



EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Cuestiones de Política Esenciales y el Papel del FMI

Abril de 2015

El año 2015 será decisivo, puesto que la comunidad internacional se comprometerá a respetar una visión común de los objetivos de desarrollo internacional hasta 2030 y después de esa fecha. La consecución de estos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) pasa por una alianza entre las economías avanzadas, emergentes y en desarrollo, y las instituciones internacionales que garantice la puesta en marcha de las políticas necesarias y la movilización de suficientes recursos públicos y privados.

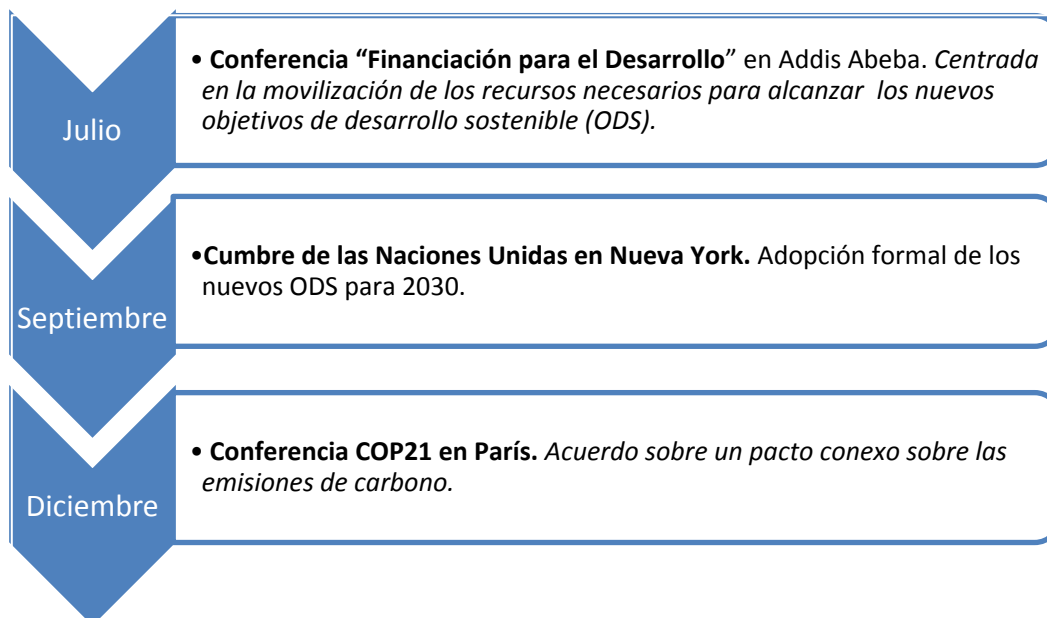
El FMI, por su dimensión universal y su mandato tanto a nivel nacional como multilateral, goza de una posición privilegiada para participar en este pacto y ayudar en su implementación. Las nuevas metas que se plantea el FMI son:

- 1. Incrementar el acceso de los países en desarrollo a los recursos del FMI,** permitiéndoles gestionar las necesidades de la balanza de pagos a medida que avanzan hacia el crecimiento.
- 2. Ampliar el apoyo al diagnóstico y fortalecimiento de capacidades** a los países que desean aumentar la inversión para abordar las brechas de infraestructura.
- 3. Centrar la atención de los trabajos operativos en la equidad, la inclusión y las cuestiones de género,** basándose en el análisis y la labor que están llevando adelante otras instituciones.
- 4. Aumentar la atención y los recursos destinados a las labores desarrolladas en estados frágiles o afectados por conflictos.**
- 5. Ampliar de forma selectiva los esfuerzos de fortalecimiento de capacidades en materia de movilización de ingresos, tributación energética y desarrollo del mercado financiero.**

EL AÑO 2015, DECISIVO PARA EL DESARROLLO MUNDIAL

La comunidad internacional se reúne para sentar las bases del desarrollo mundial sostenible hasta 2030 y después de esa fecha.

