	3,2	9,4	2,3	5,2	3,7	3,9	3,8
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	1,5	3,6	0,6	3,9	3,1	2,9	3,4	3,4	3,4	1,2	2,8	2,4	2,4	1,8
Кредиты для поддержки программы	6,6	0,0	0,0	2,5	1,1	1,1	1,7	1,4	6,4	2,1	3,3	1,2	1,0	0,4
Кредиты для энергетики, фин. Китаем	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	1,3	2,4
Сумма погашения	-0,7	-0,6	-1,4	-0,3	-1,0	-0,8	-0,6	-1,6	-0,3	-1,0	-0,8	-0,9	-0,7	-0,8
Внутреннее финансирование	-1,4	-14,4	2,9	1,7	6,2	0,4	-8,2	5,0	1,5	3,0	0,8	2,1	1,9	2,0
НБКР	-0,9	-15,2	2,4	1,2	4,5	-0,5	-8,2	6,1	-1,0	2,0	-0,1	0,8	0,2	0,0
Коммерческие банки	-0,6	0,8	0,8	0,5	1,8	1,0	0,0	-1,1	2,5	1,0	0,9	1,4	1,7	2,0
Небанковское	0,1	0,0	-0,2	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приватизация	-0,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,1	0,6	1,9	0,2	3,5	1,6	1,3	1,1	1,0
Использование зурбежных инвестиций ФРКР	-2,4	10,1	4,6	0,0	0,0	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

Таблица 7. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 годы

	2009		2010				2011				2012	2013	2014	
	Факт.	1 кв. Предв.	2 кв. Предв.	3 кв. Предв.	4 кв. Предв.	Год Предв.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	
(в миллионах сомов, если не указано иное)														
Совокупные доходы и гранты	55 719	13 066	13 302	13 830	16 967	57 165	15 900	19 034	18 931	21 635	75 501	79 312	86 212	95 849
Совокупные доходы	45 471	12 284	11 979	12 411	14 314	50 989	13 497	17 263	16 253	17 808	64 821	73 176	82 532	93 283
Текущие доходы	45 159	12 227	11 866	12 118	14 148	50 360	13 395	17 154	16 057	17 423	64 029	72 272	81 520	92 143
Налоговые доходы	36 098	10 108	8 815	9 685	10 755	39 363	10 963	11 644	12 724	13 788	49 119	58 855	66 355	75 307
Подходный налог	10 261	4 202	3 137	2 884	2 887	13 110	4 213	3 730	3 826	4 346	16 114	18 475	20 997	23 645
НДС	13 467	3 108	3 134	3 826	4 534	14 602	3 858	4 348	4 827	5 092	18 125	21 119	23 825	27 138
Акцизы	1 669	370	367	449	504	1 689	494	556	583	600	2 233	3 200	3 626	4 088
Таможня	4 139	871	896	1 109	1 472	4 348	998	1 386	1 561	1 856	5 801	7 837	8 646	9 878
Земельный налог	917	199	144	222	235	799	159	248	248	360	919	1 056	1 215	1 458
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	403	13	13	23	-6	42	0	0	0	0	0	0	0	0
Налог с розничных продаж	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Новый налог с оборота	3 933	1 100	811	848	939	3 699	919	1 035	1 166	1 272	4 392	5 479	6 105	6 867
Прочие	1 309	244	314	325	190	1 073	321	438	514	262	1 535	1 689	1 942	2 234
Неналоговые доходы	9 061	2 119	3 051	2 434	3 393	10 997	2 432	5 509	3 333	3 636	14 910	13 417	15 165	16 836
Капитальные доходы	312	57	113	293	166	629	101	109	197	385	792	905	1 012	1 140
Гранты	10 247	782	1 323	1 419	2 653	6 176	2 403	1 771	2 678	3 827	10 679	6 136	3 680	2 565
Гранты по программе	7 653	397	966	678	1 713	3 753	1 581	492	1 123	2 376	5 571	3 229	1 712	1 865
Гранты по ПГИ	2 595	385	357	741	940	2 423	822	1 279	1 555	1 451	5 108	2 907	1 968	701
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	71 789	12 640	15 906	18 776	22 307	69 630	14 606	24 757	27 427	27 895	94 685	100 704	109 550	121 761
Совокупные расходы	70 826	12 879	15 617	18 140	22 428	69 064	14 675	24 880	26 299	27 707	93 562	98 193	105 463	113 252
Текущие расходы	48 365	10 545	14 251	14 097	18 242	57 135	11 830	20 872	19 923	23 571	76 196	81 966	88 356	97 129
Заработная плата и взносы в Социальный фонд	16 911	3 491	5 535	4 200	5 884	19 110	4 507	10 370	7 760	9 321	31 958	36 758	40 522	43 657
Трансферты и субсидии	6 850	2 231	2 284	2 052	2 746	9 313	1 689	3 384	2 486	2 724	10 283	10 679	11 424	12 001
Трансферты в Социальный фонд	2 410	1 378	1 416	1 485	1 395	5 674	1 858	1 783	1 980	1 968	7 589	9 147	10 001	11 066
Проценты	1 612	415	526	490	381	1 812	420	1 260	681	880	3 240	2 668	2 909	3 265
Приобретение других товаров и услуг	20 583	3 030	4 491	5 870	7 836	21 226	3 357	4 076	7 015	8 678	23 126	22 714	23 500	27 140
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	10 159	2 334	1 366	4 043	4 186	11 929	2 845	4 008	6 376	4 137	17 365	16 226	17 107	16 122
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	4 582	535	754	842	1 179	3 310	420	1 021	2 084	1 825	5 350	6 397	7 566	8 944
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2 982	1 414	255	2 459	2 068	6 196	1 602	1 708	2 736	861	6 907	6 923	7 573	6 478
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 595	385	357	741	940	2 423	822	1 279	1 555	1 451	5 108	2 907	1 968	701
Финансовое сальдо	-15 108	187	-2 315	-4 310	-5 461	-11 899	1 225	-5 845	-7 368	-6 072	-18 061	-18 880	-19 251	-17 403
Чистое кредитование	962	-239	289	636	-121	565	-69	-123	1 128	188	1 123	2 511	4 087	8 509
Трансферт ФРКР	12 302	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Расхождение	-156	-182	924	125	-537	330	0	0	0	0	0	0	0	0
Первичное сальдо	-14 614	659	-1 155	-4 332	-5 495	-10 323	1 714	-4 463	-7 814	-5 380	-15 943	-18 723	-20 429	-22 647
Первичное сальдо, искл. гранты	-24 862	-123	-2 478	-5 751	-8 148	-16 499	-689	-6 234	-10 492	-9 207	-26 623	-24 859	-24 109	-25 213
Общее сальдо	-16 226	244	-1 681	-4 821	-5 877	-12 135	1 294	-5 723	-8 495	-6 260	-19 184	-21 391	-23 337	-25 912
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-16 226	244	-1 681	-4 821	-5 877	-12 135	1 294	-5 723	-8 495	-6 260	-19 184	-18 880	-19 251	-17 403
Совокупное финансирование	16 226	-244	1 681	4 821	5 877	12 135	-1 294	5 723	8 495	6 260	19 184	21 391	23 337	25 912
Внешнее финансирование	14 877	1 199	-326	3 802	2 142	6 818	2 131	1 603	7 655	1 680	13 069	10 478	12 436	13 660
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	2 982	1 414	255	2 459	2 068	6 196	1 602	1 708	2 736	861	6 907	6 923	7 573	6 478
Кредиты для поддержки программы	13 367	0	0	1 547	735	2 282	807	721	5 185	1 535	8 248	3 516	3 104	1 598
Кредиты для энергетики, фин. Китаем	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 511	4 087	8 509
Сумма погашения	-1 472	-215	-581	-204	-661	-1 660	-278	-826	-266	-716	-2 086	-2 472	-2 327	-2 926
Внутреннее финансирование	1 602	169	1 605	-8 252	3 722	-2 757	-3 697	3 160	650	2 045	2 158	7 190	7 323	8 564
НБКР	794	-774	1 806	-7 720	3 028	-3 660	-3 797	3 060	-850	1 445	-142	2 200	600	0
Коммерческие банки	659	951	-112	-508	774	1 106	100	100	1 500	600	2 300	4 990	6 723	8 564
Небанковское	148	-8	-89	-25	-80	-202	0	0	0	0	0	0	0	0
Использование ресурсов ФРКР	...	-1 751	389	9 265	-2	7 901	0	0	0	0	...	...	...	...
Приватизация 1/	-253	138	13	6	15	173	272	960	190	2 535	3 957	3 724	3 579	3 688

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Отрицательное значение означает отмену предыдущей приватизации.

Таблица 8. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 годы

	2009		2010				2011				2012		2013		2014
	Факт.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	Год	Год	Год	Год
		Предв.	Предв.	Предв.	Предв.	Предв.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.
	(в процентах ВВП)														
Совокупные доходы и гранты	27,7	33,7	31,1	22,0	25,1	26,9	34,1	37,9	23,2	29,9	30,1	27,7	26,9	26,6	
Совокупные доходы	22,6	31,7	28,0	19,7	21,1	24,0	29,0	34,4	19,9	24,6	25,9	25,6	25,8	25,9	
Текущие доходы	22,4	31,5	27,8	19,3	20,9	23,7	28,8	34,2	19,7	24,1	25,6	25,3	25,5	25,6	
Налоговые доходы	17,9	26,0	20,6	15,4	15,9	18,6	23,5	23,2	15,6	19,1	19,6	20,6	20,7	20,9	
Подоходный налог	5,1	10,8	7,3	4,6	4,3	6,2	9,0	7,4	4,7	6,0	6,4	6,5	6,6	6,6	
НДС	6,7	8,0	7,3	6,1	6,7	6,9	8,3	8,7	5,9	7,0	7,2	7,4	7,4	7,5	
Акцизы	0,8	1,0	0,9	0,7	0,7	0,8	1,1	1,1	0,7	0,8	0,9	1,1	1,1	1,1	
Таможня	2,1	2,2	2,1	1,8	2,2	2,0	2,1	2,8	1,9	2,6	2,3	2,7	2,7	2,7	
Земельный налог	0,5	0,5	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Налог с розничных продаж	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Новый налог с оборота	2,0	2,8	1,9	1,3	1,4	1,7	2,0	2,1	1,4	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	
Прочие	0,7	0,6	0,7	0,5	0,3	0,5	0,7	0,9	0,6	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6	
Неналоговые доходы	4,5	5,5	7,1	3,9	5,0	5,2	5,2	11,0	4,1	5,0	6,0	4,7	4,7	4,7	
Капитальные доходы	0,2	0,1	0,3	0,5	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,5	0,3	0,3	0,3	0,3	
Гранты	5,1	2,0	3,1	2,3	3,9	2,9	5,2	3,5	3,3	5,3	4,3	2,1	1,1	0,7	
Гранты по программе	3,8	1,0	2,3	1,1	2,5	1,8	3,4	1,0	1,4	3,3	2,2	1,1	0,5	0,5	
Гранты по ПГИ	1,3	1,0	0,8	1,2	1,4	1,1	1,8	2,5	1,9	2,0	2,0	1,0	0,6	0,2	
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	35,7	32,6	37,2	29,8	32,9	32,8	31,4	49,3	33,7	38,6	37,8	35,2	34,2	33,8	
Совокупные расходы	35,2	33,2	36,6	28,8	33,1	32,6	31,5	49,6	32,3	38,3	37,3	34,3	33,0	31,4	
Текущие расходы	24,0	27,2	33,4	22,4	26,9	26,9	25,4	41,6	24,4	32,6	30,4	28,7	27,6	26,9	
Заработная плата и взносы в Социальный фонд	8,4	9,0	13,0	6,7	8,7	9,0	9,7	20,7	9,5	12,9	12,8	12,9	12,7	12,1	
Трансферты и субсидии	3,4	5,7	5,3	3,3	4,1	4,4	3,6	6,7	3,1	3,8	4,1	3,7	3,6	3,3	
Трансферты в Социальный фонд	1,2	3,6	3,3	2,4	2,1	2,7	4,0	3,6	2,4	2,7	3,0	3,2	3,1	3,1	
Проценты	0,8	1,1	1,2	0,8	0,6	0,9	0,9	2,5	0,8	1,2	1,3	0,9	0,9	0,9	
Приобретение других товаров и услуг	10,2	7,8	10,5	9,3	11,6	10,0	7,2	8,1	8,6	12,0	9,2	7,9	7,3	7,5	
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	5,0	6,0	3,2	6,4	6,2	5,6	6,1	8,0	7,8	5,7	6,9	5,7	5,3	4,5	
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	2,3	1,4	1,8	1,3	1,7	1,6	0,9	2,0	2,6	2,5	2,1	2,2	2,4	2,5	
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	1,5	3,6	0,6	3,9	3,1	2,9	3,4	3,4	3,4	1,2	2,8	2,4	2,4	1,8	
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,3	1,0	0,8	1,2	1,4	1,1	1,8	2,5	1,9	2,0	2,0	1,0	0,6	0,2	
Финансовое сальдо	-7,5	0,5	-5,4	-6,8	-8,1	-5,6	2,6	-11,7	-9,0	-8,4	-7,2	-6,6	-6,0	-4,8	
Чистое кредитование	0,5	-0,6	0,7	1,0	-0,2	0,3	-0,1	-0,2	1,4	0,3	0,4	0,9	1,3	2,4	
Трансферт ФРКР	6,1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	
Расхождение	-0,1	-0,5	2,2	0,2	-0,8	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	...	...	...	
Первичное сальдо	-7,3	1,7	-2,7	-6,9	-8,1	-4,9	3,7	-8,9	-9,6	-7,4	-6,4	-6,5	-6,4	-6,3	
Первичное сальдо, искл. гранты	-12,3	-0,3	-5,8	-9,1	-12,0	-7,9	-1,5	-12,4	-12,9	-12,7	-10,6	-8,7	-7,5	-7,0	
Общее сальдо	-8,0	0,6	-3,9	-7,7	-8,7	-5,9	2,8	-11,4	-10,4	-8,7	-7,7	-7,5	-7,3	-7,2	
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-8,0	0,6	-3,9	-7,7	-8,7	-5,9	2,8	-11,4	-10,4	-8,7	-7,7	-6,6	-6,0	-4,8	
Совокупное финансирование	8,1	-0,6	3,9	7,7	8,7	5,7	-2,8	11,4	10,4	8,7	7,7	7,5	7,3	7,2	
Внешнее финансирование	7,4	3,1	-0,8	6,0	3,2	3,2	4,6	3,2	9,4	2,3	5,2	3,7	3,9	3,8	
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	1,5	3,6	0,6	3,9	3,1	2,9	3,4	3,4	3,4	1,2	2,8	2,4	2,4	1,8	
Кредиты для поддержки программы	6,6	0,0	0,0	2,5	1,1	1,1	1,7	1,4	6,4	2,1	3,3	1,2	1,0	0,4	
Кредиты для энергетики, фин. Китаем	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	1,3	2,4	
Сумма погашения	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,8	-0,6	-1,6	-0,3	-1,0	-0,8	-0,9	-0,7	-0,8	
Внутреннее финансирование	0,8	0,4	3,8	-13,1	5,5	-1,3	-7,9	6,3	0,8	2,8	0,9	2,5	2,3	2,4	
НБКР	0,4	-2,0	4,2	-12,3	4,5	-1,7	-8,2	6,1	-1,0	2,0	-0,1	0,8	0,2	0,0	
Коммерческие банки	0,3	2,5	-0,3	-0,8	1,1	0,5	0,2	0,2	1,8	0,8	0,9	1,7	2,1	2,4	
Небанковское	0,1	0,0	-0,2	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Приватизация	-0,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,1	0,6	1,9	0,2	3,5	1,6	1,3	1,1	1,0	
Использование ресурсов ФРКР	...	-4,5	0,9	14,7	0,0	3,7	...	...	...	...	...	...	...	...	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

Таблица 9. Кыргызская Республика. Операции Социального фонда, 2009–2014 годы

	2009	2010					2011					2012	2013	2014
	Факт.	1 кв. Предв.	2 кв. Предв.	3 кв. Предв.	4 кв. Предв.	Год Предв.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
	(в миллионах сомов)													
Совокупные доходы	11 178	2 647	3 149	2 899	3 641	12 336	3 001	4 793	3 255	4 379	15 428	18 198	20 666	22 959
Совокупные взносы	10 808	2 576	3 074	2 834	3 594	12 078	2 943	4 736	3 197	4 321	15 198	17 956	20 412	22 693
Прочие доходы	370	71	75	65	47	258	58	58	58	58	231	242	254	267
Совокупные расходы	13 361	4 170	4 501	4 855	5 466	18 993	4 755	5 904	5 786	6 499	22 944	26 261	29 413	32 628
Пенсионный фонд	12 644	4 080	4 234	4 703	5 205	18 222	4 476	5 626	5 507	6 220	21 829	24 941	27 954	31 054
Фонд мед. страх. (вкл. прежние фонды)	675	90	227	117	256	690	248	248	248	248	990	1 173	1 297	1 398
Фонд восстановления здоровья работников	42	0	41	35	5	81	31	31	31	31	124	147	163	175
Финансовое сальдо	-2 183	-1 523	-1 352	-1 956	-1 825	-6 657	-1 753	-1 111	-2 531	-2 120	-7 515	-8 063	-8 747	-9 668
Бюджетный трансферт	2 395	1 378	1 416	1 485	1 395	5 674	1 858	1 783	1 980	1 968	7 589	9 147	10 001	11 066
Расхождение	150	249	-608	423	-46	18	0	0	0	0	0	0	0	0
Общее сальдо	362	104	-544	-48	-476	-965	104	672	-550	-152	73	1 084	1 254	1 398
Финансирование	-407	-104	544	48	476	965	-104	-672	550	152	-73	-1 084	-1 254	-1 398
Депозиты коммерческих банков	-547	-104	544	48	476	965	-104	-672	550	152	-73	-1 084	-1 254	-1 398
Государственные облигации	140	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	(в процентах ВВП)													
Совокупные доходы	5,6	6,8	7,4	4,6	5,4	5,8	6,4	9,6	4,0	6,1	6,2	6,4	6,5	6,4
Совокупные взносы	5,4	6,6	7,2	4,5	5,3	5,7	6,3	9,4	3,9	6,0	6,1	6,3	6,4	6,3
Прочие доходы	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Совокупные расходы	6,6	10,7	10,5	7,7	8,1	9,0	10,2	11,8	7,1	9,0	9,2	9,2	9,2	9,1
Пенсионный фонд	6,3	10,5	9,9	7,5	7,7	8,6	9,6	11,2	6,8	8,6	8,7	8,7	8,7	8,6
Фонд мед. страх. (вкл. прежние фонды)	0,4	0,2	0,6	0,2	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,5	0,5	0,4
Фонд восстановления здоровья работников	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое сальдо	-1,1	-3,9	-3,2	-3,1	-2,7	-3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,0	-2,8	-2,7	-2,7
Бюджетный трансферт	1,2	3,6	3,3	2,4	2,1	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	3,2	3,1	3,1
Расхождение	0,1	0,6	-1,4	0,7	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общее сальдо	0,2	0,3	-1,3	-0,1	-0,7	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,4	0,4
Финансирование	-0,2	-0,3	1,3	0,1	0,7	0,5	-0,2	-1,3	0,7	0,2	0,0	-0,4	-0,4	-0,4
Депозиты коммерческих банков	-0,3	-0,3	1,3	0,1	0,7	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	-0,4	-0,4
Государственные облигации	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

Таблица 10. Кыргызская Республика. Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма

Дата	Мероприятие	Соответств. выплата	Доля доступа (в проц.)	
С 20 июня 2011 года	Утверждение трехлетней договоренности ЕКФ (ЕСФ)	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 30 ноября 2011 года	Завершение первого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2011	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 16 апреля 2012 года	Завершение второго обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2011	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 15 ноября 2012 года	Завершение третьего обзора на основе критериев реализации на конец июня 2012	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 15 апреля 2013 года	Завершение четвертого обзора на основе критериев реализации на конец дек. 2012	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 15 ноября 2013 года	Завершение пятого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2013	9,514 млн СДР	14,3	9,514
С 30 апреля 2014 года	Завершение шестого и заключительного обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2013 года	9,516 млн СДР	14,3	9,516
Итого		66,600 млн СДР	100,0	66,600

Источник: Международный Валютный Фонд.



Таблица 11. Кыргызская Республика. Потенциал погашения задолженности перед МВФ, 2009–2016 годы 1/

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Факт.	Факт.	Прогнозы					
<b>Обязательства перед МВФ на основе выданного кредита</b> (в млн СДР)								
Основная сумма	16,9	14,1	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	14,0
Сборы и проценты	0,5	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
<b>Об-ва перед МВФ на основе выданного и потенциального кредита</b> ( в млн СДР)								
Основная сумма	16,9	14,1	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	15,0
Сборы и проценты	0,5	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>Совокупные обязательства на основе выданного и потенциального кредита</b>								
в млн СДР	17,4	14,1	15,3	13,8	11,7	13,7	11,4	15,3
в млн долларов США	26,8	21,2	22,8	20,5	17,4	20,4	17,0	22,8
в процентах валовых международных резервов	1,7	1,2	1,2	1,1	0,9	0,9	0,7	0,9
в процентах экспорта товаров и услуг	1,0	0,8	0,7	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4
в процентах обслуживания долга 2/	31,6	23,3	6,4	23,0	18,8	19,6	15,9	17,8
в процентах ВВП	0,6	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,3
в процентах квоты	19,6	15,9	17,2	15,5	13,1	15,4	12,8	17,2
<b>Непогашенный кредит МВФ</b>								
В млн СДР	106,6	114,7	118,4	124,0	131,6	127,8	116,8	101,8
В млн долл. США	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
в процентах валовых международных резервов	10,4	10,1	9,5	9,8	9,6	8,5	7,1	5,7
в процентах экспорта товаров и услуг	6,1	6,8	5,6	5,4	5,3	4,5	3,7	2,9
в процентах обслуживания долга 2/	193,6	189,4	49,8	206,5	212,2	183,6	163,2	118,9
в процентах ВВП	3,5	3,7	3,4	3,2	3,2	2,8	2,4	1,9
в процентах квоты	120,1	129,2	133,4	139,6	148,2	143,9	131,5	114,7
<b>Чистое использование кредита МВФ (в млн СДР)</b>								
Получение	(0,2)	8,1	3,7	5,5	7,7	(3,8)	(11,0)	(15,0)
Погашение и выкупы	16,7	22,2	19,0	19,0	19,0	9,5	-	-
Погашение и выкупы	16,9	14,1	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	15,0
<i>Для справки:</i>								
Номинальный ВВП (в млн долларов США)	4 683	4 615	5 187	5 695	6 187	6 766	7 319	7 870
Экспорт товаров и услуг (в млн долларов США)	2 695	2 529	3 133	3 407	3 684	4 221	4 748	5 324
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 584	1 716	1 862	1 889	2 042	2 244	2 462	2 651
Обслуживание долга (в млн долларов США) 2/	84,9	91,1	354,2	89,5	92,6	104,0	107,0	128,0
Квота (в млн СДР)	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8

Источники: оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Предполагаются семь полугодовых выплат в рамках механизма ЕКФ (ЕСФ) в размере 75 процентов квоты (66,6 млн СДР) начиная с июня 2011 года. Прогнозы процентных платежей включают инициативу временного облегчения бремени процентов и структуру процентных ставок в новой архитектуре механизмов и финансирования для Снд .

