

Международный Валютный Фонд

Республика Таджикистан: Письмо о намерениях, Меморандум об экономической и финансовой политике и Технический меморандум о договоренности

19 апреля 2011 года

Далее приводится Письмо о намерениях Правительства Республики Таджикистан, где излагается описание мер экономической политики, которые Республика Таджикистан намерена реализовать в связи со своим запросом на финансовую поддержку со стороны МВФ. Этот документ, который является собственностью Республики Таджикистан, размещается на веб-сайте МВФ с согласия этого государства-члена в качестве услуги пользователям веб-сайта [МВФ](#).

Таджикистан: Письмо о намерениях

19 апреля 2011 года

Его Превосходительству
Директору-распорядителю
Международного Валютного Фонда
господину Доминику Стросс-Кану
г. Вашингтон, округ Колумбия, 20431
19-я ул., северо-запад, дом 700

Уважаемый господин Стросс-Кан!

Мне хотелось бы выразить признательность Международному Валютному Фонду (МВФ) за поддержку, которую он продолжает оказывать нашим экономическим реформам. Таджикистан выходит из самой тяжелой фазы мирового экономического кризиса. Однако мы исходим из того, что экономические и финансовые риски сохраняются и что необходимо и далее вести работу по преодолению ущерба, нанесенного кризисом. Продолжение поддержки со стороны международных финансовых организаций (МФО) и доноров будет иметь принципиальное значение.

В 2010 году удалось добиться хороших экономических показателей. Темпы роста реального ВВП составили примерно 6,5 процента, и его движущими силами было производство электроэнергии, строительство, благоприятное повышение цен на хлопок и алюминий и более высокий объем денежных переводов в страну. Такое развитие событий вызывает удовлетворение по сравнению с низким ростом в 2009 году, и мы стремимся укрепить зарождающийся подъем в 2011 году. Не обходится и без определенных проблем. Отражая тенденции на мировых рынках, во второй половине года выросли цены на продовольствие, что привело к более высокой инфляции, чем ожидалось ранее. Показатели финансового сектора также вызывают обеспокоенность, и мы намерены посвятить больше внимания нахождению решения этой проблемы.

Мне приятно сообщить, что мы выполнили все количественные критерии реализации программы, установленные на конец декабря 2010 года, с тремя исключениями (постоянный критерий реализации в отношении ненакопления просроченной задолженности по внешним платежам и индикативные целевые показатели по государственным социальным расходам и по кредитам на поддержку ликвидности со стороны НБТ). Несмотря на значительные внешние потрясения, нам удалось продолжить накопление международных резервов в течение года, поддерживать осторожную направленность налогово-бюджетной политики и

выполнить наши бюджетные цели по расходам на здравоохранение и образование, а также на важнейшую инфраструктуру. Однако из обеспокоенности выполнением общих целевых показателей бюджета мы ограничили повышение заработной платы в государственном секторе в 2010 году и не заполнили ряд вакансий, что привело к более низким расходам на социальный сектор, чем ожидалось.

Кредиты на поддержание ликвидности со стороны Национального банка Таджикистана (НБТ) коммерческим банкам увеличились сверх индикативного целевого показателя в рамках программы. Часть этого увеличения была связана с решением финансировать импорт важнейших видов продовольствия и топлива и обеспечивать их достаточное предложение на рынке с повышением цен на эти товары. Кредиты на поддержание ликвидности коммерческой банковской системы со стороны НБТ продолжали расти в первые два месяца 2011 года, и мы признаем потенциальный риск, который эти кредиты создают для инфляции, обменного курса и баланса НБТ. Мы твердо намерены поставить эти кредиты под контроль, как это описывается ниже, чтобы обеспечить соответствие динамики роста денежной массы задаче обеспечения макроэкономической стабильности.

Что касается структурных реформ, все контрольные показатели на вторую половину 2010 года были выполнены, хотя и с некоторыми задержками в случае двух контрольных показателей. Прошедшая аудит финансовая отчетность НБТ опубликована на его веб-сайте в сентябре. В начале января мы представили в парламент пересмотренный закон «О НБТ», а также закон «О несостоятельности» кредитных организаций. Мы благодарны за техническую помощь по составлению этих двух законопроектов, соответственно, МВФ и Всемирному банку.

Мы продолжаем продвижение в сторону большей прозрачности в секторе государственных предприятий. В декабре 2010 года ОАО «Рогунская ГЭС» опубликовало свой второй квартальный отчет о финансовых потоках и операциях на веб-сайте Министерства финансов, и мы планируем проведение первого собрания его акционеров в мае 2011 года. Продолжается работа по аудиту ОАО «Рогунская ГЭС», но ввиду необходимости сначала провести учет незавершенного производства мы просим перенести срок выполнения этого контрольного показателя с конца февраля 2011 на конец июня 2011 года. Тем временем мы ожидаем, что в ближайшем будущем будет опубликована прошедшая аудит финансовая отчетность Талко за 2009 год и прошедшая аудит финансовая отчетность «Талко Менеджмент» — к концу июня 2011 года (структурный контрольный показатель в рамках программы).

Мы просим предоставить нам освобождение от обязательств за несоблюдение постоянного критерия реализации программы по ненакоплению просроченной задолженности по внешним платежам. Эта просроченная задолженность, которая была связана с двумя займами, гарантированными государством, была погашена в течение

относительно короткого срока, а самый последний платеж был произведен до наступления его срока. Мы также ввели новый договор о залоге, предусматривающий штрафные проценты в случае просроченной задолженности по этой ссуде и расширим эту практику на других заемщиков. Мы также работаем над введением новой системы учета гарантированных кредитов, чтобы предотвратить накопление новой просроченной задолженности и добьемся лучшего взаимодействия между государством, заемщиками и кредиторами. В будущем мы также будем ограничивать использование государственных гарантий, а также обратились к Всемирному банку с просьбой провести Оценку результатов управления долгом (DEMPA). Конечным результатом этих мер станет существенное улучшение наших возможностей отслеживать внешние обязательства и надлежащим образом выполнять их, а также укрепление государственного финансового управления.

В перспективе мы сохраняем приверженность проведению реформ, намеченных в Меморандуме об экономической и финансовой политике (МЭФП) от 9 ноября 2010 года. В этой связи, в частности, имеет смысл особо отметить два момента. Во-первых, мы работаем над приведением в исполнение президентского указа от августа 2010 года, требующего от инвесторов погасить хлопковые кредиты в качестве одного из элементов стратегии по рекапитализации НБТ. Согласно принятым обязательствам, в этом году нами будет также подготовлен согласованный график вливания государственных средств в НБТ (структурный контрольный показатель на конец июня 2011 года). Во-вторых, мы по-прежнему обязуемся подготовить стратегический план реформирования налогового режима, с тем чтобы расширить налоговую базу, увеличить налоговые поступления и создать условия, способствующие росту частного сектора (структурный контрольный показатель на конец сентября 2011 года).

Кроме того, и учитывая некоторые из перечисленных выше проблем, мы обязуемся предпринять следующие меры.

- Недавний всплеск объема кредитов коммерческим банкам на поддержание ликвидности со стороны НБТ будет сдерживаться и поставлен под жесткий контроль в течение года. Дальнейшие операции по финансированию импорта для стратегических запасов будут проводиться через бюджет. Остающийся объем кредитов на поддержку ликвидности будет уменьшен для обеспечения упорядоченного роста денежной массы, согласующегося с макроэкономической стабильностью и стабильностью цен. Государство будет также воздерживаться от использования целевых кредитов.
- Чтобы защитить баланс НБТ, укрепить его роль в качестве кредитора последней инстанции и содействовать развитию межбанковского рынка, заявки о предоставлении кредитов на поддержку ликвидности будут подвергаться более тщательной проверке. В конце марта 2011 года были ужесточены условия

предоставления этих кредитов за счет повышения процентных ставок по кредитам на поддержку ликвидности до действующих рыночных ставок. Будет также контролироваться строгое соблюдение требований в отношении залога. НБТ будет и далее работать в тесном взаимодействии с МВФ по данному вопросу.

- К июню 2011 года будет составлен и утвержден Правлением НБТ план действий, согласующийся с рекомендациями МВФ, ставящий своей целью усиление надзора и укрепление финансового сектора (структурный контрольный показатель). В нем будет предусмотрен последовательный процесс, касающийся регулирования, учета активов, формирования резервных фондов и залога, переоценки стоимости этих позиций, отражения этих изменений в балансе и соблюдения пруденциальных норм. Прогресс в реализации этого плана будет отслеживаться, координируя эту деятельность с МВФ.
- При условии наличия достаточных средств и с целью укрепления балансов коммерческих банков и повышения ликвидности государственные облигации, размещенные в коммерческих банках в рамках урегулирования хлопкового долга, будут перевыпущены на рыночных условиях.

Хотя последние макроэкономические показатели обнадеживают, у нас сохраняется обеспокоенность недавним всплеском мировых цен на продовольствие и его потенциальным влиянием на малообеспеченные слои населения. Мы просим мировое сообщество оказать нам помочь в этой области и надеемся, что МВФ и другие МФО будут оказывать нам поддержку и осуществлять координацию мер по смягчению воздействия, которое может оказать повышение цен на продовольствие на наиболее уязвимые слои общества.

Настоящим мы просим завершить рассмотрение Исполнительным советом четвертого обзора выполнения договоренности в рамках ЕСФ и предоставить пятый кредит на общую сумму, эквивалентную 13 045 миллионам СДР. Параллельно с этим на предстоящий год мы пытаемся привлечь дальнейшую льготную поддержку по линии других доноров для достижения целей, установленных в Стратегии сокращения бедности (ССБ) на период 2010–2012 годов. В целях завершения четвертого обзора хода выполнения договоренности в рамках ЕСФ мы просим Вас предоставить нам освобождение от обязательств за несоблюдение критерия реализации программы по ненакоплению просроченной задолженности по внешним платежам. Мы также просим изменить количественный критерий реализации программы по чистым внутренним активам на конец июня 2011 года и на конец декабря 2011 года, а также индикативных целевых показателей и контрольных показателей структурных реформ, которые описаны в прилагаемых таблицах, прилагаемом МЭФП от 9 ноября 2010 года и в

изменениях к прилагаемому ТМД, что позволит нам отслеживать прогресс в реализации нашей программы реформ.

