

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

ГODOVОЙ ОТЧЕТ 2010 СОДЕЙСТВИЕ СБАЛАНСИРОВАННОМУ МИРОВОМУ ПОДЪЕМУ



Международный Валютный Фонд

МВФ является ведущей мировой организацией по международному сотрудничеству в валютной сфере. Организация включает 187 государств-членов (на июнь 2010 года), в которой почти все страны мира работают сообща на благо всех. Ее главная цель состоит в сохранении стабильности международной валютной системы — системы обменных курсов и международных платежей, позволяющей странам (и их гражданам) покупать друг у друга товары и услуги. Это необходимо для обеспечения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни.

Все государства-члены МВФ представлены в его Исполнительном совете, который служит форумом для обсуждения национальных, региональных и глобальных последствий их экономической политики. В Годовом отчете освещается деятельность Исполнительного совета, руководства, а также персонала МВФ в течение финансового года с 1 мая 2009 года по 30 апреля 2010 года.

Основные направления деятельности МВФ включают:

- консультирование государств-членов относительно внедрения мер политики, которые могут помочь им предотвратить или урегулировать финансовый кризис, добиться макроэкономической стабильности, ускорить экономический рост и снизить уровень бедности;
- временное предоставление финансирования государствам-членам с целью помочь им в урегулировании проблем платежного баланса, то есть ситуации недостатка иностранной валюты вследствие того, что их платежи другим странам превышают их собственные валютные доходы;
- оказание странам, по их просьбе, технической помощи и содействия в подготовке кадров с целью помочь им сформировать базу знаний и институты, необходимые для проведения обоснованной экономической политики.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне, округ Колумбия, и, ввиду его глобального охвата и тесных связей с государствами-членами, МВФ имеет также представительства в странах по всему миру.

Дополнительная информация о МВФ и его государствах-членах приводится на веб-сайте Фонда www.imf.org.

Вспомогательные материалы к «Годовому отчету» — веб-вставки, веб-таблицы, приложения (включая финансовые отчеты МВФ за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2010 года) и другие связанные с отчетом документы — доступны через веб-страницу «Годового отчета» www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2010/eng. Печатную версию финансовых отчетов можно заказать по адресу: IMF Publication Services, 700 19th Street, N.W. Washington, DC 20431. Версию «Годового отчета», включая вспомогательные материалы, размещенные на веб-странице, также можно заказать в Секции издательских услуг МВФ.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД
ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2010 СОДЕЙСТВИЕ СБАЛАНСИРОВАННОМУ МИРОВОМУ ПОДЪЕМУ

СОДЕРЖАНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	4	Первое обсуждение на Исполнительном совете	43
		Последующая работа	43
		Предстоящие шаги	43
ПИСЬМО О ПЕРЕДАЧЕ ОТЧЕТА СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ	6	Финансирование для двадцать первого века	43
1 ОБЩИЙ ОБЗОР	7	Обеспечение адекватных ресурсов для деятельности МВФ	44
Преодоление Великой рецессии	9	Расширение финансирования МВФ	46
Роль МВФ в содействии длительному подъему	9	«Заострение» надзора МВФ	49
Укрепление Фонда для решения предстоящих задач	10	Обзор Программы оценки финансового сектора	51
Обзор задач и полномочий МВФ	11	Сотрудничество с другими международными организациями и инициативы	51
Финансирование в двадцать первом веке	11	Реформа управления МВФ	53
Модернизация надзора МВФ	12	Управление и организация	53
Реформа управления МВФ	13	Квота и право голоса	54
Финансы, организация и подотчетность	14	5 ФИНАНСЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ	55
2 ИЗМЕНЕНИЯ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ	15	Бюджет и доходы	57
3 СТРЕМЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЧНЫЙ ПОДЪЕМ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	19	Продажа золота для поддержки новой модели дохода	57
Финансовая поддержка для стимулирования экономического подъема	21	Доход, сборы, вознаграждение и распределение финансового бремени	57
Нельготное финансирование	21	Бюджеты административных и капитальных расходов	58
Поддержка стран с низкими доходами	25	Просроченная задолженность перед МВФ	62
Распределение СДР	26	Механизмы аудита	62
НАДЗОР	28	Брифинги Исполнительного совета по вопросам, касающимся контроля и аудита	63
Двусторонний надзор	28	Управление риском	64
Многосторонний надзор	29	Кадровая политика и организация	64
Региональный надзор	29	Характеристики персонала	64
Надзор за финансовым сектором	30	Структура заработной платы руководства на 2010 финансовый год	64
Надзор, осуществляемый МВФ и приоритеты антикризисной политики	30	Основные кадровые реформы, проведенные в течение года	65
Укрепление потенциала	35	Изменения в Аппарате Директора-распорядителя	65
Техническая помощь	35	Жак Полак	66
Обучение кадров	37	Подотчетность	67
Данные и инициативы в отношении данных	38	Прозрачность	67
Стандарты распространения данных МВФ	39	Независимый отдел оценки	68
Усовершенствование веб-сайта по главным глобальным показателям	40	Информационная работа и связи с общественностью	69
4 УКРЕПЛЕНИЕ ФОНДА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАДАЧ	41		
Переоценка мандата МВФ	43		

ВСТАВКИ

3.1 Поддержка Греции со стороны МВФ	24
3.2 Специальные права заимствования МВФ	27
3.3 Совместная процедура раннего предупреждения МВФ/Совета по финансовой стабильности	31
3.4 Рекомендации МВФ/Совета по финансовой стабильности по устранению пробелов в данных, выявленных кризисом	39
4.1 Роль заемных ресурсов и ресурсов по квотам в финансировании МВФ	44
4.2 Основные аспекты реформы льготного кредитования 2009 года	48
4.3 Основные характеристики пересмотренной основы обеспечения устойчивости долговой ситуации	50
4.4 Пересмотренные критерии предоставления доступа к льготному финансированию	50
4.5 Пересмотр Программы оценки финансового сектора	52
4.6 Четвертый базовый элемент: привлечение гражданского общества к реформе управления МВФ	53
5.1 Зданиям штаб-квартиры МВФ присужден Золотой приз LEED	60
5.2 Сокращение административных расходов	62
5.3 Жак Полак (1914–2010 годы)	66
5.4 Изменения в Правилах МВФ в отношении прозрачности	67
5.5 Связи МВФ с общественностью в странах с низкими доходами	70

РИСУНКИ

3.1 Обычные непогашенные кредиты, 2001–2010 финансовые годы	21
3.2 Договоренности, утвержденные в течение финансовых годов, закончившихся 30 апреля, 2001–2010 финансовые годы	25
3.3 Льготные непогашенные кредиты, 2001–2010 финансовые годы	26
3.4 ТП в разбивке по департаментам и по тематике	34
3.5 ТП в 2010 финансовом году в разбивке по департаментам и регионам	35
4.1 Годовой потенциал будущих обязательств, декабрь 1994 – июнь 2010 года	46

ТАБЛИЦЫ

3.1 Финансовые механизмы МВФ	22
3.2 Договоренности об использовании основных механизмов, утвержденные в 2010 фин. году	25
3.3 Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, 2010 финансовый год	26
3.4 Существующие и планируемые РЦТП	37
3.5 Программы подготовки кадров Института МВФ, 2007–2010 финансовые годы	38
4.1 Двусторонние соглашения о займах и покупке облигаций, действующие на 30 апреля 2010 года	45
5.1 Административный бюджет по основным категориям расходов, 2008–2013 финансовые годы	59
5.2 Среднесрочные капитальные расходы, 2008–2013 финансовые годы	59
5.3 Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах	61
5.4 Предусмотренные в бюджете расходы по сферам ответственности, 2008–2013 финансовые годы	61
5.5 Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, по видам	63

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА И ЗАМЕСТИТЕЛИ

72

СТАРШИЕ СОТРУДНИКИ

74

СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МВФ

СНОСКИ

76

Финансовый год МВФ продолжается с 1 мая по 30 апреля.

Расчетной единицей МВФ является СДР; пересчет финансовых данных МВФ в доллары США является приблизительным и приводится для удобства. На 30 апреля 2010 года обменный курс СДР к доллару США составлял 1 доллар США за 0,661762 СДР, а курс доллара США к СДР составлял 1 СДР = 1,51112 долл. США. Годом ранее (30 апреля 2009 года) обменные курсы составляли 1 долл. США = 0,667632 СДР и 1 СДР = 1,49783 долл. США. При ссылке на суммы в долларах имеются в виду доллары США.

«Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих цифр и совокупными величинами вызваны округлением.

«Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих цифр и совокупными величинами вызваны округлением.

ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА



Доминик Стросс-Кан,
Директор-распорядитель
и Председатель Исполнительного совета

Когда я размышляю о прошедшем годе, на ум приходит один важнейший вывод: сотрудничество в сфере экономической политики, которое сослужило столь большую службу миру во время кризиса, должно быть сохранено. Это поистине одно из важнейших положительных наследий кризиса, когда, похоже, впервые в истории, страны объединились в духе солидарности для поисков совместных решений общих проблем.

Мировая экономика восстанавливается, хотя кризис еще не полностью преодолен. Некоторые страны имеют высокие темпы экономического роста, тогда как в других наблюдается гораздо более слабое оживление, а в течение последних месяцев риски снижения темпов глобального экономического роста вновь возросли. В условиях глобализованного мира события, которые начинаются в одной стране, могут иметь последствия, которые выходят далеко за ее пределы. Впереди стоят серьезные задачи, особенно в плане возобновления уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и создания рабочих мест. Сейчас, как никогда, единство целей, которым руководствовались мировые лидеры во время кризиса, должно быть сохранено. Сотрудничество, безусловно, не означает единообразия, поэтому в ответ на различные трудности должны приниматься различные меры политики.

Во время кризиса МВФ поддерживал сотрудничество в сфере экономической политики, старался принимать эффективные меры в ответ на большие проблемы, стоявшие перед нашими государствами-членами. Мы приняли обязательства о предоставлении свыше 200 млрд долл. в виде кредитов и пополнили систему дополнительными 283 млрд СДР. Наша новая гибкая кредитная линия обеспечила прочную систему защиты для стран с отличными результатами в проведении экономической политики. С начала кризиса в 2008 году мы увеличили втрое наши обязательства по льготному кредитованию стран с низкими доходами и до 2012 года применяем нулевую процентную ставку. Мы подчеркивали вовлеченность стран в разработку программ, делая наши программы кредитования более гибкими, рационализируя условия экономической политики и реагируя на нужды наиболее уязвимых групп населения в странах, переживающих кризис.

Убежден, что наши усилия помогли смягчить удар, нанесенный кризисом. В странах, имеющих программы с МВФ, сокращение объема производства было меньшим по сравнению с прошлыми кризисами, и они избежали болезненных корректировок, подобных наблюдавшимся в прошлом, а именно значительных изменений обменных курсов и процентных ставок. Спреды для стран с договоренностями в рамках гибкой кредитной линии уменьшились. В большинстве случаев, в том числе среди стран с низкими доходами, налогово-бюджетная политика смогла затормозить падение производства.

В будущем МВФ необходимо еще более гибко и эффективно реагировать на новые проблемы, стоящие перед нашими государствами-членами. В прошлом году в Стамбуле Международный валютно-финансовый комитет предложил нам рассмотреть четыре основных направления реформ: наш мандат, роль Фонда в области финансирования, многосторонний надзор и управление. За прошедший год достигнуты значительные успехи. В области надзора в нас должны видеть справедливого и доверенного советника по вопросам экономической политики. Нам необходимо уделять большее внимание системным вопросам и проблемам, которые являются общими для ряда стран, чтобы использовать наш реальный потенциал с наибольшей отдачей. В области кредитования мы изучаем несколько вариантов укрепления глобальных систем финансовой защиты для содействия предотвращению кризисов и уменьшения последствий системных шоков. Эти реформы не прекращаются и отражают наши постоянные действия по адаптации нашего мандата к реальностям современного мира.

Наконец, нам необходимо продвинуться в проведении реформы квот и управления, увеличить права голоса динамично растущих стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, которые приобретают все более важное значение в мировой экономике. Эта область является трудной и сложной, но я уверен, что к концу года мы сможем добиться дальнейшего прогресса. Эти реформы помогут повысить актуальность МВФ, сделать его более легитимным и репрезентативным и, главное, более действенным.

Я горжусь достижениями МВФ за прошедший год и надеюсь на продолжение нашей совместной работы с государствами-членами для преодоления сложных проблем, стоящих перед мировой экономикой.

«Годовой отчет» Исполнительного совета МВФ Совету управляющих Фонда является одним из важных инструментов обеспечения подотчетности МВФ. Исполнительный совет МВФ отвечает за работу Фонда и состоит из 24 исполнительных директоров, назначаемых 187 государствами-членами, а Совет управляющих, в котором каждое государство-член представлено старшим должностным лицом, является высшим органом управления МВФ. Публикация «Годового отчета» представляет собой форму подотчетности Исполнительного совета МВФ Совету управляющих Фонда.

ПИСЬМО О ПЕРЕДАЧЕ ОТЧЕТА СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ



29 июля 2010 года

Уважаемый господин Председатель!

Имею честь представить Совету управляющих Годовой отчет Исполнительного совета за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2010 года, в соответствии с разделом 7(а) Статьи XII Статей соглашения Международного Валютного Фонда и разделом 10 Регламента МВФ. Согласно разделу 20 Регламента, утвержденные Исполнительным советом административный бюджет и бюджет капитальных расходов МВФ на финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2011 года, представлены в Главе 5. Прошедшие аудит финансовые отчеты за год, закончившийся 30 апреля 2010 года, по Департаменту общих счетов, Департаменту СДР, и счетам, управляемым МВФ, вместе с отчетами фирмы, проводившей внешний аудит по этим счетам, приводятся в Приложении VI, которое содержится в варианте настоящего отчета на компакт диске, а также на веб-странице www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2010/eng/index.htm. Согласно требованиям раздела 20(с) Регламента Фонда, надзор за процессами внешнего аудита и финансовой отчетности осуществлял Комитет по внешнему аудиту, в который входили г-н Томас О'Нил, г-н Ульрих Граф и г-жа Амелия Кабал.

Доминик Стросс-Кан,
Директор-распорядитель и Председатель Исполнительного совета

1 ОБЩИЙ ОБЗОР



1 ОБЩИЙ ОБЗОР

По мере того как 2010 финансовый год подходит к завершению¹, мировая экономика, похоже, выходит из самой глубокой рецессии за последние 60 лет. Вместе с тем, подъем по-прежнему происходит неравномерно, некоторые страны имеют весьма высокие темпы роста, тогда как другие переживают гораздо более слабое оживление, риски снижения темпов глобального экономического роста вновь увеличились и продолжат расти в начале 2011 финансового года. Необходимы меры политики для их преодоления и создания основ для возобновления уверенного и устойчивого роста мировой экономики.

В течение года МВФ продолжал находиться в центре действий международного сообщества, направленных на возвращение мировой экономики на траекторию устойчивого роста. Основное внимание уделялось предоставлению рекомендаций по вопросам экономической политики государствам-членам для поддержки восстановления экономики, усиления глобальных систем финансовой защиты и укрепления международной финансовой системы. Продвинулась работа по укреплению Фонда, при этом усилия были нацелены на пересмотр мандата организации, модернизацию его деятельности в области надзора, обеспечении достаточности финансовых ресурсов и реформу его структуры управления. Что касается других областей работы, продолжалась реструктуризация доходной и расходной части бюджета, были изменены правила в отношении кадров, повысилась степень прозрачности и активизированы информационно-разъяснительные мероприятия.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ВЕЛИКОЙ РЕЦЕССИИ

Глобальный финансовый кризис, разразившийся в 2008 году, оказал разрушительное воздействие на мировую экономику. Доступность кредитов снизилась, объем торговли упал, потоки капитала иссякли, рост экономики снизился, а безработица существенно выросла. Хотя в эпицентре кризиса находился ряд стран с развитой экономикой (в частности, финансовые сектора этих стран), кризис быстро распространился на все части земного шара.

Директивные органы отреагировали на кризис, приняв ряд смелых и решительных мер денежно-кредитной и налогового-бюджетной политики, а также политики в отношении финансового сектора, которые были реализованы в обстановке беспрецедентного сотрудничества. Эти согласованные меры политики позволили успешно остановить, а затем повернуть вспять процесс падения производства. Состояние финансового рынка улучшилось, и во второй половине 2009 года появились первые признаки нарождающегося подъема, а в начале 2010 года рост стал набирать обороты. Тем не менее, подъем оставался умеренным и неровным, при этом рост в странах с развитой экономикой оставался относительно вялым, но в экономике стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами, как правило, наблюдалось активное оживление.

Хотя подъем продолжается, его перспективы сопряжены со значительными рисками. Одной из предстоящих важнейших задач является уменьшение факторов уязвимости суверенных заемщиков, которые могут угрожать финансовой стабильности и привести к затягиванию кризиса, так как уровни государственного долга существенно повысились. Сворачивание адаптивной денежно-кредитной политики, хотя оно и является необходимым и уже проводится в основных странах с формирующимся рынком и некоторых странах с развитой экономикой, возможно, придется отложить в ведущих странах с развитой экономикой в пользу бюджетной консолидации и прекращения чрезвычайной поддержки финансового сектора. Сохраняющаяся высокая безработица остается серьезнейшей проблемой, имеющей как макроэкономические, так и социальные последствия, и вызывает опасения, что временное отсутствие работы превратится в структурную безработицу. Финансовая реформа также должна занимать приоритетное место в списке задач экономической политики, контуры такой реформы являются очевидными: повышение как уровня, так и качества капитала, совершенствование управления рисками, инструментарий для преодоления системного риска в целом и решения проблемы финансовых организаций, «слишком больших, чтобы позволить им обанкротиться», а также практическая система содействия решению трансграничных вопросов. Наконец, для

восстановления и поддержания высоких темпов роста мировой экономики необходимо перебалансировать спрос между странами.

РОЛЬ МВФ В СОДЕЙСТВИИ ДЛИТЕЛЬНОМУ ПОДЪЕМУ

В 2010 финансовом году МВФ играл важнейшую роль в поддержке поворота тенденции мировой экономической активности. Он выступал за антикризисные меры, которые содействовали подъему и создали основу для устойчивого роста, в том числе благодаря своей важнейшей роли во встречах Группы 20-ти, и оказывал поддержку странам с помощью крупномасштабных программ, в том числе превентивных гибких кредитных линий (ГКЛ). Фонд также принял ряд новых мер и поддерживал изменения в политике в нескольких областях.

- **Укрепление мировой системы финансовой защиты.** МВФ увеличил объем своих кредитных ресурсов в 2010 финансовом году и утвердил и провел общее распределение специальных прав заимствования (СДР) для вливания в мировую экономику дополнительной ликвидности. Фонд пересмотрел и расширил свои механизмы финансирования, с тем чтобы гарантировать, что они по-прежнему соответствуют нуждам государств-членов во время кризиса и в последующий период. В ответ на особенно серьезное воздействие кризиса на многие страны с низкими доходами Фонд увеличил свой потенциал льготного кредитования и модифицировал основу, на которой он ведет такое кредитование. В течение финансового года Исполнительный совет Фонда утвердил 14 договоренностей о нельготном финансировании на общую сумму 72,2 млрд СДР, при этом большая часть суммы (52,2 млрд СДР) приходилась на ГКЛ. Кроме того, обязательства по займам в рамках льготных механизмов Фонда для стран с низкими доходами резко выросли и составили 2,2 млрд СДР.
- **Сохранение мер стимулирования до тех пор, пока не станет очевидным устойчивый подъем частного спроса, при разработке и введении пользующихся доверием среднесрочных стратегий бюджетной консолидации, а также информировании о них, в зависимости от конкретных условий стран.** Рекомендация Фонда состояла в том, чтобы реализовать бюджетный стимул в полном объеме, за исключением тех стран, которые столкнулись со значительным повышением премий за риск и в которых существовала более острая потребность и необходимость начать консолидацию. Если макроэкономическая ситуация будет складываться в соответствии с прогнозами ПРМЭ, большинству стран с развитой экономикой следует приступить к проведению значительной бюджетной консолидации в 2011 году. Стратегии бюджетной консолидации необходимо осуществлять так,



Слева: Работники производят баллоны для нефтяного газа на заводе в Чикаранге, Индонезия. **Справа:** Заседание МВФК на Ежегодных совещаниях в октябре 2009 года, Стамбульский конгресс-центр, Турция.

чтобы они в максимальной степени благоприятствовали росту и сопровождалась структурными реформами, которые должны повысить потенциальные темпы роста. Если инфляционные ожидания останутся прочно зафиксированными, денежно-кредитная политика может оставаться адаптивной по мере продвижения бюджетной консолидации. Странам с формирующимся рынком потребует выступить на передовых рубежах цикла ужесточения политики, поскольку они испытывают более быстрый подъем, чем страны с развитой экономикой. В перспективе баланс рекомендаций Фонда смещается в сторону упора на бюджетную консолидацию вместо бюджетного стимулирования.

- **Реформы по укреплению мировой финансовой системы.** Хотя оценки МВФ убытков, понесенных финансовыми системами во время кризиса, в 2010 финансовом году уменьшились, поскольку рост возобновился и на финансовых рынках наблюдался подъем, балансы финансовых организаций во многих случаях оставались в напряженном состоянии. В рекомендациях Фонда по экономической политике утверждалось, что восстановление балансов и пересмотр регулирования и надзора в финансовом секторе крайне необходимы для уменьшения рисков и содействия росту кредита, требующегося для поддержания длительного подъема экономики.

- **Меры политики для восстановления сбалансирования роста мировой экономики.** В рекомендациях Фонда по экономической политике странам, имевшим до кризиса чрезмерно высокий внешний дефицит, предлагалось принять планы для консолидации своих государственных финансов в целях сохранения доверия инвесторов, опять же таким образом, чтобы это благоприятствовало росту. Затем на страны, имевшие чрезмерный профицит счета текущих операций, возлагается основная ответственность за поддержание мирового спроса путем перехода от роста за счет увеличения экспорта к росту на основе внутреннего

спроса. Когда курсы валют стран с чрезмерным дефицитом снижаются, по логике следует, что валюты стран, имеющих профицит, должны укрепляться. МВФ рекомендовал, чтобы восстановление сбалансирования роста подкреплялось реформой финансового сектора и надлежащей структурной политикой как в странах, имеющих профицит, так и в странах, имеющих дефицит.

- **Развитие потенциала.** Кризис повысил значение технической помощи МВФ в области развития потенциала в государствах-членах, как для разработки, так и реализации обоснованной макроэкономической политики. Фонд быстро отреагировал на растущие потребности в этой области, предоставив техническую помощь ряду стран, в частности, в преодолении макроэкономических аспектов кризиса.

УКРЕПЛЕНИЕ ФОНДА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАДАЧ

Когда завершался 2010 финансовый год, оставались значительные риски для подъема, которые, как ожидается, сохранятся некоторое время. Поэтому в течение финансового года все больше внимания уделялось укреплению МВФ, чтобы он был полностью оснащен для своей меняющейся роли в мировой экономике. На Ежегодных совещаниях в Стамбуле в октябре 2009 года Международный валютно-финансовый комитет (МВФК) выявил важнейшие приоритетные задачи для организации на последующий период:

- провести обзор задач и полномочий организации, с тем чтобы они охватывали весь спектр направлений макроэкономической политики и политики в отношении финансового сектора, сказывающихся на глобальной стабильности:

- продолжить процесс укрепления своего потенциала финансирования для оказания государствам-членам помощи в преодолении проблем с платежным балансом, в том числе финансовой волатильности, и уменьшения воспринимаемой потребности в накоплении чрезмерных резервов;
- повысить целенаправленность многостороннего надзора и лучше интегрировать его в надзор на двусторонней основе и дополнительно укрепить межстрановой, региональный и многосторонний надзор;
- реформировать систему управления Фонда, повысить легитимность и эффективность МВФ.

Обзор задач и полномочий МВФ

На Ежегодных совещаниях в Стамбуле в октябре 2009 года МВФК призвал Фонд «провести обзор своих задач и полномочий, с тем чтобы они охватывали весь спектр направлений макроэкономической политики и политики в отношении финансового сектора, сказывающихся на глобальной стабильности», и представить Комитету доклад к Ежегодным совещаниям 2010 года. Надзор, финансирование и стабильность международной валютно-финансовой системы (общие сферы работы Фонда, связанной с пересмотром мандата) стали объектом внимания в научных докладах персонала и обсуждениях Совета в последние месяцы 2010 финансового года и остаются таковым в текущем финансовом году.

Финансирование в двадцать первом веке

Ресурсы МВФ

Обеспечение достаточных ресурсов у МВФ для удовлетворения потенциальных потребностей было в центре внимания Исполнительного

совета в 2010 финансовом году. В соответствии с целями, поставленными лидерами Группы 20-ти в апреле 2009 года и впоследствии утвержденными МВФК, МВФ предпринял быстрые и решительные действия для оценки имеющихся ресурсов и обеспечения их достаточности для удовлетворения нужд государств-членов. Дискуссии с рядом государств-членов относительно возможных дополнительных двусторонних соглашений о займах начались в первой половине 2009 года², а в 2010 финансовом году были подписаны и вступили в действие еще 15 соглашений. Согласно рамочной основе выпуска облигаций (нот) для государств-членов и их центральных банков, которая была утверждена Советом в течение года, были подписаны и вступили в действие три двусторонних соглашения о покупке нот МВФ. Первое использование заемных ресурсов, предоставленных в рамках различных соглашений, имело место в июле 2009 года.

Одновременно с заключением двусторонних соглашений о займах, послуживших оперативным источником дополнительных ресурсов для удовлетворения потребностей в финансировании, связанных с кризисом, МВФ принимал меры для увеличения своих кредитных ресурсов на более постоянной основе. В ноябре 2009 года существующие и потенциальные новые участники Новых соглашений о займах (НСЗ)³ пришли к согласию относительно расширенных и более гибких НСЗ. Позднее Исполнительный совет МВФ принял решение о расширении НСЗ до 367,5 млрд СДР (примерно 550 млрд долл. США по обменному курсу на конец 2010 финансового года) и увеличении числа участников этого механизма на 13 стран, включая ряд стран с формирующимся рынком. В ходе последующего обсуждения достаточности и структуры кредитных ресурсов МВФ исполнительные директора подчеркнули, что Фонд является и должен оставаться организацией, основанной на квотах, несмотря на значительное увеличение имеющихся ресурсов, согласно новым НСЗ. Большинство сочло убедительными аргументы в пользу значительного увеличения квот, для того чтобы обеспечить достаточные

ресурсы по квотам для удовлетворения нужд государств-членов в большинстве ситуаций.

Финансирование для государств-членов

Параллельно с действиями по обеспечению достаточности своих ресурсов МВФ также в течение года вел активную работу по совершенствованию своих инструментов кредитования для удовлетворения нужд государств-членов в условиях кризиса и в последующий период. Исполнительный совет утвердил существенный пересмотр системы нельготного кредитования Фонда в конце 2009 финансового года, а в 2010 финансовом году он рассмотрел предварительные концепции дальнейших изменений, в том числе: 1) совершенствование ГКЛ путем удлинения срока их действия, повышения предсказуемости соответствия критериям и устранения неформального лимита на суммы доступа; 2) создание превентивной кредитной линии для стран, которые не отвечают квалификационным требованиям ГКЛ, но проводят обоснованную экономическую политику; 3) создание механизма, с помощью которого МВФ может предлагать линии на пополнение ликвидности странам, которые потенциально могут иметь системное значение. Планируется также дальнейшая работа по укреплению связей с региональными механизмами финансирования.

Продолжая работу, начатую в 2009 финансовом году в связи с реформой нельготного финансирования, Исполнительный совет в 2010 финансовом году утвердил реформы структуры, предъявляемых условий и финансовых условий механизмов льготного финансирования МВФ для стран с низкими доходами. Взамен существовавшего ранее Треста механизма финансирования сокращения бедности и содействия экономическому росту/ механизма расширенного финансирования структурной перестрой-

ки (ЕСАФ), был создан новый Траст для финансирования сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ), действующий с января 2010 года. Наряду с новыми инструментами кредитования МВФ более чем вдвое увеличил объем своей финансовой помощи странам с низкими доходами. Ожидается, что потенциал льготного кредитования МВФ увеличится до 17 млрд долл. к 2014 году, в том числе до 8 млрд долл. в первые два года.

Модернизация надзора МВФ

Мировой кризис выделил необходимость модернизации надзора МВФ для обеспечения того, чтобы в отчетах о надзоре были надлежащим образом отражены вторичные эффекты изменений в экономике и экономической политике одной страны для других стран и главная роль финансового сектора в воздействии на результаты экономического развития. В этой связи Совет рассмотрел ряд предложений, в том числе:

- уделять большее внимание внешним вторичным эффектам стран, политика или ситуация которых сказывается на стабильности глобальной системы в целом, помогая тем самым объединять многосторонние и двусторонние перспективы;
- начать новые многосторонние консультации, если это необходимо для содействия сотрудничеству и коллективным действиям по особым вопросам, которые не дублируют существующие механизмы (например, в рамках процесса взаимной оценки Группы 20-ти), и осуществлять большее взаимодействие с существующими группами стран;
- усилить надзор за финансовым сектором путем выявления взаимозависимостей между странами и отраслями и механизмов распростра-



Слева: Рыбак сушит рыбу на мысе Маклир в Малави. **Справа:** Заседание МВФК на Весенних совещаниях в апреле 2010 года, штаб-квартира МВФ, Вашингтон, округ Колумбия.

нения макрофинансовой нестабильности, заполнения пробелов в данных о финансовом секторе, а также сотрудничества с важнейшими структурами, работающими в области финансовой стабильности.

В течение года Исполнительный совет также рассмотрел Программу оценки финансового сектора (ФСАП) и укрепил ее по ряду направлений. Было решено, что расширение охвата стран и повышение целенаправленности и частотности оценок должны сделать программу более полезной.

В рамках более общей текущей деятельности по повышению степени координации с другими международными организациями, определенной в качестве приоритетной области Директором-распорядителем, МВФ в 2010 финансовом году активизировал сотрудничество с другими международными органами в областях, связанных с надзорной деятельностью Фонда. В сентябре 2009 года МВФ было предложено сыграть определенную роль в процессе взаимной оценки Группы 20-ти, которая подчеркнула, что согласованные меры экономической политики могут повысить темпы роста мировой экономики устойчивым и сбалансированным образом. МВФ также попросили проанализировать, насколько согласуются между собой соответствующие национальные и региональные основы политики Группы 20-ти и изучить, насколько меры политики отдельных стран Группы 20-ти в своей совокупности отвечают целям более устойчивой и сбалансированной траектории роста глобальной экономики. Совместно с Советом по финансовой стабильности (СФС) МВФ также разработал процесс раннего предупреждения, проводимый раз в полгода, для того чтобы повысить потенциал оценки рисков для мировой экономики, возникающих в результате событий, которые, хотя и маловероятны, должны оказать значительное воздействие в случае их возникновения, и выявления различных вариантов уменьшения этих рисков.

Кризис выявил, каким образом недостатки сбора данных препятствовали определению и оценке факторов уязвимости, и тем самым увеличил понимание роли обоснованности данных и надежного анализа в области надзора и экономической политики. Работая совместно, МВФ и СФС в 2010 финансовом году провели обширные консультации с официальными пользователями экономических и финансовых данных в странах Группы 20-ти и других международных организаций, затем приняли рекомендации по важнейшим пробелам в информации, выявленным в результате кризиса. Благодаря открытию веб-сайта, предоставляющего обществу доступ к базе данных показателей финансовой устойчивости по отдельным государствам-членам, МВФ сделал шаг по пути укрепления международной отчетности по этим показателям, что является одной из рекомендаций, сделанных в исследовании МВФ-СФС.

Реформа управления МВФ

По состоянию на конец 2010 финансового года, самая последняя реформа квот, которая была утверждена Советом управляющих в апреле 2008 года, до сих пор не набрала необходимого числа голосов для ратификации. Реформа призвана, в частности, обеспечить продвижение к целям увеличения общей доли голосов динамичных стран с формирующимся рынком и расширения прав голоса стран с низкими доходами. В своем коммюнике в апреле 2010 года МВФК призвал государства-члены безотлагательно выразить свое согласие с реформой. В контексте Четырнадцатого общего пересмотра квот, который должен быть завершен к январю 2011 года, в 2010 финансовом году началась работа над дополнительной реформой квот. В своем коммюнике в октябре 2009 года МВФК выразил свою поддержку увеличению доли квот динамичных стран с формирующимся рынком и развивающихся стран как минимум на 5 процентов за счет перераспределения квот от стран с чрезмерным представительством, приняв за осно-

ву действующую формулу расчета, и при этом не допустить сокращения доли голосов беднейших стран.

В ответ на призыв МВФК представить доклад об управлении в Фонде Исполнительный совет провел заседание в июле 2009 года для первоначального обсуждения основных вопросов и вариантов реформы на основе нескольких докладов и консультаций с гражданским обществом. Исполнительный совет представил свой Доклад МВФК о реформе управления в Фонде перед Ежегодными совещаниями в октябре 2009 года, на которых МВФК подчеркнул важность реформы управления для легитимности и эффективности МВФ. Позднее Совет обсудил соображения, касающиеся размера Фонда (в связи с Четырнадцатым общим пересмотром квот), реформ процедуры работы МВФК, аргументов за переход к полностью выборному Исполнительному совету и процесс отбора руководства.

ФИНАНСЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

В 2010 финансовом году МВФ продолжал реализацию программы внутренних реформ, утвержденных Исполнительным советом в 2008 году для реструктуризации как доходов, так и расходов МВФ. В части доходов важнейшим компонентом реформ была продажа ограниченного количества золота МВФ, призванная обеспечить Фонду возможность перейти к новой модели доходов и пополнить его ресурсы для льготного кредитования. Утвержденные Исполнительным советом в сентябре 2009 года продажи золота были проведены для трех центральных банков в октябре–ноябре 2009 года, а продажи на рынке начались в феврале 2010 года. В части расходов были достигнуты дальнейшие значительные успехи в достижении постоянного сокращения расходов и штатных должностей.

В сфере кадров меры по реструктуризации Фонда 2008 года привели к более значительному, по сравнению с ожиданиями, числу увольнений сотрудников по собственному желанию как раз в период, когда связанная

с кризисом работа потребовала найма временных дополнительных сотрудников. После первоначального этапа внутреннего перераспределения кадров были предприняты активные усилия по найму внешних кандидатов, которые продолжились в 2010 финансовом году. Работа по набору персонала была ориентирована на недостаточно представленные регионы в рамках ведущихся мероприятий по повышению кадрового разнообразия в Фонде и дала обнадеживающие, хотя и неоднозначные, результаты. Фонд ввел таблицу кадрового разнообразия в качестве прозрачного метода наблюдения за прогрессом в достижении своих целей в области кадрового разнообразия. Были также приняты реформы для поддержания традиций позитивных достижений и введения механизмов поощрения сотрудников за высокие результаты и создания возможностей для развития карьеры.

Важные реформы в отношении политики прозрачности МВФ, проведенные в течение 2010 финансового года, продолжили десятилетний процесс повышения степени прозрачности в отношении деятельности МВФ. Среди ряда внесенных изменений Исполнительный совет поддержал переход к опубликованию документов по странам и соответствующих документов о намерениях в области политики при отсутствии возражений и сократил сроки ожидания для предоставления общественности доступа к хранящимся в архивах документам.

Информационно-разъяснительные мероприятия МВФ, как и многие аспекты его работы, расширились и активизировались в рамках ответных мер на мировой кризис. Исполнительные директора МВФ и члены группы руководителей увеличили количество поездок в государства-члены, в том числе в значительное число стран с низкими доходами. На Ежегодных совещаниях в Стамбуле в октябре 2009 года информационно-разъяснительные мероприятия, ориентированные на участников процесса разработки и проведения экономической политики, включали Форум по вопросам политики для гражданского общества, где сотрудники Всемирного банка и Фонда, представители гражданского общества, государственные должностные лица и другие совместно участвовали в ряде диалогов по вопросам экономической политики.

2

ИЗМЕНЕНИЯ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ



2 | ИЗМЕНЕНИЯ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ

Прошедший год характеризовался перепадами в мировой экономике⁴. Сильный финансовый кризис, последовавший за крахом фирмы Lehman Brothers в сентябре 2008 года, оказал значительное негативное влияние на мировую экономику, глобальный объем производства в 2009 году упал на $\frac{1}{2}$ процента. От финансового кризиса в наиболее значительной степени пострадали страны с развитой экономикой, которые столкнулись с серьезным сокращением кредита, ухудшением балансов и растущей безработицей. В этих странах производство сократилось на $\frac{3}{4}$ процента в 2009 году. Воздействие кризиса быстро распространилось по земному шару через ряд каналов, в том числе через сокращение торговли, прекращение потоков капитала и падение денежных переводов мигрантов. После того как улеглись бурные события, стало очевидно, что от глобального кризиса, самого глубокого за период свыше 60 лет, серьезно пострадали несколько стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами.

Директивные органы в ответ на кризис приняли комплекс смелых и решительных мер, которые были реализованы в условиях беспрецедентного сотрудничества. В сфере денежно-кредитной политики страны установили процентные ставки, близкие к нулю, и приняли нетрадиционные меры. Центральные банки сотрудничали друг с другом, координировали снижение процентных ставок и открытие своповых линий. В налогово-бюджетной политике страны приняли антициклический курс, допустили вызванное спадом увеличение дефицитов и в дополнение к этому приняли бюджетный стимул. В общей сложности ведущие страны с развитой экономикой и страны с формирующимся рынком, имевшие необходимое бюджетное пространство, обеспечили бюджетный стимул в объеме 2 процентов ВВП в 2009 году, основные результаты были достигнуты благодаря самому акту координации. Страны также приняли меры для поддержки финансовой системы, в том числе приобретали активы, пополняли капитал и вводили различные виды гарантий.

Эти меры оправдали себя. Во второй половине 2009 года начался подъем, который набрал обороты в начале 2010 года, хотя возросшая волатильность финансовых рынков в мае 2010 года вновь вызвала некоторые вопросы относительно устойчивости подъема. Ожидается, что рост мировой экономики составит $4\frac{1}{2}$ процента в 2010 году и $4\frac{1}{2}$ процента в 2011 году, хотя подъем проходит разными темпами — невысокими во многих странах с развитой экономикой и более активными в других странах. Среди стран с развитой экономикой экономика в США растет быстрее, чем в Европе или Японии. В группе стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами впереди находятся страны Азии с формирующимся рынком, тогда как многие европейские страны с формирующимся рынком и страны Содружества Независимых Государств отстают. Рост в странах с развитой экономикой в 2010 и 2011 годах должен составить $2\frac{1}{2}$ процента. По контрасту, годовые темпы стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, по прогнозам, составят $6\frac{3}{4}$ процента в 2010 году и $6\frac{1}{2}$ процента в 2011 году после скромного прироста на $2\frac{1}{2}$ процента в 2009 году.

Неравномерный характер подъема, скорее всего, сохранится. Быстрое оживление в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах объясняется более благоприятной исходной позицией — во многих случаях финансовые сектора в этих странах были в хорошем состоянии, и страны проводили осмотрительную налогово-бюджетную политику, что дало им возможность поддерживать экономическую активность во время спада. Во многих странах с развитой экономикой росту препятствует долговременный ущерб, причиненный финансовому сектору и балансам домашних хозяйств. В этих регионах подъем будет более вялым, чем в прошлом.

После временного паралича мировые финансовые рынки также стали приходить в движение. Риски для глобальной финансовой стабильности существенно снизились, но стабильность еще не укоренилась. Оценки МВФ списаний в банковской системе на период до конца 2010 года были снижены с 2,8 до 2,3 трлн долларов. Но хотя ситуация в целом улучшается, остаются проблемные области, и банки все еще сталкиваются со значительными трудностями — в последующие два года будет необходимо рефинансировать значительный объем краткосрочного финансирования, потребуется большой объем капитала более высокого качества, и не все убытки были уже списаны. В этих условиях восстановление кредита частному сектору неизбежно будет вялым, поскольку спрос на кредит является сниженным, а его предложение ограничено. Основное бремя ограниченного кредита, скорее всего, будет ложиться на средние и малые предприятия.