2/ Общая сумма обслуживания внешнего государственного долга включает выкупы и погашение в операциях с МВФ.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПИСЬМО О НАМЕРЕНИЯХ**

2 июня 2011 года

Г-ну Джону Липски  
Исполняющему обязанности Директора-распорядителя  
Международный Валютный Фонд  
Вашингтон, округ Колумбия 20431  
19-я ул., СЕВЕРО-ЗАПАД, 700

Уважаемый господин Липски!

Кыргызская Республика пострадала от прошлогоднего глубокого политического кризиса. В апреле 2010 года народное восстание свергло предыдущий режим и трагические события июня 2010 года усугубили и без того трудную политическую ситуацию. После совместной экономической оценки и донорской конференции в середине 2010 года МВФ стал первой международной финансовой организацией, поддержавшей Кыргызскую Республику. Финансовая помощь, предоставленная в рамках механизма ускоренного кредитования (РСФ) в сентябре 2010 года, поддержала нашу страну в чрезвычайно трудный период нашей истории и сыграла важную роль в привлечении столь необходимой помощи доноров. Парламентские выборы прошли в октябре 2010 года и новое коалиционное правительство приступило к исполнению обязанностей в декабре 2010 года. Мы полагаем, что переход к парламентской демократии открывает новые возможности для того, чтобы полностью преобразоваться, укрепить надлежащее управление и провести реформу экономики.

Последствия внутреннего кризиса создали серьезные проблемы. ВВП снизился в прошлом году, приведя к напряженному финансовому положению правительства, которое усугублялось насущными потребностями примирения, восстановления и реконструкции. Кроме того, шок мировых цен на продовольствие и топливо вызвал резкое повышение инфляции, приведя к эрозии реальных доходов наиболее уязвимой части населения. Уверенность деловых кругов поколебалась, ухудшив перспективы восстановления экономики, движущей силой которого был бы частный сектор.

Власти Кыргызской Республики преисполнены решимости без промедления принять меры и реализовать программу макроэкономических и структурных реформ, которая поддержит экономический подъем в краткосрочной перспективе и выведет страну на путь к более высоким темпам устойчивого и всеохватывающего экономического роста в среднесрочной перспективе, сохраняя макроэкономическую стабильность и устойчивость долговой

ситуации. Мы также разработаем комплексную Стратегию развития страны. Проблемы управления, накапливавшиеся в прошлом, также требуют комплексного решения.

В свете вышесказанного мы обращаемся с просьбой о поддержке Фонда в рамках нового трехлетнего механизма ЕСФ на сумму эквивалентную 66,6 млн СДР и первого транша на сумму эквивалентную 9,51 млн СДР по утверждению ЕСФ. Мы также обращаемся с просьбой о переводе первых двух траншей в рамках механизма ЕСФ в бюджет. Новая программа, поддерживаемая МВФ (июнь 2011 - июнь 2014 года), послужит последовательной основой, на которую будут опираться наши усилия по восстановлению макроэкономической стабильности, запасов прочности макроэкономической политики, содействию всеохватывающему росту в условиях низкой инфляции, достижению среднесрочной бюджетной консолидации, устранению слабых мест в финансовом секторе, и станет катализатором столь необходимой помощи доноров, которая позволит нам удерживать резервы на уровне, не вызывающем беспокойства.

Выполнение всех ориентировочных показателей по РСФ на конец 2010 года позволило новому правительству накопить положительный опыт, который мы считаем важной предпосылкой участия в среднесрочной программе с МВФ.

В прилагаемом Меморандуме об экономической и финансовой политике (МЭФП) изложены наши макроэкономические задачи на 2011-2014 годы и конкретные меры на 2011-2012 годы. Мы привержены задачам нашей программы, поддерживаемой Фондом, понимая, что предоставление средств в рамках договоренности по ЕСФ зависит от выполнения критериев реализации, принятия предварительных мер и завершения обзоров реализации программы. Правительство полагает, что экономическая политика, изложенная в прилагаемом МЭФП, позволит достигнуть цели программы, поддерживаемой Фондом, но готово принять дополнительные меры. Кыргызская Республика будет консультироваться с Фондом о таких мерах и перед каким-либо пересмотром мер экономической политики, изложенной в МЭФП, в соответствии с политикой МВФ. В течение периода действия программы, поддерживаемой Фондом, правительство не будет вводить какие-либо валютные ограничения, практику множественных валютных курсов и ограничения на импорт в целях платежного баланса, и продолжит выполнение всех обязательств по статье VIII Статей соглашения МВФ.

Поскольку мы привержены прозрачности деятельности правительства, которую мы считаем необходимой для надлежащего управления, мы соглашаемся на публикацию всех документов по ЕСФ, направленных Исполнительному совету МВФ, на веб-сайте МВФ.

Алмазбек Атамбаев,  
Премьер-министр Кыргызской Республики

Мелис Мамбетжанов  
Министр финансов Кыргызской  
Республики

Бактыгуль Жеенбаева  
И.о. председателя Национального банка  
Кыргызской Республики

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: МЕМОРАНДУМ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ (МЭФП) НА 2011-2014 ГОДЫ

2 июня 2011 года

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем Меморандуме излагается экономическая и финансовая политика правительства Кыргызской Республики на 2011–2014 годы, направленная на перебалансирование комплекса мер экономической политики для восстановления макроэкономической стабильности и запасов прочности экономической политики при помощи бюджетной консолидации, защищая при этом социальные расходы, укрепляя стабильность финансового сектора и решая проблемы добросовестного управления. Эти меры экономической политики закладывают основы трехлетней программы, поддерживаемой МВФ в рамках механизма ЕСФ.

### II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

2. **Перед временным правительством, которое приступило к исполнению обязанностей после апрельской революции 2010 года, стояла нелегкая задача восстановить безопасность в стране и передать власть вновь избранному правительству.** Новая конституция, утвержденная в июне 2010 года, сбалансировала полномочия между парламентом и правительством и создала первую парламентскую демократию в Центральной Азии. Мы также успешно провели парламентские выборы, которые получили оценку со стороны международных обозревателей как справедливые и демократические. После выборов была сформирована правящая коалиция в составе трех партий и в конце 2010 года назначено новое правительство. Главная цель временного правительства, заключающаяся в обеспечении плавного перехода к новой политической системе с минимальными социальными издержками и ущербом для экономики, была выполнена, позволив нам сосредоточиться на ключевых экономических вопросах.

3. **В то время как в кыргызской экономике в первом квартале 2010 года наблюдались признаки восстановления после мирового экономического кризиса, события 2010 года оказали сильное негативное влияние на экономический рост.** В первом квартале 2010 года впечатляющие темпы роста ВВП в реальном выражении составили 16 процентов и были обусловлены высокими темпами производства золота и оживлением промышленного производства и строительства. Распад правительства в апреле 2010 года и трагические события в июне 2010 года свели на нет эту положительную эволюцию и ВВП сократился на 1,4 процента в 2010 году, в основном из-за отрицательных темпов роста в строительстве, сельском хозяйстве и торговле. Закрытие границы и соображения внутренней безопасности нарушили нормальные торговые потоки, приведя к убыткам в традиционных экспортных отраслях и резкому снижению предложения.

4. **Внешнеэкономическая позиция в 2010 году ухудшилась.** Профицит счета текущих операций, составлявший приблизительно 1 процент ВВП в 2009 году, превратился в дефицит в размере 2 процентов ВВП. Резервное покрытие снизилось с 4,9 до 4,2 месяцев импорта, хотя это снижение сдерживалось внешней финансовой помощью доноров на двусторонней и многосторонней основе после конференции доноров, состоявшейся в июле 2010 года в Бишкеке. Кроме того, высокие цены на золото в сочетании с растущим производством золота, увеличили экспортные поступления и экономический подъем в России помог стимулировать приток денежных переводов.

5. **Растущие мировые цены на продовольствие и топливо привели к скачку инфляции с 3,5 процента в июне 2010 года до 20,8 процентов в марте 2011 года.** Несмотря на то, что отмена Россией экспортной пошлины на топливо в январе частично компенсировала последствия растущих цен на биржевые товары, дефицит предложения, вытекающий из соображений безопасности, усугубил проблему и нас беспокоит то, что инфляционные ожидания укоренились. По этой причине мы ужесточили денежно-кредитную политику, повысив резервные требования, учетную ставку и активизировав операции на открытом рынке.

6. **Совместная экономическая оценка, подготовленная международным сообществом с активным участием МВФ, выявила значительные потребности в финансировании для примирения, восстановления и реконструкции.** Доноры обязались предоставить 1,1 млрд долларов США в виде помощи в течение периода 18 месяцев для преодоления последствий событий 2010 года. По состоянию на апрель 2011 года, общая договорная сумма средств составила 380 млн долларов США. Мы призываем сообщество доноров к выполнению их обещаний.

7. **Мы привержены делу восстановления макроэкономической стабильности и уже приняли ряд мер для достижения этой цели.** Мы понимаем, что для создания основ возвращения экономики на путь устойчивого роста необходима комплексная и составленная собственными силами среднесрочная стратегия развития страны. Работа над такой стратегией уже началась с помощью наших партнеров по развитию и мы ожидаем ее завершения к концу этого года. Между тем, в марте правительство утвердило План мероприятий «Экономика и безопасность» (ПМЭБ) на 2011 год, в котором изложены меры, призванные устранить непосредственные препятствия на пути экономического роста и сокращения бедности. Эти меры, часть которых вошла в настоящий меморандум, направлены на укрепление государственных финансов и совершенствование управления. Мы будем тщательно следить за выполнением этого плана, который можно считать нашей краткосрочной программой работы.

8. **В среднесрочной перспективе мы привержены проведению разумной макроэкономической и структурной политики.** Эта политика позволит нам восстановить макроэкономическую стабильность, полностью использовать потенциал экономического роста, сдерживать инфляцию, снизить бюджетный дефицит, укрепить финансовый сектор,

улучшить сальдо платежного баланса и усилить роль частного сектора в экономике. Переход к более демократической политической системе позволяет нам полностью преобразоваться и укрепить управление, что станет краеугольным камнем наших реформ. Мы также полагаем, что договоренность по ЕСФ поможет привлечь официальное внешнее финансирование для поддержки этих целей. Мы с интересом прочли доклад о ретроспективной оценке долгосрочного участия в программах по Кыргызской Республике, подготовленный персоналом МВФ, и включили основные выводы этого доклада в подготовку нашей новой программы, поддерживаемой Фондом.

### **III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НА 2011 И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ**

**9. Постепенное восстановление экономики и возвращение к стабильной макроэкономической позиции является краеугольным камнем нашей программы, поддерживаемой Фондом. В частности:**

- Мы ожидаем прироста ВВП в реальном выражении приблизительно на 6 процентов в среднем в 2011-2014 годы на фоне сохранения политической стабильности и подъема в сельском хозяйстве, торговле и строительстве.
- Жесткий курс нашей денежно-кредитной политики поможет снизить инфляцию в 2011 году, но она все же ожидается на уровне небольших двухзначных цифр. С 2012 года снижение инфляции продолжится и она стабилизируется на уровне примерно 7,5 процента в 2013-2014 году, в основном отражая нормализацию торговли, стабилизацию международных цен на продовольствие и топливо, и осмотрительную налогово-бюджетную политику.
- Дефицит сектора государственного управления, за исключением инвестиционных проектов, финансируемых из китайских источников, будет снижен до 4,4 процента ВВП к 2014 году, в основном в результате реализации мер налогового администрирования и налоговой политики (см. ниже).
- Дефицит счета текущих операций увеличится в 2011 году и будет постепенно снижаться в среднесрочной перспективе. Однако, высокий спрос на импорт, включая финансируемые из внешних источников государственные инвестиции, связанные с энергетикой, помешает ускорению сокращения дефицита счета текущих операций. Ожидается, что программа, поддерживаемая МВФ в рамках механизма ЕСФ, станет катализатором значительной донорской поддержки, которая поможет финансировать дефицит счета текущих операций и сохранить достаточный уровень резервов.

#### **A. Налогово-бюджетная политика**

**10. Хотим подчеркнуть, что дефицит бюджета в 2010 году был значительно меньше, чем предполагалось по РСФ.** Осмотрительный подход временной администрации, недопущение планировавшегося внешнего финансирования, значительные налоговые

поступления, связанные с золотом, включая предоплату, и задержки в проведении капитализации Залкар Банка, созданного на основе АзияУниверсалБанка (АУБ), привели к дефициту бюджета в размере менее 7 процентов ВВП по сравнению с прогнозировавшимися ранее 12 процентами ВВП. Кроме того, ограничения потенциала, не позволившие нам полностью реализовать проекты капитальных расходов на юге для реконструкции жилья и инфраструктуры, пострадавших во время событий июня 2010 года, привели к недорасходованию средств. В то же время мы полностью реализовали наши обязательства по социальным расходам.

**11. Признавая риски для макроэкономической стабильности, мы намечаем менее экспансионистский курс налогово-бюджетной политики, по сравнению с тем, который прогнозировался во время РСФ.** Общий дефицит сектора органов государственного управления теперь прогнозируется в размере 7,6 процента ВВП. В свете быстро растущей инфляции и общественного недовольства бездействием предыдущих правительств в решении насущных социальных проблем, мы значительно повысили заработную плату учителей, работников здравоохранения и других работников социального сектора. Это решение, вступившее в силу 1 мая 2011 года, позволит поднять доходы большинства приблизительно 180 000 работников социального сектора до уровня чуть выше прожиточного минимума. В то же время, учитывая ограничения потенциала и повышение заработной платы, мы пересмотрели капитальные расходы в сторону снижения. Содействуя смягчению потенциальных рисков для стабильности общества, реформа заработной платы будет, вероятно, способствовать инфляционному давлению. В этой связи правительство и Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) будут тесно координировать налогово-бюджетные и денежно-кредитные операции для смягчения инфляционного воздействия экспансионистского курса налогово-бюджетной политики, поддерживая неокрепший подъем экономики.

**12. Ввиду смелости программы реформ, в бюджете на 2011 год присутствуют риски финансирования, которые мы намерены регулировать при помощи мер, предусмотренных на случай непредвиденных обстоятельств.** Мы уже приняли несколько мер налоговой политики и администрирования и начали борьбу с коррупцией и уклонением от уплаты налогов, которые должны принести дополнительные доходы в размере приблизительно 1 процента ВВП. Кроме того, мы планируем приватизацию КыргызТелекома на открытых и конкурентных торгах. Мы будем вести тщательный анализ показателей доходов на месячной основе и в случае неполучения дополнительных налоговых доходов, поступлений от приватизации и внешнего финансирования, мы будем компенсировать недопоступление продажей дополнительных государственных пакетов акций оператора мобильной связи MegaCom или без промедления представим в парламент дополнительный бюджет с предложением о сокращении неприоритетных расходов, сохраняя расходы по защищенным статьям. В то же время мы обязуемся не вносить какие-либо изменения и дополнения к бюджету, которые могли бы привести к росту совокупных государственных расходов сверх сумм, согласованных с МВФ. Мы также обязуемся сберечь 75 процентов дивидендов, недавно полученных от «Центерра Голд Инк.», и



любых дополнительных непредвиденных поступлений сверх сумм, предусмотренных в утвержденном бюджете.

**13. Наша среднесрочная налогово-бюджетная политика призвана вернуть бюджет к устойчивой траектории.** Мы признаем, что для достижения этой цели потребуются значительная консолидация бюджета в 2012 году. С этой целью мы введем дополнительные меры по привлечению доходов и сдерживанию расходов. Поскольку значительная часть экономики страны остается за пределами налоговой системы, наши усилия сосредоточатся на расширении налоговой базы, что должно способствовать повышению эффективности нашей налоговой системы. Они будут способствовать поощрению легализации экономики, ограничению уклонения от налогов, более равномерному распределению налоговой нагрузки и упрощению налоговой системы. Основным элементом нашей реформы станет совершенствование системы таможенной оценки. В частности мы переведем большинство импортируемых товаров с системы стоимостной оценки на основе веса на ценовую основу для увеличения таможенных доходов (0,3 процента ВВП). Мы также планируем ввести дополнительные меры путем: (i) реформирования обложения акцизами табака и алкоголя в соответствии с проектом поправок к налоговому кодексу (0,4 процента ВВП); (ii) отмены освобождения от налога с продаж электро-, тепло- и газоснабжения для коммерческих пользователей (0,1 процента ВВП) и освобождения от НДС услуг связи (0,1 процента ВВП); (iii) перехода к налоговому режиму на основе контрактов для услуг в сфере общественного питания. Эти меры, которые в совокупности принесут доходы в размере 1,0 процента ВВП, вступят в силу 1 января 2012 года (юридические поправки будут представлены в парламент к концу октября 2011 года, структурные контрольные показатели). Мы также обязуемся не вводить новые налоговые льготы на протяжении срока действия программы, поддерживаемой Фондом.

**14. Мы продолжим укрепление налоговой администрации путем укрепления отделения по работе с крупными налогоплательщиками, ограничивая несоблюдение налогового законодательства при помощи совершенствования аудиторских проверок и повышения информированности и содействия налогоплательщикам (структурный контрольный показатель).** Кроме того, мы будем сдерживать рост номинальной заработной платы работников государственного сектора в 2012 году, снижая расходы в других сферах и добиваясь дополнительной экономии бюджетных средств при помощи реформы государственной службы, которая приведет к сокращению числа государственных служащих не менее чем на 10 процентов. Мы начнем передачу частному сектору подрядов на предоставление части государственных услуг с 2012 года, что приведет к снижению доходов от платы за услуги и расходов на их предоставление. Стратегия консолидации поможет довести бюджетный дефицит, за исключением инвестиционных проектов, финансируемых из китайских источников, с почти 8 процентов ВВП в 2011 году до 4,4 процента ВВП к 2014 году.

**15. Высокие темпы инклюзивного роста, помогут сократить бедность.** Для обеспечения того, чтобы дивиденды роста от наших реформ доставались и неимущим, мы

планируем продолжить разработку наших основных программ адресной социальной помощи с поддержкой наших партнеров по развитию. Недавно мы внесли изменения в ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющих детей (ЕПМС), центральную программу адресной помощи, с тем чтобы ввести элементы системы представительной проверки нуждаемости. Мы планируем увеличить размер гарантированного минимального дохода почти на 20 процентов, и увеличить расходы на ЕПМС и ежемесячные социальные пособия (ЕСП), чтобы они не отставали от роста прожиточного минимума. Мы планируем продолжить постепенное повышение расходов на программы адресной социальной помощи и расширить охват до почти 0,5 млн получателей (9 процентов населения) в среднесрочной перспективе.

**16. Мы полагаем, что совершенствование управления государственными предприятиями (ГП) и акционерными обществами (АО), в которых государству принадлежит контрольный пакет акций, повысит их эффективность, расширит базу доходов и минимизирует бюджетные риски.** Проведенное недавно исследование их операций выявило недостатки в разработке их бюджета (плана и смет) и в подотчетности. Эти недостатки вытекают из неэффективности операций, связанных с непрофильными расходами. Несмотря на обязательный характер проведения внешних аудитов для этих предприятий, нет процедуры или механизма эффективного бюджетного планирования, анализа результатов аудитов и принятия надлежащих мер. Мы планируем ввести единый порядок бюджетного планирования и подотчетности для этих предприятий с целью усиления их подотчетности. Мы укрепим принципы корпоративного управления. Мы введем новые требования к представлению отчетности 10 крупнейшими (по размеру активов) такими предприятиями, которые будут включать процедуры представления, утверждения и отслеживания их бюджетов (структурный контрольный показатель). По мере повышения эффективности этих компаний, увеличатся поступления доходов в бюджет в виде дивидендов. В период действия программы мы распространим охват на все ГП и АО, в которых государству принадлежит контрольный пакет акций. Впоследствии мы подготовим план приватизации с помощью наших партнеров по развитию.

**17. Дополнительные структурные реформы будут способствовать процессу консолидации бюджета и поставят государственные финансы на более прочную основу.** В качестве шага в направлении дальнейшей бюджетной консолидации, мы планируем включить социальный фонд в системы государственного бюджета, переведя его операции в центральное казначейство (предусмотрено ПМЭБ). В то же время для укрепления роли Министерства финансов как основного ведомства, отвечающего за налогово-бюджетную политику, мы рассмотрим возвращение функции налоговой политики в Министерство финансов.

**18. Мы также намерены продвигать реформу управления государственными финансами (УГФ) для повышения эффективности государственных расходов.** События 2010 года не позволили нам сосредоточиться на проведении реформ УГФ, особенно рекомендаций, предоставленных миссией по технической помощи Департамента по

бюджетным вопросам МВФ (УБВ) в декабре 2009 года. Мы направили запрос о миссии, которая продолжила бы эту работу и актуализировала вопросы УГФ, а также обновила рекомендации. Меры по проведению реформ УГФ укрепят структуру бюджета, а также его исполнение и усилят прозрачность бюджетных операций. Трастовый фонд доноров будет играть важную роль в оживлении реформ УГФ.

