

Обзор МВФ

Многосторонняя инициатива

МВФ принимает активное участие в мерах по преодолению глобального продовольственного кризиса

Обзор МВФ онлайн
13 мая 2008 года

- МВФ примет к рассмотрению все просьбы государств-членов об оказании финансовой помощи
- МВФ работает в тесном контакте с ООН и другими учреждениями над определением совместного подхода
- МВФ консультирует правительства по вопросам адаптации экономической политики

МВФ обеспокоен воздействием роста цен на продовольствие и топливо, особенно для малоимущих, и внимательно следит за происходящим бумом цен на биржевые товары.

Инфляционные последствия недавних повышений цен на продовольствие вызывают особую тревогу в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, где эти товары составляют большую долю в расходах. Действительно, в странах с формирующимся рынком рост цен на продовольствие составил почти 70 процентов общего уровня инфляции в 2007 году.

Заместитель директора Департамента разработки и анализа политики МВФ Марк Планта поделился информацией о ходе различных направлений проводимой в МВФ работы по вопросам цен на продовольствие и топливо и их последствий для экономической политики. Он рассказал о том, как МВФ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями в целях смягчения воздействия кризиса.

Обзор МВФ онлайн: Похоже, что этот кризис застал мир врасплох. Оставались ли знаки о его приближении без внимания?

Планта: Признаки возможных проблем в продовольственном обеспечении давно были налицо. Мир уже несколько лет потребляет больше продовольствия, чем производит, цены ползут вверх, а запасы упали до рекордно низких уровней. Не следует также забывать, что в этот раз цикл цен на продовольствие находится в положительной корреляции с циклом цен на нефть. Стоимость удобрений и перевозок подвержена воздействию цен на нефть, которые резко выросли за очень короткое время.

Кроме того, мировые продовольственные рынки, то есть рынки экспорта продовольствия, нередко являются узкими, особенно рынок риса. В существующих условиях неопределенности, финансовых потрясений и поиска надежных вложений, таких как биржевые товары, это может порождать очень изменчивые уровни цен, возможно, с некоторым превышением экономически обоснованных уровней.

Никто не мог предугадать, что финансовый кризис, некоторая переориентация инвесторов на биржевые товары и скачок цен на нефть произойдут как раз в тот период, когда продовольственные запасы оказались на низком уровне.

Обзор МВФ онлайн: В этих трудных условиях многие страны принимают срочные смягчающие меры, включая субсидии на рис в Гаити и запрет на экспорт продовольствия в Гвинее. Какова позиция Фонда в этих случаях?

Плант: Во-первых, следует приветствовать то, что большинство стран принимают правильные меры экономической политики — под этим мы понимаем меры, которые позволяют сохранить долгосрочные стимулы для производства и в то же время удовлетворять потребности своего населения в продуктах питания.

Во-вторых, директивным органам приходится решать очень сложные вопросы политики, затрагивающие макроэкономическую ситуацию: как быстро следует отражать рост мировых цен на продовольствие во внутренних ценах, как избежать того, чтобы эти повышения цен приводили к устойчиво более высокому уровню инфляционных ожиданий, и как справляться с возникающим дефицитом финансирования платежного баланса (и бюджета).

Пока мы в основном рекомендуем в ответных мерах политики руководствоваться рядом общих принципов, таких как:

1. координация на региональном уровне;
2. адресные меры, сводящие к минимуму негативные стимулы для корректировки уровней предложения в долгосрочной перспективе;
3. действия, ориентированные на нужды малоимущих.

Например, субсидирование некоторых сортов риса, потребляемых малоимущими, может удовлетворить нужды этих групп, тогда как субсидирование нефтепродуктов не даст такого результата. Действенные меры могут также включать отмену тарифов на основные продукты питания и временные субсидии на удобрения или расширение программ питания учащихся в школах. Разумеется, странам будет необходимо изыскать бюджетные резервы для финансирования расходов на эти меры политики.



Плант: «Запасы упали до рекордно низких уровней.» (фото МВФ)

При этом, однако, мы также указываем властям стран на то, что некоторые направления политики, такие как недифференцированные субсидии и повышение заработной платы всех работников, могут быть неэффективными и приводить к искажениям в экономике. Если необходимо повысить заработную плату, следует ограничить это повышение работниками с низкими доходами и финансировать его на неинфляционной основе, чтобы не допустить витка роста заработной платы и цен.

Кроме того, прямые меры контроля над ценами и экспортом могут препятствовать изменениям предложения в долгосрочной перспективе, подрывать стимулы для производства продуктов питания и отвлекать дефицитные ресурсы от других важнейших задач; к тому же может быть трудно добиться их исполнения.

Обзор МВФ онлайн: Как быстро МВФ сможет перестроить свои кредитные инструменты, чтобы иметь возможность быстрее оказывать помощь пострадавшим от этого кризиса?

Плант: Очень быстро. МВФ готовит пересмотр механизма финансирования для преодоления шоков (ЕСФ), который планируется представить на рассмотрение Исполнительному совету в июне. Этот видоизмененный механизм обеспечит более быстрое и действенное финансирование в случае шоков и более рациональную структуру инструментов финансирования для стран с низкими доходами. В то же время хочу подчеркнуть, что если какой-либо стране требуется безотлагательная помощь, она может и сейчас воспользоваться механизмом ЕСФ.