Несмотря на восстановление роста мировой экономики, перспективы сопряжены со значительной неопределенностью, особенно в условиях, когда факторы бюджетной уязвимости ярко проявляются в странах с развитой экономикой. Риски ухудшения ситуации, безусловно, увеличились. Суверенные риски могут угрожать финансовой стабильности и продлить воздействие кризиса. Рынки становятся все более обеспокоенными в связи со значительными трудностями бюджетной консолидации, с которыми сталкиваются некоторые страны. Эта утрата доверия уже имеет серьезные последствия, а угроза цепной реакции омрачает оживление экономики, особенно в Европе. Пространство для маневра в экономической политике во многих странах с развитой экономикой стало более ограниченным, а в некоторых случаях было исчерпано, что делает неуверенный подъем уязвимым по отношению к новым шокам.

Важнейшей предстоящей задачей является уменьшение факторов уязвимости суверенных заемщиков. Меры налогово-бюджетной политики обоснованно смягчили стремительное падение частного спроса и предотвратили намного более глубокий спад, но уровни государственного долга существенно повысились. Более того, отношение долга к ВВП в странах с развитой экономикой, как ожидается, к 2014 году превысит 100 процентов ВВП, что на 35 процентных пунктов превышает докризисный уровень. Большая часть этого увеличения вызвана снижением экономической ак-

тивности, тогда как на дискреционные меры стимулирования приходится относительно небольшая часть. Быстро растущим странам и странам, испытывающим давление со стороны финансовых рынков, следует начать ужесточение политики. Большинству стран с развитой экономикой нет необходимости ужесточать бюджетную политику в 2010 году, но им следует принять обязательство осуществить вызывающие доверие планы стабилизации. И если подъем будет происходить согласно прогнозам, то им следует приступить к бюджетной стабилизации в 2011 году, что соответствует меняющемуся балансу рекомендаций МВФ в области экономической политики и переходу к упору на бюджетную консолидацию, а не на бюджетное стимулирование. С учетом растущего демографического давления в странах с развитой экономикой, усугубляющего среднесрочные бюджетные трудности, реформа системы социальных благ должна быть приоритетной.

Бюджетная стабилизация должна сопровождаться мерами по ускорению роста. Во многих странах с развитой экономикой большое значение имеют меры структурной политики, призванные повысить экономическую активность, сделать рынки труда более эффективными и увеличить производительность.

Адаптивные меры денежно-кредитной политики также будут необходимо свернуть. В основных странах с развитой экономикой ужесточение денежно-кредитной политики может занять второстепенное место относительно бюджетной стабилизации и прекращения чрезвычайной поддержки финансового сектора, особенно с учетом того, что инфляционные ожидания остаются прочно зафиксированными, а загрузка мощностей еще низкая. Но в ведущих странах с формирующимся рынком и в некоторых странах с развитой экономикой, которые находятся на передовых рубежах подъема, центральные банки уже начали переходить к менее адаптивной денежно-кредитной политике. В некоторых странах с формирующимся рынком избыточные мощности в некоторых секторах и ухудшение качества кредита также указывают на необходимость ужесточения условий кредита.

Неравномерный характер глобального подъема усложняет условия проведения политики, поскольку разные страны и разные регионы сталкиваются с различными препятствиями для восстановления уверенного, сбалансированного и устойчивого роста. Важнейшая проблема состоит в том, что страны, экономика которых восстанавливается быстрее, ужесточают политику, тогда как процентные ставки в странах с развитой экономикой должны оставаться низкими в течение некоторого времени. Такое отсутствие синхронности ведет к некоторым непреднамеренным побочным последствиям, одним из которых является большой приток капитала в страны с формирующимся рынком. Эти потоки связаны с положительным процессом восстановления после кризиса и отражают перспективы быстрого роста экономики в этих странах. Вместе с тем директивным органам необходимо учитывать, что бурный приток капитала может привести к завышению обменного курса, «пузырям» цен на активы и финансовой

нестабильности. До настоящего времени общесистемных признаков вздутых цен на активы не было, хотя имеется несколько точек перегрева, и риски могут накапливаться.

В странах с формирующимся рынком, имеющих чрезмерный профицит по счету текущих операций, ужесточение денежно-кредитной политики целесообразно проводить наряду с повышением номинального эффективного обменного курса при появлении избыточного давления со стороны спроса. Но в других странах с формирующимся рынком ужесточить денежно-кредитную политику может быть сложно, поскольку это привлечет большой объем потоков капитала. Помимо укрепления национальной валюты и подрыва конкурентоспособности, это будет содействовать наращиванию «пузырей» цен на активы и подрывать финансовую стабильность. Страны имеют ряд инструментов для преодоления излишнего притока капитала — ужесточение налогово-бюджетной политики, некоторое накопление резервов, макроprudенциальные меры и меры контроля над притоком капитала, если это считается необходимым при определенных обстоятельствах.

Сохраняющийся высокий уровень безработицы остается важнейшей задачей экономической политики. Трудно объявить окончание кризиса, когда так много людей в столь многих странах не могут найти работу. В странах с развитой экономикой безработица, по прогнозам, будет оставаться близкой к 9 процентам до конца 2011 года и только затем будет медленно снижаться. Безработица также останется присущей многим развивающимся странам. Помимо макроэкономических последствий, высокая безработица порождает серьезные социальные проблемы. Одно из основных опасений состоит в том, что временное отсутствие работы превратится в структурную безработицу. Устойчиво высокая безработица может также повысить угрозу возросшего торгового протекционизма. Конкретные меры политики в отношении рынка труда могут помочь в ограничении ущерба — достаточные пособия по безработице необходимы для поддержания уверенности населения, защиты доходов населения и предотвращения значительного увеличения бедности. Учебные программы и программы подготовки кадров могут содействовать реинтеграции безработных в рабочую силу и повысить их человеческий капитал.

Финансовая реформа также должна занимать видное место в списке задач экономической политики, особенно ввиду того, что неэффективность финансового сектора и недостатки регулирования и надзора сыграли важную роль в возникновении кризиса. Для обеспечения финансовой

стабильности настоятельно необходимо быстро провести санацию нежизнеспособных финансовых организаций и реструктуризацию тех организаций, которые имеют коммерческое будущее. Продолжение существования финансовых организаций, «слишком больших, чтобы позволить им обанкротиться», представляет собой риск, так как эти организации могут воспользоваться своими преимуществами в плане финансирования для дальнейшей консолидации своих позиций.

Направление реформы системы регулирования является очевидным: повышение уровня и качества капитала, совершенствование управления рисками, инструментарий для преодоления системного риска в целом и решения проблемы финансовых организаций, «слишком больших, чтобы позволить им обанкротиться», а также практическая система содействия решению трансграничных вопросов. Директивным органам необходимо найти надлежащее сочетание между безопасностью финансовой системы и сохранением ее инновационного и эффективного характера. Бездействие может подорвать подъем экономики, закрепить моральный риск и повысить риск принятия странами своих собственных мер вместо нахождения совместного решения. Поскольку выполнение имеет такое же значение, как и нормативно-правовые нормы, надзор необходимо укрепить, сделав его более проактивным. Если реформа системы регулирования не будет сопровождаться усиленным надзором, она не будет результативной.

Для восстановления и поддержания активного роста мировой экономики необходимо перебалансировать глобальный спрос. Странам, которые до кризиса имели чрезмерный внешний дефицит, необходимо консолидировать свои государственные финансы таким образом, чтобы ограничить ущерб для потенциального роста и спроса. Тогда на страны, имевшие чрезмерный профицит счета текущих операций, ложится основное бремя поддержания глобального спроса. По мере того как страны с дефицитом повышают сбережения в ответ на снижение ожиданий относительно будущих доходов, странам с профицитом необходимо будет перейти от роста за счет увеличения экспорта к росту на основе внутреннего спроса. Они могут повысить внутренний спрос благодаря расходам на системы социальной защиты и повышению качества инфраструктуры. Когда курсы валют стран с чрезмерным дефицитом снижаются, по логике следует, что валюты стран, имеющих профицит, должны укрепляться. Перебалансирование следует подкрепить реформой финансового сектора и надлежащими мерами структурной политики как в странах, имеющих профицит, так и в странах, имеющих дефицит.

3 | СТРЕМЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЧНЫЙ ПОДЪЕМ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ



3 | СТРЕМЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЧНЫЙ ПОДЪЕМ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В 2008–2009 годах мировая экономика переживала период беспрецедентной финансовой нестабильности, который сопровождался самым тяжелым за многие десятилетия глобальным экономическим спадом и резким сокращением торговли. МВФ играл одну из ведущих ролей, содействуя государствам-членам в решении насущных задач, связанных с преодолением кризиса, и создании новой, более прочной глобальной финансовой системы.

В 2010 финансовом году Фонд приступил к укреплению глобальной системы финансовой защиты, расширив свои кредитные ресурсы и утвердив общее распределение СДР, для того чтобы влить в глобальную экономику столь необходимые ликвидные средства. Его обязательства по предоставлению кредитов достигли рекордного уровня в размере приблизительно 175 млрд долл. США, в том числе было резко увеличено льготное кредитование стран с низкими доходами. Фонд также обновил и расширил свои финансовые механизмы, чтобы они с максимальной возможностью полностью соответствовали потребностям государств-членов в условиях кризиса и после него. Учитывая, что кризис особо тяжелым бременем лег на страны с низкими доходами и что он может обратить вспять существующий прогресс в достижении Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, Фонд принял меры для расширения своих возможностей по предоставлению льготного кредитования и пересмотрел систему, посредством которой он осуществляет такое кредитование, в том числе применяемые критерии для его получения (см. вставки 4.2 и 4.4). Он усилил мониторинг глобальной экономики, проводя регулярные оценки принимаемых мер, а также мер, которые все еще необходимы для восстановления макроэкономической и финансовой стабильности, и, помимо этого, усовершенствовал предоставляемые им рекомендации по вопросам политики, чтобы они в большей мере отвечали задачам, поставленным кризисом. Он также переориентировал свою деятельность в области надзора на повышение ее эффективности, открытости, независимости и беспристрастности.

Сосредоточив внимание на необходимых антикризисных мерах, а также мерах по смягчению его последствий для государств-членов, МВФ также приступил к проведению тщательной и углубленной оценки того, что должно быть сделано, когда кризис, в конечном счете, закончится, включая переоценку роли МВФ в глобальной экономике и предотвращении будущих кризисов еще до того, как они разразятся. Совместно с СФС была введена и доработана процедура раннего предупреждения и предприняты усилия для более широкого включения межстранового анализа и мониторинга финансового сектора в деятельность по осуществлению надзора. Кроме того, оказывается интенсивная техническая помощь в ряде областей, имеющих большое значение для реагирования на кризис и послекризисного восстановления. Фонд также принял шаги для усиления информационного обеспечения, установив и устранив важные пробелы в данных, выявленные кризисом.

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА

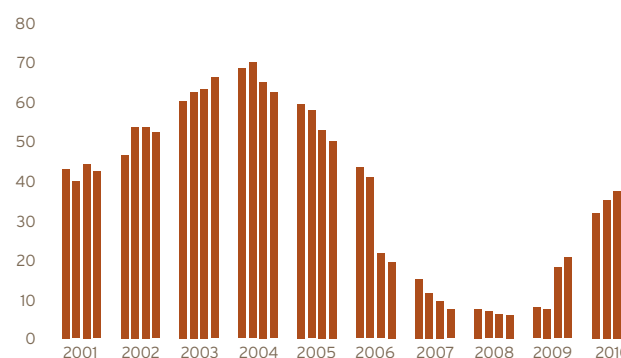
Уже на раннем этапе был признан тот факт, что финансовые ресурсы МВФ должны быть существенно расширены, с тем чтобы организация могла надлежащим образом удовлетворять потенциальные потребности государств-членов. В рамках более широкого плана по преодолению глобального финансово-экономического кризиса, согласованного в ходе встречи на высшем уровне Группы 20-ти в апреле 2009 года в Лондоне и одобренного МВФК, было решено, что кредитные ресурсы МВФ будут увеличены до 750 млрд долл. США. Это увеличение будет достигнуто путем немедленного получения финансирования от государств-членов в размере 250 млрд долл. США, которое затем будет включено в расширенные и более гибкие НСЗ, которые увеличатся на сумму до 500 млрд долл. США. Путем заключения двусторонних соглашений о займах и о покупке нот, заключенных с различными государствами-членами, было достигнуто увеличение немедленно доступных ресурсов. Тем временем, в апреле 2010 года Исполнительный совет одобрил расширение НСЗ (см. раздел главы 4 «Обеспечение надлежащих ресурсов для деятельности МВФ»). Дополнительные ресурсы, обязательства о предоставлении которых были приняты в рамках предложенных расширенных НСЗ, составляют приблизительно 367,5 млрд СДР (около 550 млрд долл. США по обменному курсу СДР/долл. США на конец апреля 2010 года), и, таким образом, они заметно превышают запланированное увеличение в размере 500 млрд долл. США. Возможности Фонда по предоставлению льготного финансирования странам с низкими доходами были также увеличены вдвое, и с этой целью предусматривается использовать потенциальную, сверх запланированной, прибыль от продажи золота.

Нельготное финансирование

В 2010 финансовом году Исполнительный совет Фонда одобрил 14 договоренностей на общую сумму в 72,2 млрд СДР. Большая часть этих обязательств (52,2 млрд СДР) была связана с предоставлением гибких кредитных линий Мексике, Польше и Колумбии. Две договоренности были заключены на условиях механизма расширенного кредитования (Сейшельские Острова и Молдова)⁵, две договоренности предусматривали предоставление кредита «станд-бай» с исключительным уровнем доступа (Румыния и Шри-Ланка), и одна договоренность представляла собой превентивную договоренность с обычным лимитом доступа (Сальвадор). Увеличение сумм по ранее утвержденным договоренностям привело к повышению общего размера обязательств о выделении ресурсов в 2010 финансовом году до 77,6 млрд СДР. Всего к концу апреля 2010 года покупки средств со счета общих ресурсов (СОР) достигли 21,1 млрд СДР, а обратные покупки — 275,0 млн СДР. В начале нового финансового года была утверждена, и поэтому не вошла в статистику 2010 финансового года, договоренность о кредите «станд-бай» с Грецией на сумму в 26,4 млрд СДР (30 млрд евро), заключенная в качестве ответа на экономический кризис в этой стране, возникший в конце 2010 финансового года.

Рисунок 3.1

Обычные непогашенные кредиты, 2001–2010 финансовые годы (В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Таблица 3.1 содержит общую информацию о финансовых механизмах МВФ, в таблице 3.2 и рисунке 3.1 приводятся подробные сведения о договоренностях, утвержденных в течение года, а в рисунке 3.2 содержится информация о непогашенных кредитах, выданных за последние 10 лет.

Поддержка стран с формирующимся рынком

В начале глобального экономического кризиса МВФ начал реформу порядка кредитования стран, ощущающих нехватку ликвидности в иностранной валюте, с целью создать различные виды кредитов для удовлетворения весьма различающихся потребностей своих 187 государств-членов. Введенная в 2009 финансовом году гибкая кредитная линия была предназначена для удовлетворения растущих потребностей в финансировании на цели предотвращения и уменьшения последствий кризисов в странах с прочной основой политики и устойчивыми положительными результатами реализации экономических программ. ГКЛ обеспечивает странам, отвечающим определенным критериям, немедленный доступ к крупным суммам ресурсов МВФ без каких-либо жестких лимитов и ретроспективно предъявляемых условий. Страны, заключившие договоренность о ГКЛ, могут по своему усмотрению рассматривать кредитную линию в качестве превентивной или в любой момент времени в течение действия договоренности использовать средства кредитной линии. Отвечающие определенным критериям страны могут также просить о заключении преемственных договоренностей в рамках механизма ГКЛ. Если страна решает использовать средства кредитной линии, обратные покупки средств осуществляются в течение периода от 3¼ года до 5 лет. Стоимость заимствования в рамках ГКЛ является такой же, как и в случае традиционных договоренностей о кредите «станд-бай», и зависит от размера и срока кредитования⁶. (См. таблицу 3.1 в отношении условий погашения кредитов — ставки сборов и сроки кредитов — по программам МВФ.)

Таблица 3.1

Финансовые механизмы МВФ

Кредитный механизм (год введения)	Цель	Условия	Поэтапное осуществление покупок и мониторинг ¹
КРЕДИТНЫЕ ТРАНШИ И МЕХАНИЗМ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ²			
Договоренности «стэнд-бай» (1952 г.)	Среднесрочная помощь странам, испытывающим трудности платежного баланса краткосрочного характера.	Принятие политики, обеспечивающей уверенность в том, что трудности платежного баланса государства-члена будут разрешены в течение разумного периода.	Квартальные покупки (фактические выплаты), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий.
Гибкая кредитная линия (2009 г.)	Гибкий инструмент использования кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей, связанных с платежным балансом, потенциальных или фактических.	Очень сильные перспективные макроэкономические детерминанты, основа экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты.	Утвержденные суммы доступны немедленно и на весь период действия договоренности при условии завершения среднесрочного обзора в случае однолетних договоренностей.
Механизм расширенного кредитования (1974 г.) (договоренности о расширенном кредитовании)	Более долгосрочная помощь для поддержки структурных реформ государств-членов в целях преодоления трудностей платежного баланса долгосрочного характера.	Принятие 3-летней программы, включающей структурные преобразования, с ежегодным подробным представлением мер политики на последующие 12 месяцев.	Квартальные или полугодовые покупки (фактические выплаты), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий.
СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ			
Экстренная помощь	Помощь в преодолении трудностей урегулирования платежного баланса, связанных со следующим:		Не применимо, хотя помощь в постконфликтных ситуациях может быть сегментирована на две и более покупки.
1. На случай стихийных бедствий (1962 г.)	Стихийные бедствия.	Разумные усилия по преодолению трудностей платежного баланса.	
2. В постконфликтных ситуациях (1995 г.)	Последствия гражданских беспорядков, политических потрясений или международных вооруженных конфликтов.	Упор на развитие институционального и административного потенциала, с тем чтобы заложить основу для договоренности в рамках верхнего кредитного транша или ПРГФ.	
МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ			
Расширенный кредитный механизм (ЕСФ) (1988 г.) ⁵	Более долгосрочная помощь в преодолении устойчивых трудностей платежного баланса, носящих структурный характер; обеспечение устойчивого экономического роста при сокращении бедности.	Принятие трехлетней договоренности об использовании ЕСФ. Программы, поддерживаемые в рамках ЕСФ, основываются на документах по стратегии сокращения бедности (ПРСП), которые готовятся странами в рамках процесса широкого участия заинтересованных сторон и включают в себя меры макроэкономической и структурной политики и политики сокращения бедности.	Полугодовые (или иногда квартальные) фактические выплаты, обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий.
Механизм кредита «стэнд-бай» (ССФ) (2010 г.)	Подобные целям договоренностей о кредите «стэнд-бай» для удовлетворения краткосрочных потребностей, связанных с урегулированием платежного баланса, и превентивных потребностей.	Принятие 12–24-месячной договоренности СКР. Заменяет компонент высокого доступа механизма финансирования для преодоления внешних шоков (ЕСФ) и используется для оказания поддержки в большом числе случаев.	
Механизм ускоренного кредитования (РСФ) (2010 г.)	Ускоренная помощь для удовлетворения срочных потребностей, связанных с урегулированием платежного баланса и вызванных внешними шоками, стихийными бедствиями, когда программа в рамках кредита верхнего транша не является необходимой или целесообразной.	Нет необходимости в программе, основанной на проведении обзоров, или предъявлении ретроспективных условий. Заменяет компонент ускоренного доступа (РАК) ЕСФ и субсидируемый компонент экстренной помощи в случае стихийного бедствия/постконфликтной ситуации.	Обычно одно отчисление средств.

1 За исключением ПРГТ, кредиты МВФ финансируются за счет капитала, вносимого по подписке государствами-членами; каждой стране назначается квота, которая представляет собой ее финансовое обязательство. Государство-член вносит часть своей квоты в иностранных валютах, приемлемых для МВФ, или СДР (см. вставку 3.2), а оставшуюся часть — в своей собственной валюте. Кредит МВФ выплачивается или используется заемщиком, покупающим валютные активы у МВФ за свою собственную валюту. Погашение кредита производится путем выкупа заемщиком своей валюты у МВФ за иностранную валюту. Кредиты в рамках ЕСФ, РСФ и ССФ финансируются за счет средств отдельного Трестового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

2 Ставка сборов по средствам, выплачиваемым со Счета общих ресурсов, устанавливается с надбавкой к недельной процентной ставке по активам в СДР. Ставка сборов применяется к дневному остатку всех непогашенных кредитных ресурсов СОР, предоставленных в каждом финансовом квартале МВФ. Кроме того, по каждому использованию ресурсов МВФ с СОР, кроме средств, получаемых в рамках резервных траншей, взимается единовременный дополнительный сбор в размере 0,5 процента. К сумме, которая может быть получена в течение каждого (годового) периода в рамках договоренности «стэнд-бай», гибкой кредитной линии (на пропорциональной основе для 6-месячной ГКЛ) или договоренности о расширенном кредитовании, применяется авансовый сбор за обязательство (25 базисных пунктов для выделенных сумм в пределах 200 процентов квоты, 30 базисных пунктов для сумм от 200 до 1000 процентов квоты и 60 базисных пунктов для сумм сверх 1000 процентов квоты); этот сбор взимается на пропорциональной основе по мере последующего использования средств в рамках соответствующей договоренности.

Условия обратных покупок (погашения)

Лимиты доступа ¹	Сборы ²	График погашения (годы)	Очередные платежи
Годовой: 200% квоты; кумулятивный: 600% квоты.	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с непогашенного кредита сверх 300% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит продолжает превышать 300 процентов квоты в течение более чем 3 лет) ⁴ .	3¼–5	Ежеквартально
Лимиты доступа отсутствуют.	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с непогашенного кредита сверх 300% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит продолжает превышать 300 процентов квоты в течение более чем 3 лет) ⁴ .	3¼–5	Ежеквартально
Годовой: 200% квоты; кумулятивный: 600% квоты.	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с непогашенного кредита сверх 300% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит продолжает превышать 300 процентов квоты в течение более чем 3 лет) ⁴ .	4½–10	Один раз в полугодие
Обычно ограничивается 25% квоты, хотя в исключительных случаях могут быть предоставлены более крупные суммы, до 50%.	Ставка сборов; однако при наличии ресурсов ставка сборов может субсидироваться до 0,5 процента в год.	3¼–5	Ежеквартально
Годовой: 100% квоты; кумулятивный: 300% квоты.	0% (7/1/2010–конец 2011 года)	5½–10	Один раз в полугодие
Годовой: 100% квоты; кумулятивный: 300% квоты.	0% (7/1/2010–конец 2011 года)	4–8	Один раз в полугодие
Годовой: 25% (до 50% квоты); кумулятивный: 75% (до 100% квоты).	0% (7/1/2010–конец 2011 года)	5½–10	Немедленные фактические выплаты (до двух фактических выплат в течение любого 12-месячного периода)

- 3 Кредитные транши относятся к размеру покупки (фактического предоставления средств) с точки зрения доли квоты соответствующего государства-члена в МВФ; например, фактические выплаты в размере до 25 процентов квоты государства-члена представляют собой выплаты в рамках первого кредитного транша, и для их получения требуется, чтобы государство-член продемонстрировало разумные усилия по преодолению проблем платежного баланса. Запросы о выплатах в размере свыше 25 процентов называются использованием средств в рамках верхних кредитных траншей; они производятся по частям, по мере того как заемщик выполняет определенные установленные целевые показатели реализации. Такие выплаты, как правило, связаны с договоренностью «станд-бай» или договоренностью о расширенном кредитовании. Доступ к ресурсам МВФ за пределами договоренности предоставляется в редких случаях, и ожидается, что эта ситуация сохранится.
- 4 Дополнительный сбор введен в ноябре 2000 года. Новая система дополнительных сборов вступила в силу 1 августа 2009 года и заменила собой прежнюю шкалу: 100 базисных пунктов сверх базовой ставки сборов для сумм сверх 200 процентов квоты и дополнительный сбор в 200 базисных пунктов для сумм сверх 300 процентов квоты. Государствам-членам, имевшим непогашенные кредиты в рамках кредитных траншей или механизма расширенного кредитования на 1 августа 2009 года или имевшим действующие договоренности, утвержденные до 1 августа 2009 года, была предоставлена возможность выбора между новой и старой системой дополнительных сборов.
- 5 ЕСФ ранее был известен как механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

Вставка 3.1

Поддержка Греции со стороны МВФ

В мае 2010 года Исполнительный совет одобрил трехлетнюю договоренность о кредите «стэнд-бай» с Грецией на сумму в 26,4 млрд СДР (30 млрд евро) для оказания поддержки программе экономической стабилизации и преобразований страны¹. Общая сумма финансирования со стороны МВФ в 2010 году составит примерно 10 млрд евро, и это финансирование будет предоставлено в комплексе с финансированием на сумму около 30,0 млрд евро, которое обязался выделить ЕС. Договоренность о кредите «стэнд-бай», которая является частью совместного с Европейским союзом пакета финансирования на сумму в 110 млрд евро (приблизительно 145 млрд долл. США), рассчитанного на период в три года, предусматривает исключительный доступ к ресурсам МВФ, превышающий 3200 процентов квоты Греции, и она была утверждена в рамках ускоренных процедур Механизма экстренного финансирования².

Для преодоления возникшего в стране экономического кризиса правительство Греции разработало амбициозную многолетнюю программу, на начальном этапе которой принимаются существенные усилия по двум основным направлениям для исправления крупных фискальных дисбалансов в Греции и повышения конкурентоспособности страны, которые, как ожидается, со временем позволят восстановить экономический рост и занятость. Исключительная финансовая помощь от международного сообщ-

ества поддержит действия властей, обеспечив достаточные финансовые ресурсы, с тем чтобы было время накопить положительный опыт реализации мер политики и восстановить доверие рынка, содействовать росту и уменьшить бюджетные дисбалансы Греции.

МВФ также заявил, что готов поддерживать программы стабилизации и экономического подъема и в других европейских государствах-членах путем разработки и мониторинга экономических мер, а также, если требуется, оказания финансовой помощи. Эта помощь будет оказываться в совокупности с новым европейским стабилизационным механизмом, созданным государствами-членами в зоне евро. Финансовый вклад МВФ будет зависеть от обстоятельств конкретной страны, и в распоряжении организации будет находиться весь диапазон инструментов. Финансовая помощь, как ожидается, будет в целом пропорциональна другим последним договоренностям с европейскими странами.

1 См. Press Release 10-187, "IMF Executive Board Approves €30 Billion Stand-By Arrangement for Greece" (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr10187.htm).

2 Механизм экстренного финансирования МВФ позволяет оперативно утверждать финансирование для государств-членов МВФ в тех редких случаях, которые представляют собой или угрожают вызвать кризис внешних счетов государства-члена, требующий незамедлительных мер со стороны Фонда. См. вставку 3.1 «Механизм экстренного финансирования МВФ» в Годовом отчете МВФ за 2009 год (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2009/eng/).

Мексика была первой страной, с которой в конце 2009 финансового года была утверждена договоренность о ГКЛ; проведенный в октябре 2009 года обзор за шесть месяцев подтвердил, что страна отвечает критериям для пользования кредитной линией, и в марте 2010 года Исполнительным советом была одобрена просьба о заключении однолетней преемственной договоренности⁸. В начале 2010 финансового года были также утверждены просьбы Польши и Колумбии о заключении договоренностей о ГКЛ; проведенные осенью 2009 года обзоры за шесть месяцев подтвердили в случае обеих стран, что они также отвечают критериями для пользования кредитными линиями⁹. За первые несколько месяцев 2011 финансового года Совет одобрил просьбы Колумбии и Польши о заключении однолетних преемственных договоренностей о ГКЛ. Ни одна из стран, утвержденных для заключения договоренностей о ГКЛ, до сих пор не использовала ресурсы ГКЛ, и официальные органы всех этих стран выразили свое намерение рассматривать кредитные линии в качестве превентивных.

В выпущенном в сентябре 2009 года докладе персонала МВФ был проведен первоначальный обзор поддержки, оказанной МВФ странам с формирующимся рынком в ходе кризиса⁹. В докладе оцениваются поддерживаемые МВФ программы 15 стран¹⁰ и анализируется вопрос о том, почему в ходе текущего кризиса удалось в основном избежать типичных экономических и финансовых последствий предыдущих кризисов, включая чрезмерные корректировки валютных курсов, резкое сокращение счетов текущих

операций и системные банковские кризисы. Ключевыми факторами, в частности, стали быстрое предоставление МВФ крупных объемов финансирования с концентрацией выплат на начальных этапах, которое было направлено в сектора, испытывавшие наиболее острую нехватку финансирования; проведение благоприятной макроэкономической политики; заострение внимания на защите финансового сектора от дефицитов ликвидности; более адресное предъявление условий и более выраженное авторство стран при составлении программ. В исследовании отмечается, что если устранить воздействие ранее существовавших факторов уязвимости, таких как дефициты счета текущих операций и кредитные бумы, то окажется, что страны, осуществлявшие программы МВФ, в целом мало чем отличаются от стран с развивающимся рынком, не имеющих таких программ, с точки зрения достигнутых результатов и мер политики.

Экстренное финансирование

Начиная с 1962 года МВФ оказывает чрезвычайную помощь государствам-членам, пострадавшим от стихийных бедствий, таких как наводнения, землетрясения, ураганы или засуха, используя с этой целью средства на счету общих ресурсов. В 1995 году политика МВФ в отношении чрезвычайной помощи была расширена и стала охватывать страны в острых конфликтных ситуациях. Оба вида чрезвычайного финансирования

Таблица 3.2

Договоренности об использовании основных механизмов, утвержденные в 2010 финансовом году

Государство-член	Вид договоренности	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
Новые договоренности			
Ангола	27 месяцев, "станд-бай"	23 ноября 2009 года	858,9
Босния и Герцеговина	36 месяцев, "станд-бай"	8 июля 2009 года	1014,6
Колумбия	12 месяцев, гибкая кредитная линия	11 мая 2009 года	6966,0
Доминиканская Республика	28 месяцев, "станд-бай"	9 ноября 2009 года	1094,5
Сальвадор	36 месяцев, "станд-бай"	17 марта 2010 года	513,9
Ирак	24 месяцев, "станд-бай"	24 февраля 2010 года	2376,8
Ямайка	27 месяцев, "станд-бай"	4 февраля 2010 года	820,5
Мальдивы	36 месяцев, "станд-бай"	4 декабря 2009 года	49,2
Мексика	12 месяцев, гибкая кредитная линия	25 марта 2010 года	31 528,0
Молдова	36 месяцев, механизм расширенного кредитования	29 января 2010 года	184,8
Польша	12 месяцев, гибкая кредитная линия	6 мая 2009 года	13 690,0
Румыния	24 месяцев, "станд-бай"	4 мая 2009 года	11 443,0
Сейшельские Острова	36 месяцев, механизм расширенного кредитования	23 декабря 2009 года	19,8
Шри-Ланка	20 месяцев, "станд-бай"	24 июля 2009 года	1653,6
Всего			72 213,6
Увеличение сумм по договоренностям¹			
Армения	28 месяцев, "станд-бай"	June 22, 2009	165,6
Беларусь	15 месяцев, "станд-бай"	June 29, 2009	651,4
Грузия	33 месяцев, "станд-бай"у	August 6, 2009	270,0
Пакистан	25 месяцев и 1 неделя, "станд-бай"	August 7, 2009	2067,4
Сербия	27 месяцев, "станд-бай"	May 15, 2009	2268,3
Итого			5422,7
Всего			77 636,3

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ В случае увеличения сумм показано только увеличение суммы.

предлагались в последние годы отвечающим соответствующим критериям странам с низкими доходами по льготной процентной ставке.

Известным примером чрезвычайной помощи, оказанной МВФ в 2010 финансовом году, было выделение Гаити 114 млн долл. США вскоре после разрушительного землетрясения, постигшего страну в январе 2010 года¹¹. Дополнительная информация, в том числе статистические сведения о чрезвычайном финансировании, предоставленном в течение года, приводится в веб-вставке 3.1.

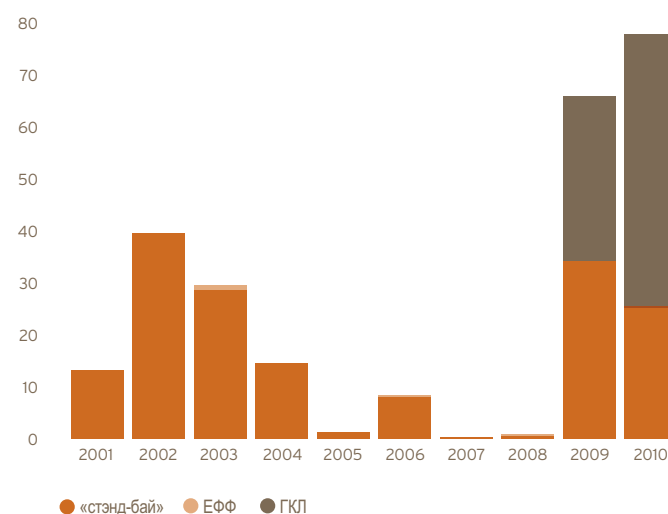
Поддержка стран с низкими доходами

Льготное финансирование

Широкие реформы механизмов льготного финансирования Фонда, освещаемые в главе 4 «Усиление финансирования МВФ», совпали с резким увеличением обязательств по выделению кредитов до 2,2 млрд СДР в 2010 финансовом году. Общая сумма непогашенных льготных кредитов 63 государствам-членам с низкими доходами на 30 апреля 2010 года составляла 5,1 млрд СДР¹². В таблице 3.3 приводится подробная информация о новых договоренностях и увеличении доступа в рамках льготных механизмов Фонда. На рисунке 3.3 показаны непогашенные суммы льготных кредитов, предоставленных за последнее десятилетие.

Рисунок 3.2

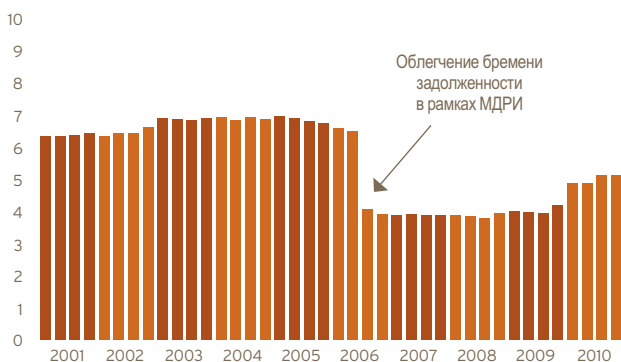
Договоренности, утвержденные в течение финансовых годов, закончившихся 30 апреля, 2001–2010 финансовые годы (В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Рисунок 3.3

Льготные непогашенные кредиты, 2001–2010 финансовые годы
(В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Дополнительная информация об усилиях МВФ по увеличению финансирования для стран с низкими доходами — в том числе из других источников — приводится в веб-вставке 3.2.

Помимо своей деятельности в области финансирования МВФ тесно взаимодействует со странами с низкими доходами в рамках своей широкой работы по связям с общественностью; см. главу 5 «Связи с общественностью».

Инициатива по облегчению бремени задолженности

Совместный комплексный подход МВФ–Всемирного банка к сокращению задолженности призван обеспечить, чтобы ни одна страна с низкими доходами не имела долгового бремени, с которым она не может справиться; он включает в себя две инициативы — Инициативу в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) и Инициативу по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (МДРИ), — призванные снизить до экономически приемлемого уровня бремя внешней задолженности стран с низкими доходами, имеющими наиболее высокий уровень долга. Дополнительная информация об этих инициативах, в том числе о помощи, оказанной в 2010 финансовом году, приводится в веб-вставке 3.3.

Исполнительные советы двух организаций постоянно информируются о ходе реализации этих двух инициатив посредством регулярно выпускаемых совместных докладов Банка и Фонда о статусе их выполнения. Пятый доклад такого рода был опубликован в сентябре 2009 года¹³.

Распределение СДР

В июле 2009 года Исполнительный совет МВФ поддержал общее распределение приблизительно 161,2 млрд СДР, что эквивалентно 250 млрд долл. США, с целью обеспечения глобальной экономической системы ликвидностью путем пополнения валютных резервов государств-членов¹⁴. (Подробнее о квотах в МВФ см. главу 4, а о специальных правах заимствования — вставку 3.2).

Таблица 3.3

Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, 2010 финансовый год (В млн СДР)

Государство-член	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
Новые 3-летние договоренности в рамках расширенного кредитного механизма¹		
Коморские Острова	21 сентября 2009 года	13,6
Демократическая Республика Конго	11 декабря 2009 года	346,5
Гана	15 июля 2009 года	387,5
Гренада	18 апреля 2010 года	8,8
Малави	19 февраля 2010 года	52,1
Мавритания	15 марта 2010 года	77,3
Молдова	29 января 2010 года	184,8
Итого		1070,4
Повышение доступа в рамках договоренностей о расширенном кредитном механизме²		
Бенин	24 июня 2009 года	9,3
Буркина-Фасо	14 декабря 2009 года	33,1
Центральноафриканская Республика	29 июня 2009 года	25,1
Гамбия	19 февраля 2010 года	4,7
Гренада	3 июня 2009 года	4,4
Гаити	27 января 2010 года	65,5
Сьерра-Леоне	17 июня 2009 года	10,4
Замбия	1 мая 2009 года	171,2
Итого		323,6
Новые договоренности в рамках расширенного кредитного механизма		
Эфиопия	26 августа 2009 года	153,8
Мальдивы	4 декабря 2009 года	8,2
Мозамбик	30 июня 2009 года	113,6
Танзания	29 мая 2009 года	218,8
Итого		494,3
Повышение доступа в рамках договоренностей о расширенном кредитном механизме²		
Сенегал	19 июня 2009 года	72,8
Фактические выплаты в рамках компонента ускоренного доступа расширенного кредитного механизма		
Камерун	2 июля 2009 года	92,850
Доминиканская Республика	10 июля 2009 года	3,280
Кения	29 мая 2009 года	135,700
Самоа	7 декабря 2009 года	5,800
Сент-Люсия	27 июля 2009 года	6,890
Сент-Винсент и Гренадины	15 мая 2009 года	3,735
Итого		248,3
Всего		2209,4

Источник: Финансовый департамент МВФ

¹ Ранее известен как механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

² В случае увеличения сумм показано только увеличение суммы.

Вставка 3.2**Специальные права заимствования МВФ**

Специальные права заимствования представляют собой международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 году и призванный дополнять официальные резервы государств-членов¹. Помимо его роли как дополнительного резервного актива, СДР служит расчетной единицей МВФ и некоторых других международных организаций. СДР могут владеть и пользоваться государства-члены, МВФ и некоторые назначенные официальные единицы, именуемые «назначенными держателями», но ими не могут владеть, например, частные учреждения и физические лица.

В настоящее время стоимость СДР рассчитывается на основе корзины четырех ведущих валют (евро, японская иена, фунт стерлингов и доллар США). Порядок определения стоимости пересматривается Исполнительным советом каждые пять лет (последний раз он пересматривался в 2005 году, а следующий пересмотр запланирован на конец 2010 года). Стоимость СДР в долларах США ежедневно публикуется на веб-сайте МВФ. Она рассчитывается как совокупная стоимость определенных сумм четырех составных валют в долларах США на основе обменных курсов, которые ежедневно котируются в полдень на Лондонской бирже.

Не являясь ни валютой, ни требованием к МВФ, СДР является потенциальным требованием к свободно используемым валютам государств-членов, где МВФ осуществляет роль посредника между государствами-членами и назначенными держателями, обеспечивая возможность обмена СДР на эти валюты. Государства-члены МВФ часто нуждаются в приобретении СДР для выполнения обязательств перед МВФ, или они могут желать продать СДР для корректировки структуры своих резервов. В течение более чем двух десятилетий рынок СДР работал на основе добровольных договоренностей о купле/продаже, в соответствии с которыми несколько государств-членов и один назначенный держатель добровольно соглашались покупать или продавать СДР в рамках лимитов, установленных в их соответствующих договоренностях. После распределения СДР 2009 года (см. следующую главу) количество добровольных договоренностей и оговоренные в них суммы были увеличены для обеспечения дальнейшей ликвидности добровольного рынка СДР. Если возможности для проведения операций купли/продажи в рамках добровольных договоренностей являются недостаточными, Фонд может назначить государства-члены с достаточно сильной внешней позицией приобретать СДР до определенного лимита в обмен на свободно используемые валюты у государств-членов со слабой внешней позицией. Такой механизм служит дополнительным средством обеспечения ликвидности СДР и сохранения природы СДР как резервного актива.

