

# 基金组织概览

## 基金组织工作计划

### 基金组织的议程 以强劲、平衡、包容性增长为重点

2013年12月12日



基金组织今后六个月的工作计划侧重于新兴经济体以及全球经济目前的各种转变（图片：基金组织）

- 设计支持增长的结构改革将成为新重点
- 促进新兴经济体的增长和抗风险能力是关键
- 平稳退出非常规货币政策是一项重要工作

基金组织最新工作计划表示，未来几个月，基金组织的首要任务是打破增长率不高和反复出现市场动荡不安的循环，向实现强劲、可持续、平衡和包容性增长迈进。

基金组织执董会一年召开两次的基金组织工作议程讨论会重点关注如何将10月[全球政策议程](#)以及国际货币与金融委员会[公报](#)中列出的指引转化为本机构的具体工作计划。

未来12个月的工作计划强调，需管理好全球经济中已经出现的一系列转变，包括全球金融条件回归常态、增长动态发生变化、全球需求再平衡以及完成全球金融体系改革等。

在下面的访问中，基金组织战略、政策与检查部主任 Siddharth Tiwari 谈论了基金组织在下一时期的首要工作。

**新兴市场经济体在全球经济中发挥着更大的作用，但也面临更大的风险。基金组织如何帮助这些国家应对挑战？**

工作计划中的一个主要变化是加大了对新兴市场经济体的关注。新兴市场与发展中国家的重要性正在上升，按购买力平价计算，他们约占全球GDP的一半。再过十年，它们在全球经济中的占比将接近三分之二。首先，我们正在努力了解推动这些国家在近期出现快速增长的因素，以及为何现在出现增长放缓的现象。我们正在研究增长放缓在多大程度上是因为全球金融条件收紧，在多大程度上是因为本国问题，以及这些国家未来如何保持强劲和平衡增长。我们工作议程的另一部分关注金融深化在新兴市场的作用，它对于提高抗冲击能力和支持增长具有重要意义。最后，我们还会观察全球监管改革议程对新兴市场经济体稳定性的影响。

**与非常规货币政策及其退出的影响相关的工作计划有哪些？**

不论是在面向先进经济体的工作中，还是面向发展中经济体的工作中，与退出非常规货币政策相关的问题都将是我们将的一项重点工作，其面临多个直接挑战。对于使用非常规货币政策的先进经济体而言，这是个很基础的问题，即何时以何种方式平稳退出刺激，同时将影响最小化。对于新兴和前沿经济体而言，今年夏天在美国提出缓慢退出宽松政策后，新兴市场多次出现不确定性，这提出了应如何管理资本流动突然变化的风险与影响等问题。这些国家想知道他们在多大程度上可以校准货币政策、汇率以及其他政策，也想知道如何设计可以提供金融保险的政策框架和工具。在完成第一阶段的工作后，我们将结合明年秋季的综述文章《货币政策：当前和未来的作用》，从更根本的角度看上述问题，该文章将探讨未来执行货币政策的原则和架构问题。

**基金组织一直强调有必要在各国之间实现政策的连贯性，考虑政策的跨境溢出影响。这一点是如何体现在工作计划中的？**

我们将通过执行《[综合监督决定](#)》以及《溢出报告》和《对外部门报告》试点工作，继续分析成员国政策的多边一致性。我们的成员国表示，我们需更好地将多边视角融入双边监督工作中，例如，将溢出和汇率方面的工作融入单个国家的第四条款磋商分析中。明年秋季即将进行的三年一度的监督检查工作将包括评估在双边监督工作中使用更广视角看问题的进展情况。

工作的一个新领域关注溢出与国际税收问题。我们看到，各国税收政策的差异会给避税和逃税创造机会，导致经济混乱以及税收水平低于各国期望的水平。因此，我们将研究当前国际所得税规则和实践，评估他们对宏观经济的重要性，并探索可采取的应对政策。

**高赤字和高债务水平仍是许多国家关心的问题。基金组织工作计划如何应对这些关切？**

区分限制不可持续地积累债务的风险的政策与解决已经很严重的债务负担的政策是一项有用的工作。

基金组织工作人员正在完成评估基金组织关于在基金组织支持规划中实行债务限额的政策，主要精力集中于低收入国家，因为这些国家的制度能力薄弱问题以及促进优惠贷款的重要性是特别关注点。一旦得到执董会通过，我们希望该新政策能够做到更加灵活，给予借款国更多的融资选择，同时努力确保借款水平和条件不会威胁债务可持续性。此外，我们还在做与基金组织—世界银行关于债务管理的指引工作。

主权债重组是接下来的另一项工作，我们将着重加强通过合同方法进行债务重组，并加强基金组织在高债务水平下对外贷款的框架。我们会与公共和私人部门中各类利益相关方进行交流，并考虑他们的观点。

## 基金组织如何在当前工作的基础上继续创造就业并促进增长？

最终，我们的监督、规划和能力建设必须转化为就业。新工作计划的一个重点是结构性改革及其如何支持增长。在财政和货币政策空间大大缩小的情况下，就业和增长的焦点现在落在了结构性改革上。2014 年的三年一度监督检查中，将会有一份背景文件，探讨基金组织是否关注了对于宏观经济具有关键意义的结构性改革，以及我们在该领域提出的建议是否具有 consistency。

我说的结构性改革是指降低经济中低效率因素的改革。化石燃料补贴改革就是一个好例子，基金组织去年重点关注了这项改革。结构性改革措施有助于释放财政资源，削减赤字，支持更有效率且更有针对性的政府支出，包括教育、基础设施和培训。

## 除了全球经济面临的直接威胁外，基金组织还在研究哪些长期挑战？

我们在研究 2030 年或 2050 年世界会是什么样子。很显然，我们将进入到一个多极化的世界，美国、欧盟、中国，也许甚至连印度都将在世界拥有类似的 GDP 权重。新兴市场的作用明显会上升。此外，我们还在研究世界会在哪个方面存在更大的脆弱性，是否会面临脆弱的形势或水资源短缺，我们正在考虑基金组织在解决这些脆弱性方面可以发挥的作用。

我们已经开始研究相关挑战，例如一些国家存在的平等问题是否会威胁宏观经济稳定，以及女性劳动力参与率上升是否是推动增长之源等等。这些问题不是基金组织工作的核心，但是我们应考虑的趋势，因为他们会影响就业、增长和宏观经济。

## 相关链接：

[阅读工作计划](#)

[阅读新闻发布稿](#)

[阅读国际货币与金融委员会公报](#)

[全球政策议程](#)

[采访：国际货币与金融委员会主席](#)

[最新全球前景](#)