

## Дать сегодняшним детям шанс

---



Дети в дошкольном учреждении в Индонезии: увеличение средств для образования помогает странам в достижении их Целей в области устойчивого развития (фото: Ajun-Ally/Pacific Press/Newscom).

Витор Гаспар и Кристин Лагард

24 сентября 2018 года

Мировые лидеры собираются в Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить методы обеспечения развития для всех, которое является устойчивым в экономическом, социальном и экологическом отношении, — Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 Целей в области устойчивого развития 2030 года (ЦУР).

*Длинный путь к развитию*

За последние пять десятилетий миру удалось достичь огромных достижений в сфере развития. Лишь за период с 1990 года свыше миллиарда людей вырвались из крайней бедности. Никогда в истории человечества не наблюдалось такого

масштабного прогресса. Он объясняется сочетанием важных экономических реформ, которые привели к активному росту экономики в большинстве развивающихся стран, и согласованными действиями международного сообщества для поддержки стран в достижении Целей развития тысячелетия, принятых в 2000 году.

Рассмотрим пример двух индонезийских женщин: бабушки Шри и ее внучки Тути. Годовой доход Шри составлял 1500 долларов. Если она не умерла во время родов, то она, несомненно, потеряла бы одного из своих семи детей в возрасте до одного года. Тути, с другой стороны, имеет годовой доход в 11 200 долларов и вряд ли подвержена риску умереть во время родов или потерять ребенка.

Индонезия продолжает двигаться по своему пути развития. Правительство Индонезии осуществляет планы по финансированию потребностей развития в сфере образования, здравоохранения и инфраструктуры, которые будут оплачиваться за счет повышения налоговых доходов. Повысив доходы дополнительно на 5 процентных пунктов ВВП в течение пяти лет, Индонезия обеспечит, что она будет на траектории, позволяющей достичь ЦУР к 2030 году.

Однако другие страны отстают. Слишком во многих уголках мира бедность остается основным барьером для экономического развития. Возьмем в качестве примера Бенин. Девочка, родившаяся сегодня в Бенине, имеет такую же ожидаемую продолжительность жизни, как и индонезийская женщина, родившаяся сорок лет назад. Доход на душу населения в Бенине такой же, как и в Индонезии в то время. Даже если Бенин повторит быстрые темпы Индонезии, девочки Бенина достигнут стандартов развития, которыми будут пользоваться индонезийские девочки в 2030 году, лишь к 2050 году.

### *Серьезный вызов*

Это неприемлемо. [ЦУР](#) призваны обеспечить, чтобы все дети имели к 2030 году равные шансы, где бы они не родились.

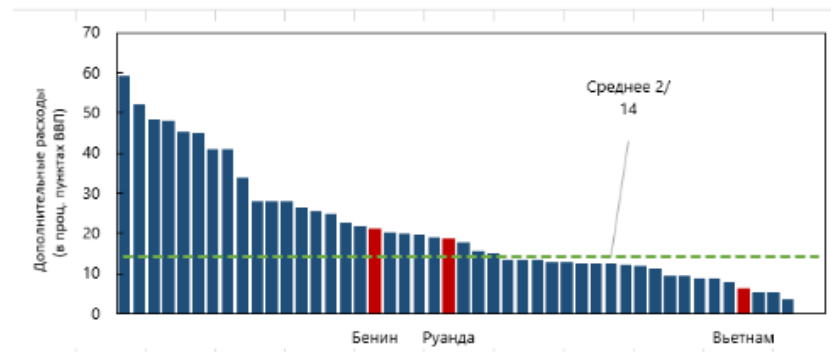
МВФ провел некоторую [аналитическую работу](#), чтобы определить, что потребуется таким развивающимся странам с низкими доходами, как Бенин, чтобы достичь ЦУР. Мы рассмотрели пять областей, которые имеют критически важное значение для устойчивого и инклюзивного роста — образование, здравоохранение, вода и санитария, дороги и электроснабжение.

Какие дополнительные расходы в этих областях необходимы, чтобы страны могли достичь ЦУР? По нашим оценкам, развивающимся странам с низкими доходами требуется в среднем ежегодно тратить дополнительно 14 процентных пунктов ВВП (см. диаграмму). Для 49 развивающихся стран с низкими доходами

дополнительные потребности в расходах в сумме составляют примерно 520 млрд долл. в год — эта оценка того же порядка, что оценки других организаций. Очевидно, требуются значительные новые расходы.

## Расходы для достижения целей

Для достижения Целей устойчивого развития большинству стран с низкими доходами необходимо значительно увеличить расходы.



Источник: оценки персонала МВФ.

Примечание. 1/ Дополнительные расходы относятся к потребностям в расходах в сфере образования, здравоохранения, электроснабжения, водоснабжения и санитарии. Бенин, Руанда и Вьетнам представляют собой примеры стран, чьи дополнительные потребности в расходах были обсуждены с национальными властями и партнерами по развитию.

2/ Среднее для развивающихся стран с низкими доходами, взвешенное по ВВП.



### *Обеспечение потребностей в расходах в связи с ЦУР*

Итак, как мы можем преодолеть эту огромную проблему, которая имеет важнейшее значение для благополучия целых поколений?

Нам всем необходимо предпринять согласованные усилия, прежде всего отдельным странам, но также международным организациям, официальным донорам, благотворительным организациям, частному сектору и гражданскому обществу.

