

基金组织概览

工作人员层面的协议

欧洲和基金组织与希腊达成 1100 亿欧元融资计划

《基金组织概览》网络版

2010 年 5 月 2 日



在雅典，希腊总理乔治·帕潘德里欧宣布了一项旨在削减支出、增加收入和促进经济现代化的有针对性的计划（图片：Zuma/Newscom）

- 雄心勃勃的计划具有双重支柱，着眼于对付高额债务和刺激经济增长
- 艰巨的希腊计划标志着与过去的彻底决裂，得到欧洲和国际上的支持
- 有关措施受到基金组织总裁和欧洲国家的欢迎
- 改革旨在打击浪费、制止逃税和保护贫困人口

希腊与国际货币基金组织、欧盟委员会和欧洲中央银行就一项重点突出的计划达成一致，该计划的目的是在 1100 亿欧元（约 1450 亿美元）一揽子融资方案的支持下，稳定希腊经济，增强其竞争力，并恢复市场信心。

谈判者在周末最终确定了一揽子计划的细节，包括削减预算，将工资和养老金冻结三年以及提高税收以解决希腊的财政和债务问题，同时实施深入的改革，以增强希腊的竞争力并恢复目前停滞的经济增长。

在雅典，希腊总理乔治·帕潘德里欧[宣布了](#)这项前所未有的计划，该计划的目的在于，通过采取果断的前期措施支持希腊的财政，防止信心危机损害希腊经济并蔓延到其他欧元区成员和其他地区。这些措施代表与过去的彻底决裂，旨在使希腊的公共财政得到控制，并使希腊经济现代化。

在一份[联合声明](#)中，欧盟经济和货币事务委员奥利·雷恩和基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩说，他们认识到希腊人民将不得不作出的牺牲，但这些措施对于重建希腊经济是必要的。

“我们相信，为了使经济回到正轨，实施该计划是正确之举。重要的是，当局在制定计划时还考虑到了公平因素。”他们补充说。

改善商业环境

在[另一份声明](#)中，施特劳斯-卡恩表示，最初的实施阶段将是困难的。“我们相信，希腊经济在走出本次危机后将更加有活力和强健——能够提供该国未来所需的生长、就业和繁荣。”

政府采取的步骤包括加强在收入和劳动力市场方面的政策，更好地管理和投资于国有企业，以及改善商业环境。

另外，还将实施旨在打击浪费和腐败的改革措施——例如，消除非透明采购行为，同时采取措施制止逃税，并加强对最严重违法行动的起诉。

将受到检查

在资金援助总额中，欧元区将出资约三分之二，具有 186 个成员国的基金组织将出资另外的三分之一。基金组织执董会将对一揽子计划进行检查。该计划是按照基金组织的快速通道程序，在代表团层面上达成一致的。预计该计划将在本周内提交执董会批准。

基金组织将通过为期三年数额 300 亿欧元（约 400 亿美元）的[备用安排](#)（SBA）提供支持。备用安排是基金组织的标准贷款工具。此外，欧元区成员已承诺总额为 800 亿欧元（约 1050 亿美元）的双边贷款，为希腊使经济回到正轨的努力提供支持。基金组织将通过季度检查对该计划的实施进行监控。

希腊的决定性时刻

“对希腊而言，这是决定性时刻。”基金组织赴雅典谈判团团长 Poul Thomsen 说。“全球经济危机暴露了希腊薄弱的财政状况。财政收入显著下降，而支出，特别是工资和福利支出急剧上升。”

“政府已经承诺的是一项巨大的、前倾式的计划，未来做出整改，不过，这需要时间。的确，这将是多年的努力。” Thomsen 解释说。“当局已开始实施相当于 GDP5% 的财政整顿，本周将进一步采取立法行动。另外计划还确保了公平，将采取措施保护最弱势群体。当局正要求希腊社会各阶层人民公平地分摊负担。”他补充说。

随着希腊财政状况恶化，评级机构下调了对希腊政府债券的评级，对金融机构造成压力。投资者开始撤离希腊债券，使其收益率上升。政策制定者还担心希腊危机可能蔓延到其他欧元区国家。基金组织“有针对性的贷款条件”旨在解决债务和竞争力的双重问题。

双重挑战

希腊面对双重挑战。它有严重的财政问题，财政赤字和公共债务过高；同时，它也有竞争力问题。为了使希腊走上复苏和增长之路，需要解决这两个问题。

首先，**政府财政必须是可持续的**。为此，必须削减财政赤字，使债务与 GDP 之比呈下降趋势。由于工资和社会福利占（非利息）公共支出总额的 75%，必须降低公共工资和养老金（这两项支出近年来急剧增长）。在财政整顿方面，几乎没有任何其他回旋余地。

其次，**经济的竞争力需要增强**。这意味着需要实施有利于经济增长的政策和改革，以使经济现代化，并使所有人得到机会。这还意味着必须控制成本，降低通胀，从而使希腊能够重新获得价格竞争力。

严厉的财政调整

2009 年，希腊的预算赤字相当于 GDP 的 13.6%，公共债务相当于 GDP 的 115%。在这种情况下，调整极为紧迫，以避免债务进一步急剧螺旋上升，失去控制。

- **财政政策。**除了已在进行的调整之外，三年内的财政整顿幅度总计将达 GDP 的 11%，调整目的是在 2014 年之前使广义政府赤字降到 3% 以下（相比之下，2009 年是 13.6%）。
- **政府支出。**从现在起到 2013 年，支出紧缩措施将产生相当于 GDP 5.25% 的节余。将下调养老金和工资并在三年内实行冻结，取消圣诞节、复活节和夏季奖金，但对最低工资者提供保护。
- **政府收入。**从现在起到 2013 年，增收措施将产生相当于 GDP 5.25% 的收入，具体措施包括提高增值税及对奢侈品和烟酒等项目的征税。
- **收入管理和支出控制。**希腊政府将加强税收征管，提高那些未公平分摊税负的纳税者的税收贡献。政府将保证来自最大纳税人的税收。它还将加强预算控制。预计在计划期间这些结构改革产生的增收减支总额将逐步达到 GDP 的 1.8%。
- **金融稳定。**正在建立由外部融资计划提供资金的金融稳定基金，将确保银行资本金处于稳健水平。
- **福利计划。**政府福利计划将被缩减；将削减部分社会保障福利，同时维持向最弱势群体提供的福利。
- **养老金改革。**提出实行全面的养老金改革，包括削减提前退休金。
- **结构政策。** 政府将对公共管理实行现代化改革，增强劳动力市场和收入政策，改善商业环境，并从国有企业中撤资。
- **军费开支。**在计划期间将大幅削减军费开支。

“财政调整幅度很大，” Thomsen 说，“但考虑到在计划的起始点上仍有相当大的空间削减支出和分摊税收负担，这些措施是可行的，因此我们认为这些措施是持久的。如果不这样做，结果对希腊人民来说将会糟糕得多，希腊领导人了解这一点。”

有关本文的评论请发至 imfsurvey@imf.org。

