



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД



ДЕПАРТАМЕНТ
ОБЩЕСТВЕННЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Пресс-релиз № 15/149
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
1 апреля 2015 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, Северо-запад, 19-я ул., 700
округ Колумбия, 20431 США

Исполнительный совет МВФ завершил консультации 2015 года с Туркменистаном в соответствии со Статьей IV

Шестнадцатого марта 2015 года Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) завершил консультации с Туркменистаном в соответствии со Статьей IV¹.

Справочная информация

В течение прошлого года экономика Туркменистана оставалась устойчивой к потрясениям на региональном рынке, чему способствовал активный экспорт углеводородных ресурсов и государственные инвестиции. Рост реального ВВП достиг 10,3 процента, а инфляция по ИПЦ сдерживалась в 2014 году в среднем на уровне 6 процентов, несмотря на повышение тарифов на услуги коммунального хозяйства и транспорт. Дефицит счета текущих операций уменьшился в 2014 году до 5,9 процента ВВП, главным образом вследствие меньшего, чем ожидалось, импорта инвестиционных товаров. Крупные международные резервы, составляющие эквивалент 22 месяцев импорта, создают гарантию того, что страна сможет противостоять возможным потрясениям.

С тех пор официальные органы приняли упредительные меры для повышения устойчивости в сложных внешнеэкономических условиях. После продолжительного периода поддержания курса национальной валюты на уровне 2,85 маната за доллар с мая 2008 года, официальные органы провели в январе девальвацию на 22 процента, чтобы уменьшить давление отечественные компании, создаваемое ослаблением валют в других

¹ В соответствии со Статьей IV Статей соглашения МВФ, МВФ проводит с государствами-членами двусторонние обсуждения, обычно каждый год. Группа сотрудников МВФ приезжает в страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными органами страны изменения в экономике и экономическую политику. По возвращении в штаб-квартиру МВФ персонал готовит доклад, который составляет основу для обсуждений Исполнительного совета.

странах региона. Снижение курса национальной валюты дополнялось инициативами, призванными сдерживать инфляцию, в том числе приватизацией малых предприятий в сельском хозяйстве и поддержкой компаний, производящих экспортную и импортозамещающую продукцию. В бюджетной сфере утвержденный бюджет на 2015 год предусматривает умеренное ужесточение направленности налогово-бюджетной политики. Это ужесточение отражает замедление роста государственных инвестиций по мере завершения крупных проектов, и оно будет способствовать поддержанию контроля над инфляцией и преодолению проблем, связанных с ограниченным потенциалом по освоению средств. Государство также предприняло меры по упорядочению энергетических субсидий, что стало первым шагом на пути к возмещению издержек.

В 2015 году прогнозируется снижение роста реального ВВП до 9 процентов вследствие уменьшения поступлений от экспорта природного газа и уменьшения государственных инвестиций относительно ВВП. Несмотря на недавнее снижение курса национальной валюты, ожидается, что темпы инфляции составят 6–6,5 процента в расчете на конец года (в среднем 7–8 процентов) вследствие прогнозируемого дальнейшего падения мировых цен на продовольствие, а также повышения курса доллара США (и, соответственно, маната). В условиях более низких поступлений от углеводородных ресурсов и ограничений на рост инвестиционных расходов общий профицит бюджета уменьшится до примерно 1 процента ВВП, а состояние счета текущих внешних операций ухудшится до состояния дефицита в 11 процентов ВВП. Однако постепенно состояние бюджета и внешнеэкономических счетов восстановится с прогнозируемым увеличением объема экспорта природного газа. Резервы будут оставаться на достаточном уровне, обеспечивая покрытие импорта и краткосрочного долга со значительным запасом.

Основные внешние риски для этих относительно благоприятных перспектив включают постоянно более низкие цены на нефть и природный газ; более низкие, чем ожидается, объемы экспорта природного газа в Китай или Россию; более значительное укрепление доллара США, которое может негативно сказаться на реальном обменном курсе валюты Туркменистана. На этих перспективах может также сказаться неожиданно сильное инфляционное давление после снижения курса национальной валюты или ослабление состояния бюджета, например, вследствие давления в сторону увеличения заработной платы или субсидий либо незапланированные расходы на техническое обслуживание в связи с крупными инвестиционными объектами. Крупные суверенные иностранные активы служат буферным резервом, который поможет смягчить последствия любых потрясений в течение нескольких лет.

Оценка Исполнительного совета¹

Исполнительные директора согласились с общей направленностью оценки персонала МВФ. Они положительно оценили достигнутые Туркменистаном впечатляющие показатели экономического роста, которые привели к значительному повышению уровня жизни и наращиванию резервов для проведения экономической политики. Вместе с тем, директора отметили, что рост должен быть более сбалансированным по секторам, и что имеются риски недостижения прогнозируемых темпов роста вследствие снижения цен на энергоресурсы, региональных вторичных эффектов и ухудшения внешней конкурентоспособности. В связи с этим они рекомендовали официальным органам принять меры для укрепления экономической устойчивости и активизировать работу по стимулированию более диверсифицированного роста, охватывающего более широкие слои населения, с ведущей ролью частного сектора.