**19. Мы привержены сохранению устойчивости долговой ситуации.**

- В этой связи мы подготовим среднесрочную стратегию управления долгом (ССУД), консультируясь с Всемирным банком и МВФ. Мы также активизируем усилия по проведению нашего собственного анализа устойчивости долговой ситуации.
- Мы активно сотрудничаем с российскими властями в поисках решения вопроса непогашенной задолженности. Мы уже погасили просроченную задолженность в сумме 14,4 млн долларов США, устранив таким образом главное препятствие для получения кредита на поддержку бюджета от Антикризисного фонда ЕврАзЭС (АКФ). Мы также подписали соглашение с правительством Беларуси об урегулировании долговых обязательств на сумму 207 649 долларов США. Мы обратились к правительствам Китая и Кореи с предложением обсудить и договориться о расчете по технической просроченной задолженности на общую сумму приблизительно 7,6 млн долларов США.
- Мы ведем переговоры с Китаем о заимствовании 208 млн долларов США на инвестиции в сфере энергетической инфраструктуры. Возможно, мы рассмотрим дополнительное заимствование на сумму 240 млн долл. США на связанные с этим инвестиции через несколько лет. Несмотря на то, что условия этих заимствований пока не окончательно согласованы, мы приложим все усилия к тому, чтобы условия заимствования были льготными. Мы твердо намерены принимать внешние долговые обязательства только в соответствии с сохранением низкой степени уязвимости по внешнему долгу, т.е. сохраняя или улучшая рейтинг умеренного риска кризиса внешнего долга.

**В. Денежно-кредитная и валютная политика**

**20. Нас беспокоит эволюция инфляции в последнее время, в основном под влиянием шока цен на продовольствие и топливо.** Инфляция стала широко распространенным явлением, охватывая большую долю корзины, и скорее всего, усилится бюджетной экспансией в текущем году. Но недавние инфляционные тенденции, которые показывают, что базовая инфляция стабилизируется, являются обнадеживающими. Мы уже приступили к ужесточению денежно-кредитной политики. В частности мы повысили учетную ставку с октября 2010 года почти на 500 базисных пунктов, что позволило нам значительно увеличить поглощение ликвидности путем продажи нот НБКР. Мы также повысили резервные требования в феврале этого года на 1 процентный пункт. Мы ожидаем,

что комбинация этих мер позволит замедлить рост денежных агрегатов и поможет снизить инфляцию. Тем не менее, мы готовы к дальнейшему ужесточению, если инфляция не вернется на траекторию снижения во второй половине 2011 года. Негативное влияние на прибыль НБКР не будет сдерживающим фактором в проведении денежно-кредитной политики. В целях повышения эффективности денежно-кредитной политики мы намерены работать над развитием финансовых рынков и усилением конкуренции в банковском секторе. Мы понимаем, что оптимальным путем снижения высокой степени долларизации является «послужной список» макроэкономической стабильности и сохранения гибкости обменного курса.

**21. Система с плавающим обменным курсом сослужила нам хорошую службу в смягчении воздействия внешних шоков без резкого ухудшения сальдо платежного баланса.** Гибкость обменного курса поможет в удержании реального обменного курса в соответствии с основными экономическими показателями. По этой причине мы будем проводить интервенции на валютном рынке только для сглаживания краткосрочных колебаний обменного курса.

### **С. Финансовый сектор**

**22. Политические события в 2010 году стали испытанием для нашей финансовой системы, серьезно нарушив обычный ход надзорной деятельности и подорвав доверие к НБКР.** Семь коммерческих банков, включая крупнейший и системно значимый АУБ, были поставлены под государственный контроль. Ситуация в пяти из этих банков не полностью урегулирована. Как и ожидалось, показатели работы банковской системы снизились и возросли недействующие ссуды. Некоторые коммерческие банки испытывали проблемы с ликвидностью. При этом есть и признаки улучшения.

**23. Мы приняли меры по изоляции и решению проблем в банковской системе, но процесс еще не завершен.** Мы будем решительно устранять эти унаследованные проблемы и обеспечим достаточную устойчивость банковской системы для того, чтобы она выдержала возможные дальнейшие шоки. Мы принимаем следующие меры:

- *Возврат активов.* Сыскной аудит АУБ показал, что банк был несостоятельным и до апрельских событий. Кроме того, он указывает, что акционеры и руководящие сотрудники банка, возможно, использовали банк при проведении операций по легализации доходов, полученных преступным путем. На основе этих выводов мы активно работаем с Базельским институтом управления над выяснением возможности возврата каких-либо из этих активов.
- *Санация банков АУБ/Залкар.* Мы завершим санацию банков АУБ/Залкар в соответствии с оптимальной международной практикой и по согласованию с персоналом МВФ. Мы поручим провести финансовый аудит для определения финансового положения Банка Залкар – нового банка, созданного при

разделении АУБ (предварительная мера). Аудит будет проведен одной из четырех крупнейших и наиболее известных международных аудиторских фирм, и персоналу МВФ будут предоставлены его результаты. Вне зависимости от того, каким образом будут решены эти вопросы, финансовую ответственность будет нести бюджет.

- Если аудит выявит состоятельность банка, он будет предложен к продаже банку с хорошей репутацией посредством процесса прозрачной и конкурентной приватизации (структурный контрольный показатель).
- Если в установленные сроки приватизация не будет успешно осуществлена, активы и обязательства будут реализованы заинтересованным инвесторам в разумные сроки на открытых и конкурентных торгах (структурный контрольный показатель).
- Если аудит выявит несостоятельность банка, мы осуществим реализацию его активов и обязательств в разумные сроки на открытых и конкурентных торгах (структурный контрольный показатель).
- *Санация банков, находящихся в настоящее время в режиме консервации.* Мы продолжим применение режима консервации в этих банках до достижения ими полного соответствия регуляторным требованиям или начала ликвидации.
- *Укрепление надзора, особенно за системообразующими банками.* После перерыва, вызванного большим объемом работы с проблемными банками, мы восстановили нормальный цикл надзорных проверок в качестве приоритетной задачи. В этой связи мы согласны, что быстрый рост РСК требует тщательного мониторинга и надзорных действий по ограничению темпов роста банка и обеспечения его устойчивости. Мы будем вливать капитал только в степени, необходимой для того, чтобы банк мог выдавать кредиты предпринимателям, понесшим убытки во время событий июня 2010 года. В перспективе мы планируем приватизацию этого банка и, в этом контексте, разработаем стратегию до конца апреля 2012 года.
- Мы признаем, что НБКР должен иметь финансовые ресурсы в достаточном объеме для найма и удержания необходимого персонала и экспертов для решения трудных проблем

24. **Мы признаем необходимость в укреплении механизмов по пресечению деятельности по легализации доходов от преступной деятельности.** Мы будем работать над совершенствованием межведомственной координации между компетентными государственными ведомствами, восстановив Межведомственную комиссию по борьбе с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов от преступной деятельности, в составе Службы финансовой разведки, НБКР, Государственной службы национальной безопасности, Генеральной прокуратуры, Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком и других соответствующих ведомств.

Комиссия будет проводить регулярные заседания и подготавливать предложения по разработке и реализации национальной стратегии БОД/ПФТ, с тем чтобы укрепить систему БОД/ПФТ и обеспечить взаимодействие между государственными органами по вопросам БОД/ПФТ. ГСФР будет заниматься рационализацией финансового анализа получаемой ею информации, связанной с БОД/ПФТ.

**25. Мы признаем, что Специализированный фонд рефинансирования банков (СФРБ), созданный НБКР в 2009 году в целях кредитования коммерческих банков и микрофинансовых организаций, должен быть поэтапно ликвидирован.** По этой причине мы объявим о ликвидации СФРБ, приняв соответствующее решение Правления НБКР (предварительная мера). Впоследствии мы переведем ссудный портфель НБКР и правительству в соответствии с их вкладами в финансирование фонда (структурный контрольный показатель). Мы не создадим какой-либо инструмент развития /инвестиционный инструмент без предварительной консультации с персоналом МВФ для обеспечения соответствия нашим обязательствам по программе.

**26. Последние события в банковском секторе показали, что независимость НБКР как органа надзора оказалась под сомнением и выявили недостатки в правовой основе раннего реагирования и санации проблемных банков.** Пробелы, дублирование и противоречия в банковском законодательстве затрудняют его интерпретацию и применение и могут непреднамеренно помешать защите интересов вкладчиков и сохранению финансовой стабильности. Мы представим в парламент банковское законодательство в целях устранения этих недостатков (структурный контрольный показатель):

- *Банковский кодекс.* Мы объединим банковские законы в Банковский кодекс, с тем чтобы только Конституция и/или конституционные законы имели большую юридическую силу по сравнению с банковским законодательством.
- *Раннее реагирование и санация банков.* В Банковском кодексе будет заложена усиленная правовая основа раннего реагирования и санации проблемных банков в соответствии с оптимальной международной практикой и технической помощью со стороны персонала МВФ. Банковский кодекс будет предусматривать назначение в проблемные банки специального администратора, наделенного полномочиями использовать целый ряд инструментов реструктуризации под руководством НБКР, таких как рекапитализация, операции передачи активов и обязательств, а также создание промежуточного банка-санатора без преимущественных прав акционеров или кредиторов. В случае невозможности реструктуризации проблемного банка как действующего предприятия, НБКР будет иметь право начать процедуру внесудебной ликвидации в отношении такого банка.
- *Роль судебных органов.* Банковский кодекс позволит ограничить масштабы пересмотра судебными органами действий НБКР, чтобы привести это в большее соответствие с оптимальной международной практикой. Это приведет к

ограничению масштабов пересмотра судами технических вопросов, находящихся в ведении НБКР.

- *Права акционеров и кредиторов банков.* Банковский кодекс обеспечит надлежащую защиту прав акционеров и кредиторов банков и надлежащую сбалансированность с общественными интересами в области защиты вкладчиков и финансовой стабильностью. Акционеры и кредиторы сохранят свои права на оспаривание законности мер, принятых НБКР, в суде и требование денежной компенсации.
- *Юридическая защита сотрудников и агентов НБКР.* В Банковский кодекс войдут положения, предусматривающие, что НБКР, а не его отдельные штатные сотрудники или агенты, несет ответственность за действия этих лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

#### **Д. Добросовестное управление**

27. **Мы полностью признаем ущерб, нанесенный имиджу нашей страны тем, что она считается страной с высоким уровнем коррупции, и ухудшающий перспективы экономического роста и устойчивого развития.** В течение последних пяти лет международные рейтинговые агентства присваивали Кыргызской Республике весьма низкий рейтинг, из-за широко распространенного восприятия коррупции. Решение этой проблемы остается одной из важнейших задач нашего правительства, однако мы интенсивно работаем над улучшением имиджа страны. Решение проблем в сфере управления обеспечит эффективное использование государственных средств и улучшит деловой климат, что сыграет важную роль в привлечении в страну внутренних и внешних инвестиций высокого качества.

28. **Повышение степени прозрачности сыграет решающую роль в углублении реформ в области управления.** Вскоре после прихода к власти нового правительства мы приумножили усилия по получению статуса страны, соблюдающей требования Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО). Официально о начале реализации ИПДО в Кыргызской Республике было объявлено в 2004 году, однако процесс застопорился. В октябре 2010 года мы приняли коррективные меры и 1 марта 2011 года Правление ИПДО присвоило Кыргызской Республике статус страны-последователя ИПДО. Ввиду природных ресурсов Кыргызской Республики, статус страны, соответствующей требованиям ИПДО, демонстрирует нашу решимость повышать прозрачность.

29. **В рамках Инициативы по прозрачности топливно-энергетического сектора мы обратились с просьбой к АМР США провести в ходе реализации регионального проекта по обеспечению безопасности, эффективности и торговли в секторе энергетики первый этап диагностического обследования основных компаний в секторе электроэнергетики Кыргызской Республики.** Главная цель такой оценки состоит в определении путей совершенствования системы управления и деятельности каждого из

государственных предприятий, и, таким образом, создании основ для повышения эффективности, самокупаемости и ориентированности на клиентов в секторе в целом. Эта оценка выявила многочисленные недостатки в практике управления на предприятиях, в том числе слабость контроля за закупками, завышение данных по техническим потерям в отчетности и отсутствие надежного стратегического планирования. Мы устраним эти недостатки на втором и третьем этапах реализации данного проекта, совершенствуя таким образом управление в энергетическом секторе, имеющем решающее значение для кыргызской экономики. Кроме того, мы надеемся заручиться поддержкой Всемирного банка для повышения степени прозрачности энергетического сектора, подотчетности и операционной эффективности, а также укрепления финансовой дисциплины при помощи его планируемых операций в поддержку восстановления экономики.

**30. Вопросы добросовестного управления в финансовой деятельности и процедурах отчетности Фонда развития Кыргызской Республики (ФРКР), находящегося в настоящее время в процессе ликвидации, не позволили предыдущему правительству завершить обзоры в рамках программы, поддерживавшейся механизмом финансирования для преодоления внешних шоков (ЕСФ).** Мы признаем конструктивную роль МВФ в содействии обеспечению сохранности средств, полученных на двусторонней основе от Российской Федерации в 2009 году. Мы полагаем, что в отношении операций ФРКР по-прежнему не хватает значительного объема информации. В соответствии с нашими обязательствами по РСФ (см. МЭФП в рамках РСФ, пункт¶17 (b)), мы выберем авторитетную международную аудиторскую фирму (из большой четверки) для проведения сыскного аудита ФРКР за период с момента его создания до конца апреля 2011 года включительно (предварительная мера). Мы предоставим всю необходимую информацию внешнему аудитору. После завершения сыскного аудита мы опубликуем его результаты (структурный контрольный показатель). Учитывая последствия для программы, поддерживаемой Фондом, мы не будем создавать каких-либо других внебюджетных фондов в период действия договоренности по ЕСФ и обеспечим движение всех государственных финансов через бюджет.

**31. Несмотря на благоприятные показатели рейтинга Кыргызской Республики в отношении делового климата, бизнес-сообщество громко заявляет о проблемах, с которыми оно сталкивается в своей деятельности.** Мы анализируем причины этого в тесном сотрудничестве с представителями деловых кругов. С учетом важности вопросов улучшения делового климата, ПМЭБ предусматривает меры по сокращению административной нагрузки на налогоплательщиков, усиление прав собственности и упрощение регистрации и порядка деятельности предприятий.

#### **Е. Прочие структурные реформы**

**32. Временное правительство частично отменило решение о значительном повышении тарифа на потребление электроэнергии, реализованное предыдущим правительством в январе 2010 года, по причине высокой нагрузки на социально**



**уязвимые категории населения.** Эта отмена отсрочила назревшие реформы энергетического сектора и ухудшило финансовое положение сектора энергетики. Мы разработаем программу реформирования сектора энергетики с целью снизить потери в секторе, повысить его конкурентоспособность и привлечь иностранных инвесторов, что должно способствовать получению финансирования для его реабилитации. Эта реформа будет разработана в ходе тесных консультаций с нашими партнерами по развитию. Мы также намерены экспортировать летом избыточные энергетические ресурсы на новые рынки.

33. **Мы тщательно взвесили все аргументы в пользу и против присоединения к Таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России (ТС).** Мы подали заявку и планируем начать переговоры о членстве в ближайшее время. Для ведения переговоров мы сформировали рабочую группу, возглавляемую Министерством экономического регулирования. В настоящее время разрабатывается стратегия переговоров о членстве. Мы будем консультироваться с Всемирной торговой организацией в этом процессе.

#### **Г. Оценка защитных мер**

34. **Мы признаем важность завершения обновленной оценки защитных мер НБКР к началу проведения первого обзора выполнения в рамках договоренности по ЕСФ.** НБКР предоставил Финансовому департаменту МВФ всю необходимую информацию, включая разрешение на контакты с его внешним аудитором, и в случае необходимости готов принять миссию по оценке защитных мер. Мы также готовы выполнить рекомендации, сформулированные в ходе оценки защитных мер, и учесть приоритетные рекомендации при разработке мер в рамках программы, поддерживаемой Фондом, в будущем. Кроме того, мы готовы обновить Меморандум о договоренности между Министерством финансов и НБКР (от 6 февраля 2010 года) об управлении валютными резервами, включая средства на поддержку бюджета.

#### **IV. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

35. Мониторинг реализации программы, поддерживаемой Фондом, будет проводиться при помощи предварительных мер, количественных критериев реализации и индикативных показателей, а также структурных контрольных показателей. Предварительные меры и структурные контрольные показатели указаны в таблице 1, количественные критерии реализации (критерии реализации и индикативных показателей) на конец июня 2011 года, конец сентября 2011 года и конец декабря 2011 года, конец марта 2012 и конец июня 2012 года, а также постоянные критерии реализации программы указаны в таблице 2. Обзоры будут проводиться раз в полгода на основе контрольных дат — конец июня и конец декабря. Ожидается, что первый и второй обзоры состоятся до 30 ноября 2011 года и 16 апреля 2012 года, соответственно. Договоренности между властями Кыргызской Республики и персоналом МВФ в отношении количественных критериев реализации и соответствующих структурных мер, изложенные в настоящем меморандуме, а также требования в отношении

представления отчетности излагаются более подробно в техническом меморандуме о договоренности (ТМД), прилагаемом к настоящему меморандуму.

Кыргызская Республика: предварительные меры и структурные контрольные показатели в рамках механизма расширенного кредитования на 2011 и 2012 годы

Мера	Сроки	Макроэкономическое обоснование
<b>Предварительные меры</b>		
Выбрать авторитетную международную аудиторскую фирму (из большой четверки) для проведения сысского аудита Фонда развития Кыргызской Республики (ФРКР).		Усиление прозрачности государственных финансов.
Выбрать авторитетную международную аудиторскую фирму (из большой четверки) для проведения финансового аудита баланса Залкар Банка на момент его открытия и на конец апреля 2011г.		Ускорение полной и прозрачной санации АУБ/Залкар Банка.
Объявить о ликвидации СФРБ путем принятия соответствующего решения Правления НБКР.		Устранение искажений в операциях центрального банка.
<b>Структурные контрольные показатели</b>		
<b>I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА</b>		
<b>Представить в парламент поправки к налоговому и таможенному кодексам, а также выпустить соответствующие решения правительства для привлечения дополнительных доходов путем:</b>	конец октября 2011	<b>Меры по привлечению доходов имеют решающее значение для достижения среднесрочной бюджетной консолидации без резкой корректировки расходов в сторону снижения.</b>
(a) улучшения таможенной стоимостной оценки и перевода большинства импортируемых товаров с системы стоимостной оценки на основе веса на ценовую основу.		Введение оптимальной международной практики в определении таможенной стоимости импортируемых товаров.
(b) отмены освобождения от налога с продаж электро-, тепло- и газоснабжения для коммерческих пользователей.		Привлечение доходов простым в администрировании путем.
(c) освобождения от НДС услуг связи (доступа к интернету и роуминга).		Расширение налоговой базы.
(d) реформирования обложения акцизами табака и алкоголя в соответствии с проектом поправок к налоговому кодексу.		Привлечение доходов простым в администрировании путем.
(e) перехода к налоговому режиму на основе контрактов для услуг в сфере общественного питания.		Усиление применения налогового законодательства.
<b>Укрепить налоговое администрирование путем:</b>	конец сентября 2011	<b>Меры налоговой политики в отдельности не будут достаточными для получения дополнительных доходов в поддержку бюджетной консолидации.</b>
a) укрепления управления по работе с крупными налогоплательщиками (УКН) путем: (i) рассмотрения и, в случае необходимости, пересмотра действующих критериев выявления крупных налогоплательщиков; (ii) расширения охвата УКН крупных налогоплательщиков, с тем чтобы он распространился на не менее 60 процентов числа налогоплательщиков, соответствующих установленным критериям; (iii) обеспечения обязательного участия в УКН; (iv) рассмотрения и, в случае необходимости, изменения организационной структуры.		Увеличение доходов от крупных налогоплательщиков лежит в основе надежного управления доходами.
(b) борьбы с несоблюдением путем совершенствования аудитов за счет внедрения оптимальной практики в проверке налогоплательщиков посредством: (i) завершения первого этапа внедрения автоматизированной системы оценки рисков; (ii) измерения и тщательного мониторинга показателей аудита.		Повышение качества проверок налогоплательщиков.
(c) совершенствования предоставления информации налогоплательщикам, персоналу и другим заинтересованным лицам путем: (i) обнародования информации для налогоплательщиков о существующих рекомендациях и помощи по вопросам налогообложения, имеющихся в налоговых органах; (ii) регулярных брифингов отраслевых ассоциаций, налоговых бухгалтеров и других третьих сторон; (iii) подготовки квартальных отчетов для общественности об информационной деятельности.		Повышение степени прозрачности налогового администрирования.
Принять решение правительства о представлении, утверждении и мониторинге бюджетов 10 крупнейших государственных предприятий.	конец октября 2011	Уменьшение бюджетных рисков, создаваемых государственными предприятиями.
Разработка и принятие среднесрочной стратегии управления долгом.	конец марта 2012 года	Укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивости долговой ситуации.
Опубликовать отчет о внешнем аудите ФРКР.	конец сентября 2011*	Повышение степени прозрачности государственных финансов.
<b>II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР</b>		
Возвращение в процессе ликвидации СФРБ соответствующих сумм, профинансированных НБКР и правительством.	конец октября 2011	Устранение искажений в деятельности центрального банка.
На основе результатов аудита провести санацию Залкар Банка путем:		Завершение санации АУБ/Залкар Банка.
1) В случае платежеспособности банка:		
а) продать банку с хорошей репутацией, или	конец февраля 2012	
б) если покупатель не найден, начать процедуру продажи активов и обязательств заинтересованным инвесторам	конец февраля 2012	
2) В случае неплатежеспособности банка, начать процедуры закрытия и ликвидации банка.	конец сентября 2011	
Представить в парламент проект Банковского кодекса (включая Закон о банках и банковской деятельности, Закон о консервации, ликвидации и банкротстве банков, Закон о НБКР) в соответствии с рекомендациями технической помощи МВФ в том чтобы: (i) укрепить правовую основу раннего реагирования и санации проблемных банков; (ii) ограничить возможности судебного пересмотра действий НБКР; (iii) усилить правовую защиту сотрудников и агентов НБКР.	конец апреля 2012	Укрепление основы санации банков и независимости НБКР как органа надзора.
Разработать стратегию продажи РСК Банка.	конец апреля 2012	Сокращение участия правительства в коммерческой банковской деятельности.