Во-первых, в качестве необходимого шага развивающиеся страны с низкими доходами должны взять на себя ответственность за достижение ЦУР. Действия

стран должны быть нацелены на укрепление макроэкономического управления, повышение налогового потенциала, устранение неэффективности расходов, преодоление коррупции, которая подрывает инклюзивный рост, и содействие деловой среде, где может процветать частный сектор. Принятие мер в этих областях будет содействовать росту, который имеет важнейшее значение для продвижения к ЦУР, и МВФ будет тесно взаимодействовать со своими государствами-членами, чтобы активно поддерживать эту программу реформ.

Во-вторых, в странах существуют значительные возможности увеличения налоговых поступлений. Масштабная, но посильная задача для многих стран состоит в том, чтобы повысить долю налогов на 5 процентных пунктов ВВП; это потребует решительных реформ в сфере администрации и экономической политики, где МВФ и другие партнеры по развитию могут сыграть важную вспомогательную роль.

Повышение налоговых доходов на эту сумму может быть достаточным для того, чтобы ЦУР стали достигаемыми таких стран с формирующимся рынком как Индонезия, но недостаточным для удовлетворения потребностей в финансировании большинства развивающихся стран с низкими доходами, включая Бенин.

Для стран с низкими доходами, помимо более эффективного использования существующих ресурсов потребуется финансовая поддержка от доноров на двустороннем уровне, международных финансовых организаций, благотворительных организаций, а также от частных инвесторов. Эти инвесторы могут внести важный вклад в таких областях, как инфраструктура и экологически чистая энергия, если будут проведены необходимые реформы по улучшению делового климата. Содействие частным инвестициям, которые способствуют национальному развитию, и является целью инициатив, подобных Соглашению с Африкой.

Дополнительное финансирование может быть получено от международных финансовых рынков и кредиторов. Как правило, заимствование на коммерческих условиях представляет собой обоюдоострый меч, если финансирование не используется для проектов с высокой отдачей. Как подчеркивал МВФ в последние годы, бремя задолженности возрастает — 40 процентов развивающихся стран с низкими доходами сейчас, по оценкам МВФ и Всемирного банка, сталкиваются с высоким риском долгового кризиса или переживают этот кризис. Долговой кризис может внести серьезные сбои в деловую активность и рост занятости, от которых зависит прогресс в достижении ЦУР.

Иностранная помощь, предпочтительно в виде грантов, остается критически важной для содействия усилиям бедных стран в области развития. Страны с развитой экономикой могут оказывать большее содействие, в том числе за счет продвижения к цели — выделять 0,7 процента валового национального дохода на помощь; они также могут лучше ориентировать свои бюджеты помощи на содействие тем странам, которые больше всего в нем нуждаются. Во многих странах с развитой экономикой бюджетная ситуация является напряженной, но экономическая отдача от целенаправленной помощи (в плане сокращения бедности, создания рабочих мест и повышения безопасности и стабильности) является очень высокой.

### *Не только расходы*

Вместе с тем, проблемы шире, чем увеличение расходов на цели развития.

Пример Индонезии показывает, что развитие и экономический рост усиливают друг друга. Важный аспект более общей проблемы заключается в создании условий, в которых страны стремятся обеспечивать и поддерживать стабильные темпы роста. Для этого требуются различные мировые общественные блага, в том числе геополитическая стабильность, открытая торговля, инициативы в отношении изменения климата, а также надлежащее управление, которое зависит от преодоления компонентов коррупции, связанных как с предложением, так и спросом. Эти важные основы развития подчеркивают необходимость совместных действий всех заинтересованных сторон для достижения ЦУР.

Кофи Аннан, о недавней кончине которого мы до сих пор скорбим, однажды сказал: «У нас есть средства и возможности для решения наших проблем, если мы только сможем найти политическую волю». Это справедливо и для всей Повестки дня ЦУР. Давайте мобилизуем эту политическую волю, чтобы предоставить шанс всем нашим детям.

\*\*\*\*\*



**Витор Гаспар** — гражданин Португалии, директор Департамента по бюджетным вопросам МВФ. До работы в МВФ он занимал различные руководящие должности, связанные с вопросами политики, в Банке Португалии, в том числе в последний период — должность старшего советника. В 2011–2013 годах он был министром финансов и

государственного управления Португалии. В 2007–2010 годах он возглавлял Бюро советников по вопросам европейской политики в Европейской комиссии, а в период с 1998 по 2004 год был генеральным директором по исследованиям в Европейском центральном банке. Г-н Гаспар имеет степень доктора наук и постдокторскую ученую степень по экономике Университета Нова в Лиссабоне. Он также учился в Католическом университете Португалии.



**Кристин Лагард** — директор-распорядитель Международного Валютного Фонда. По истечении первого пятилетнего срока она была назначена на второй срок в июле 2016 года. Г-жа Лагард — гражданка Франции, в прошлом министр финансов Франции с июня 2007 года по июль 2011 года, она также занимала должность государственного министра внешней торговли Франции в течение двух лет.

Г-жа Лагард также имела продолжительную и примечательную карьеру юриста по антимонопольным и трудовым вопросам и была партнером в международной юридической фирме **Baker & McKenzie**, где в октябре 1999 года была избрана председателем. Она занимала высшую должность в этой фирме до июня 2005 года, когда была назначена на свою первую должность министра во Франции. Г-жа Лагард имеет ученые степени из Института политических наук и юридического факультета в Университете Париж X, где она также читала лекции до перехода на работу в **Baker & McKenzie** в 1981 году.

Ссылки на тему:

[Пять фактов, которые необходимо знать про МВФ и Цели в области устойчивого развития](#)

[Растущий долг угрожает Целям в области устойчивого развития](#)

[Финансирование устойчивого развития: деньги и надлежащие меры политики](#)