



为可持续发展融资：资金和正确的政策

作者：[Min Zhu](#) 和 [Sarwat Jahan](#)

2015年6月11日

随着[联合国可持续发展目标](#)的制定，各国今年将在发展方面翻开一个新篇章。旨在代替[千年发展目标](#)的这些新目标将扩大发展的范围，纳入经济、社会与环境问题。为实现这些目标，有两个关键要素：资金与正确运用资金的政策。基金组织和国际社会的许多其他同仁将与各国一起将这两个要素结合起来。

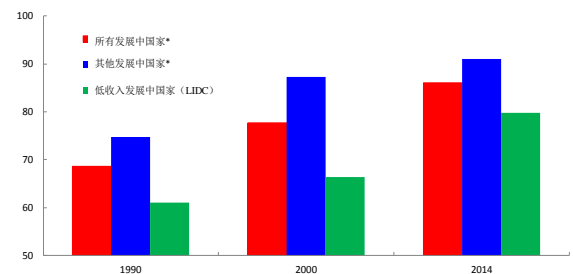
新目标、新世界

随着世界的关联性自21世纪前十年初期以来变得愈加紧密，各国正在一个新环境中追求实现发展目标。过去二十年，全球贸易稳步发展。

许多[前沿经济体](#)正迅速融入全球金融市场。例如2014年，科特迪瓦、加纳、肯尼亚、塞内加尔、越南和赞比亚共发行总额约70亿美元的国债。与此同时，官方发展援助失去了作为发展中国家资本流入最主要来源的地位，由1990年占发展中国家集体GDP的1.6%降至2012年占GDP的0.7%。

这种更大程度的融合使发展中国家更容易受到其境外经济上下波动的影响，经济学家将其称为冲击，例如全球大宗商品价格和资本流动的大幅波动以及汇率的变化等。

图1. 贸易与GDP的比率
(均值, 百分比)

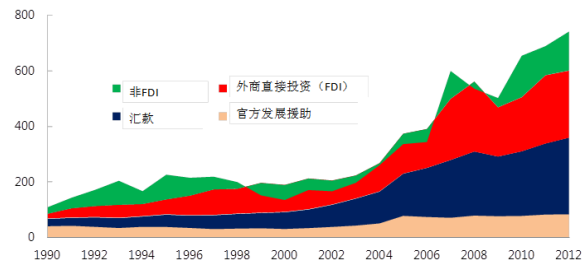


来源：《世界经济展望》。

*不含中国和印度。

注：“其他发展中国家”指非LIDC新兴市场与发展中国家。

图2. 1990-2012年发展中国家的资金流量*
(十亿美元)



来源：《世界经济展望》；《世界发展指标》；和世界银行汇款数据库。

*不含中国和印度。

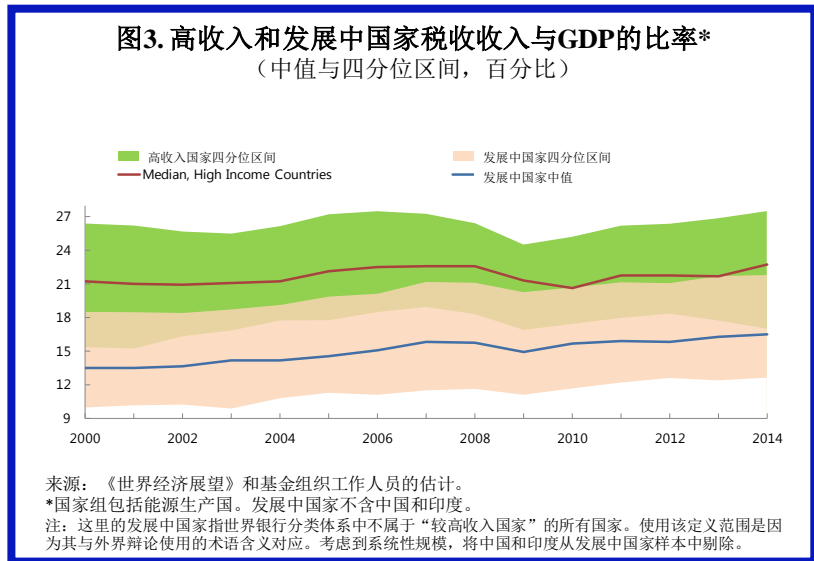
注：脆弱国家指根据世界银行国家政策和制度评估 (CPIA) 得分 (平均分为3.2或更低) 衡量的制度能力较弱和/或存在冲突 (最近三年有维和或建设和平行行动) 的国家。