\* Для соответствия целям мониторинга, задержки, вызванные аудиторской компанией, будут признаны

Таблица 2. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по программе, поддерживаемой в рамках расширенного кредитного механизма (в млн сомов, если не указано иное; на конец периода )

	2010		2011		2012	
	Декабрь	Июнь	Сентябрь	Декабрь	Март	Июнь
	Факт.	ККР	Ор. цел. показ.	ККР	Ор. цел. показ.	Ор. цел. показ.
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>						
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1,526	1,586	1,612	1,617	1,637	1,657
2. Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-14,933	-16,016	-15,189	-11,327	-11,681	-10,761
3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом	13,792	3,652	12,698	19,111	-1,108	7,188
4. Максимальный уровень полученного или гарантированного государственным сектором нового нелегитимного внешнего долга (постоянный показатель, в млн долл. США) 2/	0	450	450	450	450	450
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0	0	0	0
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>						
1. Максимальный уровень резервных денег	48,597	50,390	52,464	56,571	57,155	59,014
2. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом	39,363	22,607	35,332	49,119	15,299	31,789
3. Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной социальной защиты, программы единого ежемесячного пособия (ЕЕП) и ежемесячного социального пособия (ЕСП)	2,303	1,255	2,027	2,800	772	1,544

Источники: данные официальных органов Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с грант-элементом менее 35 процентов. Лимит рассчитывается нарастающим итогом с конца декабря 2010 года и привязан только к проектам энергетической инфраструктуры. Если совокупное заимствование для этих проектов составит менее 450 млн долл. США, невыбранное заимствование не может быть заменено заимствованием для других проектов. Хотя переговоры по условиям заимствования продолжаются, ожидается, что грант-элемент по этим займам составит немногим менее 35 процентов, но не будет ниже 30 процентов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ТЕХНИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ

2 июня 2011 года

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации, индикативные целевые показатели и корректировочные коэффициенты, а также устанавливаются перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения экономической программы, поддерживаемой договоренностью в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ). Показатели, представленные в таблице 2 Меморандума Экономической и Финансовой Политики от 2 июня 2011 года, отражают договоренности по количественным критериям реализации, достигнутые между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ.

### II. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ РЕАЛИЗАЦИИ

#### A. Понятия и определения

2. **Контрольные даты.** Количественные критерии реализации устанавливаются на каждые полгода, начиная с 30 июня 2011 года до 30 июня 2012 года включительно, и должны быть выполнены на конец каждого периода.
3. **Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР).** НБКР является центральным банком страны и отвечает за разработку и реализацию денежно-кредитной политики и банковского надзора и создание и функционирование платежной системы. В целях программы в состав НБКР включаются все его центральные и региональные подразделения.
4. **Государственный сектор.** Для целей программы государственный сектор включает сектор государственного управления, НБКР и 10 крупнейших нефинансовых государственных предприятий (не включенных в бюджет предприятий и учреждений, в которых правительство владеет более 50 процентов акций; их список представлен в Таблице 1). Государственный бюджет включает бюджеты центрального правительства и местных органов управления. Бюджет сектора государственного управления включает государственный бюджет, бюджет Социального фонда и бюджет Фонда развития (далее — ФРКР).<sup>23</sup>

---

<sup>23</sup> ФРКР включается в течение периода его существования.

5. **Гранты и кредиты Программы государственных инвестиций (ПГИ), финансируемой за счет внешних источников.** Финансируемая за счет внешних источников ПГИ представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Кыргызской Республики и его донорами (в том числе, но не исключительно, с международными финансовыми организациями). ПГИ полностью финансируется соответствующими грантами кредитами.
6. **Кредитами и грантами по программе** являются кредиты и гранты, полученные сектором государственного управления от внешних доноров для прямой поддержки бюджета и не связанные с финансированием ПГИ.
7. Для целей мониторинга программы **просроченной задолженности по внешним платежам** определяется как причитающиеся на конец периода и не произведенные в течение льготных периодов, указанных в соответствующих долговых контрактах, выплаты по обслуживанию долга, включая договорные проценты и проценты по просроченным платежам. Для образования просроченной задолженности кредитор должен затребовать оплату причитающихся и невыплаченных сумм. Оспариваемые суммы не считаются просроченной задолженностью. Просроченная задолженность, в отношении которой достигнута договоренность с кредитором о порядке погашения/ реструктуризации, не считается просроченной задолженностью для целей мониторинга программы. Просроченная задолженность по программе включает в себя любые причитающиеся и произведенные выплаты по обслуживанию долга в рамках заключенных договоренностей.
8. **Льготный и нельготный долг.** Льготный долг определяется как долг, безвозмездный компонент которого составляет 35 процентов или более. Безвозмездный компонент долга представляет собой разницу между приведенной стоимостью (ПС) долга и его номинальной стоимостью, выраженную в процентах от номинальной стоимости долга. ПС долга в момент его принятия рассчитывается путем дисконтирования будущего потока причитающихся платежей по обслуживанию этого долга. Коэффициентами дисконтирования для этой цели служат справочные коммерческие процентные ставки (СКПС) по конкретным валютам, публикуемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В случае долга со сроком погашения не менее 15 лет для расчета ПС долга и, следовательно, его безвозмездного компонента применяется средняя десятилетняя СКПС. В случае долга со сроком погашения менее 15 лет применяется средняя шестимесячная СКПС. К десятилетним и шестимесячным средним ставкам необходимо прибавить те же маржи для различных сроков погашения, которые используются ОЭСР (0,75 процента для периодов погашения меньше 15 лет, 1 процент для периодов погашения в 15-19 лет, 1,15 процента для периодов погашения в 20-29 лет и 1,25 процента для периодов погашения в 30 лет и более). В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие суммы. Определение льготного характера учитывает все аспекты кредитного соглашения, в том числе срок погашения, льготный период, график платежей,

авансовые комиссионные и комиссионные за управление. Расчеты производятся официальными органами и проверяются персоналом МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

9. **Изменения стоимостной оценки (программные обменные курсы).** Для целей мониторинга программы статьи балансов НБКР, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программным обменным курсам. Программный обменный курс кыргызского сома к доллару США установлен на уровне обменного курса на конец 2010 года в 47,0992 сома = 1 долл. США. Соответствующие кросс-курсы и программная цена на золото на срок действия программы приведены в таблице 2.

## **В. Количественные критерии реализации**

### **Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах<sup>24</sup>**

#### ***Определения***

10. **Чистые международные резервы НБКР (ЧМР).** Минимальный уровень ЧМР будет рассчитываться как разница между совокупным объемом международных резервных активов и совокупным объемом международных резервных обязательств НБКР в конвертируемых валютах. Совокупный объем международных резервных активов НБКР определяется как авуары НБКР в монетарном золоте, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ, любые авуары в конвертируемых иностранных валютах в наличности или в иностранных банках и в виде выпущенных нерезидентами ликвидных долговых инструментов. Начисленные проценты по депозитам, ссудам и ценным бумагам, кроме акций, должны включаться в состав непогашенной суммы финансового актива или пассива, а не учитываться в составе счетов соответственно другой дебиторской/кредиторской задолженности. Резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых учреждениях и неликвидные активы НБКР не учитываются. Не учитываются также чистые форвардные позиции, определяемые как разница между номинальной стоимостью забалансовых требований НБКР к нерезидентам, выраженных в иностранной валюте, и обязательствами в иностранной валюте как перед резидентами, так и перед нерезидентами. Совокупные международные резервные обязательства НБКР в конвертируемых валютах определяются как сумма непогашенных обязательств Кыргызской Республики перед МВФ и других обязательств в конвертируемых валютах перед нерезидентами с первоначальным сроком

---

<sup>24</sup> Конвертируемые валюты определяются как валюты, которые могут свободно использоваться для расчетов по международным операциям.

погашения до одного года включительно. На ЧМР не влияет получение иностранных активов НБКР посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами. Совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются в случае, если НБКР передает иностранные активы посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами<sup>25</sup>. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка совокупных международных резервных активов и обязательств рассчитывается по программным обменным курсам в соответствии с вышеприведенным описанием в пункте 9. Согласно данному методу расчета, объем чистых международных резервов в конвертируемых валютах на 31 декабря 2010 года составил 1 526 млн долл. США.

11. **Чистые иностранные активы НБКР (ЧИА).** ЧИА состоят из чистых международных резервных активов плюс прочих чистых иностранных активов, включая средне- и долгосрочные иностранные обязательства НБКР, другие чистые требования к странам СНГ, резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых учреждениях и неликвидные активы. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка прочих ЧИА будет также основана на программных обменных курсах. Согласно такому определению, прогнозные прочие ЧИА составят минус 8280 млн сом на конец июня, конец сентября, и конец декабря 2011 г.

### ***Корректировки***

12. Минимальный уровень ЧМР НБКР будет скорректирован в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, указываемых в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

---

<sup>25</sup> В случае валютного свопа, предусматривающего получение иностранной валюты НБКР и передачу национальной валюты финансовой организации-резиденту, совокупные международные резервы увеличиваются, ЧМР не меняются и чистые требования к отечественным банкам в сомах повышаются. В случае валютного свопа, предусматривающего передачу иностранной валюты НБКР и получение национальной валюты от финансовой организации-резидента, совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются, а чистые требования НБКР к отечественным банкам остаются неизменными.



### ***Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР***

#### ***Определения***

13. **Чистые внутренние активы** НБКР (ЧВА) определяются как состоящие из резервных денег НБКР (определение приводится ниже) минус ЧИА НБКР согласно приводимому выше определению. Стоимостная оценка статей в иностранных валютах будет основана на программных обменных курсах.

14. Согласно такому определению ЧВА состоят из: (а) валового кредита НБКР сектору государственного управления минус депозиты сектора государственного управления в НБКР; (б) валового кредита НБКР отечественным банкам; (с) чистых требований к другим финансовым корпорациям и (d) всех прочих чистых активов НБКР (прочие статьи нетто). Согласно такому определению, объем ЧВА составил минус 14 933 млн сомов на 31 декабря 2010 года.

#### ***Корректировки***

15. Максимальный уровень ЧВА будет скорректирован в сторону уменьшения/увеличения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, указываемых в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

### ***Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом***

#### ***Определения***

16. **Общий кассовый дефицит бюджета сектора государственного управления** измеряется на стороне финансирования (под чертой) по текущим обменным курсам и определяется как сумма:

- а) изменения объема чистых требований отечественной банковской системы, нефинансовых учреждений и домашних хозяйств к сектору государственного управления. Изменение объема чистых требований внутренней банковской системы к сектору государственного управления определяется как изменение суммы требований банковской системы к сектору государственного управления минус изменение суммы всех депозитов сектора государственного управления в банковской системе. Требования банковской системы к сектору государственного управления включают: кредиты банков сектору государственного управления; любые ценные бумаги, выпущенные сектором государственного управления, держателями которых являются отечественные банки, за исключением ценных бумаг, выпущенных в связи

с операциями по спасению банков; и овердрафты по текущим счетам сектора государственного управления в банках;

- b) изменения объема чистых требований иностранных государств, банковских систем, нефинансовых учреждений и домашних хозяйств к сектору государственного управления;
- c) чистых поступлений от приватизации, то есть любых новых продаж акций за вычетом покупок;
- d) чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления для поддержки бюджета; и
- e) чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления на финансирование ПГИ.

47. Количественные критерии реализации для сальдо бюджета рассчитываются на основе прогнозируемого обменного курса. Отчеты и коррективы, определенные выше, будут основаны на использовании текущих обменных курсов.

### ***Корректировки***

17. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму, на которую полученные гранты по программе будут выше размера грантов, приводимого в таблице 3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму любого дефицита кредитов по программе, приводимых в таблице 3, и в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму избытка/дефицита кредитов на цели ПГИ, приводимых в таблице 3.

***Максимальный уровень получения или гарантирования государственным сектором нового нельготного внешнего долга (постоянные количественные критерии реализации)***

### ***Определения***

18. **Долг.** Для целей программы в связи с привлечением или гарантированием кратко-, средне- и долгосрочного внешнего долга любым учреждением государственного сектора определение долга соответствует Решению Исполнительного совета МВФ № 6230-(79/140, пункт 9, с поправками от 31 августа 2009 года (Решение № 14416-(09/91)), которое гласит:

- a) Для целей настоящего руководства термин «долг» понимается как означающий текущее, т.е. безусловное, обязательство, создаваемое в рамках контрактной договоренности через предоставление ценностей в виде активов (включая денежные

средства) или услуг, и в соответствии с которым в определенное время в будущем заемщик обязан произвести один или несколько платежей в виде активов (включая денежные средства) или услуг; с помощью этих платежей будут выполняться договорные обязательства по основной сумме и/или процентам. Существует ряд форм долга, основными из которых являются:

- i. кредиты, т.е. авансы денежных средств заемщику от кредитора, предоставляемые на основе обязательства заемщика выплатить средства в будущем (включая депозиты, облигации, долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателей), а также временные обмены активами, равнозначные полностью обеспеченным кредитам, в соответствии с которыми заемщик обязан возратить средства и, как правило, уплатить проценты путем обратного выкупа в будущем залогового обеспечения у покупателя (как, например, соглашения РЕПО и официальные договоренности по своповым операциям);
  - ii. кредиты поставщиков, т.е. контракты, в рамках которых поставщик разрешает заемщику отсрочить платежи до более позднего срока, чем момент поставки товара или предоставление услуг; и
  - iii. договоры аренды, т.е. договоренности, в рамках которых арендатору предоставляется имущество, которое он имеет право использовать в течение одного или нескольких определенных периодов времени, которые, как правило, короче общего срока службы имущества, в то время как арендодатель сохраняет право собственности на него. Для целей руководства долгом считается приведенная стоимость (на дату возникновения отношений аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока договора, за исключением предназначенных для покрытия расходов по эксплуатации, ремонту или поддержанию состояния имущества.
- b) В соответствии с определением долга, изложенном в пункте 9 (а) выше, долгом являются просроченная задолженность, штрафы и присужденный к возмещению ущерб в связи с неуплатой по договорному обязательству, являющемуся долгом. Появление долга не происходит при неуплате по обязательству, которое не считается долговым в соответствии с данным определением (например, уплата при доставке).

Для целей программы внешний долг определяется на основе резидентной принадлежности кредитора.

19. **Максимальные уровни внешнего долга применяются к** привлечению или гарантированию государственным сектором (определяемым в пункте 4 раздела II.A.) нелюготных внешних долговых обязательств, т.е. обязательств, безвозмездный компонент которых составляет менее 35 процентов (см. пункт 7 раздела II.A.), за исключением обычных краткосрочных кредитов, связанных с импортными операциями, и

международных резервных обязательств НБКР. Текущий ненулевой максимальный уровень (450 млн долларов США) привязан к инфраструктурным проектам в секторе энергетики. В случае если общая сумма заимствований по этим проектам составит менее 450 млн долларов США, оставшаяся сумма не может быть использована для заимствований по другим проектам. Ожидается, что безвозмездный компонент по этим кредитам составит немногим менее 35 процентов, но не менее 30 процентов.

20. **Исключения из лимитов по внешнему долгу.** Фактическое предоставление кредита МВФ не включается в максимальные уровни внешнего долга. Кроме того, из максимальных уровней внешнего долга исключается привлечение или гарантирование нового внешнего долга, который представляет собой перенос сроков погашения или рефинансирование существующего внешнего долга на более благоприятных для должника условиях.

21. **Гарантии.** Для целей программы гарантия долга возникает при любом явном правовом обязательстве государственного сектора производить обслуживание долга в случае неосуществления платежа должником (денежными средствами или в натуральном выражении) или при любом косвенном правовом или договорном обязательстве государственного сектора производить частичное или полное финансирование недоплаты со стороны должника.

22. **Новая просроченная задолженность по внешним платежам.** Максимальный уровень накопления **новой просроченной задолженности по внешним платежам** является постоянным количественным критерием реализации.

### **С. Ориентировочные целевые показатели**

#### **Максимальный уровень резервных денег**

23. **Резервные деньги** определяются как обязательства НБКР перед экономикой в национальной валюте, которые включают в себя денежную эмиссию и обязательства перед другими депозитными корпорациями.

#### **48. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом**

24. **Сбор налогов** в денежной форме соответствует строке «Налоговые поступления» в отчете Казначейства и состоит из следующих категорий: налог на доходы и прибыль; налоги на товары и услуги; налоги на отдельные виды услуг; налоги с оборота; налоги на имущество; налоги на международную торговлю и другие налоги. В сбор налогов включается сбор налоговых недоимок, но не включаются налоговые зачеты.

#### **49. Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной социальной помощи нарастающим итогом**

25. Расходы на программы адресной социальной помощи включают в себя расходы правительства на программы ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей и ежемесячных социальных пособий.

### **III. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ В РАМКАХ ДОГОВОРЕННОСТИ**

26. Правительство и НБКР будут предоставлять МВФ необходимые экономические и финансовые статистические данные для отслеживания изменений в экономике и количественных целевых показателей (таблица 4). В частности, правительство и НБКР будут предоставлять следующую конкретную информацию<sup>26</sup>.

#### **A. Баланс НБКР**

27. НБКР представляет МВФ свой аналитический баланс ежедневно. Предоставляемая информация должна содержать четкое указание на следующие статьи в соответствии с определениями, приведенными выше: валовые иностранные активы и обязательства НБКР с разбивкой по валютам и инструментам для активов и с разбивкой по валютам и кредиторам по обязательствам (разбивка предоставляется ежемесячно); чистые иностранные активы НБКР; чистые международные резервы НБКР; средне- и долгосрочные обязательства; чистые внутренние активы НБКР; чистый кредит НБКР сектору государственного управления с разбивкой на правительство и ФРКР; чистый кредит, предоставленный НБКР коммерческим банкам; чистые требования к другим финансовым корпорациям; прочие статьи нетто; и резервные деньги. Баланс представляется как по фактическим обменным курсам, так и по программным курсам. Вышеуказанная информация должна представляться постоянному представителю МВФ и/или направляться в МВФ по электронной почте.

#### **B. Денежно-кредитный обзор**

28. НБКР ежемесячно представляет МВФ в форме денежно-кредитных обзоров данные о банковском секторе и других депозитных корпорациях в 16-дневный срок по окончании каждого месяца. Представляемая информация должна содержать четкое указание на следующие статьи: чистые иностранные активы и чистые внутренние активы банковской системы, средне- и долгосрочные обязательства, чистый кредит банковской системы сектору государственного управления в разбивке на правительство, Социальный фонд и ФРКР, чистые требования к другим финансовым корпорациям, прочие статьи нетто и широкий показатель денежной массы. Денежно-кредитный обзор представляется с использованием как фактических обменных курсов, так и программных курсов.

---

<sup>26</sup> Любые исправления или изменения в ранее сообщенных данных должны быть четко указаны и документированы вместе с указанием причин для пересмотра.

29. НБКР ежемесячно представляет МВФ в семидневный срок после окончания каждого месяца данные об авуарах в виде казначейских векселей, государственных облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны, с разбивкой по следующим категориям держателей: НБКР, банки-резиденты, небанковские организации-резиденты (в том числе отдельно Социальный фонд и Фонд страхования вкладов), и нерезиденты. Информация представляется с указанием балансовой (номинальной) стоимости и фактической стоимости в соответствующих случаях.

### **С. Международные резервы и основные финансовые показатели**

30. НБКР представляет в 20-дневный срок по окончании каждого месяца детальные данные на месячной основе о составе своих валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и об авуарах в монетарном золоте. Эти данные представляются в двух вариантах обменного курса и цены золота: в первом используются значения, на основе которых в отчетности НБКР исчисляется позиция ЧИА; во втором — значения, предусмотренные программой (раздел I). НБКР будет также представлять данные о чистых потоках внешнего финансирования, в том числе фактических выплатах кредитов и грантов по программе, погашении, выплатах процентов по внешнему долгу, процентному доходу по резервам, другим прямым платежам в иностранной валюте правительства и НБКР. Кроме того, каждый понедельник в МВФ должны направляться еженедельные сводки: (а) о номинальных обменных курсах (включая официальный и межбанковский курсы), обороте внутреннего валютного межбанковского рынка и объемах покупки и продажи валюты НБКР на межбанковском рынке и по операциям с другими сторонами на ежедневной основе; и (б) данные о доходности казначейских векселей, суммах их продажи и погашения. Двадцать пятого числа месяца, следующего за отчетным месяцем, НБКР представляет данные о финансовой устойчивости банковской системы, включая отношение регулятивного капитала к активам, взвешенным по риску, необслуживаемых ссуд к общей сумме кредитов, и прибыльность акционерного капитала, а также информацию о банковских депозитах и процентных ставках кредитования по срокам погашения.

### **Д. Внешний долг**

31. Министерство финансов совместно с НБКР представляет в 21-дневный срок по окончании каждого месяца ежемесячные данные о полученных кредитах, выплатах основной суммы и процентов – как фактических, так и причитающихся; о привлечении или гарантировании средне- и долгосрочных внешних кредитов правительством страны, государственными нефинансовыми предприятиями и НБКР; и о любой сумме просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга. Кроме того, Министерство финансов также сообщает ежемесячно общую сумму непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности. В то время как НБКР предоставляет данные о платежах по обслуживанию долга частного сектора, Министерство финансов предоставляет данные о платежах по обслуживанию государственного долга и долга, гарантированного государством.

