

Сдержим обещание относительно 2025 года
Текст, подготовленный для выступления
Основной доклад Кристин Лагард, директора-распорядителя
Международного Валютного Фонда
Саммит W20, Анкара, Турция
6 сентября 2015 года

Введение

Доброе утро! *Günaydin!*

Благодарю Вас, доктор Тюрктан, за любезные слова приветствия в мой адрес.

Господин Премьер-министр, г-жа Посол: Мне очень приятно присутствовать на этом первом заседании рабочей группы для женщин стран Группы 20-ти — W20.

Очень уместно, что форум начинает свою работу именно сейчас. На своем саммите в ноябре прошлого года Группа 20-ти обязалась сократить разрыв в участии женщин в рабочей силе на 25 процентов к 2025 году, что, по оценке, позволило бы создать 100 миллионов новых рабочих мест в мировой экономике.

Это *Обещание относительно 2025 года*. Сегодня я хочу поговорить о том, что нужно сделать, чтобы сдержать это обещание.

Несомненно, это очень трудная задача. Но поскольку в этом году так много внимания уделяется вопросам гендерной справедливости — в связи с Целями устойчивого развития на период после 2015 года в этом году и принятым в прошлом году обязательством Группы 20-ти — нам, несомненно, предоставляется уникальная возможность.

Нельзя ее упустить.

Почему Обещание относительно 2025 года имеет значение

Согласно последней оценке, в мире насчитывается больше 3½ миллиарда доводов в пользу значимости гендерной справедливости. Если эти доводы не вполне убеждают, поразмышляем еще немного, почему эта проблема столь важна.

Как я неоднократно говорила, расширение прав и возможностей женщин — по сути, не только нравственный вызов, но и совершенно очевидное экономическое решение. Что я имею в виду?

Во-первых, мы знаем, что расширение возможностей женщин **стимулирует экономический рост**. Например, по имеющимся у нас оценкам, если бы число

работающих женщин возросло до числа работающих мужчин, ВВП увеличился бы на **5 процентов** в Соединенных Штатах, **9 процентов** в Японии и **27 процентов** в Индии¹.

Эти оценки, конечно, носят ориентировочный характер, но они достаточно значительны и велики, поэтому к ним стоит отнестись серьезно. Это в особенности касается стран, где потенциальный рост снижается ввиду старения населения.

Во-вторых, большее число надежных и хорошо оплачиваемых рабочих мест для женщин **повышает общий уровень дохода на душу населения**. В Турции, по оценке, обеспечение гендерного равенства в области занятости могло бы увеличить доход на душу населения на **22 процента**². Подобного прироста могли бы добиться и многие другие страны.

В-третьих, большее гендерное равенство не только повышает **абсолютные уровни дохода**, но и помогает снизить **неравенство** доходов. В готовящемся к выпуску научном докладе наши сотрудники анализируют эту зависимость, сопоставляя так называемый индекс гендерного неравенства с измерениями неравенства доходов. Полученные ими результаты весьма примечательны: они показывают, что улучшение возможностей для образования и трудоустройства женщин может обеспечить такое повышение равенства доходов, для достижения которого в прошлом требовались десятилетия.

И в-четвертых, расширение возможностей женщин может **сократить бедность**. Так, по оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации, в случае предоставления женщинам равного с мужчинами доступа к ресурсам для сельскохозяйственной деятельности прирост объема производства этого сектора в развивающихся странах мог бы достичь **4 процентов**, что позволило бы избавить от голода более **100 миллионов человек**³.

Если подытожить, ускорение роста, повышение общего уровня доходов, снижение неравенства и сокращение бедности — вот что делает обещание на 2025 год столь значимым.

Выполнение обещания

Все мы понимаем, однако, что поставить цель и ее достичь — совсем не одно и то же. Чтобы добиться результата, необходимы решительные и настойчивые коллективные усилия.

Именно в этом W20 может сыграть свою роль, напоминая Группе о принятом ей обязательстве и добиваясь его выполнения.

МВФ поддерживает эту деятельность. В последние годы, как вам, возможно, известно, мы усилили работу в области макроэкономических последствий гендерных разрывов.

В частности, проведены новые исследования, например, относительно роли женщин в экономике и правовых барьеров для участия женщин. Пожалуй, еще важнее то, что мы теперь планируем учитывать результаты этих исследований в наших рекомендациях государствам-членам по экономической политике.

