



新闻发布稿第 11/409 号
立即发布
2011 年 11 月 14 日

国际货币基金组织
美国华盛顿特区，20431

基金组织呼吁中国进一步改革金融体系

基金组织在今天公布的对中国金融部门进行的首次正式评估中指出，中国的金融体系总体稳健，但脆弱性在逐渐增加。尽管中国在金融部门商业化改革方面取得了显著进展，监管也得到了强化，但金融体系复杂程度的提高以及全球经济面临的不确定性带来了风险。中国需要进一步推动改革，以支持金融稳定，并促进强劲和平衡的经济增长。

基金组织对中国开展的首次“金融部门评估规划”（FSAP）检查是与世界银行合作进行的。25 个具有系统重要性的经济体同意至少每隔五年接受一次强制性评估，中国是其中之一。FSAP 是基金组织金融监督工作和国际货币体系监测活动的一部分。

“中国的银行和金融部门是健康的，但存在一定脆弱性，当局应予以处理。”基金组织货币与资本市场部副主任兼 FSAP 基金组织评估小组负责人 Jonathan Fiechter 说。

“尽管现有结构促成了高储蓄和高流动性，但它也带来了资本配置不当和产生泡沫的风险，特别是在房地产业。随时间推移，这种扭曲的成本只会不断上升，所以越早消除这种扭曲越好。”

风险

根据 FSAP 报告，中国的金融部门面临着几个近期风险：快速的信贷扩张导致贷款质量恶化；影子银行和表外活动导致银行脱媒现象加剧；房价下跌；全球经济形势不明朗。中期脆弱性也在增加，可能会妨害金融体系为支持未来经济增长而进行的必要调整。这样的情况如果继续下去，将带来进一步的风险，因此，为广泛的金融改革行动营造必要的制度性和操作性的前期条件，就应当成为一个优先工作。

主要改革领域应包括：

- 扩大金融市场和服务的广度，发展多元化的金融中介形式以促进银行之间的健康竞争；

- 转变政府角色，逐渐取消利用银行体系实现政府广泛政策目标的做法，而是允许银行根据商业目标做出贷款决策；
- 扩大以市场为基础的货币政策工具的使用，将利率，而不是行政措施，作为管理信贷扩张的主要工具；
- 改善金融基础设施和法律框架，如加强支付和结算系统，增强消费者保护，扩大金融知识的普及，等等。

中国当局在上述建议中的很多领域已经开始行动，基金组织愿意在加强中国金融稳定框架方面随时提供技术合作。

压力测试

基金组织与中国当局联合对中国最大的 17 家商业银行开展的压力测试表明，多数银行似乎有能力抵御单独出现的冲击，这些冲击包括：资产质量大幅恶化（包括房地产市场的调整）、收益率曲线的移动，及汇率的变化。但报告警告说，如果几个风险同时发生，银行体系可能受到严重影响。

关于 FSAP

金融部门评估规划（FSAP）于 1999 年设立，目的是对一国的金融部门进行深入分析。基金组织对具有系统重要性金融部门的 25 个辖区开展强制性 FSAP，也对任何提出申请的国家开展这种评估。对发展中和新兴市场国家的评估是与世界银行联合进行的。FSAP 包括两个部分：一是金融稳定评估，这是基金组织的职责；对于发展中和新兴市场国家，还包括金融发展评估，这是由世界银行开展的。

为了评估金融部门的稳定性，基金组织小组：分析银行和其他金融部门的稳健性；根据国际公认标准，评估银行、保险和资本市场监管的质量；并评价监管者、政策制定者和金融安全网有效应对系统性危机的能力。尽管 FSAP 不评估单个金融机构的健康状况，也不能预测危机或防止危机发生，但却能够识别有可能触发危机的主要脆弱性。

2010 年 9 月，基金组织决定，将每隔五年对具有系统重要性的辖区（根据其金融部门的规模以及其全球互联程度）开展一次 FSAP 金融稳定评估，作为其监督工作的强制性内容。以下辖区受到这一决定的影响：澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、中国、法国、德国、香港特区、意大利、日本、印度、爱尔兰、卢森堡、墨西哥、荷兰、俄罗斯、新加坡、韩国、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国和美国。

关于 FSAP 的更多信息，请见[新闻发布稿第 10/357 号](#)。