



Защита расходов на образование и здравоохранение в странах с низкими доходами

[Кристин Лагард](#)

6 июня 2017 года



Старшеклассники в Найроби, Кения. Во многих странах с программами, поддерживаемыми МВФ, государственные расходы на образование росли существенно быстрее, чем экономика соответствующей страны (фото: Xinhua/Sipa USA/Newscom).

Программы, поддерживаемые МВФ, призваны помочь странам восстановить свою экономику, но каково их воздействие на социальные расходы?

Наши последние [исследования](#) показали, что в рамках программ в **странах с низкими доходами** расходы на здравоохранение и образование, как правило, были защищены. Более того, данные, полученные на протяжении периода свыше 25 лет (1988–2014 годы), указывают на то, что доля расходов на здравоохранение в ВВП в среднем оставалась **неизменной**, тогда государственные расходы на образование **выросли** на 0,32 процентных пункта.

Эти результаты подчеркивают твердую решимость МВФ защищать расходы на здравоохранение и образование, а также наиболее уязвимые слои населения в период трудных экономических реформ. Действительно, во многих странах, осуществляющих программы, поддерживаемые ресурсами МВФ (от Танзании до

Гондураса и Кыргызской Республики), государственные расходы на здравоохранение и образование значительно опережают темпы роста доходов на душу населения.

Защита социальных расходов имеет критически важное значение, поскольку женщины, молодежь, пожилые и малоимущие зачастую не имеют средств политического воздействия для того, чтобы отстаивать свое экономическое благосостояние. Благодаря защите здоровья и квалификации уязвимых групп рост экономики станет более активным, уверенным и инклюзивным.

В прошлом году мы распространили нулевые процентные ставки на все льготные механизмы МВФ, чтобы содействовать странам с низкими доходами в преодолении будущих шоков и достижении Целей устойчивого развития. Но для достижения более устойчивого и инклюзивного экономического роста одного менее дорогостоящего финансирования недостаточно.

Успех программ для стран с низкими доходами во все большей мере зависит от двух важнейших факторов — (i) минимальных уровней государственных расходов на здравоохранение, образование и системы социальной защиты и (ii) конкретных мер в рамках реформ для защиты уязвимых групп.

Наши данные указывают на то, что минимальные уровни финансирования включались почти во все программы для стран с низкими доходами, и что целевые показатели более чем двух третей этих программ были выполнены. В других программах, поддерживаемых МВФ, принимались меры для укрепления систем социальной защиты. Например, в Гондурасе правительство использовало расширенные денежные трансферты, чтобы смягчить воздействие бюджетной корректировки (2014 год).

В более общем плане, программы, поддерживаемые МВФ, помогают увеличивать социальные расходы благодаря открытию доступа к дополнительному донорскому финансированию и содействию налоговым реформам, которые создают более масштабные и надежные источники доходов государства.

Мы также предоставляем практическую техническую помощь в этой сфере, содействуя более 130 странам в год в мобилизации большего объема государственных доходов, которые можно использовать для новых инвестиций в больницы, школы и сокращение бедности.

Мне от радно отметить, что работа Фонда в последние годы привела к улучшению ситуации в странах с низкими доходами, что было признано различными государствами-членами. Но мы также признаем, что нам необходимо совершенствовать деятельность в нескольких областях.

- Во-первых, нам необходимо более четко **формулировать** цели программ, используя наш недавний опыт. Например, в Кении, цели включали затраты на антиретровирусное лечение, расходы на начальное и среднее государственное образование, а также денежные трансферты

социально уязвимым детям и пожилым. Благодаря установлению этих конкретных целей программа Кении 2011 года стала более целенаправленной и эффективной. Мы хотим применять этот подход к большему числу программ.

- Во-вторых, нам необходимо совершенствовать **разработку** систем социальной защиты. Хорошим примером является Гаити, где программы привели к увеличению расходов на сокращение бедности и где экстренный кредит МВФ после урагана «Мэтью» был предназначен для восстановления основных социальных услуг. Наша задача заключается в повышении числа программ с конкретными мерами по защите уязвимых групп.
- В-третьих, нам необходимо **достичь** более весомых результатов за счет расширения сотрудничества с правительствами и партнерами по развитию. Например, в Бангладеш МВФ тесно взаимодействовал со Всемирным банком, чтобы оценить воздействие повышения цен на продовольствие и энергоресурсы на систему социальной защиты. Объединяя передовой опыт и знания, мы знаем, что мы можем существенно повысить качество своего экономического анализа и разработки программ.
- Последним шагом, безусловно, будет соединение этих трех элементов с **большей гибкостью**. Например, МВФ предпринял оперативные меры, чтобы предоставить пострадавшим от эпидемии Эболы странам финансовую поддержку объемом в 380 млн долларов — «деньги в банке», чтобы помочь пострадавшим странам в борьбе с этой ужасной болезнью.

Как говорит африканская пословица, *«Если хочешь идти быстро, иди один. Если хочешь идти далеко, иди вместе с другими»*.

Я понимаю, что необходима дальнейшая работа для достижения большей инклюзивности и экономической справедливости. Тесно сотрудничая с нашими партнерами и государствами-членами, мы сможем закрепить и развить имеющиеся достижения.