

Совместная консультативная справка персонала по Документу по стратегии сокращения бедности

Настоящая совместная консультативная справка персонала по Документу по стратегии сокращения бедности по Кыргызской Республике была подготовлена группой сотрудников Международного Валютного Фонда в качестве справочного документа для периодических консультаций с этим государством-членом. Она основана на информации, имевшейся на момент завершения их подготовки 14 ноября 2012 года. В документе изложены взгляды указанной группы сотрудников, которые не обязательно отражают точку зрения правительства Кыргызской Республики или Исполнительного совета МВФ.

В соответствии с политикой опубликования докладов персонала и других документов МВФ допускается возможность изъятия информации, способной повлиять на поведение рынка.

Экземпляры данного доклада можно заказать по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services
700 19th Street, N.W. • Washington, D.C. 20431
Телефон: (202) 623-7430 • Факс: (202) 623-7201
Эл. почта: publications@imf.org Интернет: <http://www.imf.org>

Цена: 18,00 долл. США за экземпляр

**Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД
И
МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Совместная консультативная справка персонала
по Документу по стратегии сокращения бедности
(Среднесрочной программе развития) на 2012–2014 годы**

Подготовлено персоналом Международного Валютного Фонда (МВФ)
и Международной ассоциации развития (МАР)

Утвердили: Юха Кяхкёнен и Питер Аллум (МВФ) и Филипп Ле Уэру (МАР)

14 ноября 2012 года

I. ОБЗОР

- 1. В совместной консультативной справке персонала (СКСП) рассмотрена Среднесрочная программа развития (ССПР) официальных органов, охватывающая период с 2012 по 2014 годы.** ССПР была утверждена предыдущим правительством 12 апреля 2012 года и впоследствии передана Международной ассоциации развития (МАР) и Международному Валютному Фонду (МВФ). Новое правительство, утвержденное парламентом 5 сентября 2012 года, поддерживает ССПР и намерено обновить ее в рамках годового доклада о ходе работы.
- 2. Основной целью комплексной среднесрочной стратегии официальных органов является повышение уровня жизни и сокращение бедности.** Достижение этих целей предусматривается при помощи высоких темпов экономического роста, улучшения делового климата и повышения качества управления. Трехлетняя стратегия призвана обеспечить: (i) достижение макроэкономической стабильности; (ii) консолидацию государственных финансов; (iii) реформу управления государственными финансами; (iv) расширение доступа к финансированию; (v) улучшение инвестиционного климата; (vi) эффективное управление государственными активами; (vii) содействие повышению занятости.
- 3. Сотрудники МВФ и МАР поддерживают направление стратегии и предусмотренные в ней меры политики по стимулированию экономического развития.** ССПР признает проблемы, связанные с переходом к парламентской демократии после политических волнений и межнациональной напряженности 2010 года. Кроме того, правительству приходится преодолевать последствия глобального экономического кризиса и постсоветское наследие бесхозяйственности и ограниченных реформ, в результате которых экономика стала неконкурентоспособной,

уровень жизни понизился, и политическая стабильность оказалась труднодостижимой. По этой причине правительство считает реформу управления своим основным приоритетом.

II. ТРЕНДЫ В СФЕРЕ БЕДНОСТИ И ДИАГНОЗ

4. **Сокращение бедности признано одной из главных целей ССПР правительства, достигаемой при помощи экономического роста, улучшения делового климата и развития эффективной системы управления.** Информация, представляемая об агрегированных уровнях бедности и трендах, дает полезный обзор динамики бедности в городской и сельской местности за последние несколько лет, а также доступа к коммунальным услугам. Круг распространения бедности расширился с 2009 по 2011 годы после его существенного сужения в 2006–2008 годы, связанного со стабильным ростом ВВП и объема денежных переводов. Доля населения, живущего ниже черты бедности, снизившаяся с 61 процента в 2006 году до 32 процентов в 2008 году, возросла на 5 процентных пунктов, достигнув 36,8 процента в 2011 году. Ввиду этого растущего тренда, в стратегии полезно было бы показать более четкую связь между предусмотренной в ней экономической политикой и целями по сокращению бедности, которые она намерена преследовать. В частности, значение ССПР возрастет, если ее дополнить анализом воздействия стратегии на категории населения с разными уровнями доходов.

