

《基金组织概览》

基金组织技术援助

基金组织谋求加强与捐款人的合作

作者：Seng Chee Ho

基金组织技术援助管理办公室

2007年11月26日

- 基金组织用 1.9 亿美元帮助成员国增强能力、改进政策
- 25 个以上的双边和多边捐款人对此提供资金
- 关键捐款人包括日本、英国、瑞士

向成员国提供技术建议和知识是基金组织在全球化经济中所发挥的关键作用。基金组织正在谋求在技术援助工作中加强与捐款人的合作，目标是通过利用捐款人的发展援助方法来提高基金组织技术援助和培训工作的有效性。

获得技术援助是加入基金组织的一个关键收益（80%的技术援助均提供给低收入和中等偏低收入国家）。技术援助的目标是帮助各国建立机构和技能，用于制定和执行促进经济增长的宏观经济政策。为了确保各国的所有感，基金组织的技术援助在设计和提供两个方面都依据每个受援国的经济改革战略和优先次序。

与外部捐款人进行合作

虽然基金组织的技术援助绝大部分用自己的资金来完成，但双边和多边捐款人的捐款在帮助基金组织满足各国技术援助需求方面发挥了日益重要的作用。

基金组织副总裁 Murilo Portugal 说：“鉴于本机构的使命就是促进国际经济合作，因此捐款人参与我们的技术援助方案顺理成章。我们认为，通过受援国和捐款人的密切合作，有助于基金组织在进行技术援助方面参照代表性更广泛的对话，并且更符合协调统一的发展架构。因此，捐款人的贡献不仅限于财务方面。”

从 1990 年代初期以来，基金组织与捐款人在技术援助项目方面的合作稳步增长。目前外部捐款（以捐款人向基金组织提供项目赠款为形式）提供资金的项目占基金组织所有技术援助项目的五分之一。在支持技术援助工作的 25 个以上捐款人中，日本政府仍然是捐款最多的。

从 1990 年以来，日本向基金组织技术援助方案提供的捐款总额已超过 2.5 亿美元，所资助的项目遍布 120 多个国家，所提供的技术援助包含了基金组织的所有专业知识领域。除日本之外，英国国际发展部和瑞士联邦经济总局是基金组织技术援助方案的另外两个关键捐款人，其中每一方在过去十年提供了 2000 多万美元的技术援助资金。

随着基金组织的技术援助方案继续扩大，与捐款人的合作也不断扩大，目前已获得来自下列各方的赠款：澳大利亚、奥地利、巴西、加拿大、中国、丹麦、芬兰、法国、德国、印度、

爱尔兰、意大利、韩国、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、俄罗斯、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲委员会、欧洲投资银行、美洲开发银行、联合国开发计划署、世界银行。

独特的三方合作方式

在获得捐款人对技术援助的资助方面，基金组织正在促进采用一种独特的三方合作方式。基金组织技术援助管理办公室主任 Alfred Kammer 说：“我们认为基金组织技术援助方案提供了许多非常好的机会，让捐款人、受援国、基金组织能够携手加强世界各国的经济发展：

- 首先，基金组织把技术援助与监督工作和贷款工作相结合，通过这种互补关系，我们将制定和执行技术援助的工作纳入本机构日常与各国进行的对话。受援国感到满意的是，当基金组织在监督工作和贷款工作方面提出建议时，还能为执行这些建议提供技术援助。捐款人感到满意的是，当捐款人为技术援助项目提供资金时，能够确知在援助过程中将会与受援国进行密切磋商。
- 第二，基金组织的技术援助重点是关键的宏观经济领域，基金组织在这些领域的比较优势最明显。此外，由于世界上几乎所有国家都是基金组织的成员国，因此基金组织的援助能够参照在世界不同地区和处于各种不同发展阶段的国家所取得的经验和知识。受援国和捐款人都希望与我们合作，因为他们都知道我们提供的是高质量的产品。
- 第三，通过密切合作，基金组织和捐款人在分别对各国提供援助时能够提高协调程度。这样就能避免因为重复工作而造成浪费，同时也体现了《巴黎援助协调宣言》关于加强发展合作伙伴之间合作的目标。”

基金组织的[区域技术援助中心](#)（RTAC 中心）充分显示了基金组织、捐款人、接受技术援助国家之间的密切合作。目前的六个 RTAC 中心（非洲的加蓬、马里、坦桑尼亚；加勒比地区的巴巴多斯；中东的黎巴嫩、太平洋岛屿的斐济）获得了来自捐款国、国际机构、区域开发银行的那部分资金。

这些中心的工作成绩非常令人鼓舞，许多人都特别赞赏 RTAC 中心的治理结构。在这个框架下，每个中心工作方案的战略方针均由一个指导委员会制定，该委员会成员包括来自受援国、捐款人、基金组织的代表。这种方式能确保所有利益相关方都对每个中心的工作具有高度的所有感。

加强与捐款人的合作

展望未来，基金组织的关键目标是加强与捐款人、受援国、其他发展合作伙伴的关系。Kammer 先生说：“我们已经确认了积极支持本机构技术援助的捐款人，我们必须进一步加强与这些捐款人的关系。为此，基金组织将继续提高技术援助工作的效率，包括提高透明度和现实具体成果。”

基金组织还计划采用中期性方式进行技术援助的规划工作，从而提高捐款人的参与程度。这样基金组织就更有能力根据各国的技术援助需求来安排捐款人的资助，从而达到“三方皆赢”的效果。

下列一组文章从不同侧面显示了基金组织的技术援助工作：

莫桑比克预算改革工作初见成效

自从1992年内战结束以来，莫桑比克重建工作的一个关键部分就是坚决执行一项意义深远的公共财务管理改革，这项改革由捐款人提供资金，并由基金组织提供支持。

为中美洲制定监管战略

在基金组织技术援助和西班牙资金的协助下，中美洲各国制定了一项战略，用于增强对不断增加的跨境合并金融业务活动的监管力度。

评估智利的储备管理状况

在最近的一个技术援助项目中，基金组织的专家评估了智利央行管理2006年成立的两个主权财富管理基金的能力（成立这两个基金的目的是管理该国意外增收的铜矿收入）。

基金组织协助阿联酋改造统计系统

阿拉伯联合酋长国决心改进本国的统计系统，目前正在建立每月消费者价格指数，定于2009年初采用。基金组织为此提供了技术援助。

本文译自《基金组织概览》杂志（网址：www.imf.org/imfsurvey）