### **Е. Бюджетные и внебюджетные данные**

32. Помимо ежемесячного отчета Казначейства Социальный фонд будет ежемесячно представлять отчетность о своей деятельности. Эта информация будет предоставляться сотрудникам МВФ в 26-дневный срок после окончания каждого отчетного месяца. Министерство финансов также представляет ежемесячные отчеты о фактическом предоставлении кредитных ресурсов и использовании средств по программе государственных инвестиций и бюджетных грантов с отставанием в один месяц.

### **Ф. Данные о платежном балансе**

33. НБКР ежеквартально, с отставанием не более трех месяцев, представляет данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом, включая данные по внешней торговле, услугам, официальным и частным трансфертам, иностранным инвестициям и поступлению кредитов из государственных и негосударственных источников. НБКР также представляет на месячной основе, с отставанием в три месяца, данные о внешней торговле.

### **Г. Прочая общая экономическая информация**

34. Национальный Статистический комитет уведомляет МВФ о ежемесячном индексе потребительских цен по категориям не позднее пятнадцатого рабочего дня следующего месяца и представляет ежеквартальные оценки ВВП не позднее 30 дней после окончания каждого месяца.

Таблица 1. 10 крупнейших государственных предприятий

	Название государственного предприятия
1	АО «Кыргызалтын»
2	АО «Кыргызнефтегаз»
3	АО «Электрические станции»
4	АО «Национальные электросети Кыргызстана»
5	АО «Международный аэропорт Манас»
6	АО «Кыргызтелеком»
7	АО «Северэлектро»
8	НК «Кыргыз Темир Жолу»
9	АО «Кыргызгаз»
10	АО «Бишкектеплосеть»

Таблица 2. Программные кросс-курсы и цена на золото

Сокращение	Валюта	Валюта/долл. США	Долл. США/валюта
AUD	Австралийский долл.	0,9971	1,0029
CAD	Канадский доллар	1,0098	0,9903
CNY	Китайский юань	6,6387	0,1506
JPY	Японская иена	83,0287	0,0120
KZT	Казахстанский тенге	147,4129	0,0068
KGS	Кыргызский сом		47,0992
LVL	Латвийский лат	0,5406	1,8500
MYR	Малазийский ринггит	3,1012	0,3225
RUB	Российский рубль	30,6345	0,0326
CHF	Швейцарский франк	0,9635	1,0379
GBP	Фунт стерлингов	0,6487	1,5416
TRY	Новая турецкая лира	1,5499	0,6452
SDR	СДР	0,6551	1,5266
BYR	Белорусский рубль	3011,5757	0,0003
EUR	Евро	0,7622	1,3120
UAH	Украинская гривна	7,9783	0,1253
XAU	Золото (долл. за трой. унц)	1405,5000	...

Таблица 3. Прогнозы поддержки бюджета, ПГИ и погашения долга

	2011 год <sup>1</sup>		
	Июнь	Сентябрь	Декабрь
Гранты по программе	43,8	66,9	115,2
Кредиты по программе	17,1	123,8	140,3
Кредиты на ПГИ	69,7	126,0	143,5
Погашение государственного внешнего долга	23,2	28,7	43,2
Процентные платежи	26,2	41,3	46,5

<sup>1</sup> Фактические отчисления нарастающим итогом с начала года



Таблица 4. Требования к отчетности/частоте отчетности в рамках программы

Ведомство, предоставляющее отчетность	Данные	Частота	Срок
НБКР	Аналитический баланс НБКР	Ежедневно	Следующий рабочий день
НБКР	Денежно-кредитные обзоры банковского сектора и других депозитных корпораций	Ежемесячно	В течение 16 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Авуары в виде казначейских векселей, государственных облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны	Ежемесячно	В течение 7 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Структура валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и авуаров в монетарном золоте Чистые потоки внешнего финансирования	Ежемесячно	В течение 20 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Номинальные обменные курсы Оборот валютного межбанковского рынка Объемы покупки и продажи валюты НБКР на внутреннем межбанковском рынке и по операциям с другими сторонами на ежедневной основе Доходность казначейских векселей и суммы их продаж и погашения казначейских векселей	Еженедельно	Следующий рабочий день
НБКР	Показатели финансовой устойчивости банковской системы	Ежемесячно	В течение 25 дней по окончании каждого месяца
Министерство финансов НБКР	Полученные кредиты, выплаты основной суммы и процентов (по внешнему долгу) Привлечение и гарантирование средне- и долгосрочных внешних кредитов Любая сумма просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга Общая сумма непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности	Ежемесячно	В течение 21 дня по окончании каждого месяца
Социальный фонд	Отчет об операциях Социального фонда	Ежемесячно	В течение 26 дней по окончании каждого месяца
Министерство финансов	Фактическое предоставление кредитных ресурсов и использование средств по программе государственных инвестиций и бюджетных грантов	Ежемесячно	В течение 30 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом	Ежеквартально	В течение 90 дней по окончании каждого квартала
НБКР	Данные о внешней торговле	Ежемесячно	В течение 30 дней по окончании каждого месяца
НСК	Индекс потребительских цен по категориям	Ежемесячно	В течение 15 дней по окончании каждого месяца

НСК	ВВП	Ежемесячно	В течение 30 дней по окончании каждого месяца
-----	-----	------------	---

**Заявление представителя персонала МВФ о Кыргызской Республике  
20 июня 2011 года**

1. В настоящем заявлении приводится краткое резюме последних событий после того, как был выпущен Доклад персонала для консультаций 2011 года по статье IV и просьба об утверждении трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма ([www.imf.org](http://www.imf.org)). По мнению персонала, никакие из этих событий не дают оснований для внесения каких-либо изменений в оценку персонала.
2. **Все три предварительные меры выполнены.** Правление Национального банка Кыргызской Республики приняло постановление с объявлением о ликвидации Специального фонда рефинансирования банков 10 июня 2011 года. Официальные органы/НБКР выбрали фирмы из числа четырех ведущих компаний для проведения сыскного аудита Фонда развития Кыргызской Республики (PWC) и финансового аудита Залкар Банка (KPMG).
3. **Потребительские цены снизились в мае впервые за период более года.** Дефляция в мае по сравнению с предыдущим месяцем составила 0,3 процента и имела широкую базу, при снижении темпов как базовой, так и общей инфляции за 12 месяцев (общий уровень инфляции снизился до 22,1 процента). Такой ход событий ожидался и говорит о возможности достижения целевого уровня инфляции на конец года. При этом НБКР необходимо сохранять бдительность, чтобы обеспечить выполнение целевых показателей по резервным деньгам, особенно при недавнем восстановлении притока иностранной валюты.
4. **Президент выдвинула кандидатуру заместителя председателя НБКР на пост председателя НБКР.** Парламентские слушания по этой кандидатуре намечены на 16 июня. Любые дальнейшие задержки могут усилить неопределенность по поводу руководства НБКР, ограничивая таким образом возможности НБКР по принятию решительных мер в отношении проблемных банков.
5. **Официальные органы продолжают добиваться более льготных условий планируемого заимствования у Китая на крупные проекты энергетической инфраструктуры.** В последней информации, полученной от Министерства финансов, сообщается, что кредитор согласился продлить льготный период по этим кредитам и в результате грант-элемент превысит 35-процентное пороговое значение.
6. **Недавно опубликованные официальные данные подтвердили увеличение бедности в 2010 году.** После спада экономики, последовавшего за событиями 2010 года, и повышения темпов инфляции, совокупная бедность увеличилась с 31,7 процента до 33,7 процента и крайняя бедность увеличилась с 3 процентов до 5,3 процента в 2010 году по сравнению с 2009 годом.



Информационное сообщение  
для общественности (PIN) № 11/80  
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА  
23 июня 2011 года

Международный Валютный Фонд  
700 19-я ул., Северо-запад,  
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

### **Исполнительный совет МВФ завершает консультации 2011 года с Кыргызской Республикой в соответствии со Статьей IV**

20 июня 2011 года Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) завершил консультации с Кыргызской Республикой в соответствии со Статьей IV.<sup>1</sup>

#### **Общие сведения**

Кыргызская Республика восстанавливается после прошлогоднего глубокого политического кризиса. Народное восстание в апреле 2010 года, свергнувшее предыдущий режим, и внутренний этнический конфликт в июне 2010 года усугубили и без того нелегкую политическую ситуацию. Последовавшие конституционный референдум и парламентские выборы в октябре 2010 года помогли стабилизировать политическую ситуацию и вывести экономику на путь к восстановлению, хотя политическая ситуация все еще неустойчива, президентские выборы намечено провести позднее в этом году.

Негативные последствия внутреннего кризиса создали серьезные проблемы. Закрывание границ, особенно с Казахстаном, затрудняло деловую деятельность кыргызских компаний и населения, занимающихся торговлей. Ситуация в сфере безопасности привела к снижению числа приезжающих туристов до самого низкого почти за десять лет. Перебои в весенней посевной и проблемы в уборке и сбыте урожая привели к потерям в сельскохозяйственном производстве. Растущие мировые

---

<sup>1</sup> Согласно Статье IV Статей соглашения МВФ, как правило, раз в год МВФ проводит двусторонние обсуждения с государствами, являющимися его членами. Группа сотрудников МВФ посещает страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными лицами изменения в экономике страны и ее экономическую политику. По возвращении в штаб-квартиру сотрудники готовят доклад, который служит основой для обсуждения в Исполнительном совете. После завершения обсуждения Директор-распорядитель в качестве Председателя Совета резюмирует мнения исполнительных директоров, и данное резюме направляется властям страны. Объяснение оговорок, используемых в резюме, приводится по следующей ссылке:  
<http://www.imf.org/external/np/sec/misc/qualifiers.htm>.

цены на продовольствие и топливо создали дополнительные трудности. Банковский сектор также пострадал от ослабления доверия вкладчиков и экономических последствий событий на юге страны. Впоследствии в 2010 году ВВП сократился на 1,4 процента и инфляция повысилась почти до 20 процентов. Для противодействия растущей инфляции денежно-кредитная политика к концу года 2010 была ужесточена. Первые признаки восстановления начали появляться в этом году, при росте экономики на 3,2 процента за первые четыре месяца 2011 года.

При политической и макроэкономической стабильности в Кыргызской Республике ожидаются темпы экономического роста на уровне 6 процентов в среднесрочной перспективе при положительных вторичных эффектах экономики стран — ее более крупных партнеров в регионе. Сельское хозяйство, туризм, производство в горнодобывающей и текстильной промышленности будут важными движущими силами роста. Высокие темпы роста с ориентацией на экспорт и бюджетная консолидация помогут сократить дефицит счета внешних текущих операций в среднесрочной перспективе. Официальная помощь развитию, при замедлении темпов ее поступления, все же остается важным источником финансирования дефицита счета внешних текущих операций и поможет сохранить надлежащий уровень резервов.

### **Оценка Исполнительного совета**

Исполнительные директора отметили, что экономика восстанавливается после глубокого политического кризиса, нарушившего экономическую деятельность и негативно отразившегося на краткосрочных перспективах роста. Директора положительно оценили работу официальных органов по восстановлению макроэкономической стабильности и отдали должное своевременной и координированной помощи международного сообщества, которая помогла экономике избежать более глубокого спада. Директора отметили, что экономический подъем еще не окреп и неукоснительное проведение осмотрительной политики и структурных реформ имеет решающее значение для улучшения перспектив роста.

Директора признали важность поддержки намечающегося восстановления экономики, но подчеркнули необходимость бюджетной консолидации для восстановления буферных резервов для проведения экономической политики, уменьшения факторов уязвимости и содействия охватывающему широкие слои экономическому росту в среднесрочной перспективе. В этом контексте директора приветствовали меры в отношении доходов и расходов, подготовленные официальными органами, и призвали их осуществить планы на случай непредвиденных обстоятельств, возможно на основе сокращения неприоритетных расходов, если риски для бюджетной позиции станут реальностью.

Директора отметили риски и проблемы управления, связанные с внебюджетными фондами, и подчеркнули важность направления всех государственных финансов через бюджет. Они приветствовали решение официальных органов о ликвидации

Специального фонда рефинансирования банков и их усилия по повышению степени прозрачности государственных финансов при помощи совершенствования отчетности и мониторинга крупных государственных предприятий. Они также призвали власти укрепить действующую систему адресной социальной помощи с поддержкой основных партнеров в сфере развития.

Директора выразили обеспокоенность по поводу все еще высоких темпов инфляции и приветствовали своевременное ужесточение центральным банком денежно-кредитной политики в ответ на усиливающееся инфляционное давление. Большинство директоров согласились с необходимостью в дальнейшем ужесточении политики, если инфляция не снизится в предстоящий период. Директора приняли к сведению оценку персонала, согласно которой обменный курс в целом соответствует экономическим детерминантам, и подчеркнули, что гибкость обменного курса сослужила хорошую службу Кыргызской Республике.

Директора отметили, что события в банковском секторе выявили недостатки в системе санации банков и отсутствие фактической независимости центрального банка в области надзора. Они рекомендовали официальным органам принять решительные меры для санации проблемных банков и восстановления доверия к финансовой системе и приветствовали выбор внешнего аудитора для Залкар Банка. Директора подчеркнули необходимость в реформе правовой основы вмешательства на раннем этапе и санации проблемных банков, а также в усилении бдительности органа надзора и увеличении буферов капитала крупнейшего государственного банка.

Директора одобрили принятую властями программу структурных реформ, подчеркнув, что их неукоснительное проведение имеет решающее значение для успеха экономической программы. Они приветствовали планы по улучшению деловой среды — ключевому фактору поддержки экономического роста, в котором ведущую роль будет играть частный сектор, и подчеркнули, что реформа энергетического сектора создаст важную движущую силу роста в среднесрочной перспективе. Директора также приветствовали ведущуюся работу по повышению прозрачности и эффективности крупнейших энергетических компаний с помощью основных партнеров в сфере развития.

**Информационные сообщения для общественности (PINs)** публикуются в рамках усилий МВФ способствовать обеспечению прозрачности его мнений и анализа экономических изменений и политики. С согласия соответствующего государства (или соответствующих государств) информационные сообщения для общественности публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений с государствами-членами в соответствии со Статьей IV результатов осуществляемого им надзора за изменениями на региональном уровне, мониторинга в постпрограммный период и ретроспективных оценок ситуации в государствах-членах, программы в которых осуществляются в течение более длительного периода времени. Информационные сообщения для общественности также публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений общих вопросов политики, кроме особых случаев, в которых Исполнительным советом может быть принято иное решение.

**Кыргызская Республика. Отдельные экономические показатели, 2008–2011 годы**

	2008	2009	2010	2011
	Факт.	Факт.	Предв.	Прогн.
Реальный ВВП (рост в процентах)	7,6	2,9	-1,4	6,0
Реальный ВВП без учета золота (рост в процентах)	5,4	3,4	-2,1	5,8
Потребительские цены (процентное изменение за 12 месяцев, на к.п.)	20,1	0,0	18,9	13,0
Потребительские цены (процентное изменение за 12 месяцев, в среднем)	24,5	6,8	7,8	20,0
<b>Финансы сектора государственного управления (в процентах ВВП) 1/</b>				
Совокупные доходы и гранты	29,9	32,1	31,7	34,6
<i>в т.ч.:</i> налоговые доходы	23,0	22,2	23,2	24,0
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	29,2	36,1	38,1	42,3
<i>в т.ч.:</i> текущие расходы	24,8	28,4	32,2	34,9
Капитальные расходы	4,1	5,0	5,6	6,9
Общее сальдо бюджета	0,0	-3,5	-6,5	-7,6
Первичное сальдо, искл. гранты	-1,1	-7,8	-8,6	-10,6
<b>Банковский сектор</b>				
Резервные деньги (проц. изменение, на к.п.)	11,3	18,9	18,4	16,4
Широкая денежная масса (проц. изменение, на к.п.)	12,6	20,9	21,1	15,7
Кредитование частного сектора (проц. изменение, на к.п.)	26,4	-2,8	6,3	18,0
Кредитование частного сектора (в процентах ВВП)	14,2	12,9	13,0	13,0
<b>Внешний сектор</b>				
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-8,1	0,7	-2,1	-8,7
Рост экспорта (процентное изменение)	35,4	-11,3	-6,2	23,9
Рост импорта (процентное изменение)	47,5	-22,4	6,0	26,7
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 222	1 584	1 716	1 862
Валовые резервы (в месяцах импорта следующего года, на к. п.)	4,0	4,9	4,2	4,1
Непогашенный внешний государственный долг (в процентах ВВП)	41,2	52,8	57,3	51,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Сектор государственного управления включает финансы органов госуправления, Социального фонда и Фонда развития (с сентября 2009 года). К органам госуправления относятся центральное пр-во и местные органы упр.

**Заявление исполнительного директора г-на Вебера и  
советника исполнительного директора г-на Дюперу  
20 июня 2011 года**

От имени властей представляемой нами Кыргызской Республики мы благодарим руководство и сотрудников МВФ за набор беспристрастных докладов и конструктивное обсуждение участия в среднесрочной программе. Этот интенсивный диалог на основе последнего механизма ускоренного кредитования (РСФ) и ретроспективной оценки (ЕПА) долгосрочного участия в программах дал четкие и полезные рекомендации относительно мер политики. Официальные органы согласны с оценкой персонала МВФ, в том числе в отношении необходимости в бюджетной консолидации после 2011 года, важности стабильности финансового сектора, направления необходимых структурных реформ и размера потребностей платежного баланса. Для поддержки своей стратегии представляемые нами власти Кыргызской Республики просят Исполнительный совет положительно рассмотреть их просьбу о расширенном кредитном механизме (ЕКФ-ЕСФ) в размере 66,6 млн СДР (75 процентов квоты). Все три предварительные меры для этой программы приняты.

Официальные органы благодарны Фонду за оперативное предоставление Кыргызской Республике финансовой поддержки в трудных условиях прошлым летом, которая сыграла важную роль в восстановлении макроэкономической стабильности и накоплении успешного опыта работы. Они столь же признательны международным донорам за солидарность, проявленную на прошедшем в июле 2010 года в Бишкеке Форуме по развитию. Официальные органы рады отметить, что из средств в размере 1,1 млрд долл. США, обещанных на форуме, уже заключены соглашения на сумму 380 млн долл. США. Однако, ввиду значительных потребностей в финансировании и того факта, что помощь доноров является важным источником покрытия прогнозируемого дефицита финансирования, они надеются, что данные обещания будут выполнены в полном объеме и без промедления. ЕКФ (ЕСФ) закладывает прочные основы экономической политики и дает достаточные гарантии для доноров, в том числе в отношении недостатков потенциала для реализации программы и чувства ответственности за нее. Новая программа послужит якорем обоснованной макроэкономической политики в среднесрочной перспективе по мере завершения политического перехода к парламентской демократии.

### **Макроэкономическая ситуация**

В прошлом году Кыргызская Республика пострадала от ряда шоков, политических и экономических, внешних и внутренних. Эти шоки происходили в контексте медленного выхода мировой экономики из глобального кризиса, сильно сказавшегося на странах – ее основных торговых партнерах. Тем не менее, экономика восстанавливается быстрее, чем ожидалось, и снижение темпов роста было



умеренным. Шоки сказались в основном на ценах, и общий уровень инфляции превысил 20 процентов. Решительные меры денежно-кредитной политики с декабря 2010 года должны снизить темпы инфляции до официального целевого уровня на конец года, вновь зафиксировав инфляционные ожидания. Несмотря на все еще экспансионистскую налогово-бюджетную политику, фактический дефицит за 2010 и 2011 годы заметно более благоприятен, чем ранее прогнозировалось. Повышение государственных расходов направлено на весьма необходимую корректировку заработной платы в секторах образования и здравоохранения, а также программы адресной социальной помощи, в стремлении стимулировать экономический рост, охватывающий более широкие слои населения. Официальные органы подготовили меры на случай потенциального недопоступления доходов, включая возможность приватизации государственных предприятий, и выразили намерение направить большую часть сверхпланового объема налоговых доходов на сбережения.

В финансовом секторе крупнейший банк был вовлечен в мошеннические операции, связанные с предыдущим режимом, и в значительном числе коммерческих банков пришлось ввести временную администрацию. Хотя эти события выявили проблемы в банковском надзоре, массового изъятия депозитов не произошло благодаря внушавшим доверие заверениям официальных органов об отсутствии риска для финансовой стабильности. Началась санация проблемных банков, прежде всего в виде разделения крупнейшего банка на хороший и плохой банки.

Официальные органы хорошо понимают, что страна, в которой в настоящее время существует умеренный риск кризиса задолженности, остается уязвимой перед внешними шоками, которые могут повлиять на устойчивость долговой ситуации. Они достигли соглашения с Турцией о списании долгов на двусторонней основе и находятся в контакте с Россией и другими кредиторами, чтобы достигнуть аналогичных соглашений. Они намерены получать только льготные кредиты и, в этой связи, смогли договориться со своим китайским кредитором о предоставлении ссуды для энергетического сектора на льготных условиях.

### **Просьба о договоренности ЕКФ (ЕСФ)**

Власти Кыргызской Республики признают слабые результаты в прошлом в проведении структурных реформ и в области экономического управления, как отмечено в последней ЕПА. ЕПА также выделила важнейшие приоритеты экономической политики, особенно среднесрочную консолидацию бюджета, и отметила, что условия будущей программы с Фондом следует рационализировать, сосредоточив их на основных элементах мандата Фонда, и построить их на разработанной силами самой страны стратегии развития без излишней навязчивости. Официальные органы полагают, что новый ЕКФ (ЕСФ) надлежащим образом руководствуется этими принципами. Программа поддержит подготовленного официальными органами плана

мероприятий «Экономика и безопасность» на 2011 год и станет одним из столпов подготавливаемой ими Национальной стратегии сокращения бедности (ПРСП).

