

基金组织指南

基金组织的技术援助

传递知识和最佳做法



鸣谢

照片和插图

	页码
Massoud Etemadi	封面设计和第4-5页、第23页
Dean Conger, Corbis	41
Goh Chai Hin, 法新社照片	22
Willie Heinz, 泛美开发银行	14
基金组织摄影组	11, 12, 18, 35, 49, 52
基金组织工作人员	7, 10, 19, 42-48
Alexander Joe, 法新社照片	25
Yuri Kochetkov, 法新社照片	40
Liu Jin, 法新社照片	21
Philippe Lopez, 法新社照片	16
Juda Ngwenya, 路透社	29
世界银行图片库	37



基金组织的技术援助

传递知识和最佳做法

国际货币基金组织
华盛顿特区

© 2004 International Monetary Fund

编辑
Jeremy Clift

制作: 基金组织多媒体服务处
封面和设计: Luisa Menjivar-Macdonald
排版: Philip Torsani
ISBN 1-58906-257-4

2004年1月出版

国际货币基金组织语言服务部 译

订购基金组织出版物, 请洽:
International Monetary Fund, Publication Services
700 19th Street, N.W., Washington, D.C., 20431, U.S.A.
电话: (202) 623-7430 传真: (202) 623-7201
电子邮件: publications@imf.org
互联网址: <http://www.imf.org>

目录

序言	
缩略语	
前言	
何谓基金组织的技术援助?	4
基金组织技术援助的主要领域 (专栏)	6
谁得到援助?	8
何谓能力的培养?	9
谁来支付费用?	11
如何提供援助?	12
加勒比地区性技术援助中心	13
在柬埔寨采取的协调方法	15
如何选择项目?	18
受援国政府的作用	20
为中国的改革提供帮助	20
正在进行的技术援助	23
非洲能力的培养	24
达到国际公认的标准	27
打击洗钱和恐怖主义融资	30
中非采取行动 (专栏)	30
帮助中央银行和促进稳健的汇率政策	32
立陶宛: 从钉住美元转向钉住欧元	32
波兰国家银行的现代化 (专栏)	33
为世界各地的税务改革提供帮助	34
统一西非的关税和税收	34
提高危地马拉的税收效率	36
帮助分权管理 (专栏)	36
加强贸易政策	38
在转轨经济体建立国库	39
在蒙古建立国库单一帐户	41
在紧急情况或战乱后提供帮助	43
在波斯尼亚和科索沃重建经济制度	46
基金学院的作用	49
联合维也纳学院 (专栏)	50

序言

本小册子的重点内容是国际货币基金组织的技术援助计划。它是系列丛书中的一本，该套系列丛书旨在向广大公众介绍基金组织活动和政策的主要方面。

关于基金组织技术援助的进一步信息，可从《基金组织关于技术援助的政策陈述》、《基金组织年报》和每年一期的《基金组织概览增刊》中获得，这些文件都可在基金组织的网站（www.imf.org）上得到。通过该网站还可以了解关于基金学院工作的详细情况。

在基金组织技术援助管理办公室工作人员供稿的基础上，基金组织对外关系部的Jeremy Clift制作了本小册子。

致读者的说明

自2003年5月1日起，基金组织的货币与汇兑事务部更名为货币与金融体系部。本小册子通篇使用新名称。

缩略语

ACBF	非洲能力培养基金会
AFRITAC	非洲地区性技术援助中心
CARICOM	加勒比共同体
CARTAC	加勒比地区性技术援助中心
CEMAC	中非经济与货币联盟
ECCB	东加勒比中央银行
FSAP	金融部门评估规划
GDP	国内生产总值
HIPC	重债穷国
IMF	国际货币基金组织
JVI	联合维也纳学院
LDC	最不发达国家
OECD	经济合作与发展组织
OTM	(基金组织) 技术援助管理办公室
ROSC	标准与守则遵守情况报告
TCAP	技术合作行动计划
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署
VAT	增值税
WAEMU	西非经济货币联盟
WTO	世界贸易组织

前言

向 成员国（特别是发展中国家和转轨国家）提供技术援助是基金组织最重要的工作之一。然而，广大公众对于我们工作的这项主要组成部分却了解较少。在世界各地的新闻中，基金组织支持危机国家政策规划的贷款往往以大字标题报导，但是基金组织的技术援助却很少如此，尽管它在为世界许多国家实现更强劲的经济增长和为人民创造更美好的未来奠定基础方面发挥至关重要的作用。

基金组织的技术援助包括向政府和中央银行官员提供培训，这是基金组织成员国的一项重要好处。基金组织主要在其职责和专长的核心领域提供技术援助，即公共财政、中央银行业务、经济和金融统计以及有关的法律问题。基金组织的工作人员以及来自成员国的专家与成员国政府和中央银行分享有关方法，以改进经济政策的设计和执行、增进当地的专门知识并帮助发展更健全的制度，最终加强经济政策管理。

多年来，我们的技术援助议程根据成员国需要的变化作出调整。90年代初，我们大幅增加对前中央计划经济体的技术援助，帮助它们建立市场经济所需的政策基础设施和制度。自90年代中后期以来，我们加大力度帮助各国迎接全球化带来的挑战，特别是通过加强各国的金融和统计制度。近年来，基金组织进一步强调将技术援助与基金组织在经济监督和贷款活动中提供的政策建议结合起来。我们越来越鼓励各国事先确定它们的技术援助需要和重点，而不是坐等问题出现。通过合作，基金组织和成员国正采取更加积极的方法，筹划技术援助、确定技术援助的重点和提供技术援助。

通过技术援助计划分享基金组织和成员国的集体知识是我们努力实现全球经济造福全人类的主要途径之一。

基金组织副总裁
爱德华多·阿尼纳特

何谓基金组织的技术援助

管理经济是一项艰巨的任务。

设计和执行经济政策要求政府具有专门的技术和有效的机构。许多发展中国家特别需要帮助，以便增进经济管理方面的专门知识；并需要有关建议，从而了解哪些政策、改革和制度安排是适当的并在世界其他地方是奏效的。国际货币基金组织通过技术援助提供这种帮助。

当然，作为全球性货币合作机构，基金组织还以其他方式与成员国分享关于经济和金融决策的知识。一是，在经济危机时期，在向各国贷款时，基金组织提供建议。二是，在履行其（在单独、全球和地区性基础上）连续检查184个成员国的经济政策的过程中，基金组织提供建议。这种监测和分析称为监督。监督使得基金组织可以在经济危险迫近或某一成员国的政策可能损害该国或其



他成员国时发出信号。在监督过程中，国际社会向各国提供政策建议。

但是，除在贷款和监督过程中提供建议外，基金组织还响应各成员国提出的请求，就具体政策问题和决策的制度安排提供帮助以及向官员提供培训。这种知识的传递正是技术援助的目的所在。主要活动包括：关于特定宏观经济政策问题的建议；关于基金组织职责的核心领域（主要是中央银行业务、货币与汇率政策、公共财政和预算编制、税收政策和征管以及统计）的做法和制度建设的技术建议；促进关于良好决策的国际标准和守则；向政府和中央银行官员提供培训，提高决策机构（例如，财政部和中央银行）的技术水平。

基金组织技术援助的目标之一是帮助各国加强决策能力，包括人员的技术和机构组织及程序（有关能力培

养的更多内容，见第9页)；其他目标包括帮助设计具体政策，包括改革。宏观经济政策改革可能涉及改革公共支出、彻底改革预算和税收制度、改进货币和信贷管理或调整汇率制度。