Правительство считает, что изложенные в настоящем письме и МЭФП меры политики достаточны для выполнения целей программы, но при этом готово принять любые дополнительные меры, которые могут для этого потребоваться. Мы будем консультироваться с МВФ по вопросам принятия этих мер, а также перед внесением каких-либо изменений в меры политики, изложенные в МЭФП, в соответствии с правилами Международного Валютного Фонда в отношении проведения таких консультаций. Мы намереваемся поддерживать тесный контакт с персоналом МВФ и своевременно предоставлять информацию, необходимую для осуществления мониторинга в отношении развития экономической ситуации и хода реализации мер политики в рамках договоренности о ЕСФ. Кроме того, Правительство готово принять дополнительные меры, которые могут потребоваться для обеспечения выполнения общих целей программы.

Наконец, сохраняя нашу приверженность целям обеспечения прозрачности, мы настоящим просим опубликовать на сайте МВФ в сети Интернет все документы по программе, в том числе настоящее письмо.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моем глубоком к Вам уважении.
/подпись/

Эмомали Рахмон,
Президент Республики Таджикистан

Таблица 1. Таджикистан. Количественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели в рамках договоренности по Расширенному кредитному механизму (ЕСФ) на 2010 год
(В млн сомони, если не указано иное)

| | 2009 | | 2010 | | | | | | 2011 | |
|--|------------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Конец декабря Факт. | Конец марта Прогр. | Конец июня Прогр. | Конец сентября Прогр. | Конец декабря Прогр. | Конец марта Факт. | Конец марта Прогр. | Конец марта Факт. | Конец марта Прогр. | Конец марта Прогр. |
| <i>Количественные критерии реализации (КР):</i> | | | | | | | | | | |
| 1. Максимальный размер совокупного изменения чистых внутренних активов НБТ 1/ 2/ | ... | -430 | -452 | -344 | -464 | -108 | -414 | -447 | 226 | -80 |
| 2. Минимальный размер совокупного изменения за год общего объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США) 1/ 2/ | ... | 3 | 21 | 12 | 26 | 33 | 103 | 119 | 48 | 111 |
| 3. Нулевой максимальный размер нового кредитования со стороны НБТ частному сектору (постоянный количественный критерий реализации) 2/ | ... | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | ... | 0 | 0 | 0 |
| 4. Минимальный размер совокупного общего сальдо бюджета сектора государственного управления без учета финансируемой из внешних источников ПГИ и соответствующих грантов 2/ | ... | -53 | 6 | -135 | -7 | -192 | ... | -53 | -247 | -110 |
| 5. Максимальный уровень задолженности по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям (постоянный количественный критерий реализации) | ... | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | ... | 15 | 0 | 0 |
| 6. Максимальный объем привлечения или гарантирования любого нельготного внешнего долга (постоянный количественный критерий реализации программы) | ... | 0 | 30 | 0 | 15 | 0 | ... | 0 | 0 | 0 |
| 7. Максимальный объем освоения льготного внешнего финансирования (в млн долларов США) 2/ | ... | 122 | 23 | 173 | 59 | 229 | 299 | 158 | 272 | 342 |
| 8. Новая просроченная задолженность по внешним платежам (в млн долларов США, постоянный количественный критерий реализации) | ... | 0 | 0,110 | 0 | 0,028 | 0 | ... | 0,002 | 0 | 0,000 |
| <i>Индикативные целевые показатели (ИЦП):</i> | | | | | | | | | | |
| 1. Минимальный уровень сбора налогов 2/ | ... | 989 | 929 | 1 997 | 1 955 | 3 102 | ... | 3 095 | 4 428 | ... |
| 2. Минимальный уровень социальных расходов и расходов по сокращению бедности 2/ | ... | 559 | 405 | 1 118 | 1 010 | 1 680 | ... | 1 539 | 2 351 | ... |
| 3. Максимальный уровень валовых продаж акций и вкладов в Рогунскую ГЭС (в млн сомони) 3/ | ... | 800 | 799 | 850 | 820 | 870 | ... | 820 | 880 | ... |
| 4. Максимальный объем кредитов НБТ банкам на поддержку ликвидности (запас) | ... | 179 | 154 | 153 | 78 | 150 | ... | 265 | 147 | ... |
| <i>Для справки:</i> | | | | | | | | | | |
| Обменный курс по программе | | | 4,37 | | | | | | | |
| ЧВА НБТ (в млн сомони) 1/ | 1 922 | 1 492 | 1 470 | 1 578 | 1 458 | 1 814 | 1 508 | 1 475 | 2 148 | 1 842 |
| Чистые международные резервы (в млн долларов США) 1/ | 239 | 242 | 260 | 251 | 265 | 272 | 342 | 358 | 287 | 350 |
| 9/ | 357 | | | | | | | | | |

1/ По обменным курсам по программе на конец декабря 2009 года.

2/ Нарастающим итогом с 1 января года; критерии реализации на конец июня и конец декабря 2010 года и индикативные целевые показатели на другие даты.

3/ Нарастающим итогом с 1 января 2010 года.

4/ Нижний порог ЧМР нарастающим итогом скорректирован и пересмотрен.

Таблица 2. Таджикистан. Количественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели в рамках договоренности по ЕСФ на 2011 год

(В млн сомони, если не указано иное)

| | 2010 Конец декабря Факт. | 2011 | | | |
|---|---|--------------------------|----------------------|--------------------------|-------------------------|
| | | Конец марта Прогр. 4/ | Конец июня Прогр. | Конец сентября Прогр. | Конец декабря Прогр. |
| <i>Количественные критерии реализации (КР):</i> | | | | | |
| 1. | Максимальный размер совокупного изменения чистых внутренних активов НБТ 1/ 2/ | ... | -6 | -8 | 120 |
| 2. | Минимальный размер совокупного изменения за год общего объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США) 1/ 2/ | ... | 14 | 14 | 25 |
| 3. | Нулевой максимальный размер нового кредитования со стороны НБТ частному сектору (постоянный количественный критерий реализации) 2/ | ... | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Минимальный размер совокупного общего сальдо бюджета сектора государственного управления без учета финансируемой из внешних источников ПГИ и соответствующих грантов 2/ | ... | -66 | -66 | -134 |
| 5. | Максимальный уровень задолженности по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям (постоянный количественный критерий реализации) | ... | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Максимальный объем привлечения или гарантирования любого нельзяготного внешнего долга (постоянный количественный критерий реализации программы) | ... | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Максимальный объем освоения льготного внешнего финансирования (в млн долларов США) 2/ | ... | 77 | 77 | 154 |
| 8. | Новая просроченная задолженность по внешним платежам (постоянный количественный критерий реализации) | ... | 0 | 0 | 0 |
| <i>Индикативные целевые показатели (ИЦП):</i> | | | | | |
| 1. | Минимальный уровень сбора налогов 2/ | ... | 1 223 | 1 223 | 2 470 |
| 2. | Минимальный уровень социальных расходов и расходов по сокращению бедности 2/ | ... | 710 | 710 | 1 421 |
| 3. | Максимальный уровень валовых продаж акций и вкладов в Рогунскую ГЭС (в млн сомони) 3/ | ... | 880 | 880 | 880 |
| 4. | Максимальный объем кредитов НБТ на поддержку ликвидности (в среднем за квартал) | ... | 140 | 377 | 227 |
| <i>Для справки:</i> | | | | | |
| | Обменный курс по программе | 4,40 | | | |
| | ЧВА НБТ (в млн сомони) 1/ | 1 164 | 1 836 | 1 156 | 1 285 |
| | Чистые международные резервы (в млн долларов США) 1/ | 375 | 365 | 390 | 400 |
| | | | | | |
| | | | | | |

1/ По обменным курсам по программе на конец декабря 2010 года.

2/ Нарастающим итогом с 1 января года; критерии реализации на конец июня и конец декабря 2011 года и индикативные целевые показатели на конец марта и конец сентября.

3/ Нарастающим итогом с 1 января 2010 года.

4/ Оценено по обменному курсу на конец декабря 2009 года.

5/ Отражает обсуждения персонала МВФ с официальными органами в ходе миссии в феврале 2011 года.