- Бюджетная консолидация начнется в 2012 году с принятием далеко идущих мер в отношении как доходной, так и расходной частей. Налоговая политика и налоговое администрирование, особенно в случае крупных налогоплательщиков, будут дополнительно усилены посредством расширения роли Управления по работе с крупными налогоплательщиками. Социальный фонд будет включен в бюджет, и не будут создаваться новые внебюджетные фонды. Техническая помощь МВФ, финансируемая из нового Целевого трастового фонда по управлению налоговой политикой, будет приветствоваться.
- В ответ на беспокойство по поводу стремления к получению ренты в прошлом, Президент Кыргызской Республики ввела в каждом государственном органе наблюдательный совет, который будет наблюдать за практикой распределения ресурсов, закупок, приема на работу и продвижения по службе. Кыргызская Республика стала страной - последователем Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО) в марте 2011 года.
- В отношении необходимых реформ в секторе энергетики, официальные органы принимают к сведению разделение труда с другими международными организациями на основе сравнительных преимуществ. Всемирный банк в своих операциях по поддержке восстановления экономики и другие партнеры по развитию внесут основной вклад в этой сфере.
- Официальные органы обязуются воздерживаться от использования Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) как источника финансирования для государственных целей, закрыв Специальный фонд рефинансирования банков (СФРБ). Они стремятся обеспечить независимость НБКР, в том числе в его роли органа надзора в финансовом секторе.

Власти Кыргызской Республики осознают важность укрепления демократии, улучшения управления, а также главенства закона, усиления контроля за государственными ресурсами на основе уроков прошлого и прозрачного управления государственными активами. Прогресс по этим направлениям будет во многом способствовать достижению политической стабильности и общественного мира. Власти представляемой нами Кыргызской Республики твердо намерены продолжать тесное сотрудничество с Фондом, которое поможет достижению этих целей в контексте договоренности о программе с МВФ.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Доклад персонала для консультаций 2011 года в соответствии со Статьей IV и  
просьба об утверждении трехлетней договоренности в рамках Расширенного  
кредитного механизма  
Информационное приложение**

2 июня 2011 года

	Содержание	стр.
I.	Отношения с Фондом .....	2
II.	Отношения с Группой Всемирного банка.....	5
III.	Отношения с Азиатским банком развития .....	14
IV.	Отношения с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР).....	16
V.	Техническая помощь, оказанная Фондом .....	21
VI.	Вопросы статистики .....	27

**ПРИЛОЖЕНИЕ I. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ФОНДОМ**  
(по состоянию на 30 апреля 2011 года)

**I. Статус участия.** Дата вступления: 05/08/1992 года; Статья VIII

<b>II. Счет общих ресурсов</b>	<b>млн СДР</b>	<b>Процентов квоты</b>
Квота	88,80	100,00
Авуары МВФ в национальной валюте	88,80	100,00
Резервная позиция	0,00	0,01

<b>III. Департамент СДР</b>	<b>млн СДР</b>	<b>Процентов распределения</b>
Чистое совокупное распределение	84,74	100,00
Авуары	105,10	124,04

<b>IV. непогашенные покупки и кредиты</b>	<b>млн СДР</b>	<b>Процентов квоты</b>
Договоренности ЕСФ	33,30	37,50
Кредиты РСФ	22,20	25,00
Договоренности ЕКФ	52,79	59,44

**V. Последние финансовые договоренности**

<b>Вид</b>	<b>Дата утверж- дения</b>	<b>Дата завершения</b>	<b>Утвержден- ная сумма  (млн СДР)</b>	<b>Полученная сумма  (млн СДР)</b>
ЕСФ	10/12/2008	09/06/2010	66,60	33,30
ЕКФ 1/	15/03/2005	31/05/2008	17,76	17,76
ЕКФ 1/	06/12/2001	14/03/2005	73,40	73,40

1/ Ранее – ПРГФ.

**VI. Прогнозируемые выплаты Фонду 2/**

(в млн СДР; на основе текущего использования ресурсов и существующих авуаров в СДР)

	Предстоящие				
	2011	2012	2013	2014	2015
Основная сумма	8,89	13,48	11,36	13,33	11,04
Сборы/проценты	0,00	0,23	0,20	0,17	0,14
Всего	8,89	13,71	11,56	13,50	11,19

2/ Когда государство-член имеет финансовые обязательства, просроченные более чем на три месяца, сумма такой просроченной задолженности указывается в данном разделе.

## **VII. Получение помощи в рамках инициатив ХИПК и МДРИ**

Согласно данным на конец 2004 года, Кыргызская Республика потенциально имеет право на облегчение бремени долга в рамках ХИПК. Исполнительный совет рассмотрел предварительный документ ХИПК 13 октября 2006 года. Однако в 2007 году официальные органы сообщили, что они не заинтересованы в использовании возможности облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы ХИПК.

## **VIII. Оценка защитных механизмов**

Согласно политике оценки защитных мер Фонда, обновленная оценка Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) была завершена 9 апреля 2009 года. Предыдущие оценки проводились в октябре 2005 года и январе 2002 года. Оценка 2009 года показала, что система защитных механизмов в центральном банке была укреплена, но оценка выявила потенциальные проблемы. Были также представлены рекомендации, касающиеся необходимости обновить круг ведения проверок данных по программе, а также отсутствия эталонной основы для подготовки финансовой отчетности и многолетних контрактов с аудитором. В настоящее время проводится анализ обновленной оценки в связи с просьбой о предоставлении кредита ЕКФ.

## **IX. Валютные режимы**

С 15 мая 1993 года валютой Кыргызской Республики является сом (100 тыйынов = 1 сом). Курсовым режимом де-юре является плавающий курс. НБКР участвует в межбанковском валютном рынке и по мере необходимости проводит интервенции для сглаживания временных колебаний на рынке. Курсовой режим де-факто классифицируется как другой регулируемый режим. НБКР ежедневно публикует обменный курс сома к доллару США, который устанавливается на межбанковском валютном рынке. Официальный курс доллара США по отношению к сому рассчитывается ежедневно как средневзвешенный курс сделок покупки-продажи долларов США, заключенных на валютном рынке через торгово-информационную электронную систему (ТИЭС) НБКР за расчетный период с 15 часов предыдущего торгового дня до 15 часов текущего торгового дня. Правительство использует официальный курс для бюджетных операций и учета в налоговых целях, а также для всех платежей между органами государственного управления и предприятиями и другими юридическими лицами. Официальный обменный курс может отличаться более чем на два процента от свободно устанавливаемых рыночных курсов, поскольку официальный обменный курс устанавливается на основе среднего взвешенного по операциям курса за предыдущий день, что может породить практику множественных

обменных курсов. На практике официальный и рыночный курсы никогда не различались более чем на два процента.

Кыргызская Республика сохраняет валютную систему, которая свободна от ограничений на совершение платежей и переводов по текущим международным операциям за исключением ограничений, налагаемых по соображениям безопасности в связи с ограничением финансовых операций и замораживанием счетов некоторых лиц и организаций, связанных с терроризмом, согласно (1) соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН и (2) списку существующих террористических организаций, составленному Государственным департаментом США. Официальные органы страны сообщили Фонду об этих мерах.

#### **X. Консультации в соответствии со Статьей IV**

Консультации с Кыргызской Республикой проводятся в соответствии с 24-месячным циклом. Последние обсуждения в рамках консультаций в соответствии со Статьей IV были проведены в марте 2009 года и были завершены Исполнительным советом в мае 2009 года (см. Доклад персонала по стране № 09 /209, 11/5/09).

#### **XI. Участие в ФСАП и РОСК**

Миссия по обновлению ФСАП в октябре 2006 года проанализировала достигнутые результаты со времени оценки 2002 года, и Совет рассмотрел оценку стабильности финансовой системы (ФССА) наряду с четвертым обзором ПРГФ в мае 2007 года. Миссия РОСК по налогово-бюджетной сфере была проведена в марте 2001 года, и модуль РОСК по прозрачности в налогово-бюджетной сфере был опубликован 13 марта 2002 года. Миссия по модулю данных РОСК состоялась в ноябре 2002 года, и модуль данных РОСК был опубликован в ноябре 2003 года. Повторная оценка РОСК по налогово-бюджетным вопросам была проведена в сентябре 2007 года.

#### **XII. Постоянный представитель**

Восьмой по счету постоянный представитель МВФ в Кыргызской Республике г-н Гвенетадзе приступил к работе в Бишкеке в октябре 2009 года.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ГРУППОЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

(по состоянию на 19 мая 2011 года)

**Стратегия Группы Всемирного банка:** Совместная стратегия поддержки страны на 2007–2010 годы (ССПС) — одна из первых в Банке — была подготовлена для Кыргызской Республики группой шести организаций-доноров и представлена Совету директоров в середине 2007 года. В настоящее время группа сотрудников по Кыргызской Республике занимается подготовкой Предварительной справки по стратегии (ПСС). Предлагаемая ПСС основывается на достигнутых результатах ССПС и уроках этой работы. Она рассчитана на два финансовых года, 2012 и 2013. Потребность в ней обусловлена острой политической и социальной неопределенностью, которую переживала страна после потрясений, происшедших в середине 2010 года, и отсутствием среднесрочной концепции развития, на основе которой можно было бы строить полную стратегию Международной ассоциации развития (МАР). ПСС базируется на программе работы избранного правительства на ближайший период, а также прочных партнерских отношениях с организациями-донорами, которые характеризуются совместным финансированием бюджетных нужд со стороны МВФ и МАР наряду с другими многосторонними донорами, а также развитыми совместными инициативами в инвестиционных программах, оказывающих значительное воздействие на уровни бедности в таких областях, как здравоохранение и развитие местных сообществ.

**Ассигнования МАР:** Ассигнования МАР-15 для Кыргызской Республики производились в соотношении 45 процентов гранта и 55 процентов кредита. Ассигнования МАР на 2011 финансовый год составили 136 млн долл. США, включая 10,4 млн долл. США по Механизму реагирования на кризис (МРК) и 56 млн долл. США за счет перераспределения пакета МАР-15.

**Портфель МАР:** Активный портфель состоит из 19 финансируемых МАР инвестиционных проектов и одной программы поддержки бюджета на общую сумму 302,6 млн долл. США, из которых 165,9 млн долл. США уже получено.

**Программа кредитования на 2011 финансовый год:** в 2011 финансовом году, после совещания доноров в 2010 году (см. ниже) и с учетом значительных потребностей страны в финансовой помощи, Банк подготовил две экстренные программы: чрезвычайный восстановительный заем (ЧВЗ) на сумму 70 млн долл. США (54,40 млн долл. США от МАР и 15,60 млн долл. США от МРК) и дополнительное финансирование Национальной программы восстановления дорог (Ош-Баткен-Исфана) в сумме 10 млн долл. США, оба из которых были оформлены в рамках операционного положения ОР.8.0, «Быстрое реагирование на кризисы и чрезвычайные ситуации», и утверждены в сентябре 2010 года. Кроме того, в этом финансовом году

был утвержден второй грант по проекту «Образование для всех — инициатива оперативного действия» (ОДВ-ИОД) в сумме 6 млн долл. США для поддержки внедрения правительством национальной программы подготовки школ.

**Трастовые фонды:** Помимо средств МАР, Банк управляет значительным количеством совместно финансируемых и автономных трастовых фондов. На сегодняшний день портфель ТФ имеет общую стоимость 98,4 млн долл. США, включая 17 ТФ, по которым исполнителем является Банк, и 20 ТФ, по которым исполнителем выступают получатели средств, причем 72,6 млн долл. США уже освоено. Крупнейшими донорами ТФ являются ЕС, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (ШАРС), Министерство международного развития Соединенного Королевства (ММР) и Япония.

**Программа ААА:** Банк был ведущей организацией в подготовке Совместной экономической оценки (СЭО) вместе с Азиатским банком развития и Международным Валютным Фондом, при участии четырех других доноров. СЭО, следовавшая принципам Совместной декларации по посткризисным оценкам и планированию восстановления экономики в рамках соглашения 2008 года между Европейской комиссией, ООН и Всемирным банком, была представлена на совещании доноров на высоком уровне 27 июня 2010 года, где доноры обязались предоставить 1,1 млрд долл. США в течение 30 месяцев, в том числе 200 млн долл. США было обещано Всемирным банком. Программа ААА на 2011 финансовый год также включает обновленную оценку бедности; обновленную оценку сельскохозяйственной политики, техническую помощь в рамках Инициативы по реформе и укреплению финансового сектора (FIRST) в следующих областях: (i) укрепление банковского надзора и санация, (ii) укрепление основ юридической, нормативной, надзорной и рыночной инфраструктуры для небанковских финансовых организаций (НБФО) и рынков ценных бумаг; (iii) развитие потенциала Агентства по защите депозитов (АЗД).

**Готовящиеся проекты:** Кыргызская Республика получила дополнительно 56 млн долл. США за счет перераспределения средств МАР-15. В настоящее время готовятся пять программ МАР, которые планируется представить Совету в мае – июне 2011 года:

1. Проект модернизации гидрометеорологических служб Центральной Азии (2 млн долл. США из страновых ассигнований МАР и 4 млн долл. США из региональных ассигнований) с целью: (i) совершенствования координации, обмена информацией и подготовки кадров между гидрометеорологическими службами стран Центральной Азии; (ii) совершенствования гидрометеорологических услуг в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан, а также в других участвующих странах Центральной Азии.
2. Дополнительное финансирование проектов на уровне секторов здравоохранения и социальной защиты (24 млн долл. США) для финансирования расширенной деятельности, с тем чтобы усилить воздействие проекта и повысить его эффективность для развития. В частности, будет финансироваться деятельность, связанная с последствиями конфликта в



Ошской и Джал-Алабадской областях в июне 2010 года, который ухудшил и без того неблагоприятную ситуацию в области здравоохранения, питания и социального обеспечения на юге страны.

3. Дополнительное финансирование проекта управления рисками стихийных бедствий (УРСБ) в размере 1 млн долл. США для покрытия дефицита финансирования в первоначальном УРСБ.
4. Второй пакет дополнительного финансирования национальной программы восстановления дорог (16 млн долл. США) для наращивания деятельности в рамках программы с целью улучшения дорожной инфраструктуры, сокращения времени в пути, снижения затрат на эксплуатацию автомобилей и обеспечения надежного доступа к социальным услугам и экономической деятельности для населения (в частности в дорожном коридоре Баткенской и Ошской областей), а также совершенствования управления дорожной сетью в стране.
5. Дополнительное финансирование проекта внутрихозяйственного орошения (ПВХО) в размере 15 млн долл. США для финансирования затрат, связанных с увеличением масштаба проекта ПВХО-2, с тем чтобы усилить воздействие этого результативного проекта, особенно для уязвимых сельских поселений на юге Кыргызской Республики, которые пострадали от межэтнических столкновений летом 2010 года.

Помимо операций, финансируемых МАР, готовятся также два проекта, финансируемых трастовыми фондами (ТФ):

1. Программа содействия в обеспечении продовольственной безопасности и повышении производительности сельского хозяйства на сумму 6,85 млн долл. США готовится к финансированию в рамках предоставленного Кыргызской Республике российского трастового фонда оперативного реагирования на кризис продовольственных цен.
2. Проект финансирования программ здравоохранения на основе результатов (ФОР) (12 млн долл. США) для оценки воздействия пилотной программы ФОР на качество медицинского обслуживания.

ПСС планируется представить на рассмотрение Совета 26 июля 2011 года наряду с Программой поддержки восстановления экономики (ППВЭ). ППВЭ (30 млн долл. США), программа поддержки бюджета, будет оказывать поддержку правительству в его работе по укреплению управления государственным сектором, удовлетворению насущных социальных нужд и потребностей в реконструкции и восстановлению уверенности частного сектора — все это принципиально важные задачи для того, чтобы вновь вывести страну на путь экономического подъема, роста и сокращения бедности.

### **Программа и портфель МФК**

1. Международная финансовая корпорация (МФК) продолжает содействовать устойчивому развитию частного сектора посредством долгосрочного финансирования и консультационных услуг, предоставляемых финансовым организациям страны, и прямого финансирования малых предприятий для расширения и модернизации их

деятельности. **Участие МФК активизировалось в период с 2007 по 2010 год, и эти усилия дополняют работу ВБ по развитию частного сектора и финансового сектора.** МФК будет и далее уделять основное внимание развитию частного сектора и стремиться увеличивать свои инвестиции, ориентируясь в особенности на банковский, обрабатывающий, горнодобывающий и сельскохозяйственный сектора. Кроме того, МФК планирует участвовать в программах финансирования инвестиций приватизированных предприятий, если приватизация будет проводиться на открытой и прозрачной основе и в соответствии с международной оптимальной практикой. В области инфраструктуры МФК изучает имеющиеся возможности, главным образом на субнациональном уровне, в области передачи электроэнергии, гидроэлектростанций и муниципальных коммунальных служб. Кроме того, в центральноазиатском регионе проводится консультационная программа МФК в сфере инфраструктуры, и МФК намерен работать с правительством Кыргызской Республики для содействия приватизации и развитию концессий.

## 2. СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАММА МФК:

- **Обеспечить более широкий доступ к финансированию для микро-, малых и средних предприятий (ММСП)** путем укрепления финансовых организаций в стране, предоставления банкам страны кредитных линий для финансирования ММСП и расширения деятельности микрофинансовых компаний.
- **Расширять институциональный потенциал** и поддерживать развитие потенциала финансовых организаций, в том числе лизинговых и страховых компаний при наличии возможностей), и микрофинансовых компаний и **улучшать корпоративное управление** на предприятиях страны.
- Расширять участие частного сектора в развитии **инфраструктуры** посредством выборочной консультационной работы и мер по улучшению инвестиционного климата.
- Оказывать содействие сектору агробизнеса напрямую и через предоставление средств банкам и микрофинансовым компаниям для финансирования ММСП.
- Содействовать **улучшению деловой среды и инвестиционного климата.**

С того времени, как Кыргызская Республика стала членом МФК в 1993 году, она получила обязательства на общую сумму более 90 млн долл. США из собственных средств МФК для финансирования более чем 25 проектов в области финансов, банков и микрофинансирования, добычи нефти и газа и горнодобывающей промышленности, агробизнеса и целлюлозно-бумажной промышленности. **Новые обязательства, предоставленные в 2007–2010 годах, в сумме составляют 27,4 млн долл. США.** На 1 апреля 2011 года портфель обязательств МФК составлял 28 млн долл. США, включая инвестиции в шесть компаний, включающих банки, микрофинансовые организации и компании реального сектора.

**МФК будет продолжать консультационную работу в финансовом секторе с целью развивать корпоративное управление и улучшать условия ведения предпринимательской деятельности.** В рамках проекта развития финансовой инфраструктуры для Азербайджана и Центральной Азии планируется завершить

работу над Кодексом поведения, укреплять институциональный потенциал частных кредитных бюро и, возможно, работать над специальным законом о кредитных бюро. В рамках проекта по инвестиционному климату будет продолжаться работа с правительством для повышения стандартов прозрачности путем содействия в подготовке нового закона о проверках и работы с инспекциями по внедрению критериев проверок с учетом риска и использованию контрольных перечней при проведении проверок. Для решения проблем прозрачности дохода и раскрытия финансовой информации в Кыргызской Республике в 2011 году был введен в действие новый проект реформы регулирования и прозрачности в налоговой сфере, призванный выявить основные ограничения политики и первопричины низкого участия компаний реального сектора в официальной экономике и слабого соблюдения ими налоговых требований, а также определить набор конкретных вариантов политики, с тем, чтобы повысить степень соблюдения норм и участия в официальном секторе. Ожидается, что этот проект послужит дополнением работы МФК в области инвестиционного климата и будет способствовать приросту инвестиций МФК в реальном секторе экономики.

**МИГА:** Поддерживает развитие частного сектора в Кыргызской Республике путем предоставления гарантий по прямым иностранным инвестициям в четырех проектах обрабатывающей промышленности, сферы услуг и горнодобывающей промышленности. Общая сумма прямых иностранных инвестиций под гарантии МИГА превышает 360 млн долл. США.

Текущий портфель МИГА в Кыргызской Республике состоит из гарантий по двум проектам в транспортном секторе: авиакомпании (Кыргызские авиалинии) и компании по обслуживанию аэропорта (управляющая компания Манас). Эти проекты принадлежат австрийским и итальянским инвесторам. Совокупная валовая открытая позиция по этим проектам составляет 14,8 млн долл. США. Оба эти проекта за последние четыре года были предметом споров между инвесторами и правительством. Договоренность между правительством Кыргызской Республики и инвесторами, которая была достигнута в мае 2008 года при посредничестве МИГА, теперь полностью выполнена обеими сторонами. Это позволило наконец урегулировать вопрос, который оставался нерешенным более четырех лет. В августе 2009 года держатели гарантий МИГА отозвали свои требования к МИГА и освободили МИГА от всех обязательств. Кроме того, они аннулировали свои требования в отношении органов государственного управления, которые рассматривались в Лондонском международном арбитражном суде. В настоящее время МИГА не планирует новых проектов в Кыргызской Республике в 2011 финансовом году.

