

# Contribución Fiscal de la Minería en Chile

Ricardo Escobar C  
Profesor Facultad de Derecho  
Universidad de Chile  
Lima , Marzo 2014

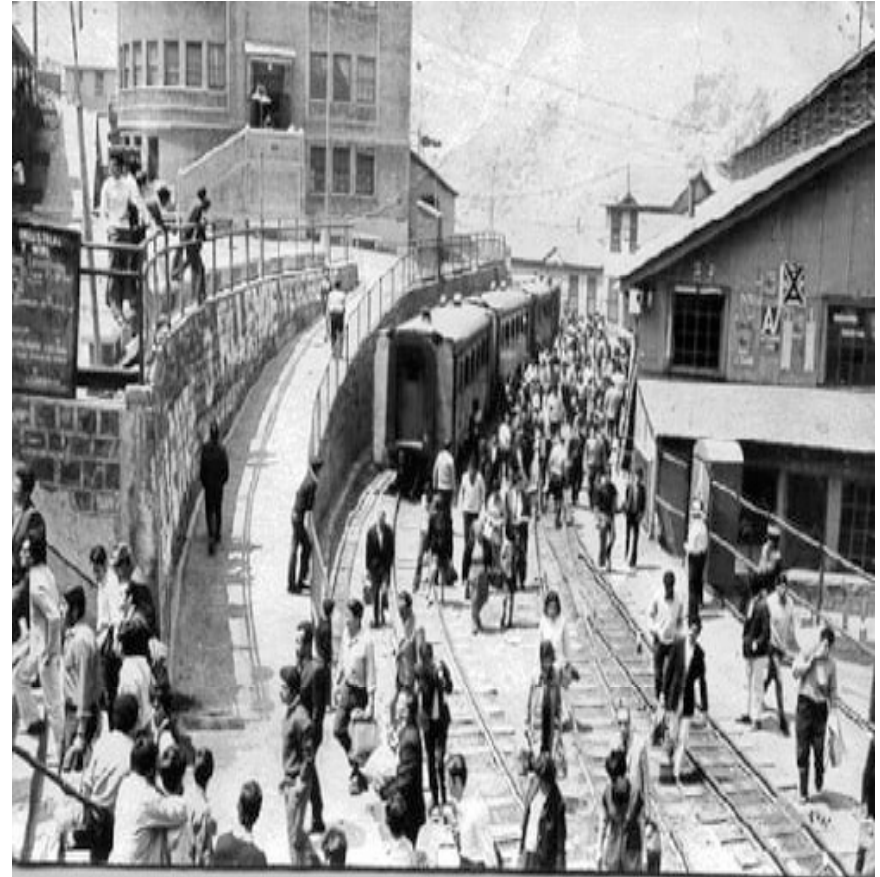
# Chile: Un laboratorio histórico



# Antes de Allende: ... -> 1970

- Grandes multinacionales mineras
- Presencia de EEUU y de UK principalmente
- “Capitalismo clásico”
  - Explotación intensa
  - Segregación
  - Falta de conexión con la comunidad local
- Contribución fiscal:
  - Baja
  - Impuestos normales
  - Sin control de precios de transferencia
  - Sin fiscalización efectiva

# Antes de Allende



# Allende: 1970 - 1973

- Nacionalización del cobre
- Sin pago por expropiación : por las utilidades excesivas que habían tenido
- Aprobada ampliamente en el Congreso
- Con procesos judiciales abiertos por todo el mundo
- Surge la raíz de lo que hoy es CODELCO



# Allende : 1970 -1973



Y bueno ...



# Pinochet 1973-1990





# Pinochet: 1973 -1990

- Aislamiento político internacional
- Baja o nula inversión extranjera
- Volatilidad económica
- Decreto Ley 600, Estatuto de la Inversión Extranjera
  - Contratos de estabilidad
  - Posibilidad de negociar condiciones tributarias especiales
  - Resultado = Nulo

# Pinochet: 1973 -1990

- Acuerdos de pago por la nacionalización de cobre
- Cambios institucionales:
  - Propiedad Minera
  - Código del trabajo
  - Impuesto a la renta
  - Constitución de 1990 => posibilidad de retorno a la democracia
- DL 600, renovado, “Project financing”:
  - Estabilidad tributaria 20 años
  - Tasa más cara que la normal
  - Depreciación
  - Uso de pérdidas
  - Repatriación de divisas
  - Cuentas en el extranjero

# Pinochet 1973-1990



# Democracia: 1990 - 2002

- Integración económica y política:
  - Tratados protección de inversiones
  - Tratados de libre comercio
  - Estabilidad jurídica
- Minería:
  - Boom de la gran minería privada
  - Desarrollo acelerado

# Democracia: 1990 - 2002

- Uso de:
  - Depreciación acelerada
  - Financiamiento con partes relacionadas
  - Contratos con partes relacionadas
  - Y algunos otros...
- Tributación minera durante los 90:
- .... \$ 0

# Revuelta Exxon: 2002-2005

- Exxon puso a la venta sus activos mineros en Chile
- Comprador: Anglo American
- En más de 20 años siempre estuvo en pérdida??!!
- Expectativa de venta:  
**¿¿¿¿US \$ 1,3 MM sin impuestos!!??**
- Primera ley que gravó la venta indirecta en el extranjero
- Centro de la atención política en la falta de contribución fiscal de la gran minería
- ... Que justo había empezado a pagar impuestos!!!

# Revuelta Exxon: 2002- 2005

- Presión política para el cobro de un royalty
- Proyecto de Ley el 2004 :
  - Mal copy paste: un royalty
  - Incompatible con el régimen de propiedad minera
  - Creaba incertidumbre sobre los contratos de estabilidad
  - Rechazado en el Congreso
- Proyecto 2005:
  - Impuesto especial a la actividad minera (IEAM)
  - Sobre los beneficios operacionales
  - Tasa general 5%
  - Estabilidad IEAM en el DL 600 para los que opten
  - Tasa 4%

# Revolución de la Derecha: 2010



- Multimillonario
- Economista
- PHD Harvard
- = ¡Gobierno de los empresarios!!



# ..... Terremoto 12 días antes de asumir



# La Revolución de la Derecha: 2010

- Reforma tributaria para financiar reconstrucción
- Oportunidad para mostrar que no favorecería a la gran empresa
- Alza ligera del impuesto a la renta: de 17% a 20%
- Plato fuerte, ¡Cambio IEAM!
- Tasa progresiva según rentabilidad de cada proyecto: 5% a 14%
- ¡Voluntarios DL 600!:
  - Tasas transitorias un poco más bajas

Se puede encontrar equilibrio...  
¡Aunque puede tomar 50 años!!  
Gracias.