Таблица 3. Таджикистан. Структурные контрольные показатели на 2010 год

| | Срок | Цель | Статус |
|---|--|--|---|
| <i>Структурные контрольные показатели и предварительные условия для третьего обзора</i> | | | |
| Принять постановление правительства, обязывающее инвесторов в хлопковый сектор начать выплаты Национальному банку Таджикистана по основной части непогашенного долга (равными долями) и по процентам | Конец июня | Основной элемент стратегии рекапитализации НБТ | Выполнено 12.08.2010 |
| Объявить тендер на проведение признанной международной аудиторской фирмой финансовой отчетности ОАО «Рогунская ГЭС» за 2008 и 2009 годы | Конец июня | Прозрачность | Выполнено 30.06.2010 |
| Объявить тендер на проведение признанной международной аудиторской фирмой внешнего аудита финансовой отчетности «Галко Менеджмент» за 2008 и 2009 годы. | 5 рабочих дней до заседания Исполнительного совета | Прозрачность | Выполнено 03.11.2010 |
| Наблюдательный Совет Рогуна будет представлять ежеквартальный отчет общественности об источниках и использовании средств, включая подробную информацию о подрядчиках, нанятых ОАО «Рогунская ГЭС», их владельцах и порядок отбора для заключения всех контрактов. | 5 рабочих дней до заседания Исполнительного совета и затем ежеквартально | Прозрачность и управление | Выполнено 12.11.2010 (I кв., II кв.); выполнено 24.12.2010 (III кв.); выполнено 30.03.2011 (IV кв.) |
| <i>Структурные контрольные показатели на второе полугодие 2010 года</i> | | | |
| Опубликовать проверенную аудитором финансовую отчетность Национального банка Таджикистана за декабрь 2009 года вместе с аудиторским заключением на сайте НБТ в сети Интернет. | Конец сентября | Прозрачность | Выполнено 30.09.2010 |
| Представить в Парламент пересмотренный закон о банковской деятельности, предусматривающий механизм реорганизации кредитных учреждений, в соответствии с рекомендациями МВФ. | Конец декабря | Укрепление банковской системы | Выполнено 04.01.2011 |
| Направить в Парламент проект закона о Национальном банке Таджикистана в соответствии с рекомендациями персонала МВФ. | Конец декабря | Совершенствование управления в центральном банке | Выполнено 04.01.2011 |

Таблица 4. Таджикистан. Структурные контрольные показатели на 2011 год

| | Срок | Цель | Статус |
|---|----------------|----------------------------------|----------------------|
| Банки, допускающие нарушения пруденциальных требований, должны представить в НБТ на утверждение планы (с указанием сроков) по обеспечению полного соблюдения всех нормативов, включая правильное формирование резервов по необслуживаемым кредитам. | Конец марта | Стабильность финансового сектора | Выполнено 31.03.2011 |
| Опубликовать заверенную аудитором финансовую отчетность ОАО «Рогунская ГЭС» за 2008 и 2009 годы с заключениями аудитора на веб-сайте Министерства финансов | Конец июня | Прозрачность | |
| Увеличить число налогоплательщиков, закрепленных за Управлением по контролю за крупными налогоплательщиками (УККН) | Конец июня | УГФ / Доходы | |
| Принять постановление правительства, предусматривающее долгосрочный (2011–2018 годы) график перечисления бюджетных средств в НБТ в рамках рекапитализации НБТ и в соответствии с рекомендациями МВФ | Конец июня | Рекапитализация НБТ | |
| Опубликовать заверенную аудитором финансовую отчетность компании «Талко Менеджмент» за 2008–2009 годы с заключениями аудита. | Конец июня | Прозрачность | |
| Утверждение Правлением НБТ плана действий, в соответствии с рекомендациями МВФ, для устранения недостатков в финансовом секторе | Конец июня | Стабильность финансового сектора | |
| Публикация НБТ заверенной аудиторами финансовой отчетности за 2010 год. | Конец сентября | Прозрачность | |
| Направить в правительство стратегию реформирования налогового режима | Конец сентября | Доходы | |
| Опубликовать анализ бюджетных рисков, связанных с состоянием ГП, в пакете публикуемых документов по бюджету на 2012 год. | Конец декабря | Управление ГП | |

**Таджикистан: Меморандум об экономической и финансовой политике (МЭФП)
на 2009–2012 годы**

9 ноября 2010 года

I. Введение

1. В настоящем меморандуме излагаются меры экономической и финансовой политики Правительства Таджикистана на 2010–2012 годы; он является дополнением к подписенному Президентом Раҳмоном письму о намерениях и к меморандуму об экономической и финансовой политике от 20 мая 2010 года — теперь основное внимание в нем уделяется мерам нашей политики до конца 2010 года и на 2011 год. Эти меры будут лежать в основе реализуемой в настоящий момент программы, поддерживаемой МВФ в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ).

В настоящее время в Таджикистане наблюдаются признаки восстановления после глобального экономического спада 2009 года, хотя на отдельных секторах продолжают сказываться последствия внешнеэкономических потрясений. В первом полугодии 2010 года реальный темп экономического роста увеличился до свыше 7 процентов, при этом особо высокая динамика отмечалась в электроэнергетике, строительстве, торговле и услугах. Реальный рост ВВП ожидается на уровне как минимум 5,5 процента за год в целом. По мере восстановления экономики соседних государств произошло восстановление объемов входящих денежных переводов: они увеличились примерно на 25 процентов с начала года по июнь (год к году), что оказало необходимую поддержку для доходов. Благодаря благоприятной мировой конъюнктуре в течение большей части года инфляция сохранялась на низком уровне. При этом ожидается, что к концу года темпы инфляции составят около 9 процентов, ввиду недавнего резкого роста цен на пшеницу и пшеничную муку. Произошло ухудшение показателей финансового сектора, который отстает от начавшегося восстановления, в связи с сохранением трудностей, связанных с внешнеторговым сектором, сельским хозяйством и сектором государственных предприятий.

2. В этих условиях наша программа направлена, прежде всего, на обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивости платежного баланса, оказание поддержки бедным и уязвимым слоям населения, осуществление ключевых инфраструктурных проектов для решения проблем энергетического сектора Таджикистана, а также на ускоренную реализацию структурных реформ, в том числе на основе совершенствования управления в государственных структурах и повышения роли частного сектора.

3. Нами достигнуты договоренности с персоналом МВФ по ряду предварительных мер для третьего обзора выполнения программы ЕСФ, а также по количественным

критериям реализации программы, индикативным целевым показателям и контрольным показателям структурных реформ на 2011 год. Основные направления нашей политики являются продолжением тех мер, которые были реализованы в рамках Программы мониторинга МВФ, и основываются на проведенной в последнее время работе, включая специальный аудит Национального банка Таджикистана (НБТ), Программу оценки финансового сектора 2007–2008 годов, оценку защитных мер, а также на технической помощи в области налогового администрирования и управления государственными финансами.

4. Меры нашей макроэкономической политики основываются на разработанной правительством Национальной стратегии развития на период до 2015 года и нашей Стратегии сокращения бедности (на 2010–2012 годы). В краткосрочной перспективе наша программа направлена на поддержание макроэкономической стабильности, которая является предпосылкой устойчивого высокого роста и сокращения бедности. Структурные реформы финансового сектора, сектора государственных предприятий (ГП) и сельского хозяйства призваны укрепить потенциал экономического роста в среднесрочной перспективе. Кроме того, мы намереваемся двигаться дальше в реализации ключевых инфраструктурных проектов в энергетическом секторе. Мы считаем, что перечисленные реформы обеспечат устойчиво высокие темпы экономического роста, что, в свою очередь, сильнее всего скажется на бедности. В этой связи мы придерживаемся принципа, чтобы планируемое увеличение социальных расходов с повышенной адресностью и связанные с этим регулярные расходы бюджета полностью покрывались доходами за счет реформирования налоговой системы, государственного управления и механизмов управления государственными финансами. Учитывая ограниченность возможностей бюджета, мы ведем работу в тесном сотрудничестве с Координационным советом доноров по дальнейшему совершенствованию и уточнению приоритетов ССБ.

II. Меры макроэкономической политики

5. В рамках общей макроэкономической политики строительство Рогунской гидроэлектростанции (ГЭС) имеет наивысшее стратегическое значение и призвано решить проблему нехватки электроэнергии в Таджикистане, тем самым заложив основы будущего экономического роста и сокращения бедности. Это сыграет ключевую роль в удовлетворении растущих потребностей Таджикистана в электроэнергии, хотя, скорее всего, понадобятся дополнительные генерирующие мощности и значительные расходы на содержание уже имеющихся.

6. Строительство Рогунской ГЭС и его финансирование окажут влияние на цели нашей макроэкономической политики в 2010 году и в последующий период. Общие затраты на реализацию первого этапа проекта оцениваются примерно в 6 миллиардов сомони (1,4 миллиарда долларов США, или 24 процента от ВВП в 2010 году), из которых около 600 миллионов долларов США будет израсходовано на импорт. Мы

создали акционерное общество ОАО «Рогунская ГЭС» с уставным капиталом в размере 6 миллиардов сомони, из которого 75 процентов будет принадлежать государству. В январе 2010 года была начата реализация по открытой подписке до 25 процентов акций (на сумму 1,5 миллиарда сомони). По март 2010 года было реализовано акций и получено взносов на сумму 800 миллионов сомони. В середине апреля рекламная кампания по Рогунской ГЭС была приостановлена. В дальнейшем новые поступления составили очень незначительный объем (средства были размещены в виде депозитов ОАО «Рогунская ГЭС» в коммерческих банках и на особом субсчете казначейства в НБТ), при этом по состоянию на конец июня общая стоимость реализованных акций составила 820 миллионов сомони. Ожидается, что до конца года объем реализации акций не превысит 880 миллионов сомони. За период по конец августа включительно около 205 миллионов из размещенных на этих депозитах средств было израсходовано на оплату работ по проекту. Как только будут готовы результаты оценки технико-экономического, социального и экологического воздействия Рогунского проекта, мы повторно рассмотрим нашу стратегию финансирования в тесном сотрудничестве с персоналом МВФ и Всемирного банка и намереваемся обратиться к Всемирному банку с просьбой возглавить международный консорциум для его финансирования.

7. Контроль за всеми финансовыми аспектами ОАО «Рогунская ГЭС» осуществляется наблюдательным советом, возглавляемым премьер-министром и состоящим из правительственные чиновников и представителей негосударственных акционеров. Первый квартальный отчет для общественности об источниках и освоении средств, в том числе с подробной информацией о подрядчиках, привлеченных ОАО «Рогунская ГЭС», их собственниках, а также о порядке выбора всех подрядчиков и заключения с ними контрактов будет опубликован на веб-сайте Министерства финансов в ноябре 2010 года (контрольный показатель на конец июня 2010 года). В конце июня (контрольный показатель на конец июня 2010 года) был проведен конкурс по выбору признанной международной бухгалтерской фирмы для проведения аудита финансовой отчетности за 2008 и 2009 годы. Однако произошла некоторая задержка с привлечением подходящего аудитора и поэтому ожидается завершение первого аудита и публикация его результатов до конца февраля 2011 года (контрольный показатель), а не в конце декабря, как это предусматривалось первоначально. Регулярные аудиторские проверки признанными международными фирмами будут проводиться ежегодно. Первое собрание акционеров будет проведено до конца февраля 2011 года. В этом контексте мы будем соблюдать принципы, которые изложены в Руководстве Организации экономического сотрудничества и развития по корпоративному управлению для государственных предприятий. В частности, мы обязуемся одинаково относиться ко всем акционерам и начиная с октября 2010 года примем все меры по обеспечению регистрации всех миноритарных акционеров и дадим им возможность участвовать в принятии значимых корпоративных решений. По получении прибыли и в зависимости от её размеров, ОАО «Рогунская ГЭС» будет выплачивать дивиденды всем своим акционерам.

