

基金组织概览

《财政监测报告》

政府必须推进支出改革

2014 年 4 月 9 日



4 月 5 日，巴基斯坦奎塔：工人在巴基斯坦奎塔修筑人行道。2014 年新兴市场的公共财政很可能几乎没有变化，预计 2015 年会进一步改善（图片：巴基斯坦新闻国际图片/新闻网）。

- 财政风险在缓和，但仍高企
- 新兴市场和低收入国家的财政脆弱性在上升，但仍处于低位
- 推进支出改革需做出艰难选择

在许多国家，随着经济努力回归危机前的增长水平，公共财政一直让人不安，突出了实施支持增长的财政改革的必要性。

在最新一期的《财政监测报告》中，基金组织发现，近期的政策行动帮助大多数先进经济体大致稳定了公共债务比率，但这些国家的债务水平依然处于历史高位。公共债务飙升问题的缓解需要一段时间，必须设计可信的中期计划，从而在降低债务比率的同时，加强长期增长前景。

随着重点转移至如何设计同时支持进一步整顿和依旧不均衡复苏的最佳财政政策，2014 年所有先进经济体的财政整顿步伐定会放缓。

“在大多数国家，居高不下的债务比率继续给中期形势蒙上阴影”，基金组织财政事务部代理主任 Sanjeev Gupta 说，“在此背景下，第一要务依然是设计并实施可靠的中期整顿计划，将债务比率降至更安全的水平，同时谨慎平衡公平和效率目标。”

基金组织一年发布两期《财政监测报告》，跟踪全球公共财政发展形势。

先进经济体的债务企稳

2013 年，多个先进经济体快于预期的财政整顿步伐帮助稳定了公共债务比率，并将这些经济体的总体财政赤字的平均水平降至 GDP 的 5%，几乎是其 2009 年峰值的一半。

部分由于受增长支持，收入增加，加上支出下降，帮助美国和英国大幅缩小了 2013 年的预算赤字。然而，日本的赤字没有变化，正好稳定在 GDP 的 8% 以内，该国目前正在加大整顿力度。为消除政策不确定性并支持经济增长反弹，制定更长期、有利于增长的财政策略依旧是美国和日本的首要任务。

虽然尚未实施 2015 年预算计划，但财政整顿看似明年定会继续。因此，到 2015 年，在负债水平高的先进经济体中，约一半经济体的债务与 GDP 之比会开始下降。到 2013 年底，仅少数几个经济体开始下降。

新兴市场和低收入国家的脆弱性在上升

在新兴市场经济体，由于大多数国家选择将财政整顿推迟到 2014 年进行，因此，赤字仍大大高于危机前水平。在与国际资本市场密切联系的新兴市场经济体，全球流动性条件正常化的影响正导致借款成本上升和一些金融波动。

即便近期几轮动荡并非由财政失衡引发，但投资者风险偏好下降和融资条件收紧也许会恶化大多数国家的公共债务形势。根据《财政监测报告》，设计良好的财政改革能增强投资者信心，同时加强安全网，并支撑之前被削弱的国内储蓄。

由于政府支出速度持续超过经济增长和收入速度，许多低收入国家 2013 年的财政赤字继续扩大。总体而言，预测未来两年的债务比率会上升，但大多数国家的上升速度会较温和。浮现的证据加大了人们对债务融资支出效率的担忧，例如，其往往似乎未被用于增加迫切需要的公共投资。根据报告，在财政调整得到保证的国家，应保障社会安全网，并提高支出效率，从而应对遗留的巨大基础设施缺口。

支出改革

确保公共财政的可持续性要求在预算的税收与支出两个方面做出艰难选择。税收改革有助于通过消除扭曲来促进潜在增长，而支出改革有助于强化公共服务的提供。加上预测老龄化人口会导致与年龄相关的支出增加，未来政府的支出压力只会上升。

《财政监测报告》列出了有意义的支出改革需包含的主要要素：

- **确保社会支出和公共部门工资的可持续性。**许多国家的医疗体系拥有在不大幅削减服务的同时提高效率的空间。针对公共养老金体系，提高退休年龄和调整出资与福利是关键选择。持续控制公共部门工资账单的增长要求用社会对话支持的更深层次、提高效率的结构性改革代替千篇一律地冻结工资和招聘。
- **降低不平等的同时实现效率收益。**一些国家可通过提高教育支出的效率来获得巨大收益。在其他国家，尤其是新兴市场和低收入国家，提高公共投资过程的效率能更容易地满足基础设施需求。
- **建立促进控制支出的制度。**诸如定义并限制支出的财政规则能在公共支出道路上施加约束性承诺。倘若能很好地计划并实施，地方政府可更多参与提供服务的分散支出有助于控制公共部门的发展并提高支出效率。

相关链接：

[阅读报告](#)

[《财政监测报告》视频](#)

[阅读博客](#)

[全球展望](#)

[养老金改革](#)

[收入不平等](#)