Principales Hitos del Desarrollo Sostenible en 2015



En conjunto, los resultados relacionados con los ODM han sido muy positivos, aunque desiguales entre regiones y países

Desde la adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en el año 2000, la mayoría de los países en desarrollo ha avanzado notablemente hacia un sólido crecimiento y la reducción de la pobreza. Sin embargo, el progreso ha sido desigual entre países: los estados frágiles y afectados por conflictos (FCS por sus siglas en inglés) han registrado los peores resultados, con retrasos en los objetivos en materia de educación y salud. El reto consiste en tomar como base los buenos resultados obtenidos por el mundo en desarrollo en su conjunto y abordar los obstáculos al crecimiento y la inclusión en los países que han quedado rezagados.

Los ODS son ambiciosos, pero es posible alcanzarlos si la comunidad internacional respalda las políticas nacionales sólidas

Para alcanzar los objetivos ambientales, de crecimiento y equidad de los ODS, se precisan reformas de políticas tanto a nivel nacional como internacional, unas reformas que requerirán la estrecha colaboración entre países avanzados, emergentes y en desarrollo. Uno de los componentes principales de esta colaboración será fomentar la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), sobre todo para los países más pobres, así como la asistencia financiera a las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático.

LA ACCIÓN MUNDIAL

Son necesarias reformas de políticas y la cooperación internacional para crear un entorno internacional favorable al desarrollo sostenible.

Los cambios en el panorama económico mundial plantean nuevos retos y oportunidades a los países en desarrollo

La economía mundial ha cambiado significativamente desde la adopción de los ODM. La inestabilidad macroeconómica y financiera mundial supone un riesgo para todos, que hay que abordar de forma decidida. La mayor integración de los países en desarrollo en la economía mundial ha dado importantes frutos, pero también ha aumentado su exposición a shocks externos, confiriendo una gran importancia al fortalecimiento de la resiliencia macroeconómica.

De cara al futuro, el papel de las grandes economías emergentes en la economía mundial seguirá creciendo, lo que provocará cambios constantes en las fuentes de demanda de exportaciones y de flujos de capital. Al mismo tiempo, la evolución demográfica será muy dispar entre regiones y generará tanto oportunidades —un dividendo demográfico— como el reto de acelerar la creación de empleo en muchos países en desarrollo.

La estabilidad económica mundial es una prioridad colectiva

La reciente crisis mundial dejó claro que la estabilidad de la economía mundial no puede darse por sentada: debido al aumento de la interconexión, los hechos financieros ocurridos en países de importancia sistémica pueden trasladarse rápidamente a otros países y afectar muy negativamente a la actividad económica mundial.

Para fomentar la estabilidad sistémica:

- Los responsables de la política económica de las principales economías deberían mantener un diálogo permanente para garantizar que las políticas nacionales tengan en cuenta los efectos de contagio y que la combinación de políticas colectiva respalde la estabilidad económica mundial.
- Es necesario que las regulaciones financieras de los principales centros financieros estén bien diseñadas, sean coherentes entre sí y se implementen con rigurosidad. Si bien se han llevado a cabo reformas significativas, es necesario seguir trabajando en algunos ámbitos fundamentales.
- La red de protección financiera mundial debe transmitir a los países, y a los inversores, confianza en que se podrán cubrir las necesidades de liquidez si se produce un shock.

¿Qué hará el IMF?

El FMI desempeña un papel destacado en el fomento de la cooperación económica internacional y ofrece un foro para el diálogo sobre política económica entre países basado en exhaustivos diagnósticos y análisis. A través de dicha labor, se identifican los principales riesgos y vulnerabilidades, así como las medidas de política, reformas regulatoras

incluidas, necesarias para reforzar la estabilidad mundial, limitar la volatilidad indebida y ofrecer una protección global.

La multifacética red de protección financiera mundial, que incluye la capacidad de préstamo reforzada del FMI, forjada durante la reciente crisis, ha contribuido a la estabilidad, pero sigue estando subutilizada durante períodos de turbulencias. El FMI revisará las características de dicha red de protección, incluida la necesidad de cooperar estrechamente con los mecanismos e instituciones regionales, para prestar el apoyo adecuado a la integración financiera de las economías emergentes.

La enorme importancia de la cooperación internacional

La cooperación y la solidaridad internacionales son necesarias para crear un entorno que permita el desarrollo sostenible en varios ámbitos de acción clave: a) la liberalización del comercio internacional; b) la cooperación fiscal internacional; c) la movilización de recursos suficientes para la asistencia al desarrollo y el financiamiento de la lucha contra el cambio climático; d) el fortalecimiento del marco para la reestructuración oportuna y eficaz de la deuda soberana, y e) la lucha integral contra el cambio climático mundial (véase el cuadro 1).

¿Qué hará el IMF?

El FMI profundizará su labor en las cuestiones de relevancia en materia tributaria internacional para los países en desarrollo, respaldando el establecimiento de un foro inclusivo para debatir cuestiones tributarias de interés común y fomentar una mejor cooperación fiscal regional.

El FMI seguirá adelante con su programa de trabajo sobre el aumento de la eficacia de los procedimientos de resolución de la deuda soberana. Esta labor se fundamenta en un planteamiento contractual basado en el mercado, en el cual las nuevas emisiones de deuda incluyen características que facilitan un subsiguiente procedimiento de reestructuración de la deuda. Una reestructuración eficaz de la deuda limita los contratiempos para el desarrollo generados por las dificultades de la deuda.

Cuadro 1. Prioridades de Política Internacional para Fomentar el Desarrollo Sostenible

Liberalización del comercio internacional	Un sistema de comercio multilateral no discriminatorio y basado en normas favorecería mucho a los países en desarrollo. Las extensas deliberaciones sobre la Ronda de Doha ponen de manifiesto las dificultades que supone mejorar el sistema vigente, aunque el acuerdo de Bali constituye un avance. Dado el creciente número de acuerdos comerciales regionales y preferenciales, será importante proteger y ampliar las oportunidades de exportación para las pequeñas economías en desarrollo que no forman parte de estos acuerdos.
Cooperación fiscal internacional	Es necesario estrechar la cooperación para proteger las bases tributarias y contener el daño producido por la competencia fiscal. Para que el proyecto "erosión de la base tributaria y traslado de beneficios" del G20-OCDE sea un éxito rotundo, se debe incluir a los países en desarrollo en la iniciativa, sobre todo para garantizar que las normas tributarias reflejen sus preocupaciones. Asimismo, intensificar el intercambio entre los países de información sobre los contribuyentes también puede beneficiar a los países en desarrollo, en el marco de reformas más amplias del sistema de recaudación. Deben continuarse los esfuerzos destinados a aumentar la transparencia en la presentación de informes empresariales ¹ .
Asistencia oficial para el desarrollo y financiamiento de la lucha contra el cambio climático	Aumentar los niveles de asistencia, en particular para el financiamiento de la lucha contra el cambio climático, debe ser una prioridad tanto para los donantes tradicionales como para los nuevos, incluso en situaciones presupuestarias difíciles. La asignación de las ayudas debe inclinarse más hacia los estados frágiles y afectados por conflictos y a los más pobres, donde las necesidades son mayores. Hay margen para aumentar la función que desempeña la asistencia como herramienta para potenciar el financiamiento privado en circunstancias específicas ² .
Proceso de reestructuración de la deuda soberana	Si bien la Iniciativa PPME/IADM redujo drásticamente la cantidad de países pobres con sobreendeudamiento, muchos países en desarrollo aún presentan niveles de deuda soberana elevados y onerosos. En los países con niveles de deuda insostenibles, una intervención temprana para reestructurar la deuda suele ser la mejor opción tanto para los acreedores como para los prestatarios sobreendeudados, pero es necesario contar con un marco de resolución sólido y basado en el mercado para asegurar resultados en plazos prudenciales.
Cambio climático	El cambio climático plantea riesgos para todos, en especial para los países en desarrollo. Para frenar el calentamiento global será necesario cooperar a nivel internacional y un paso clave será alcanzar un acuerdo sobre las metas nacionales para reducir las emisiones de dióxido de carbono en la Conferencia COP21. La mayoría de los países en desarrollo de ingreso más bajo tienen una huella de carbono reducida, pero necesitarán ayuda financiera para adaptarse al cambio climático.