8. В контексте описанных выше обстоятельств мы договорились с персоналом МВФ о мерах макроэкономической политики до конца 2010 года и на 2011 год. В области налогово-бюджетной политики будет действовать ранее согласованный с МВФ целевой показатель дефицита (без учета финансируемой за счет внешних источников государственной инвестиционной программы, ГИП) в размере 1 процента от ВВП в 2010 году. В 2011 году мы будем стремиться обеспечить рост ВВП как минимум на уровне 5 процентов и ограничить показатель инфляции на конец года 7 процентами. Учитывая необходимость сбалансировать настоящие нужды в социальной сфере и потребности развития и ограниченные внутренние ресурсы, целевой показатель дефицита планируется установить в размере 1 процента от ВВП. Это поможет обеспечить поступательность экономического восстановления и возможность для государства пойти на некоторое дополнительное увеличение социальных расходов. Социальные расходы будут защищены от сокращений в случае неожиданного недопоступления доходов, а дополнительные донорские гранты (в случае их поступления) будут направляться на увеличение расходов в этой сфере. В интересах обеспечения экономической приемлемости долга также будет осуществляться тщательный мониторинг общего дефицита (с учетом ГИП, финансируемой за счет внешних источников). В качестве номинального ориентира денежно-кредитной политики по-прежнему будет использоваться темп роста резервных денег, при этом мы будем продолжать использовать режим гибкого обменного курса. Мы планируем увеличить покрытие резервов по сравнению с нынешним низким уровнем путем дальнейшего аккумулирования чистых международных резервов (ЧМР). В этой связи НБТ будет осуществлять интервенции на валютном рынке только с целью сглаживания чрезмерных колебаний.

9. В среднесрочной перспективе мы надеемся, что более благоприятные международные условия будут способствовать достижению более высоких темпов роста и сбалансированности во внешнем секторе. При таких обстоятельствах мы надеемся значительно укрепить нашу позицию по международным резервам и довести уровень резервов до 2 месяцев покрытия импорта к 2015 году. В области налогово-бюджетной политики мы будем стремиться находить баланс между насущными потребностями осуществления расходов на социальную сферу и на инфраструктурные проекты, стараясь обеспечить общую сбалансированность бюджета (без учета ГИП), чтобы при этом размер государственного долга не превысил максимальный лимит в 40 процентов от ВВП, который мы установили в рамках нашей стратегии управления долгом. В этом контексте мы твердо намерены укреплять управление государственным долгом и представление отчетности государственными предприятиями. Наша стратегия также учитывает те последствия, которые будет иметь для бюджета урегулирование проблемы долгов хлопкового сектора (см. пункт 13).

III. Структурные реформы на 2010–2011 годы

A. Реформы в денежно-кредитном и финансовом секторе

10. В середине 2010 года была завершена оценка защитных мер НБТ с учетом последних данных. Полученные результаты показывают, что были предприняты первые шаги по устранению рисков, выявленных в ходе специального аудита финансирования хлопкового сектора, но значительные риски в области защитных мер НБТ сохраняются. Система банковского учета и организационная структура по-прежнему являются фрагментированными, а слабость функции внутреннего аудита и отсутствие внешнего независимого контроля ограничивают возможности получения широкой и полной информации. В связи с этим необходимо обеспечить дальнейшее совершенствование информационных систем и повышение операционной прозрачности и достоверности. На восстановление доверия к центральному банку и развитие необходимого потенциала ключевых подразделений, в частности, подразделений внутреннего аудита и финансовой отчетности, потребуется дополнительное время. В соответствии с Планом действий НБТ (см. таблицу 1) нами ведется работа по выполнению основных рекомендаций специального аудита НБТ, а также рекомендаций оценки защитных мер. В июне 2010 года была сформирована рабочая группа под руководством независимого члена Правления, которая раз в полгода будет оценивать ход реализации указанных реформ. Для обеспечения прозрачности и подотчетности также принимается обязательство проводить полугодовые внешние проверки чистых международных резервов НБТ.

11. Поправки к Закону о НБТ, принятые в 2009 году, обеспечили устранение основных недостатков, требовавших незамедлительного решения. В целях приведения закона в полное соответствие с международной практикой в июле 2010 года собственными силами была начата его доработка, а также получены рекомендации в рамках миссии технической помощи МВФ, состоявшейся в октябре. Мы намерены представить в парламент проект закона о Национальном банке Таджикистана в соответствии с рекомендациями персонала МВФ к концу декабря 2010 года (контрольный показатель), с тем, чтобы принять его к июню 2011 года.

12. Наша стратегия рекапitalизации НБТ обеспечивает баланс между потребностями НБТ (устойчивый бухгалтерский баланс; инструменты денежно-кредитной политики) и интересами правительства (минимизация бюджетных затрат). В рамках этой стратегии правительство возобновило обслуживание облигаций, выпущенных в целях рекапitalизации НБТ, и перечислило средства по линии Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности (МДРИ) со своих счетов на счета НБТ. В свою очередь, НБТ возобновил выплату процентов по депозитам государства. Кроме того, в ближайшие восемь лет, начиная с 2011 года, правительство будет осуществлять ежегодные вливания капитала в НБТ. В августе 2010 года было издано распоряжение Президента, обязывающее инвесторов в

хлопковый сектор начать ежеквартально выплачивать основную сумму (равными долями) и проценты по их непогашенному долгу перед НБТ (контрольный показатель на конец июня 2010 года). Двусторонние соглашения уже заключены с 10 из 12 инвесторов, и поступление первых платежей ожидается до конца сентября. В целях содействия восстановлению собственного капитала в НБТ продолжается работа по совершенствованию практики управления резервами. До конца 2010 года с учетом ранее проделанной работы и рыночной динамики будет подготовлена уточненная стратегия при содействии МВФ, а рекомендации МВФ будут учтены в официальном бюджете на 2011 год.

13. При проведении денежно-кредитной политики НБТ будет по-прежнему воздерживаться от выдачи новых кредитов частному сектору, за исключением случаев, когда это связано с поддержкой ликвидности или с тяжелым финансовым положением или банкротством банков (кредитор последней инстанции). Все кредитование коммерческих банков и небанковских финансовых учреждений будет осуществляться только через существующий в НБТ механизм краткосрочной поддержки ликвидности. Для повышения гибкости управления Национальным банком Таджикистана своей избыточной ликвидностью в середине года на основе консультаций с персоналом МВФ был утвержден нормативный документ о создании приносящего доход депозитного механизма НБТ, который будет единственным депозитным механизмом, предоставляемым банкам.

14. Мы предпринимаем шаги по укреплению финансового сектора Таджикистана, чтобы вновь активизировать рост объемов кредитования частного сектора. НБТ внимательно отслеживает ситуацию, чтобы выявить возможные уязвимые места в банковской системе, обращая особое внимание на классификацию банковских кредитов, в том числе путем проведения инспекций на местах, а также на основе Единой формы отчетности о финансовом состоянии банков. Имевшее место в 2010 году ухудшение качества банковских активов ограничивает возможности банков по увеличению объемов кредитования. Показатели финансового сектора по-прежнему остаются слабыми. Имеется небольшое количество банков, которые постоянно нарушают пруденциальные нормативы (в том числе в отношении лимитов концентрации на одного заемщика и обязательных резервов). В целях урегулирования этих вопросов в мае 2010 года Министерством финансов были выпущены рекапитализационные векселя (в рамках погашения долгов хлопкового сектора) на сумму 90 млн долларов США (350 миллионов сомони) для коммерческих банков для повышения качества их активов. При наличии необходимых ресурсов мы вновь рассмотрим условия этих векселей, чтобы повысить их ликвидность и ценность в качестве залогового обеспечения. Кроме того, на основе консультаций с персоналом МВФ до конца декабря НБТ представит в Парламент пересмотренный закон о банкротстве кредитных организаций (контрольный показатель), чтобы тем самым восполнить пробел в нашем законодательстве о коммерческих банках. НБТ также потребует, чтобы банки, допускающие нарушения пруденциальных нормативов

разработали и представили на утверждение в НБТ до конца марта 2011 года планы (с указанием сроков) по обеспечению полного соблюдения всех нормативов (контрольный показатель), включая правильное формирование резервов по необслуживаемым кредитам. Мы также ведем совместную работу с Всемирным банком по созданию надлежащей нормативно-правовой базы для борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма (БОД/ПФТ), и представим закон о БОД/ПФТ в Парламент до конца декабря 2010 года.

В. Реформы в налогово-бюджетной сфере

15. При содействии Всемирного банка мы продолжаем укреплять систему государственной службы, а также сектора здравоохранения и образования. В секторе здравоохранения это предполагает ассиметричное распределение ресурсов в пользу первичной медико-санитарной помощи. В области образования мы продолжаем реализацию пилотного проекта по внедрению подушевого принципа финансирования. В этой связи разрабатывается конкурентоспособная и необременительная для бюджета система оплаты труда государственных служащих. В июле мы увеличили размер минимальной заработной платы и минимальной пенсии, а в октябре повысили размер заработной платы в государственном секторе в рамках внедрения на пилотной основе новой тарифной сетки в пяти государственных ведомствах. Был принят новый закон о медицинском страховании, в соответствии с которым в среднесрочной перспективе планируется ввести обязательное всеобщее медицинское страхование. Мы также разрабатываем проект нового закона о пенсионном обеспечении для реформирования солидарного и накопительного элементов пенсионной системы и создания актуарно сбалансированной системы пенсионного страхования для трудовых мигрантов, имеющих право на пенсионное обеспечение. Введение этих законов в действие будет отложено до проведения полной оценки их затрат и учёта в нашей среднесрочной бюджетной программе, а также оценки их социального эффекта и влияния на уровень бедности.

