

为帮助各国面对危机，基金组织改革贷款

《基金组织概览》网络版

2009年3月24日

- 基金组织宣布对其贷款框架作重大修改
- 包括对表现强劲但需要安全保证的经济体实行新的贷款额度
- 修改与基金组织大幅提高借款能力的举措互补

为支持处在全球经济危机之中的各国，作为举措的一部份，基金组织正在加强其借贷能力，并已经批准一项重大改革，以便提供更高数额的贷款并针对各国的实力确定贷款条件。

基金组织宣布，针对有着非常强劲的基本面、政策及政策执行记录的国家，设立新的、灵活的贷款额度。一旦批准，这些贷款——是针对表现好的成员国的一种保险政策——在需要之时可以完全拨付，而不是（如传统的基金组织支持的规划中所规定的）基于遵守政策目标的前提。

这个有着 185 个成员国的机构还宣布，将使其贷款限额提高一倍，加强其传统的备用安排并简化贷款条件。对低收入成员国优惠贷款工具的补充改革也在进行之中。

“这些改革体现了基金组织在帮助其成员国方式上的重大改变——在全球危机时机，尤其需要这一改变”，基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩说。“基金组织贷款更多的灵活性及简化的条件，将有助于我们对所有成员国（特别是新兴市场和发展中国家）的各种需要做出有效反应。而这又将帮助它们渡过危机并恢复到可持续增长。”

二十国集团峰会

在二十国集团主要工业化国家和新兴市场经济体伦敦会议之前批准了这一修改，预计在峰会上领导人将讨论大幅增加基金组织资金的问题。需要大幅增加基金组织的资金，以给予成员国充分的信心，如果它们要借款或为自己提供保险，基金组织有足够的资金来满足它们的借款需要。

日本已经向基金组织提供了额外的1000亿美元，以便在当前危机期间增加基金组织的可贷放资金，欧盟也已承诺750亿欧元。正在作出努力，以在4月2日峰会前进一步增加基金组织的资金。在日本宣布向基金组织提供资金前，基金组织已有2500亿美元的可贷放资金。

新兴经济体的艰难时期

随着全球经济危机的蔓延，外部融资枯竭、出口大幅下降及商品价格下跌，新兴市场和发展中国家面临越来越大的困难。由于危机变得更加持久，越来越多的国家将发现政策回旋的余地越来越有限。如果尽早请求援助，来自基金组织的大规模资金可以减轻这些全球性冲击的经济和社会代价，甚至有助于避免危机的全面爆发。

基金组织表示，预计2009年全球活动收缩0.5至1%（按全年平均），是60年来的首次下降。预期明年全球增长开始进入温和复苏阶段，前提条件是采取各种政策措施来稳定金融状况、可观的财政支持、逐步改善信贷条件、美国住房市场见底及来自石油和其他主要商品价格大幅下跌的缓冲作用。

对此，基金组织正在努力帮助陷入危机的国家。基金组织已提供500亿美元的贷款，预计将需要提供更多的贷款。基金组织还对为抗击危机而采取的行动提供政策咨询和评估。

由于危机的影响日益增加，改革基金组织贷款将使其能够更灵活地帮助各国。全面改革贷款的目标之一是，鼓励各国尽早而不是等到问题变得难以解决时才求助于基金组织。

“今天的行动是基金组织贷款框架的一个重要变化，”基金组织第一副总裁约翰·利普斯基说。“我们是在倾听我们的成员国、咨询各种利益相关者并审查过去的经验之后，做出这些改革的。这些改革将为各国与基金组织在危机预防和危机解决方面更好合作铺平道路，并对我们为大幅增加总体贷款资金而所作的不断努力互为补充。”

修改贷款的关键要素

贷款条件现代化。基金组织旨在确保与基金组织贷款拨付相挂钩的条件重点放在，并充分适应成员国在政策和基本面的不同实力（过去有批评称，基金组织的一些贷款条件太多，没有足够关注于核心目标）。为实现这一现代化，须更加依赖于预先设定的资格标准（事前条件），而不是传统的（事后）贷款条件。此外，从现在起，将在规划检查背景下而不是通过使用结构性表现标准来监督结构改革。基金组织所有的安排，包括那些针对低收入国家的安排，将停止使用结构性表现标准。

灵活的贷款额度（FCL）。基金组织引入这一新的贷款额度，以便向有着非常强劲的基本面和政策的成员国提供大额的预先融资。获得 FCL 仅限于那些符合严格的资格标准的成员国，提款不与成员国所同意的政策目标相挂钩。灵活性体现在 FCL 的设计上，即无贷款上限、长的还款期（3.25-5 年）、无限制的展期以及用于或有（预防性）和实际国际收支需要的双重用途。

加强备用安排（SBA）。对可能不符合 FCL 资格但又需要类似的保险的国家，改革也提供了向其贷款的灵活性。这些国家可以将高贷款限额的预防性备用安排（HAPA）作为一个常规借款窗口来依靠。如同 FCL，预防性备用安排考虑到各国的具体情况，并可基于一个国家的政策和外部环境的实力而前倾。

贷款限额翻倍。各国的正常贷款限额增加了一倍。非优惠贷款新的年度及累计的贷款限额分别为份额的 200%和 600%。这些较高的限额给予各国信心，能够自基金组织得到足够的资金来满足其融资需求。

简化费用和期限结构。为形成向基金组织借款的正确的激励机制，正在重整基金组织贷款的费用和期限结构。

简化贷款工具。作为改革的一部分，一些极少使用的贷款安排正被取消。它们包括补充储备贷款、补偿融资贷款和短期流动性贷款机制，后者主要特征包含在新的 FCL 中。

改革对低收入国家的贷款安排。基金组织也重新设计了针对低收入国家的贷款安排，以加强基金组织提供优惠短期贷款和紧急融资的能力。基金组织的目标也是至少将其对低收入国家的优惠贷款能力增加一倍。

对本文的评论，请发送imfsurvey@imf.org