专栏一

基金组织技术援助的主要领域

基金组织主要在六个领域提供技术援助和培训：

- 宏观经济政策设计和执行；
- 银行和金融体系改革：就银行体系监管和重组、外汇和货币管理及操作、支付的清算和结算体系、中央银行立法、中央银行的结构和发展提供建议，以加强银行和金融体系，进而促进金融和经济稳定。
- 财政改革：就税收和海关政策及征管、预算编制、公共支出管理和改革、财政分权制、社会保障网的设计、公共债务管理提供建议，以支持有效的财政政策和管
- 统计改革：编制、管理和公布经济数据并提高数据质量。
- 法律改革：根据国际最佳做法，制定和检查经济和金融立法。
- 标准和守则：帮助各国达到统计数据、财政透明度和货币与金融政策透明度领域的国际标准以及由标准制定机构制定的其他基准。





基金组织成员国高度重视技术援助在提高其监督和危机防范以及危机管理和解决工作（包括基金组织的贷款业务）有效性方面的作用。例如，许多低收入国家的政府正在制定减贫战略，它们需要技术援助，以便拟定操作计划并予以实施。这些战略为确定能力培养需要和调动充分的技术援助提供了有益框架。对于持久的减贫来说，至关重要的是发展当地的专门知识，特别是公共资源管理方面的专门知识。

基金组织还向在发生严重内乱或战争后必须重建政府机构的国家和地区（例如，阿富汗、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃以及东帝汶）提供了大量技术援助。

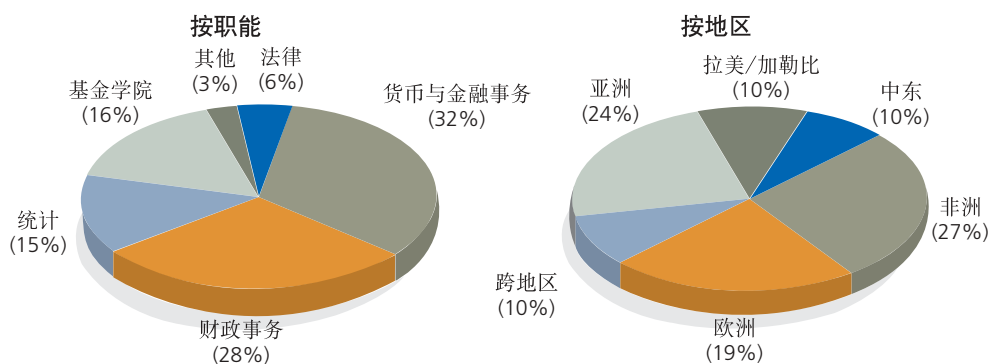
1995年停火后，基金组织和世界银行的工作小组准备穿越Igman山，评估波斯尼亚的重建需要。

谁得到援助？

基金组织向成员国政府和中央银行提供技术援助和培训；在有些情况下，还向非成员国和国际组织提供。许多援助是向执行基金组织资助的调整和改革规划的国家提供的，更具体地说，是向这些国家的主要经济部委提供的，例如，财政和计划部委以及中央银行。

在其成立之初的二十年里，基金组织不时就汇率管理和执行货币及财政政策等问题提供技术援助，以此补充标准的国别磋商。但是，直到60年代中期许多新独立的国家要求帮助建立中央银行和财政部，上述做法才正式化，并成立了三个新的机构部门，负责提供特定类别的技术援助：财政事务部、中央银行业务服务部（目前的货币与金融体系部）和基金学院。在随后的四分之一世纪里，提供的技术援助稳步增加，但是，90年代初，

2003财年的技术援助（占全部资源的百分比，按有效人年计）¹



¹ 技术援助的有效人年为260天。对于基金学院来说，数字不包括由总部的学院提供或协调的培训。

中东欧和前苏联地区的国家开始从中央计划经济转向市场经济，对这种援助的要求剧增。90年代晚些时候，在1994-1995年的墨西哥危机和1997-1998年的亚洲危机之后，为了改进危机防范和解决，作为加强国际金融体系架构的工作的一部分，基金组织进一步增加技术援助。最近，作为国际社会打击洗钱和恐怖主义融资的运动的一部分，基金组织带头设计全面的评估过程以便发现问题，并开始就补救措施提供技术援助。

近年里，基金组织技术援助的地区分布逐渐从转轨经济体转向非洲，非洲目前得到的援助几乎占全部援助的三分之一。这是国际社会加大力度减轻低收入国家贫困（包括通过能力培养帮助各国改进治理）工作的一个组成部分。

何谓能力培养？

发展中国家和转轨国家通常缺乏足够的训练有素的人员来收集和分析经济信息、制定或执行必要的政策（包括改革）并最好地利用国外援助。实际上，良好政策不能得以实施往往不是因为成员国缺乏政治意愿，而是因为其不具备设计和执行政策的能力。基金组织还发现，这种能力对于确保成员国对改革具有充分的拥有感至关重要，这种拥有感是改革取得成效的先决条件。

“能力”一词既可以指制度能力，也可以指人员能力。制度能力欠佳（制度结构和安排不当）或人员能力不足（官员缺乏所需的技术）可能影响政府机构开展以下工作

的能力:

- 收集制定良好政策所需的可靠统计数据和其他信息;
- 在中央和地方政府层次上计划政府支出并有效提供公共服务;
- 反腐败、改进治理和很好地利用外部援助;
- 建立和采用对公司和金融机构进行适当管理和审慎监督的框架;
- 设计和执行规章和法律,包括公平和有效地适用税法,从而为提供政府服务创造所需的资金。

如果能力薄弱(即,政府不能制定和成功实施自己的政策),可能会给社会造成代价高昂的后果。例如,政府不能做出准确的预算预测,这意味着它不能就如何支出稀缺的公共资金做出最佳决策。不能按计划拨付资金也会产生严重后果。



谁来支付费用？

技术援助一般是免费向基金组织成员国提供的。例外情况包括向中高收入国家派遣长期专家（定义为在一国居住6个月或6个月以上的专家），这些国家需向基金组织支付规定的缴款。（目前，要求中等收入国家支付部分现金缴款，要求高收入国家报销长期常驻专家的全部费用。）技术援助是基金组织与受援国之间的一项合作，其成功需要认真的准备和资源投入。在此方面，重要的是受援国当局分派相应的工作人员和办公场地及设备、文秘人员、通讯设施、物资供应和公用设施等辅助资源。除基金组织可能收取的任何其他费用以外，受援国政府需支付这些费用。



基金组织成员国的国旗。

虽然基金组织主要通过自身的资金为技术援助提供融资，但是，成员国政府和其他国际组织是额外融资的重要来源。在2003年4月结束的基金组织财年中，这种外部支持（以赠与的形式提供）为基金组织技术援助（包括培训）活动中的四分之一提供融资。这类合作不仅增加了可用于技术援助的资金，而且有助于避免重复劳动。双边捐助方包括：澳大利亚、加拿大、丹麦、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本（最大的捐助方）、荷兰、新西兰、挪威、俄罗斯、瑞典、瑞士、英国和美国。多边捐助方包括：非洲开发银行、亚洲开发银行、欧盟、泛美开发银行、联合国机构和世界银行。

