

Boletín del FMI

Iniciativa multilateral

El FMI brega por aliviar la crisis alimentaria mundial

Boletín del FMI en línea
13 de mayo de 2008

- Evaluará todas las solicitudes de asistencia financiera de los países miembros.
- Está trabajando de cerca con la ONU y otros organismos para adoptar un enfoque común.
- Está asesorando a los gobiernos sobre la adaptación de sus políticas.

El FMI está preocupado por las repercusiones del encarecimiento de los alimentos y los combustibles, especialmente en los pobres, y está muy atento al auge de los precios de las materias primas.

El impacto inflacionario del avance reciente de los precios de los alimentos es particularmente inquietante para las economías emergentes y en desarrollo, donde la alimentación absorbe un porcentaje elevado del gasto. De hecho, el encarecimiento de los alimentos representó casi 70% del nivel general de inflación en 2007 en las economías emergentes.

Mark Plant, Subdirector del Departamento de Elaboración y Examen de Políticas, describe el avance de las distintas actividades del FMI en cuanto a los precios de los alimentos y los combustibles y sus implicaciones para la política económica, y explica cómo está colaborando con las Naciones Unidas y otros organismos para suavizar su impacto.

Boletín del FMI en línea: Esta crisis parece haberse gestado de a poco. ¿Pasaron inadvertidas las señales de peligro?

Plant: La posibilidad de problemas alimentarios es evidente desde hace un tiempo. En los últimos años el mundo consumió más alimentos de los que produjo, los precios subieron de a poco y las existencias están en mínimos históricos. Y no olvidemos que esta vez el ciclo de los precios de la alimentación está correlacionado positivamente con el del petróleo. El precio del petróleo influye en los costos de fertilización y transporte. Y el precio del petróleo dio un salto enorme en un período muy breve.

Además, los mercados mundiales de los alimentos —es decir, los mercados de exportación de alimentos— muchas veces son estrechos, especialmente el del arroz. Dada la incertidumbre actual, la turbulencia financiera y la búsqueda de inversiones que sirven de refugio, como las materias primas, puede crear una gran volatilidad en los precios, llevándolos quizás a niveles excesivos.

Nadie podría haber previsto que una crisis financiera coincidiría con un éxodo hacia las materias primas y una escalada del petróleo en un momento en que las existencias de alimentos estuvieran bajas.

Boletín del FMI en línea: Muchos países están tomando medidas para paliar las penurias, como los subsidios para la compra de arroz en Haití y el cierre de la exportación de alimentos en Guinea. ¿Cuál es la postura del FMI al respecto?

Plant: Antes que nada, la mayoría de los países se merecen una felicitación por haber adoptado medidas correctas, y “correctas” en este caso significa medidas que mantienen los incentivos de producción a largo plazo y al mismo tiempo satisfacen las necesidades nutricionales de la población.

Segundo, las autoridades se enfrentan a cuestiones de política muy espinosas con implicaciones macroeconómicas: cuánto esperar hasta hacerle sentir al consumidor el encarecimiento de los alimentos, cómo evitar que esos aumentos se transformen en expectativas inflacionarias permanentes, y cómo solucionar el déficit resultante de la balanza de pagos (y de las finanzas públicas).

Hasta ahora recomendamos por lo general que las medidas sigan algunos principios amplios, como por ejemplo:

1. Coordinación a nivel regional.
2. Políticas focalizadas que eviten en lo posible desincentivar la oferta a largo plazo.
3. Mantener la atención puesta en los segmentos pobres de la población.

Por ejemplo, subvencionar ciertas variedades de arroz que consumen los pobres puede satisfacer estos principios, pero no así subvencionar derivados del petróleo. Quizás también ayude suprimir los aranceles de ciertos alimentos fundamentales, subvencionar provisionalmente los fertilizantes o ampliar los comedores escolares. Obviamente, los países tendrían que crear un margen fiscal en el presupuesto para costear esas medidas.



Plant: “Las existencias están en mínimos históricos.” (Imagen: FMI)

Ahora bien, lo que también les estamos diciendo a las autoridades es que algunas medidas, como las subvenciones generalizadas y los aumentos salariales indiscriminados, pueden ser distorsivas e ineficientes. Si es necesario un incremento salarial, hay que concentrarlo en los trabajadores de bajo ingreso y financiarlo sin generar inflación para evitar una espiral precios-salarios.

Además, los controles directos de los precios y las exportaciones puede perjudicar la oferta a largo plazo, desalentar la producción de alimentos, ser difícil de aplicar y desviar recursos escasos que estaban destinados a finalidades críticas.

Boletín del FMI en línea: El FMI desea apresurarse a ayudar en esta crisis: ¿cuándo modificará sus instrumentos de crédito?

Plant: Muy pronto. Está preparando una revisión del Servicio para Shocks Exógenos (SSE) que el Directorio examinará en junio. La modificación permitirá suministrar fondos con más rapidez y eficacia y producirá una versión simplificada de la estructura de financiamiento para los países de bajo ingreso. Pero me gustaría recalcar que el SSE está ahora mismo a disposición de cualquier país que lo necesite.

Boletín del FMI en línea: El Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP), ¿es un instrumento adecuado para asistir a los países golpeados por esta crisis?

Plant: Sin duda. Los países con programas respaldados por el SCLP pueden solicitar ampliaciones si enfrentan problemas en la balanza de pagos. Los departamentos regionales del FMI están en contacto permanente con 10–15 países de bajo ingreso para determinar si necesitan asistencia financiera debido al impacto del encarecimiento de los alimentos y los combustibles en la balanza de pagos.

Boletín del FMI en línea: ¿Cuánto prevé prestarles el FMI a los países afectados? ¿Cómo se cerciorará de que los fondos lleguen a las poblaciones más damnificadas?

Plant: Se evaluarán todas las solicitudes de asistencia financiera y las decisiones se tomarán en base a las necesidades de cada país. Las ampliaciones concedidas en el pasado generalmente equivalieron al 15%–20% de la cuota.

En cuanto a su otra pregunta, la asistencia que brinda el FMI está destinada a la balanza de pagos. En otras palabras, puede ayudar a financiar los costos de importación. Al mismo tiempo, sus equipos evaluarán con mucho cuidado las medidas de emergencia instituidas por los países para asegurarse de que estén concentradas en los segmentos más vulnerables de la población.

Boletín del FMI en línea: Muchas organizaciones de la sociedad civil critican al FMI por haberles recomendado a los países de bajo ingreso en otras ocasiones recortar las subvenciones a los alimentos y los combustibles, por ejemplo, o no crear el margen fiscal necesario para incrementar esas subvenciones. ¿Qué opinión le merecen esas críticas?

Plant: El FMI es muy consciente de que la seguridad alimentaria es uno de los objetivos centrales de cualquier gobierno, y las políticas que recomienda pretenden afianzar ese objetivo.

Como todos sabemos, el elemento clave de las decisiones de cualquier gobierno es la distribución de recursos escasos. Especialmente en los países de bajo ingreso la tasa general de tributación a menudo es limitada y la base tributaria es muy pequeña. Hasta la escalada reciente los precios de los alimentos se mantuvieron en mínimos históricos durante muchos años. En la mayor parte de los países de bajo ingreso los gobiernos priorizaban el respaldo financiero de los sistemas de atención de la salud o enseñanza, y de la

infraestructura. Ahora las prioridades son distintas, pero los recursos públicos siguen siendo escasos.

Nuestro asesoramiento se centra en eliminar las subvenciones generalizadas a favor de transferencias focalizadas que beneficien a los pobres

Entonces la tendencia es pensar en subvencionar. Pero nuestro asesoramiento se centra en eliminar las subvenciones generalizadas a favor de transferencias focalizadas que beneficien a los pobres. La mayoría de los países tiene necesidades socioeconómicas inmensas y recursos escasos; no estaría bien usarlos para respaldar el consumo de los ricos. Al mismo tiempo, las autoridades deben evitar que las subvenciones destruyan los incentivos de producción a largo plazo. Es un equilibrio difícil de lograr que requiere mucha experiencia, y no solo en macroeconomía. Así que recurrimos a instituciones como el Banco Mundial para que nos asesoren en estos temas.

Los programas respaldados por el FMI están pensados para crear un margen fiscal que encaje con el gasto público prioritario sin poner en peligro la estabilidad macroeconómica a largo plazo. Ahora que estamos en medio de esta crisis alimentaria, podemos ayudar a las autoridades a responder con flexibilidad para encauzar el gasto hacia programas críticos que permitan mantener a la población bien alimentada. Obviamente se necesitará ayuda de la comunidad internacional para atender estas necesidades, pero los países deben mantener la mirada puesta en la sostenibilidad a largo plazo de sus políticas.

Boletín del FMI en línea: ¿Cómo está colaborando el FMI con otras instituciones internacionales?

Plant: El Director Gerente ha recalcado que la crisis alimentaria es un problema que requiere un esfuerzo multilateral: ningún organismo ni ningún gobierno tiene la experiencia ni los recursos necesarios hacer frente a todos los problemas de alimentación que sufre el mundo.

El FMI es decididamente parte de esta campaña internacional incipiente. El Director Gerente integra el grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre la crisis alimentaria mundial, presidido por Ban-Ki Moon, el Secretario General de la ONU. El personal técnico del FMI participa en las tareas auxiliares del grupo.

Asimismo, está coordinando su actividad con el Banco Mundial y se mantiene en contacto con el Programa Mundial de Alimentos, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y otras organizaciones internacionales y donantes bilaterales. Estas organizaciones manifestaron interés en colaborar de cerca con el FMI sobre este tema, ya que el FMI puede estimar el impacto de los shocks en la balanza de pagos y las finanzas públicas.

Para comentar este artículo, diríjase a imfsurvey@imf.org

Traducción del artículo extraído de la revista del *Boletín del FMI* publicado en:
www.imf.org/imfsurvey