¹ La cooperación internacional también es necesaria para combatir los flujos financieros ilícitos no relacionados con la evasión tributaria, como, por ejemplo, el lavado de dinero y el traslado al extranjero de fondos adquiridos de manera corrupta.

² Véase un análisis en *From Billions to Trillions: Transforming Development Finance* (abril de 2015).

ACCIONES A NIVEL NACIONAL

Las políticas internas sólidas son la base del éxito de un proceso de desarrollo, y el FMI puede contribuir brindando asesoramiento macroeconómico, apoyo técnico y financiamiento.

Para que el crecimiento sea sostenible se requiere un sólido desempeño macroeconómico

Para crear un entorno que fomente la inversión privada, los gobiernos deben mantener una inflación moderada, atenuar los ciclos de auge y caída de la economía y garantizar la sostenibilidad de la deuda a mediano plazo. En paralelo con una mayor integración en la economía mundial, y los beneficios que ella trae aparejados, se intensifica la exposición a los shocks externos, tanto de los flujos comerciales como de capital.

Los marcos de política macroeconómica deben poner el acento en fortalecer la resiliencia ante los shocks, desarrollando elementos de amortiguación —fiscales, financieros y de reservas— que permitan a las economías absorber los shocks sin sufrir graves perturbaciones. El acceso al respaldo financiero del FMI es otro importante mecanismo de protección, que eleva el nivel de reservas externas cuando es necesario.

¿Qué hará el FMI?

Evaluar las condiciones, vulnerabilidades y políticas macroeconómicas y financieras y formular recomendaciones concretas es la labor central del FMI en su colaboración con cada país, realizada en el marco de las consultas del Artículo IV.

Para brindar un mayor apoyo financiero a los países a medida que estos amplíen sus planes de desarrollo, el FMI estudia el alcance de posibles iniciativas que incrementen considerablemente el acceso de los países en desarrollo a ese respaldo, preservando al mismo tiempo el carácter autosostenible de la capacidad de la institución para otorgar préstamos concesionarios a más largo plazo. En el cuadro 2 se describen las medidas concretas que se están considerando a tal efecto.

El FMI intensificará su labor en materia de políticas para dar apoyo a las economías de mercado de frontera que reduzcan su dependencia de los programas de asistencia recurriendo en cambio a los mercados de capital privado, y que enfrenten nuevas vulnerabilidades en esa transición.

El FMI trabajará con los pequeños países insulares en desarrollo en la elaboración de políticas orientadas a lograr un crecimiento sostenido, teniendo en cuenta sus vulnerabilidades específicas.

En vista de la importancia de contar con buena información estadística para la toma de decisiones, el FMI mejorará la divulgación y disponibilidad de datos económicos nacionales mediante la puesta en marcha de su plataforma digital de datos de libre acceso.

Cuadro 2. Modificaciones de las Prácticas de Concesión de Préstamos del FMI en Estudio

Posibles propuestas	
1	Incrementar el acceso a préstamos concesionarios (Cuenta Fiduciaria del SCLP) para los países miembros más pobres y más vulnerables.
2	Incrementar el acceso a préstamos no concesionarios para los países de bajo ingreso que se encuentren en mejor situación y puedan contraer préstamos comerciales.
3	Ampliar el uso de respaldo financiero precautorio para los mercados de frontera que se integren a los mercados mundiales de capital.
4	Incrementar el acceso a préstamos de rápido desembolso para los países afectados por desastres naturales o situaciones de conflicto.
5	Considerar la extensión de la actual tasa de interés cero a todos los préstamos concesionarios.

Un mayor gasto en proyectos de desarrollo exige aumentar los ingresos presupuestarios

Los gobiernos necesitan ingresos para financiar los bienes públicos, los servicios sociales y la infraestructura esencial necesaria para el desarrollo; debido a las apremiantes necesidades de gasto, impulsar la movilización de ingresos internos es una prioridad clave en la mayoría de los países en desarrollo. Contar con regímenes fiscales transparentes y correctamente diseñados para las industrias extractivas es crucial para los países ricos en recursos naturales.