Таким образом, МВФ поддерживает W20. На каких же ключевых областях политики нам следует сосредоточиться, чтобы содействовать выполнению обещания Группы 20-ти?

Три важнейших области политики для расширения экономических возможностей женщин

На протяжении жизни женщины предоставляется много возможностей для поддержки развития ее потенциала. Я бы выделила три **решающих момента**:

- Учеба в школе — образование;
- Устройство на работу — трудовая деятельность;
- Создание семьи.

Остановлюсь на каждом из них:

1. Образование

Начну с темы образования и с высказывания Аун Сан Су Чжи:

«Образование и расширение возможностей женщин во всем мире непременно принесет в жизнь каждого заботу, терпимость, справедливость и мир между людьми».

Действительно, предоставляемые в школе возможности имеют далеко идущие и долговременные последствия.

Мы знаем, например, что на индивидуальном уровне дополнительный год обучения в начальной школе увеличивает потенциал женщин в отношении получения доходов на **10–20 процентов**. Один дополнительный год в средней школе повышает этот потенциал на **25 процентов**⁴.

На уровне страны поучителен опыт самой **Турции** в области образования девочек. В Турции доля женщин с высшим образованием, имеющих работу, очень высока, свыше **70 процентов**. Вместе с тем, среди неграмотного населения ситуация противоположная — лишь **17 процентов** женщин в состоянии найти работу⁵. По оценкам, дополнительный год дошкольного образования в Турции мог бы повысить участие женщин в рабочей силе на **9 процентов**⁶.

Вывод ясен: образование девочек — возможно, лучшее вложение средств для страны.

Помимо инвестиций в образование как таковое, есть и другие средства для развития школьного образования девочек. Социальные программы, такие как денежные трансферты бедным семьям, могут предоставляться при условии, что дочери в этих семьях посещают школу, как это было сделано в **Бангладеш и Камбодже**⁷. При этом развитие инфраструктуры (например, дорог и систем санитарии) позволяет девочкам легче добраться в школу. Необходим комплексный подход.

Хорошо то, что гендерный разрыв в образовании сокращается во многих странах. Однако в слишком многих других странах он остается значительным, в том числе во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.

Чтобы сдержать обещание на 2025 год, просто необходимо устранить эти разрывы в образовании.

2. Занятость

А что можно сказать о второй важной области политики: занятости?

После получения образования следующим событием в жизни большинства женщин является устройство на работу. Однако хотя хорошее образование, несомненно, помогает женщинам на рынке труда, оно отнюдь не гарантирует получение работы.

Ряд стран с *высоким* общим уровнем образования женщин все еще имеет *низкие* показатели участия женщин в рабочей силе. Это, в частности, известная проблема в **Японии**.

В Японии женщины, которым сейчас немного за 30, как правило, имеют больше **14 лет** образования, уступая по этому показателю только новозеландкам⁸. Более того, в Японии женщины в среднем имеют больше лет образования, чем мужчины⁹. Несмотря на это, гендерный разрыв в отношении участия в рабочей силе в Японии составляет **25 процентных пунктов** по сравнению с чуть более чем **10 процентными пунктами** в среднем в основных странах с развитой экономикой¹⁰.

Так что да, образование настоятельно необходимо, но это лишь часть более обширного пакета. Что еще требуется, чтобы помочь женщинам найти работу?

Во-первых, крайне важно устранить **правовые барьеры**. К ним относятся препятствия для различных аспектов повседневной деятельности женщин, таких как возможность открыть банковский счет и равенство с мужчинами в правах собственности.

В недавних исследованиях МВФ отмечалось, что почти в **90 процентах** стран существует **как минимум одно** серьезное правовое ограничение, затрудняющее участие женщин в трудовой деятельности¹¹. В **половине** исследованных нами стран в тех случаях, когда гендерная справедливость закреплена в конституции, участие

женщин в рабочей силе повышалось как минимум на **5 процентов** в течение следующих 5 лет.

Вторым барьером является уровень **заработной платы женщин**. Даже при таком же уровне образования и том же роде занятий, женщины зарабатывают лишь **три четверти** от заработков мужчин¹². Это само по себе может намного снизить заинтересованность женщин в трудовой деятельности.

Третье препятствие может быть связано с **инфраструктурой**. Без доступа к общественному транспорту и энергоресурсам женщинам очень трудно работать вне дома. Например, в сельских районах **Южной Африки** электрификация повысила участие женщин в рабочей силе на **9 процентов**¹³.

