



صندوق النقد الدولي

التقرير الفُطري رقم 23/72
الصادر عن صندوق النقد الدولي

جمهورية العراق

تقرير المساعدة الفنية عن بعثة إحصاءات مالية الحكومة (5-19 ديسمبر/كانون الأول 2021)

يناير/كانون الثاني 2023

أعد هذا التقرير عن جمهورية العراق فريق من خبراء صندوق النقد الدولي. ويستند التقرير إلى المعلومات المتوافرة وقت استكماله في نوفمبر/تشرين الثاني 2022.

ويمكن الحصول على نسخ من هذا التقرير بمراسلة العنوان التالي:

International Monetary Fund • Publication Services
PO Box 92780 • Washington, D.C. 20090
هاتف: (202) 623-7430 • فاكس: (202) 623-7201
بريد إلكتروني: publications@imf.org إنترنت: <http://www.imf.org>

السعر: 18 دولارا أمريكيا للنسخة المطبوعة

صندوق النقد الدولي
واشنطن العاصمة



جمهورية العراق

تقرير بعثة إحصاءات مالية الحكومة (5-19 ديسمبر/كانون الأول، 2021)

نوفمبر/تشرين
الثاني
2022

إعداد نادين أبو خالد، ويوسف دقة، وطارق عبد القادر

يمثل هذا التقرير نص المساعدة الفنية المقدمة من خبراء صندوق النقد الدولي إلى السلطات المختصة في العراق ("البلد المتلقي") تلبية لطلبه المساعدة الفنية من الصندوق. ويجوز للصندوق الإفصاح عن المعلومات الواردة في هذا التقرير (كلياً أو جزئياً) أو الإفصاح عن فحواه في صورة ملخصة لأعضاء المجلس التنفيذي والعاملين معهم، ولأي هيئات أو جهات أخرى تابعة للبلد المتلقي للمساعدة الفنية، كما يجوز له الإفصاح عنها لخبراء البنك الدولي وغيره من جهات تقديم المساعدة الفنية والجهات المانحة ذات المصلحة المشروعة في ذلك بناء على طلبها، ما لم يعترض البلد المتلقي للمساعدة الفنية على هذا الإفصاح بصورة محددة (راجع [هذا الرابط](#) للاطلاع على الإرشادات الخاصة بنشر معلومات المساعدة الفنية). ويُشترط الحصول على موافقة صريحة من البلد المتلقي للمساعدة الفنية ومن إدارة الإحصاءات بالصندوق قبل نشر هذا التقرير أو الإفصاح عن المعلومات الواردة فيه (كلياً أو جزئياً) أو الإفصاح عن فحواه في صورة ملخصة لأطراف خارج الصندوق بخلاف الهيئات أو الجهات الأخرى التابعة للبلد المتلقي للمساعدة الفنية، وخبراء البنك الدولي، وغيره من جهات تقديم المساعدة الفنية والجهات المانحة ذات المصلحة المشروعة في ذلك.

المحتويات

3	قائمة المختصرات
4	ملخص نتائج البعثة والتوصيات ذات الأولوية
6	التقييم الفني التفصيلي والتوصيات
7	ألف - موائمة دليل الحسابات الجديد مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014
9	باء - تطبيق "تصنيف وظائف الحكومة"
11	جيم- تحسين منهجية إعداد إحصاءات مالية الحكومة ونشرها
14	دال- التغطية المؤسسية
15	هاء- المسؤولون الذين التقت بهم البعثة

الجداول

6	1 - التوصيات ذات الأولوية
9	2 - التصنيف الاقتصادي الوطني - هيكل الرموز
10	3 - التصنيف الإداري الوطني - هيكل الرموز

الملحقات

16	1 - قائمة الملفات التي تم إنجازها خلال البعثة
17	2 - جدول التصنيف الوظيفي للنفقات لسنة 2020 (جدول 7)
19	3 - بيان دين الحكومة المركزية المدرجة بالموازنة لسنة 2019-2020
20	4 - قائمة الجهات الحكومية

قائمة المختصرات

Budgetary Central Government	BCG	الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة
Central Bank of Iraq	CBI	البنك المركزي العراقي
Chart of Accounts	COA	دليل / شجرة الحسابات
Classification of the Functions of Government	COFOG	تصنيف وظائف الحكومة
IMF's Middle East Center for Economic and Finance	CEF	مركز صندوق النقد الدولي للاقتصاد والتمويل في الشرق الأوسط
General Government	GG	الحكومة العامة
Extrabudgetary unit	EBU	وحدة خارج الموازنة
Fiscal year	FY	السنة المالية
Government Finance Statistics	GFS	إحصاءات مالية الحكومة
Government Finance Statistics Yearbook	GFSY	الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة
<i>Government Finance Statistics Manual 2014</i>	<i>GFSM 2014</i>	<i>دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014</i>
Integrated Financial Management Information System	IFMIS	نظام معلومات الإدارة المالية الموحد
International Monetary Fund	IMF	صندوق النقد الدولي
The Middle East Regional Technical Assistance Center	METAC	مركز المساعدة الفنية الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط
Local Governments	LG	الحكومات المحلية
Ministry of Finance	MOF	وزارة المالية
Public Sector Debt Statistics	PSDS	إحصاءات دين القطاع العام
<i>Public Sector Debt Statistics Guide for Compilers and Users 2011</i>	<i>PSDSG 2011</i>	<i>إحصاءات دين القطاع العام: مرشد لمعديها ومستخدميها، 2011</i>
Public Sector Institutional Table	PSIT	جدول مؤسسات القطاع العام
Social Security Fund	SSF	صندوق الضمان الاجتماعي
Statistics Department of the IMF	STA	إدارة الإحصاءات بصندوق النقد الدولي
Technical assistance	TA	المساعدة الفنية
United Nations	UN	الأمم المتحدة
United Nations Conference on Trade and Development	UNCTAD	مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (أونكتاد)

ملخص نتائج البعثة والتوصيات ذات الأولوية

1- تلبية لطلب وزارة المالية، أجريت عن بُعد بعثة للمساعدة الفنية والتدريب بشأن إحصاءات مالية الحكومة، في الفترة 5-16 ديسمبر/كانون الأول 2021، وكان هدفها الأساسي هو دعم السلطات في تنفيذ مشروع إصلاح الموازنة الوطنية. وقادت البعثة السيدة نادين أبو خالد (إدارة الإحصاءات)، واشترك فيها الأستاذ يوسف دقة (خبير في إحصاءات مالية الحكومة) والأستاذ طارق عبد القادر (صندوق النقد العربي) في إطار التعاون بين إدارة الإحصاءات وصندوق النقد العربي تحت مظلة مبادرة الإحصاءات العربية (عربسات).

2- تُعرب البعثة عن تقديرها للخبراء في دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام على النقاشات التي تمت وما قدموه من معلومات بشأن موضوع البعثة. وتعرب البعثة عن امتنانها الخاص للسيدة طيف سامي، وكيلة وزارة المالية والمديرة العامة لدائرة الموازنة، على رئاستها للاجتماعات، والسيدة اكنفاء فليح على دعمها طوال فترة البعثة.

3- بدأت وزارة المالية تنفيذ مشروع إصلاح الموازنة الوطنية الذي يمثل واحداً من عدة مشروعات إصلاحية قيد الإعداد في ظل استراتيجية الإصلاح الاقتصادي الأوسع نطاقاً التي نصت عليها "الورقة البيضاء" الصادرة في أكتوبر/نشرين الأول 2020. وتمثلت الأهداف الرئيسية للبعثة في دعم دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام في تنفيذ المهمات المتعلقة بالهدف الاستراتيجي المعني بتعزيز إعداد الموازنة وتقاريرها وفقاً لإطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 وإدماجه في نظام معلومات الإدارة المالية الموحد.

4- وفي هذا الصدد، ركزت أنشطة البعثة على إدماج إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 لإعداد نظام معلومات الإدارة المالية الموحد وبناء القدرات في مجال إنتاج ونشر إحصاءات مالية العامة. واضطلعت البعثة المهام التالية: (1) استكمال موائمة دليل الحسابات الجديد بتصنيفات دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014؛ و(2) بدء إعداد بيانات الإنفاق استناداً إلى تصنيف وظائف الحكومة وتقديم التدريب العملي لإعداد التقارير؛ و(3) مراجعة بيانات إحصاءات مالية الحكومة للسنة المالية 2020؛ و(4) التوسع الأولي لنطاق تغطية تقارير إحصاءات مالية الحكومة.

5- استكملت البعثة موائمة دليل الحسابات الجديد مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 بصورة شاملة لإدماجه في نظام معلومات الإدارة المالية الموحد. واستعداداً لتطبيق نظام معلومات الإدارة المالية الموحد، تم وضع دليل حسابات شامل جديد مع الاسترشاد إلى حد ما بالتصنيف الوارد في طبعتي 2001 و2014 من دليل إحصاءات مالية الحكومة. والنسخة الحالية من دليل الحسابات مقسمة إلى عدة حسابات تتضمن مزيجاً من حسابات الإيرادات والنفقات يمكن مطابقته بسهولة مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014، بينما لا تستند الحسابات الأخرى المتعلقة بمعاملات الأصول والخصوم (الموجودات والالتزامات) إلى عرض الدليل في نسخته 2014/2001. وتمت موائمة قائمة الحسابات الكاملة على مستوى البنود (الجدول 1) مع التصنيف الاقتصادي الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. وتتألف القائمة من حسابات موازنة النفقات الجارية (الإيرادات والنفقات بما فيها البرامج الخاصة)، والموازنة الاستثمارية، ومعاملات الموجودات والالتزامات المالية.

6- وكخطوة مهمة نحو تحسين تصنيف الموازنة، دعمت البعثة وزارة المالية في إجراء أول موائمة شاملة لتصنيف وظائف الحكومة. وتستخدم إحصاءات مالية الحكومة إطار "تصنيف وظائف الحكومة" الذي وضعته الأمم المتحدة، وهو تصنيف مفصل للوظائف، أو الأهداف الاجتماعية-الاقتصادية، التي تتوخى الحكومات تحقيقها من خلال عدة أنواع من النفقات. وفي عام 2014، كانت هناك محاولة أولى لتطبيق "تصنيف وظائف الحكومة" في إطار تصنيف الموازنة بدعم من "مركز المساعدة الفنية الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط" (METAC). واستعرضت البعثة مصادر البيانات المتاحة، من خلال تقارير تنفيذ الموازنين الجارية والاستثمارية، وقدمت موائمة مفصلة لنظام "تصنيف وظائف الحكومة" باستخدام مزيج من التصنيف الإداري والاقتصادي.

1 المصدر: وزارة المالية: الهدف الاستراتيجي (1-1) في مشروع إصلاح الموازنة العامة للدولة (المشروع الأول) المتعلق بوضع نظم وقواعد لمشاريع إنفاق واستثمار تركز على إنتاج ونشر تقارير شاملة ومنظمة عن الموازنة بما يتوافق مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014.

7- قدمت البعثة ورشة عمل تطبيقية عن إعداد مفاهيم "تصنيف وظائف الحكومة" واستكملت جدول "تصنيف وظائف الحكومة" للسنة المالية 2020. وفي هذا السياق، قدمت البعثة عرضاً عن "تصنيف وظائف الحكومة" ومفاهيمه واستخداماته الأساسية وأهم الإشكالات الشائعة. وسأقت البعثة أمثلة لتجارب البلدان في إعداد "تصنيف وظائف الحكومة" واستعرضت أمام المشاركين منهجية إعداد وإنتاج جدول 7 في إحصاءات مالية الحكومة لعام 2020.

8- يتطلب إعداد تقارير دين القطاع العام في العراق إدخال تحسينات وتطبيق منهجية "إحصاءات دين القطاع العام: مرشد لمعديها ومستخدميها"، الصادر في 2011. ففي الوقت الراهن، تعد وزارة المالية تقارير عن الدين لأغراض الرقابة الداخلية فقط. وقد استعرضت البعثة بيانات دين القطاع العام لعامي 2019 و2020 وقامت بتحديثها لإدراجها في جداول إحصاءات مالية الحكومة التي تقدم سنوياً. وتتسم تقارير الدين الداخلية الحالية بمزيج يجمع بين حملة الديون وأدوات الدين، مع عدم الإشارة إلى آجال الاستحقاق وعدم الدمج المنتظم للأرصدة والتدفقات. وسيكون من الأهمية بمكان تحسين جودة بيانات الدين والبدء في نشرها على أساس ربع سنوي لتعزيز الشفافية.

9- ينبغي لوزارة المالية تشكيل فريق عمل من دوائر الوزارة المعنية يكلف بإعداد إحصاءات مالية الحكومة، على أن يكون الفريق هذا مسؤول عن التنسيق بين الدوائر المختلفة فيما يتعلق بتبادل البيانات، وضمان إعداد البيانات بالشكل السليم حسب الأداة المعدة لذلك "ملف الاكسل" (التصنيف المساعد)، وإعداد جداول إحصاءات مالية الحكومة ونشرها، . وينبغي تجنب التأخير والحذر من الأخطاء التي قد تنتج عند تفريغ وتصنيف البيانات التي يتم جمعها من خارج دائرة المحاسبة.

10- إضافة إلى ذلك، ينبغي لوزارة المالية أن تبدأ في تطبيق منهجية على مراحل لتحسين تغطية إحصاءات مالية الحكومة أوسع من نطاق الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة (BCG). ففي العراق يوجد حوالي 113 شركة عامة تتألف من شركات عامة مالية وغير مالية، ينبغي إجراء مراجعة دقيقة لقائمة الكيانات العامة بغية التأكد من سلامة تصنيفها ضمن الشركات العامة أو الوحدات خارج الموازنة، وفقاً لإرشادات دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. وستمثل هذه المراجعة خطوة أولى حاسمة لتوسيع نطاق التغطية عن الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة.

الجدول 1- التوصيات ذات الأولوية

التاريخ المستهدف	التوصيات ذات الأولوية	المؤسسات المعنية
إبريل/نيسان 1 2022	تحسين جودة الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة المعد عن الفترة 2019-2020 من خلال استكمال بيانات دين القطاع العام وتقليص التفاوتات الإحصائية.	وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام
يونيو/حزيران 2022	إدراج جدول "تصنيف وظائف الحكومة" في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة لعام 2020 وإعداد جدول "تصنيف وظائف الحكومة" للفترة 2017-2019.	وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام
يونيو/حزيران 2022	إعداد ونشر تقارير تنفيذ الموازنة استناداً إلى التصنيف الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 بدورية وتوقيت منتظم	وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام

¹ تم تصحيح وإرسال الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة المعد عن الفترة 2019-2020 لدائرة المحاسبة للمراجعة والاعتماد وإعادة إرساله لإدارة الإحصاءات لدى الصندوق.

وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام	ينبغي الاستفادة من موائمة دليل الحسابات مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 في اعداد تقارير اعداد الموازنة وليس فقط تنفيذ الموازنة لضمان سلامة التحليل المالي واعداد التنبؤات متوسطة الاجل في مرحلة اعداد الموازنة	قيد التنفيذ
وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام	تطبيق التصنيف الوظيفي والإداري والاقتصادي وتصنيف البرامج وتطبيق منهجية اعداد البيانات فيما يخص مرحلة اعداد الموازنين الجارية والاستثمارية	قيد التنفيذ
وزارة المالية، دائرتا الموازنة والمحاسبة العامة	تحسين جودة إحصاءات مالية الحكومة لعام 2021 من خلال إدراج الموازنة الاستثمارية والبرامج الخاصة موزعة حسب تصنيفها الاقتصادي.	سبتمبر/أيلول 2022
وزارة المالية، دائرتا الموازنة والمحاسبة العامة	بناء قدرات موظفي وزارة المالية في مجال التصنيف الوظيفي بشكل تفصيلي أكثر.	يحدد لاحقا
وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام	بناء القدرات الاحصائية للموظفين في مجال إعداد إحصاءات دين القطاع العام.	أكتوبر/تشرين الأول 2022
وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام	إعداد ونشر إحصاءات الدين للحكومة المركزية المدرجة في الموازنة بصفة دورية وفقا للمبادئ الواردة في دليل إحصاءات دين القطاع العام.	يحدد لاحقا
وزارة المالية، دوائر الموازنة والمحاسبة والدين العام	تشكيل فريق عمل من مختلف الدوائر تُكَلَّف بإعداد إحصاءات مالية الحكومة.	يونيو/حزيران 2022

11- وتتضمن خطة العمل الواردة في قسم **التقييم الفني التفصيلي والتوصيات** تفاصيل إضافية حول التوصيات ذات الأولوية والإجراءات والأهداف المرحلية الرئيسية ذات الصلة.