Согласно Статьям соглашения, МВФ может распределять СДР среди государств-членов, которые являются участниками Департамента СДР (в настоящее время все государства-члены), предоставляя каждому государству-члену не требующий затрат актив. Если авуары государства-члена в СДР превышают распределенные ему СДР, такое государство получает проценты по избыточным авуарам, и напротив, если авуары в СДР меньше распределенной суммы, государство платит проценты с недостающей суммы. Общие распределения должны быть основаны на долгосрочной глобальной потребности в пополнении существующих резервных активов. Решения об общем распределении СДР принимались три раза. Первое распределение на общую сумму в 9,3 млрд СДР было осуществлено в 1970–1972 годах годовыми долями. Второе распределение на сумму в 12,1 млрд СДР было осуществлено в 1979–1981 годах, также годовыми долями. Третье общее распределение на сумму в 161,2 млрд СДР было одобрено и проведено в августе 2009 года (см. текст главы). В сентябре 1997 года Совет управляющих МВФ утвердил, в форме Четвертой поправки к Статьям соглашения, специальное одноразовое распределение СДР в целях предоставления равных возможностей участия в системе СДР всем странам-членам МВФ, а также исправления ситуации, при которой страны, присоединившиеся к Фонду после 1981 года (доля таких стран составляет теперь одну пятую от общего числа членов МВФ), не получили ни одного распределения СДР. Специальное распределение СДР было осуществлено в сентябре 2009 года после принятия четвертой поправки необходимым числом государств-членов, представляющих требуемый пороговый уровень числа голосов в МВФ (см. текст главы).

С учетом общего и специального распределений СДР, произошедших в августе и сентябре 2009 года, соответственно, сумма распределенных СДР возросла с 21,4 млрд СДР до 204,1 млрд СДР (эквивалентно приблизительно 308 млрд долл. США по состоянию на конец апреля 2010 года).

Процентная ставка по СДР определяется еженедельно на основе средневзвешенного значения репрезентативных процентных ставок для краткосрочных долговых инструментов на денежных рынках валют, входящих в корзину СДР, и служит основой для расчета процентов, взимаемых с государств-членов по обычным (т.е. нельготным) кредитам МВФ, процентов, уплачиваемых государствам-членам по их авуарам в СДР и взимаемых с распределенных им СДР, а также процентов, уплачиваемых государствам-членам по части их подписки по квоте.

¹ Дополнительная информация по СДР приводится в "Factsheet: Special Drawing Rights" (www.imf.org/external/np/exr/facts/sdr.htm).

Общее распределение произошло в конце августа, после его утверждения Советом управляющих ранее в этом месяце¹⁵. Распределение было произведено пропорционально существующим квотам государств-членов в Фонде и привело к одновременному увеличению авуаров каждого государства-члена в СДР и совокупной суммы распределенных ему СДР приблизительно на 74 процента от квоты.

Почти 100 млрд долл. США общего распределения получили страны с формирующимся рынком и страны с низкими доходами, причем последняя группа получила свыше 18 млрд долл. США. Распределение было особенно важным для этих стран, сильно пострадавших от глобального экономического кризиса. В более общем плане распределение позволило повысить доверие к способности государств-членов Фонда и международной валютной системы справиться с беспрецедентным кризисом.

Поддержав предложение об общем распределении СДР, Исполнительный совет подчеркнул, что оно не должно подрывать проведение осмотрительной макроэкономической политики, а также заменять программы, поддерживаемые Фондом, или приводить к отсрочке необходимых корректировок экономической политики.

Отдельно в сентябре 2009 года было произведено специальное распределение 21,5 млрд СДР, что эквивалентно приблизительно 34 млрд долл. США. Это специальное распределение было осуществлено в соответствии с четвертой поправкой к Статьям соглашения МВФ, предложенной в сентябре 1997 года и вступившей в силу более десяти лет спустя в августе 2009 года, после того как она получила необходимую поддержку трех пятых государств-членов МВФ, представляющих 85 процентов всех прав голоса. Цель распределения заключалась в том, чтобы позволить всем государствам-членам участвовать в системе СДР на справедливой основе путем повышения отношения совокупных распределений СДР государствам-членам к их квотам до общего ориентировочного отношения, указанного в поправке, а также исправить то обстоятельство, что страны, которые присоединились к Фонду после 1981 года — более одной пятой всех текущих государств-членов МВФ, — ни разу не получали распределения СДР.

СДР, распределяемые среди государств-членов, засчитываются со дня каждого распределения, как часть их резервных активов, выполняя функцию недорогого буфера ликвидности для стран с низкими доходами и стран с формирующимся рынком и снижая потребность в чрезмерном самостраховании посредством политики накопления резервов, что может способствовать возникновению глобальных дисбалансов.

Государства-члены могут обменивать СДР на валюты между собой и с назначенными держателями; такой обмен может осуществляться в рамках добровольных договоренностей или по назначению Фондом (см. вставку 3.2). Для обеспечения постоянной ликвидности добровольного рынка СДР после распределений СДР 2009 года количество добровольных договоренностей о купле/продаже СДР было увеличено более чем вдвое и достигло 31, а предусмотренные суммы по этим договоренностям выросли более чем в 20 раз, до порядка 68 млрд СДР. Это расширение рынка отражает существенное увеличение числа, регионального представительства и диапазона стран с действующими договоренностями, которые теперь включают также ряд важных стран с формирующимся рынком.

Как и ожидалось, объем операций с СДР рос в течение нескольких месяцев после распределений СДР, достигнув своего максимума в ноябре 2009 года.

Однако общий объем продаж СДР со времени распределений по конец 2010 финансового года оставался скромным, на уровне приблизительно 3,1 млрд СДР или менее 2 процентов всей суммы, распределенной в 2009 году, так как подавляющее большинство государств-членов предпочло сохранить СДР в составе своих иностранных резервов.

НАДЗОР

Как со всей очевидностью показал глобальный кризис, в условиях современной глобализованной экономики политика одной страны обычно сказывается на многих других странах, и международное сотрудничество имеет существенное значение. МВФ как организация, членами которой являются почти все страны мира, содействует этому сотрудничеству путем наблюдения за международной валютной системой и мониторинга экономической и финансовой политики государств-членов, что в совокупности именуется надзором, осуществляемым МВФ в соответствии с его полномочиями¹⁶. В ходе процесса надзора, который осуществляется на глобальном уровне, уровне регионов, а также уровне отдельных стран, МВФ указывает на возможные риски для внутренней и внешней стабильности и рекомендует необходимые изменения в политике. Таким образом, он помогает международной валютной системе выполнять ее главную функцию, которая заключается в облегчении обмена товарами, услугами и капиталом между странами, что способствует устойчивому экономическому росту.

Надзор сыграл ключевую роль в ответной реакции МВФ на кризис. В соответствии с Заявлением о приоритетах надзора, выпущенном в 2008 году, когда кризис еще только назревал, а затем измененным в сентябре 2009 года уже в разгар кризиса (см. ниже в данной главе раздел «Пересмотр приоритетов надзора»), надзор МВФ в 2010 финансовом году был сконцентрирован на требованиях к политике для достижения долговременного подъема глобальной экономики. Основной упор был сделан на предоставление странам рекомендаций, которые помогли бы им в разработке мер политики, способствующих выходу из кризиса и переходу к экономическому подъему.

Двусторонний надзор

Центральным звеном двустороннего надзора МВФ (или по отдельным странам) являются консультации в соответствии со Статьей IV (см. веб-вставку 3.4), проводимые, как правило, ежегодно с каждым государством-членом Фонда на основании Статьи IV Статей соглашения Фонда (его устава). В 2009 финансовом году было завершено в общей сложности 120 консультаций в соответствии со Статьей IV (см. веб-таблицу 3.5).

В последние годы осуществляемый МВФ надзор на двусторонней основе становится все более прозрачным. Почти все государства-члены в настоящее время согласны на опубликование Информационных сообщений для общественности по проводимым с ними консультациям в соответствии со Статьей IV, в которых приводится резюме мнений персонала МВФ и Исполнительного совета¹⁷. В подавляющем большинстве случаев доклады персонала и прилагаемого к ним анализа также публикуются на веб-сайте МВФ.

Благодаря Программе оценки финансового сектора более широкий охват в рамках двустороннего надзора получили вопросы, касающиеся финансового сектора.



Слева: Работница занимается обработкой огурцов близ Аруши, Танзания, на предприятии по производству и выведению семян на экспорт. Справа: Работники ухаживают за виноградниками близ Кишинева, столицы Молдовы.

Разрабатываются также инструменты для интеграции анализа финансового сектора и рынков капитала в составляемые макроэкономические оценки. В своих рекомендациях отдельным странам персонал МВФ стремится использовать опыт различных стран и уроки проведения политики, опираясь на уникальный опыт организации как глобального финансового учреждения. Вторичные эффекты политики одних стран на экономику других также пользуются растущим вниманием в анализе персонала, и МВФ постоянно заостряет свои оценки курсовых механизмов.

Многосторонний надзор

В рамках осуществляемого им многостороннего надзора, или наблюдения за мировой экономикой, МВФ постоянно анализирует глобальные экономические тенденции¹⁸. Ключевыми инструментами осуществляемого им надзора на многосторонней основе служат три публикации, выходящие два раза в год: «Перспективы развития мировой экономики» (ПРМЭ), «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности» (ДГФС) и «Международный бюджетный бюллетень». В промежутках между ними дважды в год выпускаются бюллетени ПРМЭ и ДГФС. В ПРМЭ приводится детальный анализ состояния мировой экономики и оцениваются перспективы развития экономики и задачи политики на глобальном и региональном уровнях. В ПРМЭ также дается глубокий анализ актуальных вопросов; в октябрьском выпуске ПРМЭ 2009 года основное внимание было уделено теме оказания поддержки экономическому подъему после глобального экономического кризиса, а в апрельском выпуске 2010 года основной темой стало перебалансирование глобального экономического роста. В ДГФС содержатся актуальные оценки глобальных финансовых рынков и их перспектив, а также рассматриваются с точки зрения глобального контекста вопросы финансирования стран с формирующимся рынком. Его цель — привлечь внимание к дисбалансам и факторам уязвимости, которые могут создавать риски для стабильности финансового рынка. Темы, освещавшиеся в 2010 финансовом году, включали решение предстоящих финансовых задач, связанных с глобальным экономическим подъемом (октябрь 2009 года), и решение новых задач, связанных с обеспечением

стабильности и построением более надежной глобальной экономической системы (апрель 2010 года). Охват вопросов, поднимавшихся в ПРМЭ и ДГФС в 2010 финансовом году, представлен в Главе 2.

В 2010 финансовом году МВФ выпустил новую публикацию, «Международный бюджетный бюллетень», в которой приводятся обзоры и анализ последних изменений в области государственных финансов, актуальная информация по бюджетным последствиям кризиса и среднесрочные бюджетные прогнозы, а также оценки мер политики для обеспечения устойчивости государственных финансов. Подобно ПРМЭ и ДГФС, «Международный бюджетный бюллетень» входит в серию публикаций МВФ «Обзоры мировой экономики и финансов». Он готовится в тесной координации с этими публикациями и дополняет приводимый в них анализ.

Региональный надзор

В дополнение к консультациям в соответствии со Статьей IV с отдельными государствами-членами МВФ проводит официальные дискуссии с региональными учреждениями, ответственными за формирование общей политики в рамках валютных союзов, в частности, в рамках зоны евро, Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) и Восточнокарибского валютного союза (ВКВС). В ходе этих обсуждений, которые дополняют надзор на двусторонней и многосторонней основе, МВФ изучает меры политики, проводимой на уровне союзов, поскольку государства-члены таких союзов передали этим региональным организациям ответственность в вопросах, касающихся двух основных областей надзора Фонда: денежно-кредитной и курсовой политики¹⁹.

Перспективы развития региональной экономики

В рамках серии «Обзоры мировой экономики и финансов» МВФ также публикует два раза в год «Перспективы развития региональной экономики» (ПРРЭ), в которых приводится более детальный анализ изменений в экономике и ключевых вопросов политики по пяти основным регионам

мира: Азия и бассейн Тихого океана, Европа, Ближний Восток и Центральная Азия, страны Африки к югу от Сахары и Западное полушарие. ПРРЭ содержат более сконцентрированный на региональных аспектах анализ изменений и приоритетов политики, который дополняет глобальный анализ Фондом, приводимый в ПРМЭ, ДГФС и «Международном бюджетном бюллетене». Хотя ПРРЭ являются неформальным элементом надзорной деятельности Фонда, они служат официальным компонентом его деятельности по связям с общественностью, и поэтому их публикация обычно координируется с широкими мероприятиями по связям с общественностью в различных странах в каждом регионе.

В 2010 финансовом году основное внимание в ПРРЭ уделялось оценкам мер политики, необходимым в каждом регионе для преодоления глобального кризиса и создания условий для возобновления долговременного роста. Полный текст ПРРЭ, пресс-релизов с кратким изложением выводов, сделанных в ПРРЭ, а также стенографических отчетов и интернет-трансляций пресс-конференций по случаю выпусков публикаций приводятся на веб-сайте МВФ²⁰.

Надзор за финансовым сектором

Глобальный финансовый кризис указал на необходимость более глубокого анализа взаимосвязей между реальной экономикой и финансовым сектором, в результате чего больший упор делается на интеграцию вопросов финансового сектора в осуществляемый МВФ надзор. В связи с этим повысилась значимость Программы оценки финансового сектора как информационного инструмента для целей надзора.

ФСАП, совместная программа МВФ и Всемирного банка, введенная в мае 1999 года, нацелена на повышение эффективности усилий для обеспечения надежности финансовых систем государств-членов. Работа в рамках данной программы осуществляется при поддержке экспертов из различных национальных агентств и нормотворческих органов и имеет своей целью: 1) выявление сильных сторон и факторов уязвимости финансовой системы страны; 2) определение способов управления основными источниками риска; 3) определение потребностей сектора в развитии и технической помощи; и 4) оказание помощи в установлении приоритетов ответных мер политики. При составлении оценок отдельных стран в рамках ФСАП рассматриваются вопросы, относящиеся к надзору МВФ, включая риски для макроэкономической стабильности, проистекающие от финансового сектора и возможностей сектора преодолевать макроэкономические шоки²¹. Оценки ФСАП приоритизируются по модулям с уделением особого внимания системно значимым странам.

Надзор, осуществляемый МВФ и приоритеты антикризисной политики

Пересмотр приоритетов надзора

В сентябре 2009 года Исполнительный совет одобрил пересмотренный вариант Заявления о приоритетах надзора МВФ, принятого в октябре 2008 года и определяющего экономические и операционные приоритеты надзора Фонда на период по 2011 год²². В пересмотренном варианте заявления экономические приоритеты были скорректированы с учетом существенных изменений, произошедших в глобальных условиях за год после выпуска заявления. Основные первоначальные экономические приоритеты заключались в устранении напряженности на финансовом рынке, укреплении глобальной финансовой системы, приспособлении

к резким изменениям глобальных цен на биржевые товары и обеспечении упорядоченного сокращения глобальных дисбалансов. Хотя было сочтено, что эти вопросы остаются актуальными, переключение внимания на разработку политики отхода от мер вмешательства и требования к политике для поддержания мирового экономического роста, очевидно, является ключевой задачей на будущее. Таким образом, Совет одобрил следующую формулировку экономических приоритетов Фонда:

- Предусмотреть упорядоченный отход от вызванных кризисом мер вмешательства для обеспечения устойчивого восстановления экономики. В частности, разработать стратегии прекращения антикризисных мер, которые:
 - включает необходимую поддержку экономики и финансовой системы;
 - предусматривают маневренность политики в будущем.
- Укрепить мировую финансовую систему.
- Содействовать перебалансированию источников мирового спроса при помощи как макроэкономических, так и структурных мер, с целью добиться устойчивого роста мировой экономики, в то же время сдерживая имеющиеся в ней диспропорции.

Совет оставил без изменений операционные приоритеты в заявлении, основанные на главных рекомендациях Трехгодичного анализа надзорной деятельности.

В декабре 2009 года для персонала МВФ была издана записка с руководящими принципами проведения двустороннего надзора, включающая пересмотренные приоритеты надзора.

Участие в процедуре взаимной оценки Группы 20-ти

В сентябре 2009 года лидеры стран Группы 20-ти обязались выработать процедуру для определения задач, обеспечивающих высокий, устойчивый и сбалансированный экономический рост, сформулировать политику для решения этих задач и оценивать соответствующий прогресс («взаимная оценка»). К МВФ была обращена просьба оказать содействие в этом процессе, в частности проанализировать, насколько согласуются между собой соответствующие национальные и региональные основы политики Группы 20-ти, а также разработать перспективный анализ того, насколько меры политики отдельных стран Группы 20-ти в своей совокупности отвечают целям более устойчивой и сбалансированной траектории роста глобальной экономики. К Фонду была также обращена просьба составить рекомендации, на случай необходимости, относительно того, как можно улучшить среднесрочные глобальные перспективы путем коллективной корректировки политики.

В декабре 2009 года Исполнительный совет провел обсуждение процедуры взаимной оценки Группы 20-ти и участия Фонда в ней²³. Исполнительные директора приветствовали обращенную к Фонду просьбу Группы 20-ти оказать помощь в осуществлении процедуры взаимной оценки и утвердили общую основу участия в ней персонала Фонда, в том числе характера и масштабов вклада персонала Фонда. Они согласились с тем, что принятая под руководством Группы 20-ти процедура, хотя она является отдельной от осуществляемого Фондом надзора и отличается

от него, будет его дополнять²⁴, а также предоставляет возможность для персонала Фонда углубить обсуждение вопросов политики и добиться большей результативности рекомендаций, предоставляемых странам Группы 20-ти. Как отметил Совет, надзор МВФ на двусторонней и многосторонней основе остается самостоятельным видом деятельности. Большинство исполнительных директоров согласилось с предполагаемой ролью Совета²⁵, при которой сохраняется вовлеченность Группы 20-ти в процедуру взаимной оценки. Было отмечено, что Совет пересмотрит роль Фонда в данном процессе приблизительно через год после его первоначального обсуждения.

В коммюнике, принятом на Весенних совещаниях МВФ в апреле 2010 года²⁶, МВФ подтвердил свою поддержку участия МВФ в процедуре взаимной оценки, отметив, что она должна «помочь ориентации государств-членов на достижение активного, устойчивого и сбалансированного роста». Первые результаты этой работы были представлены на рассмотрении Группы 20 -ти в апреле, и общая оценка заключалась в том, что скоординированная экономическая политика может привести к устойчивому и сбалансированному повышению глобального экономического роста.

Процедура раннего предупреждения

Один из уроков кризиса заключается в необходимости улучшения анализа базовых рисков в глобальной экономике, включая составление вероятных

пессимистических сценариев. Для улучшения оценок рисков низкой вероятности, способных оказать значительное влияние на глобальные перспективы, и определения вариантов политики для их смягчения МВФ совместно с СФС два раза в год проводит процедуру раннего предупреждения, целью которой является составление макроэкономического и финансового видения системных рисков при использовании целого ряда инструментов количественной оценки и консультаций на широкой основе (см. вставку 3.3). Эта процедура является частью работы МВФ по усилению надзора, особенно анализа экономических, финансовых и фискальных рисков, а также межотраслевых и трансграничных вторичных эффектов. Исполнительный совет постоянно получает информацию о проведении процедуры и ее изменениях, и результаты обсуждаются с Советом до их представления МВФК на весенних и ежегодных совещаниях; в 2010 финансовом году такая обновленная информация предоставлялась Совету в сентябре 2009 года и апреле 2010 года. В сентябре 2009 года для членов Совета был также проведен технический брифинг по методологии и аналитическим инструментам, используемым в процедуре раннего предупреждения, и в том же месяце был организован семинар для членов Совета, посвященный дальнейшим шагам, которые должны быть приняты в этой работе.

Работа в отношении сбора с финансового сектора

В сентябре 2009 года лидеры Группы 20-ти поручили МВФ подготовить доклад о принятых или рассматриваемых странами вариантах мер поли-

Вставка 3.3

Совместная процедура раннего предупреждения МВФ/Совета по финансовой стабильности

В ответ на призывы к улучшению анализа системных рисков, в том числе на основе взаимосвязей между финансовым сектором и реальной экономикой и трансграничных вторичных эффектов, МВФ в 2009 году совместно с СФС начал проводить раз в полгода процедуру раннего предупреждения¹. СФС представляет экспертов и разработчиков политики из органов финансового надзора и центральных банков государств-членов и служит, таким образом, важным дополнением многосторонних исследований и анализа, проводимых в МВФ.

Цель процедуры раннего предупреждения заключается не в предсказании кризисов. Ее целью, по сути, является выявление факторов уязвимости и, когда это возможно, триггеров, которые могут ускорить начало системного кризиса, а также мер политики, которые смягчают риски, в том числе такие меры, для осуществления которых требуется международное сотрудничество. В процедуре применяется широкий диапазон результатов аналитической работы, рыночной информации и заключений экспертов. К ним относится широкий эмпирический инструментарий и понимание сущности рыночных и страновых процессов, получаемые в результате обычной надзорной и антикризисной деятельности МВФ, а также консультаций с участниками рынка, представителями научных кругов и официальными органами стран. Методология процедуры была представлена общественности на семинаре, организованном во время Ежегодных совещаний 2009 года.

Фонд и СФС тесно сотрудничают в проведении процедуры, и каждая организация привносит свое видение проблемы. Фонд обычно берет на себя лидирующую роль в рассмотрении экономических, макрофинансовых и суверенных рисков, а СФС – вопросов, касающихся регулирования финансовой системы и надзора за ней.

Процедура проводится в тесной координации с подготовкой ПРМЭ, ДГФС и «Международного бюджетного бюллетеня», главных публикаций МВФ по глобальному надзору, и в нем используются также результаты другой аналитической работы и работы над мерами политики, которой занимается МВФ. Обычная работа МВФ по ведению надзора на уровне стран, регионов и глобальной экономики используется для уточнения результатов упражнения и рекомендаций в отношении политики.

После обсуждений с Исполнительным советом МВФ и СФС результаты упражнения представляются МВФК в ходе весенних и ежегодных совещаний. Они также используются в надзорной деятельности Фонда в целом при обсуждении рисков низкой вероятности, способных, тем не менее, оказать значительное влияние на глобальные перспективы.

1 В отношении дополнительной информации об упражнении "Factsheet: IMF-FSB Early Warning Exercise" (www.imf.org/external/np/extr/facts/ewe.htm).



Слева: Трейдеры на Уолл-стрит разговаривают с клиентами, следя за ходом котировок, Нью-Йорк. Справа: Реакция инвестора в ходе разговора с брокером на фондовой бирже Коломбо, Шри-Ланка.

тики для того, чтобы финансовый сектор «мог внести справедливый и значительный вклад в оплату бремени, связанного с вмешательством государства с целью восстановления банковской системы»²⁷. В центре внимания работы персонала над данным вопросом, включавшей результаты консультаций с налоговыми экспертами, представителями научных кругов, профессиональных союзов, организаций гражданского общества (ОГО) и другими заинтересованными сторонами, а также встречи высшего руководства со старшими должностными лицами ОГО²⁸ находились две ключевые задачи: обеспечить, чтобы финансовый сектор оплатил прямые бюджетные издержки, которые могут вызвать любые будущие банкротства или кризисы, и сделать такие события как менее вероятными, так и менее дорогостоящими, если они произойдут.

В апреле 2010 года МВФ представил свой предварительный доклад министрам финансов Группы 20-ти, в котором внимание было сосредоточено на двух вариантах. Взимание «финансового стабилизационного взноса» на цели заслуживающего доверие и эффективного механизма санации обеспечит оплату отрасли разумного размера затрат на санацию до начала кризиса; возможно также взимание ретроактивного сбора в случае, если произойдет катастрофа. Дополнительный вклад финансового сектора — например, для покрытия более широких издержек кризиса — может быть мобилизован в виде «налога на финансовую деятельность», взимаемого с размера прибыли и вознаграждения финансовых учреждений и выплачиваемого в общий доход. Окончательный вариант доклада, основанный на обсуждении Группой 20-ти предварительного доклада, был представлен лидерам Группы 20-ти во время Встречи на высшем уровне в Торонто в июне 2010 года²⁹.

Связанные с кризисом аспекты налоговой политики

Во время семинара, организованного в июне 2009 года, Исполнительный совет рассмотрел вопрос о том, какие долгосрочные уроки можно извлечь из глобального финансового кризиса для налоговой политики³⁰. Испол-

нительные директора согласились с выводами персонала МВФ³¹ о том, что финансовый кризис не был вызван долговым смещением и другими налоговыми искажениями, но они, возможно, способствовали чрезмерному заимствованию в целях инвестирования и возникновению других проблем на финансовом рынке. Директора полагают, что Фонд должен выполнять свою роль, предоставляя государствам-членам рекомендации в области политики и оказывая им техническую помощь с использованием, когда это возможно, опыта других специализированных учреждений.

Большинство исполнительных директоров сочли, что вопросы долгового смещения заслуживают внимания в программах налоговых реформ государств-членов. Они также подчеркнули необходимость усиления регулирования финансового и корпоративного секторов при наличии более широкой обеспокоенности макрофинансовой стабильностью.

Исполнительные директора отметили, что налоговые соображения послужили одной, хотя и не главной, из причин разработки сложных финансовых инструментов и структур, но признали, что устранение этих мотивированных налоговыми соображениями операций, вероятно, является практически невозможным, так как потребует проведения коренной налоговой реформы. Исполнительные директора обратили внимание на режим налогообложения альтернативных форм вознаграждения руководителей корпораций, отметив, что в некоторых случаях такой режим, возможно, способствовал принятию больших рисков и акценту на короткие сделки.

Большинство исполнительных директоров отметили, что влияние налоговой политики на цены на активы может быть значительным, но оно также является сложным и труднопредсказуемым. Они сочли, что надежная макроэкономическая политика и адресное регулирование являются более эффективными, чем специальные меры, для преодоления коренных причин проблемы.

Управление связанными с кризисом интервенциями в финансовой системе

В августе 2009 года Исполнительный совет провел заседание для обсуждения связанных с кризисом мер в финансовой системе и рисков для суверенных балансов активов и обязательств³². Признавая, что еще не настало время для отмены существенной поддержки, оказанной правительствами и центральными банками, исполнительные директора сочли целесообразным начать обсуждение вопросов о том, как наиболее эффективно следует управлять возросшими балансами активов и обязательств государственного сектора и как обеспечить упорядоченную отмену поддержки. С учетом вышеизложенного они отметили, что управление фискальными последствиями и финансовым риском государственных интервенций должно быть комплексным и прозрачным и включать этап свертывания поддержки, с тем чтобы обеспечить должный баланс между предотвращением нарушений в работе рынка и максимальным возмещением затрат. Однако они подчеркнули, что масштабы, темпы и сроки реализации таких стратегий отмены кризисных мер будут во многом зависеть от обстоятельств каждой страны.

Исполнительные директора подчеркнули, что, прежде чем завершить поддержку финансового сектора, необходимо четко определить, по каким вопросам требуется внутренняя и международная координация и сотрудничество, в том числе с частным сектором. Было отмечено, что Фонд должен сыграть центральную роль в мониторинге макрофинансовых рисков и факторов уязвимости, наблюдая за воздействием мер политики управления суверенными активами и обязательствами, предоставляя рекомендации по реструктуризации балансов и свертыванию поддержки, играя роль соответствующего форума и способствуя более четкому глобальному пониманию этих сложных проблем.

Оценка системного значения финансовых образований

На организованном в сентябре 2009 года семинаре для Совета были рассмотрены руководящие принципы, разработанные в координации с СФС и Банком международных расчетов и предложенные для использования при определении системной значимости того или иного финансового учреждения, рынка или инструмента. Работа этих трех организаций была проделана по просьбе Группы 20-ти, запросившей такой анализ в апреле 2009 года, и соответствующий окончательный доклад был представлен Группе 20-ти в октябре того же года³³.

Бюджетные правила для устойчивости государственных финансов

В последние годы все большее число стран использует бюджетные правила для управления налогово-бюджетной политикой, и интерес к таким правилам, вероятно, будет продолжать расти при разработке странами стратегий отмены кризисных мер для решения фискальных задач, вытекающих из финансового кризиса. В декабре 2009 года Исполнительный совет провел семинар по теме фиксации ожиданий в отношении устойчивости государственных финансов посредством бюджетных правил³⁴.

Исполнительные директора согласились с тем, что качество основы налогово-бюджетной политики и институтов, в частности наличие надлежащей системы управления государственными финансами, крайне

важно для эффективности налогово-бюджетной сферы, а также служит необходимым условием для эффективности бюджетных правил. Они отметили, что применение этих правил в целом ведет к повышению эффективности налогово-бюджетной сферы и более успешной фискальной консолидации, хотя в данном случае причинно-следственную связь трудно проследить. Они подчеркнули, что для того, чтобы быть эффективными, правила должны в равной мере вселять уверенность в том, что целевые показатели будут достигнуты, и обеспечивать достаточную гибкость для принятия надлежащих ответных мер на шоки на стороне предложения и другие потрясения. Они согласились с тем, что бюджетные правила должны быть прозрачными и пользоваться доверием и иметь очевидную связь с конечной целью достижения устойчивости долговой ситуации.

Исполнительные директора согласились с тем, что простое введение бюджетных правил не гарантирует успеха, если только их нарушение не ведет к издержкам. Они признали, что в связи с глобальным кризисом возникло напряжение в отношении применения бюджетных правил, отметив, что приблизительно четверть стран, применяющих только национальные правила, изменили их или приостановили их действие. Тем не менее, они признали, что во многих странах существующие национальные системы смогли справиться с кризисом, и они также отметили, что никакие наднациональные правила не менялись в ответ на кризис.

На перспективу исполнительные директора согласились с тем, что основанные на правилах системы могут играть важную роль в повышении доверия и фиксации ожиданий в отношении устойчивости налогово-бюджетной сферы, хотя, как они отметили, важность того, чтобы эти системы соответствовали конкретным обстоятельствам стран.

Отмена кризисных мер интервенции

В соответствии с просьбой МВФ о том, что рекомендации и мнения МВФ относительно отмены кризисных мер интервенции должны носить более конкретный характер, Исполнительный совет обсудил в феврале 2010 года принципы отхода от чрезвычайных и беспрецедентных мер политики кризисных интервенций, принятых странами во всем мире с началом глобального кризиса³⁵. Обсуждение, главным образом, касалось средних и крупных стран с развитой экономикой и формирующимся рынком, в которых интервенции были более широкими.

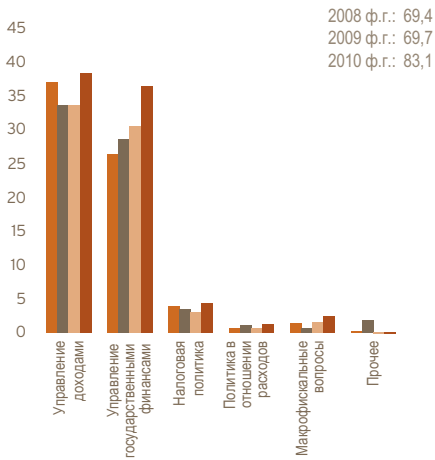
Исполнительные директора согласились с тем, что стратегии отмены кризисных мер должны быть согласованными и пользоваться доверием, а также должны быть гибкими, носить рыночный характер и поддерживаться всеми органами, участвующими в разработке политики. Они признали, что сроки, темпы и порядок отхода от мер кризисной политики будут зависеть от состояния экономики и здоровья финансовой системы; синхронизация отмены кризисных мер между странами с развитой экономикой и формирующимся рынком в целом не является ни возможной, ни желательной. Важнейшая задача, как было отмечено, состоит в определении такого оптимального курса, при котором начать отменять такие меры политики было бы не слишком рано, что поставило бы под угрозу достигнутые результаты в обеспечении экономического подъема, но при этом не сохранять государственное вмешательство слишком долго, что внесло бы искажения в стимулы для частного сектора и создало бы макроэкономические риски.

Рисунок 3.4

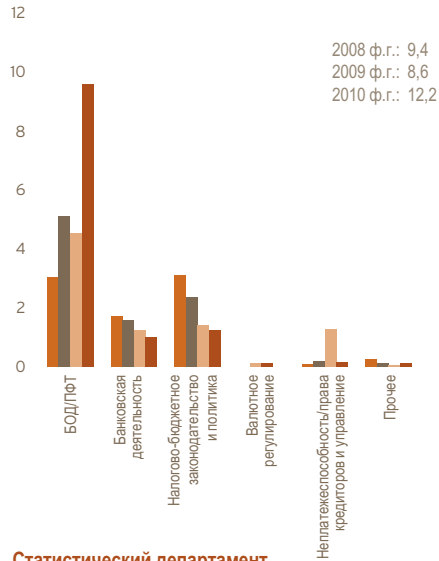
ТП в разбивке по департаментам и по тематике (в человеко-годах)

● 2007 ф.г. ● 2008 ф.г. ● 2009 ф.г. ● 2010 ф.г.

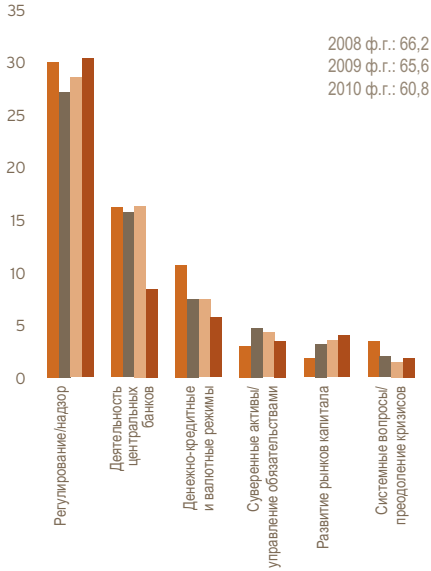
Департамент по бюджетным вопросам



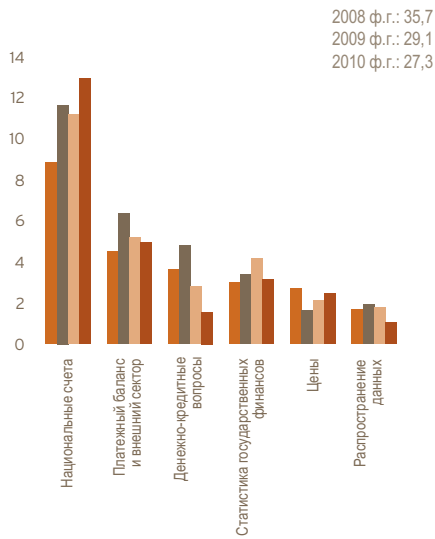
Юридический департамент



Департамент денежно-кредитных систем и рынков капитала



Статистический департамент



Источник: Отдел по управлению технической помощью МВФ.

Исполнительные директора подчеркнули, что обеспечение устойчивости налогово-бюджетной сферы является ключевым приоритетом и необходимо будет начать ее консолидацию, как только появятся свидетельства самообеспечиваемого экономического подъема. Они сочли, что кризис дает возможность для продолжения необходимых реформ, в том числе в области социальных пособий по возрасту и проведения приватизации.

Исполнительные директора полагают, что центральные банки располагают инструментами для свертывания денежно-кредитных кризисных мер интервенции, и подчеркнули важность сохранения независимости центральных банков по мере отмены кризисных мер. Они согласились с тем, что координация политики и регулярный обмен информацией между странами относительно планов отмены кризисных мер желательны для предотвращения дестабилизирующих вторичных эффектов, при уделении надлежащего внимания наиболее уязвимым группам населения, и для достижения более высоких результатов. Они также согласились, что помимо поддержки усилий государств-членов, направленных на достижение стабилизации, Фонд должен стремиться обеспечивать согласованность действий на международном уровне, тщательно наблюдая за процессом отмены кризисных мер и потенциальными вторичными эффектами в рамках осуществляемого двустороннего и многостороннего надзора.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Укрепление потенциала, включающее в себя оказание технической помощи и обучение кадров, является одной из основных областей деятельности МВФ, а также составной частью работы по обеспечению глобального экономического подъема путем воздействия на разработку и реализацию политики во многих странах-членах МВФ

Техническая помощь

В ответ на запросы об оказании технической помощи (ТП) МВФ помогает странам в определении мер политики, а также укреплении институциональ-

ных механизмов для разработки и реализации надлежащей макроэкономической, финансовой и структурной политики. Помимо непосредственных выгод для стран-получателей такой помощи, ТП МВФ также содействует построению более прочной и стабильной глобальной экономики, содействуя отдельным странам в преодолении институциональных недостатков и ограниченности ресурсов для разработки и реализации политики.

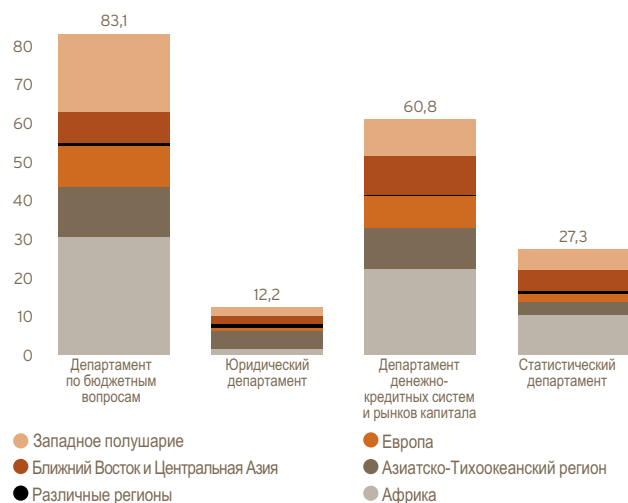
МВФ оказывает ТП в основных сферах его компетенции: макроэкономическая политика, налоговая политика и управление доходами, политика в отношении расходов и управление государственными финансами, денежно-кредитная политика, валютная система, устойчивость финансового сектора, основы законодательства (в отношении экономической деятельности) и статистика (см. рис. 3.4). Техническая помощь оказывается широкому кругу государств-членов Фонда: в 2010 финансовом году ею воспользовались свыше 140 стран, включая страны с развитой экономикой и формирующимся рынком. Однако примерно 85 процентов технической помощи МВФ оказывается странам с низкими доходами и доходами ниже средних (см. рис. 3.5); крупными получателями помощи также являются постконфликтные страны.

Техническая помощь в ответ на кризис

В 2010 финансовом году техническая помощь Фонда играла важнейшую роль, помогая странам выработать надлежащие ответные меры на кризис. Интенсивная ТП, оказанная в 2010 финансовом году в ряде областей, имела большое значение для принятия ответных мер на кризис и оживления экономики, например:

- управление денежными средствами, контроль за расходами и бюджетная основа для защиты ликвидности государственных финансов и реализации заслуживающих доверия мер бюджетной стабилизации (Греция, Исландия, Ямайка, Латвия, Польша, Румыния);
- укрепление налогового администрирования в ответ на обусловленное кризисом резкое снижение доходов (Греция, Венгрия, Латвия, Литва, Украина);
- чрезвычайное банковское законодательство, связанные с кризисом денежные операции и управление государственным долгом (Исландия);
- реструктуризация банков и усиление страхования вкладов (Венгрия, Латвия, Черногория);
- усиление систем санации финансовых учреждений (Латвия, Литва, Молдова, Украина);
- совершенствование режима банкротства корпораций (Латвия, Сербия, Украина);
- оценка воздействия реструктуризации задолженности и защиты банков (Ямайка);
- усиление готовности банковского сектора к кризисам и планирование на случай непредвиденных ситуаций (Армения, Доминиканская Республика, Нигерия, Панама);
- оценка качества и точности данных платежного баланса (Косово).

Рисунок 3.5
ТП в 2010 финансовом году в разбивке по департаментам и регионам (В человеко-годах)





Слева: Управляющий Национального банка Австрии Эвальд Новотны, Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан и Государственный секретарь Федерального министерства финансов Австрии Андреас Шидер во время подписания в апреле 2010 года в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия, соглашения о расширении обучения в Объединенном венском институте. Справа: Слушатели курса «Статистика внешнего долга» в июле 2009 года, Институт МВФ, штаб-квартира МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия.

