

基金组织概览

20 国集团部长级会议

基金组织将评估 20 国集团复苏进展，考虑对金融部门征税

基金组织概览网络版

2009 年 11 月 7 日

- 20 国集团领导人商定维持刺激措施以支持脆弱的复苏
- 支持由基金组织协助的相互经济评估时间表
- 领导人强调需进行银行业改革，考虑金融部门征税问题

由工业化国家和新兴市场经济体组成的 20 国集团（20 国集团）的财经官员承诺维持经济刺激措施，直至从全球危机的复苏立稳脚跟，并要求基金组织对各国是否正在实现有力、可持续及平衡的增长进行评估，以避免出现更多的问题。

“在我们对危机作出协调一致的反应之后，经济和金融形势已有所改善”，20 国集团官员在一份[声明](#)中表示。“然而，恢复并不均衡，仍依赖政策支持。另外，失业是主要的关切问题。为了使全球经济和金融体系恢复健康，我们商定继续对复苏提供支持，直至其立稳脚跟”。

相互评估的时间表

20 国集团财长和央行行长 11 月 6 日至 7 日在苏格兰小镇圣安德鲁斯举行会议，致力于制定一个关注彼此经济状况的新制度的时间表。根据该制度，各国需在 1 月底之前提交旨在支持可持续复苏和创造就业机会的国家和地区计划。

在 9 月份在匹兹堡举行的[上一次会议](#)上，20 国集团领导人商定了一项由国际货币基金组织协助的同侪审查框架，目的是为了确保国家经济政策与促进全球经济相一致。

官员们希望避免因过早撤销刺激措施；或刺激措施持续过长，由此产生的债务促使投资者推高市场利率而扰乱复苏。基金组织表示，到 2014 年，20 国集团先进国家的债务比率可达到高出危机前 40 个百分点的水平，可能会有使借款成本增加 2 个百分点的危险。基金组织在一份致[20 国集团领导人的说明](#)中向 20 国集团领导人概述了考虑酌情取消刺激措施的七项原则。

11 月 6 日公布的一份报告显示，10 月份美国的失业率已攀升至 10.2%，为 26 年来的最高水平。这份报告突显了反弹的脆弱。

金融部门征税

20 国集团（代表约 90%的世界财富、80%的世界贸易，以及世界人口的三分之二）官员强调，需要迅速实施银行业改革，并表示，应在 2010 年底之前制定更加严格的标准，以便随着金融状况的改善，在 2012 年底之前加以执行。

英国首相戈登·布朗说，现在是考虑全球金融征税的时候，比如交易税或保险费，以建立一个“纾困基金”，作为未来救市的缓冲。银行需要一个反映其社会责任的“更好的经济和社会契约”。布朗指出，任何措施都必须由所有主要的金融中心执行。

匹兹堡峰会之后，基金组织一直在研究关于这种征税的建议，并计划在其 4 月春季会议（将在华盛顿召开）之前形成一些初步想法。

几个可选方案

基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩向记者表示，基金组织正在考虑几个可选方案供二十国集团研究。“我们不能继续这样一种体系，即个别人去冒险，最终包括你我在内的所有纳税人都不得不付出代价。金融业的创新如此之大，恐怕不可能找到一种潜在纳税人不能回避的交易税。所以，税收将不是基于交易，而是其他某个方面”。

他明确表示，不考虑货币交易税。

他说，金融部门税收有两种可能性，包括“可能对 2009 年征收意外收入税，这是一次性的”。另一种可能性是更长期的税收。可在监管与征税之间做出一定权衡：一国的监管程度越高，所需的征税程度越低。例如，欧洲国家可能需要对金融部门税收较少的税，因为其银行受到较多监管，而受到较少监管的美国可能希望征收较高的税。

他说，他个人赞成征收这种税收，他称其为“基金组织税”，但各国可采用各自的方法。“我们不想采取一种过于简化但无效的方法。我是非常务实的：我支持采用一种所有国家都能实施的次优方案。”

“将其设想成具有双重目标：（1）鼓励市场少冒险；（2）在风险变为现实时为保险基金提供资源”。

基金组织第一副总裁约翰·利普斯基正在领导基金组织内部的一个小组，就此问题准备一份报告提交给二十国集团。“人们广泛认为，存款保险的资金来源应当是对银行体系征收的税收”。利普斯基上个月表示。“这可被视为强制性保险计划。当前危机结束后，应当在整个金融体系范围内更广泛地考虑同样的问题”。基金组织的报告将涉及如何负担减轻风险的潜在成本，以及是否应当考虑专门针对金融部门征税。

防范下一次危机

施特劳斯-卡恩说，基金组织与二十国集团共同研究如何开展相互评估以及基金组织如何支持和协助二十国集团的工作。“我们将请各国概述它们今后 2-3 年的政策，并将分析这些政策是否合理——如果不是，我们将提供情景分析和建议”。

二十国集团领导人期望成员国在 4 月前结束其相互评估，目标是为他们 6 月开会提供讨论方案。他们打算在 11 月前改进那些政策方案，“并制定更具体的政策建议”。

“这将是二十国集团危机后的主要工作：防范下一次危机”，施特劳斯-卡恩说。“我们需要看政策合起来是否具有 consistency”。

当被记者问及如果政策不一致怎么办时，施特劳斯-卡恩说，他不认为二十国集团所有国家的政策目前是相互一致的。“我们需就缩短差距提出建议。避免危机符合所有国家的利益。如果是这样，各国将就这一框架开展工作”。

气候变化

二十国集团领导人还承诺采取行动应对气候变化的威胁，并努力在下个月哥本哈根举行的联合国重要会议上取得“雄心勃勃的成果”。

官员们正在考虑一项融资计划，帮助较贫困的国家发展绿色产业和适应气候变化。

二十国集团包括阿根廷、澳大利亚、巴西、英国、加拿大、中国、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、韩国、土耳其、美国和欧盟轮值主席。

有关本文的评论请发至 imfsurvey@imf.org

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。