如何提供援助？

基金组织以多种方式提供技术援助。首先，在有关国家开展工作。基金组织工作人员可以前往一国进行短期访问，通常为期两到三周；或者，可以派遣专家前往一国，期限从几周到几年不等。派遣这些代表团和专家为



基金学院的教员讨论讲座议题。

各国提供建议和实地帮助。范围可以从针对紧急请求在短时间内派出的小型代表团到与其他捐助方共同融资的大型、综合、多年技术援助计划。

其次，基金组织从华盛顿特区的总部提供技术和诊断报告、培训课程、研讨会、专题学

术讨论会和在线咨询，并通过互联网提供帮助。在总部，负责国别和地区监督以及贷款业务的基金组织地区部门（非洲部、亚太部、欧洲一部、欧洲二部、中东部和西半球部）与提供大部分技术援助的职能部门（财政事务部、货币与金融体系部、统计部和法律部以及基金学院）密切协作，计划、执行、监测和跟踪技术援助。

近年里，基金组织增加了在地区范围内提供的技术援助和培训。基金组织在太平洋和加勒比地区有两个地区性技术援助中心，在非洲也有两个中心。在太平洋地区的中心对地区政策讨论和议程做出了重大贡献，并帮

助建立了太平洋国家金融监管者协会，该中心充当该协会的秘书处。除在总部提供的培训外，基金学院还通过由6个地区性培训学院和计划构成的网络提供课程和研讨会，这些学院和计划是在与地区培训伙伴的协作下建立的（见第49页）。

与其他技术援助提供者的协作。基金组织与其他技术援助提供者（例如，联合国开发计划署、世界银行、地区开发银行、非洲能力培养基金会和其他机构）进行合作。鉴于技术援助的需求量大、成本高昂，需确保避免重复和重叠、援助来自最适当的来源、认真协调各项操作。在基金组织和世界银行都十分活跃的领域（例如，加强金融部门、消除低收入国家的贫困、遏制洗钱、加强公共部门管理以及改进数据收集和公布），与世界银行的协作增加。两机构还加大力度帮助各国动员国内资源并提高公共支出的质量。

为了支持通过世界贸易组织的谈判放开贸易，基金组织和其他国际组织通过诊断分析和现场援助，正帮助低收入国家准备进一步融入世界贸易体系。

衡量成就。对技术援助的成就不能一概而论，它取决于许多因素，有许多经验教训是在提供技术援助的过程中获得的。基金组织对技术援助的质量和成果进行定期评估。

加勒比地区性技术援助中心

采取地区方法提供技术援助的一个例子是于2001年

11月设立加勒比地区性技术援助中心，它是20个加勒比国家和10个捐助机构的一项联合倡议。该中心向中央银行、财政部、税收和海关部门以及国家统计机构提供实地技术援助和培训。

该中心的主要目标是，帮助成员国改进经济和金融管理，特别是：预算和国库业务以及税收和海关征管、国内和离岸金融部门监管、经济和金融统计。该中心就其活动与在类似领域十分活跃的其他双边和多边机构进行协调。

加勒比地区性技术援助中心通过常驻专家提供援助，并补充以短期专家；该中心还举办国内专题讲习班和研讨会、组织附属培训活动和地区培训课程。成员国和捐助方通过指导委员会对该中心的工作计划和操作战略进行指导，该委员会每年召开两次会议。

加勒比地区性技术援助中心的业务作为联合国开发计划署的地区计划执行，基金组织充当执行机构。在这

货轮驶入多米尼加共和国的港口。



一框架内，联合国开发计划署提供财务服务支持，而基金组织负责管理该中心的活动，包括提供计划协调员并招聘和监督常驻专家。加拿大是创建该中心的一个主要力量，为该中心50%以上的计划活动提供融资。其他捐助方包括爱尔兰、英国和美国。参与该中心融资的机构包括泛美开发银行、加勒比开发银行和世界银行。

加勒比地区性技术援助中心的活动包括：

- **帮助建立东加勒比金融部门综合监管框架。**加勒比地区性技术援助中心与东加勒比中央银行密切合作，帮助制定有关战略，以加强对东加勒比地区银行和非银行金融机构的监管。
- **加强圭亚那的金融部门。**这包括重组和改进圭亚那银行的银行监管部的一个主要项目。
- **东加勒比地区的财政改革。**基金组织帮助各国政府解决政府税收、支出和预算过程存在的缺陷。
- **扩大统计能力。**加勒比地区性技术援助中心提供实地援助，帮助改进统计业务。

“加勒比地区性技术援助中心为在加勒比地区提供技术援助带来了新的能量，体现了高质量、执行速度和拥有感。”

巴巴多斯中央银行
行长Marion Williams

在柬埔寨采取的协调方法

在柬埔寨，2001–2003年的技术援助通过“技术合作行动计划”得到协调，并作为基金组织与联合国开发计

划署的联合技术援助项目得到执行，由日本、荷兰、英国和亚洲开发银行共同融资。

捐助方希望帮助该国政府加强制定和实施稳健的经济政策的总体能力，这些政策促进增长、稳定和减贫，强调更好地管理公共财政。该项目旨在通过咨询服务、培训以及建立自动控制和管理信息系统，加强经济与财政部的主要部门（国库司；税收、海关和消费税司；预算司）以及柬埔寨国民银行和国家统计局的机构能力。该项目还促进宏观经济政策和减贫之间的联系。提高这些领域的能力使政府能够更好地监测和完成减贫战略。

该行动计划有四个主要组成部分：

金边街道上的工程。



1. 财政部门改革。目的是改进税收政策和征管、海关征管和总体预算管理。

2. 银行体系改革。目的是通过银行重组和改进监管职能加强金融体系。

3. 经济统计。目的是通过改革统计制度框架，提高政府收集、编制、分析和公布基本经济统计数据的能力。

4. 法律改革。目的是帮助政府制定和执行公司破产领域的法律和条例，以此作为整体法律改革的一部分。

另外四个部分由其他参与机构直接融资并实施：由亚洲开发银行融资并执行的公共财政管理部分；由荷兰融资并由世界卫生组织执行的卫生部门公共支出管理部分；由英国国际开发部融资并执行的治理问题研究项目；由联合国开发计划署融资并执行的关于如何更有效地帮助贫困人口的政策研究部分。

“技术合作行动计划对于柬埔寨实现经济改革规划的目标非常重要。通过培训和知识传递培养能力，以及增强拥有感，是技术合作行动计划取得成功的关键。在评估成功时，区分短期和长期目标非常重要。”

柬埔寨国务大臣兼经济与
财政部大臣 Keat Chhon

如何选择项目？

最近的一系列倡议增加了对基金组织技术援助的需求。这些倡议包括：与世界银行一起评估和帮助加强成员国金融部门的联合项目，鼓励采用与政府、金融和公司部门有关的国际标准和守则的项目（见第27页），跟踪公共支出和重债穷国倡议的其他措施的项目，打击洗钱和恐怖主义融资的项目（见第30页）。在此背景下，基金组织执董会强调，将基金组织的技术援助与基金组织的工作重点挂钩，将技术援助更加侧重于基金组织职责和专长的核心领域，改进技术援助的提供，和动员更多的外部融资。此外，申请技术援助的国家必须在政治层次上并