И четвертым фактором является неравный **доступ к финансовой системе**. В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах **70 процентов** принадлежащих женщинам малых и средних предприятий *не имеют доступа* или имеют *недостаточный доступ* к услугам финансовых организаций¹⁴.

Расширение доступа женщин к финансовым услугам — один из вопросов, к которым я намерена привлечь внимание позже в этом месяце на саммите ООН по Программе развития на период после 2015 года. Он принципиально важен для достижения поставленной цели на 2025 год.

3. Семья

Столь же важна третья обширная область политики, касающаяся особой роли женщин в семейной жизни. Что можно здесь сделать с практической точки зрения?

Во-первых, **оплачиваемый отпуск по уходу за детьми** помогает женщинам не терять связи с рынком труда. **Япония**, например, добивается значительных сдвигов в этой области. Правительство увеличило пособие на отпуск по уходу за детьми с **50 до 67 процентов** заработной платы¹⁵. Все больший вклад вносят работодатели: например, доля *отцов*, пользующихся правом на отпуск по уходу за детьми, в одной известной японской страховой компании в этом году достигла **100 процентов**¹⁶.

Это поднимает важный вопрос: мужчины — не только как партнеры, но и как отцы, сыновья и братья — насуточно заинтересованы в расширении возможностей женщин. Это не только помогает их партнерам, дочерям, матерям и сестрам реализовать свой потенциал, но и способствует построению более прочного общества на благо всех людей.

Как сказал Амартья Сен,

«Женщины все более воспринимаются и мужчинами, и женщинами как активные творцы перемен: энергичные поборники социальных преобразований, способные изменить жизнь как женщин, так и мужчин»¹⁷.

Директивные органы и работодатели могут тесно взаимодействовать в обеспечении доступа к **недорогому и качественному уходу за детьми**. Исследования показывают, что сокращение цены этих услуг вдвое может увеличить число молодых матерей на рынке труда на **10 процентов**¹⁸.

Положительную роль могут сыграть и налоговые реформы. В слишком многих странах **налоговая система** делает работу невыгодной для вторых кормильцев — а это во многих случаях женщины. Замена налогообложения семей индивидуальным налогообложением может снизить предельные ставки налога на вторых кормильцев, тем самым повышая стимулы для работы женщин вне дома.

Этот пакет, включающий отпуск для родителей, услуги по уходу за детьми и более справедливую налоговую систему, может дать женщинам возможность совмещать заботу о семье с работой. Наряду с вложениями в образование девочек и облегчением доступа женщин на рынок труда, он также способствует повышению *экономического* потенциала женщин.

Заключение: от слов к делу

Обязательство Группы 20-ти в течение следующего десятилетия сократить на 25 процентов разрыв в участии женщин в рабочей силе может стать историческим шагом в расширении возможностей женщин. Кроме того, его выполнение может ускорить экономический рост, повысить общий уровень дохода на душу населения, сократить бедность и снизить неравенство доходов на благо людей во всем мире.

Если быть краткой, это может в корне изменить ситуацию в мировой экономике. Но это обещание можно выполнить, только если слова воплотятся в дела.

Нам нужно работать сообща — Группе 20-ти, W20, 188 государствам-членам МВФ, — чтобы превратить надежды в реальность.

Спасибо – *Cok tesekkurler!*

¹ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

² World Bank: <http://www.worldbank.org/en/news/opinion/2015/04/09/important-balancing-act-turkey>

³ OECD DAC Network on Gender Equality, Women's Economic Empowerment.

⁴ Daring the Difference: The 3 L's of Women's Empowerment

⁵ Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

⁶ World Bank. 2013. Programmatic Concept Note: Turkey: Women’s Access to Economic Opportunities in Turkey Trust Fund

⁷ Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

⁸ IMF Working Paper, Can Women Save Japan?

⁹ Там же

¹⁰ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

¹¹ IMF Staff Discussion Note, Fair Play: More Equal Laws Boost Female Labor Force Participation

¹² Daring the Difference: The 3 L’s of Women’s Empowerment

¹³ Forthcoming IMF Staff Discussion Note, Catalyst for Change: Empowering Women and Tackling Income Inequality

¹⁴ Forthcoming IMF Staff Discussion Note, Financial Inclusion—Can it Meet Multiple Macroeconomic Goals?

¹⁵ Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии

¹⁶ Bloomberg News: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2014-04-22/japanese-men-bringing-up-babies-look-to-send-wives-back-to-work>

¹⁷ Amartya Sen, Development as Freedom

¹⁸ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity