



发言稿

国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德开幕致辞  
二十国集团结构性改革研讨会  
2016年2月26日 上海

各位早上好！

感谢楼继伟部长的亲切介绍。我很荣幸来到中国参加二十国集团会议，本次研讨会将聚焦经济复苏以及中长期发展，这将是我們今明两天讨论的重要议题。

上海是举办此次研讨会最合适的地方。在过去的25年，上海的市容发生了翻天覆地的变化，这正是中国首次经济转型的生动展现，也是富有远见的一代引领中国经济转型的印证。

如今，另一个转型正在进行中。中国领导人早已认识到结构性改革对实现安全、包容和可持续增长的重要性。正如楼部长最近在《求是》杂志上所言，中国需要加速推进结构性改革来提高潜在增长，让市场发挥决定性作用，加快国企改革，同时深化社保体系改革。

当然，中国并非是需要开展结构性改革的唯一国家。结构性改革实际上是二十国集团**每一个**经济体取得成功的基础。这在“2009年二十国集团强劲、稳定和平衡增长框架”中明确体现。二十国集团成员国2014年各国增长战略做出的800余项承诺对此制定了具体措施。

考虑到全球复苏不尽如人意，结构性改革变得更加紧迫。去年底，经济活动疲软出乎人们意料，基金组织因此下调了今年和之后年份的增长预期。

发达经济体的增长仍然缓慢，一些大型新兴市场出现紧张迹象。此外，中国向更平衡增长模式的必要转变增加了市场的波动性。所有这一切使得金融市场惊恐不定，反过来又给消费者和投资者情绪带来压力。

在当前脆弱的形势下，我们需要采取紧急行动，不仅是为了提升经济增长的潜力，也是为提振经济复苏和短期内增长的信心。

而这需要采取广泛的政策应对，促进增长并减少脆弱性。我们工作人员的研究表明，某些供给和需求政策能相互促进，如能一并实施，这些政策组合既能提高长期产出，又能支持短期增长。

供给和需求政策结合起来是由于供给侧改革带来的短期产出成本需要需求政策予以补充。比如，当劳动力市场改革导致失业时，出台需求政策可以改善企业对未来产出的预期，从而支持就业。而财政政策也可用于帮助下岗工人。

重要的是“两手都要抓”，并且全面而彻底地减少经济僵化和无效。多次证明，当人们认为政策制定者为进行结构性改革做出强有力的承诺时，如同时推出“几项”改革措施，综合政策的联合效应将大于单一政策效应之和。

\*\*\*

考虑到当前复苏形势脆弱，以及全球经济面临巨大的下行风险，我认为需要比预期更早地实现结构性改革的好处。

因此，我呼吁二十国集团国家按照二十国集团增长倡议的承诺加快实施结构性改革。同时，我也呼吁基金组织的 188 个成员国实施可能阻碍其增长势头的改革措施，这些改革措施已经在第四条款年度磋商中讨论过。

我知道这是一个庞大且要求颇高的议程。每个经济体的国情不同，其改革需求也不同。因此，从何处着手？哪些措施最有意义？政治资本应首先投于哪些领域？

为此，二十国集团已提请基金组织制定一些指导性原则和优先次序，我们愿意着手开展此项工作。结构性改革是**宏观经济**领域的优先任务，在与机构伙伴紧密合作响应这一要求时，基金组织一直从宏观经济视角参与。

2015 年早些时候，我们向执董会提交了分析性工作和国别研究，其表明，在各国国情存在显著差异的背景下，“三个经济参数”对于成功实施结构性改革尤为重要：

- 第一个参数是一国的收入水平。常言道：“要想跑，先学走”。基金组织的研究表明，对较发达经济体而言，那些鼓励技术和创新的改革效果最好。而对新兴市场经济体而言，加强产权保护和资本市场的改革可能帮助更大。

- 第二个参数是一国所处的经济周期。例如，我们知道当经济增长低于潜在水平时，财政乘数更大。这种情况下，基础设施项目上的支出（如公路、桥梁等）在短期内能更好地支持增长。
- 第三个参数是一国的改革空间，这要考虑其与国际最佳做法的差距，也要顾及能否获得足够的资源为改革提供资金。

自然，各国的政策选择也因其社会偏好不同各异。以就业为例，盎格鲁-萨克逊与北欧国家的“灵活保障”做法都十分成功，但却分别以截然不同的劳动市场政策为基础。

\*\*\*

为使该分析更为完善，以及广泛原则更具操作性，相关工作正在进行中。并且，随着各国加码各自的结构性改革项目时，他们可以向众多国际伙伴寻求支持。

在评估工业国和发达新兴市场经济体的结构性改革中，经合组织长期以来占据全球领先地位。其“力争经济增长”框架——[今天发表第 12 期年报]——为二十国集团国家开展结构性改革提供了重要信息。我们期待与经合组织秘书长安赫尔（Ángel）及其工作人员一起合作，就二十国集团加强结构性改革议程开展相关工作。

多年来，世界银行一直帮助发展中国家和新兴市场经济体设计和实施结构性改革，其同样能够就改革提供相关建议。

当然，也有许多更加专业化的国际组织，如国际劳工组织和联合国贸易和发展会议，他们也能在各自专长领域内支持各国推动改革。

那么基金组织呢？

长期以来，结构性改革一直是我们的监督职能所覆盖的一部分。与我们的宏观经济关注一致，我们一直帮助成员国识别最具宏观重要性的结构性改革，也即那些最能支持经济增长和宏观经济稳定的改革措施。

结构性改革也是我们贷款规划的一个特色。考虑到规划会对国家当局提出许多要求，我们力争帮助他们找出那些最具宏观重要性的改革，前提是这些改革对各国而言既亟待实施，同时又切实可行。

基金组织支持结构性改革的第三个途径是能力建设。虽然能力建设不是基金组织最常宣传的成功故事，但我们一直在为成员国提供技术援助、为官员提供培训，在财政

和金融部门等基金组织的专长领域尤为如此。这些领域对基金组织建议的需求一直以来都非常多。

\*\*\*

女士们，先生们，正如孔子有云：

**“射有似乎君子，失诸正鹄，反求诸其身。”**

我相信我们最终能射中“强劲、稳定和平衡增长”这一“正鹄”。同时我也坚信，我们需要“求诸其身”，推出新的行动措施。

现在是二十国集团国家为结构性改革注入新活力的时候了。而基金组织将与伙伴机构密切合作，致力于支持你们开展这一工作。

谢谢大家！