



Очередь на вакцинацию COVID-19 в Кейптауне, Южная Африка.

Экономика пандемии

Для восстановления экономики на широкой основе необходимо положить конец пандемии
Ручир Агарвал и Гита Гопинат

В мае МВФ выпустил подробную и всестороннюю «дорожную карту» — план действий, призванный преодолеть пандемию COVID-19, спасти жизни и вновь вывести мир на путь широкого экономического восстановления («A Proposal to End the COVID-19 Pandemic», Agarwal and Gopinath, 2021). Этот план был одобрен многосторонними организациями и основными заинтересованными сторонами. Он исходил из простой, но убедительной идеи: прекращение пандемии является необходимой предпосылкой для восстановления рабочих мест, средств к существованию и экономического благосостояния. Без решения одной задачи не решить другие.

Как складывается ситуация в мире со времени выпуска этого плана? Глобальное восстановление продолжается, но его темпы замедлились. За шесть месяцев официально зарегистрированная смертность от COVID-19 в мире возросла примерно на 50 процентов и теперь составляет более 5 миллионов, при этом фактическое число умерших от этой болезни, по оценкам, в несколько раз выше. Особую озабоченность вызывает усиливающееся расхождение в эконо-

мическом развитии между богатыми и бедными странами. В октябрьском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» 2021 года МВФ прогнозировал, что совокупный объем производства стран с развитой экономикой вернется на существовавшую до пандемии траекторию в 2022 году и *превысит* ее на 0,9 процента в 2024 году. И напротив, в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, кроме Китая, совокупный объем производства в 2024 году, как ожидается, останется на 5,5 процента *ниже* сделанного до пандемии прогноза.

Это расхождение экономических перспектив вызвано большими различиями в уровнях вакцинации (которые мы назвали «великим разрывом в вакцинации») и мерах государственной поддержки. По состоянию на конец октября в странах с развитой экономикой полную вакцинацию прошло примерно 65 процентов населения, а во многих из них предоставляется доступ к бустерным дозам. При этом в странах с низким доходом доля вакцинированного населения была менее 2 процентов. Это проблема не только для отдельных стран или регионов, это — *глобальная* проблема. Как неоднократно

подчеркивали представители служб здравоохранения, пандемия не закончится нигде, пока она не закончится *везде*. Продолжение неконтролируемого распространения инфекции повышает вероятность появления новых штаммов вируса — в том числе резистентных к существующим вакцинам, — что может отбросить мир назад к линии старта в гонке против вируса. Если воздействие COVID-19 примет затяжной характер, потери мирового ВВП за пять лет по сравнению с нашим текущим прогнозом могут возрасти до 5,3 триллиона долларов США, а потери человеческих жизней могут увеличиться на несколько миллионов.

План действий

В нашем плане были определены три цели и меры, необходимые для их достижения, а также потребности в финансировании для каждой из этих мер. Это следующие цели: вакцинация не менее 40 процентов населения во всех странах к концу 2021 года и 70 процентов к концу первой половины 2022 года; отслеживание и предотвращение рисков ухудшения ситуации (из-за появления новых штаммов или проблем в цепочках поставок); спасение жизней путем обеспечения широкого доступа к тестированию, лечению, средствам индивидуальной защиты и другим важнейшим механизмам здравоохранения.

Реализация ключевых мер для достижения этих целей проходит неравномерно, и мы все еще отстаем от намеченных показателей. По состоянию на конец октября примерно 75–80 стран, в основном в Африке, при сохранении текущих темпов не смогут достичь цели вакцинации 40 процентов населения к концу 2021 года. Из них 55 стран, как ожидается, будут испытывать проблемы, связанные в основном с поставками, а 24 — трудности в части как поставок, так и возможностей их освоения.

В нашем плане рекомендуются следующие меры на ближайший период для прекращения пандемии и поддержки широкого восстановления экономики.

- Немедленное восполнение недостающих 550 млн доз для 40-процентного охвата вакцинацией путем ускорения пожертвований имеющихся запасов доз механизму «Глобальный доступ к вакцинам от COVID-19» (COVAX) (инициатива с целью содействия справедливому распределению вакцин) и принятия обязательств по новым пожертвованиям; осуществление обмена дозами с COVAX и Африканским союзом (то есть перенос сроков поставки доз, предназначенных для стран Группы 20-ти (G20), чтобы позволить развивающимся странам продвинуться ближе к началу очереди поставок); снятие ограничений на экспорт вакцин и необходимых ресурсов для их производства.
- Принятие обязательств по финансированию нового бюджета Инициативы АСТ в размере 23 млрд долларов США,

чтобы все страны могли получить необходимый объем вакцин, средств тестирования и лечения и средств индивидуальной защиты. (Инициатива АСТ представляет собой партнерство международных организаций в сфере здравоохранения всего мира для борьбы с COVID-19.)

- Обеспечение коллективной подотчетности в деле достижения целевых показателей посредством регулярных контактов между Группой семи стран с развитой экономикой, более широкой по составу Группой 20-ти и другими основными заинтересованными сторонами.

В дальнейшем важно будет наращивать мощности по производству вакцин в развивающихся странах на региональном уровне и отслеживать возникающие риски.

Совершенствование разумного управления

Какие первые уроки можно извлечь после почти двух лет самой смертоносной и разрушительной для экономики пандемии за столетие?

Во-первых, кризис, вызванный COVID-19, со всей очевидностью показал, что политика в отношении пандемии — это экономическая политика, и что пока не будет положен конец кризису в области здравоохранения, невозможен устойчивый выход из экономического кризиса. Поэтому преодоление пандемии имеет решающее значение для глобальной макроэкономической и финансовой стабильности, что делает эту задачу принципиально важной для МВФ и других экономических организаций. Так, прогнозы МВФ и его рекомендации по мерам политики для мировой экономики в решающей степени определяются оценкой степени успеха в борьбе с вирусом. В своем экономическом анализе и надзоре он должен более непосредственно учитывать системные риски, связанные с будущими пандемиями и опасениями в сфере здравоохранения в мировом масштабе.

Во-вторых, мир нуждается в более разумном управлении глобальными общественными благами, включая готовность к борьбе с будущими пандемиями. Для этого потребуются намного более тесная координация и коллективные действия, чем те, которых нам удалось добиться до настоящего времени. В отчете Независимой группы высокого уровня Группы 20-ти о готовности к пандемиям изложено несколько конкретных шагов в этом направлении (см. статью «Переосмысление многостороннего подхода в эпоху пандемии» в этом номере).

Это наша общая борьба, и вместе мы можем и должны сделать больше для решения проблем, с которыми сталкивается планета. **ФР**

РУЧИР АГАРВАЛ — старший экономист Исследовательского департамента МВФ; **ГИТА ГОПИНАТ** — главный экономист МВФ.