16. Мы хотим с течением времени несколько увеличить уровень доходов бюджета в процентах от ВВП, чтобы обеспечить возможность финансирования неотложных потребностей в расходах. Опираясь на рекомендации МВФ и других донорских организаций, в правительство направлены предложения по стратегии реформирования налогового администрирования для реализации в 2011–2015 годах в целях наращивания потенциала налоговых органов и обеспечения улучшения качества услуг налоговой администрации и более полного сбора доходов бюджета. К этому относится инициатива по увеличению до июня 2011 года числа налогоплательщиков, закрепленных за Управлением по контролю за крупными налогоплательщиками (УККН) (контрольный показатель). Также была проведена первичная инвентаризация действующих налоговых и таможенных льгот, произведен подсчет их стоимости, и направлены в правительство предложения по реформированию системы льгот. В 2011 году планируется провести анализ налоговой политики в целях разработки стратегии

реформирования налогового режима (контрольный показатель) и снижения зависимости от неналоговых доходов. Запросы на предоставление технической помощи в этих областях будут направлены в МВФ, Всемирный банк и другие международные финансовые организации.

17. Мы также предпринимаем шаги по дальнейшему совершенствованию управления государственными финансами и долгом. В этой связи наша стратегия управления государственными финансами направлена на то, чтобы в перспективе внедрить в полном объеме систему единого казначейского счета (ЕКС) на уровне республиканского бюджета и электронную информационную систему управления финансами. В 2010 году также был принят закон о внутреннем аудите и закон о финансовом контроле в государственном секторе. Подготовлен реестр имеющихся у Министерства финансов запасов золота и других драгоценных металлов, которые будут переведены на баланс НБТ в качестве международных резервов до конца 2010 года. Мы обязуемся рационально управлять долгом и ограничим наше внешнее заимствование только кредитами на льготных условиях. Во избежание потенциальных проблем в связи с требованиями данной программы и в целях обеспечения необходимого уровня льготности по всем новым кредитам мы усиливаем нашу координацию с персоналом МВФ.

C. Государственные предприятия, сельское хозяйство и данные

Государственные предприятия

18. В настоящее время нами предпринимаются шаги с тем, чтобы приступить к решению проблемы просроченной задолженности государственных предприятий (ГП) и обеспечить их финансовое оздоровление. Часть задолженности является результатом структурных дефицитов государственных предприятий, другая часть обусловлена неплатежами со стороны бюджетных организаций. Эта задолженность по-прежнему представляет собой серьезную проблему, которая потенциально угрожает макроэкономической стабильности. Ведется работа по скорейшему решению этих проблем и соблюдению этими предприятиями финансовой дисциплины в будущем. На среднесрочную перспективу в бюджете 2011 года предусмотрен достаточный объем ресурсов для того, чтобы все бюджетные организации могли своевременно выполнять свои обязательства. В интересах перспективного повышения прозрачности и выявления каких-либо рисков для государственных финансов предполагается в рамках подготовки бюджета на 2012 год подготовить доклад об оценке бюджетных рисков (контрольный показатель).

19. Управление мониторинга финансово-хозяйственной деятельности крупнейших государственных предприятий вскоре будет готово к выполнению своих обязанностей в полном объеме, при содействии Европейской комиссии и технической помощи по линии МВФ. Однако имеются трудности с приемом на работу и удержанием на

должности квалифицированных кадров. Управлением проведена оценка результатов финансовой деятельности государственных предприятий за 2009 год и их финансовых планов на 2010 год. Управлением по мониторингу государственных предприятий также подготовлены и опубликованы отчеты о результатах деятельности ГП, которые также опубликованы на веб-сайте Министерства финансов. Не позднее июня 2011 года все крупные ГП, подотчетные управлению по мониторингу ГП (Министерство финансов), будут обязаны опубликовать на веб-сайте Министерства финансов финансовую отчетность за 2010 год и результаты внешних аудиторских проверок, проводимых в соответствии с принятыми стандартами аудита. Мы обратимся к международному сообществу за технической помощью для обеспечения поддержки этих усилий.

20. Таджикская алюминиевая компания («Талко») прошла внешний аудит в отношении финансовой отчетности за 2006–2008 финансовые годы, отчет, финансовая отчетность и аудиторское заключение были размещены на веб-сайте компании (контрольный показатель на конец декабря 2009 года). Компания «Талко Менеджмент» скоро объявит тендер для выбора внешнего аудитора из числа признанных международных аудиторских фирм для проверки своей финансовой отчетности за 2008 и 2009 годы (контрольный показатель на конец июня 2010 года).

21. Второе по величине государственное предприятие, «Барки Таджики», при содействии Всемирного банка продолжит пересмотр тарифов на электроэнергию, чтобы к концу 2011 года выйти на уровень окупаемости затрат. В то же время правительство продолжит совместную работу с донорами по совершенствованию механизма для смягчения социальных последствий,званного обеспечить наиболее уязвимым слоям населения доступ к базовому минимуму энергетических услуг. По итогам внешнего аудита отчетности «Барки Таджики» за 2007 год компания продолжит работу с Всемирным банком по совершенствованию своего финансового управления. Большое значение будет придаваться улучшению показателей возврата неплатежей.

22. В целях раскрытия информации о фактических владельцах всех компаний, зарегистрированных в агентстве по ценным бумагам при Министерстве финансов, мы завершили создание базы данных фактических владельцев всех компаний, зарегистрированных в агентстве, и разместили эти данные на веб-сайте министерства.

Сельское хозяйство

23. В июне 2009 года утвержден план действий по разрешению проблемы долгов хлопкового сектора и ведется работа по его реализации. Произведено списание всех долгов хозяйств, образовавшихся по состоянию на 1 января 2008 года, и всех процентов, начисленных на эту сумму в течение последующего периода. Были оформлены сертификаты о юридическом освобождении хозяйств от каких-либо долговых обязательств перед инвесторами. В рамках реализации плана действий

банкам было рекомендовано применять в 2010 году методологию программы ТМФСХ, разработанную Европейским банком реконструкции и развития, при использовании механизма государственного финансирования сельскохозяйственного сектора. В свете ограниченных возможностей бюджета, бюджетные средства, выделяемые на кредитование сельскохозяйственного сектора, будут ограничены суммой, возвращенной в 2011 году, а в среднесрочной перспективе мы рассчитываем постепенно прекратить предоставление бюджетной поддержки в этой области. Предпосылкой для механизма финансирования, в котором ведущую роль будет играть негосударственный сектор, является способность использования в качестве залога прав пользования на землю. Мы работаем в тесном сотрудничестве с Всемирным банком, Азиатским банком развития и другими донорами по реализации плана действий. Мы также стараемся привлечь донорские средства для финансирования сельскохозяйственного сектора, чтобы обеспечить хозяйствам доступ к достаточным объемам кредитования в рамках разрабатываемых новых механизмов. Мы надеемся, что наше недавнее предложение о финансировании по линии фонда Глобальной программы по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности (GAFSP) будет поддержано донорским сообществом.

Данные

24. Мы планируем усовершенствовать нашу статистику национальных счетов и цен при техническом содействии регионального советника МВФ по статистике, который будет тесно координировать свою работу с проектом СТАТКАП, реализуемым под эгидой Всемирного банка.

25. Мы также продолжим совершенствование нашей системы работы с данными о долге; в частности, планируется завершить составление реестра внутреннего государственного долга и внутреннего и внешнего долга ГП. Указанная информация вместе с отчетом о государственном внешнем долге и внешнем долге, гарантированном государством, будет опубликована в составе бюджетной документации 2011 года. Кроме того, НБТ продолжает укреплять систему мониторинга в отношении негосударственного внешнего долга и начал публиковать эти данные на веб-сайте НБТ раз в полгода, начиная с июня 2010 года, а также ежеквартально предоставляет эти данные Министерству финансов.

IV. Контроль за ходом реализации программы

26. Мы продолжим контролировать ход реализации программы на основе количественных критериев реализации и индикативных целевых показателей, а также результатов соблюдения предварительных мер и контрольных показателей структурных реформ, установленных на 2010–2011 годы. Эти показатели приведены в таблицах, которые прилагаются к письму о намерениях. В техническом меморандуме, который прилагается к настоящему письму, определены количественные целевые

показатели по программе и применяемые к ним корректировочные коэффициенты, а также изложены требования о предоставлении информации. Для завершения четвертого обзора программы ЕСФ, который запланирован на 15 марта 2011 года, потребуется выполнение количественных критериев реализации программы на конец декабря 2010 года и других соответствующих критериев реализации программы, завершение пятого обзора, запланированного на 15 сентября 2011 года, будет зависеть от выполнения количественных критериев реализации программы на конец июня 2011 года и других соответствующих критериев реализации программы, а завершение шестого обзора, которое запланировано на 16 марта 2012 года, потребует выполнения количественных критериев реализации программы на конец декабря 2011 года и других соответствующих критериев реализации программы.