Данная ТП была сосредоточена на оказании поддержки в превентивном порядке или «пожаротушении», в зависимости от необходимости, и основывалась на трех особых характеристиках ТП МВФ. Во-первых, это способность быстро реагировать на чрезвычайные запросы правительств — специализированные группы экспертов часто по первому требованию выезжают на места, до проведения других операций МВФ. Во-вторых, техническая диагностика и рекомендации по исправлению ситуации часто становились важным элементом разрабатываемых программ. И, наконец, обеспечивается важная преемственность между ТП и программной работой/надзором, причем сотрудники функциональных департаментов МВФ участвуют как в оказании ТП, так и работе групп территориальных департаментов. Акцент в работе Фонда на оперативные и гибкие ответные меры, тесную интеграцию специализированных и общих макроэкономических рекомендаций и использование внутреннего персонала, способного работать в различных областях, является важным элементом стратегии предотвращения/преодоления кризисов и определяет отличие ТП Фонда от ТП, оказываемой другими учреждениями, занимающимися долгосрочной работой по наращиванию потенциала.

Инициативы в области технической помощи в 2010 финансовом году

В 2010 финансовом году МВФ продолжал осуществлять стратегию повышения эффективности технической помощи, начатую в 2009 финансовом году в соответствии с реформами, одобренными Исполнительным советом в мае 2008 года. Это включало в себя значительное расширение партнерств с донорами и осуществление реформ системы ТП. В рамках данной стратегии ТП оказывается в наиболее приемлемой для страны форме, например с использованием диагностических миссий, поддерживаемых визитами долго- и краткосрочных экспертов.

Региональные центры технической помощи

Продолжается расширение ТП, оказываемой Фондом через его региональные центры технической помощи (РТАК), и в 2010 финансовом году

приступил к работе еще один новый РТАК. В мае 2009 года МВФ открыл Региональный центр технической помощи для стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики (КАРТАК-ДР), который обслуживает семь стран региона³⁶. КАРТАК-ДР пользуется поддержкой Европейской комиссии, Испании, Канады, Мексики, Германии, Центральноамериканского банка экономической интеграции и Межамериканского банка развития. Средства на его работу предоставляются также принимающей страной, Гватемалой, другими странами-получателями ТП и МВФ. Была значительно расширена программа ТП, оказываемой через три существующих центра технической помощи в Африке (АФРИТАК), для стран Восточной, Западной и Центральной Африки.

Планируется, что к концу 2010 года начнут работать еще два РТАК в Африке, что обеспечит полный охват стран Африки к югу от Сахары, а также к началу 2011 года один дополнительный РТАК начнет действовать в Азии (см. таблицу 3.4). Крупная кампания по сбору средств для АФРИТАК завершилась успешной сессией по объявлению взносов, организованной в декабре 2009 года совместно с Африканским банком развития³⁷. Хотя обсуждения с рядом доноров еще продолжаются, значительные взносы и вклады в работу АФРИТАК были получены от Соединенного Королевства, Швейцарии, Франции, Африканского банка развития, Австралии, Нидерландов, Германии, Европейского инвестиционного банка, Финляндии, Кувейта, Люксембурга, Италии и Бразилии. Также продолжается кампания по сбору средств для нового центра в Центральной Азии и существующего РТАК на Ближнем Востоке.

Целевые траст-фонды

В основе целевых траст-фондов (ЦТФ) лежит идея объединения донорских ресурсов для предоставления государствам-членам услуг по узкоспециализированным вопросам в дополнение к работе РТАК. Первый целевой траст-фонд МВФ для поддержания ТП в области борьбы с отмыванием денег и предотвращения финансирования терроризма (БОД/ПТФ) начал свою деятельность в мае 2009 года (см. веб-вставку 3.5)³⁸.

Таблица 3.4
Существующие и планируемые РЦТП

Наименование центра	Местонахождение	Год создания	Число обслуживаемых стран	Процент стран с низкими доходами среди членов
ПФТАК	Сува, Фиджи	1992	15	7
КАРТАК	Бриджтаун, Барбадос	2001	20	5
МЕТАК	Бейрут, Ливан	2004	10	20
Восточный АФРИТАК	Дар-эс-Салам, Танзания	2002	7	100
Западный АФРИТАК	Бамако, Мали	2003	10	91
Центральный АФРИТАК	Либревиль, Габон	2007	7	50
КАПТАК-ДР	Гватемала, Гватемала	2009	7	0
Южный АФРИТАК	Порт-Луи, Маврикий		13	33
Западный АФРИТАК-2	Аккра, Гана		6	67
КАСТАК	Ташкент, Узбекистан		7	43

Источник: Отдел по управлению технической помощью МВФ.

Этот ЦТФ, поддерживаемый Швейцарией, Норвегией, Канадой, Японией, Кувейтом, Катаром, Саудовской Аравией, Соединенным Королевством, Люксембургом, Нидерландами, Кореей, Францией и Германией, используется для укрепления национальных режимов БОД/ПФТ в рамках текущей деятельности по усилению международной финансовой архитектуры в поддержку большей финансовой стабильности и надлежащего управления. Состоялись также встречи с партнерами по сотрудничеству для разработки проектов ЦТФ в области налоговой политики и налогового администрирования и ЦТФ в области управления природными ресурсами, и, кроме того, в конце 2010 финансового года были проведены кампании по сбору средств для этих ЦТФ.

Расширение партнерских отношений с донорами

Реализация партнерского соглашения МВФ с Европейской комиссией в области ТП началась в 2010 финансовом году, и в соответствии с этим соглашением Комиссия участвует в деятельности КАРТАК-ДР и Регионального центра технической помощи для ближнего Востока. Был также повышен уровень или значительно расширены существующие партнерства с рядом доноров, в особенности с Швейцарией, Соединенным Королевством, Нидерландами, Германией, Европейским инвестиционным банком и Люксембургом. Кроме того, все более важными партнерами в деятельности МВФ по наращиванию потенциала становятся ряд новых доноров из числа стран с формирующимся рынком, в частности Бразилия, Корея, Кувейт, Катар и Саудовская Аравия.

Осуществление реформ в области ТП

В 2010 финансовом году Фонд продолжил открытие субсчетов в рамках инструмента нового рамочного администрируемого счета для управления внешними финансовыми ресурсами для отдельных видов деятельности Фонда (инструмент СФА), одобренного Исполнительным советом в апреле 2009 года для укрепления партнерств с донорами. СФА, основанный на новой и прозрачной модели затрат, обеспечивает значительно большую гибкость по ряду аспектов. К настоящему времени в рамках

СФА было создано 15 субсчетов, из которых шесть являются многосторонними, а девять — двусторонними.

В рамках программы оценки ТП, введенной Исполнительным советом в 2002 году с тем, чтобы ТП Фонда продолжала отвечать потребностям государств-членов и оставалась эффективной, в 2010 финансовом году были проведены независимые внешние оценки деятельности РТАК в регионах бассейна Карибского моря, бассейна Тихого океана и Ближнего Востока (см. веб-вставку 3.6), а также ТП, оказанной в рамках двусторонних субсчетов Японии и Швейцарии. Фонд также пересмотрел свой список экспертов в области ТП — которые привлекаются департаментами, занимающимися оказанием ТП, для выполнения внешних заданий, связанных с наращиванием потенциала — с целью улучшить прозрачность найма и упростить подачу заявок такими экспертами.

В декабре 2009 года, в связи с глобальным финансовым и экономическим кризисом и связанными с ним потребностями государств-членов в области наращивания потенциала, руководство МВФ приостановило политику в отношении вклада стран в обучение кадров, а также отложило реализацию политики в отношении технической помощи до конца апреля 2011 года. В 2008 году Исполнительный совет одобрил новую политику, в соответствии с которой МВФ взимает со стран сбор за ТП и обучение кадров, размер которого зависит от дохода на душу населения страны. МВФ начал взимать сборы в рамках новой политики в мае 2009 года; сборы за оказываемую Фондом ТП была запланировано начать взимать с января 2010 года. Политика сборов была задумана как рыночный тест спроса на техническую помощь МВФ. Однако в конечном итоге успешное расширение донорского финансирования послужило альтернативным сигналом высокого рыночного спроса.

Обучение кадров

Обучение должностных лиц государств-членов является составным элементом деятельности Фонда в области наращивания потенциала. Курсы, практикумы и семинары предназначены для передачи знаний и

Таблица 3.5
Программы подготовки кадров Института МВФ, 2007–2010 финансовые годы

	2007	2008	2009	2010
Штаб-квартира				
Число учебных недель	87	78	54	58
Число учебных человеко-недель	3182	2813	1974	1992
Региональные центры подготовки кадров				
Число учебных недель	152	172	158	163
Число учебных человеко-недель	4586	5280	4737	5067
Подготовка кадров за рубежом				
Число учебных недель	33	35	42	36
Число учебных человеко-недель	983	1071	1211	1012
Дистанционное обучение				
Число учебных недель	16	18	16	18
Число учебных человеко-недель	657	675	570	646
Всего				
Число учебных недель	288	303	270	275
Число учебных человеко-недель	9407	9838	8491	8717

Источник: Институт МВФ.

Примечание. Сумма показателей в столбцах может в точности не совпадать с итоговым значением в связи с округлением.

опыта персонала МВФ по широкому кругу вопросов, имеющих важнейшее значение для эффективного макроэкономического и финансового анализа и разработки политики, а также по более узкоспециальным вопросам, относящимся к составлению макроэкономической статистики и различным налогово-бюджетным, денежно-кредитным и правовым проблемам (см. веб-вставку 3.7). Значительная часть подготовки кадров осуществляется в рамках программы, организованной Институтом МВФ (в сотрудничестве с другими департаментами), который проводит и организует курсы, главным образом в штаб-квартире МВФ, на базе семи региональных центров по подготовке кадров во всем мире, а также при помощи дистанционного обучения.

В 2010 финансовом году в рамках программы Института было проведено 275 недель учебных курсов, которые посетили почти 4200 участников, а общая продолжительность обучения составила 8700 недель-участников (см. таблицу 3.5). После сокращения обучения в 2009 финансовом году вследствие проведения реструктуризации МВФ в 2010 финансовом году была поставлена цель начать процесс восстановления объема обучения, сохраняя полное соответствие учебного плана приоритетам МВФ и меняющимся потребностям государств-членов. С этой целью обучение по макроэкономической тематике силами сотрудников Института МВФ было расширено более чем на 3 процента, и дополнительное учебное время было посвящено вопросам финансового сектора (включая введение нового расширенного курса по финансам для макроэкономистов), а также вопросам денежно-кредитной и курсовой политики. В Сингапуре был организован региональный семинар высокого уровня «Системы раннего предупреждения и их роль в надзоре», а еще один семинар высокого

уровня «Формирующаяся основа финансового регулирования и денежно-кредитной политики» был проведен в штабе МВФ во время весенних совещаний в сотрудничестве с Банком международных расчетов. Общая продолжительность учебного времени выросла менее чем на 2 процента, поскольку специализированные курсы, проводимые в рамках программы Института департаментами МВФ, занимающимися оказанием ТП, еще более сократились, что отражало большой объем работы этих департаментов в других приоритетных областях.

Возросшее донорское финансирование является важным элементом стратегии восстановления объема работы по обучению кадров. Подготовленное в 2010 финансовом году соглашение между Австрией и МВФ о расширении обучения кадров в Объединенном венском институте предусматривает значительное повышение поддержки, оказываемой официальными органами Австрии деятельности МВФ по обучению кадров. Большой объем финансирования на цели обучения кадров также поступает в рамках расширения сети РТАК (см. ранее в данной главе раздел «Региональные центры технической помощи»).

ДАнные И ИНИЦИАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ДАнных

Финансовые кризисы высвечивают недостатки в данных: отсутствие достаточно своевременной и точной информации затрудняет принятие разработчиками политики и участниками рынка эффективных ответных мер. Глобальный кризис подтвердил, что надежные данные и анализ являются основой эффективного надзора и ответных мер политики на национальном и международном уровнях.

Вставка 3.4

Рекомендации МВФ/Совета по финансовой стабильности по устранению пробелов в данных, выявленных кризисом

В докладе МВФ/Совета по финансовой стабильности Группе 20-ти по связанным с кризисом проблемам с данными «Финансовый кризис и информационные пробелы» было сделано 20 рекомендаций по устранению информационных пробелов, выявленных глобальным финансовым кризисом. Четыре рекомендации доклада были определены в качестве ключевых:

- **Более четкое отслеживание нарастания рисков в финансовом секторе** путем улучшения международной отчетности по показателям финансовой устойчивости, разработке показателей совокупных несоответствий в привлечении заемных средств и структуре сроков погашения и совершенствования охвата инструментов переноса рисков.
- **Совершенствование данных по взаимосвязям международных финансовых сетей** путем улучшения информации о взаимосвязях

между системно важными глобальными финансовыми учреждениями и принятия усиленных инициатив по сбору данных о трансграничных банковских потоках и инвестиционных и открытых позициях.

- **Мониторинг уязвимости экономики стран в случае шоков** путем улучшения отраслевого охвата национальных данных о балансах активов и обязательств и потоках средств, обеспечения составления своевременной, стандартизированной и сопоставимой между странами статистики государственных финансов и распространения более сопоставимых данных о ценах на недвижимость.
- **Улучшение информации об официальной статистике**, которая в некоторых случаях была доступна и могла бы быть использована в ходе кризиса для решения критически важных вопросов, касающихся политики, но о наличии которой пользователи не имели информации.

Во время весенних совещаний в апреле 2009 года МВФ одобрил призыв Группы 20-ти к МВФ и СФС изучить информационные пробелы, выявленные кризисом, и представить соответствующие предложения по улучшению сбора данных. После широких консультаций с официальными пользователями экономических и финансовых данных в странах Группы 20-ти и с другими международными учреждениями, в особенности с теми, которые ответственны за анализ финансовой стабильности — включая проведение двухдневной конференции, совместно организованной двумя организациями в штаб-квартире МВФ в июле 2009 года³⁹, — МВФ и СФС выпустили в ноябре 2009 года доклад, содержащий 20 рекомендаций по ключевым информационным пробелам, которые должны быть устранены (см. вставку 3.4)⁴⁰. Сотрудники двух организаций проконсультировались с соответствующими национальными и международными органами и частным сектором по различным вопросам, включая затраты на устранение информационных пробелов, и представили Группе 20-ти в мае 2010 года конкретный план с указанием сроков для реализации каждой из еще не выполненных рекомендаций.

Одна из рекомендаций, ставшая следствием конференции и доклада (см. вставку 3.4), касалась улучшения международной отчетности по показателям финансовой устойчивости (ПФУ). Отчасти для достижения этой цели в июле 2009 года МВФ создал веб-сайт, с помощью которого общественность получила доступ к базе данных этих показателей по его государствам-членам (см. веб-вставку 3.8).

Проведение конференции и подготовка доклада стали частью нескольких инициатив, принятых МВФ в последние годы в области финансовой

статистики и включавших создание Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике (МУГ). В декабре 2009 года МУГ объявила о создании усовершенствованного веб-сайта по главным глобальным показателям, на котором приводятся общедоступные экономические и финансовые данные по странам Группы 20-ти (см. ниже в данной главе раздел «Усовершенствованный веб-сайт по главным глобальным показателям»).

Что касается вопросов налогово-бюджетной политики, то для того чтобы улучшить данные по государственным финансам и сделать их более сопоставимыми между странами Исполнительный совет в марте 2010 года решил принять стандартизованную форму представления данных в соответствии с положениями «Руководства по статистике государственных финансов 2001 года» (ГСГФ 2001 года). Кроме того, налогово-бюджетные данные в ПРМЭ теперь также будут соответствовать формату ГСГФ 2001 года. Для обеспечения этой работы странам была оказана техническая помощь и организовано обучение кадров.

Стандарты распространения данных МВФ

Цель стандартов распространения данных заключается в том, чтобы обеспечить наличие более широкого массива своевременной и комплексной статистики, что способствует проведению обоснованной макроэкономической политики⁴¹. МВФ предпринял несколько важных шагов для повышения прозрачности и открытости, в том числе путем введения и укрепления стандартов распространения данных, которые

могли бы служить руководством для стран. В веб-вставке приводится дополнительная информация о Специальном стандарте распространения данных МВФ (ССРД), служащем глобальным ориентиром для распространения макроэкономических данных среди общественности, и Общей системе распространения данных (ОСРД), представляющей собой основу для оценки потребностей в совершенствовании данных государствами-членами с менее развитыми статистическими системами.

Участие в ОСРД и ССРД является добровольным. В 2010 финансовом году участниками ОСРД стали Сербия, Ливия, Ирак и Гаити, в результате чего общее количество ее участников выросло до 98⁴². Кроме того, в декабре 2009 года к ОСРД присоединились Кипр и Мальта, а Иордания предприняла этот шаг в январе 2010 года, в результате чего общее количество участников ОСРД возросло до 67, включая 16 государств-членов в зоне евро⁴³.

В рамках усилий по укреплению международной финансовой системы путем устранения пробелов в данных за счет улучшения их распространения Исполнительный совет МВФ, с учетом широкой работы, проделанной Статистическим департаментом Фонда⁴⁴, в марте 2010 года в целом согласился на ряд шагов с целью приступить к решению проблемы пробелов в данных в контексте ССРД⁴⁵:

- включение в качестве рекомендуемых⁴⁶ семи показателей финансовой устойчивости для усиления информации о финансовом секторе и более эффективного выявления системных рисков;
- переход (в течение четырехлетнего переходного периода) к квартальному представлению (вместо годового) данных по международной инвестиционной позиции при максимальном лаге в один квартал (квартальная своевременность данных), что должно обеспечить более полное понимание трансграничных взаимосвязей;
- введение упрощенной таблицы по внешней задолженности стран в разбивке по срокам до погашения, на рекомендуемой основе и с квартальной своевременностью, для улучшения мониторинга уязвимости внутренней экономики в случае шоков;
- сокращение срока проведения восьмого обзора инициатив в отношении данных до 24 месяцев, то есть почти на полтора года относительно предыдущих планов.

Руководство по статистике ценных бумаг

В начале мая 2009 года Банк международных расчетов, Европейский центральный банк и МВФ совместно выпустили первую часть «Справочника по статистике ценных бумаг»⁴⁷, которая охватывает выпуски долговых ценных бумаг. Справочник является первой в своем роде публикацией, которая касается исключительно концептуальной основы составления и представления статистики ценных бумаг. Цель первой части справочника состоит в том, чтобы помочь национальным и международным учреждениям в составлении надлежащей, согласованной и сопоставимой на международном уровне статистики ценных бумаг для использования при анализе финансовой стабильности и формулировании денежно-кредитной политики. Справочник постепенно будет расширен за счет охвата авуаров в форме долговых ценных бумаг, а также выпусков и авуаров других категорий ценных бумаг.

Усовершенствование веб-сайта по главным глобальным показателям

В декабре 2009 года МУГ, в которой председательствует МВФ и в состав которой также входят Банк международных расчетов, Европейский центральный банк, Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, объявила о существенной модернизации веб-сайта по главным глобальным показателям⁴⁸, который был создан в апреле 2009 года и работу которого обеспечивает МВФ. Веб-сайт, на котором размещаются экономические и финансовые данные по странам Группы 20-ти, призван содействовать мониторингу экономических и финансовых изменений в системно важных странах.

В соответствии с потребностями пользователей данные на усовершенствованном веб-сайте приводятся в более удобной для их использования форме, что было достигнуто в особенности путем смещения акцента на межстрановые сопоставления показателей. Помимо этого, он имеет ряд следующих новых особенностей: введены дополнительные межстрановые таблицы ключевых показателей с большим количеством преобразований данных для облегчения сравнительного анализа; приводятся более длинные ряды данных за предыдущие периоды, что обеспечивает доступ в режиме реального времени к исходным базам данных; улучшен пользовательский интерфейс с расширяемой навигацией; предоставлен доступ к метаданным онлайн; введено визуальное отражение ключевых межстрановых показателей с использованием инструмента визуального отражения данных МВФ, преобразователя данных МВФ.

4 | УКРЕПЛЕНИЕ ФОНДА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАДАЧ



4 | УКРЕПЛЕНИЕ ФОНДА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАДАЧ

На Ежегодных совещаниях в октябре 2009 года МВФ одобрил следующие общие приоритеты для МВФ в предстоящий период: 1) переоценка мандата организации, с тем чтобы включить в него весь спектр направлений макроэкономической политики и политики в отношении финансового сектора, сказывающихся на глобальной стабильности; 2) дальнейшее укрепление его потенциала финансирования для помощи государствам-членам в преодолении проблем с платежным балансом, включая финансовую волатильность, и уменьшения воспринимаемой потребности в накоплении чрезмерных резервов; 3) усиление надзора на многосторонней основе и его интеграции в двусторонний надзор, дальнейшее укрепление межстранового надзора, надзора на региональном и многостороннем уровнях; 4) реформа управления МВФ для усиления легитимности и эффективности организации.

ПЕРЕОЦЕНКА МАНДАТА МВФ

МВФ приступил к работе над своим мандатом по поручению МВФК, который призвал Фонд на Ежегодных совещаниях в октябре 2009 года «провести обзор своих задач и полномочий, с тем чтобы они охватывали весь спектр направлений макроэкономической политики и политики в отношении финансового сектора, сказывающихся на глобальной стабильности, и представить комитету доклад ко времени следующих ежегодных совещаний»⁴⁹. В работе над мандатом рассматриваются три общих направления: надзор, финансирование и стабильность международной валютно-финансовой системы. После первоначального рассмотрения мандата в 2010 финансовом году Совет провел дополнительную работу по конкретным направлениям для завершения доклада, который должен быть представлен МВФК на Ежегодных совещаниях в октябре 2010 года. Доклад также руководствовался обширными контактами с официальными органами стран, учеными и гражданским обществом.

Первое обсуждение на Исполнительном совете

Первое обсуждение Исполнительным советом путей укрепления мандата Фонда состоялось в феврале 2010 года⁵⁰. Исполнительные директора подчеркнули, что прогресс в обновлении мандата Фонда должен продвигаться параллельно с более широкой реформой управления, особенно размера и корректировки квот.

В частности в отношении сферы надзора большинство исполнительных директоров поддержало или было готово к рассмотрению официального решения Совета о многостороннем надзоре, включая механизмы обсуждения докладов, посвященных более широкому системному воздействию экономической политики отдельных стран. Большинство также усматривало возможности для дальнейшего усиления двустороннего надзора Фонда, в том числе посредством тематических консультаций в соответствии со Статьей IV. В отношении вопросов финансового сектора исполнительные директора подчеркнули необходимость в тесном сотрудничестве с другими международными организациями и органами, устанавливающими стандарты, а также в расширении доступа к финансовым данным.

Исполнительные директора подчеркнули, что любые новые инициативы в области финансирования требуют тщательного анализа исходных предположений, должны исходить из основного круга ведения Фонда и тщательной оценки недавно реформированных механизмов кредитования Фонда, включая предназначенные для льготных кредитов (см. «Льготное финансирование» далее в настоящей главе). Большинство директоров было заинтересовано в рассмотрении инновационных методов укрепления глобальной системы финансовой защиты, включая изучение достоинств многосторонних кредитных линий и поддержку региональных пулов ликвидных средств.

Считая, что Фонд в состоянии провести значимые реформы своего мандата в действующих правовых рамках, большинство исполнительных ди-

ректоров было готово внести поправки к Статьям соглашения, когда это окажется необходимо. Некоторые предпочитали двухэтапный подход, включающий сначала возможные реформы в соответствии со Статьями, при необходимости с последующими реформами, требующими внесения поправок в Статьи соглашения, и некоторые директора предостерегали против введения новых обязательств, которые могут ущемить суверенитет стран, отмечая риски чрезмерного «растяжения» Статей соглашения.

Последующая работа

За первым февральским заседанием Совета в марте и апреле 2010 года последовал ряд других заседаний, посвященных обсуждению мандата и более конкретно освещавших его различные аспекты. Исполнительные директора предварительно рассмотрели ресурсы Фонда для предоставления финансирования государствам-членам в контексте Четырнадцатого общего пересмотра квот. Они также рассмотрели ряд первых предложений по роли финансирования Фонда. Пути модернизации надзора МВФ и усиления надзора в финансовом секторе также стали темой другого заседания, связанного с мандатом. Эти обсуждения подробно освещены в последующих разделах настоящей главы, посвященных, соответственно, финансированию Фонда, надзору и управлению.

Предстоящие шаги

Исполнительный совет продолжил рассмотрение мандата Фонда в первые месяцы финансового 2011 года, проведя неформальный брифинг о следующих шагах, в частности в отношении будущей роли Фонда, в финансировании, обсудив дополнительные соображения по корректировке долей квот в контексте Четырнадцатого общего пересмотра квот и продолжив обсуждение реформы управления.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ДВАДЦАТЬ ПЕРВОГО ВЕКА

В середине апреля 2010 года, вскоре после утверждения Советом расширения НСЗ (см. «Предлагаемое расширение новых соглашений о займах» далее в настоящей главе), исполнительные директора дали первую оценку адекватности и структуры ресурсов Фонда в контексте как мандата, так и Четырнадцатого общего пересмотра квот. Они подчеркнули, что Фонд является и должен оставаться учреждением, основанным на системе квот, несмотря на значительное увеличение имеющихся ресурсов в рамках новых НСЗ.

В обсуждении на Совете отмечалось, что квоты в Фонде по отношению к мировому ВВП, торговле и потокам капитала резко сократились со времен последнего общего увеличения квот, проведенного в 1998 году. Большинство исполнительных директоров сочло убедительными аргументы в пользу значительного увеличения квот в Фонде, с тем чтобы обеспечить достаточные ресурсы по квотам для удовлетворения потребностей стран-членов в большинстве случаев.

Обеспечение адекватных ресурсов для деятельности МВФ

В соответствии с поддержкой МВФ задач, изложенных лидерами группы 20-ти стран в апреле 2009 года (см. «Финансовая поддержка для стимулирования экономического подъема» в главе 3), МВФ быстро продвигался по многим направлениям, чтобы обеспечить наличие достаточных ресурсов для удовлетворения этих потребностей.

Основы и механизмы заимствования на двусторонней основе

Несмотря на то, что взносы в счет квоты государств-членов МВФ являются его основным источником ресурсов для предоставления финансирования его членам⁵¹ — и Исполнительный совет подчеркивал, что так оно и должно быть в будущем, — МВФ может временно дополнять свои ресурсы по квотам, в случае необходимости, за счет заимствования (см. вставку 4.1 о роли заемных ресурсов и ресурсов по квотам в финансировании Фонда). Два постоянно действующих многосторонних соглашения о займах (Генеральные соглашения о займах и Новые соглашения о займах) помогают Фонду с дополнительными ресурсами на протяжении ряда лет (см. вставку 4.1).

Однако по мере того, как стал очевиден потенциальный масштаб спроса на финансирование со стороны Фонда, вытекающий из глобаль-

ного кризиса, он начал переговоры с рядом стран-членов о возможных соглашениях о заимствовании на двусторонней основе, чтобы обеспечить наличие адекватных ресурсов для удовлетворения потребностей стран-членов даже при экстремальных сценариях. В центре этих обсуждений стояли операционные вопросы, связанные с заимствованием Фонда, и в июне 2009 года Исполнительный совет обсудил и согласовал операционную основу использования Фондом заемных ресурсов⁵². Эта основа имеет четыре основных характеристики: 1) начальный лимит в размере 15 млрд СДР по каждому соглашению о займе для получения средств по требованиям в рамках займа или соглашению о покупке облигаций (нот) в случае потребности платежного баланса; 2) отношение пруденциального остатка к предоставляемым займам суммам на уровне 20 процентов; 3) начальное соотношение заемных средств к ресурсам по квотам один к одному, применяемое при фактическом предоставлении средств; 4) справедливое распределение финансового бремени между кредиторами. Совет предпочел не устанавливать лимит на заимствование Фонда, но подчеркнул, что в случае необходимости такой лимит может быть введен в любое время.

Первое из двусторонних соглашений о займах МВФ после начала кризиса было подписано с Японией и вступило в силу в 2009 финансовом году. Пятнадцать дополнительных соглашений на общую сумму, составляющую эквивалент 61 млрд СДР, вступили в силу в 2010 финансовом году. Эти 15 соглашений были подписаны с Канадой, Банком Норвегии, Соединенным

Вставка 4.1

Роль заемных ресурсов и ресурсов по квотам в финансировании МВФ

Взносы в счет квоты являются основным источником финансирования Фонда, хотя заимствование Фонда на временной основе может в значительной мере дополнять его ресурсы. В соответствии со Статьями соглашения Фонду разрешается получать займы для пополнения своих валютных авуаров на Счету общих ресурсов, необходимые для его операций по финансированию (раздел 1(i) Статьи VII).

Несмотря на их в настоящее время практически одинаковую стоимость, ресурсам по квотам и заемным ресурсам присущи некоторые характерные для них преимущества и недостатки, отражающие их разные роли в финансировании Фонда.

- Основное преимущество опоры на ресурсы по квотам заключается в их совместимости с основанной на системе квот природой Фонда, их постоянной доступности и легкости пользования ими. Как только Фонд называет страны-члены с достаточно прочными внешними позициями для участия в финансировании его операций, эти страны-члены должны удовлетворить эти запросы до лимита своей квоты. Постоянное наличие этих ресурсов гарантирует способность Фонда быстро реагировать на нужды государств-членов. Основным недостатком ресурсов по квотам является то, что их объем фиксируется в среднесрочной перспективе. Для достижения широкого консенсуса, необходимого для увеличения квот, может потребоваться несколько лет.

- Основное преимущество заимствования Фонда вытекает из присущей ему гибкости. Договоренности о займах с ограниченным числом официальных кредиторов нетрудно заключить по сравнению с увеличением квот для всех стран-членов и, как таковые, они служат удобным временным дополнением ресурсов по квотам. Кроме того, важным источником дополнительных ресурсов служат постоянно действующие многосторонние соглашения Фонда о займах (см. вставку 4.1). При этом чрезмерная опора на заемные ресурсы может поставить под угрозу характер Фонда как организации сотрудничества в валютно-финансовой сфере. Также, в отличие от ресурсов по квотам, ресурсы в рамках постоянно действующих соглашений предоставляются только после их вступления в силу, при этом в соглашениях о заимствовании на двусторонней основе могут указываться определенные лимиты на суммы, которые можно получить в более короткие периоды времени (например, сначала за год или два, которые можно продлить по договоренности до двух пятилетних сроков, с недельными и/или месячными лимитами).

В «Руководящих принципах заимствования Фонда», принятых Исполнительным советом, изложены некоторые основные элементы основы заимствования Фонда. Кроме того, операционные механизмы использования заемных ресурсов подлежат непрерывному контролю, в том числе в контексте ежеквартальных планов финансовых операций Фонда и полугодовых обзоров ликвидности.

Таблица 4.1

Двусторонние соглашения о займах и покупке облигаций, действующие на 30 апреля 2010 года (в млрд)

	Дата вступления в силу	Валюта и сумма		Эквивалент в долл.США ¹
Соглашения о займах				200,3
Япония	13 февраля 2009 года	долл.США	100,00	100,0
Канада	6 июля 2009 года	долл.США	10,00	10,0
Банк Норвегии	14 июля 2009 года	СДР	3,00	4,6
ЕС в том числе:				85,7
Великобритания	1 сентября 2009 года	СДР	9,92	15,5
Федеральный банк Германии	22 сентября 2009 года	евро	15,00	22,2
Банк Нидерландов	5 октября 2009 года	евро	5,31	7,8
Национальный банк Дании	4 ноября 2009 года	евро	1,95	2,9
Банк Португалии	30 ноября 2009 года	евро	1,06	1,6
Франция	2 декабря 2009 года	евро	11,06	16,7
Национальный банк Бельгии	12 февраля 2010 года	евро	4,74	6,4
Центральный банк Мальты	12 февраля 2010 года	евро	0,12	0,2
Словацкая Республика	12 февраля 2010 года	евро	0,44	0,6
Чешский национальный банк	31 марта 2010 года	евро	1,03	1,4
Центральный банк Швеции	9 апреля 2010 года	евро	2,47	3,3
Банк Финляндии	26 апреля 2010 года	евро	1,30	1,7
Испания	26 апреля 2010 года	евро	4,14	5,5
Соглашения о покупке облигаций				69,9
Народный банк Китая	2 сентября 2009 года	СДР	32,00	49,9
Бразилия	22 января 2010 года	долл.США	10,00	10,0
Резервный банк Индии	8 марта 2010 года	долл.США	10,00	10,0
Итого соглашений о займах и покупке облигаций				270,3

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ Пересчет по действующему обменному курсу на дату вступления соглашения в силу.

Королевством, Федеральным банком Германии, Банком Нидерландов, Центральным банком Дании, Банком Португалии, Францией, Национальным банком Бельгии, Центральным банком Мальты, Словацкой Республикой, Чешским национальным банком, Королевским банком Швеции, Банком Финляндии и Испанией (см. таблицу 4.1).

Помимо двусторонних займов МВФ может также выпускать облигации для государств-членов и их центральных банков в соответствии с соглашениями о покупке облигаций (нот). В июле 2009 года Исполнительный совет утвердил порядок выпуска таких облигаций⁵³. Соглашения о покупке облигаций были заключены в 2010 финансовом году с Народным банком Китая, Бразилией и Резервным банком Индии (см. таблицу 4.1).

На конец 2010 финансового года, общая сумма ресурсов, предоставленных МВФ в рамках двусторонних соглашений о займах и покупке облигаций, составила приблизительно 174 млрд СДР (270,3 млрд долларов США), и продолжалась работа над предоставлением дополнительных ресурсов для использования в рамках двусторонних соглашений в 2011 финансовом году (см. таблицу 4.1). Даже при рекордном уровне непогашенных кредитов и неиспользованных обязательств по их предоставлению возросший потенциал заимствования, предоставленный в рамках двусторонних соглашений, повысил потенциал будущих обязательств (ПБО) Фонда до рекордного уровня в 161,9 млрд СДР (239,4 млрд долларов США) на конец июня 2010 года (см. рис. 4.1).

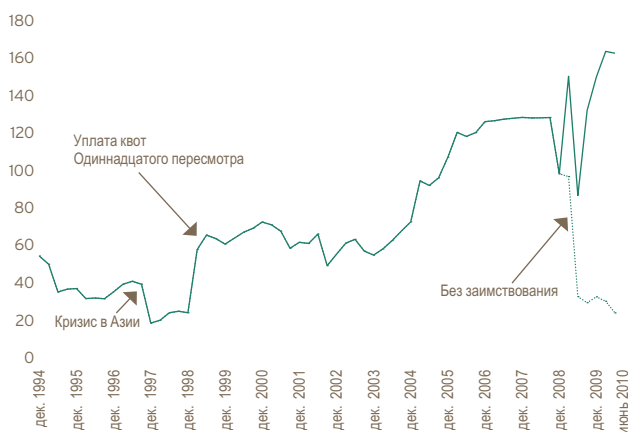
Фонд начал использовать заемные ресурсы, предоставленные ему в рамках различных соглашений в июле 2009 года⁵⁴. В 2010 финансовом году, совокупное заимствование Фонда в виде двусторонних соглашений о займах и покупке облигаций составило 6,4 млрд СДР.

Предлагаемое расширение новых соглашений о займах

В ноябре 2009 года 26 участников Новых соглашений о займах МВФ договорились вместе с потенциальными новыми участниками о расширении ставших более гибкими НСЗ до суммы в 600 млрд долл. США⁵⁵. Впоследствии, в апреле 2010 года, Исполнительный совет принял официальное решение, которое увеличит объем НСЗ до 367,5 млрд СДР (приблизительно 550 млрд долл. США) при расширении числа участников этого механизма на 13 стран, включая ряд стран с формирующимся рынком, внесших значительный вклад в это крупное расширение⁵⁶. Для повышения эффективности расширенных НСЗ как инструмента предотвращения и урегулирования кризисов вместо вступления в действие каждого отдельного займа будут введены общие периоды вступления в действие сроком до шести месяцев с соблюдением максимального объема обязательств, указанных в каждом предложении о вступлении в действие, для финансирования любых потребностей в средствах ГРА, утвержденных в период вступления в действие. Для приведения в действие расширенных НСЗ необходимо согласие стран, участвующих в них в настоящее время, на предложенные изменения к решению о НСЗ

Рисунок 4.1

Годовой потенциал будущих обязательств,
декабрь 1994 – июнь 2010 года (В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ

и увеличение объема кредитных соглашений, а новые участники должны будут уведомить Фонд о своем присоединении к НСЗ. Многие нынешние и будущие участники должны будут для этого провести внутренние процедуры утверждения, включая законодательное утверждение. Согласно решению, ко времени принятия следующего решения о возобновлении НСЗ (в конце 2011 года), Фонд и их участники рассмотрят, наряду с другими факторами, воздействие Четырнадцатого общего пересмотра квот на общий размер квот и проведут консультации о возможных изменениях.

Расширение финансирования МВФ

Сильная нестабильность и быстрое распространение глобального кризиса привлекли внимание к необходимости активизировать роль МВФ в предотвращении кризисов и смягчении эффекта распространения шоков. В работу Совета по реформе мандата вошло первое обсуждение будущей роли МВФ в финансировании в апреле 2010 года⁵⁷. Был рассмотрен ряд предварительных идей.

- Совершенствование ГКЛ — которые будут по-прежнему предназначены для стран с очень хорошими основными экономическими показателями и обоснованной экономической политикой — в основном путем удвоения периода прав покупки по ГКЛ, усиления предсказуемости соответствия критериям и устранения подразумеваемого потолка на суммы доступа.
- Создание Превентивной кредитной линии (ПКЛ), предназначенной для стран с хорошей экономической политикой, которые не отвечают критериям ГКЛ. ПКЛ упростит ретроспективные предъявляемые условия, направленные на устранение любых остающихся уязвимых мест.
- Разработка механизма, который позволит МВФ предлагать кредитные линии на пополнение ликвидности ограниченной группе стран, которые считаются системными в том смысле, что их стабильность будет способствовать поддержанию доверия к основам мировой финансовой системы. Этот механизм дополнит роль, которую играют центральные банки и другие институты, помогая ограничивать риск цепной реакции, вытекающий из системных шоков.

Исполнительные директора в целом высказались в поддержку совершенствования структуры ГКЛ, включая удвоение продолжительности срока действия прав покупки до одного года. Несмотря на понимание стремления усилить предсказуемость соответствия критериям, большинство исполнительных директоров не поддержало ведение рабочего списка стран, соответствующих критериям ГКЛ, и предпочло гибкость, заложенную в действующем подходе, когда оценки производятся при поступлении запросов на механизмы. Исполнительные директора также попросили продолжить работу над стратегиями «выхода».

Исполнительные директора сочли, что есть возможность рассмотреть пути, при помощи которых должна быть усилена привлекательность превентивных инструментов, предоставляемых странам-членам, не соответствующим критериям ГКЛ. Они усмотрели большие возможности для дальнейшего усиления взаимодействия Фонда с региональными финансовыми механизмами и запросили предложения персонала по операционным аспектам механизмов кредитования.

Персоналу было поручено продолжить рассмотрение вопросов, поднятых во время обсуждения, и представить Совету конкретные предложения по совершенствованию ГКЛ и структуре ПКЛ до Ежегодных совещаний 2010 года. Дальнейшее обсуждение инструментов финансирования МВФ состоялось в 2011 финансовом году.

Нельготное финансирование (Счет общих ресурсов)

Для того чтобы позволить МВФ лучше удовлетворять потребности государств-членов в контексте кризиса и расширить его возможности по предотвращению и урегулированию кризисов, Исполнительный совет утвердил принципиальный пересмотр системы нельготного финансирования Фонда в конце 2009 финансового года⁵⁸. (Обзор и реформа инструментов льготного кредитования государств-членов с низкими доходами, проводившаяся как дополнительный шаг, завершена в 2010 финансовом году; см. следующий раздел «Льготное финансирование»). При пересмотре оценивались все аспекты инструментов и политики нельготного кредитования МВФ: действующие механизмы ГРА, система условий, уровни доступа, сроки погашения, сборы, дополнительные сборы и плата. К утвержденным реформам относятся модернизация предъявляемых условий МВФ для всех заемщиков, введение новой гибкой кредитной линии, повышение степени гибкости традиционной договоренности Фонда о кредите «стэнд-бай», удвоение обычных лимитов доступа к нельготным ресурсам, упрощение структур стоимости и сроков погашения и ликвидация некоторых редко используемых механизмов. В результате реформ поддерживаемые МВФ программы стали учитывать обстоятельства конкретных стран и направлены на наиболее неотложные вопросы, необходимые для урегулирования кризиса, который вызвал необходимость в программе. Упразднены структурные критерии реализации (для всех кредитов МВФ, в том числе в рамках ПРТГ для поддержки стран с низкими доходами) и на смену им пришел более гибкий мониторинг важных с макроэкономической точки зрения структурных реформ, которые считаются необходимыми для подъема экономики страны.