**Таблица 2: Портфель действующих проектов  
на февраль 2010 года  
(в эквиваленте долларов США)**

#	Наименование проекта	Сумма обязательства	Всего освоено	Всего не освоено
1.	Второй проект водоснабжения и канализации в сельской местности	10 000 000,00	248 802,76	9 751 197,24
2.	Экстренная помощь в области энергетики	15 000 000,00	10 112 315,00	4 887 685,00
3.	Второй проект регистрации земли и недвижимости	5 850 000,00	1 263 968,98	4 586 031,02
4.	Грант на развитие потенциала для экономического управления	3 000 000,00	308 379,16	2 691 620,84
5.	Сельскохозяйственные инвестиции и услуги	13 000 000,00	5 895 444,35	7 104 555,65
6.	Инфраструктура г. Бишкек и Ош	12 000 000,00	2 861 339,18	9 138 660,82
7.	Второй проект внутрихозяйственного орошения	16 000 000,00	4 460 318,81	11 539 681,19
8.	Уменьшение технических барьеров для предпринимательства и торговли	5 000 000,00	1 162 874,60	3 837 125,40
9.	Второй проект инвестиций в селах	23 000 000,00	14 149 797,43	8 850 202,57
10	Проект совершенствования управления водными ресурсами	19 000 000,00	4 534 815,76	14 465 184,24
11	Программа борьбы с распространением птичьего гриппа и подготовительных и ответных мер на случай пандемии	4 000 000,00	2 512 726,90	1 487 273,10
12	Проект в области здравоохранения и социальной защиты	21 000 000,00	14 782 145,97	6 217 854,03
13	Проект по развитию инфраструктуры и потенциала в малых городах	19 000 000,00	15 333 696,28	3 666 303,72
14	Проект «Сельское образование»	15 000 000,00	12 568 366,91	2 431 633,09
15	Проект «Агробизнес и маркетинг»	8 100 000,00	4 387 640,94	3 712 359,06
16	Проект «Управление рисками стихийных бедствий»	6 900 000,00	2 325 626,40	4 574 373,60
17	Проект модернизации платежной и банковской систем	9 000 000,00	4 871 485,05	4 128 514,95
18	Проект управления технической помощью	7 775 000,00	1 349 812,39	6 425 187,61
19	Восстановление национальной дорожной сети (Ош-Баткен-Исфана)	25 000 000,00	336 800,00	24 663 200,00
	<b>Всего:</b>	<b>237 625 000,00</b>	<b>103 466 356,87</b>	<b>134 158 643,13</b>

**Таблица 3: Портфель активных трастовых фондов  
на февраль 2010 года  
(в эквиваленте долларов США)**

#	Фонд	Наименование фонда	Освоенная сумма	Сумма гранта
<b>ТРАСТОВЫЕ ФОНДЫ, УПРАВЛЯЕМЫЕ ВБ</b>			<b>17 894 849,31</b>	<b>23 803 327,16</b>
1	TF094665	РОССИЙСКИЙ ФОНД ОБРАЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (READ): ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	22 784,83	250 000,00
2	TF095028	ФОНД ЧИСТЫХ ТЕХНОЛОГИЙ — ЯПОНИЯ НА 2010 ФИНАНСОВЫЙ ГОД: ОБЩИЙ (ВСЕ СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ЗАЕМЩИКИ БАНКА/ВСЕ СЕКТОРА И НАПРАВЛЕНИЯ)	341 861,19	2 318 500,00
3	TF055016	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА (ФОНД, ПРОИЗВОДЯЩИЙ ВЫПЛАТЫ В РАМКАХ TF054846)	9 308 062,17	9 571 226,54
4	TF094477	КАТАЛИТИЧЕСКИЙ ФОНД ФОР ДЛЯ КР — ЗАТРАТЫ НА НАДЗОР	61 245,17	100 000,00
5	TF054857	ОДВ-ИОД, ФОНД РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ - ЕВРОПА/ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ (ЕЦА)	1 004 933,47	1 060 000,00
6	TF091980	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (ОДВ-ИОД ФРПО-ЕЦА): РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА	54 726,71	120 000,00
7	TF091981	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (ОДВ-ИОД ФРПО-ЕЦА): МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОБМЕН ЗНАНИЯМИ	36 270,19	324 000,00
8	TF091982	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (ОДВ-ИОД ФРПО-ЕЦА): УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ	29 655,70	264 000,00
9	TF092574	ФОНД РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ ОБРАЗОВАНИЯ (ФРПО), КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА – ПЛАН ПО СЕКТОРУ ОБРАЗОВАНИЯ	32 277,19	80 000,00
10	TF090581	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ВТОРИЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПАСТБИЩ	93 377,48	130 000,00
11	TF054664	ИНИЦИАТИВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ — ДОЧЕРНИЙ ТФ	3 291 980,09	3 397 192,50
12	TF090446	УПРАВЛЯЕМЫЙ БАНКОМ ФОНД ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИОПДО В СТРАНЕ	2 663 240,51	3 000 000,00
13	TF091286	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: НБФО, РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА	301 959,02	450 100,00
14	TF058124	ПРОИЗВОДЯЩИЙ ВЫПЛАТЫ ДОЧЕРНИЙ ФОНД — СТАРЫЕ ПРОЕКТЫ	4 741,04	145 451,20

15	TF094017	FIRST 8106: КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРЕДПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ — АЙЫЛ БАНК	63 394,91	124 000,00
16	TF094144	W2-ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ – ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	64 397,21	1 351 000,00
17	TF094769	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ОПЕРАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА ФОР	107 753,75	400 000,00
18	TF093593	РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ АНАЛИЗА ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	28 224,70	41 000,00
19	TF050683	НОРВЕГИЯ/ИНСТИТУТ ВСЕМИРНОГО БАНКА (ИВБ), ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ - ЭТАП II	366 581,98	356 824,33
20	TF096039	ТФ ЕС, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ОТВЕТ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС	17 382	320 032,59
<b>ТФ, УПРАВЛЯЕМЫЕ ПОЛУЧАТЕЛЯМИ</b>			<b>55,033,831.16</b>	<b>74,935,001.09</b>
1	TF091994	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА - ПРОГРАММА БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ПТИЧЬЕГО ГРИППА И ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ И ОТВЕТНЫХ МЕР НА СЛУЧАЙ ПАНДЕМИИ	202 130,00	352 000,00
2	TF091995	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА - ПРОГРАММА БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ПТИЧЬЕГО ГРИППА И ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ И ОТВЕТНЫХ МЕР НА СЛУЧАЙ ПАНДЕМИИ	501 718,36	798 000,00
3	TF090141	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: КАТАЛИТИЧЕСКИЙ ФОНД ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВЫ ПО УСКОРЕННОМУ РАЗВИТИЮ ВСЕОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ	8 761 953,97	9 000 000,00
4	TF090545	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА – ПОДДЕРЖКА ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ	128 203,53	265 725,00
5	TF056540	ТРАСТОВЫЙ ФОНД ММР, ПРОЕКТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	9 735 137,29	12 822 669,58
6	TF056799	ШАРС: ПРОЕКТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В КР	2 999 971,06	3 000 000,00
7	TF090119	ТРАСТОВЫЙ ФОНД ШВЕЦИИ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	7 515 701,25	12 544 586,35
8	TF091613	ТРАСТОВЫЙ ФОНД ШАРС, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	2 179 729,00	3 724 000,00
9	TF095472	РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ	0	4 555 957,00

10	TF090072	ВТОРОЙ ПРОЕКТ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	12 361 679,21	13 622 463,16
11	TF055171	ГЭФ, СРЕДНИЙ ПРОЕКТ — КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА : УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПРОЕКТ	902 121,18	1 000 000,00
12	TF091930	ГЭФ, ГРАНТ НА ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТА — ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ ТЯНЬШАНЬСКОЙ ЭКОСИСТЕМЫ – КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	44 385,22	50 000,00
13	TF057893	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ГРАНТ ФОНДА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОЕКТА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА	29 001,79	130 000,00
14	TF090667	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ГРАНТ ФОНДА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ АУДИТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ	128 690,64	370 000,00
15	TF053437	ФОНД ЯПОНИИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ (РПЛР), КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОЕКТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ	1 949 919,20	1 950 000,00
16	TF053554	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ АГРОБИЗНЕСА И МАРКЕТИНГА	2 872 614,95	4 750 000,00
17	TF056157	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОГРАММА БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ПТИЧЬЕГО ГРИППА И ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ И ОТВЕТНЫХ МЕР НА СЛУЧАЙ ПАНДЕМИИ (ПРОЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИИ ПТИЧЬЕГО ГРИППА)	725 695,07	1 000 000,00
18	TF056324	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОЕКТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	3 747 432,02	4 400 000,00
19	TF090641	ФОНД ЯПОНИИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ (РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: УМЕНЬШЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТОРГОВЛИ	115 163,54	299 600,00
20	TF091817	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: РЕАЛИЗАЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПО РАЗВИТИЮ СТАТИСТИКИ	132 583,88	300 000,00

**ПРИЛОЖЕНИЕ III. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА—  
ОТНОШЕНИЯ С АЗИАТСКИМ БАНКОМ РАЗВИТИЯ (АЗБР)  
(по состоянию на 1 мая 2011 года)**

Кыргызская Республика стала членом АЗБР в 1994 году. Стратегия АЗБР в отношении партнерства с Кыргызской Республикой представлена в Совместной стратегии поддержки страны 1 (ССПС) на 2007–2010 годы. ССПС была подготовлена в сотрудничестве с четырьмя партнерами по развитию — Швейцарским бюро по сотрудничеству, Министерством международного развития Соединенного Королевства, агентствами ООН и Группой Всемирного банка. Три других партнера по развитию — Европейская комиссия, Правительство Германии (представленное организациями GTZ и KfW), Международный Валютный Фонд и Агентство США по международному развитию — присоединились к ССПС в последующие годы. Согласно Стратегии развития страны, ССПС выделяет четыре приоритетные области: (i) содействие формированию экономического управления, отвечающего целям динамичного роста, способствующего улучшению положения малоимущих; (ii) повышение стандартов управления, содействие эффективному государственному управлению и уменьшению коррупции; (iii) создание надежного человеческого и социального капитала; (iv) обеспечение экологической устойчивости и надлежащего управления природными ресурсами.

Бизнес-план АЗБР по стране (СОВР) на 2011–2012 годы обновляет стратегию и программу работы по стране на 2007–2010 годы, чтобы помочь стране справиться с проблемами, возникшими после политических потрясений в апреле 2010 года и конфликта в июне 2010 года, при этом продолжая следовать приоритетным направлениям, установленным в Стратегии АЗБР до 2020 года<sup>2</sup>. Программа на 2011–2012 годы предусматривает дальнейшую поддержку государственной инфраструктуры и институциональных реформ, которые будут способствовать формированию благоприятных условий для устойчивого роста с более широким участием частного сектора, тем самым создавая больше рабочих мест и увеличивая доходы. АЗБР будет продолжать поддержку: (i) транспорта, (ii) систем водоснабжения и других муниципальных объектов инфраструктуры и услуг, (iii) энергетики и (iv) управления государственным сектором. Ведется обсуждение дальнейшей поддержки сектора образования, особенно для профессиональной подготовки.

АЗБР является одним из основных партнеров по развитию в стране. Все содействие, предоставляемое Кыргызской Республике, поступает из специального фонда льготного кредитования АЗБР — Азиатского фонда развития (АзФР). На 31 марта 2011 года страна получила 31 заем на сумму 736,2 млн долл. США, 14 грантов

<sup>1</sup> ADB. 2007. *Joint Country Support Strategy (2007–10): Kyrgyz Republic*. Manila.

<sup>2</sup> ADB. 2008. *Strategy 2020: The Long-Term Strategic Framework of the Asian Development Bank, 2008–2020*. Manila.



АзФР и 1 грант ГЭФ на сумму 249,1 млн долл. США. Кыргызская Республика также получила семь грантов от Японского фонда сокращения бедности (гранты ЯФСБ) на общую сумму 7 млн долл. США. В рамках девяти операций на общую сумму 252 млн долл. США была предоставлена поддержка в проведении реформ политики с целью содействия переходу к рыночной экономике. Оставшиеся операции (на сумму 733,3 млн долл. США) осуществлялись для поддержки различной инвестиционной деятельности. В настоящее время осуществляются проекты по 6 займам и 11 грантам на общую утвержденную сумму 370,3 млн долл. США.

Кыргызская Республика с 2009 года отвечает критериям для получения 50-процентного гранта и 50-процентного займа АзФР. Ориентировочная сумма ассигнования на два года, 2011–2012, составляет 120 млн долл. США.

Помимо инвестиционных займов и грантов, АзБР на сегодняшний день осуществил 74 проекта технической помощи (ТП) на общую сумму 42,7 млн долл. США.

Показатели портфеля АзБР в целом удовлетворительны: нет займов или грантов, оцениваемых как рискованные. Годовая сумма кредитов АзБР первоначально составляла 40 млн долл. США в 1994 году и достигла максимального уровня 167,8 млн долл. США в 2010 году.

На Римской конференции по вопросам гармонизации в феврале 2003 года Кыргызская Республика была избрана в качестве одной из стран для пилотного проекта. С тех пор ведущие партнеры по развитию научились лучше координировать и согласовывать процедуры закупок, вести надзор за финансовым управлением и мониторингом, объединять группы по реализации проектов и проводить совместные обзоры страновых портфелей. ССПС по Кыргызской Республике была подготовлена пятью финансирующими организациями. Были определены следующие области для гармонизации на ближайшее будущее: (i) порядок закупки товаров и услуг; (ii) финансовое управление и мониторинг проектов; (iii) группы по реализации проектов. Всемирный банк и АзБР согласовали свою документацию по закупкам в этих областях.

АзБР широко сотрудничает с организациями гражданского общества в Кыргызской Республике с целью повышения эффективности, качества и устойчивости предоставляемых им услуг.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ  
БАНКОМ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР)**  
(по состоянию на 1 мая 2011 года)

**Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени**

Начиная с 1995 года Банк активно поддерживает переход Кыргызской Республики к рыночной экономике. За период с 1995 года по конец 2010 года Банком было утверждено 75 проектов, общий чистый объем сделок по которым на конец 2010 года составил 338 млн евро. В течение последних трех лет Банк утверждал в среднем 9-10 проектов в год, и общее количество проектов за этот период достигло 29 на общую сумму в 154 млн евро при среднем размере проекта в 5,3 млн евро. Банк продолжал перечислять средства по принятым обязательствам в размере приблизительно 15 млн евро в год. Текущая доля портфеля проектов частного сектора (в процентном отношении ко всему портфелю) составляет 84 процента, что значительно превышает установленную Банком обязательную долю в 60 процентов.

**Содействие развитию частного сектора.** Операции Банка по оказанию поддержки местным частным предприятиям были основаны на Инициативе для стран на раннем этапе перехода к рыночной экономике (СРП), которая сыграла особо важную роль в реализации Банком ряда малых проектов, оказавших существенное воздействие на процесс перехода к рыночной экономике, особенно в областях корпоративного управления и ведения бизнеса. В общей сложности Банк поддержал восемь местных операций в рамках Инициативы СРП. Глобальный финансовый кризис, а также внутренний социально-политический кризис не позволили Банку выйти на запланированный объем проектов. В частности, ряд проектов в частном секторе, которые готовились на момент начала кризиса — в рамках ДЛФ, ДИФ или МСФФ — были отменены или отложены, так как их банковское обеспечение стало нецелесообразным.

- В рамках Механизма прямого кредитования (ДЛФ) Банк поддержал две операции в секторе недвижимости (строительство гостиницы на берегу озера Иссык-Куль и жилого комплекса в Бишкеке), а также предоставление кредитов стекольному предприятию, заводу строительных материалов и местному производителю продуктов питания и напитков. В результате двух кризисов Банк поддержал меньшее количество операций ДЛФ, чем предполагалось: после глобального финансового кризиса 2008–2009 годов сократилось количество потенциальных проектов в секторе недвижимости; после социально-политических волнений 2010 года несколько готовившихся проектов ДЛФ были отменены и/или отложены.
- В рамках Механизма софинансирования среднимасштабных проектов (МФСМП) Банк поддержал ведущее предприятие по розничной торговле продуктами питания, предоставив два кредита по линии МФСМП. Это были первые сделки,

заключенные Банком в секторе розничной торговли страны, и первый субпроект с новым банком-партнером по МФСМП (Демир Кыргыз Интернэшнл Банк). Это было скромное достижение, так как в рамках МФСМП было заключено меньше сделок, чем ожидалось. После кризиса 2010 года было особенно трудно найти более крупные инвестиционные проекты, которые могли бы быть успешно поддержаны по линии МФСМП.

- В рамках Механизма прямого инвестирования (ДИФ) Банк вошел в капитал местного производителя молочной продукции, приобретя 34-процентный пакет акций, и оказал ему техническую помощь по линии программы ТАМ для расширения его перерабатывающего предприятия. Эта операция дополняла инициативу правительства Швейцарии по возрождению местной экономики в отдаленных регионах. ДИФ оказался трудным инструментом для широкого применения, так как потенциальные клиенты в стране еще не готовы обсуждать рыночную стоимость своих компаний в соответствии с международными стандартами. Проведение операций ДИФ в Кыргызской Республике также оказалось весьма трудоемким.
- В рамках программы ТАМ/БАС Банк содействовал передаче навыков местным консалтинговым компаниям и совершенствованию технологических знаний и управления в секторе микро-, малых и средних предприятий путем предоставления управленческих и консалтинговых услуг более чем 500 местным малым предприятиям по линии финансируемой за счет грантов программы ТАМ/БАС. Это включало в себя успешную инициативу ответных мер на кризис на юге страны в 2010 году. Несмотря на трудный деловой климат, оборот увеличился в почти 50 процентах предприятий, участвовавших в программе ТАМ/БАС, в следующий год после завершения проекта, и 16 процентов клиентов смогли привлечь внешние инвестиции. Банк поддерживал повышение профессионализма местных консалтинговых компаний, с тем чтобы они могли обслуживать сектор микро-, малых и средних предприятий на устойчивой основе, и внедрил более совершенные консалтинговые услуги в таких областях, как управление качеством и эффективность энергоиспользования.
- В 2010 году Банк поддержал принципиально новую крупномасштабную операцию с участием стратегического иностранного инвестора: подписание в 2010 году совместно с компанией Centerra Gold Inc. трехлетней возобновляемой кредитной линии на сумму 150 млн долл. США для поддержания дальнейшей деятельности компании и потенциального приобретения горнопромышленных активов. Компания на 33 процента находится в государственной собственности Кыргызской Республики и владеет золоторудным месторождением Кумтор, которое обеспечивает 30 процентов поступлений в валютные резервы страны и 10 процентов ее ВВП. Одним из главных достижений в рамках проекта стало улучшение представления отчетности об уплате налогов горнодобывающей отрасли в соответствии с Инициативой по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО), и в марте 2011 года Кыргызская Республика была

признана отвечающей требованиям ИПДО. ЕБРР поддерживал этот процесс, ведя активный диалог по вопросам политики с официальными органами и компанией Centerra, которая является крупнейшим горнодобывающим предприятием в стране.

**Укрепление финансовых организаций.** Банк оказал крайне необходимую поддержку финансовым организациям страны в период действия предыдущей стратегии, когда страна переживала последствия глобального финансового кризиса 2008-2009 годов и внутреннего социально-политического кризиса 2010 года. Распространение глобального финансового кризиса, охватившего Россию и Казахстан, сказалось на Кыргызской Республике и выразилось в снижении спроса на экспортную продукцию Кыргызской Республики и сокращении притока денежных переводов от работников-мигрантов, финансировавших частное потребление. Поскольку в банковской системе Кыргызской Республики доминируют банки с иностранным капиталом, в частности из Казахстана, все банки и небанковские микрофинансовые организации к концу 2008 года сократили или остановили выдачу кредитов. Ответные меры Банка на кризис включали:

- Предоставление финансирования банкам в национальной валюте в 2009 году. Банк предоставил трем местным банкам и трем небанковским микрофинансовым организациям (НБМФО) кредитные линии в национальной валюте на общую сумму, эквивалентную 22,7 млн евро, в то время как доступ к альтернативному коммерческому финансированию был крайне ограничен.
- В 2010 году Банк выдал сумму, эквивалентную 6,5 млн долл. США (главным образом, в национальной валюте), в рамках четырех уже утвержденных кредитных механизмов на поддержку местных предприятий. Продолжение поддержки Банком финансового сектора после событий апреля и июня 2010 года было воспринято в качестве сильного сигнала клиентам Банка, а также другим кредиторам сектора.
- В контексте дальнейшей работы по внедрению кредитования в национальной валюте в регионе в целом в рамках инициативы Банка в отношении операций и рынков капитала в национальной валюте Банк подготовил предложение по механизмам финансирования в национальной валюте, которое было одобрено в феврале 2011 года. Банк стремится обеспечить более конкурентное ценообразование и меньшую волатильность операций в национальной валюте и уменьшить риски системной долларизации путем введения схем разделения рисков, поддерживаемых фондами доноров.
- В ответ на кризис 2010 года Банк оказал поддержку Национальному банку, предоставив ему техническую помощь, в частности поддержав его усилия по реструктуризации «АзияУниверсалБанка» (АУБ), крупнейшего банка по сумме активов до событий 2010 года, проведя бухгалтерское расследование состояния его счетов. Это помогло сдержать возможный системный кризис в банковском секторе.

В течение срока действия последней стратегии Банк продолжал содействовать укреплению корпоративного управления в организациях–партнерах путем совершенствования внутреннего и внешнего аудита, повышения прозрачности участия акционеров и принятия более эффективных внутренних правил и процедур. Банк также провел учебные курсы для банков-партнеров по вопросам борьбы с отмыванием денег (БОД), что будет способствовать поддержанию более высоких стандартов БОД как на уровне правительства, так и на уровне банков, и может помочь в сокращении преступности и коррупции. БОД имеет большое значение для оказания содействия местным банкам и НБМФУ в процессе их перехода к более прозрачным и ориентированным на коммерческий успех операциям.

**Поддержка критически важной инфраструктуры.** В течение срока действия последней стратегии Банк финансировал два ключевых инфраструктурных проекта, которые стали его первыми проектами в данном секторе с 1997 года. Однако планы финансирования инфраструктурных проектов на основе партнерств между государственным и частным секторами оказались чрезмерно амбициозными, учитывая крайне слабую нормативно-правовую базу и ранний этап перехода к рыночной экономике.

- Банк предоставил кредит на сумму 35 млн долл. США для финансирования ремонта автомагистрали Ош – Баткен – Исфана. Это важная международная транзитная артерия в регионе, соединяющая Узбекистан, Таджикистан и Китай. Предоставляя финансирование и ведя диалог по вопросам политики, Банк преследовал следующие задачи, связанные с процессом перехода к рыночной экономике: (i) введение процедуры тендера для размещения заказов на содержание дорог; (ii) совершенствование системы сборов с пользователей дорог и реформирование Дорожного фонда; (iii) выработка плана приватизации служб, занимающихся содержанием дорог; и (iv) введение договоров о сервисном обслуживании для регулярных работ по содержанию дорог.
- В секторе муниципальной инфраструктуры правительство Швейцарии и ЕБРР предоставили 11,8 млн евро для улучшения водоснабжения Бишкека. Проект финансируется посредством гранта от правительства Швейцарии на сумму 5,7 млн евро и суверенного займа на сумму 5,5 млн евро от ЕБРР. Проекты в секторе водоснабжения позволили Банку добиться прогресса в проведении реформы тарифов за пользование водой, выполнении стандартов бухгалтерского учета МСФО и повышении эффективности компании, снабжающей Бишкек водой.
- Несмотря на трудные внутренние условия после событий апреля и июня 2010 года, Банк продолжил реализацию проекта муниципального водоснабжения и подготовку проектов в области городского транспорта и удаления твердых отходов в Бишкеке. В мае 2011 года Банк подписал новые проекты по системам водоснабжения и канализации в Оше и Джалал-Абаде.