التقييم الفني التفصيلي والتوصيات

الأولوية	الإجراءات/الأهداف المرحلية الرئيسية	تاريخ التنفيذ المستهدف
المخرج الأول – تحسين دورية البيانات وحدثتها واتساقها		
مرتفعة	تحسين جودة الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة المعد عن الفترة 2019-2020 من خلال استكمال النقص في بيانات دين القطاع العام والحد من التفاوتات الإحصائية.	إبريل/نيسان 2022 ²
مرتفعة	إدراج جدول "تصنيف وظائف الحكومة" في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة لعام 2020 وإعداد جدول "تصنيف وظائف الحكومة" للفترة 2017-2019.	يونيو/حزيران 2022
مرتفعة	إعداد ونشر تقارير تنفيذ الموازنة استنادا إلى التصنيف الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 بدورية وتوقيت منتظم.	يونيو/حزيران 2022

² تم تصحيح وارسال الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة المعد عن الفترة 2019-2020 لدائرة المحاسبة للمراجعة والموافقة وإعادة إرسالها لإدارة الإحصاءات لدى الصندوق

الأولوية	الإجراءات/الأهداف المرحلية الرئيسية	تاريخ التنفيذ المستهدف
متوسطة	توفير بيانات عالية التواتر (بيانات ربع سنوية او شهرية) لقاعدة بيانات الإحصاءات المالية الدولية.	يحدد لاحقا
متوسطة	ينبغي الاستفادة من موائمة دليل الحسابات مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 في اعداد تقارير اعداد الموازنة وليس فقط تنفيذ الموازنة لضمان سلامة التحليل المالي واعداد التنبؤات متوسطة الاجل في مرحلة اعداد الموازنة	قيد التنفيذ
متوسطة	تطبيق التصنيف الوظيفي والإداري والاقتصادي وتصنيف البرامج وتطبيق منهجية اعداد البيانات فيما يخص مرحلة اعداد الموازناتين الجارية والاستثمارية	قيد التنفيذ
المخرج الثاني – أساس منهجي لإعداد الإحصاءات يستند إلى المعايير والمبادئ التوجيهية وأفضل الممارسات المتعارف عليها دوليا		
مرتفعة	بناء القدرات الاحصائية لموظفي وزارة المالية في مجال إعداد إحصاءات دين القطاع العام.	أكتوبر/تشرين الأول 2022
مرتفعة	إعداد ونشر إحصاءات الدين للحكومة المركزية المدرجة في الموازنة بصفة دورية وفقا للمبادئ الواردة في دليل إحصاءات دين القطاع العام.	يحدد لاحقا
متوسطة	تحري الشفافية في الإفصاح عن المتأخرات قيد المتأخرات المتراكمة والمسددة باعتبارها مطالبات على الحكومة.	ديسمبر/كانون الأول 2022
متوسطة	إدراج نموذج جدول "تصنيف وظائف الحكومة" في وثائق الموازنة.	يونيو/حزيران 2022
مرتفعة	بناء قدرات موظفي وزارة المالية في مجال التصنيف الوظيفي بشكل تفصيلي أكثر.	يحدد لاحقا
مرتفعة	تحسين جودة إعداد إحصاءات مالية الحكومة لعام 2021 من خلال إدراج الموازنة الاستثمارية والبرامج الخاصة موزعة حسب تصنيفها الاقتصادي.	يونيو/حزيران 2022
متوسطة	مراجعة وتحديث الجدول المؤسسي الذي يعرض التوزيع القطاعي لمؤسسات القطاع العام.	مارس/آذار 2022
منخفضة	توسيع نطاق تغطية البيانات السنوية المستخدمة في إعداد إحصاءات مالية الحكومة لتتضمن الوحدات خارج الموازنة وصناديق الضمان الاجتماعي.	يونيو/حزيران 2023
المخرج الثالث – ضمان توافر البيئة القانونية والمؤسسية اللازمة لإعداد ونشر الإحصاءات		
مرتفعة	تشكيل فريق عمل من مختلف الدوائر تُكَلَّف بإعداد إحصاءات مالية الحكومة.	يونيو/حزيران 2022

الأولوية	الإجراءات/الأهداف المرحلية الرئيسية	تاريخ التنفيذ المستهدف
متوسطة	موائمة دليل الحسابات باستمرار مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة باعتبارها وثيقة حية يمكن تحديثها في ضوء الإصدار الجديد من دليل الحسابات ودليل المحاسبة العامة.	قيد التنفيذ

أف – موائمة دليل الحسابات الجديد مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014

12- تستعد وزارة المالية في الوقت الحالي لدمج إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 كجزء من تنفيذ مشروع نظام معلومات الإدارة المالية الموحد الذي تأخر تنفيذه لعدة أسباب. وفي فبراير/شباط 2021، وافق مجلس الوزراء على خطة إصلاحات شاملة عُرفت باسم "الورقة البيضاء" تضمنت عددا من الإصلاحات منها إسناد تنفيذ نظام معلومات الإدارة المالية الموحد إلى وزارة المالية. وفي عام 2016، وبعد إخفاق المحاولة السابقة لتنفيذ هذا النظام في العراق، أطلق البنك الدولي مشروعاً جديداً لدعم تحديث نظم الإدارة المالية العامة تضمن عدداً من المجالات، منها تصميم وإعداد اختصاصات ومهام مشروع نظام معلومات الإدارة المالية الموحد. ولكن عقب الإعلان عن الدعوة لتقديم العروض، لم تتم ترسية أي عقود بسبب إخفاق المناقصة، مما دفع السلطات إلى مراجعة نطاق المشروع والاستعداد لجولة مناقصات أخرى في عام 2022 على الأرجح.

13- واستعداداً لتطبيق نظام معلومات الإدارة المالية الموحد، تم وضع دليل حسابات شامل جديد مع الاسترشاد إلى حد ما بالتصنيف الوارد في طبعتي 2001 و2014 من دليل إحصاءات مالية الحكومة. والنسخة الحالية من دليل الحسابات مقسمة إلى عدة حسابات تتضمن مزيجاً من حسابات الإيرادات والنفقات يمكن موائمتها بسهولة مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014، بينما لا تستند الحسابات الأخرى لمعاملات الأصول والخصوم (الموجودات والالتزامات) إلى عرض الدليل في نسخته 2001/2014. فعلى سبيل المثال، يقيد بيع الموجودات الثابتة كجزء من حسابات الإيرادات، بينما تقيد أعمال التصرف في الموجودات الثابتة كجزء من حسابات النفقات. كذلك يتم التعامل مع الإيرادات والنفقات المعاد تمويلها كإيرادات ونفقات على الترتيب، وليس كإيرادات ونفقات سالية كما هو الحال في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. ويتم تصنيف الحسابات الخاصة الأخرى، مثل حساب تمويل العجز على غرار بنود الموازنة، بدلاً من اشتقاقها من الحسابات أعلى الخط وتحت الخط، كما تقيد مدفوعات الدين ضمن النفقات. علاوة على ذلك، يعيد الإصدار الحالي من دليل الحسابات إدراج عدد من الحسابات التي وردت في إصدارات سابقة من الدليل، مما يجعل قائمة الحسابات طويلة للغاية. وأشارت السلطات إلى أنه تم الاحتفاظ بهذه الحسابات تحسباً للحاجة إلى الرجوع إليها في وقت لاحق، ولكنها أقرت أن إضافة هذه الحسابات أدت إلى صعوبة أكبر في موائمة دليل الحسابات مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014.

14- استكملت البعثة موائمة دليل الحسابات الجديد مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 تمهيداً لدمجه في نظام معلومات الإدارة المالية الموحد. وتمت موائمة شجرة الحسابات على مستوى البنود (الجدول 2) مع التصنيف الاقتصادي الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. وتتألف شجرة الحسابات من حسابات موازنة النفقات الجارية (الإيرادات والنفقات بما فيها البرامج الخاصة)، والموازنة الاستثمارية، ومعاملات الأصول والخصوم. وتستخدم الموازنة الاستثمارية تصنيفاً مختلفاً (حسب القطاع والنوع)، ولكنها تسمح بإدراج التصنيف المقابل في إحصاءات مالية الحكومة على مستوى البنود (الجدول 2). وتُصنف البرامج الخاصة، وهي مجموعة فرعية من موازنة النفقات الجارية، حسب طبيعة البرنامج، ويتم توزيعها وفقاً للتصنيف الاقتصادي، ولا تتطلب بالتالي معاملة خاصة عند الموائمة. وتتضمن الموائمة الرموز ووصف الحسابات والتصنيف المقابل لها في إحصاءات مالية الحكومة (المرفق 1).

² مشروع تحديث نظم الإدارة المالية العامة، مشروع رقم P151357، [تاريخ البدء = 28 ديسمبر/كانون الأول 2016، تاريخ الانتهاء = 30 نوفمبر/تشرين الثاني 2021].