... y usar los recursos con mayor eficacia

En la mayoría de los países en desarrollo existe un margen significativo para mejorar tanto la composición como la eficacia del gasto público. La reducción de los costosos subsidios a la energía y a otros rubros puede liberar una cantidad significativa de recursos, incluso después de mitigar el efecto que los precios consiguientemente más altos tienen en los pobres. Mediante reformas del sector público se pueden mejorar sustancialmente los resultados en materia de salud y educación dentro de la dotación de ingresos existente. Con mejores prácticas de gestión financiera pública es posible elevar la relación entre costo y rendimiento y reforzar el impacto del gasto público.

¿Qué hará el FMI?

Siendo una importante fuente de conocimientos especializados sobre cuestiones tributarias, el FMI utiliza tanto sus propios recursos como los aportados por donantes para ofrecer amplios programas de asistencia orientados a mejorar la movilización de ingresos fiscales internos en los países en desarrollo, incluido el diseño de regímenes impositivos eficaces para las industrias extractivas. El FMI también brinda amplia asistencia técnica a los países en desarrollo acerca de la forma de mejorar la calidad, el impacto y el efecto distributivo del gasto público.

El FMI está desarrollando nuevas herramientas analíticas para evaluar la transparencia fiscal y la capacidad de administración tributaria con el objeto de brindar asistencia a los países en el fortalecimiento de sus

instituciones. También está llevando a cabo una extensa labor acerca de la mejor forma de reducir los subsidios a la energía.

Abordar las deficiencias de infraestructura es hoy un imperativo urgente

Las grandes brechas de infraestructura en ámbitos tales como la energía y el transporte son un obstáculo fundamental para el crecimiento en muchos países en desarrollo. Es necesario adoptar decisiones acerca de la forma en que deben emprenderse los proyectos de infraestructura y del ritmo apropiado para su ampliación, tomando en cuenta las deficiencias de capacidad de gestión pública, las limitaciones de absorción y el impacto en la sostenibilidad de la deuda.

Desarrollar capacidades relativas a la gestión de proyectos, los procesos de compras y contrataciones, y el marco para la constitución de asociaciones público-privadas (APP) —“invertir en invertir”— es una tarea esencial, como también lo es fortalecer la capacidad de gestión de la deuda.

¿Qué hará el FMI?

El análisis del impacto que genera el incremento de la inversión pública es un elemento clave del diálogo de políticas públicas que mantiene el FMI con los países miembros en desarrollo; las herramientas analíticas utilizadas para llevar a cabo ese debate incluyen modelos de análisis de escenarios, marcos de sostenibilidad de la deuda y una nueva herramienta de evaluación del riesgo fiscal de las APP.

La nueva política del FMI acerca de los límites de endeudamiento otorgará a los países mayor flexibilidad para satisfacer sus necesidades de financiamiento a medida que incrementan su nivel de inversión.

El FMI profundizará sus evaluaciones técnicas de la capacidad institucional en materia de gestión de la inversión pública, marco normativo de las APP, capacidad de gestión de deuda y análisis de sostenibilidad de la deuda. Cuando se detecten deficiencias, el personal técnico trabajará con otros organismos para contribuir a desarrollar capacidad en tales aspectos.

El FMI dará a conocer, con el debido consentimiento del respectivo país, evaluaciones periódicas de la capacidad de inversión pública, que proporcionarán a los inversores una mejor base de información, reduciendo así la incertidumbre y promoviendo los flujos de capital.

El desarrollo del sector financiero es necesario para el crecimiento, pero también lo es su estabilidad

El gobierno desempeña una función fundamental en la creación de un entorno propicio para el desarrollo del sector financiero a lo largo del tiempo, protegiendo los derechos de los acreedores, promoviendo la competencia y apoyando la creación de nuevos mercados (donde esta se bloquea por las fallas del mercado). La profundización financiera fomenta tanto la estabilidad macroeconómica, proporcionando a los gobiernos mayor margen de maniobra para llevar a cabo sus políticas anticíclicas,

como el desarrollo del sector privado, brindando a las empresas un mayor acceso al financiamiento. Sin embargo, es preciso encontrar un equilibrio adecuado entre las iniciativas de desarrollo financiero y la necesidad de mantener la estabilidad del sector financiero, dado que las crisis financieras pueden tener efectos graves sobre el crecimiento y las finanzas públicas.