Таблица 1. План действий по реформированию НБТ

| Реформа | Сроки | Состояние |
|---|-----------------------------------|--|
| УПРАВЛЕНИЕ | | |
| Закрыть Управление НБТ по реализации стратегии разрешения долгов хлопкового сектора. | Июнь 2009 года | Выполнено |
| Сформировать Правление НБТ с фиксированным сроком полномочий и участием 3 независимых членов. | Июнь 2010 года | Выполнено |
| Создать комитеты Правления НБТ, например, комитет по аудиту под председательством независимого члена Правления НБТ. | Июнь 2010 года | Выполнено |
| Разработать и разместить на веб-сайте НБТ реестр коммерческих интересов членов Правления НБТ и высшего руководства НБТ | Июнь 2010 года | Выполнено |
| Разработать предложения по изменению организационной структуры НБТ | Декабрь 2010 года | |
| Обеспечить подписание Президентом Республики Таджикистан проекта пересмотренного закона о центральном банке, существенные положения которого должны соответствовать рекомендациям персонала МВФ, и его передачу на утверждение в Парламент. | Декабрь 2010 года | |
| АУДИТ | | |
| Завершить внешний аудит финансовой отчетности за финансовый год, закончившийся в апреле 2009 год и за 8 месяцев (до 31 декабря 2009 года включительно). | Сентябрь 2010 года | Выполнено |
| Продолжать полугодовые проверки показателей ЧМР международной аудиторской компанией по состоянию на контрольные даты в рамках | Предварительная мера до заседания | В июле компания KPMG завершила проверку ЧМР по |

| Реформа | Сроки | Состояние |
|--|-----------------------------|---|
| <p>программы ЕСФ. Такие проверки должны быть завершены до заседания Исполнительного совета МВФ, а техническое задание на проведение проверок должно быть при необходимости скорректировано, чтобы обеспечить i) присутствие представителей аудитора при подсчете кассовой наличности в соответствующую контрольную дату, ii) решение возникающих проблем, и iii) учет выданных ранее рекомендаций.</p> | Исполнительного совета МВФ. | состоянию на конец июня |
| <p>Размещать в отдельном разделе своего общедоступного веб-сайта финансовую отчетность и заключение аудитора в течение 1 месяца после завершения аудита, в том числе аудиторские отчеты за прошлые периоды.</p> | Постоянно | Выполнено |
| <p>Разработать внутреннюю инструкцию, определяющую официальный порядок выбора и назначения внешнего аудитора. Порядок должен предусматривать: i) состав комитета по выбору аудитора с участием независимых членов Правления; ii) критерии выбора; iii) сроки проведения конкурса, подачи заявок и назначения аудитора; при этом договор с внешним аудитором должен быть подписан не позднее чем за 3 месяца до окончания года; и iv) возможность подписания многолетних контрактов с аудитором.</p> | Сентябрь 2010 года | Выполнено |
| <p>Передать внешней консалтинговой компании (на основе проведения официального тендера) функции по проведению внутреннего аудита</p> <p>i) Управления международных отношений, включая аудит показателей валютного кредитования и кредитов на цели поддержки ликвидности, ii) внутреннего кредитования и кредитов на цели поддержки ликвидности, а также iii) управления валютными кассовыми операциями в центральном хранилище.</p> <p>Обеспечить содействие внешнего консультанта в развитии потенциала Управления внутреннего контроля.</p> | Апрель 2010 года | Выполнено; выбран внешний консультант, «International Auditing Company Ltd» |

| Реформа | Сроки | Состояние |
|---|----------------|---|
| Спланировать и организовать с привлечением сертифицированных экспертов проведение оценки качества работы Управления внутреннего контроля НБТ на предмет соответствия его деятельности стандартам Института внутренних аудиторов (ПА). | Июнь 2011 года | |
| | | |
| УЧЕТ И ОПЕРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | | |
| Создать новую базу по балансам НБТ и постоянно отслеживать их соответствие аналитическим данным. | Июнь 2010 года | Учтены рекомендации специального аудита НБТ и аудита ЧМР на конец декабря 2008 года Уточненный баланс включен в состав документации для регулярного годового аудита. |
| Вести ведомость всех изменений, вносимых в прошедшую аудит финансовую отчетность, а также картотеку со всеми данными, подтверждающими информацию, которую МВФ публикует в своих отчетах. | Постоянно | |
| Повысить число внеплановых проверок остатков кассовой наличности в главном управлении НБТ и в территориальных отделениях. | Постоянно | |
| Разработать механизм передачи сведений и обмена информацией между управлениями о любом изменении классификации статей бухгалтерского баланса НБТ для целей денежно-кредитного анализа. | Постоянно | |
| Создать реестр золотых слитков, находящихся в хранилищах НБТ, включая золото, принадлежащее Министерству финансов. В реестре должны быть указаны серийные номера | Март 2010 года | Реестр создан в августе 2010 года |

| Реформа | Сроки | Состояние |
|--|----------------|--|
| золотых слитков и сведения об их принадлежности. [Начиная с контрольной даты на конец декабря 2009 года, при проведении анализа показателей ЧМР необходимо учитывать данные этого реестра.] | | |
| Принять меры по созданию централизованной учетной системы НБТ путем передачи всех учетных функций соответствующим управленим и внедрения программного обеспечения для централизованного учета операций, осуществляемых территориальными отделениями НБТ. | Июнь 2010 года | Запрос о предоставлении технической помощи |
| Включить вопрос учета и отслеживания статей баланса НБТ в повестку дня ежедневных заседаний рабочей группы. Включить в состав рабочей группы представителей управлений внутреннего контроля и бухгалтерского учета. | | |
| Укрепить управление наличностью, создав базовые структуры, которые позволяют разделить функции фронт-офиса, бэк-офиса и бухгалтерии для снижения операционных рисков. | | |

Таджикистан: Технический меморандум о договоренности

19 апреля 2011 года

V. Введение

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации программы, индикативные целевые показатели и соответствующие корректировочные коэффициенты, а также оговаривается перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения программы, поддерживаемой договорённостью в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ), который в соответствии с просьбой, изложенной в письме о намерении официальных органов от 19 апреля 2011 года, заменил собой Механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ) после вступления в силу решения Исполнительного совета от июля 2009 года.

VI. Количественные критерии реализации программы

A. Понятия и определения

2. **Контрольные даты.** Количественные критерии реализации программы устанавливаются на каждые полгода, начиная с 31 декабря 2010 года до 31 декабря 2011 года включительно, и должны быть выполнены на конец каждого периода, если не указано иначе.

3. **Национальный банк Таджикистана (НБТ).** НБТ является центральным банком страны и отвечает за выработку и реализацию денежно-кредитной политики. В целях программы в состав НБТ включаются все его центральные и региональные подразделения.

4. **Сектор государственного управления.** В целях программы «сектор государственного управления» включает республиканские органы государственного управления, местные (в том числе муниципальные) органы государственного управления и агентства, включенные в административную классификацию бюджета. В его состав не входят все прочие организации, которые конкретно не перечислены, в том числе, но не исключительно, «Барки Таджик» и «Талко».

5. **ГИП, финансируемая за счет внешних источников, и соответствующие гранты.** Финансируемая за счет внешних источников ГИП представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Таджикистана и его донорами (в том числе, но не исключительно, с международными финансовыми организациями). Программа полностью финансируется за счет соответствующих грантов и кредитов и не предполагает никаких дополнительных обязательств по финансированию со стороны

сектора государственного управления Таджикистана. Соответствующие гранты – это гранты, которые предоставляются финансирующими ГИП донорами на цели финансирования проектов, включенных в состав ГИП.

6. **Внутренняя просроченная задолженность** определяется как расходы сектора государственного управления, которые не были оплачены после наступления срока их оплаты, определенного в государственном бюджете Республики Таджикистан и других правительственные документах, регулирующих исполнение бюджета, в течение десяти рабочих дней.

7. **Льготный и нельготный долг.** Льготный долг определяется как долг, безвозмездный компонент которого составляет не менее 35 процентов. Безвозмездный компонент долга рассчитывается на основе справочных коммерческих процентных ставок (СКПС) с добавлением маржи на момент его привлечения. Для долгов с начальным сроком погашения 15 лет или более используется среднее значение СКПС за последние 10 лет, а для оценки льготности долгов с первоначальным сроком погашения менее 15 лет используется среднее значение СКПС предшествующего шестимесячного периода. К средним значениям 10-летних и 6-месячных СКПС добавляются следующие значения маржи: 0,75 процента для сроков погашения менее 15 лет; 1 процент для сроков в 15–19 лет; 1,15 процента для сроков в 20-29 лет; 1,25 процента для сроков в 30 и более лет. Как правило, безвозмездный компонент рассчитывается как сумма кредита за вычетом дисконтированной стоимости будущих платежей, деленная на сумму кредита (умножается на 100). Дисконтированная стоимость – это сумма всех будущих дисконтированных платежей (в счет погашения основной суммы и уплаты процентов), где ставка дисконтирования соответствует вышеуказанной справочной коммерческой процентной ставке. Нельготный долг определяется как долг без безвозмездного компонента или с безвозмездным компонентом, на который приходится менее 35 процентов. В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие суммы. Расчеты производятся официальными органами и проверяются МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

8. **Изменения стоимостной оценки (программные обменные курсы).** В целях контроля за ходом выполнения программы статьи балансов сектора государственного управления и НБТ, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программному обменному курсу (4,4031 сомони = \$1,00; официальный обменный курс на 31 декабря 2010 года). Другие статьи, выраженные в иностранной валюте, будут оцениваться по соответствующим кросс-курсам между программным обменным курсом доллара США и текущими официальными обменными курсами доллара США по отношению к соответствующим валютам на 31 декабря 2010 года. Статьи в СДР будут оцениваться по программному обменному курсу СДР, составляющему 1 СДР = \$1,54003 (на 30 декабря 2010 года). Официальные запасы золота будут оцениваться, исходя из цены в 1 410,25 доллара США за тройскую унцию (31 декабря 2010 года).

В. Качественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели

Качественный критерий реализации программы 1: максимальный размер совокупного изменения чистых внутренних активов НБТ за год.