基金组织执董会成员
讨论基金组织的技术
援助重点。



在所涉及的机构内全面承诺，不仅支持基金组织的援助工作，而且利用所得到的援助。

由于对基金组织技术援助资源相互竞争的需求，基金组织建立了一个正式的框架来选择项目，该框架利用一组“过滤器”来评估申请并帮助做出分配决策。第一类过滤器将申请分为七个主要项目领域或关键政策倡议，涉及危机防范、减贫、危机管理和解决、战乱后/隔离后情况、地区/多边安排、促进国际标准和守则以及金融部门评估规划。这些项目领域由以下三类细分的过滤器补充：

- 目标过滤器：技术援助必须属于基金组织职责的核心领域，支持主要项目领域，或涉及政策重点。
- 有效性过滤器：必须认为技术援助可能得到受援国的有效支持和实施，并可能带来实质和持久的好处。在融资方面也应可持续发展的。
- 合作伙伴过滤器：如果技术援助是在地区范围内提供的，会使多个受援国受益，利用多种资金来源，或有第三方援助的补充，则技术援助申请具有优先性。



在伊朗培训政府官员。

受援国政府的作用

为了确保基金组织的技术援助是有效的并且带来持久的好处，在该过程的每一阶段（从确定需要、讨论和商定职责范围及项目目标到实施和监测进展）都在受援国当局的全面参与下计划和实施技术援助。各国拥有感的程度直接影响技术援助的有效性。

“基金组织的技术援助不仅有助于加强中国的能力培养（人力资本和机构资源），而且还在制定适当的宏观经济政策和实施结构调整方面提供了帮助。”

中国人民银行行长助理、
基金组织中国副理事李
若谷

为中国的改革提供帮助

强烈的成员国拥有感是技术援助计划成功的关键，中国就是一个最好的例子。自80年代以来，中国政府进行了广泛的经济改革，基金组织在帮助中国设计和实施这些改革方面发挥了重要作用。改革计划要求进行深远的法律和其他变革，并因此产生对各领域官员提供培训的需要。主要政府机构（中国人民银行、国家税务总局、财政部和国家统计局）都是基金组织技术援助的接受方。

技术援助对下述方面做出贡献：建立两级银行体系，发展间接货币调控，外汇市场合理化，财政体系改革（例如，改进税收征管、改革税收制度、出台预算法、加强

公共支出管理), 改进经济和金融统计, 培训官员。

特别是, 基金组织以银行监管、资本帐户开放和外汇市场基础设施方面的培训讲习班和研讨会的形式, 提供了与金融部门和金融市场有关的大量技术援助。在银行监督和审慎管理方面加快中国与国际最佳做法接轨的努力正得到基金组织货币与金融体系部银行监管专家定期访问的支持。

改革推动了中国经济中的投资。





中国的银行部门正在实现现代化。

基金组织还特别与国家税务总局就一系列税收改革项目进行密切协作，目标是使税收征管现代化。这在一定程度上是通过调整国际政策和做法以最好地适合中国经济的独特特点。基金组织就税收法律提供咨询，举办研讨会和讲习班，并安排中国官员到国外进行研究访问。税收制度整体法律框架的改进也得到基金组织技术援助（包括培训）的支持。

2000年，基金组织和中国人民银行建立了“中国基金组织联合培训计划”，以便为参与设计和实施宏观经济和金融政策以及参与编制和分析统计数据的官员提供培训。该计划包括每年的若干项培训活动。

正在进行的技术援助

技术援助可以通过多种方式改善生活。在以下几页，我们看一看几个例子，这些例子说明基金组织在非洲如何帮助各国政府培养制度能力、达到国际公认的收集和公布金融数据的标准、打击洗钱和恐怖主义融资、加强税收制度和金融部门。我们还讨论在紧急情况或战乱后基金组织如何向各国提供帮助，以及基金学院在培训政府官员方面的作用。



非洲能力培养

2002年，基金组织提出“非洲能力培养倡议”。非洲领导人迫切要求（包括在“非洲发展新伙伴关系”下）加强经济治理和政府实施有助于减贫的稳健经济政策的能力，“非洲能力培养倡议”是基金组织对此所做的部分响应。

“该中心为成员国提供了共同合作的机会，以便在地区内分享大量技术资源并相互施加积极的压力。”

坦桑尼亚总统Benjamin William Mkapa在达累斯萨拉姆的东非技援中心的开幕式上

作为该倡议的一部分，基金组织决定在撒哈拉以南非洲建立几个非洲地区性技术援助中心（简称非洲技援中心）。非洲技援中心的构想仿效现有的加勒比和太平洋中心，这些中心表明，采取分散的地区方法确定和满足技术援助需要使各国当局更容易在确定重点的过程中发表意见。这反过来既增强各国的拥有感和承诺，又鼓励人们高效利用技术援助资源。将这些资源直接投放到该地区，使基金组织工作人员可以更加熟悉各国的需要并对能力培养需要做出更灵活和迅速的响应。非洲技援中心的倡议以在非洲已经开展的工作为基础，特别是“非洲能力培养伙伴关系”及其执行机构“非洲能力培养基金会”，基金组织参与了这些工作。

2002年后期，基金组织在达累斯萨拉姆开



基金组织总裁霍斯特·克勒与坦桑尼亚总统Benjamin William Mkapa在2001年达累斯萨拉姆的联合记者招待会上。

设了第一个非洲技援中心——东非技援中心。东非技援中心的成员国有：厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达。东非技援中心的工作人员包括一位中心协调人和五位常驻专家。他们的工作由短期专家补充。坦桑尼亚政府为该中心提供办公场所和后勤支持。

设在达累斯萨拉姆的中心的工作重点包括：

- **中央银行：**有效的货币政策管理需要一个稳健和可信的机构，它能致力于保持价格和金融稳定。该中心在该领域可提供的帮助包括：发展更有效的货币政策工具，更高效的银行间货币市场、外

汇市场和国库券市场，以及使国家当局能够更有效地管理金融风险的更健全的银行体系监管。

- **财政政策:** 为了帮助该地区的国家加强经济增长、减轻贫困并进一步融入全球经济，该中心将重点放在提高政府筹集收入和更高效、更公平地利用公共资源的能力上。该中心的援助应帮助各国加强预算管理，从而使各国可以在可持续的宏观经济框架内将更多的资源用于减贫；确保负责的公共支出管理；改进收入征管，同时加强税基。
- **分权管理:** 地方政府培养有效利用公共资源的能力（包括教育、卫生和其他社会服务）对于减贫至关重要。
- **统计:** 各国制定有效的政策、监测这些政策的执行情况并评估这些政策的影响，最重要的是需要及时和准确的经济、金融和社会人口统计数据。东非技援中心的所有成员国要么参加了基金组织的数据公布通用系统，要么表示很有兴趣参加。

为发展这一倡议，在马里政府的合作下，基金组织管理层决定于2003年5月暂时在巴马科设立西非技援中心。该中心的运作模式与东非技援中心相同，服务于西非的10个国家。

为了加强非洲技援中心提供的技术援助，非洲能力培养基金会将与基金组织合作，制定针对有关非洲国家的特殊需要的培训计划。

达到国际公认的标准

基金组织技术援助工作的一项重要内容是帮助各国在经济决策的各个领域达到国际公认的标准。国际社会日益重视公布和执行标准和守则，特别是作为加强危机防范的手段。其理念是：提供关于良好做法的基准、鼓励执行这些基准并根据这些基准衡量进展情况将提高政策制定和投资决策的质量。基金组织和世界银行在这些工作中发挥带头作用。它们在各自的专长领域制定标准、评估成员国遵守标准和守则的情况并帮助成员国进行必要的改革。



有关标准和守则的工作分为三大类，涉及政府、金融部门和公司部门。在这些类别之内，基金组织和世界银行认为12个领域及相关标准有益于其业务工作。这些领域包括：数据、货币与金融政策透明度、财政透明度、银行监管、证券、保险、支付体系、公司治理、会计、审计、破产和债权人权利、反洗钱和打击恐怖主义融资。在其职责领域之外，基金组织和世界银行还在这12个领域中的每个领域与其他标准制定机构合作。

统计。基金组织促进统计领域国际最佳做法的技术援助侧重于能力培养和提高数据质量。在国际收支、政府财政、货币与金融以及国民帐户与价格统计领域提供技术援助。在所有这些领域，技术援助旨在改进官方统计的涵盖范围、收集、编制、准确性、可靠性、及时性和公布。除对统计质量的所有这些特征提供评估外，技术援助代表团往往还提供在职培训、协助设计有助于正确分类的报告表格和电子制表软件并制定改进统计程序的短期和中期行动计划。

咨询人员可以经常访问各国，以便帮助它们提高统计质量。另一种方法是，向最需要援助的国家派驻长期统计顾问。后一种方法在非洲和转轨国家特别有效，这些国家迫切需要建立统计基础设施，支持向市场型经济制度的转变。近年，统计顾问在波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、刚果共和国（布拉扎维）、东帝汶、乌克兰以及加勒比、东非和太平洋技术援助中心提供服务。国民帐户专家还在科威特、蒙古和乌干达开展工作。

加强金融体系。基金组织提供大量技术援助以支持基金组织—世界银行加强金融部门的联合项目，即金融

部门评估规划。具有抵御能力、得到适当监管的金融体系对于宏观经济和金融稳定至关重要，特别是在大规模资本流动的环境中。在来自一系列国内机构和标准制定机构的专家的支持下，在该规划下开展的工作试图确定一国金融体系的实力和脆弱性，确定对主要风险源的管理如何，查明金融部门的发展和技术援助需要，并帮助确定政策应对的重点。对相关金融部门标准和守则的遵守情况的详细评估是该规划的一项主要内容，其副产品是《标准与守则遵守情况报告》。通常向一些国家提供后续技术援助，帮助他们遵守这些守则。

南非的股票经纪人查看股价。



打击洗钱和恐怖主义融资

在 2001年9月11日的事件之后，基金组织扩大了在反洗钱领域的技术援助，纳入打击恐怖主义融资的措施。虽然基金组织并非执法机构，但是，它正在为针对这两个问题采取制裁的全球努力做出贡献。

基金组织的技术援助为那些申请援助以便巩固金融体系并改进控制从而防止犯罪分子滥用的国家提供帮助。



专栏二 中非采取行动

中非经济与货币联盟提出的倡议是制止洗钱和恐怖主义融资的全球运动的一个范例。基金组织帮助这一法郎货币区的领导人出台立法并加强打击金融犯罪所需的制度。

非洲（特别是法郎区）与世界经济的日益一体化意味着资本流动性提高以及新的信息技术所带来的现代支付方法的迅速发展。这些发展为犯罪分子在保持匿名交易的同时洗钱提供了日益完善的工具。

中非经济与货币联盟的领导人建立了一个工作组，帮助在该联盟协调行动并出台立法和条例，以便支持打击洗钱和恐怖主义融资的斗争。2003年初，基金组织向中非国家银行派遣了一位专家，帮助培训官员和制定有关法规。

基金组织的一个主要作用是评估刑法之外的立法、制度和控制，看看可以进行哪些改进以便弥补潜在的漏洞。这一领域的技术援助可以促进良好治理和金融市场的诚信，是基金组织帮助各国加强金融部门监管并减少金融犯罪工作不可分割的组成部分。

根据国际工作组的建议，基金组织和世界银行批准了旨在控制洗钱和恐怖主义融资的标准，并与其他国际机构（包括联合国）协作，制定了检查遵守情况的商定方法。2002年10月开始评估试点项目。这些评估的结果为基金组织和其他机构确定各国和地区的技术援助需要奠定了坚实的基础。作为这一工作的一部分，基金组织正在下述领域提供援助：

- 制定符合国际标准和惯例的立法；
- 建立关于“金融情报单位”的法律和制度框架；
- 加强金融部门监管框架，侧重于遵守法律和规章情况和风险控制以及打击洗钱和恐怖主义融资的预防机制；
- 培养能力、培训和提高认识。

基金组织和世界银行建立了一个联合数据库，帮助人们最好地利用支持这种协调的国际努力的稀缺资源。该数据库使致力于打击洗钱和恐怖主义融资的地区机构可以代表其成员国提出技术援助申请，并向捐助方提供一个机制，使其可以迅速了解这些申请并做出反馈。这一协调的数据库于2002年12月投入使用。

帮助中央银行和促进稳健的汇率政策

基金组织的技术援助包括帮助成员国促进稳健和高效的银行和金融体系，执行有效的货币和汇率政策。为此目的，有一个强有力的中央银行至关重要。在对中央银行的技术援助方面，立陶宛提供了一个有趣的汇率安排调整方面的例子。

立陶宛：从钉住美元转向钉住欧元

在1994年出台本国货币里塔斯后，立陶宛决定实行与美元挂钩的货币局制度（一种严格的固定汇率制度）。



在该制度实行几年之后，人们认为货币局具有支持经济稳定的优点，但是，钉住美元越来越可能削弱该国正在形成的与欧盟的贸易和经济一体化。立陶宛是欧盟的候选成员国，当局在基金组织的支持下决定，将里斯塔从钉住美元转向钉住欧元，同时维持货币局安排。

2001年3月，基金组织货币与金融体系部的一个技术援助代表团访问了维尔纽斯，帮助当局制定一个规划，以便让立陶宛货币“重新钉住”另一种货币。代表团设计了一个全面的计划，包括进行这种转变所需的法律措施、中央银行业务的调整、调整私人部门合同的时间范围和辅助措施以及调整该国外汇储备政策定位的计划。鉴于这一过程没有先例（没有一个现代货币局安排以前曾试图“重新钉住”一种不同货币），并鉴于向公众保证该计划安全的重要性，代表团还讨论了

公共信息战略。

当局采纳了代表团建议的行动计划，该计划涉及从代表团访问到实行重新钉住的日期的整个期间。结果，这一转变于2002年2月1日实行，进展顺利，得到公众的支持，并且，没有出现不利的市场反应。立陶宛货币目前钉住欧元（其主要贸易伙伴的货币），并与欧元一起针对美元浮动。



专栏三

波兰国家银行的现代化

波兰是最早采取市场型改革的中央计划经济体之一，基金组织的技术援助在波兰国家银行的成功现代化过程中发挥了重大作用，该银行是转轨过程中金融部门改革的一支催化力量。所采取的方法富有新意和变化，侧重于提供全面的技术援助计划，涉及波兰国家银行的全部业务领域，同时出台管理程序以改进现有的结构。

这一案例是有效协调来自不同渠道（包括基金组织、世界银行、欧盟和欧洲复兴开发银行）的技术援助的一个典范。奥地利、法国、德国、意大利、荷兰、英国和美国的中央银行提供专家，就这一现代化计划的各个方面提供帮助。这些方面包括：银行监管、货币管理和发展货币市场、建立研究和分析队伍、中央银行会计和内部审计、外汇业务以及银行间支付系统的现代化。基金组织协调这些专家在不同领域的工作，管理广泛的援助计划并确保该计划的一致性和相关性。

为世界各地的税务改革提供帮助

没有人喜欢交税。但是，没有税收，政府就不能提供必要的服务。鉴于税收是必要的，政府应旨在确保税收制度具有广泛的基础、公正、高效和管理简单。这种税收制度促进收入的征收，同时减少偷漏税的机会。为了帮助政府实现这些目标，基金组织为各国设计税收政策提供建议，并提供技术援助以加强税收和海关征管。结果，在许多国家，政府筹集收入的能力提高，从而允许把更多的支出用于重要的服务。

基金组织关于税收制度和政策的建议帮助世界各地从俄罗斯和中国到拉美（包括最近的阿根廷、巴西、洪都拉斯和秘鲁）和非洲的许多国家改进税收法令并改革税收结构，以便使之更加适合现代经济。例如，基金组织的专家帮助许多国家出台了增值税，税收专家认为增值税是对经济活动课税的一种高效方式。

基金组织、经合组织和世界银行的工作人员还共同合作，建立“国际税务对话”。其主要目的是，促进负责税收征管和政策的政府官员之间的技术讨论和经验交流，并改进技术援助提供者之间的协调。它将有益于发展中国家，同样也将有益于发达国家。

统一西非的关税和税收

1997年，基金组织推出统一西非经济货币联盟的八个国家（贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥）的关税和税收的技术援助。这项援助目前仍在继续，以多种方式提供，包括

派遣代表团和专家前往成员国和西非经济货币联盟委员会，以及一些官员参加培训活动。

对西非经济货币联盟的技术援助涉及执行共同的对外关税，统一间接税和预扣税从而加强对非正式部门的征税，以及出台共同的关于公共财政管理的透明度守则。主要目标是，帮助成员国评估采用对外关税的潜在收入影响并确定补偿措施，同时进一步提高税收和海关征管的效率；并根据国际最佳做法，就统一间接国内税收的战略向西非经济货币联盟委员会提供建议。

1998年12月颁布了关于增值税和协调消费税的条例；2000年1月取消了成员国之间的所有关税壁垒；同时出台了共同的对外关税；2001年11月通过了关于石油征税和预扣安排的共同立法。基金组织与世界银行、欧盟委员会和法国外交部（发展总局）之间的密切协调对于制定这一设想和战略至关重要。

在马里使用自动取款机。



提高危地马拉的税收效率

改进税收收益是危地马拉的主要目标；在危地马拉，基金组织的技术援助帮助改革税收制度及税收征管。1997年，由基金组织的税收政策和征管专家组成的技术援助代表团访问了危地马拉。代表团与财政部、税收征管部门的官员和商界及纳税人的代表进行了密切合作，以便设计改革税收制度和征管的战略。随后，在世界银行技术援助贷款的支持下，建议的改革战略得到实施，这笔贷款为派遣一些技术专家提供资金。这些专家帮助危地马拉当局实施行动计划的特定方面。基金组织和世界银行之间的密切协调确保了该项目的执行符合改革战略。目前以系统的方式在整个地区（包括玻利维亚和哥伦比亚）进行这种协调。



专栏四 帮助分权管理

基金组织帮助几个国家（例如，波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、埃塞俄比亚和印度尼西亚）的政府筹划建立财政分权制，包括收入的征收和支出。基金组织的工作小组侧重于帮助当局设计中央和地方政府之间财政关系的高效制度。问题包括：规定每一级政府的收入和支出责任；设计中央向地方提供赠与的有效制度；出台具体的保障措施，允许地方政府借款同时又不危及宏观经济稳定；确定地方政府预算报告和预算编制方面的行政管理和技术需要。

该战略的主要目标是，设计一套税收政策和征管措施，将税收收入与国内生产总值的比率从大约8%的历史低点提高到大约为国内生产总值的12%，使税收制度合理化并简化税收制度以提高其效率。达到12%的税收比率是1996年联合国主持的《和平协定》确定的一个重要目标，因为它会在稳健的财政框架内允许更多的社会支出。

最初的进展缓慢。然而，1999年通过设立税收征管机构，基金组织关于加强税收征管的建议的一项主要内容得到实施，该机构合并了现有的国内税收和海关收入机构。有了改进程序的新立法后，可依法有效地惩罚偷漏税。

2001年7月，危地马拉的立法机构批准一项税收改革，包括将增值税税率从10%提高到12%，将推定所得税税率提高一倍，并通过取消几项免税拓宽税基。还通过下述措施加强了税收征管：为纳税大户设立一个专门的部门、更频繁和深入的税收稽核，以及对不依法纳税进行制裁。这些措施有助于提高税收收入（2002年接近国内生产总值的11%），使政府能够在确保社会支出的同时减少财政赤字。

“基金组织的技术援助为设计危地马拉最近实行的税收改革做出了巨大贡献。”

危地马拉财政部部长Eduardo Weyman，2003年1月



加强贸易政策

与世界经济一体化是提高低收入国家生活水平的任何战略的一个必要组成部分，但是，许多低收入国家需要帮助，以便评估降低贸易壁垒的影响并制定应付各种问题的战略。

为了向最不发达国家（根据联合国的分类）提供这种帮助，1997年10月世界贸易组织高层会议建立了“与贸易有关的技术援助的综合框架”。该框架旨在提高向最不发达国家提供的与贸易有关的技术援助的效率，包括通过改进捐助机构之间的协调以及通过使贸易政策成为最不发达国家减贫战略的一个组成部分。

该框架是基金组织、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、世界贸易组织、世界银行以及捐助国和49个受援国之间的合作努力。

根据该框架，利用诊断性的贸易综合研究将贸易纳入各国的减贫战略，该研究检查贸易环境并确定重点政策、技术援助和项目需要。基金组织对这些研究的贡献主要涉及宏观经济和竞争力问题以及外部经济环境。截至2003年3月，完成了七份诊断性研究；在结束世界贸易组织多哈回合贸易谈判之前，将研究尽可能多的最不发达国家。*

基金组织对该框架的支持包括在其专长领域提供后续技术援助。例如，在柬埔寨，基金组织派驻了海关现代化方面的长期专家，并就海关和关税改革派遣代表团开展工作。

* 截至2003年4月，完成了关于柬埔寨、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、塞内加尔和也门的研究。关于布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚、马里和尼泊尔的研究正在进行。

在转轨经济体建立国库

基金组织提供的技术援助在帮助波罗的海国家、俄罗斯和其他前苏联国家建立国库业务以便高效地管理财务资源方面发挥了主要作用。在大多数发达经济体，国库系统由财政部运作并利用计算机系统网络，为财政部、支出部委和支出单位进行支付处理、会计、报告和财务管理服务。这些系统还可以包括更多的关于预算编制、债务管理、预算外资金管理和地方政府财政的模型。

在苏联解体时，在其组成国家并不存在这种系统。在没有管理预算所需的制度的情况下，新政府艰难地从指令经济转向市场经济。在前苏联的几乎所有15个共和国，基金组织的专家帮助政府从零开始建立对控制公共财政至关重要的新国库系统。

基金组织参与的程度在各国不同。在大多数情况下，基金组织的技术援助有三个组成部分：首先，帮助有关国家政府制定对于该国经济来说是适当的国库概念；其次，对这一概念进行微调形成针对具体国家的模型；第三，帮助执行有关系统。每一组成部分都是一项主要任务，充满问题和技术困难，并非所有问题都得到成功处理。

截至2001年底，虽然还有很多工作要做，



但是，已基本达到在这15个国家建立国库系统的基本目标。

哈萨克斯坦是一个较好的例子。向哈萨克斯坦提供技术援助是为了改进预算管理，包括根据国际标准进行收入和支出分类、财政义务控制、国库单一帐户和分类帐制度以及将预算外资金和预算外帐户纳入预算。基金组织对该国的技术援助于1994年开始，目前仍在继续；提供技术援助的是一位常驻顾问、大量基金组织专家以及造访的其他专家。成就包括：明确和透明的预算法律框架、明确的机构责任以及各预算机构之间的密切协作、体现预算分类的会计科目表、避免额外和预算外活动。取得这些成就有许多原因，包括：对改革的坚定承诺、积极利用基金组织的援助、强调培养利益方的大力支持、各技术援助提供者之间的有效协调以及现实的时间表。哈萨克斯坦预算改革的进展已超出了国界，其他国家（例如蒙古）正根据“哈萨克模式”采取类似的改革。

哈萨克斯坦的空间站。



在蒙古建立国库单一帐户

在蒙古，基金组织就如何在蒙古银行（该国的中央银行）实行国库单一帐户制向政府提供建议，以便加强公共支出管理。基金组织预算和国库顾问Janis Platais描述了他执行该建议的过程中遇到的一些困难。

2000年，蒙古的支出管理系统因财务纪律松懈、缺乏预算管理所需的及时和可靠数据而困难重重。政府余额分散在银行系统的各个部门。实行国库单一帐户是2001年9月基金组织执董会批准的优惠贷款规划的一项关键内容。但是，财政与经济部会计部门的工作人员数量很少，而且他们需要接受关于财政管理的最新概念的培训，这需要外部援助。

我前往乌兰巴托，通过建立高效的国库单一帐户安排，帮助政府解决公共支出管理系统存在的缺陷。当时我面临一系列困难。

- 于2001年中期开始并涉及10个部委和机构的试点项目功能有限，未能带来预期的效果。
- 预算管理人员对新安排不信任，害怕在执行其支出决定方面失去独立性。
- 国库单一帐户的重要组成部分仍有待开发并与主要参与者协调。这包括最终确定概念设计、建立国库业务管理框架、拟订详细的过渡计划，包括培训活动。

一位妇女在乌兰巴托的面粉厂给装满面粉的袋子封口。





基金组织国库顾问Janis Platais（中）在蒙古某地方政府的办公室演示单一帐户网络的使用。日本官员（左）和当地工作人员在一旁观看。

通过共同合作，我们克服了这些困难。利用从情形类似的其他转轨经济体吸取的经验教训，财政与经济部获得了最终确定关于新国库安排的概念设计所需的内阁支持。

为了按时完成该安排，财政与经济部迅速雇用了更多的工作人员，重组了地方政府的结构，以配合新的国库服务，并培训了有关工作人员。我帮助起草了国库条例，进行了大量培训，并帮助该部评估地方政府的进展情况。

该部和地方政府负责人认为，新安排提供了更好的执行预算的方法，防止预算单位出现赤字，并提供了关于各地方政府预算状况的更好信息。

在紧急情况或战乱后提供帮助

基金组织帮助满足一国在紧急情况或战乱后出现的特殊需要是协调的国际努力的一个组成部分，不同机构和捐助方在各自的职责和专长领域发挥带头作用。基金组织在战乱后国家的主要作用是，帮助恢复经济稳定，以此作为可持续发展的必要基础。最初，这是通过技术援助和政策建议进行的，以便帮助有关国家重建行政管理和制度能力。一旦情况足够稳定，基金组织就可以提供金融援助，这往往会带动其他债权人和捐助方提供资助。

基金组织代表团2002年在喀布尔会晤某高级税务官员及其工作人员。



最近在科索沃和东帝汶的两场冲突之后，联合国请基金组织立即提供技术援助，帮助建立基本中央银行和财政部业务。在这两个例子中，基金组织的货币与金融体系部着手建立银行和支付服务，并建立现代市场型银行部门的基本制度结构。财政事务部就创建必要的财政机构提供建议。

在科索沃，基金组织的顾问起草了四份基本法律草案（涉及货币的使用、银行业、科索沃银行和支付当局的设立以及支付交易）。其中前三份草案在1999年后期得到通过。基金组织提供了一位专家，担任支付当局的总裁。一些其他短期货币和银行专家也对支付当局的发展做出贡献，支付当局于2000年5月19日正式成立。

此后，支付当局为几家商业银行发放了执照，并提供欧元支付服务。在授权立法通过之后，成立了中央财政当局，这是财政部的雏形。基金组织财政事务部与世界银行、欧盟和双边捐助方就这一工作相互配合，协调来自不同来源的援助并指导专家的工作。

在东帝汶，基金组织工作人员帮助制定关键的金融立法；这些立法的目的是，在东帝汶1999年动荡地脱离印度尼西亚之后，重建这一新的经济体。2000年初，联合国的东帝汶过渡



由于在东帝汶的住处被毁，基金组织工作人员住在帝力港这家漂浮在水上的旅馆中。

当局批准了建立中央支付办公室、指定美元作为法定货币、向货币兑换局发放执照以及监督银行体系的条例。基金组织工作人员还帮助建立了中央财政当局，负责制定和管理预算，并负责收入政策及征管。面临的一个挑战是培养当地行政部门的技能并找到适当的人员来管理新设立的政府机构。在联合国、日本和葡萄牙的资助下，基金组织还向货币和财政当局派遣了长期常驻顾问。一位常驻统计顾问帮助通过了一项统计法，设立了国家统计机构，并帮助收集、编制和公布关于贫困、国民帐户、物价和国际收支的数据。

在美元被宣布为法定货币后，基金组织的 Åke Lönnberg（右）向东帝汶的中央银行和邮局工作人员展示美元和硬币样品。



在波斯尼亚和科索沃重建经济制度



Scott Brown

Scott Brown是1995–1998年基金组织派往波斯尼亚和黑塞哥维那的代表团团长，1999年因联合国驻科索沃临时政府的一项技术援助任务重返该地区。他目前是基金组织总部的一位顾问。他描述了在受到战争破坏的地区工作的一些困难。

1 1995年10月，即在停火生效以后和召开代顿和平会议之前，我们开始在波斯尼亚和黑塞哥维那工作。早期的基金组织代表团搭乘联合国包租的军用运输飞机飞往萨拉热窝，联合国还安排了前往波斯尼亚其他城市的护卫队。除代表团所住旅馆受到迫击炮炮击的那个夜晚外，工作气氛良好；了解了对应方须如何生活，工作人员在应付不可靠的供电、通讯、供暖和供水站岗。

1998年维和人员在萨拉热窝中央银行附近站岗。



以及长时间站在冰冻的泥土中时，表现出幽默和机智。最初的重点是为波斯尼亚和黑塞哥维那加入基金组织做准备，与世界银行密切合作，为重建援助工作铺平道路。其次是在不失去对财政差额控制的情况下重新启动经济活动这一紧迫任务。物质破坏和供给瓶颈、薄弱和支离破碎的行政部门以及以前体制遗留下来的根深蒂固的结构问题使得这一任务更加复杂。在双方共同努力下，1995年12月20日波斯尼亚和黑塞哥维那成为基金组织的一个成员国；与此同时，它成为第一个获得基金组织紧急战乱后贷款援助的国家。

基金组织在建立战后经济制度方面发挥关键作用，并负责任命波斯尼亚新中央银行的外籍行长。从某种程度上说，代顿/巴黎和平协议所设想的高度分散的政府体系，以及重要决定由以前敌对的三方之间的共识做出这一要求，使得这一工作变得更加复杂。基金组织工作人员坚持不懈地在该国各地开展工作，在他们的帮助下，1996年建立了联邦范围的财政和金融体系；1997年建立了最初的政府机构，包括中央银行；1998年全面接纳塞尔维亚共和国、成功推出波斯尼亚新货币以及波斯尼亚获得第一笔基金组织备用安



基金组织任命的中央银行行长，新西兰的Peter Nicholl，高兴地看着人们卸下第一批装有在法国印制的新钞票的箱子。



由匈牙利军队管理的这种浮桥方便了在波斯尼亚的旅行。

务由联合国负责，但是，要迅速全面开展工作，联合国需要帮助。

在联合国驻科索沃代表团的启动阶段到1999年12月后期，我与该代表团一道工作。我在联合国驻科索沃代表团的职责是：负责创办金融部门，组织由当地经济学家和商业人士组成的“经济政策咨询小组”，起草联合国驻科索沃代表团的条例（实际上是法律），并充当国际社会（包括基金组织）派来的代表团的对应方。

联合国驻科索沃代表团和我们的合作伙伴几乎是白手起家。在我掌管旧的支付系统保险库的新钥匙和密码、开始在军队护卫下从边境运送海关收据、向联合国工作人员大批交付货币以支付当地工资和社会援助的6周时间里，“建立海关和支付系统”这一想法有了新的含义。在我离开科索沃时，该省有了一个可行的预算、国库以及银行与支付管理机构，并准备向第一家私人商业银行发放执照。

排。

1999年6月，基金组织在筹划对战后科索沃的技术援助时面临新的挑战。人们很快明白缺少一个环节：当地的对应方。大多数公共官员逃离该省，虽然管理科索沃的任务

基金学院的作用

基金学院通过课程和研讨会向成员国官员提供培训，这些课程和研讨会侧重于四个核心领域：宏观经济管理以及金融部门、财政和对外部门的政策。这些培训由基金学院的工作人员或基金组织其他部门的工作人员提供，有时得到学术界和其他专家的帮助。培训在华盛顿特区的基金组织总部以及各海外场所进行，在录取课程的学员时，优先考虑发展中国家和转轨国家的官员。

过去几年，在联合维也纳学院（见下页）的有益经验的基础上，基金学院建立了由设在奥地利、巴西、中国、科特迪瓦、* 新加坡和阿拉伯联合酋长国的六个地区培训学院和计划组成的一个网络。建立这一网络，基金学院可以大幅扩展培训，并借助地区培训伙伴的贡献，包括提供教学设施、行政管理资源和共同筹集



授课人在华盛顿举办的课程上向学生提供帮助。

* 2003年初，鉴于科特迪瓦的安全局势，联合非洲学院暂时迁往突尼斯。

“由于目标明确、范围广泛和高质量的讲授人员，基金学院的计划取得了非常好的效果。”

中国人民银行行长助理、基金组织中国副理事李若谷

学员费用，发挥自身资源的杠杆作用。

通过关于金融规划与政策的远程教学课程（该课程于2000年第一次提供），新技术的应用导致培训的扩大。该课程每年提供三次，包括9-10周的网上教学和两周的在华盛顿特区的脱产学习，这对不能长期离开工作岗位的官员特别有益。

华盛顿的课程和研讨会仍是基



专栏五

联合维也纳学院

联合维也纳学院于1992年成立，当时是作为对中东欧、亚洲和前苏联转轨国家官员的暂时培训中心。联合维也纳学院原来的主办机构是：国际清算银行、欧洲复兴开发银行、基金组织、经合组织和世界银行。1998年世界贸易组织成为第六个主办机构。2002年，六个主办机构和奥地利当局同意让联合维也纳学院成为一个永久的培训学院，由基金组织和奥地利当局作为主要主办者联合出资，并由其他机构和双边捐助方的捐款加以补充。2003年5月，联合维也纳学院迁往奥地利当局提供的新场所。

联合维也纳学院提供可学以致用的培训，培训内容反映主办机构的不同专长。联合维也纳学院的授课人员

金学院培训计划的核心部分。与海外培训活动相比，总部的课程更能充分利用工作人员的经验 and 技能，这对于较长的课程特别重要。华盛顿的学员来自世界各个地区，可以更广泛地交流经验和建立更广泛的联系网络。他们还可以更容易地了解基金组织的业务并有机会与一些基金组织工作人员见面。

基金学院通过一系列渠道使其课程很好地适合各国的培训需要。首先，地区性学院和计划的作用增强，这使基金学院能够使课程和课程材料的调配适合地区需要。其次，基金学院针对正在出现的问题开设新课程。过去



是来自主办机构的工作人员，他们把实践经验带入课堂。联合维也纳学院教授的题目包括一系列标准的议题（例如，宏观经济分析和政策以及货币和金融统计），研讨会的议题每年修改，并根据参加国需要的变化，增设或删减一些课程。开设课程内容涉及：对外部门问题、对银行的并表监管、设计和执行新的人口流动政策、律师的财务交易、促进金融稳定和税收政策及征管。

联合维也纳学院每年大约培训1500位官员，基金组织负责全部培训的大约一半。学员来自30多个国家，所有研讨会都有来自不同国家的代表参加。学员间活跃的交流 and 经验分享增强了培训效果。此外，学员还可结识其他转轨国家的业务联系人，因此可建立联系网络。



出席基金学院课程的政府官员。

几年，基金学院特别强调帮助各国防范和管理金融市场危机。第三，基金学院举办有关当前主要问题的短期研讨会，以适合高层官员的需要。最近的研讨会涉及汇率制度、财政规则、全球化、投资者关系、通货膨胀目标制和减贫。最后，基金学院的工作人员保持积极的研究计划，以便确保基金学院的培训计划涵盖重要的主题和具有最高水准。基金组织公布这些研究成果以及培训材料和案例分析。

可以在基金组织的网站上 (www.imf.org) 访问 “IMF at Work”，然后在 “Technical Assistance” 下查看有关内容，从而找到关于基金学院工作以及如何申请各项课程的更多信息。

关于基金组织的更多信息，包括各种出版物和基金组织术语手册，请参阅基金组织网站 (<http://www.imf.org>)，或致函：

**External Relations Department
International Monetary Fund
700 19th Street, N.W.
Washington, D.C. 20431**

一般性问询，请洽公众事务办公室：
电话：(202) 623 7300
传真：(202) 623 6278
电子邮件：publicaffairs@imf.org

媒体问询：
电话：(202) 623 7100
电子邮件：media@imf.org

关于基金组织出版物的信息或基金组织出版物目录，请见基金组织网站，或请洽publications@imf.org。

基金组织的技术援助
传递知识和最佳做法
(Chinese, 2004)