В контексте пересмотра Исполнительный совет поручил персоналу подготовить доклад для устранения проблемы «периодов приостановки операций» по договоренностям ГРА⁵⁹, которые имеют большое значение, особенно для превентивных договоренностей, ввиду зависимости роли этих механизмов в предотвращении кризисов и поддержании доверия от прочных гарантий наличия ресурсов в рамках этих договоренностей в случае необходимости.



Слева: Пассажиры высаживаются из автобусов в Боготе, столице Колумбии. Справа: Рабочие ремонтируют систему подземных туннелей глубокого дренажа в Мехико.

Совет утвердил систему «Расширенных прав покупки» в октябре 2009 года, направленную на решение проблем, вызванных периодами приостановки операций⁶⁰. Система предоставляет странам-членам постоянный доступ по договоренности сроком до 45 дней после контрольной даты, без необходимости в обязательном порядке демонстрировать выполнение периодических критериев реализации, указанных для этой контрольной даты. Государство-член должно выполнить ряд условий включения в эту систему, включая выполнение (или получение освобождения от выполнения) всех периодических критериев реализации на предыдущую контрольную дату и всех другие требований по договоренности.

Льготное финансирование

Изменения в механизмах льготного финансирования

В 2008 и первом полугодии 2009 года страны с низким доходом первыми пострадали от резкого повышения цен на продукты питания и топливо, а затем от глобального финансового кризиса. МВФ откликнулся на складывающийся международный консенсус, выразившийся в призывах со стороны его стран-членов с низкими доходами и руководителей государств группы 20-ти к принятию срочных стратегических мер для удовлетворения потребностей развивающихся стран. В первой половине 2009 года он значительно увеличил свою помощь странам с низким доходом, повысив степень гибкости и упростив условия, предъявляемые в связи с этими кредитами.

В продолжение развития этих мер в июле 2009 года Исполнительный совет утвердил серьезные изменения для обновления механизмов льготного финансирования МВФ для стран с низким доходом, проведя коренную реформу структуры и финансовых условий этих механизмов (см. вставку 4.2)⁶¹. Решение, принятое Исполнительным советом, учре-

дило Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, пришедший на смену существовавшему механизму финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту — механизму финансирования для преодоления внешних шоков и расширивший его. Изменения в механизмах Трастового фонда вступили в действие в 2010 году, как только с ними согласились все кредиторы Счета кредитов и участники Счетов субсидий Трастового фонда ПРГФ-ЕСФ.

Исполнительные директора подчеркнули, что все три новых механизма, созданных в результате реформы, — расширенный кредитный механизм, кредитный механизм стэнд-бай и механизм ускоренного кредитования, — предназначены в помощь странам с низким доходом в достижении макроэкономической стабильности и устойчивости наряду с быстрым и устойчивым ростом экономики и сокращением бедности и подчеркнули центральное место собственных стратегий сокращения бедности и содействия экономическому росту стран в программах, поддерживаемых Фондом. Они приветствовали увеличение грант-элемента кредитов МВФ странам с низким доходом, включая временное облегчение процентных платежей, с тем чтобы помочь им справиться с глобальным кризисом, и поддержали периодические пересмотры применяемых процентных ставок для ограничения колебаний в степени льготности и затрат на субсидии при изменении мировых процентных ставок.

Исполнительные директора подчеркнули необходимость в немедленной мобилизации дополнительного объема кредитных ресурсов и призвали имеющихся и потенциальных кредиторов внести дополнительные взносы. Они согласились с тем, что для получения дополнительных кредитных ресурсов действующий лимит на заимствование ПРГТ в размере 20 млрд СДР следует повысить до 30 млрд СДР, и следует продлить срок обязательства о предоставлении кредита и периоды выбор-

Вставка 4.2

Основные аспекты реформы льготного кредитования 2009 года

- **Расширение льготной финансовой поддержки стран с низкими доходами** до 4 млрд долларов США в год в 2009 и 2010 году, по сравнению с 1,2 млрд долларов США в 2008 году. Общая сумма предоставленных средств может составить до 17 млрд долларов США в период до 2014 года включительно.
- **Удвоение лимитов доступа к финансированию от Фонда** по установленным правилам доступа, единым для всех механизмов. Наряду с новой политикой, которая упрощает пользование механизмами, сочетающими льготные ресурсы и ресурсы ГРА, реформы ограничивают необходимость использования странами с низким доходом чисто нельготного финансирования.
- **Более эффективная структура механизмов для стран с низким доходом** в рамках недавно созданного ПРГТ МВФ, придающая инструментам льготного кредитования Фонда большую гибкость и учитывающая растущее разнообразие стран с низким доходом. В новую структуру входят:
 - Расширенный кредитный механизм (ЕКФ), преемник ПРГФ, позволяющий Фонду поддерживать устойчивые отношения в рамках программ и финансирования странам, столкнувшимся с хроническими проблемами платежного баланса;
 - Кредитный механизм «стэнд-бай» (СКФ), аналогичен договоренности о кредите «стэнд-бай», широко используемой странами с формирующимся рынком, для оказания финансовой поддержки и поддержки экономической политики странам с низким доходом и более краткосрочными или эпизодическими потребностями в финансировании, вытекающими из ряда причин, и также допускает использование средств в превентивных целях;
- Механизм ускоренного кредитования (РКФ), который быстро предоставляет ограниченную сумму финансирования при срочной потребности, в том числе экстренную помощь на случай стихийных бедствий и экстренную постконфликтную помощь, с сокращенными условиями, что особенно уместно при временном характере потребностей в финансировании или в случаях ограниченного потенциала реализации мер политики.
- **Дальнейшее упрощение предъявляемых условий** при усилении гибкости в определении целей структурных реформ..
- **Регулярные обзоры процентных ставок льготных механизмов** для ограничения колебаний степени льготности и изменений затрат на субсидии при изменении мировых процентных ставок. Вследствие особенно серьезных экономических перекосов, вызванных глобальным кризисом, странам с низким доходом в порядке исключения также прощаются все процентные платежи по непогашенным льготным кредитам, причитающиеся МВФ до конца 2011 года включительно — фактически, нулевая процентная ставка по таким кредитам за этот период.
- **Дополнительные ресурсы для льготного финансирования** с дополнительными кредитными ресурсами в размере 9 млрд СДР (плюс еще до 2 млрд СДР кредитных ресурсов, привлеченных в качестве пруденциальных остатков для покрытия прав кредиторов ПРГТ на получение денежных средств) в виде взносов на двусторонней основе как в предыдущей системе, и новые ресурсы на субсидии в размере 1,5 млрд СДР в расчете по чистой текущей стоимости на конец 2008 года, привлеченные из внутренних ресурсов МВФ, включая ресурсы, связанные с продажей золота, и в виде взносов на двусторонней основе.

ки средств, соответственно, до конца 2015 и 2018 года. Большинство исполнительных директоров поддержали предложенный пакет финансирования, призванный обеспечить дополнительные ресурсы для субсидий в размере 1,5 млрд СДР (в расчете по чистой текущей стоимости на конец 2008 года). Большинство также согласилось с тем, что в стратегию субсидирования финансирования войдет использование непредвиденной прибыли от продажи золота⁶²; если же реализованная непредвиденная прибыль окажется меньше необходимого взноса, недостающая часть будет получена за счет распределения инвестиционного дохода обеспечительного фонда, который будет финансироваться за счет продаж золота. Исполнительные директора отметили, что будущие решения Совета, которые будут приниматься после завершения продажи золота, будут основаны на согласованной стратегии использования связанных с продажей золота ресурсов для субсидий потребностей в финансировании. Они подчеркнули, что проведение реформы механизмов Фонда для стран с низким доходом и связанной с этим системы финансирования зависит от реализации вышеописанной стратегии использования ресурсов, связанных с продажей золота.

В феврале и марте 2010 года МВФ подписал соглашения о займах, в рамках которых Банк Испании, Центральный банк Дании и правительство Канады будут предоставлять ресурсы ПРГТ, увеличивая объем ресурсов Фонда для льготных кредитов странам с низким доходом⁶³. Дополнительные обязательства о предоставлении ресурсов ПРГТ были также приняты правительствами Китая и Норвегии в 2010 финансовом году, с подписанием или ожидаемым подписанием официальных соглашений в течение первых месяцев финансового 2011 года. Работа по привлечению дополнительных ресурсов ПРГТ продолжается.

В марте 2010 года исполнительные директора поддержали реформы с целью содействия мобилизации кредитных ресурсов для льготных кредитов, особенно от тех кредиторов, которые хотели бы предоставить кредитные ресурсы в СДР (что в прошлом не разрешалось). Реформы, когда войдут в силу, позволят выпускать облигации ПРГТ и создать режим прав на получение денежных средств для льготных кредитов.

Пересмотр основы для обеспечения устойчивости долговой ситуации

После широкомасштабной июльской реформы финансовых механизмов МВФ для стран с низким доходом и в рамках работы МВФ по адаптации его политики и инструментов к потребностям стран-членов организации, особенно стран с низким доходом, Исполнительный совет рассмотрел отдельные аспекты совместной основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации (ДСФ) для стран с низким доходом в августе 2010 года⁶⁴. ДСФ, введенная в 2005 году и пересматривавшаяся в последний раз в 2006 году, преследует несколько целей: 1) руководствуются решениями стран с низкими доходами о заимствовании и принятии решений кредиторов о кредитовании, в соответствии с прогрессом в достижении целей стран по развитию и долгосрочной устойчивости долговой ситуации; 2) совершенствование оценок проблем долга МВФ или Всемирным банком и рекомендаций по проблемам долга; 3) содействие в выявлении потенциальных трудностей на раннем этапе, с тем чтобы можно было принять коррективные меры. Августовский обзор, начатый в марте на обсуждении Советом эволюции схем финансирования стран с низкими доходами⁶⁵, сосредоточился на возможных способах усиления гибкости основы, стремясь решить проблемы, связанные с тем, что она чрезмерно ограничивала возможности заимствования стран с низким доходом и, в свете глобального кризиса, могла оказаться чрезмерно проциклической. (см. во вставке 4.3 основные характеристики пересмотренной основы)⁶⁶.

Исполнительный совет утвердил пересмотренные рекомендации в отношении критериев реализации по внешнему долгу в договоренностях МВФ на основе набора вариантов и укрепленной аналитической основы⁶⁷. В пересмотренных рекомендациях учитываются уязвимость задолженности стран-членов и их макроэкономический потенциал и потенциал управления государственными финансами, рассчитанные в соответствии с методикой, изложенной в рекомендациях. Ни к одной стране-члену не применяются более строгие требования, чем по предыдущим правилам, и во всех случаях применяется большая гибкость, за исключением тех случаев, когда устойчивость долговой ситуации вызывает серьезное беспокойство, а макроэкономический потенциал и потенциал управления государственными финансами страны-члена ограничены. Исполнительные директора призвали персонал сохранять бдительность в отношении риска вытеснения более льготного финансирования менее льготным. Персоналу было дано несколько предложений в отношении операционных механизмов политики, включая оценку потенциала, прозрачности программных документов и публичного сообщения об изменениях, которые надлежащим образом отражены в директивном документе персонала МВФ и Всемирного банка⁶⁸.

Пересмотренная система критериев для получения льготного финансирования

В январе 2010 года Совет утвердил новую систему критериев для определения права стран-членов на пользование льготными финансовыми ресурсами МВФ в рамках ПРГТ (см. вставку 4.4), завершив реформу механизмов льготного финансирования МВФ для стран с низким доходом. Обеспечивая единообразие подхода к странам-членам, новая система сохраняет доступ к льготному финансированию МВФ для наиболее нуждающихся стран-членов, создав прозрачные критерии для начала и прекращения пользования этими механизмами⁶⁹. Шесть стран — Азербайджан,

Албания, Ангола, Индия, Пакистан и Шри-Ланка — вышли из списка стран, имеющих право на пользование ПРГТ по новым правилам, которые вступили в силу в апреле 2010 года.

Исполнительные директора выразили ряд мнений о пороговых значениях, предложенных для критериев получения права на пользование ПРГТ и прекращения пользования этим механизмом; в то же время они признали связанный с этим компромисс и необходимость найти сбалансированное решение. С одной стороны, менее жесткие критерии выведения из списка стран, имеющих право на пользование ПРГТ, позволят государствам-членам прекращать пользование дефицитными льготными ресурсами на более раннем этапе. С другой стороны, преждевременное прекращение может создать необоснованный риск для финансовой устойчивости страны-члена. Отмечая субъективный элемент, присущий критерию доступа к рынку и оценкам уязвимости в системе, исполнительные директора подчеркнули важность последовательного и объективного применения системы, признавая при этом умеренность определенной степени гибкости. Они приветствовали тот факт, что включение в этот перечень будет и далее тесно связано с практикой Международной ассоциации развития (МАР) и значительное большинство стран, входящих в этот перечень, и далее будут иметь право на пользование ПРГТ. Исполнительные директора также поддержали распространение на все малые страны действующего исключительного режима малых островных государств при определении прав на пользование ПРГТ в целях обеспечения единообразия подхода ко всем странам-членам с одинаковыми уязвимыми местами, а также предложенное изменение в правилах сочетания льготного финансирования и финансирования ГРА.

Пересмотр инструмента для поддержки экономической политики

Инструмент для поддержки экономической политики (ПСИ), созданный в октябре 2005 года, позволяет МВФ поддерживать страны с низким доходом, которые не нуждаются в финансовой помощи Фонда⁷⁰. С 2005 года было утверждено семь ПСИ для шести стран-членов, все они находятся в Африке (см. веб-таблицу 4.1).

Исполнительный совет завершил обзор опыта применения МВФ ПСИ — первого после создания этого инструмента — в июле 2009 года⁷¹. Исполнительные директора в целом разделили мнение персонала, согласно которому поставленные перед ПСИ цели обычно достигались и ожидания оправдывались⁷². Они приняли к сведению оценку персонала, согласно которой экономические показатели пользователей ПСИ в целом были не хуже или лучше показателей других сопоставимых групп стран с низким доходом. Они были довольны результатами обследования, показавшими, что страны-члены считают ПСИ полезным инструментом в отсутствие насущной потребности в финансировании Фонда. Они отметили, что мнения, высказанные в обследовании о ПСИ как средстве подачи сигналов, были менее положительными, чем мнения о других аспектах ПСИ. В целом Исполнительный совет счел, что нет насущной необходимости в изменении ПСИ.

«ЗАОСТРЕНИЕ» НАДЗОРА МВФ

В апреле 2010 года Совет рассмотрел пути модернизации мандата и механизмов надзора МВФ, а также усиления надзора в финансовом секторе⁷³.

Вставка 4.3**Основные характеристики пересмотренной основы обеспечения устойчивости долговой ситуации**

- **Расширение признания влияния государственных инвестиций на рост.** Исполнительные директора согласились с тем, что для анализа связи инвестиций и роста необходим подход, ориентированный на конкретные страны, с применением широкого диапазона показателей, дополненного подходами на основе моделей, когда это уместно.
- **Более непосредственный учет денежных переводов работников-мигрантов в анализе устойчивости долговой ситуации.** Отметив возросшее значение денежных переводов как источника внешнего финансирования в странах с низким доходом в последние годы, исполнительные директора согласились с тем, что к учету размера денежных переводов следует подходить с большей гибкостью при определении рейтингов риска.
- **Более гибкий режим внешнего долга государственных предприятий.** Большинство исполнительных директоров поддержало исключение из анализа устойчивости долговой ситуации (ДСА) долга государственных предприятий, с которыми связаны ограниченные риски для бюджета правительства и которые могут заимствовать средства без гарантии государства.
- **Упрощенные ДСА.** Большинство исполнительных директоров поддержало упрощение требований ДСА: ДСА в полном объеме каждые три года с упрощенным ежегодным обновлением в промежуточный период, за исключением серьезных изменений в долговых перспективах и требованиях, связанных с программой.

Вставка 4.4**Пересмотренные критерии предоставления доступа к льготному финансированию**

Система, утвержденная Исполнительным советом, вводит дифференцированные наборы критериев для включения в список стран, имеющих право на пользование льготными ресурсами МВФ, и выведения из этого списка. Страны получают право на льготное финансирование, если их доходы на душу населения ниже определенного уровня отсеечения (используемого Группой Всемирного банка для определения права на пользование ресурсами МАР) и они не имеют устойчивого и значительного доступа к международным финансовым рынкам. Ожидается, что страны выйдут из списка ПРГТ, если они:

- стойко показывают высокий уровень доходов, в два раза превышающий уровень отсеечения МАР, или имеют устойчивый и значительный доступ к международным финансовым рынкам; и
- не сталкиваются в краткосрочной перспективе с серьезными рисками резкого снижения доходов на душу населения, утраты доступа к рынку и/или уязвимости в сфере долга.

Страны выводятся из списка стран, имеющих доступ к ПРГТ, через три месяца после принятия соответствующего решения Исполнительного совета и это не влияет на действующую льготную поддержку со стороны МВФ или ход обсуждения новых заявок на финансирование. Кроме того, страны, имеющие действующие механизмы с МВФ, не утрачивают доступ к ПРГТ в течение срока их действия, а их выведение из списка стран, имеющих такой доступ, после завершения программ, поддерживаемых Фондом, не влияет на условия непогашенных льготных кредитов или субсидированных кредитов. Право стран на доступ к ПРГТ пересматривается каждые два года.

Для обеспечения единообразия подхода к странам-членам с аналогичными уязвимыми местами новая система также распространяет на все малые страны (с населением менее 1 млн человек) действующий исключительный режим малых островных государств при определении права на доступ к ПРГТ, включающий менее строгие критерии по доходам на душу населения. Политика сочетания льготного финансирования и финансирования ГРА также пересмотрена, с тем чтобы согласовать ее с новой системой критериев доступа.

В отношении надзора на многосторонней основе большинство исполнительных директоров поддержало, или было готово поддержать на экспериментальной основе, подготовку докладов о внешних вторичных эффектах для стран, экономическая политика или обстоятельства которых могут оказывать существенное влияние на стабильность системы, в дополнение к докладам МВФ о консультациях в соответствии со статьей IV (см. «Двусторонний надзор» в главе 3). Многие, однако, отметили, что такой анализ, а также другие межстрановые вопросы, можно, когда это уместно, включить в готовые материалы — например, доклады о консультациях в соответствии со статьей IV, «Перспективы развития региональной экономики» или реорганизованные и сокращенные «Перспективы развития мировой экономики» и «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности» — или в новый сокращенный сводный доклад, который объединил бы проводимую работу и новую инициативу, связанную с вторичными эффектами. Многие исполнительные директора поддержали, или не отвергли, идею проведения многосторонних консультаций по мере необходимости по конкретным темам, имеющим системные последствия, для содействия сотрудничеству и коллективным действиям. Многие также согласились с целесообразностью решения по многостороннему надзору, которое уточнило роль МВФ и послужило основой для вовлечения разработчиков политики.

В сфере двустороннего надзора многие исполнительные директора сочли тематические многосторонние доклады полезным инструментом содействия углублению понимания межстрановых связей. Исполнительные директора подчеркнули важность обеспечения выполнения функции надзора в разумные сроки.

В отношении вопроса совершенствования оценки риска при помощи надзора за финансовым сектором большинство исполнительных директоров поддержало планы получения через глобальные финансовые сети данных, необходимых Фонду для оценки вторичных эффектов и их последствий для макрофинансовой стабильности. Большинство также согласилось с тем, что Фонду следует стремиться к получению более регулярного доступа к данным по отдельным финансовым организациям, исходя из механизмов, уже внедренных для оценок ФСАП, и углубить свое сотрудничество с ведущими мировыми финансовыми организациями.

Перейдя к усилению действенности надзора за финансовым сектором, большинство исполнительных директоров поддержало — или могло согласиться — на предложение персонала о превращении модуля ФСАП, посвященного стабильности, в обязательную часть надзора для стран-членов с системно важными финансовыми системами. Исполнительные директора подчеркнули важность сотрудничества Фонда с другими международными органами, в частности с СФС, на основе более четкого разграничения обязанностей. Они были в целом готовы изучить пути укрепления сотрудничества между Фондом и органами, устанавливающими стандарты финансового сектора, на основе роли Фонда в оценке применения стандартов и их значения для макрофинансовой стабильности.

Ввиду беспокойства по поводу потенциального роста потребностей в ресурсах, вытекающих из различных предложений, отмечалось, что некоторые идеи можно внедрить на экспериментальной основе, что, по мере накопления опыта, поможет лучше оценить потребности в затратах ресурсов. Исполнительные директора предостерегли, что новые инициативы не должны осуществляться за счет двустороннего надзора.

Обзор Программы оценки финансового сектора

Оценки в рамках ФСАП вносят ценный вклад в консультации МВФ по Статье IV⁷⁴, и кризис четко продемонстрировал необходимость в еще более тесной интеграции этих двух направлений деятельности Фонда. В проведенном в сентябре 2009 года обзоре опыта проведения МВФ ФСАП за предыдущие 10 лет Исполнительный совет согласился на шаги по дальнейшему укреплению ФСАП и усилению интеграции анализа финансового сектора в процесс надзора с учетом опыта более чем десятилетней работы с ФСАП и во время глобального кризиса (см. вставку 4.5)⁷⁵. Исполнительные директора согласились с тем, что польза ФСАП возрастет, если расширить круг участвующих в ней стран, уточнить направленность и повысить частоту оценок, особенно оценки финансовой стабильности, и в целом поддержали предлагаемые реформы для усиления гибкости, отзывчивости и аналитической строгости оценок.

Исполнительные директора также согласились с тем, что оценки по модулям, а также усиление документарного контроля, принесут в ФСАП столь необходимую гибкость и помогут лучше согласовать оценки с потребностями и приоритетами стран. Они поддержали частичное обновление на основе риска докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК) после исходной комплексной оценки. Они также поддержали введение в оценки ФСАП стандартизированной матрицы оценки риска, которая будет выявлять угрозы стабильности финансового сектора и оценивать их вероятность и воздействие на макрофинансовую стабильность. Они подчеркнули важность расширения охвата трансграничных проблем и поддержали продолжение работы над разработкой интегрированной основы, отражающей связи между макроэкономикой и финансовой сферой и оценивающей риски. В отношении охвата финансового сектора в странах с низким доходом было отмечено, что следует уделить больше внимания влиянию недостаточной степени развития финансовых рынков на эффективность макроэкономической политики и способность экономики выдерживать шоки.

Сотрудничество с другими международными организациями и инициативы

Несмотря на давнюю историю тесного сотрудничества МВФ с другими организациями, такими как Всемирный банк, региональные банки развития, Всемирная торговая организация и организации системы ООН⁷⁶, работа над преодолением кризиса вовлекла Фонд в сотрудничество с рядом других организаций и органов, прежде всего Группой 20-ти и СФС, и побудила его к участию в широких инициативах, таких как Координационная инициатива Европейского банка.

С самого начала кризиса лидеры Группы 20-ти стран поручили МВФ, как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими организациями, ряд задач, чтобы обеспечить выход из кризиса по плавному, устойчивому и, самое главное, правильному пути. На раннем этапе кризиса Группа 20-ти поручила МВФ, в сотрудничестве с СФС, разработать процедуру раннего предупреждения (см. в главе 3 «Надзор, осуществляемый МВФ, и приоритеты антикризисной политики» и вставку 3.3). В последнее время она обратилась к МВФ за рекомендациями по наиболее эффективным путям обеспечения вклада финансового сектора в расходы, с тем чтобы гарантировать его жизнеспособность (см. «Работа в отношении сбора с финансового сектора» в главе 3). МВФ, безусловно, также играет ведущую роль

Вставка 4.5**Пересмотр Программы оценки финансового сектора**

В сентябре 2009 года МВФ и Всемирный банк обновили ФСАП, приняв во внимание сильные стороны и недостатки, выявленные кризисом. Несмотря на то, что основные элементы программы не изменились (участие в ней по-прежнему носит добровольный характер, и МВФ продолжает сотрудничать с Всемирным банком в оценках стран с низкими доходами и стран с формирующимся рынком), введен ряд новых характеристик:

- **более откровенные и прозрачные оценки** при помощи введения матрицы оценки риска;
- **усовершенствованный аналитический инструментарий**, позволяющий лучше выявлять связи между экономикой в целом и финансовым сектором и охватить более разнообразные источники риска;

- **более гибкие оценки по модулям** с учетом потребностей стран;
- **усовершенствованный межстрановой сравнительный анализ**;
- **усиление адресности оценки соблюдения стандартов**.

Эти новые характеристики помогут включить выводы ФСАП в надзор, осуществляемый Фондом на двусторонней основе, расширив охват более адресных и проводимых с большей периодичностью оценок и поощряя усиление сопоставимости данных между странами. Структура ФСАП также пересматривается в контексте более общего обсуждения мандата МВФ.

в процессе взаимной оценки группы 20-ти стран (см. также «Надзор, осуществляемый МВФ, и приоритеты антикризисной политики»).

Работа по преодолению кризиса также углубила сотрудничество МВФ с СФС. Как отмечалось выше, Фонд сотрудничает с СФС в разработке и применении процедуры раннего предупреждения, созданной, отчасти, на базе проводившегося Фондом анализа уязвимости. Кроме того, МВФ сотрудничает с СФС и Базельским комитетом по банковскому надзору в оценке макроэкономических последствий применения предложений Базельского комитета по введению более жестких глобальных нормативов капитала и ликвидности. В 2010 финансовом году МВФ работал совместно с СФС и Банком международных расчетов над докладом для Группы 20-ти стран о руководящих принципах оценки системного значения финансовых организаций, рынков и инструментов, а также о выявлении и устранении пробелов в данных и информации, продемонстрированных кризисом.

Фонд также принял участие в целом ряде групп или инициатив, которые возникли в результате кризиса или работе которых кризис придавал большее значение. В главе 3 освещается деятельность МВФ как председателя Межучереджденческой группы по экономической и финансовой статистике, в частности, в связи с веб-сайтом об основных глобальных индикаторах, на котором размещаются экономические и финансовые данные стран Группы 20-ти. Особенно важным примером работы МВФ в рамках различных групп является его участие в Инициативе по координации усилий

Европейского банка (неофициально известной как «Венская инициатива»)⁷⁷. Ввиду отсутствия основы для координации мер против вызванного кризисом потенциального оттока капитала из стран Европы с формирующимся рынком, МВФ, вместе с рядом других международных финансовых организаций (в частности, Европейским банком реконструкции и развития и Европейской комиссией), выступил с инициативой по проведению ряда совещаний, первое из которых состоялось в январе 2009 года. На этих совещаниях международные финансовые организации и разработчики политики как стран происхождения, так и принимающих стран обсудили с коммерческими банками, активно действующими в странах Европы с формирующимся рынком, меры, которые могут потребоваться для подтверждения их присутствия в регионе в целом и особенно в тех странах, которые получали поддержку платежного баланса от международных финансовых организаций. Эта инициатива сыграла важную роль в стабилизации ситуации и формировании рыночных ожиданий и положила начало диалогу между государственным и частным секторами. Не менее важно и то, что она обеспечила платформу для диалога, вселив, таким образом, определенную уверенность в частные рынки, что положительно сказалось на экономической политике рассматриваемых стран.

Через свои Европейские отделения МВФ активно сотрудничает с организациями, штаб-квартира которых находится в Европе, в том числе с ОЭСР и Европейским союзом, с которым Фонд сотрудничает в ряде программ в Центральной и Восточной Европе, и совсем недавно в случае Греции.

РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ МВФ

Управление и организация

Доклад МВФК

После того как МВФК попросил в апреле 2009 года доложить об управлении Фондом, Исполнительный совет в июле того же года впервые обсудил основные вопросы и варианты реформ на основе нескольких докладов, включая доклад Комитета видных деятелей под руководством Тренора Мануэля, Независимого отдела оценки, и консультаций с гражданским обществом (см. вставку 4.6)⁷⁸. В сентябре Исполнительный совет провел следующее заседание для рассмотрения проекта доклада МВФК, исходящего из общих руководящих указаний, предоставленных во время первого обсуждения, выдвинувших конкретные предложения о незамедлительных действиях и наметивших направление последующей работы. Исполнительный совет представил свой «Доклад МВФК о реформе и управлении Фондом» непосредственно перед Ежегодными совещаниями в Стамбуле в октябре 2009 года, в котором МВФК подчеркнул важность реформы управления для легитимности и эффективности Фонда (см. вставку 4.2)⁷⁹.

На предварительном обсуждении Совета исполнительные директора рассмотрели пять основных вопросов: корректировку долей квот; участие на высоком уровне; эффективные процедуры принятия решений и представительство в Исполнительном совете; открытую процедуру выбора руководства Фонда (и в более общем плане, повышение степе-

ни разнообразия персонала); а также обновление мандата Фонда. Октябрьский доклад МВФК дал оценки и внес рекомендации по тем же пяти направлениям. Исполнительные директора согласились с тем, что в докладе МВФК следует изложить конкретные шаги по обеспечению участия министров и управляющих на высоком уровне, имевшего место во время глобального кризиса, — например, перейти от формального проведения заседания МВФК к более гибкому и интерактивному, принять более широкую модель лидерства типа системы «тройки» Группы 20-ти стран, совершенствовать процесс составления коммюнике и включать механизмы подотчетности. Выразив свое согласие с мнением Директора-распорядителя, считающего, что организации необходим сильный Исполнительный совет, Исполнительные директора подчеркнули важность усиления роли Совета, когда большее внимание уделено стратегическим вопросам при помощи модернизации практики работы. В частности, это может включать более разумное использование комитетов Совета и процедур решений, принимаемых с отсрочкой при отсутствии возражений, и аналогичные рекомендации Рабочей группы Исполнительного совета по реформе управления, а также изучение альтернативных процедур для осуществления надзора Советом. При этом они решительно не согласились с предложениями о пересмотре обязанностей — например, о передаче руководству Фонда функции надзора, в сфере которого решающее значение придается веской коллегиальной оценке. В отношении правил голосования Исполнительные директора подчеркнули, что практика принятия решений по возможности на основе консенсуса хорошо служит Фонду.

Исполнительный совет намерен завершить пересмотр процесса выбора руководства Фонда. Совет понимает, что степень, в которой такой

Вставка 4.6

Четвертый базовый элемент: привлечение гражданского общества к реформе управления МВФ

В сентябре 2008 года Директор-распорядитель предложил расширить участие в реформе управления МВФ в ответ на призывы со стороны организаций гражданского общества (ОГО) о предоставлении им возможности участвовать в этом процессе¹. Привлечение гражданского общества как «четвертого элемента» процесса реформы управления должно было дополнить работу, проводимую тремя другими «элементами»: Независимым отделом оценки МВФ, Рабочей группой Исполнительного совета по внутреннему управлению МВФ, Комитетом видных деятелей по вопросам реформы управления МВФ.

Консультации «четвертого элемента» включали ряд мероприятий на протяжении пяти месяцев с участием почти 200 представителей ОГО, аналитиков из «мозговых центров» и ученых из приблизительно 50 стран. Координировала консультации расположенная в Вашингтоне ОГО — New Rules for Global Finance Coalition, был создан внешний веб-сайт, позволяющий ОГО обмениваться идеями и вносить свой вклад². Кроме того, было проведено шесть видеоконференций в 11 странах³ с участниками из числа научных работников, ОГО и частного сектора. ОГО также встретились в июле 2009 года с сотрудниками Фонда, авторами документов Совета, посвященных реформе управления.

В сентябре 2009 года представители ОГО встретились с Исполнительными директорами на неформальном семинаре в штаб-квартире Фонда, чтобы представить свои рекомендации по реформе управления. Эти рекомендации включены в заключительный Доклад четвертого базового элемента⁴, который был официально передан Директору-распорядителю на встрече с ОГО на Ежегодных совещаниях 2009 года⁵.

Консультации четвертого элемента с ОГО стали ключевой составляющей непрерывных контактов Фонда с неофициальными заинтересованными сторонами, неформальный вклад которых помогал Фонду определить рамки обсуждения вопросов политики.

- 1 Дополнительную информацию о процессе четвертого элемента, см. в «Привлечение гражданского общества к реформе управления МВФ», в «МВФ и гражданское общество», 23 сентября 2009 года (www.imf.org/external/np/extr/cs/news/2009/CSO91.htm).
- 2 «Четвертый базовый элемент: консультации МВФ с ОГО по реформе управления» (<http://thefourthpillar.ning.com/>).
- 3 К этим странам относились: Аргентина, Гана, Индия, Индонезия, Казахстан, Кения, Кыргызская Республика, Мексика, Перу, Южная Африка и Уругвай.
- 4 «Доклад о консультациях гражданского общества (четвертый базовый элемент) с Международным Валютным Фондом о реформе управления МВФ» размещен на веб-сайте New Rules for Global Finance (www.new-rules.org/fourth_pillar.htm). Доклад на испанском и французском языках можно также найти по тому же URL.
- 5 См. «Реформы управления МВФ: актуализация в Стамбуле» в «МВФ и гражданское общество», 14 октября 2009 года (www.imf.org/external/np/extr/cs/news/2009/CSO100.htm).

пересмотренной системе удастся на деле создать открытый, прозрачный и основанный на учете деловых качеств кандидатов процесс, соответствующий предложению МВФК, будет зависеть от того, насколько государства-члены Фонда будут готовы в полной мере им пользоваться. Признавая трудность достижения консенсуса по столь важному вопросу, многие исполнительные директора отдали предпочтение продолжению работы над обновлением мандата Фонда, которая влияет на управление, поскольку определяет рамки и формирует вопросы и подходы, которые ставятся перед государствами-членами при пользовании ими своим правом голоса.

Последующая работа по вопросам управления

После представления своего доклада МВФК, Исполнительный совет провел ряд последующих обсуждений вопросов управления. Первое заседание, положившее начало Четырнадцатому общему пересмотру квот, состоялось в марте 2010 года, за ним последовало обсуждение на апрельском заседании Совета соображений относительно размера Фонда в связи с Четырнадцатым общим пересмотром (см. раздел «Переоценка мандата МВФ» выше в настоящей главе). Совет также обсудил в марте два вопроса: реформы процесса МВФК, призванные повысить эффективность его работы, и аргументы в пользу перехода к полностью выборному Исполнительному совету. На закрытой исполнительной сессии в апреле он рассмотрел вопрос введения открытого процесса выбора руководства и на другом апрельском заседании — краткий доклад МВФК о ходе работы над реформой управления. Этот документ «Доклад Исполнительного совета МВФК о ходе работы по реформе управления МВФ» был представлен МВФК на Весенних совещаниях⁸⁰.

Квота и право голоса

Взносы в счет квоты (см. вставку 4.3) являются главным источником финансовых ресурсов МВФ. Совет управляющих МВФ регулярно проводит общие пересмотры квот государств-членов (не реже, чем один раз в пять лет), позволяя МВФ оценить достаточность квот с точки зрения удовлетворения потребностей государств-членов в финансировании и обеспечения возможностей МВФ помочь финансировать эти потребности, и корректировать квоты государств-членов с учетом изменений их относительных позиций в мировой экономике, что позволяет обеспечить эволюцию механизма принятия решений международной финансовой системы вместе с меняющейся структурой мировой экономики. Последний такой пересмотр, Тринадцатый общий пересмотр квот, проводился в январе 2008 года, без предложения Совета управляющих об увеличении квот; обсуждение, связанное с Четырнадцатым общим пересмотром, завершение которого ожидается по ускоренному графику до января 2011 года (см. «Четырнадцатый общий пересмотр квот» ниже в настоящей главе), уже началось.

Состояние специальной реформы квот, принятой в апреле 2008 года

Последняя реформа квот, утвержденная Советом управляющих Фонда в апреле 2008 года, призвана увеличить долю голосов динамично развивающихся стран с формирующимся рынком и предоставить больше голосов странам с низким доходом. В рамках специальной реформы увеличится квота 54 стран-членов и будут внесены поправки к Статьям соглашения об увеличении в три раза числа базовых голосов и создании механизма сохранения соотношения базовых голосов и общей суммы голосов. На 30 апреля 2010 года 35 из 54 стран-членов, получивших право на специальное увеличение квот, предусмотренное реформой, согласились на это. Кроме того, 70 стран-членов из необходимых 112, представляющие 72,9 процента из необходимых 85 процентов общего числа голосов, приняли предложенную поправку к Статьям соглашения. В своем коммюнике в апреле 2010 года МВФК призвал страны-члены к скорейшему согласию на все еще не реализованную реформу квот и числа голосов⁸¹.

Четырнадцатый общий пересмотр квот

Работа над дальнейшей реформой квот продолжается в контексте Четырнадцатого общего пересмотра квот, который должен завершиться до января 2011 года, на два года раньше первоначально предусматривавшегося графика. В своем коммюнике в октябре 2009 года МВФК поддержал перераспределение долей квот в пользу динамично растущих стран с формирующимся рынком и развивающихся стран в размере, по меньшей мере, пяти процентов за счет уменьшения доли квот чрезмерно представленных стран и увеличения доли квот недостаточно представленных стран с использованием действующей формулы расчета квот как основы для дальнейшей работы. Он также твердо намерен сохранить долю голосов беднейших стран-членов⁸².

Исполнительные директора собрались в марте 2010 года для первого обсуждения корректировки долей квот в связи с Четырнадцатым общим пересмотром. В апреле также состоялось первое обсуждение вопроса о размере Фонда (см. «Финансирование для двадцать первого века» выше в настоящей главе), который влияет на вопрос корректировки долей квот.

Прием страны в члены МВФ

Республика Косово приняла предложение о вступлении в МВФ и стала 186-ым членом МВФ в июне 2009 года⁸³. Совет управляющих также принял в 2010 финансовом году резолюцию о членстве Тувалу, в ответ на заявление о вступлении, поданное в финансовом 2009 году. (Тувалу впоследствии стал 187-м членом МВФ в июне 2010 года.)

5 | ФИНАНСЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ



5 | ФИНАНСЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

В 2010 финансовом году МВФ продолжал проводить внутренние реформы, утвержденные в 2008 году. Продолжалась работа по реструктуризации доходной и расходной стороны счетов МВФ. Предусмотренная в рамках реформ 2008 года реализация золотых резервов МВФ, призванная обеспечить возможность перехода на новую модель дохода Фонда и привлечь дополнительные ресурсы для льготного кредитования, была утверждена Исполнительным советом и началась. В области расходов был достигнут дальнейший прогресс в согласовании среднесрочного бюджета Фонда с пересмотренными задачами, предусматривающими сокращение на постоянной основе расходов и численности персонала.

Что касается персонала, в результате изменения кадрового состава аппарата Директора-распорядителя в руководство пришли новые люди, включая нового заместителя Директора-распорядителя МВФ Наюки Шинохару и специального советника Директора-распорядителя Жу Мина. В апреле состоялось мемориальное собрание, посвященное жизни и деятельности Жака Полака, который участвовал в основании Фонда и вносил вклад в его развитие на всем протяжении его истории.

Существенные реформы политики МВФ в отношении прозрачности продолжили десятилетнюю тенденцию повышения открытости относительно деятельности Фонда, и информационная работа Фонда, как и многие другие направления его деятельности, расширилась и активизировалась в ответ на требования, связанные с кризисом.

БЮДЖЕТ И ДОХОДЫ

Продажа золота для поддержки новой модели дохода

Одним из центральных компонентов новой модели доходов МВФ, одобренной Исполнительным советом в апреле 2008 года, является создание фонда, финансируемого за счет прибыли от продажи части золота Фонда (см. «Доходы, сборы, вознаграждение и распределение финансового бремени» далее в настоящей главе). В июле 2009 года Исполнительный совет принял решение о том, что ограниченная доля поступлений от продажи золота будет также использована с целью увеличения ресурсов Фонда для финансирования льготных кредитов странам с низкими доходами, и в сентябре того же года Совет утвердил продажу строго ограниченного объема золотых резервов МВФ (403,3 метрической тонны, что составляет одну восьмую всех золотых авуаров Фонда; см. веб-вставку 5.1). Эту продажу предполагается проводить на условиях, позволяющих избежать нарушения работы рынка золота⁸⁴, и в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Советом в феврале 2008 года. Согласно утвержденным условиям, Фонд будет предлагать золото для продажи вне рынка держателям официального сектора, таким как центральные банки, и затем, если потребуется, осуществлять поэтапную продажу на рынке⁸⁵. Позднее, в октябре и ноябре 2009 года, три центральных банка совершили покупки золота общим объемом 212 метрических тонн: Резервный банк Индии (200 метрических тонн), Банк Маврикия (2 метрических тонны) и Центральный банк Шри-Ланки (10 метрических тонн)⁸⁶. Хотя эти продажи золота официальным держателям представляли собой вне рыночные операции, они проводились по рыночным ценам на момент совершения операции.