9. **Определение.** В целях программы чистые внутренние активы (ЧВА) НБТ определяются как резервные деньги по программным обменным курсам за вычетом чистых иностранных активов НБТ по программным обменным курсам. Совокупное изменение ЧВА за год определяется как разница между остатками на конец периода, за который проводится оценка, и остатками на конец предшествующего периода, если не предусмотрено иное. В состав резервных денег (РД) по программным обменным курсам включаются деньги в обращении (ДО), обязательные резервы (ОР), прочие резервы банков (ПРБ), а также депозиты в НБТ структур, не являющихся банками и государственными органами (ДНБ). Стоимость чистых иностранных активов НБТ по программным обменным курсам рассчитывается как разница между требованиями НБТ к нерезидентам и его обязательствами перед нерезидентами. ЧВА НБТ включают следующие активы и обязательства: чистый кредит сектору государственного управления, требования к банкам, кредиты экономике, а также прочие статьи нетто (ПСН). ПСН включают результаты переоценки стоимости позиций вследствие изменений в обменных курсах и счета капитала НБТ.

10. **Корректировочный коэффициент для учета изменений нормы обязательных резервов.** Максимальный размер совокупного изменения ЧВА НБТ за год будет корректироваться в сторону увеличения (уменьшения) при увеличении (уменьшении) нормы обязательных резервов (НОР) по депозитам в национальной и/или иностранной валюте (ДБ – депозитная база), которое приводит к соответствующему увеличению (сокращению) объема резервных денег (РД).

ЧВА до изменения НОР: ЧВА=РД-ЧИА

РД=ДО+РД+ПРБ+ДНБ, где:

РД=нор*ДБ

ДБ – депозитная база

нор – норма обязательных резервов

Определить: Δнор – изменение нормы обязательных резервов.

ДБ – депозитная база, используемая для расчета обязательных резервов

Δнор*ДБ – сумма, на которую увеличиваются (если Δнор >0) или сокращаются (если Δнор <0) РД

ЧВА после изменения РД: ЧВА=РД(+/-)Δнор*ДБ-ЧИА.

11. Корректировочный коэффициент для учета золотого запаса Министерства финансов. Совокупное изменение ЧВА корректируется в сторону уменьшения (увеличения) по отношению к любому депозиту (изъятию депозита) в виде золота Министерства финансов, хранящегося в НБТ в течение периода действия программы.

Количественный критерий реализации программы 2: минимальный размер совокупного изменения за год общего объема чистых международных резервов (в млн долларов США).

12. Определение. Общий объем чистых международных резервов НБТ определяется как разница между валовыми международными резервами НБТ и общим объемом резервных обязательств НБТ. Общий объем валовых международных резервов НБТ определяется как авуары НБТ в монетарном золоте (т.е. золото, определяемое как Лондонские стандартные слитки с очень высокой пробой и с клеймами признанных аффинажных компаний), включая монетарное золото, находящееся в собственности Министерства финансов, СДР, авуары в конвертируемых валютах, как в наличной форме, так и в банках-нерезидентах, которые в любой момент доступны к использованию, и любая резервная позиция в МВФ. Сюда же включаются авуары в ценных бумагах, деноминированных в конвертируемой иностранной валюте, эмитированных правительствами или центральными банками государств-членов ОЭСР. Исключаются изменения в уровне валовых международных резервов в результате участия в капитале международных финансовых организаций, неликвидные активы НБТ, требования в конвертируемой валюте к отечественным банкам и другим резидентам, активы в неконвертируемой валюте, находящиеся в залоге или иным образом обремененные иностранные активы, а также чистые форвардные позиции, если таковые имеются (определяются как разница между номинальной стоимостью забалансовых требований НБТ к нерезидентам, выраженных в иностранной валюте, и обязательствами в иностранной валюте, как перед резидентами, так и нерезидентами). Резервные обязательства НБТ определяются как непогашенные обязательства перед МВФ и обязательства НБТ перед нерезидентами с начальным сроком погашения до одного года включительно. Совокупное изменение за год общего объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США) определяется как разница между остатками на конец рассматриваемого периода и остатком на конец предшествующего периода, если не указано иное.

13. Корректировочный коэффициент для превращения немонетарного золота в монетарное. Совокупное изменение ЧМР будет корректироваться в сторону увеличения на сумму немонетарного золота, принадлежащего НБТ, преобразуемого в монетарное золото и сумму немонетарного золота,

принадлежащего Министерству финансов, преобразуемого в монетарное золото и передаваемого в резервные запасы НБТ.

Количественный критерий реализации программы 3: нулевой максимальный размер нового кредитования и гарантii, предоставляемых НБТ частному сектору (постоянный количественный критерий реализации программы).

14. **Определение.** Новое кредитование, предоставляемое НБТ частному сектору, определяется как кредиты, предоставленные НБТ отечественным коммерческим банкам, кредитным союзам, кредитным обществам и микрофинансовым организациям со сроком погашения свыше трех месяцев, а также кредиты, предоставленные НБТ отечественным небанковским финансовым учреждениям или любой другой отечественной структуре за исключением сектора государственного управления. Краткосрочные кредиты на поддержку ликвидности, предоставленные отечественным коммерческим банкам, кредитным союзам, кредитным обществам и микрофинансовым организациям со сроком погашения не более трех месяцев в данное определение не включаются. Под гарантiiами понимаются любые гарантiiи, предоставленные НБТ, относительно основной суммы или платежа по обслуживанию долга в отношении долга, предоставленного или привлеченного лицами частного сектора.

Количественный критерий реализации программы 4: минимальный размер совокупного общего сальдо бюджета сектора государственного управления без учета финансируемой из внешних источников ГИП и соответствующих грантов.

15. **Определение.** Общее сальдо бюджета сектора государственного управления определяется со стороны источников финансирования на кассовой основе как отрицательная сумма следующих элементов:

- a. *изменение в чистых требованиях НБТ к сектору государственного управления:* чистые требования НБТ к сектору государственного управления определяются как чистые кредиты и авансовые платежи НБТ сектору государственного управления, авуары НБТ в виде государственных ценных бумаг (за исключением казначейских векселей, выпускаемых как часть процесса рекапитализации НБТ), расходы на реструктуризацию банков и всех депозитов сектора государственного управления в НБТ (за исключением золотого запаса Министерства финансов), депозиты партнерских фондов (которые отражают предоставленные международными финансовыми организациями и другими донорами средства на поддержку платежного баланса и/или общую поддержку бюджета) и приватизационный счет (на котором аккумулируются поступления от приватизации государственного имущества);
- b. *изменение в чистых требованиях остальной части банковской системы страны к сектору государственного управления:* чистые требования

остальной части банковской системы страны к сектору государственного управления определяются как совокупность чистой позиции сектора государственного управления по остальным активам отечественных коммерческих банков (кредиты, овердрафты, авансы в наличной форме, авуары в казначейских векселях или других ценных бумагах) и обязательств (депозиты и т.д.). Казначейские векселя, выпущенные для коммерческих банков в рамках урегулирования хлопкового долга, не включаются;

- c. *изменение в чистых требованиях небанковских учреждений страны и населения к сектору государственного управления:* чистые требования небанковских учреждений страны и населения определяются как казначейские векселя, облигации или другие государственные ценные бумаги, находящиеся на руках у небанковских учреждений и домохозяйств (включая нерезидентов и финансовые учреждения-нерезиденты), плюс любые другие обязательства сектора государственного управления перед отечественными небанковскими учреждениями или домохозяйствами.
- d. *изменение в чистых иностранных обязательствах сектора государственного управления:* чистые иностранные обязательства сектора государственного управления определяются как долг правительства иностранным правительствам, а также иностранным финансовым и нефинансовым организациям. В этих целях в состав чистых иностранных обязательств не включаются обязательства, возникшие в связи с ГИП, финансируемой за счет внешних источников.
- e. *валовые поступления от приватизации государственного имущества:* валовые поступления от приватизации государственного имущества определяются как поступления от продажи имущества сектора государственного управления.
- f. *изменение в валовом объеме просроченной задолженности сектора государственного управления:* валовой объем просроченной задолженности включает внутреннюю и внешнюю просроченную задолженность.

Все изменения рассчитываются как разница между остатками на конец периода за вычетом любых курсовых разниц.

Количественный критерий реализации программы 5: максимальный уровень задолженности по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям (постоянный количественный критерий реализации программы).

16. **Определение.** Задолженность по заработной плате и пенсиям в секторе государственного управления определяется как любая неполная выплата месячной заработной платы или пенсий. Данные платежи считаются просроченными, если их

срок наступил в конце месяца, и они остаются невыплаченными в течение десяти рабочих дней после этого. В целях отслеживания оговоренной выше задолженности правительство будет предоставлять сведения о фактических выплатах заработной платы, в том числе в разбивке по местным хукуматам, в составе ежемесячных отчетов об исполнении бюджета, предоставляемых персоналу МВФ. Агентство социального страхования и пенсий будет представлять ежеквартальные отчеты и выписки по проводимым им операциям.

Количественный критерий реализации программы 6: максимальный объем привлечения или гарантирования любого нельготного внешнего долга (постоянный количественный критерий реализации программы).

17. **Определение.** Определение долга для целей данной программы содержится в решении Исполнительного Совета №12274, пункт 9, с внесёнными поправками от 31 августа 2009 года (Решение № 14416–(09/91); см. ниже) и включает также принятые или гарантированные обязательства, по которым не были получены средства. Ограничения в отношении долга применяются к краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному долгу, привлекаемому сектором государственного управления Таджикистана, Национальным банком Таджикистана и любым другим органом, действующим от имени Правительства, включая, но не исключительно, государственные банки и государственные предприятия, которые могут выпускать внешние долговые обязательства без правительственной гарантии.

