

Boletín del FMI

LUCHA CONTRA EL CALENTAMIENTO MUNDIAL

El personal técnico del FMI presenta una propuesta para financiar la lucha contra el cambio climático

Boletín Digital del FMI
25 de marzo de 2010



La meta es avanzar hacia un mundo con un modelo de crecimiento económico que limite las emisiones de carbono (foto: Newscom).

- Para el año 2020 un “Fondo Verde” podría movilizar US\$100.000 millones anuales, ajustándose al Acuerdo de Copenhague.
- Con esta idea se pretende contribuir al debate mundial sobre el problema del financiamiento.
- El sistema podría ayudar a los países en desarrollo a acelerar sus esfuerzos para adaptarse al cambio climático o mitigar sus efectos.

El FMI publica un nuevo estudio del personal técnico en el que se propone la creación de un “Fondo Verde”, que para 2020 tenga capacidad de movilizar anualmente recursos por un monto de US\$100.000 millones, a fin de ayudar a los países en desarrollo a financiar el costo de luchar contra el cambio climático.

Los autores del estudio, los economistas Hugh Bredenkamp y Catherine Pattillo, indican que la creación de un Fondo Verde de varios miles de millones de dólares “podría facilitar el avance hacia un acuerdo mundial vinculante sobre la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y permitir a los países en desarrollo empezar sin demora a redoblar sus esfuerzos para hacer frente al cambio climático”.

Durante la conferencia sobre el cambio climático celebrada el año pasado en [Copenhague](#), los dirigentes mundiales proyectaron que para 2020 el financiamiento anual para los países en desarrollo (de fuentes tanto públicas como privadas) aumente hasta aproximadamente US\$100.000 millones para respaldar la adopción por estos países de fuertes medidas de política económica dirigidas a mitigar y adaptarse al cambio climático, y para avanzar hacia un modelo que limite las emisiones de carbono.

Los autores aclaran que la idea es un aporte al debate público más amplio sobre un problema mundial de importancia fundamental: el FMI no pretende crear, financiar o gestionar un [Fondo Verde](#) de tal naturaleza.

El lanzamiento de un sistema como este exigiría un importante esfuerzo político, pero “los posibles beneficios son enormes”, dicen los autores. Podría aportar una estrategia unificada para ayudar a los países en desarrollo a luchar contra el cambio climático, y evitar la opción de una sucesión cada pocos años de negociaciones internacionales difíciles y de resultados inciertos.

Detalles del sistema

En el estudio publicado el 25 de marzo [Financing the Response to Climate Change](#), (Financiamiento de la respuesta ante el cambio climático), los autores aportan ideas sobre la forma de financiar un sistema de este tipo.

Los principales elementos del estudio son los siguientes:

- **Metas.** Crear un sistema para que los países desarrollados contribuyan a financiar las necesidades de los países en desarrollo en materia de cambio climático a través de la movilización a gran escala de recursos públicos, también utilizable para aprovechar el financiamiento privado.
- **Capital.** El Fondo Verde utilizaría una inyección de capital de los países desarrollados en forma de activos de reserva, que podrían incluir los [derechos especiales de giro](#) (DEG), el activo de reserva creado por el FMI. Los países contribuyentes podrían acordar proporcionar su participación en el capital en función de sus cuotas en el FMI, haciendo de ellas el elemento fundamental para compartir la carga entre los países contribuyentes.
- **Emisión de bonos.** Tras constituir su capital base, el Fondo Verde podría empezar a emitir “bonos verdes” con una calificación elevada (y por ende, de costo bajo) que podrían venderse a inversores privados así como a tenedores del sector público, como por ejemplo a fondos soberanos de inversión.
- **Funcionamiento.** El Fondo Verde combinaría el producto de la venta de los bonos con recursos para subsidios (véase más adelante) y utilizaría estos recursos combinados para ofrecer a los países en desarrollo donaciones para adaptarse al cambio climático y préstamos para mitigar su efecto (en condiciones concesionarias en el caso de los países de bajo ingreso).
- **Prestación.** Los recursos movilizados por el Fondo Verde podrían destinarse a los países en desarrollo a través de fondos ya existentes para responder al cambio climático o de nuevos servicios de desembolso para fines específicos.
- **Magnitud del programa.** Para generar fondos de la magnitud proyectada en Copenhague, el Fondo Verde debería emitir bonos por un monto aproximado de US\$1 billón durante 30 años de operación. Su dotación de capital tendría que ser proporcional, para garantizar a los titulares de los bonos verdes la seguridad de sus derechos. Según los cálculos aproximados de los autores, una dotación de capital del orden de US\$120.000 millones sería suficiente.
- **Financiamiento subsidiado.** Dado que en definitiva gran parte del financiamiento debería proporcionarse en forma de donaciones o préstamos en condiciones muy favorables, el Fondo Verde también tendría que movilizar recursos de los países contribuyentes para otorgar subsidios. A estos efectos, es probable que los gobiernos

necesiten nuevas fuentes de ingreso fiscal, como los impuestos sobre las emisiones de carbono y la ampliación de mecanismos de comercialización de dichas emisiones, cuya implementación puede demorar. Mientras tanto, el Fondo Verde podría satisfacer sus necesidades de subsidios con el producto de la venta de bonos, el ingreso derivado de los intereses sobre su capital base de activos de reserva y/o los ingresos derivados de otros mecanismos tributarios internacionales innovadores.

- **Un gran beneficio.** El sistema podría permitir a los países en desarrollo empezar a redoblar sus esfuerzos de adaptación y mitigación, quizás hasta varios años antes de lo que sería posible de otro modo, a beneficio del mundo entero.

Sírvase enviar los comentarios que tenga sobre este artículo a imfsurvey@imf.org