Из объема, утвержденного для продажи, остается нерезализованной еще 191,3 метрической тонна, и в середине февраля 2010 года МВФ объявил, что вскоре начнет продажу золота на рынке⁸⁷, которая должна проводиться поэтапно в течение определенного времени в соответствии с приоритетной задачей недопущения нарушения нормальной работы рынка золота. Начало продаж на рынке не исключает новых вне рыночных продаж напрямую заинтересованным центральным банкам или другим официальным держателям, и такие продажи уменьшили бы объем золота, продаваемого на рынке.

По состоянию на 30 апреля 2010 года было продано 62,1 процента из утвержденного для продажи объема 403,3 метрической тонны золота.

Доход, сборы, вознаграждение и распределение финансового бремени

Доход

С момента создания МВФ преимущественным источником финансирования его административных расходов была кредитная деятельность. Реформа модели доходов Фонда, которая была утверждена Советом в мае 2008 года, позволит МВФ диверсифицировать свои источники дохода путем

создания обеспечительного фонда, финансируемого за счет прибыли от ограниченной продажи золотых авуаров МВФ (как отмечалось выше, решение о продаже было утверждено Советом в сентябре 2009 года), расширения инвестиционных полномочий для повышения прибыли от инвестиций и возобновления практики возмещения затрат Фонда, связанных с управлением ПРГТ.

Для расширения инвестиционных полномочий Фонда требуется внести поправку в Статью соглашения Фонда, и предложенная поправка в настоящее время рассматривается государствами-членами МВФ. На 30 апреля 2010 года не был достигнут требуемый пороговый уровень для вступления поправки в силу — согласие 112 государств-членов, на долю которых приходится 85 процентов от общего числа голосов; на указанную дату свое согласие дали 67 государств-членов, имеющих 74 процента от общего числа голосов.

Сборы

Основными источниками доходов МВФ остаются его кредитные операции и инвестиции. Базовая ставка сборов (процентная ставка) по кредитам МВФ определяется на начало каждого финансового года как процентная ставка по авуарам в СДР плюс надбавка, выраженная в базисных пунктах⁸⁸. Совет согласился оставить надбавку к ставке сборов в 2011 финансовом году без изменения по сравнению с 2010 финансовым годом, то есть на уровне 100 базисных пунктов. В рамках новой модели доходов это решение определялось принципами, согласно которым надбавка должна покрывать посреднические затраты Фонда и накопление резервов и в целом соответствовать ставкам на рынках капитала. В рамках этого подхода одной из основных задач является поддержание ставки сборов на стабильном и предсказуемом уровне.

В новой системе сборов и сроков погашения МВФ, утвержденной в марте 2009 года, за использование крупных сумм кредита (свыше 300 процентов квоты государства-члена) по кредитным траншам⁸⁹ и в рамках договоренностей о расширенном кредитовании взимаются дополнительные сборы в размере 200 базисных пунктов, основанные на объеме заимствования. МВФ также взимает дополнительные сборы, основанные на сроках, в размере 100 базисных пунктов за использование крупных сумм кредита (с тем же пороговым значением, что и выше), которые остаются непогашенными в течение более 36 месяцев.

Помимо периодических сборов и дополнительных сборов, МВФ взимает также плату за услуги, сборы за обязательство и специальные сборы. Плата за услуги в размере 0,5 процента взимается по каждому кредиту, предоставляемому со Счета общих ресурсов. Возмещаемый комиссионный сбор по договоренностям, предусматривающим выплату средств с СОР, таким как договоренности о кредитах «стэнд-бай», а также договоренностях о расширенном кредитовании и гибких кредитных линиях, взимается на основе сумм, которые могут быть получены в рамках соответствующей договоренности в течение каждого 12-месячного периода. Сборы за обя-

зательство взимаются в размере 15 базисных пунктов с предоставленных сумм в размере до 200 процентов квоты, 30 базисных пунктов с выделенных сумм в диапазоне от 200 до 1000 процентов квоты, и 60 базисных пунктов с выделенных сумм в размере свыше 1000 процентов квоты. Эти сборы возмещаются при использовании кредита пропорционально объему полученных средств. Кроме того, МВФ взимает специальные сборы по просроченным выплатам основной суммы долга и с платежей, которые просрочены на менее чем шесть месяцев.

Вознаграждение

В части расходов МВФ выплачивает проценты (вознаграждение) государствам-членам по их кредиторским позициям в СОР (называемым позициями по резервному траншу). Статьи соглашения предусматривают, что ставка вознаграждения не должна превышать процентную ставку по авуарам в СДР и не должна быть ниже 80 процентов от этой ставки. В настоящее время ставка вознаграждения установлена на уровне процентной ставки по авуарам в СДР, которая также является процентной ставкой по заимствованию МВФ. В 2009 году Исполнительный совет принял решение увеличить потенциал финансирования МВФ посредством займов в рамках первоочередных мер в ответ на глобальный финансовый кризис (см. «Обеспечение достаточных ресурсов для работы МВФ» в главе 4). На 30 апреля 2010 года МВФ получил займы от государств-членов посредством двусторонних кредитов и соглашений о покупке облигаций на сумму 6,4 млрд СДР, а остающийся объем неиспользованных обязательств о предоставлении средств составляет 167,4 млрд СДР.

Распределение бремени

Ставки сборов и вознаграждения МВФ корректируются в рамках механизма распределения бремени, созданного в середине 1980-х годов, который распределяет стоимость просроченных финансовых обязательств равномерно между государствами-членами — кредиторами и дебиторами. Квартальные процентные сборы, просроченные (не выплаченные) на шесть месяцев или больше, возмещаются путем повышения ставки сборов и снижения ставки вознаграждения (корректировки распределения финансового бремени). Собранные таким образом суммы возвращаются после погашения просроченных сборов. В 2010 финансовом году корректировки с учетом невыплаченных квартальных процентных сборов составляли в среднем 1 базисный пункт, что отражало увеличение предоставленного и непогашенного кредита МВФ ввиду глобального кризиса, влияющего на положение государств-членов, и соответствующее увеличение позиций государств-членов по резервному траншу. В 2010 финансовом году скорректированные ставки сборов и вознаграждения составляли в среднем 1,30 процента и 0,28 процента, соответственно.

Чистый доход

Чистый доход МВФ в 2010 финансовом году, без учета осуществленной им продажи золота, составил 227 млн СДР, что обусловлено доходом от высоких уровней кредитной и инвестиционной деятельности Фонда. Норма прибыли за вычетом платежей по инвестициям МВФ составила 2,53 процента, превысив на 31 базисный пункт утвержденный Советом контрольный индекс, который строится с использованием индексов компании Merrill Lynch для государственных облигаций на срок от одного года до трех лет для евро, иены, фунта стерлингов и доллара США с весами, отражающими вес каждой валюты в корзине СДР. Прибыль от продажи

золота в 2010 финансовом году составила около 3,8 млрд СДР, которые будут перечислены на Инвестиционный счет Фонда для вложения в обеспечительный фонд, как предусмотрено новой моделью дохода, после вступления в силу предложенной поправки к Статьям соглашения относительно расширения полномочий Фонда по осуществлению инвестиций.

Бюджеты административных и капитальных расходов

Каждый год в апреле МВФ принимает скользящий трехлетний среднесрочный бюджет (ССБ), состоящий из чистого административного бюджета и бюджета капитальных расходов. В рамках этого трехлетнего бюджета Исполнительный совет санкционирует общую сумму чистых административных расходов, лимит на валовые административные расходы и ассигнование на капитальные проекты на первый год ССБ, а также принимает к сведению индикативные бюджетные параметры на следующие два года. На 2010 финансовый год были санкционированы чистые административные расходы в размере 880 млн долл. США (см. таблицу 5.1) с лимитом валовых расходов 1040 млн долл. США, включающим валовой бюджет 979 млн долл. США (см. таблицу 5.1) и утвержденный перенос неиспользованных ресурсов административного бюджета 2009 финансового года в размере до 60 млн долл. США (что эквивалентно 6 процентам утвержденного бюджета на указанный год)⁹⁰. Совет также утвердил капитальные расходы на сумму 45 млн долл. США (см. таблицу 5.2).

В 2010 финансовом году шел второй год программы реформ, начавшейся с бюджета на 2009 финансовый год. Эта программа была призвана преобразовать МВФ, с тем чтобы он мог более целенаправленно достигать намеченных результатов с минимальными затратами. В рамках этих реформ новое устойчивое состояние структуры Фонда — ориентировочный бюджет на 2011 финансовый год (и последующий период) — предусматривает перманентное снижение расходов на 100 млн долларов США в реальном выражении и сокращение числа штатных единиц на 380 человек по сравнению с ССБ на 2008–2010 финансовые годы.

Несмотря на продолжающийся мировой экономический и финансовый кризис, разразившийся вскоре после начала реформы МВФ, были достигнуты дальнейшие успехи в решении задач ССБ. Организация смогла откликнуться на возросшие вследствие кризиса потребности посредством ряда временных мер. Во-первых, часть сотрудников, уволившихся по собственному желанию, временно остались в Фонде и помогли справиться с работой на начальных этапах кризиса. Во-вторых, финансовые ресурсы были перераспределены между финансовыми годами посредством механизма переноса средств на будущий период, что позволило использовать неизрасходованные средства в бюджете одного года для финансирования временных расходов в другом году. В результате для этих целей на 2010 финансовый год фактически было перенесено 52 млн долл. США. В-третьих, по срочным контрактам были привлечены эксперты для содействия в работе по преодолению кризиса или замещения опытных сотрудников, которые были направлены в департаменты, занимавшиеся антикризисными мерами. Наконец, ресурсы были перераспределены между департаментами, с тем чтобы обеспечить финансирование в тех областях, которые были наиболее непосредственно затронуты кризисом.

Фактические чистые административные расходы в 2010 финансовом году составили 863 млн долл. США, на 69 млн долл. США меньше предусмотренных в бюджете⁹¹ в основном в результате задержек в замещении большего, чем планировалось, числа сотрудников, уволившихся из МВФ

Таблица 5.1

Административный бюджет по основным категориям расходов, 2008–2013 финансовые годы

(В млн долл. США)	ФГ2008		ФГ2009		ФГ2010		ФГ2011	ФГ2012	ФГ2013
	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет ¹	Исполнение	Бюджет ¹	Бюджет	Бюджет
Кадры	723	714	697	659	710	694	739	789	823
Командировки	101	94	98	77	89	89	104	113	118
Содержание объектов и другие расходы	161	158	164	150	168	162	169	180	191
Ежегодные совещания	0	0	0	0	5	5	0	0	5
Резервы на непредвиденные расходы	10	0	8	—	7	—	0	4	8
Всего валовой бюджет/расходы	994	967	967	885	979	950	1013	1086	1144
Поступления	-71	-76	-99	-72	-100	-87	-122	-159	-173
Всего чистый бюджет/расходы	922	891	868	813	880	863	891	927	971
(В млн долл. США 2008 финансового года)									
Кадры	723	714	670	633	659	644	660	677	679
Командировки	101	94	94	74	83	82	93	97	97
Содержание объектов и другие расходы	161	158	157	144	156	151	151	155	157
Ежегодные совещания	0	0	0	0	5	5	0	0	5
Резервы на непредвиденные расходы	10	0	8	—	6	—	0	3	6
Всего валовой бюджет/расходы	994	967	929	851	909	882	904	932	943
Поступления	-71	-76	-95	-69	-93	-81	-109	-136	-143
Всего чистый бюджет/расходы	922	891	835	782	817	801	796	796	801

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением.

¹ Административный бюджет не включает ассигнования на расходы по преодолению кризиса, оплачиваемые посредством переноса на будущий период. Фактические предусмотренные суммы переноса на 2010 и 2011 финансовые годы составляют 52 млн долл. США и 62 млн долл. США соответственно.

Таблица 5.2

Среднесрочные капитальные расходы, 2008–2013 финансовые годы

	ФГ2008		ФГ2009		ФГ2010		ФГ2011	ФГ2012	ФГ2013
	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Бюджет	Бюджет
Объекты	21	16	17	17	15	12	17	23	24
Информационные технологии	26	28	32	32	30	33	32	29	24
Всего капитальные расходы	47	43	48	49	45	45	48	52	48

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением.

по собственному желанию в рамках сокращения штатов в процессе реформ⁹². На этом фоне бюджетная стратегия на 2011–2013 финансовые годы заключается в том, чтобы продолжать финансировать принимаемые Фондом меры в ответ на кризис, обеспечивая при этом ранее согласованные сбережения в размере 100 млн долларов США. Как следствие, в бюджете на 2011 финансовый год, утвержденном Исполнительным советом в апреле 2010 года, по-прежнему разграничиваются структурные и временные расходы, и последние предполагается финансировать за счет неиспользованных ассигнований бюджета в 2010 финансовом году.

Для целей финансовой отчетности учет административных расходов МВФ ведется в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), а не на кассовой основе учета бюджетных расходов. Эти стандарты предусматривают ведение учета по методу начисления, а также учет и амортизацию затрат на выплаты персоналу на основе актуарных оценок. В таблице 5.3 приводится подробное сопоставление чистого результата исполнения административного бюджета на 2010 финансовый год в размере 863 млн долл. США с основанными на МСФО административными расходами, составившими 725 млн СДР (1132 млн долл. США), согласно проверенному аудиторскими финансовому отчету МВФ.

Чистые утвержденные административные расходы на 2011 финансовый год составили 891 млн долл. США (см. таблицу 5.1), с лимитом валовых расходов в сумме 1079 млн долл. США, состоящей из валового административного бюджета в 1013 млн долл. США (см. таблицу 5.1) плюс утвержденный перенос неиспользованных ресурсов бюджета 2010 финансового года в размере до 66 млн долл. США⁹³. Среднесрочный бюджет Фонда на 2011–2013 финансовые годы и бизнес-планы департаментов составлялись на основе новой системы, ориентированной на результаты — сфер ответственности (см. подробную разбивку в таблице 5.4)⁹⁴ — и новых норм расходов по категориям заработной платы⁹⁵. Обе эти инициативы составляют неотъемлемую

часть более широких бюджетных реформ, связанных с внедрением в Фонде новой аналитической системы исчисления и оценки затрат.

Бизнес-план МВФ на 2010 финансовый год был составлен с учетом потребностей, обусловленных финансовым кризисом, с увеличением долей ресурсов на программы по странам и финансовую поддержку и глобальный мониторинг, с особым вниманием к системам раннего предупреждения и системам финансовой защиты и повышением степени координации и адресности технической помощи. Бизнес-план на 2011 финансовый год отражает приоритеты МВФ, вытекающие из решений, принятых на Ежегодных совещаниях 2009 года. Работа МВФ в 2011 финансовом году будет ориентирована на решение глобальных проблем на основе сотрудничества с целью выработки действенных стратегий завершения программ стимулирования экономики, укрепления надзора над экономическими и финансовыми системами и преобразования мировой финансовой архитектуры. Одновременно МВФ будет продолжать оказывать прямые услуги государствам-членам в виде помощи и консультаций по экономической политике, предоставляемых странам, пострадавшим от кризиса, и значительной технической помощи на цели развития потенциала в менее развитых государствах-членах.

Фактические капитальные расходы в 2010 финансовом году составили 45 млн долл. США: 12 млн долл. США на объекты недвижимости и 33 млн долл. США на проекты развития информационных технологий (ИТ) (таблица 5.2). Ведется разработка подробных долгосрочных инвестиционных планов по материальным активам Фонда; до завершения этой работы осуществляются только самые насущные инвестиции в капитальные объекты и некоторые другие необходимые самостоятельные проекты. (Даже оставаясь в рамках этих ограниченных расходов на капитальные проекты, МВФ в этом году сумел выиграть желанную награду за экологическое усовершенствование зданий его штаб-квартиры; см. вставку 5.1).

Вставка 5.1

Зданиям штаб-квартиры МВФ присужден Золотой приз LEED

В декабре 2009 года МВФ стал первой международной финансовой организацией, получившей от Совета по экологичным зданиям Золотой приз за лидерство в энергетических и экологических разработках (LEED) для существующих зданий, одну из высших экологических категорий в мире¹. Эта категория, которую на тот момент имели еще четыре здания в Вашингтоне, округ Колумбия, была присвоена обоим зданиям штаб-квартиры Фонда (на конец 2010 финансового года этот статус получили еще четыре здания в округе).

Система LEED является признанным во всем мире рейтингом «зеленых» зданий. При присуждении LEED для существующих зданий — награды, удостоверяемой Институтом сертификации экологических зданий, — оценивается качество их эксплуатации с точки зрения таких факторов, как потребление энергии и воды, утилизация и сокращение отходов и создание здоровой рабочей среды для персонала.

В месяцы перед сертификацией в зданиях штаб-квартиры был произведен ряд изменений, чтобы привести их в соответствие с требованиями

LEED. Была обновлена санитарно-техническая арматура, заменены промывные клапаны и аэраторы, и на всей площади двух зданий был введен более широкий запрет на курение, не допускающий курения в радиусе 25 футов (7,5 метров) от входов в здания МВФ, открывающихся окон и воздухозаборов.

Получение сертификации LEED является лишь одной из составляющих начатой в 2008 году общей программы Фонда по обеспечению экологической устойчивости, которая нацелена на прогресс в трех областях: дальнейшего снижения потребления Фондом энергии и воды, совершенствования его экологически устойчивых программ закупок и программы утилизации отходов. В рамках другой важной инициативы в области устойчивости, стремясь уменьшить свой «углеродный след», МВФ оплатил углеродные кредиты для компенсации своих выбросов углерода за 2008, 2009 и 2010 финансовые годы в связи с пассажирскими авиаперевозками по билетам, купленным через транспортное агентство Фонда.

¹ См. PR 09-442, "IMF Wins Coveted Environmental Award for Headquarters Buildings" (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09442.htm).

Таблица 5.3

Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах (В миллионах долл. США, если не указано иное)

Чистые результаты исполнения административного бюджета за 2010 финансовый год	863
Разница, связанная со временем отражения в учете:	
Расходы на пенсии и выплаты уволившимся работникам	207
Капитальные расходы — амортизация расходов за текущий и предыдущие годы	41
Суммы, не включаемые в административный бюджет (капитальный бюджет и бюджет на реструктуризацию):	
Капитальные расходы — суммы, списываемые на текущие затраты согласно МСФО	10
Расходы на реструктуризацию по МСФО за 2010 финансовый год ¹	11
Всего администр. расходы, отражаемые в финансовых отчетах, проверенных аудиторами	1132

Для справки:

Всего администр. расходы, отражаемые в финансовых отчетах, проверенных аудиторами (в млн СДР)	725
---	-----

Источник: Финансовый департамент и Отдел по вопросам бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением. Пересчет валют производится по среднему курсу долл. США/СДР за 2010 фин. год, который был равен 1,56.

1 Статья отражает затраты, признанные в течение 2010 фин. года. Согласно МСФО, определенные затраты на реструктуризацию признаются до фактических денежных выплат; финансовые отчеты за 2008 фин. год включали ассигнование 68 млн СДР, что эквивалентно 111 млн долл. США.

Таблица 5.4

Предусмотренные в бюджете расходы по сферам ответственности, 2008–2013 финансовые годы

(В процентных долях общих валовых расходов, исключая резервы)

	ФГ2008 Исполнение	ФГ2009 Исполнение	ФГ2010 Исполнение	ФГ2011 Бюджет	ФГ2012 Бюджет	ФГ2013 Бюджет
Решение глобальных экономических проблем на основе сотрудничества	33	32	33	31	30	30
Ведущая роль в глобальном диалоге об экономической политике	19	20	17	20	19	19
Глобальный экономический анализ	8	7	5	7	7	7
Решение экономических проблем на основе сотрудничества	3	3	3	3	3	3
Инструменты для предотвращения и урегулирования системных кризисов	6	6	6	6	6	6
Региональные подходы для обеспечения экономической стабильности	3	3	3	4	4	3
Надзор за глобальной экономической и финансовой системой	14	12	16	12	11	11
Разработка международной финансовой архитектуры	2	2	2	2	2	2
Прозрачность данных	4	4	4	4	4	4
Роль Фонда в международной валютной системе	7	7	9	6	6	6
Прямые услуги государствам-членам	67	68	67	69	70	70
Консультирование государств-членов по экономической политике	26	25	23	22	21	22
Анализ экономической политики и рисков	22	23	21	19	19	19
Оценки финансовой устойчивости	2	1	1	2	2	2
Стандарты и кодексы	2	1	1	1	1	1
Поддержка корректировки экономической политики стран	17	18	21	20	19	18
Договоренности, поддерживаемые ресурсами Фонда	17	15	17	20	19	18
Договоренности без поддержки ресурсами Фонда	0	3	4	0	0	0
Обеспечение развития потенциала стран	24	25	24	27	29	31
Техническая помощь	17	18	19	20	22	24
Подготовка кадров	7	7	4	7	7	7

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением. Расходы на поддержку и управление выделяются по результатам работы. Без учета переноса расходов департаментов на будущие периоды за 2011 финансовый год.

Вставка 5.2**Сокращение административных расходов**

Данное Директором-распорядителем при его назначении на этот пост обязательство сократить административный бюджет Фонда на 100 млн долл. США к настоящему времени выполнено за счет сокращения численности персонала и настоячивых мер по повышению эффективности использования ресурсов и других мер экономии средств в ходе текущей работы. Применение стратегических принципов выбора источников поставок по ряду основных договоров на обслуживание позволило Фонду уменьшить затраты наряду с поддержанием уровней основных услуг. Значительную экономию дали также новые

инициативы по использованию услуг поставщиков по субподряду (как на местном, так и на глобальном уровнях) в таких областях, как информационные технологии и переводческие услуги. Аналогичным образом, перезаключение на новых условиях договоров с авиакомпаниями позволило Фонду получить скидки на перевозки в размере нескольких миллионов долларов. В целях сокращения других административных расходов был принят ряд мер, направленных на рационализацию процесса анализа документов и политики, а также других видов работы.

Проекты ИТ выполняются по графику и способствуют более рациональному осуществлению инициатив Фонда. Например, внедренная недавно система eReview была разработана с целью модернизации процесса рецензирования внутренних документов Фонда и содействия более тесному взаимодействию между территориальными департаментами и департаментами-рецензентами. (См. дополнительную информацию об экономии средств в результате принимаемых Фондом мер по сокращению административных издержек во вставке 5.2.) В апреле 2010 года Исполнительный совет утвердил ассигнование около 48 млн долл. США на объекты недвижимости и проекты ИТ, начиная с 2011 финансового года (таблица 5.2). Общая сумма предложенного бюджета капитальных расходов на 2011–2013 финансовые годы составляет 148 млн долл. США.

Как и предыдущий среднесрочный бюджет, ССБ на 2011–2013 финансовые годы составлялся в весьма неопределенных и сложных условиях. Ожидается, что дополнительные требования к МВФ, включая оказание финансовой поддержки государствам-членам, работу по совершенствованию глобальной финансовой архитектуры и укрепление надзора, сохранятся также в 2011 финансовом году и в последующий период. Кроме того, пока неясно, каковы будут результаты обсуждений мандата МВФ (см. главу 4). Ожидается, что эти обсуждения будут продолжаться до середины 2011 финансового года, и их исход может иметь последствия для бюджета, которые необходимо будет принять во внимание при составлении будущих бюджетных планов.

Просроченная задолженность перед МВФ

Просроченные финансовые обязательства перед МВФ (включая трастовые фонды, управляемые МВФ) уменьшились с 1326 млн СДР на конец апреля 2009 года до 1309 млн СДР на конец апреля 2010 года (таблица 5.5). На долю Судана приходилось примерно 75 процентов остающейся просроченной задолженности, а на долю Сомали и Зимбабве — 18 и 7 процентов, соответственно. На конец апреля 2010 года вся просроченная задолженность перед МВФ была хронической (не погашенной в течение более чем шести

месяцев): одна треть состояла из просроченной основной суммы долга, а остающиеся две трети — из просроченных сборов и процентов. Более четырех пятых составляла просроченная задолженность по СОР, а остальная часть — задолженность перед Трастовым фондом и ПРГТ. Единственной страной, имеющей хроническую просроченную задолженность перед ПРГТ, является Зимбабве. Общее распределение СДР в августе 2009 года (см. «Распределение СДР» в главе 3) позволило Сомали урегулировать свою просроченную задолженность в департаменте СДР, и претензия Директора-распорядителя к стране, предъявленная согласно правилу S-1, была впоследствии отозвана. Распределение СДР также помогло Сомали и Судану своевременно обслуживать свои обязательства в департаменте СДР. Сомали и Судан сохраняют длительную просроченную задолженность по СОР и Трастовому фонду, а единственной страной, имеющей хроническую просроченную задолженность перед ПРГТ, является Зимбабве.

В рамках стратегии расширенного сотрудничества МВФ в отношении просроченной задолженности применяются коррективные меры для урегулирования хронической задолженности. На конец финансового года Сомали и Судан все еще не имели права использовать ресурсы СОР. В мае 2009 года Исполнительный совет принял решение возобновить временное приостановленный доступ Зимбабве к технической помощи Фонда в целевых областях, а в феврале 2010 года были восстановлены право голоса и другие соответствующие права Зимбабве в Фонде и ее право на пользование СОР. Однако Зимбабве не будет иметь доступа к ресурсам СОР, пока полностью не урегулирует свою просроченную задолженность перед ПРГТ. Заявление о несоблюдении государством-членом положения о сотрудничестве, частичное приостановление технической помощи и исключение страны из списка государств, имеющих право на финансирование в рамках ПРГФ, остаются в силе в качестве коррективных мер, связанных с сохраняющейся просроченной задолженностью Зимбабве перед ПРГТ.

Механизмы аудита

Механизмы аудита МВФ включают внешнюю аудиторскую фирму, подразделение внутреннего аудита и независимый Комитет по внешнему

Таблица 5.5

Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, по видам (В млн СДР; по состоянию на 30 апреля 2010 года)

	По видам			
	Всего	Департамент общих ресурсов (вкл. Механизм финансирования структурной перестройки)	Трастовый фонд	ПРТГ
Сомали	230,0	221,9	8,1	0,0
Судан	990,1	909,5	80,6	0,0
Зимбабве	88,7	0,0	0,0	88,7
Всего	1308,8	1131,4	88,8	88,7

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением.

аудиту (КВА), который осуществляет надзор за проведением годового аудита.

Внешняя аудиторская фирма выбирается Исполнительным советом по консультации с КВА и назначается Директором-распорядителем. Она отвечает за надзор за проведением ежегодной внешней аудиторской проверки МВФ, включая представление заключения по итогам аудита финансовых отчетов МВФ, счетов, управляемых в соответствии с разделом 2(b) Статьи V, и Плана пенсионного обеспечения персонала. По завершении годовой проверки КВА кратко информирует Исполнительный совет о результатах аудита и передает доклад, составленный внешней аудиторской фирмой, через Директора-распорядителя и Исполнительный совет, на рассмотрение Совета управляющих. В 2010 финансовом году были проведены два таких информационных брифинга, в июле 2009 и январе 2010 года.

Внешняя аудиторская фирма обычно назначается сроком на пять лет. В настоящее время внешним аудитором МВФ является фирма Deloitte & Touche LLP. Она представила заключение без оговорок по итогам аудита финансовых отчетов МВФ за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2010 года.

Внутренний аудит МВФ осуществляется Управлением внутренней ревизии и инспекций (УВРИ), который проводит независимые проверки эффективности процессов управления риском, контроля и управления деятельностью Фонда. УВРИ также выполняет функции секретариата для Консультативного комитета по управлению риском (ККУР). В 2010 финансовом году УВРИ провело около 30 ревизий и проверок в следующих областях: финансовые ревизии для рассмотрения адекватности механизмов контроля и процедур обеспечения сохранности финансовых активов и счетов МВФ и управления ими, проверки информационных технологий (ИТ) для оценки адекватности управления информационными технологиями и эффективности мер информационной защиты и проверки операционных механизмов и эффективности, которые оценивают существующие процессы и связанные с ними механизмы контроля, а также эффективность и действенность операций для достижения общих целей МВФ. В соответствии с оптимальной практикой УВРИ отчитывается перед руководством МВФ и КВА, что

обеспечивает его независимость. Кроме того, УВРИ ежегодно информирует Исполнительный совет о своей программе работы и основных выводах и рекомендациях его проверок и ревизий.

КВА состоит из трех членов, выбираемых Исполнительным советом и назначаемых Директором-распорядителем. Согласно Регламенту Фонда, КВА осуществляет общий контроль за ежегодными аудиторскими проверками, как более подробно изложено в его круге ведения, утвержденном Исполнительным советом. Члены комитета назначаются на трехлетний срок на основе ротации и независимы от Фонда. Члены КВА являются гражданами различных государств-членов и должны обладать навыками и квалификацией, необходимыми для ведения надзора за ежегодными аудиторскими проверками. Как правило, члены КВА имеют большой опыт работы в международных бухгалтерско-аудиторских фирмах, государственном секторе или академических учреждениях.

КВА выбирает председателя из числа своих членов, определяет порядок своей работы и обладает независимостью от руководства МВФ в контроле за проведением годового аудита. Как правило, КВА проводит свои заседания в Вашингтоне, США: в январе и в июне после завершения аудита и в июле для представления отчета Исполнительному совету. Персонал МВФ и внешние аудиторы консультируются с членами КВА в течение года. В 2010 году членами КВА были г-н Томас О'Нил, член правления и бывший председатель фирмы PricewaterhouseCoopers Consulting; г-н Ульрих Граф, директор управления аудита, отвечающий за федеральный долг и финансовую политику Верховного учреждения аудита Федеративной Республики Германии; и г-жа Амелия Кабал, бывший старший партнер в юридической фирме SyCip Gorres Velayo & Co, входящей в группу Ernst & Young Global.

Брифинги Исполнительного совета по вопросам, касающимся контроля и аудита

Исполнительный совет получает периодические брифинги от Финансового департамента МВФ по вопросам, касающимся контроля и аудита. В каждом

брифинге содержится оценка возникающих вопросов контроля и связанных с ними аспектов. Как ранее отмечалось, Совет также регулярно получает информацию о программе работы и деятельности УВРИ, включая основные выводы его ревизий и проверок, а также о реализации его рекомендаций. В качестве очередного шага в совершенствовании обмена информацией в апреле 2010 года были внесены изменения в правила Управления внутренних ревизий и инспекций, допускающие размещение материалов всех ревизий и оценок на внутреннем защищенном веб-сайте, доступном для исполнительных директоров и их заместителей.

Управление риском

Продолжаются усилия по повышению эффективности управления риском в МВФ. Совет получает периодические брифинги по вопросам управления риском; последний такой брифинг состоялся в феврале 2010 года. В мае 2009 года, в координации с Всемирным банком, Международной финансовой корпорацией и Межамериканским банком развития, МВФ организовал форум с участием 14 международных финансовых организаций, посвященный передовой практике в области управления риском. В феврале 2010 года состоялся неформальный брифинг Совета, включавший информацию об общих и специфических рисках, а также изменениях в порядке предоставления информации об инцидентах, который был недавно внедрен в рамках общей оценки рисков. В мае 2010 года Совет обсудил оценку риска за 2010 год. Исполнительные директора в целом согласились с оценками основных рисков, представленными в докладе ККУР, и с тем, что более видная роль МВФ сказывается на финансовых, операционных и стратегических рисках для Фонда.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ

Кадровая работа в МВФ направлена на: 1) поддержку меняющихся целей деятельности Фонда путем привлечения и сохранения высококвалифицированного персонала, отвечающего принципам разнообразия, с комплексом существенных навыков и опыта и 2) эффективное и действенное управление кадровыми ресурсами в системе, вознаграждающей профессиональные достижения и способствующей согласованной коллективной работе. В 2010 финансовом году Фонд добился существенного продвижения в решении этих задач, в том числе путем продолжения активной кампании по найму новых сотрудников и проведения важнейших кадровых реформ.

Характеристики персонала

Наем сотрудников

Работа по найму персонала достигла максимального уровня в 2010 финансовом году. Реорганизация, проведенная в 2008 году, привела к большему, чем ожидалось, числу увольнений по собственному желанию как раз тогда, когда ввиду принимаемых антикризисных мер возросла потребность в дополнительном персонале. После первоначального этапа внутренней передислокации ресурсов усиленная работа по найму внешних кандидатов продолжалась высокими темпами в 2010 финансовом году. Наем достиг рекордно высокого уровня в 2009 году, когда на работу был принят 281 новый сотрудник.

Численность и структура кадров

На 30 апреля 2010 года численность профессионального и управленческого персонала МВФ составляла 1844 человек, а численность сотрудников

на других уровнях 568 человек. С учетом своих меняющихся нужд Фонд в 2009 году увеличил долю нанимаемых опытных экономистов и специалистов по финансовому сектору. Кроме того, ввиду временного перераспределения штатных позиций для работы по преодолению финансового кризиса более широко стали использоваться контракты на ограниченный двухлетний срок. Список старших сотрудников Фонда и схема организационной структуры МВФ приведены на стр. 74 и 75 настоящего отчета, соответственно.

Параметры разнообразия

МВФ прилагает все усилия к тому, чтобы разнообразие персонала отражало состав членов организации, и активно стремится привлекать кандидатов со всего мира. Из 186 государств-членов МВФ, по состоянию на конец апреля 2010 года, в структуре персонала были представлены 144. В веб-таблицах 5.1–5.3 показана структура персонала МВФ по национальности, полу и происхождению из стран с низкими доходами и промышленно развитых стран.

Работа по укреплению разнообразия в МВФ продолжается в нескольких направлениях. Меры по найму сотрудников в 2010 финансовом году включали направление миссий в страны Африки, Ближнего Востока и Восточной Азии; прием на работу кандидатов, отвечающих критериям разнообразия, через собеседования с комиссией Фонда для специалистов со стажем работы, которая оценивает пригодность кандидатов для найма в качестве опытных экономистов; и целенаправленную информационную работу с регионами, имеющими недостаточное представительство, которая принесла обнадеживающие, хотя и неоднозначные, результаты. Кроме того, Фонд недавно ввел систему показателей разнообразия для прозрачного отслеживания результатов работы по обеспечению разнообразия кадрового состава.

В сентябре 2009 года Фонд также организовал двухдневный мировой саммит по вопросам лидерства в обеспечении разнообразия «Изменения в США и в мире: использование инноваций в области разнообразия для достижения преимуществ в конкуренции». На нем присутствовали около 400 участников, включая старших разработчиков политики, экспертов и практиков в области разнообразия из частного сектора, правительственных структур и неправительственных организаций. На саммите рассматривались передовая мировая практика в обеспечении разнообразия и практические примеры, а также основы законодательства в области разнообразия в Азии, Африке, Европе и Латинской Америке.

Структура заработной платы руководства на 2010 финансовый год

Вознаграждение руководства МВФ периодически пересматривается Исполнительным советом; заработная плата Директора-распорядителя утверждается Советом управляющих. Ежегодно вносятся корректировки на основе индекса потребительских цен в Вашингтоне, округ Колумбия. С учетом должностных обязанностей каждого члена руководства по состоянию на 1 июля 2009 года структура заработной платы руководства была следующей:

Директор-распорядитель	441 980 долларов США ⁹⁶
Первый заместитель Директора-распорядителя	384 330 долларов США
Заместители Директора-распорядителя	366 030 долларов США



Слева: сотрудники Департамента кадров на семинаре по стратегиям найма персонала и отбору кандидатов. **Справа:** бывший заместитель Директора-распорядителя Такатоши Като обращается к пришедшим пожелать ему счастливого пути на прощальном приеме в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия, в феврале 2010 года.

Оклад исполнительных директоров составлял 230 790 долларов США; оклад заместителей исполнительного директора составлял 199 650 долларов США. Средняя заработная плата старших должностных лиц МВФ в 2010 финансовом году (см. стр. 74) составляла 291 578 долл. США.

Основные кадровые реформы, проведенные в течение года

В 2010 финансовом году Фонд осуществил ряд важных реформ, призванных поддержать нацеленность на высокие результаты и обеспечить возможности для поощрения персонала за достижения в работе и развития их карьеры.

- **Оценки способностей при принятии решений о назначении сотрудников на руководящие должности.** Эти оценки обеспечивают применение более комплексного, структурированного подхода к анализу готовности и потенциала для назначения на старшие должности и служат руководством для профессионального развития сотрудников. Получила более широкое распространение практика направления старших сотрудников на временную работу в другие организации для расширения их опыта.
- **Реформа Плана пенсионного обеспечения персонала (ППО).** Эта реформа позволит сделать ППО более привлекательным для сотрудников с меньшим стажем работы; обновить набор факторов, используемых для исчисления единовременных выплат пенсионерам в рамках предусмотренного планом права замены пенсионного пособия, с увеличением выплат лицам, выбравшим этот вариант; и скорректировать формулы, используемые для перевода на валовую основу заработной платы сотрудников за вычетом налогов при исчислении размера их пенсий. Кроме того, реформа ППО обеспечит большую мобильность персонала при поступлении на работу и увольнении из Фонда за счет мер по заключению дополнительных соглашений с другими организациями о переводе пенсионных счетов и создания дополнительного плана добровольных сбережений, чтобы обеспечить сотрудникам удобный и выгодный с точки зрения налогообложения механизм пенсионных сбережений.
- **Программа материального и морального поощрения.** С целью вознаграждения похвального поведения и исключительных усилий Фонд ввел новую программу, с тем чтобы поощрять сотрудников,

добивающихся выдающихся результатов в таких областях, как работа в коллективе, новаторский подход и умение вести за собой.

- **Новая система оценки результатов работы за год.** Эта система предусматривает постановку задач в начале года, сопоставление достигнутых сотрудниками результатов с поставленными задачами, предоставление регулярных отзывов в течение года и усиление ориентации на карьерный рост.
- **Модернизация услуг, предоставляемых персоналу.** Реализация проекта по управлению человеческим капиталом, предназначенного для рационализации рабочих процессов в рамках постоянных усилий по повышению эффективности, привела к дальнейшему совершенствованию управления производительностью и организации обслуживания персонала. В числе основных достижений были внедрение автоматизированной системы оценки результатов работы за год, создание хранилища кадровых данных и введение системной основы для управления данными должностей. Рационализация порядка работы включала аутсорсинг проверки сведений об образовании и получения подтверждений с предыдущих мест работы нанимаемых сотрудников.

Изменения в Аппарате Директора-распорядителя

В феврале 2010 года, после шести лет работы в МВФ, заместитель Директора-распорядителя Такатоши Като ушел из Фонда, чтобы вернуться на родину в Японию. В период работы в Фонде г-н Като курировал 73 страны и занимался кадровыми и бюджетными вопросами во время сокращения персонала МВФ в 2008 году и недавнего мирового финансового кризиса. Незадолго до его ухода руководство МВФ, члены Совета и несколько сот сотрудников собрались, чтобы поблагодарить г-на Като за его работу и попрощаться с ним. Директор-распорядитель высоко отозвался о Като как о человеке, который работал с хорошим настроением, стремился достигать консенсуса и всегда был справедливым и уважительным в отношениях с персоналом. Директор Департамента кадров Ширли Сигел приветствовала проявленные Като «самоотдачу и четкую целеустремленность» в работе по модернизации системы управления кадрами в Фонде, а исполнительный директор Вилли Кикенс, выступая от имени Совета, выразил Като признательность за «достойные восхищения преданность делу, профессионализм и эф-

фektivность». В знак благодарности Комитет Ассоциации персонала от лица сотрудников МВФ вручил Като свидетельство о сделанном от имени Като пожертвовании больнице Анкор в Камбодже. Отметив, что ему «посчастливилось стать свидетелем перемены участи МВФ от глубокого спада к вершине подъема», Като похвалил персонал Фонда за их «творческое мышление, нацеленность на результаты и дух коллективизма» и выразил надежду, что его будут считать членом общей семьи МВФ.