5. **Успешная реализация плана развития будет в решающей степени зависеть от влияния действий или мер политики на неимущих и от того, выиграют ли от них неимущие по сравнению с другими категориями по уровню доходов в обществе.** Персонал обеих организаций рекомендует официальным органам провести всесторонний анализ влияния предлагаемой отраслевой политики, инвестиционных проектов и государственных расходов на разные группы и уровень бедности/благополучия домашних хозяйств. Такой вид анализа обогатит ССПР и позволит установить приоритетность мер политики и бюджета.

6. **Персонал рекомендует официальным органам использовать изобилие данных обследований бюджетов домашних хозяйств, ежегодно проводимых Национальным статистическим комитетом, для выявления основных определяющих факторов трендов бедности в стране.** В Кыргызской Республике проводятся качественные ежегодные обследования домашних хозяйств, которыми можно руководствоваться при выборе правительством мер экономической политики. Официальным органам необходимо более пристально рассмотреть взаимосвязи между экономическим ростом, мерами политики и результатами в сфере бедности. В частности, полезным был бы анализ пространственного/географического и демографического разброса бедности, включая данные в разбивке по полам. Это позволит выявить некоторые из основных структурных ограничений, сдерживающих сокращение бедности и экономический рост, с включением всех уязвимых групп. Обследования домашних хозяйств также служат ценным инструментом мониторинга

прогресса и определения того, насколько рост приносит пользу всем сегментам общества.

III. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА И ПОЛИТИКА

7. **В центре ССПР стоит ускорение темпов экономического роста, консолидация макроэкономической стабильности и продвижение структурных реформ.** Стратегия признает, что улучшение делового климата для привлечения частных инвестиций, реформа государственного сектора, укрепление финансовой системы и удовлетворение потребностей в развитии инфраструктуры необходимы для поддержания высоких темпов роста и, следовательно, сокращения бедности. Макроэкономические целевые установки на 2012–2014 годы, изложенные в сценарии официальных органов, призваны: (i) повысить средние годовые реальные темпы экономического роста до 7,5 процента; (ii) сдержать инфляцию на уровне ниже 10 процентов; (iii) сократить наполовину общий дефицит бюджета к 2014 году; (iv) поддерживать валютные резервы на уровне стоимости приблизительно 4 месяцев импорта.

8. **Официальные органы установили смелые целевые показатели роста реального ВВП.** Прогнозируемые темпы роста значительно превышают уровни прошлых периодов (4 процента в среднем за последние десять лет) и прогнозы в рамках поддерживаемой МВФ договоренности о ЕКФ (примерно 5 процентов в среднем за 2012–2014 годы). Высокие темпы экономического роста в значительной степени основаны на допущении о значительном притоке прямых иностранных инвестиций, который повысит объем частных инвестиций до примерно 29 процентов ВВП к 2014 году с 22 процентов в 2011 году. По мнению персонала, прогнозы частных инвестиций должны отражать более консервативные допущения. Неустойчивая внешняя обстановка, которая может сказаться на странах – основных экономических партнерах Кыргызской Республики, также представляет значительные риски, которые не нашли отражения в ССПР. Персонал отдает должное решимости официальных органов подготовить меры на случай непредвиденных обстоятельств и приветствовал бы анализ рисков и этих мер в годовых докладах о ходе реализации.

9. **ССПР признает, что бюджетная консолидация является залогом поддержания макроэкономической стабильности.** Налогово-бюджетная политика призвана сократить общий дефицит бюджета наполовину к концу 2014 года при помощи мер в доходной и расходной частях. В доходной части в центре ССПР стоит расширение налоговой базы и дальнейшее совершенствование налогового и таможенного администрирования, в том числе упрощение структуры налогов и рационализация налоговых льгот. Кроме того, официальные органы введут аудит с учетом рисков для повышения эффективности сбора налогов и облегчения административного бремени налоговой системы. ССПР также прогнозирует значительное снижение расходов (по отношению к ВВП) к концу 2014 года, опирающееся на следующие меры, которые повысят эффективность расходов: (i) укрепление бюджетного планирования; (ii) расширение мониторинга и повышение

степени прозрачности деятельности правительства, в том числе путем модернизации казначейства и реформы государственных закупок. При всем значении значительного повышения заработной платы и пенсий в 2011 году для сокращения бедности и сохранения социальной стабильности, оно носит постоянный характер и, следовательно, ограничило возможности для ускоренной бюджетной корректировки. Персонал отмечает, что ССПР не предлагает конкретных мер в доходной и расходной частях, а также не дает более детального описания текущих и капитальных расходов, которые необходимы для реализации среднесрочного плана консолидации и более долгосрочной устойчивости государственных финансов.