**Диалог по вопросам политики.** В соответствии с вышеописанными приоритетами стратегии 2007 года в отношении диалога по вопросам политики Банк работал над расширением своего диалога с правительством для улучшения инвестиционного климата и устранения узких мест, затрудняющих деятельность местных и региональных инвесторов, координируя свои шаги с другими международными финансовыми организациями, донорами и деловыми кругами. Благодаря щедрой поддержке доноров Банк оказывает важную поддержку секретариату Совета по инвестициям со времени его основания в начале 2007 года и создал юридический учебный центр для подготовки судей.

- Совет по инвестициям служит форумом для обсуждения представителями местных и международных деловых кругов (представляющих горнодобывающую отрасль, промышленность, агробизнес и туризм) с высокопоставленными государственными деятелями основных препятствий ведению коммерческой деятельности. После политических событий 2010 года и последовавших за ними изменений новое правительство приняло обязательство улучшать инвестиционный климат в стране и переименовало совет в Совет по развитию бизнеса и инвестициям. Сообщество доноров заявило о своей готовности продолжать оказывать полную поддержку Совету под эгидой нового правительства.
- Банк принял участие в совместной экономической оценке (СЭО), проводившейся МФО и позволившей определить стратегическую основу для примирения, восстановления и реконструкции после событий апреля и июня 2010 года. В СЭО была выявлена необходимость во внешней поддержке в трех важных областях, охватывающих основные государственные расходы, социальные потребности и критически важные инвестиции. СЭО помогла правительству быстрее добиться экономического восстановления, чем это ожидалось после нескольких месяцев политических волнений.
- Банк продолжал активно участвовать в политическом диалоге с правительством и местными органами государственного управления для дальнейшего проведения программы реформ в корпоративном секторе и секторе инфраструктуры, хотя ход реформ временно приостановился из-за внутреннего политического кризиса.

Банк укрепил свое сотрудничество с Верховным судом Кыргызской Республики в целях наращивания потенциала судебной системы для рассмотрения коммерческих споров. С 2007 года Банк предоставляет технические консультации юридическому учебному центру, осуществляет обучение преподавателей, занимающихся подготовкой судей, организовал учебные семинары по коммерческому праву для 240 действующих судей, создал юридическую библиотеку при Верховном суде и опубликовал справочное пособие по коммерческому праву. В 2010 году Банк расширил оказываемую им помощь с целью создания учебного центра для кандидатов в судьи и введения справедливой и прозрачной системы отбора судей.

**ПРИЛОЖЕНИЕ V. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ФОНДА**

**Февраль 2003 года – май 2011 года**

<b>Депар-тамент</b>	<b>Область/выявленные потребности</b>	<b>Сроки</b>	<b>Контрагент</b>
ДБВ	Повышение эффективности подразделения по крупным налогоплательщикам	24 февраля–7 марта 2003 года	Министерство финансов
	Система управленческой информации казначейства	21–29 июля 2003 года	Министерство финансов
	НДС с сельского хозяйства	3–11 ноября 2003 года	Министерство финансов
	Приоритеты реформы налоговой службы	22 июля–5 августа 2004 года	Министерство финансов
	Поддержка реформы налоговой системы и направление нового советника–эксперта	16–28 января 2006 года	Канцелярия премьер–министра
	Переоценка РОСК по бюджетной сфере (модуль прозрачности бюджетной сферы)	11–25 сентября 2007 года	Министерство финансов
	Обеспечение налоговых поступлений в период экономического спада	9–20 марта 2009 года	Министерство финансов
	Укрепление связи между налогово-бюджетной политикой и подготовкой бюджета	12–23 октября 2009 года	Министерство финансов
	Мониторинг просроченной задолженности по расходам; корректировка нового БО-ПС	20–23 октября 2009 года	Министерство финансов
	Направление с кратковременными заданиями советника от МВФ для оказания поддержки общему усилению ПКН (подразделения по крупным налогоплательщикам)	22 февраля–12 марта 2010 года	Государственная налоговая служба
	Анализ работы казначейства и предоставление рекомендаций официальным органам по вопросам, касающимся ПС	15–18 февраля 2011 года	Министерство финансов
	Рекомендации по вопросам налоговой политики	20 апреля–4 мая 2011 года	Министерство финансов, Государственная

ДДФ/ ДДК	Анализ достаточности капитала и порядка распределения дивидендов Национального банка Кыргызской Республики	18–28 августа 2003 года	налоговая служба, Государственная таможенная служба Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ операции по реструктуризации задолженности и финансовой отчетности за 2003 год	28 октября–10 ноября 2003 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитные операции, развитие банковской системы и автономия центрального банка	13–23 сентября 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ применяемой НБКР процедуры реструктуризации задолженности, возможности углубления финансовых рынков и изменения в Законе о НБКР	7–18 декабря 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Платежная система	25 января–7 февраля 2005 года	Национальный банк Кыргызской Республики
		12–25 апреля 2005 года	
		18–27 октября 2005 года	
		20 февраля–5 марта 2006 года	
		16–27 октября 2006 года	
		3–17 марта 2007 года	
9–15 декабря 2007 года			
Банковский надзор и регулирование	19 мая–3 июня 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики	
	23 февраля–11 марта 2009 года		
	22 сентября–9 октября 2009 года		
	23 февраля–8 марта 2005 года		
	18–28 мая 2005 года		
	17–28 июня 2005 года		
	2–13 октября 2005 года		
Обновленная оценка ФСАП	15–26 января 2006 года	Национальный банк Кыргызской Республики	
	12–23 февраля 2006 года		
	20–30 марта 2006 года		
	5–15 сентября 2005 года		
	10–23 октября 2006 года		



	БОД/ПФТ	19–25 апреля 2006 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитная основа, денежно-кредитные операции и управление ликвидностью	25 июня–15 июля 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Система исламских банковских операций	4–12 февраля 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Оценка установленного правительством Кыргызской Республики режима для первичного и вторичного рынков	6–16 мая 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Управление государственным долгом	14–31 июля 2009 года	Министерство финансов и др.
	Управление риском в рамках системы исламских банковских операций	6–15 июля 2009 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ финансовой стабильности и проведение стресс-тестов	10–18 марта 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Совершенствование системы санации банков	31 марта–9 апреля 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Санация банков	31 мая–3 июня 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Санация банков	26 июля–1 августа 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Санация банков	10–19 августа 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
ЮРД	Обновление законодательства о БОТ/ПФТ (совместно с ДДФ)	5–11 февраля 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Обзор банковского законодательства	1–4 марта 2004 года 26 апреля–6 мая 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики

Обзор налогового законодательства	27 июля–5 августа 2004 года	Министерство финансов
Помощь в подготовке налогового кодекса	4–10 декабря 2005 года	Канцелярия премьер-министра
Последующая оценка БОД/ПФТ	2–6 июля 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Последующая оценка БОД/ПФТ	3–6 сентября 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики и комитет по финансовому мониторингу
Система БОД/ПФТ	11–15 февраля 2008 года 3–7 марта 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики и комитет по финансовому мониторингу
Рассмотрение проекта налогового кодекса	22–30 апреля 2008 года	Министерство финансов
Укрепление потенциала БОД/ПФТ	25–31 марта 2009 года	Национальный банк Кыргызской Республики и комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	18–29 мая 2009 года	НЮКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	3–14 августа 2009 года	НЮКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	22–25 сентября 2009 года	Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	5–16 октября 2009 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная

			служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
	Последующая оценка БОД/ПФТ	27–29 января 2010 года	Комитет по финансовому мониторингу
	Последующая оценка БОД/ПФТ	22 февраля–4 марта 2010 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
	Последующая оценка БОД/ПФТ	18–20 января 2011 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
	Правовая основа преодоления кризисов и санации банков	9–23 марта 2011 года	НБКР, Минфин, Агентство по защите депозитов, Агентство по санации предприятий и банков-должников, Министерство иностранных дел, Банковская ассоциация
СТА	Присоединение к ССРД	28 января–5 февраля 2004 года	Национальный статистический комитет
	Статистика платежного баланса	15–29 марта 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитная и финансовая статистика	27 апреля–11 мая 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики

Статистика национальных счетов	17–28 ноября 2008 года	Национальный статистический комитет
Статистика государственных финансов	11–14 ноября 2008 года	Министерство финансов
Статистика национальных счетов	1–12 марта 2010 года	Национальный статистический комитет

---

**Список постоянных советников**

---

ДДФ	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Январь 2004 года – январь 2005 года
ДДФ	Политика в отношении государственного долга и управление государственным долгом	Г-н Азербайджани	Декабрь 2002 года – декабрь 2004 года
ДДК	Управление долгом и создание системы управления государственными ценными бумагами	Г-н Рике	Август 2006 года – настоящее время
БЦД	Макроэкономический анализ и прогнозирование	Г-н Петков	Январь 2010 года – январь 2011 года
ДДК	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Октябрь 2010 года – настоящее время

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ВОПРОСЫ СТАТИСТИКИ

1. Предоставляемые данные являются достаточными для целей надзора. Для четырех организаций, отвечающих за сбор, составление и распространение макроэкономической статистики — Национального статистического комитета (НСК), Министерства экономического регулирования (МЭР), Министерства финансов (Минфин) и Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) — созданы необходимые правовые и институциональные условия для обеспечения качества статистики, а их сотрудники хорошо знакомы с текущими методологиями.
2. НСК создал полномасштабный и регулярно обновляемый веб-сайт, а размещаемые на нем данные в целом соответствуют международным методологическим рекомендациям и требованиям к охвату и своевременности (<http://www.stat.kg>). В феврале 2004 года Кыргызская Республика присоединилась к ССРД.
3. Миссия по модулю данных РОСК, состоявшаяся в ноябре 2002 года, сделала вывод о том, что в последние годы качество макроэкономической статистики существенно повысилось. Ответ официальных органов по модулю данных РОСК (размещен на веб-сайте МВФ ([www.imf.org/external/np/rosc](http://www.imf.org/external/np/rosc))) содержит обновленную информацию о статусе выполнения рекомендаций РОСК.

### Национальные счета

4. В целом статистика национальных счетов распространяется своевременно. Техническая помощь предоставлялась МВФ, Евростатом, ОЭСР, Всемирным банком и двусторонними донорами. Хотя был достигнут существенный прогресс в улучшении процесса оценки национальных счетов, сохраняются проблемы с качеством исходных данных, главным образом, связанные с чрезмерно жесткими сроками сбора информации, привязанными к графику выпуска данных. Необходимо принять меры к повышению качества исходных данных для квартальных оценок ВВП. Кроме того, хотя квартальные оценки ВВП распространяются на дискретной основе для целей ССРД, эти оценки по-прежнему выводятся с использованием данных нарастающим итогом. Сохраняются также трудности с составлением надлежащих оценок занижения сведений, особенно в частном секторе. Для улучшения охвата и повышения надежности исходных данных была проделана работа по введению процедур выборки. Усовершенствованные процедуры выборки были приняты для обследований населения, а также были введены новые формы отчетности для обследования предприятий. В НСК создан отдел выборочных обследований, что должно помочь в совершенствовании технологии составления выборок.
5. Состоявшаяся в ноябре 2008 года миссия СТА по статистике национальных счетов оказала помощь сотрудникам Отдела национальных счетов НСК в составлении квартальных оценок ВВП в текущих и постоянных ценах с использованием как метода производства, так и метода расходов. Миссия сделала ряд рекомендаций, в том числе в отношении (а) необходимости введения нового обследования заведений; (б) распространения индекса промышленного производства (ИПП) в виде цепных

индексов в соответствии с международными стандартами; (с) выяснения причин расхождений между ИПП и индексом цен производителей (ИЦП); (d) полной автоматизации расчетов оценочных показателей объема для сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами; и (е) получения данных динамичных рядов по кредитам и депозитам финансовых организаций.

### **Статистика цен и рынка труда**

6. Концепции и определения, используемые для целей ИПЦ, который публикуется с января 1995 года, в целом соответствуют международным стандартам. Индекс цен охватывает домашние хозяйства в городах всех размеров и уровней доходов, но должен также охватывать домашние хозяйства в сельской местности, на которые приходится большая часть населения.

7. ИЦП, который публикуется с октября 1996 года, в целом соответствует международным стандартам, хотя его охват необходимо расширить. Охват ИЦП был расширен а мае 1997 года, и ожидается, что он будет далее расширен в ближайшие годы.

8. Был достигнут прогресс в проведении расчетов индексов стоимости единицы продукции для импорта и экспорта. Продолжается работа над составлением расчетов этих индексов с использованием стандартной формы представления индексов, а также над разработкой индекса экспортных цен. Однако из-за проблем на уровне таможенного администрирования охват торговли является не полным, а также отсутствует должная система стоимостной оценки. Более того, данные, обрабатываемые таможенными органами, имеют недостатки, обусловленные применением устаревшего программного обеспечения.

9. Существуют проблемы с составлением данных о средней заработной плате, особенно с проведением стоимостных оценок выплат в натуральной форме и охватом частного сектора. Месячные и годовые данные не сопоставимы между собой из-за различий в охвате и классификациях. Это также касается данных о занятости. Данные по безработице включают также оценки незарегистрированных безработных.

### **Статистика государственных финансов**

10. Охват статистики центрального правительства не соответствует международным стандартам, так как она не включает данные по Социальному фонду (эти данные публикуются отдельно). К другим недостаткам относятся расхождения между данными о дефиците и финансировании. Хотя данные о доходах и расходах в целом отвечают требованиям РСГФ 1986 года, отмечаются ошибки в классификациях обеих категорий (например, некоторые неналоговые поступления классифицированы как налоговые, а некоторые статьи расходов неверно классифицированы в бюджете и счетах казначейства). Ежемесячные данные по СГФ представляются в СТА для публикации в МФС; последние данные, представленные для публикации в Ежегоднике СГФ, относятся к 2006 году и охватывали сектор государственного управления и его

подсектора; данные были составлены с использованием аналитической основы РСГФ 2001 года.

**11.** Улучшилось представление данных по внешнему государственному долгу. Данные о фактическом обслуживании задолженности, обслуживании гарантированного долга, непогашенной задолженности и пересмотренных прогнозах долга представляются ежемесячно. Качество (и своевременность) данных по внешнему долгу является надлежащим. Отдел внешнего долга Министерства финансов в настоящее время является единственным органом, ответственным за мониторинг внешнего долга, и помощь в его работе оказали организованное на месте обучение, проведенное долгосрочным консультантом, финансируемым Швейцарией, и автоматизация его базы данных.

### **Денежно-кредитная и финансовая статистика (ДКФС)**

**12.** Миссия по модулю данных РОСК 2002 года сделала выводы о том, что (а) критерий резидентства не применяется единообразно, так как некоторые операции с иностранными и отечественными институциональными единицами классифицируются на основании валюты, в которой они выражены; (b) депозиты в банках в процессе ликвидации включаются в широкий показатель денежной массы; и (c) исходные данные не дают достаточной информации для более детальной разбивки по секторам (например, для классификации небанковских организаций по подсекторам в соответствии с рекомендацией РДФС).

**13.** Миссия СТА по ДКФС, проведенная в апреле/мае 2004 года, сделала вывод о том, что НБКР добился существенного прогресса в выполнении рекомендаций РОСК, относящихся к денежно-кредитной статистике. Что касается нерешенных вопросов, то миссия дополнительно рекомендовала НБКР (а) доработать базовые исходные данные для надлежащей классификации операций с иностранными и отечественными институциональными единицами; (b) полностью применять методологию РДФС для учета по методу начисления; (c) исключить депозиты в банках в процессе ликвидации из денежно-кредитных агрегатов и классифицировать их как депозиты с ограничениями; и (d) создать рабочую группу для проведения дальнейшей работы по обеспечению соответствия между денежно-кредитной статистикой и статистикой платежного баланса. Миссия также рекомендовала расширить проводимый обзор широкой денежной массы, включив в него счета кредитных союзов и микрофинансовых компаний.

**14.** Новая основа бухгалтерского учета в банках, введенная в январе 2009 года, выявила некоторые проблемы с классификацией части депозитов Социального фонда. В настоящее время принимаются усилия для преодоления последствий введения новых правил бухгалтерского учета.

**15.** Денежно-кредитные данные представляются в СТА в электронной форме с использованием стандартных форм отчетности (СФО). СТА выявила недостатки в классификации представляемых в СФО данных и информировала о них официальные органы страны. Данные будут опубликованы в МФС и Дополнении к МФС по

денежно-кредитной и финансовой статистике, как только эти недостатки будут устранены.

### **Статистика внешнеэкономического сектора**

16. Данные по платежному балансу и международной инвестиционной позиции составляются и распространяются на квартальной основе. Миссия по модулю данных РОСК 2002 года отметила, что составление статистики платежного баланса в целом соответствует методологии, рекомендованной в РПБ5. Однако сохраняются недостатки в данных по денежным переводам от работников-мигрантов, торговле, услугам и прямым иностранным инвестициям. Необходимо также усовершенствовать процедуру составления данных для обеспечения их согласованности во времени, а также выяснить причины расхождений и устранить их. Миссия СТА по статистике платежного баланса, состоявшаяся в 2004 году, отметила, что в то время как был достигнут прогресс в ряде областей, требуется дальнейшее совершенствование системы представления данных о международных операциях; методов выборки данных; и подтверждения и охвата данных, особенно по торговле, услугам, внешнему долгу частного сектора и прямым иностранным инвестициям.



**Кыргызская Республика. Таблица стандартных показателей, требуемых для надзора  
(по состоянию на 31 марта 2011 года)**

	Дата последнего наблюдения	Дата получения	Периодичность данных <sup>7</sup>	Периодичность представления <sup>7</sup>	Периодичность публикации <sup>7</sup>	Для справки:	
						Качество данных – чистота методологии <sup>8</sup>	Качество данных – чистота методологии <sup>8</sup>
Обменные курсы	10/5/11	11/5/11	Д	Д	Н		
Международные резервные активы и резервные обязательства денежно-кредитных органов <sup>1</sup>	10/5/11	11/5/11	М	М	М		
Резервы/денежная база	10/5/11	11/5/11	Д	Д	М	ОС, С, ОС, ОС	ОС, С, С, ОС, ОС
Широкий показатель денежной массы	30/3/11	30/4/11	М	М	М		
Баланс центрального банка	10/5/11	11/5/11	Д	Д	М		
Консолидированный баланс банковской системы	30/3/11	30/4/11	М	М	М		
Процентные ставки <sup>2</sup>	4/5/11	11/5/11	Н	Н	Н		
Индекс потребительских цен	30/4/11	10/5/11	М	М	М	С, ОС, С, С	ОС, ОС, С, С, С
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования <sup>3</sup> — сектор государственного управления <sup>4</sup>	30/3/11	26/4/11	М	М	Г	С, ОНС, ОС, С	ОС, С, С, ОС, ОС
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования <sup>3</sup> — центральное правительство	30/3/11	26/4/11	М	М	М		
Общая сумма привлеченного и гарантированного центральным правительством долга <sup>5</sup>	30/3/11	30/4/11	К	К	К		
Сальдо счета внешних текущих операций	30/12/10	30/3/11	К	К	К	ОС, ОС, ОС, ОС	С, ОС, ОС, ОС, ОС
Экспорт и импорт товаров	30/12/10	30/3/11	К	К	К		
ВВП/ВНП	30/4/11	10/5/11	М	М	М	С, С, ОС, О	ОС, ОС, ОС, С, С
Валовой внешний долг <sup>5</sup>	30/12/10	30/3/11	К	К	Г		
Международная инвестиционная позиция <sup>6</sup>	30/12/10	30/3/11	К	К	К		

<sup>1</sup> Любые резервные активы, которые заложены или обременены иными обязательствами, должны указываться отдельно. Кроме того, данные должны охватывать краткосрочные обязательства, которые привязаны к иностранным валютам, но расчеты по которым производятся иными способами, а также номинальную стоимость производных финансовых инструментов для уплаты и получения иностранной валюты, включая инструменты, которые привязаны к иностранным валютам, но расчеты по которым производятся иными способами.

<sup>2</sup> Как рыночные, так и официально устанавливаемые, в том числе учетные ставки, ставки денежного рынка и ставки по казначейским векселям, нотам и облигациям.

<sup>3</sup> Только иностранное и внутреннее финансирование.

<sup>4</sup> Сектор государственного управления состоит из центрального правительства (бюджетных и внебюджетных фондов и фондов социальной защиты) и органов государственного управления регионального и местного уровней.

<sup>5</sup> Включая валютный состав и структуру сроков погашения.

<sup>6</sup> Включая внешние валовые позиции по финансовым активам и обязательствам, связанным с операциями с нерезидентами.

<sup>7</sup> Ежедневно (Д), еженедельно (Н), ежемесячно (М), ежеквартально (К), ежегодно (Г); н/д означает «отсутствуют».

<sup>8</sup> Отражает оценку, приведенную в модуле данных РОСК (опубликован в ноябре 2003 года и составлен на основе результатов работы миссии, состоявшейся в ноябре 2002 года) и относящуюся к набору данных, соответствующему переменным, приведенным в каждой строке. Оценка показывает, в какой степени соблюдаются международные стандарты в отношении концепций и определений, сферы охвата, классификации/разбивки на сектора и основы учета: С означает полностью соблюдаются, ОС – в основном соблюдаются; ОНС – в основном не соблюдаются и НС – не соблюдаются.

<sup>9</sup> То же, что указано в сноске 7, за исключением того, что речь идет о международных стандартах, касающихся исходных данных, статистических методов, оценок и подтверждения правильности исходных данных, оценок и подтверждения правильности промежуточных и конечных статистических данных и анализа случаев пересмотра данных.