В качестве преемника Като на этом посту Директор-распорядитель избрал Наюки Шинохару, бывшего заместителя министра финансов Японии по международным делам⁹⁷. Шинохара, гражданин Японии, имеет дипломы Токийского университета по экономике и Принстонского университета по государственному управлению. Объявив о выборе Шинохары, Директор-распорядитель особо отметил его «огромный опыт в области международных финансов», добавив, что Шинохара обладает «глубокими познаниями относительно Фонда и всех аспектов нашей работы». Директор-распорядитель Фонда выбирает и назначает заместителей Директора-распорядителя, которых утверждает Исполнительный совет. Согласно сложившейся практике таких назначений, Директор-распорядитель консультировался с Советом при выборе Шинохары для заполнения

вакансии после ухода Като. Шинохара приступил к исполнению своих обязанностей в конце февраля 2010 года.

Также в феврале Директор-распорядитель объявил о своем намерении назначить г-на Жу Мина, в то время заместителя управляющего Народным банком Китая, специальным советником директора-распорядителя⁹⁸, отметив, что он будет «играть важную роль» в работе с руководством с целью «решения задач, стоящих перед нашими государствами-членами во всем мире в предстоящий период, и содействию более глубокому пониманию Фондом проблем Азии и в целом стран с формирующимся рынком». Жу имеет дипломы Принстонского университета и Университета Джонса Хопкинса и степень бакалавра Фуданского университета и является автором большого числа публикаций по широкому кругу вопросов международной экономики и финансов. Он приступил к обязанностям Специального советника в начале 2011 финансового года.

Жак Полак

На мемориальном собрании в апреле 2010 года нынешние и бывшие сотрудники МВФ отдали дань уважения Жаку Полаку за его обширный вклад, как личный, так и профессиональный, в течение его многолетней блистательной работы с Фондом (см. вставку 5.3)

Вставка 5.3.

Жак Полак (1914–2010 годы)

Нынешние и бывшие сотрудники МВФ, члены Совета, члены семьи и представители голландского сообщества, включая кронпринца, в апреле пришли почтить память Жака Полака, выдающейся личности в истории Фонда, который ушел из жизни в феврале в возрасте 95 лет. На специальном мемориальном собрании, состоявшемся в штаб-квартире МВФ, Полака вспоминали как провидца и интеллектуала, который помог основать Фонд и формировать его развитие в течение всей его истории, а также как семьянина, друга и наставника.

Идеи Полака на протяжении шести десятилетий формировали не только Фонд в том виде, как мы его знаем сегодня, но и само основание многостороннего подхода и экономического сотрудничества, на которое он опирается. Полак, который родился в 1914 году, был членом делегации Нидерландов на Бреттонвудской конференции в 1944 году. Он пришел в Фонд в 1947 году и был директором Исследовательского департамента с 1958 года до выхода на пенсию в 1979 году и экономическим советником МВФ с 1966 года. После выхода на пенсию он был специальным советником Директора-распорядителя, а с 1981 по 1986 год исполнял обязанности директора от группы стран, представляемых Нидерландами. К концу жизни он, почти несомненно, был последним из оставшихся в живых делегатов Бреттонвудской конференции.

В своем вступлении исполнительный директор Аге Баккер, исполнявший роль ведущего на мемориальном собрании, сказал, что ему выпала большая честь почтить память его бывшего начальника и доброго друга, чьи «вдохновляющий пример и неунывающий дух служили мне путеводным светом в моей дальнейшей карьере». Назвав Полака «уникальным человеком», Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан, отметил, что Полак был больше, чем

основателем Фонда, поскольку он служил этой организации на протяжении большей части ее истории. «Он был не только блестящим экономистом, но и глубоко порядочным человеком», — сказал Директор-распорядитель.

Историк Фонда Джеймс Боутон заметил, что Полак, вероятно, сделал больше, чем кто-либо другой, для формирования МВФ. «Он придавал интеллектуальную ясность работе, которую выполнял МВФ. Именно благодаря его вкладу сотрудники Фонда могли, посещая страны, объяснять им, какие изменения необходимо внести в экономическую политику, чтобы удовлетворять условиям для получения международной поддержки, и убедительно аргументировать свою позицию, потому что они опирались на модель Полака». «С кончиной Жака Фонд потерял последнего из великих людей — гигантов — периода становления МВФ», — добавил сэр Эндрю Крокетт, три года проработавший под руководством Полака в должности начальника Отдела специальных исследований. Хотя Полак продолжал писать значительные научные работы, когда ему уже было далеко за 90, как отметил Крокетт, он всегда будет более всего известен своей основополагающей работой, включая модель Полака и СДР, и «никто не может с большим основанием считаться создателем СДР, чем Жак Полак». В заключение Крокетт сказал: «Был только один Жак Полак и других таких, как он, к сожалению, не будет».

Бывший исполнительный директор от Нидерландов Онно де Бофор Вийнхолдс, который работал с Полаком на трех этапах своей карьеры в Фонде, выразил чувство зияющей пустоты, оставшейся после ухода из жизни Полака: «Жак был гигантом, его больше нет, и нам всем его будет очень не хватать».

ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Прозрачность

Обзор политики МВФ в отношении прозрачности

С конца 1990-х годов МВФ публикует все большее количество докладов по странам, документов по вопросам политики и других документов, открыл архивы МВФ общественности и ведет активный диалог с общественностью на внешнем сайте МВФ в Интернете, через пресс-брифинги и общую информационную работу. Контакты и взаимодействие с широкой мировой общественностью теперь стали обычной и насущной составляющей деятельности МВФ.

В декабре 2009 года Исполнительный совет завершил свой последний обзор политики МВФ в отношении прозрачности⁹⁹, ознаменовавшей почти десятилетие работы над повышением прозрачности операций МВФ. В своем обсуждении исполнительные директора высказали различные точки зрения, отчасти ввиду различной степени обеспокоенности относительно проблемы компромисса между обеспечением прозрачности и ролью Фонда как конфиденциального советника.

Большинство исполнительных директоров поддержали принятие всеобъемлющего принципа, определяющего подход Фонда в отношении прозрачности, который был сформулирован в докладе персонала, послужившего основой для обсуждения¹⁰⁰. «МВФ будет стремиться своевременно раскрывать документы и информацию, если нет веских и конкретных причин, препятствующих такому раскрытию». Большинство директоров также поддержали предлагаемый переход к опубликованию большей части документов по странам и соответствующих документов о намерениях в области политики при отсутствии возражений, полагая, что это послужит стимулом для скорейшего рассмотрения вопросов, связанных с публикацией, как персоналом МВФ, так и официальными органами стран, и тем самым повысит своевременность публикаций.

Признавая важность публикации документов в случаях использования ресурсов МВФ (ИРФ) и инструмента для поддержки экономической политики (ПСИ) с точки зрения сигнализирования и контроля со стороны общественности за разработкой программ и предъявляемыми условиями, большинство исполнительных директоров поддержали введение практики, согласно которой государства-члены, обращающиеся с просьбой об ИРФ или ПСИ, указывают, что они намерены дать согласие на опубликование связанных с этим документов Исполнительного совета

Вставка 5.4

Изменения в Правилах МВФ в отношении прозрачности

УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ИНФОРМАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ СВОЕВРЕМЕННОСТИ

Чтобы сделать принимаемые им меры более действенными и согласованными, Исполнительный совет МВФ утвердил ряд изменений, включая следующие:

- переход от действовавшего до проведения обзора требования получить прямое разрешение государства-члена к принципу опубликования большинства документов по стране при отсутствии возражений со стороны государства-члена;
- расширение круга документов, которые рекомендуется публиковать официальным органам стран, с включением в их число докладов о состоянии финансового сектора страны и о соблюдении ей международных кодексов и стандартов;
- введение практики в случаях использования кредитов Фонда, согласно которой официальные органы страны до проведения соответствующего заседания Исполнительного совета изъявляют намерение дать согласие на опубликование документов;
- распространение предполагаемой публикации на большинство документов по вопросам политики, включая материалы, касающиеся дохода, финансирования или бюджета Фонда (если они не содержат информации, способной повлиять на поведение рынков).

ПЛАНИРУЕТСЯ РАНЬШЕ ОТКРЫВАТЬ АРХИВЫ

За последние годы возрос интерес к архивам Фонда, и в этой связи, наряду с другими мерами, призванными повысить подотчетность МВФ, Совет принял решение сократить сроки ожидания для предоставления общественности доступа к хранящимся в архивах документам. Основные изменения предусматривают следующее:

- сократить время до предоставления общественности доступа к документам Совета с 5 до 3 лет;
- сократить время до предоставления общественности доступа к протоколам Совета с 10 до 5 лет;
- обеспечить возможность публикации в Интернете отдельных переведенных в цифровую форму архивных материалов;
- ввести общее правило о том, что документы, первоначально отнесенные к категории «строго конфиденциально», будут рассекречиваться, когда они должны стать доступными общественности согласно общим правилам относительно сроков раскрытия документов¹.
- помочь общественности ориентироваться на веб-сайте Фонда, в том числе путем разработки справочника по информации МВФ для общественности².

1 Это положение распространяется только на документы, подготовленные после 17 декабря 2009 года.

2 См. дополнительную информацию о пересмотре правил МВФ в отношении прозрачности в Обзоре МВФ «IMF to Increase Amount and Timeliness of Information» («МВФ увеличит объем публикуемой информации и повысит ее своевременность») (www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2010/POL1010810A.htm).

до проведения заседания Совета или даты принятия при отсутствии возражений решения, к которому относятся эти документы. За исключением уже существующей практики в случае исключительного доступа, доступа по гибкой кредитной линии или доступа в рамках механизмов Фонда для стран с низкими доходами, решение государства-члена воздержаться от публикации документов не повлияет на выбор руководства относительно того, следует ли рекомендовать утверждение просьбы государства-члена об ИРФ или ПСИ.

Исполнительные директора признали обоснованными предложения персонала о том, чтобы привести режим публикации докладов персонала по программам, осуществляемым при мониторинге МВФ, и соответствующих документов о намерениях в области политики в соответствии с режимом для докладов о консультациях по Статье IV. Они также поддержали предложение персонала распространить принцип предполагаемой публикации подготавливаемых для Совета документов по вопросам политики и других документов, не посвященных отдельным странам, на документы, касающиеся дохода, финансирования или бюджета Фонда, документы, распространяемые для рассмотрения при отсутствии возражений, и документы, подготавливаемые для неформальных заседаний и семинаров Совета, если нет веских и конкретных причин не публиковать их, таких как потенциальное воздействие на поведение участников рынка.

Исполнительные директора отметили, что хотя правила изъятия информации и внесения исправлений в документы Совета остаются обоснованными, существует очевидная потребность в их применении на более последовательной и справедливой основе. Они подтвердили, что текст докладов персонала не должен быть предметом переговоров с официальными органами страны, чтобы сохранить целостность анализа персонала, и подчеркнули необходимость применять правила внесения изменений на последовательной и справедливой основе, призвав персонал, руководство и государства-членов совместно добиваться неуклонного соблюдения этих правил. Было решено оставить в силе существующую практику включения во все публикуемые документы текущей универсальной оговорки об изъятии информации.

Исполнительные директора в целом поддержали предложения по совершенствованию порядка снятия с документов грифа секретности и допущению публикации в Интернете архивных материалов с учетом ограниченных имеющихся ресурсов. Они в целом поддержали предложение о том, чтобы сократить период времени, по истечении которого общественности предоставляется доступ к документам Исполнительного совета и протоколам заседаний Исполнительного совета, хранящимся в архивах.

Учитывая значение прозрачности для повышения эффективности работы Фонда и укрепления доверия к нему, большинство исполнительных директоров считали желательным через относительно короткий промежуток времени вернуться к рассмотрению правил в отношении прозрачности; была достигнута принципиальная договоренность, что следующий обзор будет проведен в 2012 году.

После обстоятельных обсуждений, в интересах достижения компромисса исполнительные директора в целом поддержали предложенные поправки к решению относительно прозрачности и политике в отношении архивов

(см. вставку 5.4). Изменения, утвержденные Исполнительным советом, вступили в силу в середине марта 2010 года.

Публикация докладов о консультациях в соответствии со Статьей IV

Процесс консультаций МВФ в соответствии со Статьей IV, которые обычно проводятся ежегодно с каждым государством-членом Фонда (см. «Двусторонний надзор» в главе 3), включает подготовку доклада, представляемого для обсуждения Исполнительному совету МВФ, о выводах, сделанных группой сотрудников, которой поручено проводить данную консультацию. Чтобы сделать этот процесс максимально прозрачным, эти доклады, с согласия соответствующей страны, публикуются на веб-сайте МВФ. В веб-таблице 3.5 приводится информация о консультациях в соответствии со Статьей IV с государствами-членами Фонда и публикации соответствующих информационных сообщений для общественности и докладов персонала.

Ранее доклад по результатам консультаций со страной в соответствии со Статьей IV публиковался, только когда страна давала на это конкретное согласие. Согласно пересмотренной политике МВФ в отношении прозрачности, с марта 2010 года доклады по результатам консультаций в соответствии со Статьей IV публикуются при отсутствии возражений, то есть, предполагается, что страна дала согласие на публикацию, если она особо не уведомит Фонд, что публиковать доклад не следует.

Независимый отдел оценки

Роль Независимого отдела оценки и проводимых им оценок

Независимый отдел оценки был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ с целью повышения прозрачности и подотчетности Фонда, укрепления его традиций накопления знаний и содействия Исполнительному совету в его функциях управления организацией и надзора. НОО ведет эту работу главным образом путем подготовки независимых оценок услуг, оказываемых Фондом его членам в соответствии с его мандатом. Они включают систематические оценки общих мер политики МВФ; сравнительный межстрановой анализ рекомендаций МВФ по экономической политике как в контексте надзора, так и в контексте программ, поддерживаемых ресурсами МВФ; и оценки завершенных страновых операций. В рамках своего круга ведения НОО полностью независим от руководства Фонда и функционирует обособленно от Исполнительного совета Фонда, которому он представляет свои выводы.

НОО публикует Годовой доклад, содержащий обзор происшедших изменений и описание его деятельности в течение предшествующего финансового года; доклад за 2010 год был опубликован в июле 2010 года. Завершенные оценки, тематические документы для проводимых оценок, годовые отчеты НОО и другие документы по деятельности НОО имеются на веб-сайте НОО¹⁰¹.

В феврале 2010 года, по результатам проведенного Исполнительным советом конкурсного отбора, Моисес Шварц приступил к исполнению своих обязанностей в качестве третьего директора НОО, сменив на этом посту Томаса Бернеса, срок назначения которого закончился в июле 2009 года.

Программа работы НОО

В марте 2010 года НОО опубликовал итоговые тематические документы в связи с двумя его текущими оценками, «Роль МВФ перед текущим финансовым и экономическим кризисом» и «Актуальность и использование исследований, выполненных в МВФ». Ожидается, что обе оценки будут завершены и представлены Совету в 2011 финансовом году.

В конце 2010 финансового года, под руководством своего недавно назначенного директора, НОО осуществлял разработку новой среднесрочной программы работы (см. выше).

Рассмотрение Исполнительным советом докладов и рекомендаций НОО

Как отмечалось выше, хотя НОО функционирует обособленно от Исполнительного совета Фонда, он представляет свои выводы Совету, который рассматривает эти выводы. Вскоре после обсуждения выводов Советом персонал и руководство МВФ подготавливают и представляют Совету перспективный план выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе НОО и утвержденных Советом. Планы по реализации рекомендаций являются частью основы, которая была создана после проведения внешней оценки НОО, и ставит целью обеспечить более систематический контроль и мониторинг реализации рекомендаций НОО, одобренных Советом.

В июне 2009 года Совет провел заседание, чтобы рассмотреть выводы проведенной НОО оценки участия МВФ в решении проблем международной торговой политики. В своем докладе по оценке, который был выпущен для ознакомления общественности вскоре после заседания Совета¹⁰², НОО изложил набор рекомендаций, призванных определить приоритеты работы Фонда в области торговли. На основе этих рекомендаций НОО, которые Совет одобрил на июньском заседании, персонал и руководство МВФ составили план реализации, который был утвержден Советом на заседании в декабре 2009 года¹⁰³. На своем заседании Совет пришел к выводу, что предложения, содержащиеся в плане реализации, отвечают требованиям, установленным в рамках основы для мониторинга выполнения рекомендаций НОО.

Также в декабре 2009 года Исполнительный совет рассмотрел подготовленную НОО оценку взаимодействия МВФ с государствами-членами, которая была опубликована в январе 2010 года¹⁰⁴. Затем персонал МВФ подготовил план выполнения рекомендаций Совета, который Совет одобрил в 2011 финансовом году.

Выполнение рекомендаций НОО, одобренных Советом

В 2007 году Исполнительный совет ввел практику составления периодических докладов о мониторинге (ПДМ), призванную обеспечить контроль и систематический мониторинг рекомендаций, подготавливаемых НОО и впоследствии одобряемых Исполнительным советом. В предыдущих ПДМ содержалось описание мер по выполнению рекомендаций НОО и подчеркивалось, что тщательный мониторинг их реализации имеет существенное значение для поддержания действенной системы подотчетности в организации и прочных традиций накопления знаний. Основное внимание в каждом ПДМ уделяется тому, как проходит реализация принятых за последний период планов руководства по выполнению рекомендаций, и были ли выполнены остающиеся рекомендации предыдущего ПДМ.

Комитет Исполнительного совета по вопросам оценки провел заседание в декабре 2009 года для рассмотрения Третьего периодического доклада о мониторинге, посвященного ходу реализации планов руководства по выполнению рекомендаций, содержащихся в выпущенной НОО в мае 2008 года оценке структурных предъявляемых условий в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ¹⁰⁵. (В докладе о мониторинге не рассматривалось выполнение планов, составленных на основе проведенных НОО оценок вопросов торговли и взаимодействия МВФ с государствами-членами.) Совет одобрил выводы доклада о том, что: 1) все затронутые в докладе важнейшие контрольные показатели, связанные с информационными планами для руководства, уже были достигнуты или должны были быть вовремя выполнены, 2) не было предложено каких-либо новых коррективных мер, и 3) не оставалось невыполненных контрольных показателей для рассмотрения в следующем докладе. Вместе с тем, Комитет по вопросам оценки подчеркнул, что в ряде случаев работа еще продолжается, и необходимо принять дополнительные меры для достижения общей стратегической цели, лежащей в основе конкретных рекомендаций НОО. Комитет также отметил, что мониторинг ряда утвержденных Исполнительным советом рекомендаций НОО будет продолжаться в рамках регулярного рассмотрения Советом различных вопросов политики.

Информационная работа и связи с общественностью

Информационные контакты/ взаимодействие с внешними заинтересованными лицами

Расширение работы МВФ по связям с общественностью

Аналогично многим другим аспектам работы МВФ, его усилия по связям с общественностью расширились в ходе деятельности по преодолению мирового кризиса. В частности, в 2010 финансовом году возросло число визитов исполнительных директоров МВФ и членов руководства в различные страны-члены. Информационные визиты дают членам Совета и руководства возможность больше узнать о проблемах, с которыми сталкиваются государства-члены, и заверить их в приверженности Фонда предоставлению необходимой поддержки государствам-членам, что становится все более важно в условиях кризиса.

Значительную часть визитов в государства-члены в 2010 финансовом году составляли посещения стран с низкими доходами (см. вставку 5.5), что является обычной практикой ввиду особых обязательств Фонда в отношении государств-членов с низкими доходами (см. «Поддержка стран с низкими доходами» в главе 3). Помимо визитов руководства и членов Совета в страны с низкими доходами в Африке и Азии, в марте 2010 года Директор-распорядитель также посетил два европейских государства-члена, Польшу и Румынию, что было его первым визитом в эти две страны в качестве главы этой организации. В Польше Директор-распорядитель встретился для обсуждения глобальных и региональных экономических событий с премьер-министром Дональдом Туском, министром финансов Яцеком Ростовски и председателем Правления Национального банка Славомиром Скжишекком (до его безвременной гибели в авиакатастрофе в апреле 2010 года, которая унесла жизни многих членов руководства Польши). Он также провел диалог со студентами Варшавской школы экономики об экономических, политических и социальных преобразованиях в регионе со времени падения Берлинской стены и преимуществах и проблемах все более тесной интеграции с Европейским союзом и принял участие в дискуссии с группой экспертов по этой же теме. В Румынии директор-распорядитель встретился с пре-

зидентом Траяном Бэеску, премьер-министром Эмилем Боком, министром государственных финансов Себастьяном Влэдеску и председателем Центрального банка Мугуром Исэреску, чтобы обсудить ход осуществления экономической программы правительства. Он также обсудил со студентами Академии экономических наук роль МВФ в преодолении мирового кризиса и выступил в румынском парламенте с оценкой экономических перспектив Румынии.

Ежегодные совещания 2009 года в Стамбуле также послужили плодотворным форумом для развития связей в области экономической политики с различными заинтересованными сторонами со всего мира. Проведенная на совещаниях программа семинаров по теме «Финансовый кризис и его воздействие на реальную экономику и ее подъем» стала одним из ведущих мировых форумов для диалога руководителей частного сектора со всего мира, разработчиков политики высокого уровня и других лидеров в сферах международного развития и финансов с целью укрепления сотрудничества в мировой экономике. Одним из наиболее ярких событий программы семинаров стала телевизионная

программа BBC World Debate по теме «Мировой финансовый кризис: совладаем ли мы с будущим?», в которой Директор-распорядитель участвовал в качестве члена группы экспертов. В рамках Форума по вопросам политики для гражданского общества сотрудники Всемирного банка и Фонда, представители гражданского общества, государственные должностные лица и другие группы приняли участие в серии диалогов по вопросам политики для обсуждения важных вопросов, рассматривавшихся на Ежегодных совещаниях. Кроме того, Директор-распорядитель провел встречу с представителями ОГО в качестве заключительного шага «четвертой составляющей» процесса консультаций по вопросам управления МВФ (см. вставку 4.6).

Деятельность Департамента внешних связей в области связей с общественностью

Департамент внешних связей МВФ официально отвечает за программу связей Фонда с общественностью. В этой программе первоочередное

Вставка 5.5

Связи МВФ с общественностью в странах с низкими доходами

Работа по связям с общественностью направлена на разъяснение роли МВФ и причин, по которым он выбирает или рекомендует другим определенные направления политики. Она призвана доводить идеи Фонда до широкого круга внешних заинтересованных лиц. Как правило, визиты в страны-члены в рамках связей с общественностью включают консультации с директивными органами и основными лицами, формирующими общественное мнение, — должностными лицами правительства, членами парламентских органов, представителями гражданского общества и лидерами частного сектора — и дают членам Исполнительного совета и руководству МВФ возможность подтвердить приверженность МВФ поддержке государств-членов, особенно стран с низкими доходами. В 2010 финансовом году страны Африки и Азии с низкими доходами были основным направлением миссий МВФ по связям с общественностью, и часто обсуждался вопрос о том, как МВФ может наиболее эффективно оказывать поддержку государствам-членам с низкими доходами в восстановлении экономики после мирового кризиса.

Африка. Работа по связям с общественностью в Африке в 2010 финансовом году опиралась на успешный опыт конференции «Перемены: успешные партнерства ради перспектив роста в Африке», организованной МВФ и правительством Танзании в марте 2009 года, на которой МВФ и лидеры стран Африки сформировали новое партнерство для роста в Африке. Через несколько месяцев после конференции в Танзании в мае 2009 года Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан посетил Демократическую Республику Конго и Кот-д'Ивуар, где выслушал предложения о том, как МВФ мог бы оказать наиболее действенную помощь странам в преодолении последствий мирового кризиса, и прокомментировал эти предложения. В ходе поездки Директор-распорядитель выступил в Университете Кокоди с анализом мирового финансового кризиса и его воздействия на страны Африки. В феврале 2010 года первый заместитель директора-распорядителя МВФ Джон Липски также посетил Африку, побывав в Либерии и Гане для обсуждения вопросов о том, как мировой экономический кризис сказался на странах Африки, как они отреагировали на кризис, и как МВФ мог бы в партнерстве с этими странами способствовать возобновлению устойчивого роста и развития их экономики. В ходе визита он встретился со студентами Либерийского университета и принял участие в дискуссии за круглым столом

с организациями гражданского общества (ОГО) Ганы. В марте 2010 года Директор-распорядитель отправился в Африку, на этот раз посетив Кению, где он принял участие в обсуждении с участием экспертов по теме «Экономические преобразования в Африке: предстоящий путь». Он также совершил визит в Замбию. Мартовская поездка дала Директору-распорядителю возможность обсудить достигнутые за последнее время успехи, а также проблемы, которые необходимо решать странам континента, включая последствия изменения мирового климата, — эта проблема в непропорциональной степени затрагивает Африку.

Азия. Директор-распорядитель впервые с июня 2009 года, когда он возглавил эту организацию, совершил поездку в Центральную Азию, в ходе которой посетил Таджикистан, Кыргызскую Республику и Узбекистан (а также Казахстан, который Фонд не относит к странам с низкими доходами). Программа визита включала речь в Кыргызском государственном университете (Кыргызская Республика) о проблемах мирового финансового кризиса и его воздействии на Центральную Азию. В октябре 2009 года миссия в составе семи исполнительных директоров МВФ посетила страны Центральной Азии и Кавказа: Грузию, Армению и Узбекистан. В центре внимания миссии были те же вопросы, что обсуждались во время визита Директора-распорядителя в этот регион в июне, и проведение этой миссии способствовало лучшему пониманию членами Исполнительного совета МВФ проблем, которые стоят перед этими странами. В марте 2010 года первый заместитель директора-распорядителя МВФ посетил Вьетнам для участия в конференции в Ханое, организованной МВФ и Государственным банком Вьетнама, по теме «Рост после кризиса и сокращение бедности в развивающихся странах Азии». На этой конференции высшие государственные должностные лица, представители деловых кругов, научных и учебных заведений, неправительственных организаций и СМИ обсуждали вопросы экономического роста и сокращения бедности в странах с низкими доходами в Азии после мирового кризиса. В своем выступлении первый заместитель Директора-распорядителя отметил, что Азия играет ведущую роль в достижении высоких темпов мирового экономического роста, но региону предстоит решать сложные задачи, чтобы все население Азии смогло воспользоваться плодами динамичного его развития экономики.



Слева: Акере Муна из Transparency International задает вопрос на встрече с лидерами организаций гражданского общества, молодежных групп, профсоюзов и экспертно-аналитических центров в Найроби, Кения, в марте 2010 года. **Справа:** Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан со студентами из восьми университетов Ближнего Востока и Северной Африки после участия в программе арабоязычной службы ВВС в Аммане, Иордания, в апреле 2010 года.

внимание уделяется трем внешним группам — ОГО (включая трудовые и профессиональные союзы), членам законодательных собраний и гражданским и местным группам. В рамках работы с организациями гражданского общества МВФ взаимодействует с теми, кто публично отстаивает определенные позиции по вопросам, касающимся его работы, и кто играет определяющую роль в формировании общественного мнения и ведущихся в обществе обсуждениях. Содействуя проведению и развитию диалога с членами законодательных собраний и укреплению их потенциала, МВФ сотрудничает с органами, принимающими решения, такими как национальные парламенты и конгрессы, которые оказывают непосредственное влияние на выбор странами мер экономической политики, а также откликаются на дискуссии среди широких слоев населения и формируют эти дискуссии. В условиях мирового финансового кризиса была расширена проводимая работа, включая семинары и встречи с членами законодательных собраний из стран Европы, пострадавших от кризиса, и работу с Конгрессом США, который утвердил пакет мер, связанных с МВФ; эти меры позволили существенно увеличить международное финансирование для борьбы с мировым экономическим кризисом и наращивания предоставляемой Фондом поддержки странам с низкими доходами. Наконец, работа МВФ с гражданскими и местными программами отражает развитие его гуманитарных связей с окружающим сообществом. Фонд стремится помогать своим соседям в Вашингтоне и во всем мире посредством пожертвований, добровольческой деятельности и поддержки местных инициатив. Краеугольным камнем в этой работе является кампания «Руки помощи», через которую сотрудники Фонда могут делать пожертвования в поддержку организаций, помогающих нуждающимся, причем Фонд добавляет к этим пожертвованиям 50 процентов из собственных средств.

Региональные консультативные группы

В 2010 финансовом году началось формирование региональных консультативных групп, составленных из экспертов по регионам, которые

могут давать рекомендации территориальным департаментам Фонда (по странам Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Ближнего Востока и Центральной Азии и Западного полушария) относительно того, как Фонд может более действенно работать в регионах, курируемых этими департаментами. Первые заседания групп по Ближнему Востоку и Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанскому региону и Африке состоялись в 2010 финансовом году, а вводные заседания остающихся групп (по Западному полушарию и Европе) — в первые месяцы 2011 финансового года. Во время Ежегодных совещаний 2011 года планируется также провести заседание более широкого состава с участием всех групп.

Диалог МВФ с молодежью

Цель Диалога МВФ с молодежью заключается в том, чтобы работать со следующим поколением лидеров над экономическими вопросами, имеющими для них особое значение, и побудить их уже на раннем этапе задуматься о мерах политики, которые потребуются для обеспечения устойчивого экономического роста в регионе. Существенную часть такого диалога составляют дискуссии за круглым столом в университетах с сотрудниками МВФ в роли ведущих. Первая такая дискуссия состоялась в феврале 2010 года в Лахорской школе экономики в Пакистане, а последующие — в период до середины марта в Египте, Иордании, Ливане, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Тунисе. Эта начальная серия дискуссий за круглым столом завершилась 4 апреля общим собранием в Аммане, Иордания, с участием студентов из стран региона и Директора-распорядителя, а также ведущего из арабоязычной службы ВВС, которая транслировала дискуссии в прямом эфире по региону. Ожидается, что дискуссии за круглым столом будут продолжаться в 2011 финансовом году, и за ними последуют другие мероприятия, призванные продолжать и углублять диалог. Диалог с молодежью проходит также в режиме онлайн: имеется веб-сайт, где посетители могут общаться и оставлять комментарии¹⁰⁶.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА И ЗАМЕСТИТЕЛИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 АПРЕЛЯ 2010 ГОДА¹

НАЗНАЧЕННЫЕ

Мег Ландсейгер <i>Даглас А. Редикер</i>	Соединенные Штаты
Даисукэ Котегава <i>Хироми Ямаока</i>	Япония
Клаус Д. Штайн <i>Стефан фон Штенглин</i>	Германия
Амбруз Файоль <i>Аймерик Дюкрок</i>	Франция
Александр Гиббс <i>Джеймс Талбот</i>	Соединенное Королевство

ИЗБРАННЫЕ

Вилли Кикенс (Бельгия) <i>Йоганн Прадер</i> (Австрия)	Австрия Беларусь Бельгия Венгрия Казахстан Люксембург Словацкая Республика Словения Турция Чешская Республика
Аге Ф. П. Баккер (Нидерланды) <i>Юрий Г. Якуша</i> (Украина)	Армения Болгария Босния и Герцеговина Грузия Израиль Кипр Македония, бывшая Югославская Республика Молдова Нидерланды Румыния Украина Хорватия Черногория
Рамон Гусман Сапатар (Испания) <i>Карлос Перес-Вердиа</i> (Мексика)	Венесуэла, Боливарская Республика Гватемала Гондурас Испания Коста-Рика Мексика Никарагуа Сальвадор
Арриго Садун (Италия) <i>Панагиотис Румелиотис</i> (Греция)	Албания Греция Италия Мальта Португалия Сан-Марино Тимор-Лешти

ИЗБРАННЫЕ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Хэ Цзянь Сюн (Китай) <i>Луо Ян</i> (Китай)	Китай
Томас Хокин (Канада) <i>Стивен О'Салливан</i> (Ирландия)	Антигуа и Барбуда Багамские Острова Барбадос Белиз Гренада Доминика Ирландия Канада Сент-Винсент и Гренадины Сент-Китс и Невис Сент-Люсия Ямайка
Дуанмани Вонпрадип (Таиланд) <i>Адриан Чуа</i> (Сингапур)	Бруней-Даруссалам Вьетнам Индонезия Камбоджа Лаосская Народная Демократическая Республика Малайзия Мьянма Непал Сингапур Таиланд Тонга Фиджи Филиппины
Хи-Су Ли (Корея) <i>Кристофер И. Легг</i> (Австралия)	Австралия Вануату Кирибати Корея Маршалловы Острова Микронезия, Федеративные Штаты Монголия Новая Зеландия Палау Папуа-Новая Гвинея Самоа Сейшельские Острова Соломоновы Острова
Пер Каллесен (Швеция) <i>Ярле Берг</i> (Норвегия)	Дания Исландия Латвия Литва Норвегия Финляндия Швеция Эстония

ИЗБРАННЫЕ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

А. Шакур Шаалан (Египет) <i>Сами Жада</i> (Ливан)	Бахрейн Египет Иордания Ирак Йеменская Республика Катар Кувейт Ливан Ливийская Арабская Джамахирия Мальдивские Острова Объединенные Арабские Эмираты Оман Сирийская Арабская Республика
--	---

Абдаллах С. Алаззаз (Саудовская Аравия) <i>Ахмед Аль-Нассар</i> (Саудовская Аравия)	Саудовская Аравия
--	-------------------

Самуэль Итам (Сьерра-Леоне) <i>Моекетси Маджоро</i> (Лесото)	Ангола Ботсвана Бурунди Гамбия Замбия Кения Лесото Либерия Малави Мозамбик Намибия Нигерия Свазиленд Судан Сьерра-Леоне Танзания Уганда Эритрея Эфиопия Южная Африка
---	---

Рене Вебер (Швейцария) <i>Катарина Зайдел-Куровска</i> (Польша)	Азербайджан Кыргызская Республика Польша Сербия Таджикистан Туркменистан Узбекистан Швейцария
--	--

Алексей В. Можин (Российская Федерация) <i>Андрей Лушин</i> (Российская Федерация)	Российская Федерация
---	----------------------

ИЗБРАННЫЕ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Джафар Моджаррад (Исламская Республика Иран) <i>Мохаммед Дайри</i> (Марокко)	Алжир Афганистан, Исламская Республика Гана Иран, Исламская Республика Марокко Пакистан Тунис
---	---

Паулу Ногуйра Батиста мл. (Бразилия) <i>ВАКАНСИЯ</i>	Бразилия Гаити Гайана Доминиканская Республика Колумбия Панама Суринам Тринидад и Тобаго Эквадор ¹
--	---

Арвинд Вирмани (Индия) <i>П. Нандапал Вирасингхе</i> (Шри-Ланка)	Бангладеш Бутан Индия Шри Ланка
---	--

Пабло Андрес Перейра (Аргентина) <i>Давид Фогель</i> (Уругвай)	Аргентина Боливия Парагвай Перу Уругвай Чили
---	---

Лоран В. Рутаисире (Руанда) <i>Косси Ассимаиду</i> (Того)	Бенин Буркина-Фасо Габон Гвинея Гвинея-Бисау Джибути Кабо-Верде Камерун Коморские Острова Конго, Демократическая Республика Конго, Республика Кот-д'Ивуар Маврикий Мадагаскар Мали Нигер Руанда Сан-Томе и Принсипи Сенегал Того Центральноафриканская Республика Чад Экваториальная Гвинея
--	---

1 Число голосов каждого представителя приведено в приложении IV на веб-странице «Годового отчета» (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2010/eng/index.htm); изменения в составе Исполнительного совета в 2010 финансовом году перечислены в приложении V на веб-странице «Годового отчета»..

СТАРШИЕ СОТРУДНИКИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 АПРЕЛЯ 2010 ГОДА

Оливье Бланшар, *экономический советник*
Хосе Виньялс, *финансовый советник*

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Антуанетт Монсио Сайех
Директор Департамента стран Африки

Ануп Сингх
*Директор Департамента стран
Азиатско-тихоокеанского региона*

Марек Белка
Директор Европейского департамента

Масуд Ахмед
*Директор Департамента стран Ближнего Востока
и Центральной Азии*

Николас Эйзагирре
Директор Департамента стран Западного полушария

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Эндрю Твиди
Директор Финансового департамента

Карло Коттарелли
Директор Департамента по бюджетным вопросам

Лесли Липшиц
Директор Института МВФ

Шон Хейган
Генеральный юрист-консульт и директор Юридического департамента

Хосе Виньялс
Директор Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала

Оливье Бланшар
Директор Исследовательского департамента

Адельхейд Бурги-Шмельц
Директор Статистического департамента

Реза Могадам
Директор Департамента стратегии, политики и анализа

ИНФОРМАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ

Кэролайн Аткинсон
Директор Департамента внешних связей

Шого Ишии
*Директор Регионального отделения для стран
Азиатско-тихоокеанского региона*

Эммануэль ван дер Менсбрюгге
Директор Европейских отделений

Эллиотт Хэррис
*Специальный представитель, Представительство МВФ
при Организации Объединенных Наций*

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Ширли Сигел
Директор Департамента кадров

Сиддхарт Тивари
Секретарь, Секретариат

Франк Харнишфегер
*Директор Департамента технического обеспечения
и общего обслуживания*

Джонатан Палмер
*Руководитель Информационной службы, Департамент технического
обеспечения и общего обслуживания*

ОТДЕЛЫ И УПРАВЛЕНИЯ

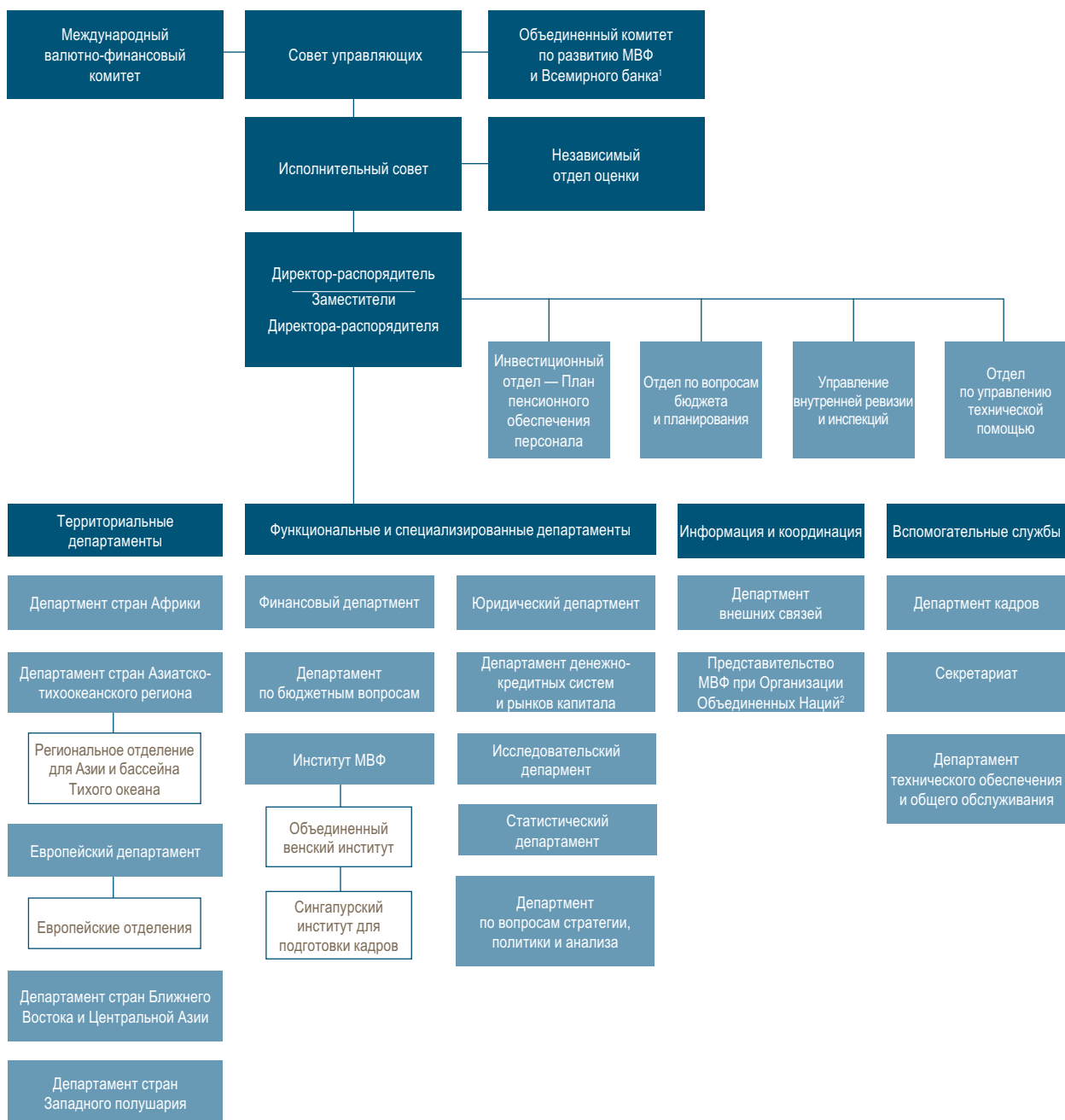
Дэниэл Ситрин
Директор Отдела по вопросам бюджета и планирования

Дж. Расселл Кинкейд
Директор Управления внутренней ревизии и инспекций

Дж. Роберто Росалес
Директор Отдела по управлению технической помощью

Моисес Дж. Шварц
Директор Отдела Независимой оценки

СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МВФ ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 АПРЕЛЯ 2010 ГОДА



1 Официальное название — Объединенный министерский комитет Совета управляющих МБПП и МВФ по передаче реальных ресурсов развивающимся странам.

2 При Аппарате Директора-распорядителя.

СНОСКИ

ГЛАВА 1

- 1 Финансовый год МВФ длится с 1 мая по 30 апреля. Годовой отчет 2010 года охватывает 2010 финансовый год, который начался 1 мая 2009 года и закончился 30 апреля 2010 года.
- 2 Первое из двусторонних соглашений МВФ о займах, заключенное с Японией, было подписано и вступило в действие в 2009 финансовом году.
- 3 НСЗ является одним из двух постоянных соглашений о займах с государствами-членами МВФ.

ГЛАВА 2

- 4 Настоящая глава подготовлена по материалам апрельских выпусков «Перспектив развития мировой экономики» и «Доклада по вопросам глобальной финансовой стабильности» 2010 года. Резюме обсуждений в Исполнительном совете выпусков «Перспектив развития мировой экономики» и «Доклада по вопросам глобальной финансовой стабильности» за октябрь 2009 года и апрель 2010 года включены в эти две публикации, которые имеются на веб-сайте МВФ (www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/02/pdf/annex.pdf и www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/01/pdf/annex.pdf, соответственно, для октябрьского и апрельского докладов ПРМЭ, и www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2009/02 и www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2010/01/pdf/annex.pdf, соответственно, для октябрьского и апрельского ДГФС) или на странице Годового отчета (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2010/eng/index.htm).

ГЛАВА 3

- 5 Договоренность с Молдовой представляет собой смешанную договоренность, предусматривающую одновременное использование механизма расширенного кредитования и расширенного кредитного механизма.
- 6 Дополнительная информация о ГПЛ приводится в документе "Factsheet: The IMF's Flexible Credit Line" («Информационная справка — Гибкая кредитная линия МВФ») (www.imf.org/external/np/exr/facts/fcl.htm).
- 7 См. пресс-релизы (PR) 09-130 "IMF Executive Board Approves US\$47 Billion Arrangement for Mexico Under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ утвердил договоренность с Мексикой об использовании гибкой кредитной линии на сумму в 47 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09130.htm); PR 09-362 "IMF Executive Board Completes Review of Mexico's Performance Under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ завершил обзор показателей реализации Мексикой договоренности об использовании гибкой кредитной линии») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09362.htm); и PR 10-114 "IMF Executive Board Renews US\$48 Billion Flexible Credit Line Arrangement with Mexico" («Исполнительный совет МВФ возобновил договоренность с Мексикой об использовании гибкой кредитной линии на сумму в 48 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr10114.htm).
- 8 См. PR 09-153 "IMF Executive Board Approves US\$20.58 Billion Arrangement for Poland under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ утвердил договоренность с Польшей об использовании гибкой кредитной линии на сумму в 20,58 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09153.htm); PR 09-161 "IMF Executive Board Approves US\$10.5 Billion Arrangement for Colombia under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ утвердил договоренность с Колумбией об использовании гибкой кредитной линии на сумму в 10,5 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09161.htm); PR 09-367 "IMF Executive Board Completes Review of Colombia's Performance under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ завершил обзор показателей реализации Колумбией договоренности об использовании гибкой кредитной линии») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09367.htm); and PR 09-383, "IMF Executive Board Completes Review of Poland's Performance under the Flexible Credit Line" («Исполнительный совет МВФ завершил обзор

показателей реализации Польшей договоренности об использовании гибкой кредитной линии») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09383.htm).

- 9 Доклад "Review of Recent Crisis Programs" («Обзор последних программ по преодолению кризиса») размещен на веб-сайте МВФ (www.imf.org/external/pp/longres.aspx?id=4366).
- 10 Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гватемала, Грузия, Исландия, Коста-Рика, Латвия, Монголия, Пакистан, Румыния, Сальвадор, Сербия и Украина.
- 11 См. PR 10-17 "IMF Executive Board Approves US\$114 Million in Aid to Haiti" («Исполнительный совет МВФ утвердил оказание помощи Гаити на сумму в 114 млн долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1017.htm).
- 12 Общая сумма включает 0,1 млрд СДР просроченных кредитов Сомали и Судану из средств Трестового фонда.
- 13 См. "Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI)—Status of Implementation 2009" («Инициатива в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) и Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (МДРИ) — статус реализации в 2009 году») (www.imf.org/external/pp/longres.aspx?id=4365).
- 14 См. PR 09-264, "IMF Executive Board Backs US\$250 Billion SDR Allocation to Boost Global Liquidity" («Исполнительный совет МВФ поддержал предложение о распределении СДР на сумму 250 млрд долл. США для увеличения глобальной ликвидности») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09264.htm).
- 15 См. PR 09-283, "IMF Governors Formally Approve US\$250 Billion General SDR Allocation" («Управляющие МВФ официально утвердили общее распределение СДР в размере 250 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09283.htm).
- 16 Дополнительную информацию по осуществляемому МВФ надзору см. в "Factsheet: IMF Surveillance" («Информационная справка — надзор со стороны МВФ») (www.imf.org/external/np/exr/facts/surv.htm).
- 17 До недавнего времени информационные сообщения для общественности по консультациям в соответствии со Статьей IV составлялись и публиковались только в тех случаях, когда государства-члены давали четкое согласие на их публикацию. В рамках пересмотренной политики в отношении прозрачности Фонда, утвержденной Исполнительным советом в декабре 2009 года и вступившей в силу в марте 2010 года, такие сообщения теперь готовятся и публикуются во всех случаях, если только страны специально не просят, чтобы они не публиковались. См. раздел «Прозрачность» в главе 5.
- 18 Согласно Статьям соглашения, Фонд должен осуществлять «контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования». Эта функция получила название надзора на многосторонней основе.
- 19 Подробная информация об обсуждениях в Исполнительном совете вопросов политики в ВКВС и зоне евро приводится в информационных сообщениях для общественности, выпускаемых по итогам таких обсуждений. См. PIN 09-62 "IMF Executive Board Concludes 2009 Discussion on Common Policies of Member Countries of the Eastern Caribbean Currency Union" («Исполнительный совет МВФ завершил обсуждение 2009 года по общей политике государства-членов Восточнокарибского валютного союза») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr0962.htm) и PIN 09-95 "IMF Executive Board Concludes 2009 Article IV Consultation on Euro Area Policies" («Исполнительный совет МВФ завершил консультации 2009 года в соответствии со Статьей IV по политике в зоне евро») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr0995.htm). В течение года Совет также проводил обсуждения политики в ЦАЭВС и ЗАЭВС; информационные сообщения для общественности по итогам этих обсуждений в Совете не выпускались.

- 20 ПРРЭ доступны ан веб-странице ПРРЭ веб-сайта МВФ (www.imf.org/external/pubs/ft/reo/reports.aspx). На веб-сайте также приводятся материалы по ПРРЭ, опубликованные в 2010 финансовом году.
- 21 Дополнительная информация по оценкам ФСАП, включая перечень проведенных оценок ФСАП и ссылки на оценки стабильности финансовой системы, основанные на страновых отчетах ФСАП, приводится на веб-сайте МВФ (www.imf.org/external/np/fsap/fsap.asp).
- 22 См. PR 09-336 "IMF Executive Board Revises Surveillance Priorities for 2008–2011" («Исполнительный совет МВФ пересмотрел приоритеты надзора на 2008–2011 годы») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09336.htm).
- 23 См. PIN 10-06 "IMF Executive Board Endorses the Framework for the Fund's Involvement in the G-20 Mutual Assessment Process" («Исполнительный совет МВФ утвердил основу участия Фонда в процедуре взаимной оценки Группы 20-ти») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1006.htm).
- 24 По причине близости процедуры к надзору МВФ и их взаимодополняемости в настоящий раздел было включено обсуждение участия МВФ в процедуре взаимной оценки. Однако участие в оценке осуществляется в рамках технической помощи МВФ.
- 25 Эта роль была изложена в послужившем отправной точкой для обсуждения в Совете документе по вопросам политики "The G-20 Mutual Assessment Process and the Role of the Fund" («Процедура взаимной оценки Группы 20-ти и роль Фонда») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/120209a.pdf).
- 26 См. "Communiqué of the Twenty-First Meeting of the International Monetary and Financial Committee of the Board of Governors of the International Monetary Fund" («Коммюнике двадцать первого совещания Международного валютно-финансового комитета Совета управляющих Международного Валютного Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr10166.htm).
- 27 См. "Leaders' Statement: The Pittsburgh Summit, September 24–25, 2009" («Заявление руководителей стран — совещание на высшем уровне в Питтсбурге, 24–25 сентября 2009 года») (www.pittsburghsummit.gov/mediacenter/129639.htm). В отношении дополнительной информации о работе персонала МВФ над данным вопросом см. IMF Survey, "IMF Studies How to Pay for Financial Sector Rescues" («Обзор МВФ — МВФ изучает вопрос о способах оплаты мер по спасению финансового сектора») (www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2010/int011110a.htm).
- 28 См. "IMF and Civil Society: Consultation on Financial Sector Tax" («МВФ и гражданское общество — консультации по налогу с финансового сектора») (www.imf.org/external/np/exr/cs/news/2010/cso112.htm).
- 29 См. "A Fair and Substantial Contribution by the Financial Sector: Final Report for the G-20" («Справедливый и существенный вклад финансового сектора — заключительный доклад для Группы 20-ти») (www.imf.org/external/np/g20/pdf/062710b.pdf).
- 30 См. PIN 09-76, "IMF Executive Board Holds Board Seminar on Debt Bias and Other Distortions: Crisis-Related Issues in Tax Policy" («Исполнительный совет МВФ провел семинар для Совета по смещению структуры долга и другим искажениям: связанные с кризисом вопросы налоговой политики») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0976.htm).
- 31 Семинар Совета был основан на документе персонала "Debt Bias and Other Distortions: Crisis-Related Issues in Tax Policy" («Смещение структуры долга и другие искажения: связанные с кризисом вопросы налоговой политики») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/061209.pdf).
- 32 См. PIN 09-118 "IMF Executive Board Discusses the Management of Crisis-Related Interventions in the Financial System" («Исполнительный совет МВФ обсудил вопросы управления связанными с кризисом интервенциями в финансовой системе») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn09118.htm), а также документ персонала, который лег в основу обсуждения в Совете "Crisis-Related Measures in the Financial System and Sovereign Balance Sheet Risks" («Связанные с кризисом меры в финансовой системе и риски для суверенных балансов активов и обязательств») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/073109.pdf).
- 33 См. "Guidance to Assess the Systemic Importance of Financial Institutions, Markets and Instruments: Initial Considerations: Report to the G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors" («Руководящие принципы оценки системного значения финансовых учреждений, рынков и инструментов: предварительные соображения — доклад для министров финансов и управляющих центральных банков стран Группы 20-ти») (www.imf.org/external/np/g20/pdf/100109.pdf).
- 34 См. PIN 09-139 "Fiscal Rules Can Help Achieve Sustainable Public Finances, IMF Says" («Фискальные правила могут помочь в обеспечении устойчивости государственных финансов, заявляет МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pn09139.htm), а также документ по вопросам политики, на котором основывалось обсуждение в Совете "Fiscal Rules—Anchoring Expectations for Sustainable Public Finances" («Фискальные правила: фиксация ожидания для обеспечения устойчивости государственных финансов») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/121609.pdf).
- 35 См. PIN 10-27, "IMF Discusses Exiting from Crisis Intervention Policies" («МВФ обсуждает возможность отхода от кризисной политики интервенций») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1027.htm), а также документ по вопросам политики, на котором основывалось обсуждение в Совете "Exiting from Crisis Intervention Policies" («Отход от кризисной политики интервенций») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/020410a.pdf), и три дополнительных документа по вопросам политики: "The Role of Indicators in Guiding the Exit from Monetary and Financial Crisis Intervention Measures—Background Paper" («Роль показателей ориентиров для отхода от денежно-кредитных и финансовых кризисных мер интервенций») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/012810.pdf); "Strategies for Fiscal Consolidation in the Post-Crisis World" («Стратегии фискальной консолидации в посткризисном мире») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/020410a.pdf); и "Exiting from Monetary Crisis Intervention Measures—Background Paper" («Отход от денежно-кредитных кризисных мер интервенций: справочный документ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/012510.pdf).
- 36 См. PR 09-236, "IMF Inaugurates Technical Assistance Center for Central America, Panama and the Dominican Republic" («МВФ открывает центр технической помощи для стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09236.htm).
- 37 См. PR 09-454 "Pledging Conference Mobilizes US\$130 Million for Four IMF African Regional Technical Assistance Centers" («Конференция по объявлению взносов позволила мобилизовать 130 млн долл. США для четырех региональных центров технической помощи МВФ в Африке») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09454.htm).
- 38 См. PR 09-108 "IMF to Start Operations Under Its First Topical Trust Fund Supporting Technical Assistance in Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism" («МВФ начинает деятельность в рамках своего первого целевого траст-фонда для поддержания технической помощи в области борьбы с отмыванием денег и предотвращения финансирования терроризма») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09108.htm).
- 39 См. IMF Survey, "IMF Works to Plug Data Gaps Exposed by Crisis" («Обзор МВФ. МВФ работает над устранением пробелов в данных, выявленных кризисом») (www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2009/NEW072909A.htm). На веб-сайте конференции приводится полная программа мероприятий (со ссылками на представленные материалы), список участников и резюме ключевых рекомендаций (www.imf.org/external/np/seminars/eng/2009/usersconf/index.htm).

- 40 См. "The Financial Crisis and Information Gaps: Report to the G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors" («Финансовый кризис и информационные пробелы — доклад для министров финансов и управляющих центральных банков стран Группы 20-ти») (www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf).
- 41 В отношении дополнительной информации о стандартах данных МВФ см. "Factsheet: IMF Standards for Data Dissemination" («Информационная справка. Стандарты распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/exr/facts/data.htm).
- 42 См. PR 09-146 "The Republic of Serbia Begins Participation in the IMF's General Data Dissemination System" («Республика Сербия начинает участвовать в общей системе распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09146.htm); PR 09-447 "The Socialist People's Libyan Arab Jamahiriya Begins Participation in the IMF's General Data Dissemination System" («Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия начинает участвовать в общей системе распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09447.htm); PR 09-460 "Iraq Begins Participation in the IMF's General Data Dissemination System" («Ирак начинает участвовать в общей системе распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09460.htm); and PR 10-1 "Haiti Begins Participation in the IMF's General Data Dissemination System" («Гаити начинает участвовать в общей системе распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1001.htm).
- 43 См. PR 09-437 "Cyprus and Malta Subscribe to the IMF Special Data Dissemination Standard" («Кипр и Мальта присоединились к специальному стандарту распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr09437.htm); and PR 10-19 "Jordan Subscribes to the IMF's Special Data Dissemination Standard" («Иордания присоединилась к специальному стандарту распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1019.htm).
- 44 Эта работа завершилась публикацией документа, на котором основывались обсуждения в Совете; см. "Broadening Financial Indicators in the Special Data Dissemination Standard" («Расширение финансовых показателей в специальном стандарте распространения данных») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/022210a.pdf).
- 45 См. PIN 10-41, "Broadening Financial Indicators in the Special Data Dissemination Standard" («Расширение финансовых показателей в специальном стандарте распространения данных») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1041.htm).
- 46 Элементы включаются в ССРД либо как «обязательные» (т.е. имеющие важное значение для анализа экономических показателей и политики страны), либо как «рекомендуемые» (т.е. раскрывающие дополнительную информацию, которая позволяет повышать прозрачность экономических показателей и политики страны).
- 47 См. PR 09-162 "BIS, ECB and IMF Publish Handbook on Securities Statistics" («БМР, ЕЦБ и МВФ публикуют руководство по статистике ценных бумаг») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr09162.htm).
- 48 См. PR 09-474 "Inter-Agency Group on Economic and Financial Statistics Launches Enhanced G-20 Statistical Web Site, IMF Announces" («Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике создала расширенный веб-сайт по статистике стран Группы 20-ти, объявил МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09474.htm). Адрес веб-сайта в интернете: www.principalglobalindicators.org.
- ГЛАВА 4**
- 49 См. PR 09-347, «Коммюнике Международного валютно-финансового комитета и Совета управляющих Международного Валютного Фонда» (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09347.htm).
- 50 См. PIN 10-33, "The Fund's Mandate—An Overview of Issues and Legal Framework" («Мандат МВФ — обзор тем и правовых основ») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1033.htm), а также два доклада персонала, послуживших основой для обсуждения Советом, "The Fund's Mandate—An Overview" («Общие сведения о мандате МВФ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/012210a.pdf) и "The Fund's Mandate—The Legal Framework" («Правовая основа мандата МВФ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/022210.pdf).
- 51 Каждому члену МВФ выделяется квота. Квота государства-члена приблизительно отражает относительную долю этой страны в мировой экономике с учетом квоты аналогичных стран. Она определяет, среди прочего, максимальный объем финансовых ресурсов, которые государства-члены обязаны предоставить МВФ. Вступая в МВФ, страна-член вносит свою квоту в виде сочетания резервных активов (т.е. СДР или валют других стран-членов, указанных Фондом, обычно повсеместно принимаемых иностранных валют (таких как доллар США, евро, иена или фунт стерлингов) и своей собственной валюты. МВФ затем может использовать свои авуары в национальных валютах стран, характеризующихся прочными платежным балансом и резервной позицией, на финансирование кредитования других стран-членов. Авуары МВФ в этих валютах, наряду с его собственными авуарами в СДР, составляют собственные используемые ресурсы МВФ.
- 52 См. PIN 09-83, "IMF Executive Board Discusses Operational Issues Related to Borrowing by the Fund and Reviews the Fund's Borrowing Guidelines" («Исполнительный совет МВФ обсудил операционные вопросы, связанные с займами Фонда, и провел обзор руководящих принципов заимствования») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0983.htm), и доклад персонала, ставший основой обсуждения Советом, "Borrowing by the Fund—Operational Issues" («Заимствование средств Фондом - операционные вопросы») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/061709.pdf), а также "Revised Guidelines for Borrowing by the Fund" («Пересмотренные руководящие принципы заимствования Фондом»), выпущенные в соответствии с обсуждением на Совете (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/061709a.pdf).
- 53 См. PR 09-248, "IMF Approves Framework for Issuing Notes to the Official Sector" («Фонд утверждает рамочную основу выпуска облигаций (нот) для официального сектора») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09248.htm). Дополнительную информацию см. в "Factsheet: Issuance of IMF Notes" («Выпуск облигаций Фондом») (www.imf.org/external/np/exr/facts/imfnotes.htm).
- 54 См. PR 09-272, "IMF Begins Drawing on Bilateral Borrowing Agreements" («МВФ приступает к использованию средств через двусторонние соглашения о займах») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09272.htm).
- 55 См. PR 09-429, "NAB Participants Agree to Expand Fund's Borrowing Agreements to up to US\$600 Billion" («Участники НСЗ соглашаются на расширение соглашений Фонда о займах до 600 млрд долларов США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09429.htm).
- 56 См. PR 10-145, "IMF Executive Board Approves Major Expansion of Fund's Borrowing Arrangements to Boost Resources for Crisis Resolution" («Исполнительный совет МВФ утверждает значительное расширение соглашений Фонда о займах с целью увеличения объема ресурсов для преодоления кризиса») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr10145.htm).
- 57 См. PIN 10-51, "The Fund's Mandate—Future Financing Role" («Полномочия Фонда: будущая роль в финансировании») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1051.htm), также ставший основой обсуждения Советом этой темы (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/032510a), и дополнительный документ "The Fund's Mandate—Future Financing Role: The Current Lending Toolkit and Innovative Reform Options" («Полномочия Фонда — будущая роль в финансировании: существующие инструменты кредитования и варианты инновационных реформ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/032510b).
- 58 См. «Мартовские реформы» в главе 3 Годового отчета МВФ за 2009 год (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2009/eng/).

- 59 Во время периодов приостановки операций страны-члены, не использовавшие средства в рамках утвержденных договоренностей, не могут пользоваться этими механизмами, поскольку лаги данных не позволяют им продемонстрировать выполнение периодических критериев реализации, установленных в этих договоренностях, что они должны периодически делать в промежутках, которые называются контрольными датами. Требование о демонстрации прогресса по критериям реализации направлено на защиту ресурсов Фонда, прерывая доступ стран-членов к этим ресурсам при просрочке данных о выполнении ими периодических критериев реализации, что уменьшает риск возможного получения страной-членом ресурсов Фонда при срыве ее программы. При этом, в зависимости от длительности лагов данных и периодичности контрольных дат, периоды приостановки операций потенциально могут привести к блокированию доступа в течение более четырех месяцев в данном программном году, даже при выполнении программы.
- 60 См. документ "Reduction of Blackout Periods in GRA Arrangements" («Сокращение периода приостановки операций по договоренностям ГРА») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/082509.pdf).
- 61 См. PIN 09-94, "IMF Reforms Financial Facilities for Low-Income Countries" («МВФ проводит реформу своих финансовых механизмов для стран с низкими доходами») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0994.htm) и PR 09-268, "IMF Announces Unprecedented Increase in Financial Support to Low-Income Countries" («МВФ объявил о беспрецедентном увеличении финансовой помощи странам с низкими доходами») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09268.htm).
- 62 «Непредвиденной прибылью» называются суммы, полученные от продажи золота сверх суммы, ожидавшейся во время принятия решения о продаже части золота МВФ, когда золото оценивалось по цене 850 долларов США за унцию.
- 63 См. PR 10-50, "IMF Signs SDR 405 Million Borrowing Agreement with the Bank of Spain to Support Lending to Low-Income Countries" («МВФ подписал соглашение о заимствовании с Банком Испании на сумму 405 млн СДР для поддержки кредитования стран с низким доходом») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1050.htm), PR 10-51, "IMF Signs SDR 200 Million Borrowing Agreement with the Danmarks Nationalbank to Support Lending to Low-Income Countries" («МВФ подписал соглашение о заимствовании с Центральным банком Дании на сумму 200 млн СДР для поддержки кредитования стран с низким доходом») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1051.htm) и PR 10-88 "IMF Signs SDR 500 Million Borrowing Agreement with the Government of Canada to Support Lending to Low-Income Countries" («МВФ подписал соглашение о заимствовании с правительством Канады на сумму 500 млн СДР для поддержки кредитования стран с низким доходом») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1088.htm).
- 64 См. PIN 09-113, "IMF Executive Board Reviews the Low-Income Country Debt Sustainability Framework and Adopts a More Flexible Policy on Debt Limits in IMF-Supported Programs" («Исполнительный совет МВФ рассмотрел основу обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низким доходом и принял более гибкую политику лимитов долга в программах, поддерживаемых МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn09113.htm). Отправной точкой обсуждения на Совете послужил совместный доклад персонала МВФ и Всемирного банка "A Review of Some Aspects of the Low-Income Country Debt Sustainability Framework" («Обзор некоторых аспектов основы обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низким доходом») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/080509a.pdf).
- 65 См. PIN 09-39, "IMF Executive Board Discusses Changing Patterns in Low-Income Country Financing and Implications for Fund Policies on External Financing and Debt" («Исполнительный совет МВФ обсудил эволюцию схем финансирования стран с низкими доходами и последствия для политики Фонда по внешнему финансированию и долгу») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0939.htm).
- 66 См. "Debt Limits in Fund-Supported Programs: Proposed New Guidelines" («Лимиты задолженности в рамках поддерживаемых Фондом программ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/080509.pdf). Лимиты внешней задолженности в программах стремятся предотвратить накопление неустойчивой задолженности, допуская при этом достаточное внешнее финансирование.
- 67 Следует отметить, что, хотя цели ДСФ относятся особенно к странам с низкими доходами, руководящие принципы в отношении внешнего долга в поддерживаемых Фондом программах распространяются на любое финансирование в рамках договоренностей МВФ с любой страной-членом, а не только со странами с низким доходом.
- 68 См. "Staff Guidance Note on the Application of the Joint Bank-Fund Debt Sustainability Framework for Low-Income Countries" («Директивный документ по применению совместно разработанной Банком и Фондом основы для обеспечения устойчивости долговой ситуации для стран с низким уровнем дохода») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/012210.pdf).
- 69 См. PIN 10-16, "IMF Reviews Eligibility for Using Concessional Financing Resources" («МВФ рассмотрел критерии определения прав государств-членов на получение льготного финансирования») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1016.htm).
- 70 См. дополнительную информацию об инструменте для поддержки экономической политики в "Factsheet: Policy Support Instrument" («Инструмент для поддержки экономической политики») (www.imf.org/external/np/exr/facts/psi.htm).
- 71 См. PIN 09-89 "IMF Executive Board Concludes the Review of Experience with the Policy Support Instrument" («Исполнительный совет МВФ завершил обзор опыта применения инструмента для поддержки экономической политики») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0989.htm).
- 72 Обзор на Совете исходил из анализа персонала "Review of the Experience with the Policy Support Instrument" («Обзор опыта применения инструмента для поддержки экономической политики») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/060409.pdf).
- 73 См. PIN 10-52, "IMF Executive Board Discusses Modernizing the Surveillance Mandate and Modalities and Financial Sector Surveillance and the Mandate of the Fund" («Исполнительный совет МВФ обсудил модернизацию полномочий и условий ведения надзора, надзор за финансовым сектором и полномочия Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1052.htm), а также два документа по вопросам экономической политики, послуживших основой для обсуждения на Совете: "Modernizing the Surveillance Mandate and Modalities" («Модернизация полномочий и условий ведения надзора») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/032610.pdf) и "Financial Sector Surveillance and the Mandate of the Fund" («Надзор за финансовым сектором и полномочия Фонда») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/031910.pdf).
- 74 См. дополнительную информацию в "Factsheet: The Financial Sector Assessment Program (FSAP)" («Программа оценки финансового сектора (ФСАП)») (www.imf.org/external/np/exr/facts/fsap.htm).
- 75 См. PIN 09-123, IMF Executive Board Reviews Experience with the Financial Sector Assessment Program, Options for the Future, and Complementary Reforms in Surveillance and the Assessment of Standards and Codes" («Исполнительный совет МВФ рассмотрел опыт реализации программы оценки финансового сектора (ФСАП), варианты на будущее и дополнительные реформы в надзоре и оценке стандартов и кодексов») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn09123.htm). Основой для обсуждения этой темы на Совете был документ, совместно подготовленный персоналом МВФ и Всемирного банка, "The Financial Sector Assessment Program after Ten Years: Experience and Reforms for the Next Decade" («Программе оценки финансового сектора десять лет: опыт и реформы на следующее десятилетие») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/082809b.pdf).
- 76 Общие сведения о совместной работе МВФ с другими организациями, см. в документе "About the IMF—Overview: Collaborating with Others" («МВФ: обзор сотрудничества с другими организациями») (www.imf.org/external/about/collab.htm).
- 77 Дополнительную информацию о работе МВФ в рамках этой инициативы, см. в документе IMF Survey, "Agreement with Banks Limits Crisis in Emerging

- Europe" («Обзор МВФ, Договоренность с банками позволила ограничить кризис в странах с формирующимся рынком») (www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2009/int102809a.htm).
- 78 См. PIN 09-98 "IMF Executive Board Discusses Governance Reform" («Исполнительный совет МВФ обсудил реформу управления») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr0998.htm), а также документ по вопросам политики, ставший основой для обсуждения этой темы Советом "IMF Governance—Summary of Issues and Reform Options" («Управление МВФ — резюме проблем и вариантов реформ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/070109.pdf).
- 79 "Executive Board Report to the IMFC on Reform of Fund Governance" («Доклад Исполнительного совета МВФ о реформе управления МВФ») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/100309.pdf).
- 80 Текст доклада (на английском языке) имеется в интернете: www.imf.org/external/np/pp/eng/2010/042110a.pdf.
- 81 См. PR 10-166, "Communiqué of the Twenty-First Meeting of the International Monetary and Financial Committee of the Board of Governors of the International Monetary Fund" («Коммюнике двадцать первого совещания Международного валютно-финансового комитета Совета управляющих Международного Валютного Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr10166.htm).
- 82 См. PR 09-347, "Communiqué of the International Monetary and Financial Committee of the Board of Governors of the International Monetary Fund" («Коммюнике Международного валютно-финансового комитета и Совета управляющих Международного Валютного Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09347.htm).
- 83 См. PR 09-158, "IMF Offers Membership to Republic of Kosovo" («МВФ предложил Республике Косово стать членом организации») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09158.htm) и PR 09-240 "Kosovo Becomes the International Monetary Fund's 186th Member" («Косово становится 186-ым членом Международного Валютного Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09240.htm).
- ## ГЛАВА 5
- 84 Когда в сентябре 2009 года Европейский центральный банк и другие центральные банки объявили о продлении действия Соглашения о покупке золота центральными банками, они отметили, что продажи МВФ золота в объявленном объеме могут быть осуществлены в рамках верхних пределов, предусмотренных соглашением, что позволит избежать превышения объявленного объема продаж из официальных источников в результате продажи золота Фондом.
- 85 См. PR 09-310, "IMF Executive Board Approves Limited Sales of Gold to Finance the Fund's New Income Model and to Boost Concessional Lending Capacity" («Исполнительный совет МВФ утвердил ограниченную продажу золота для финансирования новой модели дохода Фонда и укрепления потенциала для льготного кредитования») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09310.htm).
- 86 См. PR 09-381, "IMF Announces Sale of 200 Metric Tons of Gold to the Reserve Bank of India" («МВФ объявил о продаже 200 метрических тонн золота Резервному банку Индии») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09381.htm), PR 09-413, "IMF Announces Sale of 2 Metric Tons of Gold to the Bank of Mauritius" («МВФ объявил о продаже 2 метрических тонн золота Банку Маврикия») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09413.htm) и PR 09-431, "IMF Announces Sale of 10 Metric Tons of Gold to the Central Bank of Sri Lanka" («МВФ объявил о продаже 10 метрических тонн золота Центральному банку Шри-Ланки») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09431.htm).
- 87 См. PR 10-44, "IMF to Begin Market Sales of Gold" («МВФ начнет продажу золота на рынке») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1044.htm).
- 88 См. объяснение СДР и связанных с ними вопросов во вставке 3.2.
- 89 Под кредитными траншами понимается размер кредита Фонда со Счета общих ресурсов, регламентируемого набором существующих общих правил и условий в отношении кредитов Фонда с целью решения различных проблем платежного баланса (называемых «политикой в отношении кредитных траншей»). Фактические выплаты средств в пределах 25 процентов квоты государства-члена представляют собой средства, выплачиваемые в рамках первого кредитного транша, и требуют, чтобы государство-член демонстрировало разумные усилия по преодолению проблем финансирования его платежного баланса. Запросы на фактические выплаты средств в размере свыше 25 процентов называются использованием средств в рамках верхнего кредитного транша; они производятся по частям по мере выполнения заемщиком определенных установленных целевых показателей реализации. Такие выплаты обычно связаны с договоренностями о кредитах «стэнд-бай» (а также с новой гибкой кредитной линией). Доступ к ресурсам МВФ без заключения договоренности является редким событием, и ожидается, что такой порядок сохранится.
- 90 Фактическая сумма переноса на будущий период из бюджета 2009 финансового года составила 52 млн. долл. США
- 91 Совокупный чистый бюджет составлял 880 млн долл. США плюс перенос на будущий период в размере 52 млн долл. США; таким образом, общая сумма утвержденных ресурсов составляла 932 млн долл. США.
- 92 См. "Outcome of the 2009 Downsizing" («Итоги сокращения штатов в 2009 году») в Годовом отчете МВФ 2009 года.
- 93 Сумма фактического переноса на будущий период из бюджета 2010 финансового года составила 62 млн долл. США.
- 94 Разработка новой основы исходила из необходимости более четкого разъяснения как внутри организации, так и за ее пределами, характера работы Фонда. Она была призвана также сделать обсуждение результатов неотъемлемой частью процесса принятия решений при оценке необходимых компромиссов.
- 95 Поскольку затраты на персонал составляют около 70 процентов всех административных расходов Фонда, МВФ перешел от составления бюджета на основе нормативных затрат лишь по 3 широким категориям заработной платы к использованию 17 нормативов затрат — по одному на каждый разряд штатного расписания — для более точной калькуляции расходов на достижение целей деятельности Фонда.
- 96 Кроме того, выплачивается дополнительная сумма в размере 79 120 долларов США для покрытия представительских расходов.
- 97 См. PR 09-356, "IMF Managing Director Proposes Appointment of Naoyuki Shinohara as Deputy Managing Director" («Директор-распорядитель МВФ предложил назначить Наюки Шинохару заместителем Директора-распорядителя») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09356.htm).
- 98 См. PR 10-58, "IMF Managing Director Dominique Strauss-Kahn Names China's Zhu Min as Special Advisor" («Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан назначил Жу Мина (Китай) специальным советником») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1058.htm).
- 99 См. PIN 10-04, "IMF Executive Board Reviews the Fund's Transparency Policy" («Исполнительный совет МВФ рассмотрел политику Фонда в отношении прозрачности») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1004.htm).
- 100 См. "IMF Executive Board Reviews the Fund's Transparency Policy" («Обзор политики МВФ в отношении прозрачности») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/102609.pdf).
- 101 www.ieo-imf.org.
- 102 См. "IMF Involvement in International Trade Policy Issues" («Участие МВФ в решении проблем международной торговой политики») (www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_06162009.html).
- 103 См. PIN 10-35, "IMF Executive Board Discusses Implementation Plan Following IEO Evaluation of IMF Involvement in International Trade Policy Issues" («Исполнительный совет МВФ обсудил план реализации рекомендаций подготовленной НОО Оценки участия МВФ в решении проблем международной торговой политики») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1035.htm), а также план реализации (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/111209.pdf).
- 104 См. "IMF Interactions with Member Countries" («Взаимодействие МВФ с государствами-членами») (www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_01202010.html).
- 105 См. PIN 10-23, "IMF Discusses Third Periodic Monitoring Report on Implementing IEO Recommendations Endorsed by the Executive Board" («МВФ обсудил Третий доклад о периодическом мониторинге по выполнению рекомендаций НОО, одобренных Исполнительным советом») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2010/pr1023.htm), а также Третий доклад о периодическом мониторинге (www.imf.org/external/pp/longres.aspx?id=4417).
- 106 www.imfyouthdialog.org.

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

АФРИТАК	Региональный центр технической помощи странам Африки
БОД/ПФТ	борьба с отмыванием денег/пресечение финансирование терроризм
ВКВС	Восточнокарибский валютный союз
ГКЛ	гибкая кредитная линия
ГРА	Счет общих ресурсов
ДГФС	Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности
ДГПМ	Доклад о периодическом мониторинге
ДСА	анализ устойчивости долговой ситуации
ДСФ	основа для обеспечения устойчивости долговой ситуации
ЕВС	Европейский валютный союз
ЕКФ	расширенный кредитный механизм
ЕСФ	механизм финансирования для преодоления внешних шоков
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
ИРФ	использование ресурсов МВФ
КАПТАК-ДР	Региональный центр технической помощи для Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики
КВА	Комитет по внешнему аудиту
ККУР	Консультативный комитет по управлению риском
МАР	Международное агентство развития
МВФК	Международный валютно-финансовый комитет
МГЭФС	Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике
МДРИ	Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе
МСФО	международные стандарты финансовой отчетности
МУГ	Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике
НОО	Независимый отдел оценки
НСЗ	Новые соглашения о займах
ОГО	организация гражданского общества
ОСРД	Общая система распространения данных
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПБО	потенциал будущих обязательств
ПКЛ	превентивная кредитная линия
ПРГТ	Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ПРГФ	механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ПРМЭ	«Перспективы развития мировой экономики»
ПРРЭ	«Перспективы развития региональной экономики»
ПСИ	инструмент для поддержки экономической политики
ПФУ	показатели финансовой устойчивости
РОСК	Доклад о соблюдении стандартов и кодексов
РСГФ	Руководство по статистике государственных финансов
РСФ	механизм ускоренного кредитования
РТАК	региональный центр по технической помощи
ССБ	среднесрочный административный бюджет
СДР	специальное право заимствования
ССЗ	Совет по сотрудничеству арабских стран Персидского залива
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
ССФ	кредитный механизм «стэнд-бай»
СФС	Совет по финансовой стабильности
ТП	техническая помощь
УВР	Управление внутренней ревизии и инспекций
ФГ	финансовый год
ФСАП	Программа оценки финансового сектора
ХИПК	бедные страны с высоким уровнем задолженности
ЦАВЭС	Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество
ЦАВЭС	Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество
ЦТФ	Целевой трастовый фонд

Настоящий «Годовой отчет» был подготовлен Редакционно-издательским отделом Департамента внешних связей МВФ. Общий надзор за работой группы по подготовке отчета осуществляли Тим Кэллен и Сэнди Доналдсон. Работой группы руководил Комитет по подготовке «Годового отчета» под председательством Рене Вебера. Редактором и главным автором текста был Майкл Харруп; он также координировал составление текста отчета и подготовку его к печати. Значительный вклад в составление текста внес Энтони Аннетт, а Марта Бонилья осуществляла корректуру и помогала в подборе фотографий и поиске информации по ним. Компьютерную верстку приложений и материалов для размещения на веб-сайте выполнила Алисия Этчбарн-Бурдэн. Содействие в подготовке оказала Тереса Эваристо. Издание на русском языке подготовлено группой сотрудников Секции русского языка отдела переводов, в состав которой вошли: Марина Мартон, Олег Пивоваров, Михаил Сурин, Игорь Таймасов (переводчики), Александра Акчурина (редактор), Татьяна Гершон (компьютерная верстка).

Фотографии:	Image Source/SuperStock	обложка, стр. 7
	Сергей Чириков/epa/Corbis	обложка, стр. 7
	Майкл Спилотро/персонал МВФ	стр. 4, 36, 65
	Стивен Яффе/персонал МВФ	стр. 6, 10, 13, 41, 55, 71
	Reuters/Supri/Landov	стр. 10
	imagebroker/Alamy	стр. 13
	Энди Манис/The New York Times/Redux	стр. 15
	iStockPhoto	стр. 15
	Таннен Майри/epa/Corbis	стр. 19
	Гэри Трамонтина/The New York Times/Redux	стр. 19
	Свен Торфинн/Panos	стр. 29
	Reuters/Константин Черничкин/Landov	стр. 29
	SuperStock	стр. 32
	Reuters/Эндрю Кабальеро-Реинолдс/Landov	стр. 32
	Юджин Салазар/персонал МВФ	стр. 36
	Хенрик Гшвиндт де Гиор/персонал МВФ	стр. 41
	Скотт Далтон/ The New York Times/Redux	стр. 47
	Reuters/Фелипе Леон/Landov	стр. 47
	Томас Дули/персонал МВФ	стр. 55
	Персонал МВФ	стр. 71

IMF ANNUAL REPORT 2010 (RUSSIAN)

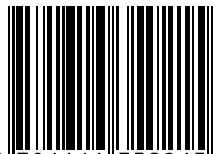
INTERNATIONAL MONETARY FUND

700 19th Street, NW

Washington, DC 20431 USA



ISBN 978-1-61635-021-5



9 781616 350215