¿Qué hará el FMI?

El FMI realiza una importante labor analítica y de política sobre cuestiones de estabilidad financiera, que utiliza como base para brindar asesoramiento sobre políticas y asistencia financiera y llevar a cabo las evaluaciones de los sectores financieros nacionales (PESF). La institución apoya el fortalecimiento de capacidades en la regulación y supervisión del sector financiero y proporciona asistencia técnica focalizada para respaldar el desarrollo del mercado financiero.

El FMI pondrá en práctica sus trabajos analíticos en curso sobre los mejores mecanismos para promover la profundización de los mercados financieros.

El crecimiento sostenible requiere políticas para promover la inclusión...

El crecimiento es sostenible a largo plazo si los beneficios se distribuyen equitativamente: por lo tanto, las medidas de política destinadas a aumentar la inclusión son un componente importante de una estrategia de desarrollo sostenible.

Las principales medidas que benefician a los grupos de ingresos más bajos son: a) mejorar la prestación de servicios públicos, en especial de salud, educación y agua y saneamiento; b) promover la participación económica de la mujer, por medio de reformas en el mercado de trabajo y la supresión de restricciones legales; c) impulsar la productividad de la economía rural, donde se concentra la pobreza; d) ampliar el acceso a los servicios financieros, y e) llevar a cabo programas de protección social bien focalizados.

... y contener el daño ambiental

La protección ambiental debe calibrarse a las circunstancias de cada país, y no debe ser percibida como un “lujo” en los países pobres.

¿Qué hará el FMI?

El FMI ha ampliado su labor analítica sobre los componentes de la inclusión relevantes para la macroeconomía, como el empleo y el crecimiento, la desigualdad, el acceso al financiamiento y los efectos económicos de la desigualdad de género. El FMI también ha realizado un estudio importante sobre la tarificación de las emisiones de carbono y los impuestos ambientales.

Se ampliarán estas líneas de trabajo, extrayendo lecciones de estudios piloto en curso y de la labor de otras instituciones, con el fin de transmitir mensajes de política concretos a la labor del FMI en los países.

El FMI brindará asistencia técnica para ayudar a los países en desarrollo a diseñar programas de tarificación de las emisiones de carbono fáciles de administrar.

Los Estados frágiles y afectados por conflictos enfrentan dificultades especiales

Los Estados frágiles y afectados por conflictos enfrentan desafíos de desarrollo complejos, lo que justifica que reciban un apoyo excepcional por parte de la comunidad internacional hasta que hayan superado esta situación, un proceso que suele ser largo.

¿Qué hará el FMI?

El FMI ha estado trabajando para mejorar la eficacia de su labor con los países miembros que se encuentran en una situación frágil y se ven afectados por conflictos, y reconoce que este compromiso debe asumirse como un proceso a largo plazo que requiere una coordinación estrecha con otros socios en el desarrollo.

El FMI asignará más recursos a la labor que realiza con los Estados frágiles y afectados por conflictos. Estos recursos se destinarán tanto a las operaciones en los países como al fortalecimiento de capacidades. El fortalecimiento de capacidades en los organismos económicos estatales más importantes será un componente clave de esta labor ampliada.

RUMBO A ADDIS ABEBA: PRÓXIMOS PASOS

El FMI se compromete a respaldar la agenda para el desarrollo después de 2015.

La tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de las Naciones Unidas que se celebrará en julio tendrá por objeto establecer un consenso internacional sobre las medidas necesarias para movilizar el financiamiento destinado a alcanzar los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible.

¿Qué hará el FMI?

El FMI está participando activamente en las conversaciones preparatorias y publicará un nuevo documento de políticas titulado "Actualizar el Consenso de Monterrey" en junio, y tiene previsto adoptar decisiones sobre las nuevas metas que se plantea alcanzar antes de la reunión internacional que se celebrará en Addis Abeba.