18. **Определение долга, изложенное в пункте 9 руководства с внесёнными поправками от 31 августа 2009 года, гласит:** «(а) Для цели данного Руководства под термином «долг» понимается текущее, т.е. безусловное обязательство, принятое в рамках контрактного соглашения через предоставление средств в форме активов (включая денежные средства) или услуг, которое предполагает осуществление дебитором одного или нескольких платежей в форме активов (включая денежные средства) или услуг, в какой-либо момент в будущем; эти платежи обеспечивают исполнение возникших обязательств по основной сумме и/или процентам в соответствии с контрактом. Долги могут существовать в нескольких формах, основными из которых являются следующие: i) кредиты, т.е. авансы денежных средств, выдаваемые дебитору кредитором на основе обязательства принимающего обязательства лица погасить эти средства в будущем (включая депозиты, облигации, долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателя), а также временные обмены активами, которые эквивалентны полностью обеспеченным залогом кредитам, по которым дебитор должен вернуть средства и, как правило, уплатить проценты, путем выкупа залога у покупателя в будущем (например, соглашения РЕПО и официальные соглашения о свопе); ii) кредиты поставщика, т.е. контракты, в соответствии с которыми поставщик разрешает дебитору отсрочить платежи до какого-либо момента после даты поставки товаров или оказания услуг; и iii) договоры аренды, т.е. соглашения, в соответствии с которыми предоставляется имущество, которое арендатор имеет право использовать в течение одного или нескольких оговоренных периодов времени, которые обычно короче общего предполагаемого срока службы такого имущества, при этом право собственности на

это имущество сохраняется за арендодателем. В целях данного руководства долг представляет собой приведенную стоимость (на момент заключения договора аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока действия соглашения, за исключением тех платежей, которые покрывают эксплуатацию, ремонт или обслуживание этого имущества. (б) Согласно определению долга, приведенному в пункте 9 (а) выше, просроченная задолженность, пени и взысканный в судебном порядке ущерб в результате невыполнения договорного обязательства, являющегося долгом, представляют собой долг. Неосуществление платежа по обязательству, которое не считается долгом в соответствии с данным определением (например, наложенный платеж при доставке), не приводит к возникновению долга».

19. **Лимиты в отношении внешнего долга** применяются к привлечению и гарантированию нового нельготного краткосрочного внешнего долга (с начальным сроком погашения до одного года включительно), а также к привлечению и гарантированию нового нельготного среднесрочного и долгосрочного внешнего долга (с начальным сроком погашения свыше одного года).

20. **Исключения из лимитов в отношении внешнего долга.** Из лимитов в отношении внешнего долга исключаются кредиты, привлеченные с целью реструктуризации или рефинансирования долга, если условия нового кредита являются более выгодными. Из лимитов по внешнему долгу исключаются кредиты МВФ. Пролонгация действующих гарантит исключается из лимитов по внешнему долгу. В случае секьюритизации заложенных депозитов НБТ эти суммы также будут исключаться из лимитов по внешнему долгу. Критерий реализации программы в отношении нового нельготного краткосрочного внешнего долга не распространяется на кредиты, классифицируемые в качестве международных резервных обязательств НБТ (обязательства НБТ перед нерезидентами с начальным сроком погашения до одного года включительно). Обычное финансирование импорта исключается из сферы применения критерия.

21. **Оценка долга, выраженного не в долларах США.** Долг, подпадающий под лимиты по внешнему долгу, выраженный не в долларах США, оценивается в долларах США по обменному курсу, складывающемуся на момент привлечения или гарантирования этого долга, или по обменному курсу, указанному в контракте.

22. **Гарантия долга.** В целях программы гарантия долга возникает в связи с любым явным правовым обязательством сектора государственного управления или НБТ, или любого другого органа, действующего от имени сектора государственного управления, по обслуживанию такого долга в случае неосуществления платежа должником (в том числе платежей денежными средствами или в натуральной форме) или косвенно в связи с любым другим обязательством сектора государственного управления или НБТ, или любого другого органа, действующего от имени сектора государственного управления, по финансированию недоплаты со стороны должников.

Количественный критерий реализации программы 7: максимальный объем освоения льготного внешнего финансирования.

23. **Определение:** Освоение средств льготного внешнего финансирования определяется как освоение долга, безвозмездный компонент в составе которого составляет не менее 35 процентов.

Количественный критерий реализации программы 8: новая просроченная задолженность по внешним платежам (постоянный количественный критерий реализации программы).

24. **Определение.** Просроченная задолженность по внешним платежам определяется как платежи по обслуживанию долга (в счет основной суммы или процентов), в отношении внешних долговых обязательств, которые были приняты напрямую, гарантированы или переоформлены в межгосударственный долг сектором государственного управления Таджикистана или НБТ и которые просрочены на 30 дней после срока платежа и (или) окончания относящегося к ним льготного периода. Это определение не включает просроченную задолженность по долгам, подлежащему переоформлению.

Индикативный целевой показатель 1: минимальный уровень сбора налогов.

25. **Определение.** Определение сбора налогов включает все налоги (и таможенные доходы), поступающие в бюджет сектора государственного управления. В отношении внутреннего налогообложения из определения исключаются любые поступления от ссуд или других кредитов банковской системы, выпуска ценных бумаг или от продажи государственных активов. Определение таможенных доходов включает таможенные пошлины и другие налоги (в том числе НДС) на международную торговлю и операции.

Индикативный целевой показатель 2: минимальный уровень социальных расходов и расходов по сокращению бедности.

26. **Определение.** Социальные расходы и расходы по сокращению бедности определяются как сумма текущих и капитальных расходов в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты, как показано в функциональной классификации бюджета.

Индикативный целевой показатель 3: максимальный уровень валовых продаж акций и вкладов в Рогунскую ГЭС.

27. **Определения.** “Валовые продажи акций” определяются как все продажи акций ОАО «Рогунская ГЭС». “Вклады” определяются как все другие трансферты в пользу ОАО «Рогунская ГЭС», Правительства или другого государственного субъекта для

строительства Рогунской ГЭС, за исключением прямых бюджетных трансфертов. Для целей ежеквартального индикативного показателя, валовые продажи акций и вклады будут измеряться как разница между сальдо на конец оцениваемого периода и сальдо на конец предшествующего года на всех счетах ОАО «Рогунская ГЭС» в коммерческих банках и НБТ и остатки средств, хранящиеся Правительством в коммерческих банках и НБТ на счете ОАО «Рогунская ГЭС» плюс совокупные изъятия с этих счетов для целей расходования средств.

Индикативный целевой показатель 4: максимальный объем кредитов НБТ на поддержку ликвидности.

28. **Определение.** Кредиты НБТ на поддержку ликвидности определяются как краткосрочные кредиты НБТ на поддержку ликвидности, выдаваемые НБТ отечественным коммерческим банкам, кредитным союзам, кредитным обществам и микрофинансовым организациям со сроком погашения до трех месяцев. Для целей количественного индикативного целевого показателя объем кредитов на поддержку ликвидности рассчитывается как среднее объемов таких кредитов на конец месяца за три месяца, относящиеся к периоду, на который этот объем рассчитывается.

III. ТРЕБОВАНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ

29. В целях контроля за ходом выполнения программы в Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии Международного Валютного Фонда через офис Постоянного представителя МВФ в Душанбе должны представляться перечисленные ниже данные.

Таблица 1. Периодичность представления данных для мониторинга программы

| Данные | Периодичность | Сроки представления |
|--|---------------|---------------------|
| 1. Аналитический баланс НБТ | Еженедельно | 3 рабочих дня |
| 2. Баланс НБТ | Еженедельно | 3 рабочих дня |
| 3. Балансы Кредит-Инвеста и коммерческих банков | Ежемесячно | 4 недели |
| 4. Результаты аукционов по сертификатам НБТ и казначейским векселям | Еженедельно | 1 неделя |
| 5. Доходы, расходы и финансирование исполнения бюджета и внебюджетных фондов | Ежемесячно | 4 недели |
| 6. Отчеты и выписки Агентства социального страхования и пенсий | Ежеквартально | 6 недель |
| 7. Просроченная задолженность бюджетных организаций и государственных предприятий | Ежеквартально | 4 недели |
| 8. Задолженность по зарплате и пенсиям на всех уровнях государственного управления | Ежемесячно | 4 недели |
| 9. Остатки, освоение, гарантии, новые контракты по внешнему долгу, включая условия и графики освоения, включая негарантированный внешний долг государственных предприятий | Ежеквартально | 4 недели |
| 10. Просроченная задолженность по внешним платежам в отношении обязательств, напрямую принятых, гарантированных или переоформленных в межгосударственный долг сектором государственного управления Таджикистана или НБТ, включая пени и начисленные проценты | Ежемесячно | 4 недели |
| 11. Кредиты на поддержку ликвидности и кредиты в связи с функцией кредитора последней инстанции, предоставленные НБТ экономическим субъектам Таджикистана (финансовый сектор, нефинансовый сектор, предприятия, физ. лица и проч.), с указанием даты предоставления, суммы начального кредита, процентной ставки, срока, графика погашения, валюты и наличия любого льготного периода | Еженедельно | 1 неделя |
| 12. Чистые и валовые международные резервы, включая золотые авуары Министерства финансов, ежедневная продажа и покупка иностранной валюты, ежедневная продажа и покупка иностранной валюты с целью воздействия на обменный курс сомони | Ежедневно | 1 рабочий день |
| 13. Валютные расходы ОАО «Рогунская ГЭС», общие расходы ОАО «Рогунская ГЭС», государственные трансферты в пользу ОАО «Рогунская ГЭС», подписка на акции ОАО «Рогунская ГЭС» со стороны населения и организаций и прочие поступления в ОАО «Рогунская ГЭС». Остатки по всем счетам ОАО «Рогунская ГЭС» в коммерческих банках и НБТ, а также остатки на счетах государства в коммерческих банках или НБТ в связи с ОАО «Рогунская ГЭС». Количество реализованных акций нарастающим итогом в разбивке по номиналам. | Ежемесячно | 4 недели |