Обзор МВФ онлайн: Является ли ПРГФ [механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту] подходящим инструментом для помощи странам, пострадавшим от кризиса?

Плант: Да. Страны с программами, поддерживаемыми ресурсами ПРГФ, могут запросить увеличение объема ресурсов своих договоренностей, если они испытывают трудности в финансировании платежного баланса. Территориальные департаменты МВФ ведут активные обсуждения с 10–15 странами с низкими доходами относительно возможной финансовой помощи Фонда, призванной помочь странам преодолеть последствия роста цен на продовольствие и топливо для платежного баланса.

Обзор МВФ онлайн: Какие суммы кредита МВФ предполагает предоставлять странам, оказавшимся в трудном положении из-за роста цен на

продовольствие? Каким образом он сможет добиться того, чтобы эти деньги шли на нужды наиболее пострадавших групп населения?

Плант: МВФ будет рассматривать все просьбы о финансовой помощи, и решения будут приниматься, исходя из потребностей конкретных стран. В прошлом объем дополнительных ресурсов составлял 15–20 процентов квоты.

Относительно Вашего второго вопроса, МВФ предоставляет помощь для финансирования платежного баланса. Иными словами, Фонд может помочь в финансировании расходов на импорт. В то же время, группы сотрудников, занимающиеся конкретными странами, будут очень тщательно оценивать экстренные меры, принимаемые этими странами, чтобы убедиться в том, что они обеспечивают достаточно адресную поддержку наиболее уязвимого населения.

Обзор МВФ онлайн: Многие организации гражданского общества критикуют Фонд за прошлые рекомендации странам с низкими доходами, такие как совет сократить субсидии на продовольствие и топливо, а также за то, что он не оставляет им бюджетного пространства, которое позволило бы увеличить субсидии на продовольствие и топливо. **Что Вы на это отвечаете?**

Плант: МВФ четко осознает, что продовольственная безопасность является одной из главных задач любого правительства. Рекомендуемые МВФ меры политики призваны способствовать решению этой задачи.

Как нам всем известно, ключевой вопрос в процессе принятия решений любым правительством заключается в том, как распределить весьма ограниченные ресурсы. В особенности в странах с низкими доходами общий уровень налогообложения весьма ограничен, а налоговая база очень невелика. До недавнего повышения уровня цен на продовольствие в течение многих лет оставались рекордно низкими. Для большинства стран с низкими доходами более приоритетной задачей была финансовая поддержка систем здравоохранения или образования и инфраструктуры. Теперь, возможно, эти приоритеты изменились, но государственные ресурсы все так же ограничены.

Мы в основном рекомендуем ликвидировать всеобщие субсидии, заменив их адресными трансфертами в интересах малоимущих.

Как следствие, интерес к вопросам субсидий является вполне естественным. Однако мы в основном рекомендуем ликвидировать всеобщие субсидии, заменив их адресными трансфертами в интересах малоимущих. Большинство стран испытывают огромные потребности в финансировании социальной и экономической сфер при очень ограниченном объеме ресурсов; было бы неправильно использовать эти ресурсы для поддержки потребления состоятельных слоев. В то же время, директивным органам необходимо не допустить того, чтобы политика в отношении субсидий подрывала более долгосрочные стимулы для производства. Правильно решить эту задачу непросто, это требует глубоких знаний, и не только в макроэкономике. Поэтому в этих вопросах мы опираемся на совет других организаций, таких как Всемирный банк.

Программы, поддерживаемые МВФ, имеют целью обеспечить бюджетное пространство для покрытия первоочередных государственных расходов, не ставя при этом под угрозу долгосрочную макроэкономическую стабильность. Сейчас, в условиях продовольственного кризиса, мы можем помочь властям гибко реагировать на ситуацию и направлять средства на программы, принципиально важные для борьбы с недоеданием. Очевидно, что для удовлетворения этих потребностей необходима помощь со стороны международного сообщества, но при этом страны не должны упускать из виду долгосрочную устойчивость их экономической политики.

Обзор МВФ онлайн: Как МВФ взаимодействует с другими международными организациями?

Плант: Директор-распорядитель особо отметил, что для преодоления продовольственного кризиса требуются многосторонние усилия: ни одна организация или правительство не обладает полным объемом необходимых знаний или ресурсов для решения всех кратко- или долгосрочных продовольственных проблем, с которыми сталкивается мир.

МВФ принимает очень активное участие в этой формирующейся международной деятельности. Директор-распорядитель входит в состав Целевой группы Объединенных Наций по проблеме глобального продовольственного кризиса под председательством Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна. Персонал МВФ участвует в обеспечении деятельности этой целевой группы.

Мы координируем нашу работу с Всемирным банком и поддерживаем контакты с Мировой продовольственной программой, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и другими международными организациями и двусторонними донорами. Эти организации выразили заинтересованность в тесном сотрудничестве с Фондом в вопросах цен на продовольствие; предполагается, что они будут использовать оценки воздействия этих шоков на платежный баланс и бюджет, которые подготовит МВФ.

Отзывы на данную статью следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org.

Перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», размещенного по адресу: www.imf.org/imfsurvey.