Директора приветствовали активные ответные действия официальных органов в фискальной сфере на фоне сложных внешних условий. Они отметили, что бюджетная корректировка, намеченная на 2015 год и среднесрочную перспективу, отвечает задачам поддержания инфляции на умеренном уровне и решения проблем, обусловленных с ограниченным потенциалом для государственных инвестиций. Поддержав недавнее сокращение энергетических субсидий, директора рекомендовали официальным органам провести более комплексную реформу в сочетании с достаточными мерами социальной защиты. Они также рекомендовали усилить планирование мер на случай того, что снижение цен на энергоносители окажется более долговременным. Директора рекомендовали ускорить проведение реформ, направленных на повышение качества и эффективности государственных расходов, в том числе путем увязки повышений государственной заработной платы с ростом производительности и совершенствования управления государственными инвестициями.

Директора сочли внедрение нового бюджетного кодекса важной вехой в совершенствовании государственного управления и повышении фискальной

¹ По завершении обсуждения Директор-распорядитель МВФ как председатель Совета резюмирует мнения исполнительных директоров, и это резюме направляется официальным органам страны. Разъяснение любых количественных наименований, используемых в таких резюме, см. по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sec/misc/qualifiers.htm>.

прозрачности. Они рекомендовали сосредоточить действия в этой области на интеграции бюджетных операций сектора государственного управления и на повышении прозрачности управления доходами от углеводородных ресурсов. Меры для соблюдения Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО) и следование принятым в Сантьяго принципам для суверенных фондов накопления богатства стали бы признаками заметного прогресса в этой области.

Директора подчеркнули необходимость ускорить реформы денежно-кредитной сферы и финансового сектора, чтобы содействовать формированию более благоприятных условий для развития частного сектора и создания надлежащей основы для более гибкого валютного курса. Они рекомендовали официальным органам укрепить основу денежно-кредитной политики и управление ей при технической помощи МВФ путем перехода от целевого кредитования к кредитному посредничеству на более рыночной основе и развития внутренних рынков ценных бумаг. Кроме того, следует продолжать работу по приведению финансовой основы и системы надзора в соответствие с передовой международной практикой.

Директора подчеркнули необходимость перехода в среднесрочной перспективе к большей гибкости обменного курса в целях повышения устойчивости к внешним потрясениям. Этому будут способствовать продолжающаяся модернизация основы денежно-кредитной политики и повышение емкости финансового рынка.

Директора призвали активизировать работу по проведению важнейших структурных реформ для содействия формированию более конкурентоспособного частного сектора и стимулирования развития неуглеводородного сектора экономики. В этой связи они рекомендовали укреплять рыночные институты, улучшать деловой климат, реструктуризировать государственные предприятия и преодолевать дефицит квалифицированных работников посредством реформ рынка труда. Эффективная реализация антикоррупционного закона 2014 года, а также приведение режима борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма в соответствие с международными стандартами при технической помощи МВФ и обеспечение его строгого соблюдения позволят дополнительно укрепить управление и повысить прозрачность.

Директора рекомендовали официальным органам продолжать повышать качество

статистических данных и улучшать распространение макроэкономической статистики в соответствии со стандартами МВФ.

Ожидается, что следующие консультации с Туркменистаном по Статье IV будут проведены в рамках стандартного 12-месячного цикла.

Туркменистан: отдельные экономические показатели

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
			Предв.		Прогноз	
(Изменения в процентах за год)						
Производство и цены						
Реальный ВВП	14,7	11,1	10,2	10,3	9,0	9,2
Индекс потребительских цен (средний)	5,3	5,3	6,8	6,0	7,7	6,6
(В процентах ВВП)						
Инвестиции и сбережения						
Валовые инвестиции	51,9	47,2	41,4	39,6	38,2	36,6
Валовые сбережения	53,9	47,2	34,2	33,6	27,1	29,8
Государственный бюджет						
Совокупный доход	18,3	21,0	17,4	16,2	14,4	14,5
Совокупные расходы и чистое кредитование	14,6	14,7	16,1	15,4	15,0	14,3
Общее сальдо (+ =профицит)	3,6	6,3	1,3	0,8	-0,6	0,2
(Изменения в процентах за год)						
Денежно-кредитные показатели						
Резервные деньги	129,8	3,6	7,6	-3,4	11,9	6,2
Широкая денежная масса в манатах	52,1	32,8	25,7	16,2	15,0	28,0
(в миллионах долларов США, если не указано иное)						
Внешний сектор						
Экспорт товаров	16 719	19 884	18 953	19 582	15 042	17 669
<i>В т.ч.: углеводороды</i>	15 817	18 743	17 824	18 535	13 954	16 290
Импорт товаров	10 447	13 357	14 923	15 197	13 207	13 692
Счет текущих операций	582	15	-2 984	-2 852	-4 945	-3 498
В процентах ВВП	2,0	0,0	-7,3	-5,9	-11,1	-6,7

Источники: официальные органы Туркменистана и оценки персонала МВФ.