الجدول 2 - التصنيف الاقتصادي الوطني - هيكل الرموز

التفاصيل الفرعية	البند الفرعي	البند	الباب	الطبيعة الفرعية للمعاملة	طبيعة المعاملة
بنود محددة، إن وجدت	01 - ضرائب الرواتب في القطاع العام	01 - ضرائب الدخل	02 - ضرائب الدخل والثروة	1- الإيرادات الجارية	1- الإيرادات
معاملات محددة، إن وجدت: الرواتب الأساسية	01 - الرواتب	01 - الأجور والرواتب	02 - تعويضات العاملين	01 - النفقات الجارية	2- النفقات
مشروعات محددة	001 - السدود والخزانات	001 - السدود والخزانات ومشروعات حجز المياه	01 - قطاع الزراعة	02 - النفقات الرأسمالية	3- الاستثمار

المصدر: وزارة المالية

15- ينبغي الاستفادة من موائمة دليل الحسابات مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 في إعداد تقارير تنفيذ الموازنة لضمان سلامة التحليل المالي. في سياق مشروع إصلاح الموازنة الوطنية، ستعتمد وزارة المالية خلال الفترة المقبلة على موائمة دليل الحسابات مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 لتنفيذ الهدف الاستراتيجي³ المتمثل في تحسين جودة تقارير تنفيذ الموازنة وضمان إصدارها بشكل دوري استناداً إلى التصنيف الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014، ويفضل استخدام طريقة العرض الواردة في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 لأغراض تحليل سياسة المالية العامة وإعداد التنبؤات متوسطة الأجل، واعتبارها أداة التحليل الرئيسية في مرحلة إعداد الموازنة.

التوصيات:

- تحديث موائمة نموذج دليل الحسابات بشكل مستمر مع إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة باعتباره وثيقة حية يمكن تحديثها في ضوء الإصدار الجديد من دليل الحسابات ودليل المحاسبة العامة
- ينبغي الاستفادة من موائمة دليل الحسابات مع دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 في إعداد تقارير اعداد الموازنة وليس فقط تنفيذ الموازنة لضمان سلامة التحليل المالي واعداد التنبؤات متوسطة الاجل في مرحلة اعداد الموازنة
- إعداد ونشر تقارير تنفيذ الموازنة استناداً إلى التصنيف الوارد في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 بدورية وتوقيت منتظم
- تطبيق التصنيف الوظيفي والإداري والاقتصادي وتصنيف البرامج وتطبيق منهجية اعداد البيانات فيما يخص مرحلة اعداد الموازنات الجارية والاستثمارية

باء - تطبيق "تصنيف وظائف الحكومة"

16- تحرص وزارة المالية على تطبيق التصنيف الوظيفي للنفقات كخطوة مهمة نحو تحسين تصنيف الموازنة. وتستخدم إحصاءات مالية الحكومة إطار "تصنيف وظائف الحكومة" الذي وضعته الأمم المتحدة، وهو تصنيف مفصل للوظائف، أو الأهداف الاجتماعية / الاقتصادية، التي تسعى وحدات الحكومة العامة لتحقيقها من خلال مختلف أنواع النفقات. وفي عام

³ المصدر: وزارة المالية، الهدف الاستراتيجي (1-1) في مشروع إصلاح الموازنة العامة للدولة (المشروع الأول) والمتعلق بوضع نظم وقواعد للنفقات والمشروعات الاستثمارية التي تركز على إنتاج ونشر تقارير شاملة ومنظمة عن الموازنة بما يتوافق دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014.

2014، كانت هناك محاولة أولى لتطبيق "تصنيف وظائف الحكومة" في إطار تصنيف الموازنة بدعم من "مركز المساعدة الفنية الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط" (METAC) التابع لصندوق النقد الدولي. ولكن لم يتم إحراز أي تقدم في هذا الصدد حتى الآن. ووفقاً للمعايير الواردة في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014، تقتضي أفضل الممارسات لإعداد "تصنيف وظائف الحكومة" ان يتم التصنيف على مستوى كل معاملة. الا أنه ومن خلال تجارب البلدان يتضح أن التصنيف الإداري يمثل نقطة انطلاق إذا ما تضمن التفاصيل اللازمة على مستوى الدوائر أو الهيئات أو البرامج. وبالنسبة لموازنات البرامج (كما هو الحال في دولة الإمارات العربية المتحدة)، يتم إعداد التصنيف الوظيفي على مستوى الأهداف والبرامج والأنشطة.

17- وتحقيقاً لهذا الهدف، أجرت البعثة موائمة شاملة أولية لتصنيف وظائف الحكومة باستخدام مزيج من التصنيف الاقتصادي والإداري وتصنيف البرامج. واستعرضت البعثة مصادر البيانات المتوفرة ، من خلال تقارير تنفيذ الموازنتين الجارية والاستثمارية. وينقسم التصنيف الإداري (الجدول 3) إلى وزارات ودوائر وأقسام. ومقارنة بالتصنيف الاقتصادي، يتضمن التصنيف الإداري توزيعاً للبرامج الخاصة حسب طبيعتها. ولإعداد "تصنيف وظائف الحكومة"، أجرت البعثة موائمة تضمنت: (1) جميع الوحدات التنظيمية، و(2) جميع البرامج الخاصة المسندة إلى وحدات تنظيمية، و(3) التوبيخ المتقاطع للتصنيف الاقتصادي والوحدات التنظيمية، و(4) النفقات الاستثمارية موزعة حسب القطاع والبنود/المشروع (راجع الجدول 2). وكان لا بد من إجراء موائمة تفصيلية مع "تصنيف وظائف الحكومة"، ولا سيما موائمة تصنيف معاملات الدين العام نظراً لأنه يتم التعامل حالياً مع مدفوعات سداد أصل الدين كنفقات وليس كتمويل (راجع القسم ألف).

18- قدمت البعثة ورشة عمل تطبيقية عن مفاهيم "تصنيف وظائف الحكومة" ومنهجية إعداد البيانات، وتم استكمال جدول "تصنيف وظائف الحكومة" للسنة المالية 2020. وفي هذا السياق، قدمت البعثة عرضاً عن "تصنيف وظائف الحكومة" ومفاهيمه واستخداماته الأساسية والمواطن ذات المشكلات الشائعة. كما قدمت أمثلة لتجارب البلدان في إعداد "تصنيف وظائف الحكومة" واستعرضت أمام المشاركين منهجية إعداد وإنتاج جدول رقم 7 في إحصاءات مالية الحكومة لعام.

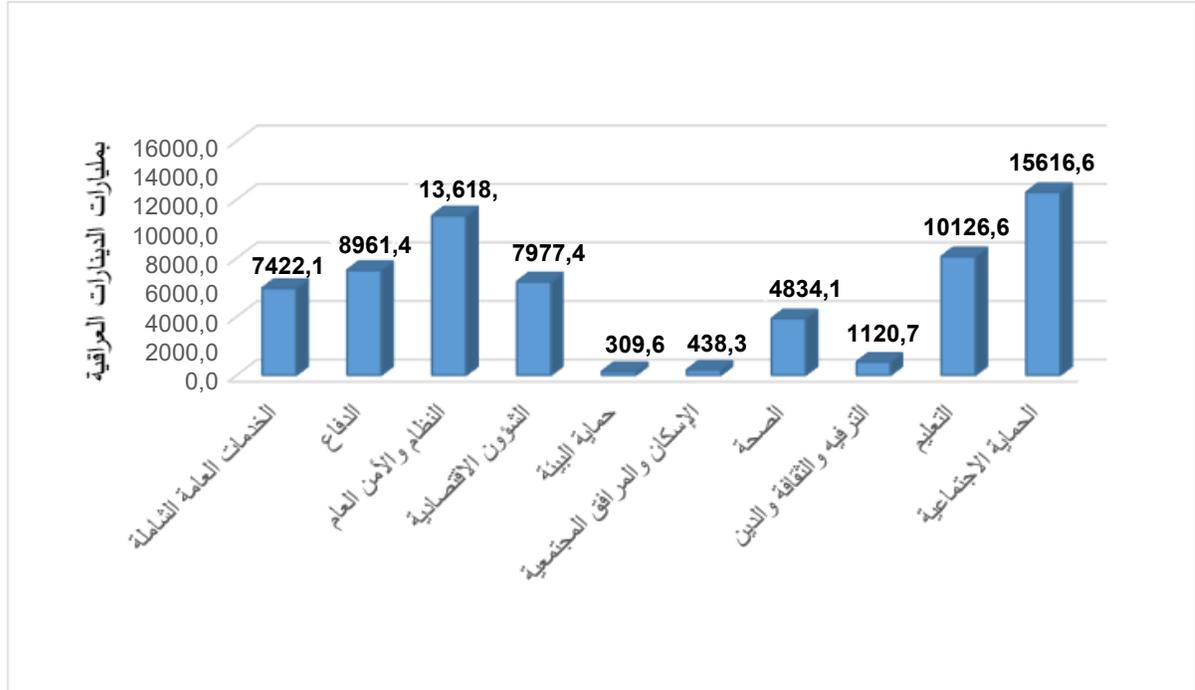
19- استخدمت البعثة أحدث تقارير تنفيذ الموازنة التي وفرها فريق الوزارة في إعداد بيانات "تصنيف وظائف الحكومة" لعام 2020. وقد تم على هذا الأساس مطابقة أرقام النفقات في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة للسنة المالية 2020.