调动国内收入

为发展需求融资并培育抵御冲击的能力，许多发展中国家既需增加收入，又需改善税收的征缴与管理。我们与各国的接触显示，国内政策可以发挥作用。

例如，20世纪90年代，秘鲁将其国内税收比率由占GDP的6%提高至13%，并且自2010年以来一直稳定在17%左右。其他许多国家也取得了重要的长足发展，例如坦桑尼亚和越南。

但仍有巨大空间可以在应对环境问题的同时，加强国内资源，例如通过能源价格改革和碳定价。



基金组织正帮助各国提高在本国融资的能力以及改革能源税与补贴等。

主要发达和新兴市场经济体也可以通过采取集体行动提供帮助，包括履行支持最脆弱国家的外国援助承诺、加强国际税收合作、恢复全球贸易自由化议程，并在2015年12月巴黎气候变化峰会上就各国二氧化碳减排目标达成一致。

目标是提高经济体的抗风险能力

光有资金还不够，各国需根据特定国情制定政策转化并实施可持续发展目标。各国还需要正确的政策组合维持具有吸引力的投资环境来蓬勃发展，并将可用资源有效用于优先发展领域，例如医疗卫生和教育。尤其是，即便遭遇来自境外的最严重冲击，好政策也有助于一国的经济复苏与反弹。

这包括更多使用自身资源为实现目标提供资金支持的措施，以及确保各国恰当地将资金（不论是借入还是税收创造的资金）用于填补基础设施缺口并促进包容的措施。这有助于实现强劲、可持续且广泛共享的经济增长，同时将债务维持在可持续水平。这些都是成功发展战略的重要元素，也是基金组织与各国合作的重心。

当涉及自身发展目标时，各国便是驾驶员，发挥主导作用。更发达的经济伙伴也应发挥作用，可采取措施促进实现稳定的全球经济与金融条件。国际机构类似发展中国家的维修保障人员：几名技术专家和顾问与驾驶员合作确保驰骋在发展之路上。

基金组织正与发展中国家合作，以提高其经济在关联性更强的世界中的抗风险能力。我们正在探索改善贷款工具的选择，从而促进最贫困和最脆弱的国家能从基金组织获得优惠贷款。我们还在探索其他途径帮助那些从国外资本市场融资并受资本流动冲击影响的国家提供更牢固的安全网。这些改革旨在帮助发展中国家在实现发展目标的同时更好地应对经济冲击。

随着我们走上通往[亚的斯亚贝巴](#)以及更远地方的道路，国际社会的所有人都必须更多地参与进来，从而帮助确保实现“可持续发展目标”。



朱民先生于 2011 年 7 月 26 日就任国际货币基金组织副总裁。此前，他于 2010 年 5 月 3 日至 2011 年 7 月 25 日担任基金组织总裁特别顾问。

朱民先生是中国人，曾任中国人民银行副行长，分管国际事务、政策研究和征信工作。在任职中国央行之前，他曾在中国银行担任多项职务，在担任中国银行副行长期间分管财务和司库、风险管理、内控、法律和合规以及战略和研究工作。朱民先生还在世界银行工作过，并曾在约翰·霍普金斯大学和复旦大学讲授经济学。

朱民先生拥有约翰·霍普金斯大学经济学博士学位和硕士学位，普林斯顿大学伍德罗·威尔逊公共和国际事务学院公共管理硕士学位，以及复旦大学经济学学士学位。



Sarwat Jahan 是基金组织战略、政策和检查部低收入国家战略组的经济学家。她的工作主要关注多个跨国问题，包括金融发展、货币政策、增长战略、债务重组、资本账户开放和小国面临的挑战。她最近被分配到缅甸国家组，负责研究该国对外部门 and 债务问题。之前曾被分配到加勒比地区，包括多米尼加共和国以及圣基茨和尼维斯。加入基金组织之前，她曾供职于世界银行并在塔夫茨大学任教。她拥有达卡大学的经济学学士学位和康奈尔大学的经济学博士学位。