الجدول 3 – التصنيف الإداري الوطني – هيكل الرموز

الباب	الباب الفرعي (وحدات الموازنة)	القسم (يُستخدم في إعداد الحسابات)
الوزارة	مقر الوزارة الوكالات/الدوائر الحكومية (المؤسسات المملوكة للدولة الممولة من الموازنة، إن وجدت)	وحدة إدارية (مركز تكلفة – حسب المعايير المحاسبية)
05 – وزارة المالية	01 – مقر وزارة المالية 02 المديرية العامة للمعاشات الحكومية	001 – مديرية المعاشات الحكومية في كركوك

المصدر: السلطات

الشكل البياني 1: العراق- تصنيف وظائف الحكومة لعام 2020



التوصيات:

- إدراج التصنيف الوظيفي (COFOG) ضمن وثائق الموازنة.
- إدراج جدول "تصنيف وظائف الحكومة" (COFOG) عند تقديم البيانات للنشر في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة لعام 2020 وإعداد ونشر جدول "تصنيف وظائف الحكومة" للسنوات المالية من 2017-2019.
- بناء قدرات موظفي وزارة المالية في مجال التصنيف الوظيفي بشكل تفصيلي أكثر.

جيم- تحسين منهجية إعداد ونشر إحصاءات مالية الحكومة

20- ناقشت البعثة مع موظفي دائرة المحاسبة مسألة الارتفاع الكبير في الحسابات مستحقة الدفع (الجدول 3) المدرجة في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة 2020. ويرجع الارتفاع في الحسابات مستحقة الدفع إلى قيد حوالي 8 ترليون دينار عراقي في حسابات الضمانات (وتعامل كالالتزامات (3318)، حسابات) في نوفمبر/تشرين الثاني 2020، انعكاساً لسلسلة من النفقات الاستثمارية دون السنوية التي تعهدت بها وزارات مختلفة تجاه أطراف أخرى. ونتيجة للتأخر في الانتهاء من غلق الحسابات، لم يكن قد تم بعد تسجيل قيود مقابلة لها كنفقات استثمارية. فعلى سبيل المثال، تعهدت وزارة الدفاع بنفقات استثمارية تبلغ حوالي 1,2 ترليون دينار عراقي لم تكن قد تمت تسويتها بعد. ويُتوقع تسويتها خلال السنة. وعلاوة على ذلك، استعرضت البعثة بعض مسائل التصنيف الخاطئ وقامت بتصحيحها.

21- لم تقدم وزارة المالية حتى الآن سوى بيانات إحصاءات مالية الحكومة السنوية لقاعدة بيانات صندوق النقد الدولي. وتنتج هذه الإحصاءات باستخدام أداة من خلال تطبيق إكسيل (التصنيف المساعد) لإعداد بيانات إحصاءات مالية الحكومة الشهرية وربع السنوية والسنوية. وتستطيع وزارة المالية، بحد أدنى من الجهود، أن تبدأ في نشر بيانات عالية التواتر من خلال قاعدة بيانات "الإحصاءات المالية الدولية" وأن تنشر في الموقع الإلكتروني للوزارة بيان العمليات الشهري عن إحصاءات المالية العامة للحكومة المركزية المدرجة في الموازنة بما يتوافق مع نموذج دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. وتحت البعثة وزارة المالية على تحسين ممارساتها في نشر البيانات من أجل زيادة الشفافية.

22- استعرضت البعثة بيانات دين القطاع العام لعامي 2019 و 2020 لإدراجها في إحصاءات مالية الحكومة التي تُقدّم سنويا ولتقليل التفاوتات الإحصائية. استُخدمت المعلومات التي قدمتها السلطات في تحديث صحيفة بيانات الدين المصدرية المستخدمة في إدراج بيانات إحصاءات مالية الحكومة. خلال عام 2020، أُجريت العديد من معاملات الدين المحلي التي يتعين أن تنعكس في صحيفة البيانات. وتم تحويل أذون الخزانة (أو التحويل لتمويل العجز) في حيازة البنوك وشركات النفط إلى قروض طويلة المدى، بعد أن قام البنك المركزي العراقي بخصمها. وبنهاية عام 2020 كان مجموع الدين المحلي الإجمالي قد بلغ 65,5 تريليون دينار عراقي، منها 42 تريليون دينار عراقي هي قيمة أذون الخزانة المخصصة في حيازة البنك المركزي العراقي، ووصلت قيمة القروض المحلية غير المُسددة إلى 18 تريليون دينار عراقي. كذلك تم تحديث بيانات الدين الخارجي بمعلومات عن القروض الجديدة التي لم تكن مُدرّجة فيها من قبل. وبلغ الدين الخارجي 28,3 تريليون دينار عراقي (الملحق الرابع). وكان إدراج بيانات دين القطاع العام في عام 2019 وراء تصحيح الأخطاء السابقة في حساب التغيير في حسابات الموجودات المالية تحت مسمى "العملة والودائع" (في سلسلة البيانات الزمنية للفترة من 2017-2020) كما قلل أيضا من التفاوتات الإحصائية في بيان العمليات (الجدول 3). وبالنسبة لعام 2020، صححت البعثة التفاوتات الإحصائية لعام 2020 بإدراج عمليات إصدار أذون الخزانة (بقيمة 12 تريليون دينار عراقي) في نهاية عام 2020، ولم تكن مرصودة على نحو كافٍ في التصنيف المساعد لدى السلطات. وينبغي مواصلة الموازنة بين إدماج أرصدة الديون وتدقيقاتها في "ملف مساعد التصنيف" أثناء البعثة القادمة.

23- لتجنب تقديم بيانات غير كاملة عن إحصاءات مالية الحكومة مستقبلا، ينبغي لوزارة المالية أن تنشئ فريق عمل من دوائر الوزارة ذات العلاقة يكثف بإعداد إحصاءات مالية الحكومة. على أن يكون فريق العمل هذا مسؤول عن التنسيق بين الدوائر المختلفة فيما يتعلق بتبادل البيانات، وضمان التسجيل السليم في التصنيف المساعد وإدراج البيانات في إحصاءات مالية الحكومة. وينبغي أن تتجنب التأخير والسهو في تسجيل البيانات التي يتم جمعها من خارج دائرة المحاسبة.

24- يتطلب إعداد تقارير دين القطاع العام في العراق إدخال تحسينات ومراعاة منهجية "إحصاءات دين القطاع العام؛ مرشد لمعديها ومستخدميها"، الصادر في 2011. وتقوم وزارة المالية حاليا بإعداد تقارير عن الدين لأغراض النشر الداخلي والرقابة. وبرغم من توفر البيانات المصدرية على أساس شهري، فهي غير متوفرة بشكل إلكتروني ما قد يستغرق إصدارها فترة طويلة، ولا سيما في حالة الديون المحلية. ولا يتم كذلك الحصول على كل المعلومات المتعلقة بالديون بطريقة سهلة. وتتسم تقارير الدين الداخلية الحالية بما تتضمنه من مزيج يجمع بين حامي الديون وأدوات الدين، مع عدم الإشارة إلى آجال الاستحقاق. ويتعين إيلاء أهمية قصوى لتحسين جودة تقارير الديون والبدء في نشر تقارير ربع سنوية عن الديون توخيا لمزيد من الشفافية. ولا ينشر العراق حاليا بالفعل أي تقرير عن دين القطاع العام، ويعود تاريخ آخر تقرير ربع سنوي عن الدين نُشر في الموقع الإلكتروني إلى عام 2016.

25- كبدائية، توصي البعثة بشدة بحضور موظفي دائرة الدين العام دائرة الموازنة ودائرة المحاسبة الدورة التدريبية القادمة حول إعداد إحصاءات دين القطاع العام. فمن المقرر عقد هذه الدورة التدريبية في أكتوبر/نشرين الأول 2022 في مركز صندوق النقد الدولي للاقتصاد والتمويل في الشرق الأوسط (CEF) ويمكن أن تفيد معدي بيانات الدين المحلي والدين الخارجي بشكل كبير حيث تتضمن على أفضل الممارسات في إعداد ونشر بيانات دين القطاع العام.

26- ومن نقاط الضعف الحالية الأخرى في إعداد بيانات الدين المتعلقة بالاتساق الشمول افتقار تغطية المتأخرات، حيث لا تُدرج المتأخرات حاليا في بيانات إحصاءات مالية الحكومة ولا في جداول الدين. ومع هذا، كانت السلطات قد اتخذت خطوة أولى في عام 2017 نحو سد بعض الفجوات في البيانات، بإجراء مسح لجمع معلومات عن المتأخرات من كل وحدات الإنفاق. وبلغت المتأخرات المستحقة للمقاولين حوالي 6 تريليون دينار عراقي بنهاية 2017. وبالتالي، تتبعت السلطات سداد المتأخرات المتراكمة ورصدت التعهدات. وتمت تسوية هذه المتأخرات على مدار الثلاث سنوات الماضية: (1) تم سداد 40% مقابل سندات الخزانة (وهي مدرجة في الدين المحلي)، و(2) تم سداد 30% من المبلغ نقدا في عام 2018، و(3) تم سداد 30% أخرى نقدا في عام 2019. وتخطط وزارة المالية حاليا أن تدرج في موازنة 2021 مخصصات لتسوية المتأخرات المتبادلة بشأن مدفوعات فواتير الكهرباء. وينبغي أن يتبع معدو إحصاءات مالية الحكومة منهجا أشمل وأكثر منهجية في قيد المتأخرات (الإطار 1)، ويجب عليهم جمع المعلومات عن المتأخرات بدءا من نشأتها، أي من وقت عدم سداد المدفوعات المستحقة وحتى إطفائها، أي عند سداد المتأخرات، أو إعادة جدولتها، أو شطب الدائن لها.

التوصيات:

- تحسين عملية تضمين بيانات 2019-2020 في الكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة عن طريق استكمال النقص في بيانات دين قطاع العام والحد من التفاوتات الإحصائية.
- بناء قدرات موظفي دائرة الدين العام، دائرة الموازنة ودائرة المحاسبة في وزارة المالية في مجال إعداد إحصاءات دين القطاع العام، من خلال حضور الدورة التدريبية عن إحصاءات دين القطاع العام المقرر عقدها في أكتوبر/تشرين الأول 2022 في مركز صندوق النقد الدولي للاقتصاد والتمويل في الشرق الأوسط ومقره الكويت.
- ينبغي أن يكون الهدف الرئيسي للبعثة التالية هو إعداد إحصاءات دين القطاع العام للحكومة المركزية المدرجة في الموازنة ونشرها على أساس منتظم بما يتوافق مع المرشد لإعداد إحصاءات دين القطاع العام.
- إنشاء فريق عمل بين الدوائر يُكَلَّف بإعداد إحصاءات مالية الحكومة لتحسين عملية التنسيق.
- الإفصاح عن المتأخرات بشفافية وقيد هذه المتأخرات على أساس من الشفافية كمطالبات على الحكومة.
- تقديم بيانات عالية التواتر لإدراجها في قاعدة بيانات "الإحصاءات المالية الدولية"

دال- التغطية المؤسسية

27- يغطي تقرير إحصاءات مالية الحكومة في الوقت الراهن الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة. وتنعكس جميع الأنشطة التي تُجرى حالياً ضمن الموازنة في تقرير المالية العامة. ويمكن إضافة البيانات المستقلة إلى هذه التغطية بالتدرج حتى تغطي التقارير كل نفقات الحكومة المركزية وتعكس تأثير أنشطة الحكومة على الاقتصاد. ويمكن أن تتسع التغطية في نهاية المطاف لتتضمن حسابات الحكومة دون المركزية فتغطي الحكومة العامة بأكملها.

28- يضم قطاع الحكومة العامة في العراق العديد من الوحدات المؤسسية، وهي الحكومة المركزية (وتضم رئاسة الجمهورية ومجلس النواب ومكتب رئيس الوزراء والقضاء والوزارات والدوائر والأجهزة التي تعمل على مستوى الحكومة المركزية)، والحكومات المحلية التي تتألف من عدد كبير من البلديات (حوالي 393 بلدية موزعة على 19 محافظة)، (مثل صلاح الدين وبابل والأنبار وكركوك،...).

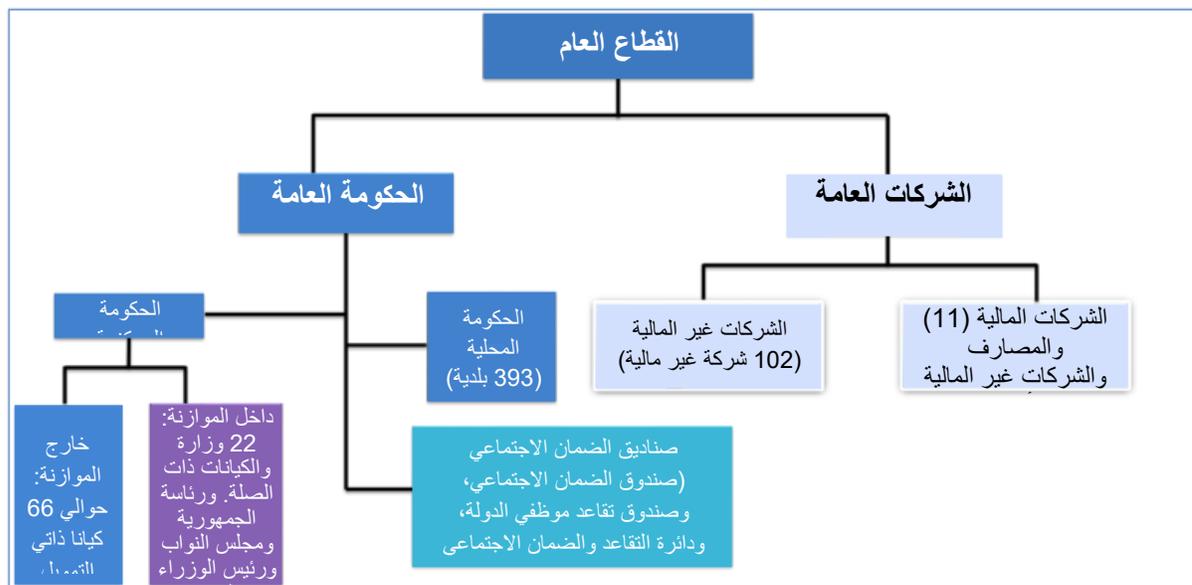
تنقسم الحكومة المركزية في العراق إلى ثلاثة قطاعات فرعية:

- الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة (BCG): تتضمن كيانات مثل رئاسة الجمهورية ومجلس النواب ومكتب رئيس الوزراء والقضاء و22 وزارة وكيانا مدرجا في الموازنة السنوية للعراق.
- وحدات خارج الموازنة (EBUs): تتضمن حوالي 66 وحدة حكومية مستقلة تؤدي مهامها بدعم مالي من الحكومات المركزية المدرجة في الموازنة بصفة أساسية ومن إيراداتها الذاتية. ونظرا لعدم كفاية المعلومات المتاحة عن طبيعتها وأنشطتها، بدأت البعثة بتصنيف قائمة الكيانات ذاتية التمويل التي تتضمن 180 كيانا ضمن قطاعها الصحيح (الوحدات خارج الموازنة وصناديق الضمان الاجتماعي، والشركات العامة المالية وغير المالية) (الملحق الخامس)
- الضمان الاجتماعي: يتألف قطاع الضمان الاجتماعي من صندوق الضمان الاجتماعي الذي يغطي موظفي القطاعين الخاص والعام وصندوق تقاعد موظفي الدولة.

29- يضم العراق حوالي 113 شركة عامة تتألف من شركات عامة مالية وغير مالية (الملحق الخامس). وتوفر هذه الكيانات السلع والخدمات بأسعار ذات دلالة اقتصادية، أو تنظم السوق لضمان شراء السلع والخدمات وحيازتها وبيعها بأسعار سوقية، أو تنظم القطاع المالي. وقد تتحمل كذلك خسائر طائلة. فعلى سبيل المثال، المتأخرات الكبيرة التي تتحملها شركات الطاقة مقابل إمدادات الوقود لتوليد الكهرباء لا تظهر في إحصاءات مالية الحكومة. ويتعين إجراء مراجعة شاملة لقائمة الكيانات العامة لضمان سلامة تصنيفها كشركات عامة مقابل الوحدات خارج الموازنة بما يتوافق مع المبادئ التوجيهية

في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014. وسوف تمثل هذه المراجعة خطوة أولى بالغة الأهمية في منهج تدريجي نحو توسيع التغطية لتتجاوز الحكومة المركزية المدرجة في الموازنة.

الشكل البياني 2: القطاع العام في جمهورية العراق



المصدر: دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام 2014 والخبراء

التوصيات:

- مراجعة وتحديث جدول التقسيم القطاعي لكيانات القطاع العام.
- التوسع في تغطية البيانات السنوية في إحصاءات مالية الحكومة لتشمل الوحدات خارج الموازنة، وصناديق الضمان الاجتماعي.

هاء- المسؤولون الذين التقت بهم البعثة

الاسم	المؤسسة
السيدة طيف سامي محمد/وكيلة وزارة المالية/ المديرة العامة لدائرة الموازنة	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة اكتفاء فليح حسن	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة ميساء كاظم جندر	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة إسراء وليد خليفة	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة أفاق نجم عبد الله	وزارة المالية/دائرة الموازنة
الأستاذ زيد مؤيد عبد الرزاق	وزارة المالية/دائرة الموازنة
الأستاذ علي هاشم رُحيمة	وزارة المالية/دائرة الموازنة
الأستاذ بسام صائب فليح	وزارة المالية/دائرة الموازنة

السيدة رنا جاسم حمود	وزارة المالية/دائرة الموازنة
الأستاذ مصطفى جوهر	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة ليلى شلال موسى	وزارة المالية/دائرة المحاسبة
السيدة بان حسين سيد	وزارة المالية/دائرة المحاسبة
السيدة زينب جواد	وزارة المالية/دائرة المحاسبة
الأستاذ هاني حكمت إلياس	وزارة المالية/دائرة المحاسبة
السيدة افتكار حسين علي	وزارة المالية/دائرة المحاسبة
الأستاذ علي عباس	وزارة المالية/دائرة الموازنة
السيدة رؤى ولاء صبحي	وزارة المالية/دائرة الدين
الأستاذ يقطان عقيل حسن	وزارة المالية/دائرة الدين
اوائل عبد الساتر	وزارة المالية/دائرة الدين
سوسن جمعة محمد	وزارة المالية/دائرة المحاسبة

الملحق الأول. قائمة الملفات التي تم إنجازها خلال البعثة

قائمة بملفات اكسل المقدمة إلى السلطات خلال البعثة والمحفوظة على الرابط التالي:

https://intlmonetaryfund-my.sharepoint.com/:f/r/person/naboukhaledyazbeck_imf_org/Documents/Iraq%20GFS%20Mission%20December%202021?csf=1&web=1&e=Zqt8TN

1- موائمة شجرة الحسابات الجديدة مع تصنيفات دليل إحصاءات مالية الحكومة GFSM2014

2- جداول اعداد التصنيف الوظيفي للنفقات حسب بينات النفقات لسنة 2020

3- جدول موائمة التصنيف الإداري مع التصنيف الوظيفي

الملحق الثاني. جدول التصنيف الوظيفي للنفقات لسنة 2020 (جدول 7)

EXPENDITURE BY FUNCTIONS OF GOVERNMENT (COFOG)		In Million of IQD /Year 2020				Memorandum: Central Govt. (incl. SSF of central level)
		Central Government (excluding social security funds)				
		Budgetary	Extrabud getary	Consolidati on Column	Central Government	
7	EXPENDITURE [=2M]	70,425.2			70,425.2	
701	General public services	7,422.1			7,422.1	
7011	Executive and legislative organs, financial and fiscal affairs, external	1,874.0			1,874.0	
7012	Foreign economic aid					
7013	General services	176.6			176.6	
7014	Basic research					
7015	R & D General public services					
7016	General public services not elsewhere classified	543.6			543.6	
7017	Public debt transactions	2,085.1			2,085.1	
7018	Transfers of general character between levels of government	2,742.8			2,742.8	
702	Defense	8,961.4			8,961.4	
7021	Military defense	2,312.1			2,312.1	
7022	Civil defense					
7023	Foreign military aid					
7024	R & D Defense					
7025	Defense not elsewhere classified	6,649.2			6,649.2	
703	Public order and safety	13,618.5			13,618.5	
7031	Police services	9,900.9			9,900.9	
7032	Fire protection services	267.4			267.4	
7033	Law courts	483.3			483.3	
7034	Prisons	541.5			541.5	
7035	R & D Public order and safety					
7036	Public order and safety not elsewhere classified	2,425.4			2,425.4	
704	Economic affairs	7,977.4			7,977.4	
7041	General economic, commercial, and labor affairs	689.9			689.9	
7042	Agriculture, forestry, fishing, and hunting	697.4			697.4	
7043	Fuel and energy	3,782.7			3,782.7	
7044	Mining, manufacturing, and construction	1,811.5			1,811.5	
7045	Transport	908.8			908.8	
7046	Communication	15.1			15.1	
7047	Other industries	51.0			51.0	
7048	R & D Economic affairs	20.9			20.9	
7049	Economic affairs not elsewhere classified					
705	Environmental protection	309.6			309.6	
7051	Waste management	11.5			11.5	
7052	Waste water management	295.7			295.7	
7053	Pollution abatement	2.4			2.4	
7054	Protection of biodiversity and landscape					
7055	R & D Environmental protection					
7056	Environmental protection not elsewhere classified					

706	Housing and community amenities	438.3		438.3
7061	Housing development	167.6		167.6
7062	Community development	2.9		2.9
7063	Water supply	244.2		244.2
7064	Street lighting			
7065	R & D Housing and community amenities			
7066	Housing and community amenities not elsewhere classified	23.6		23.6
707	Health	4,834.1		4,834.1
7071	Medical products, appliances, and equipment			
7072	Outpatient services	0.0		0.0
7073	Hospital services	152.0		152.0
7074	Public health services	8.4		8.4
7075	R & D Health			
7076	Health not elsewhere classified	4,673.6		4,673.6
708	Recreation, culture and religion	1,120.7		1,120.7
7081	Recreational and sporting services	159.5		159.5
7082	Cultural services	103.9		103.9
7083	Broadcasting and publishing services	109.0		109.0
7084	Religious and other community services	748.3		748.3
7085	R & D Recreation, culture, and religion			
7086	Recreation, culture, and religion not elsewhere classified			
709	Education	10,126.6		10,126.6
7091	Pre-primary and primary education	144.1		144.1
7092	Secondary education	51.7		51.7
7093	Postsecondary nontertiary education	53.4		53.4
7094	Tertiary education	2,240.3		2,240.3
7095	Education not definable by level	0.9		0.9
7096	Subsidiary services to education	0.0		0.0
7097	R & D Education	39.0		39.0
7098	Education not elsewhere classified	7,597.2		7,597.2
710	Social protection	15,616.6		15,616.6
7101	Sickness and disability	241.7		241.7
7102	Old age	12,628.8		12,628.8
7103	Survivors	53.5		53.5
7104	Family and children	2,530.5		2,530.5
7105	Unemployment			
7106	Housing			
7107	Social exclusion not elsewhere classified	144.1		144.1
7108	R & D Social protection			
7109	Social protection not elsewhere classified	18.1		18.1

الملحق الثالث. بيانات دين الحكومة المركزية المدرجة بالموازنة لسنة 2019-2020

بمليارات الدينار العراقي

2020 ف	2020 ف3	2020 ف2	2020 ف1	2019	
65,494.9	54,024.8	40,697.3	39,893.3	40,410.1	الدين الداخلي
3,324.3	3,324.4	3,324.4	3,324.4	3,324.3	حوالات لتمويل العجز - (الاحتياطي القانوني)
503.5	503.5	1,771.2	6,530.5	6,530.5	حوالات لتمويل العجز - (محمولة من المصارف و شركات النفط)
40,452.0	28,452.0	18,884.3	14,125.0	14,125.0	حوالات لتمويل العجز (مخصصة لدى البنك المركزي)
18,046.3	18,046.3	13,028.8	12,028.8	12,528.8	قروض
1,555.5	1,555.5	1,555.5	1,755.5	1,755.5	الدين القديم حوالات (البنك المركزي) -
1,613.3	2,143.1	2,133.1	2,129.1	2,146.0	سندات المقاولين
28,454.6	28,685.7	30,032.1	30,028.5	31,053.2	الدين الخارجي
5,410.6	5,410.6	5,616.7	5,616.7	5,616.7	سندات الدين
6,406.0	6,406.0	6,824.7	6,825.4	7,274.5	قروض نادي باريس\ خارج نادي باريس
16,638.0	16,869.1	17,590.7	17,586.4	18,162.0	قروض
93,949.5	82,710.5	70,729.4	69,921.7	71,463.2	مجموع الدين العام القائم
1182	1182	1182	1182	1182	بنود التذكير
					سعر الصرف (د.ع. د.أ)
					فوائد الدين المدفوعة
509.41	46.10	28.65	489.82	1,343.94	الدين الداخلي
49.88	431.04	76.04	451.53	1,100.29	الدين الخارجي

الملحق الرابع. قائمة الجهات الحكومية

رقم الوزارة	الجهة	التصنيف
3	دائرة العتبات المقدسة	جهة مستقلة
3	الهيئة العليا للحج والعمرة	جهة مستقلة
5	الصندوق العراقي للتنمية الخارجية	جهة مستقلة
5	ديوان التأمين	جهة مستقلة
9	دائرة العيادات الطبية الشعبية	جهة مستقلة
12	الكلية التربوية المفتوحة	جهة مستقلة
14	لجنة صندوق دعم التصدير	جهة مستقلة
15	دار الشؤون الثقافية العامة	جهة مستقلة
15	دائرة الفنون التشكيلية	جهة مستقلة
15	دائرة السينما والمسرح	جهة مستقلة
15	هيئة السياحة	جهة مستقلة
18	مركز بحوث البناء	جهة مستقلة
18	دائرة صندوق الاسكان	جهة مستقلة
18	المديرية العامة للماء	جهة مستقلة
18	المديرية العامة للمجاري	جهة مستقلة
18	المؤسسات البلدية	جهة مستقلة
21	دار الضيافة	جهة مستقلة
43	امانة بغداد	جهة مستقلة
43	شبكة الاعلام العراقي	جهة مستقلة
43	هيئة الاعلام والاتصالات	جهة مستقلة
43	دائرة مجاري بغداد	جهة مستقلة
43	دائرة ماء بغداد	جهة مستقلة
47	مديرية ماء محافظة البصرة	جهة مستقلة
47	مديرية مجاري محافظة البصرة	جهة مستقلة
47	المؤسسات البلدية لمحافظة البصرة	جهة مستقلة
48	مديرية ماء محافظة نينوى	جهة مستقلة
48	مديرية مجاري محافظة نينوى	جهة مستقلة
48	المؤسسات البلدية لمحافظة نينوى	جهة مستقلة
49	مديرية ماء محافظة بغداد	جهة مستقلة
49	مديرية مجاري محافظة بغداد	جهة مستقلة
49	المؤسسات البلدية لمحافظة بغداد	جهة مستقلة
50	مديرية ماء محافظة ذي قار	جهة مستقلة
50	مديرية مجاري محافظة ذي قار	جهة مستقلة
50	المؤسسات البلدية لمحافظة ذي قار	جهة مستقلة
51	مديرية ماء محافظة ديالى	جهة مستقلة
51	مديرية مجاري محافظة ديالى	جهة مستقلة
51	المؤسسات البلدية لمحافظة ديالى	جهة مستقلة
52	الادارة المحلية الممولة ذاتيا لمحافظة بابل	جهة مستقلة

جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة بابل	52
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة بابل	52
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة بابل	52
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة الانبار	53
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة الانبار	53
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة الانبار	53
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة ميسان	54
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة ميسان	54
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة ميسان	54
جهة مستقلة	الادارة المحلية الممولة ذاتيا لمحافظة واسط	55
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة واسط	55
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة واسط	55
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة واسط	55
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة النجف الاشرف	57
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة النجف الاشرف	57
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة النجف الاشرف	57
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة الديوانية	58
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة الديوانية	58
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة الديوانية	58
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة المثنى	59
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة المثنى	59
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة المثنى	59
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة كربلاء	60
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة كربلاء	60
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة كربلاء	60
جهة مستقلة	مديرية ماء محافظة صلاح الدين	61
جهة مستقلة	مديرية مجاري محافظة صلاح الدين	61
جهة مستقلة	المؤسسات البلدية لمحافظة صلاح الدين	61
شركة عامة غير مالية	الهيئة العامة للمناطق الحرة	5
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتسويق الادوية والمستلزمات الطبية	9
شركة عامة غير مالية	شركة النهريين العامة للطباعة و انتاج المستلزمات التربوية	12
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتجارة المواد الانشائية	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتجارة المواد الغذائية	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للأسواق المركزية	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتجارة الحبوب	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتجارة السيارات والمكانن	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتصنيع الحبوب	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للمعارض والخدمات التجارية العراقية	14
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للمدينة السياحية في الحبانية	15
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للنقل البري	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتنفيذ مشاريع النقل	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لنقل المسافرين والوفود	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للنقل البحري	16

شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لموانئ العراق	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للسكك الحديدية العراقية	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للخطوط الجوية العراقية	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لإدارة النقل الخاص	16
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لخدمات الملاحة الجوية	16
شركة عامة غير مالية	شركة الفاروق العامة للمقاولات الانشائية	18
شركة عامة غير مالية	شركة المنصور العامة للمقاولات الانشائية	18
شركة عامة غير مالية	شركة الرشيد العامة للمقاولات الانشائية	18
شركة عامة غير مالية	شركة المعتصم العامة للمقاولات الانشائية	18
شركة عامة غير مالية	شركة حمورابي للمقاولات	18
شركة عامة غير مالية	شركة اشور العامة للمقاولات الهندسية	18
شركة عامة غير مالية	شركة الفاو الهندسية العامة	18
شركة عامة غير مالية	شركة سعد العامة	18
شركة عامة غير مالية	شركة ما بين النهرين العامة للبيور	19
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للتجهيزات الزراعية	19
شركة عامة غير مالية	شركة الرافدين العامة لتنفيذ السدود	20
شركة عامة غير مالية	شركة الفاو العامة لتنفيذ مشاريع الري	20
شركة عامة غير مالية	شركة العراق العامة لتنفيذ مشاريع الري	20
شركة عامة غير مالية	شركه مصافي الوسط (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة مصافي الشمال (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركه غاز الشمال (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركه مصافي الجنوب (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركه خطوط الانابيب النفطية (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركه تعبئة الغاز (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	الشركه العامة للمعدات الهندسية الثقيلة	21
شركة عامة غير مالية	شركة المشاريع النفطية (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة توزيع المنتجات النفطية (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة الحفر العراقية (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة نفط البصرة (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة نفط الوسط (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتسويق النفط (سومو)	21
شركة عامة غير مالية	شركة نفط الشمال (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة الاستكشافات النفطية	21
شركة عامة غير مالية	شركة ناقلات النفط العراقية (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة غاز الجنوب - شركة عامة	21
شركة عامة غير مالية	شركة نفط ميسان (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	شركة نفط ذي قار (شركة عامة)	21
شركة عامة غير مالية	الشركه العامة للحديد والصلب	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للإسناد الهندسي	23
شركة عامة غير مالية	الشركه العامة للفوسفات	23
شركة عامة غير مالية	شركة الفارس العامة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لصناعة الاسمدة/الجنوبية	23
شركة عامة غير مالية	شركة ابن ماجد العامة	23

شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات الانشائية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للتصميم وتنفيذ المشاريع	23
شركة عامة غير مالية	المديرية العامة للتنمية الصناعية	23
شركة عامة غير مالية	شركة الزوراء العامة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لصناعة الاسمدة/الشمالية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات التعدينية	23
شركة عامة غير مالية	شركة اور العامة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات البتروكيمياوية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لكبريت المشراق	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للفحص والتاهيل الهندسي	23
شركة عامة غير مالية	شركة الصناعات الحربية العامة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لصناعة الادوية والمستلزمات الطبية اس دي اي	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات النحاسية والميكانيكية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات الفولاذية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لصناعة السيارات والمعدات	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لصناعات النسيج والجلود	23
شركة عامة غير مالية	شركة الفرات العامة للصناعات الكيماوية والمبيدات	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للمنتوجات الغذائية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للأنظمة الالكترونية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لمعدات الاتصالات والقدرة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات الهيدروليكية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات الكهربائية والالكترونية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للزجاج والحراريات	23
شركة عامة غير مالية	شركة ديالى العامة	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للصناعات المطاطية والاطارات	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للسمنت العراقية	23
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لإنتاج الطاقة الكهربائية المنطقة الوسطى	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لإنتاج الطاقة الكهربائية المنطقة الشمالية	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لإنتاج الطاقة الكهربائية الفرات الاوسط	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لإنتاج الطاقة الكهربائية المنطقة الجنوبية	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لنقل الطاقة الكهربائية / المنطقة الجنوبية	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتوزيع كهرباء الجنوب	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لنقل الطاقة الكهربائية / المنطقة الوسطى	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتوزيع كهرباء بغداد	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لنقل الطاقة الكهربائية / المنطقة الشمالية	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتوزيع كهرباء الشمال	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لفحص وتأهيل المنظومات الكهربائية	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لنقل الطاقة الكهربائية / الفرات الاوسط	29
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة لتوزيع كهرباء الوسط	29
شركة عامة غير مالية	شركة السلام العامة	31
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للاتصالات والمعلوماتية	31
شركة عامة غير مالية	الشركة العامة للبريد والتوفير	31
شركة عامة غير مالية	البنك المركزي العراقي	43

شركة عامة غير مالية	شركة ابن رشد العامة	43
شركة عامة مالية	مصرف الرافدين (شركة عامة)	5
شركة عامة مالية	المصرف الزراعي (شركة عامة)	5
شركة عامة مالية	المصرف الصناعي (شركة عامة)	5
شركة عامة مالية	المصرف العقاري (شركة عامة)	5
شركة عامة مالية	مصرف الرشيد (شركة عامة)	5
شركة عامة مالية	شركة التأمين العراقية	5
شركة عامة مالية	شركة التأمين الوطنية	5
شركة عامة مالية	شركة اعادة التأمين العراقية	5
شركة عامة مالية	الشركة العراقية للخدمات المصرفية	5
شركة عامة مالية	المصرف العراقي للتجارة	5
شركة عامة مالية	مصرف النهرين الاسلامي	5
صندوق ضمان اجتماعي	دائرة التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال	8