10. Поддержание устойчивости долговой ситуации относится к основным задачам в рамках ССПР. Предусмотренные ССПР меры по укреплению устойчивости долговой ситуации включают обеспечение высокой степени льготности новых внешних заимствований и увеличение доли внутреннего долга в целях развития внутреннего рынка долговых инструментов и диверсификации финансирования. Эти меры подробно изложены в недавно разработанной среднесрочной стратегии управления долгом. Персонал приветствует стремление официальных органов придерживаться обоснованных принципов управления долгом, но рекомендует правительству также сосредоточиться на основных рисках, влияющих на перспективы долга. Персонал подчеркивает необходимость в оценке обоснованности программы внутреннего и внешнего финансирования национальной стратегии.

11. В ССПР отсутствует связь между среднесрочным бюджетом и сметой предусмотренных в стратегии национальных проектов. ССПР содержит перечень 40 национальных проектов в сфере инфраструктуры, общая расчетная стоимость которых составляет примерно 6,5 млрд долларов США, которые предполагается финансировать за счет частных инвестиций. Персонал отмечает, что в то время как некоторые из этих проектов действительно могут быть осуществлены с участием частного сектора, большинство проектов будет нуждаться в финансировании от государственного сектора. При этом привлечение финансирования в таких крупных масштабах будет не только неосуществимым, но и несогласованным с устойчивостью государственных финансов и долговой ситуации. Несмотря на определенные преимущества государственно-частных партнерств, они создают существенные бюджетные риски. В докладах о ходе реализации стратегии необходимо будет более детально и реалистично сформулировать смету расходов и финансирование ССПР.

12. Персонал отмечает, что денежно-кредитная и курсовая политика соответствует макроэкономическим целям. Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) привержен сдерживанию инфляции на уровне не выше 10 процентов путем удержания роста денежно-кредитных агрегатов под контролем. Персонал признает, что в случае неожиданного повышательного давления со стороны мировых цен на продовольствие и топливо выполнить целевые показатели инфляции будет нелегко, но рекомендует официальным органам и в дальнейшем избегать административных мер. Полная передача воздействия внешних цен и решительный курс налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики остаются наиболее

действенными мерами достижения умеренной инфляции и поддержания эффективных рынков без искажений. Персонал приветствует приверженность официальных органов продолжению политики гибкого валютного курса, которая будет способствовать нейтрализации возможных внешних шоков, защищая конкурентоспособность на международном уровне.

13. Следует приветствовать усилия официальных органов, направленные на укрепление их функций регулирования и надзора. ССПР предусматривает следующие меры, которые преодолеют факторы уязвимости в финансовом секторе: (i) окончательное урегулирование «Залкар Банка»; (ii) подготовка нового Банковского кодекса, который консолидирует и упростит все законы, регулирующие деятельность финансового сектора, и внедрит эффективную систему окончательного урегулирования банков; (iii) разработка стратегии приватизации государственного банка РСК. Эти реформы поддерживает договоренность по ЕКФ, и они будут содействовать восстановлению доверия к финансовому сектору и его авторитета и сократят масштабы вмешательства государства в распределение кредита. Персонал подчеркивает, что любая инициатива должна проходить тщательный анализ до ее реализации, чтобы не подорвать финансовую стабильность и посредничество. Персонал также отмечает, что усилия, направленные на укрепление операционной независимости НБКР, имеют в этом плане решающее значение.

14. В ССПР рассматривается создание Государственного банка развития (ГБР) для ускорения темпов экономического развития. Персонал подчеркивает, что создание ГБР и его операции должны соответствовать принципам надлежащего управления и прозрачности. Персонал отмечает, что действенное проведение реформ, содействующих экономической диверсификации, является необходимым условием улучшения долгосрочных перспектив экономического роста и сокращения бедности.

IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И РЕАЛИЗАЦИЯ

15. ССПР придает большое значение развитию юга страны, затронутого конфликтом. Для этого необходимо участие гражданского общества в управлении и обеспечение равного доступа представительству этнических групп в политической, экономической и общественной жизни. ССПР ссылается на Концепцию этнической политики и консолидации общества в Кыргызской Республике до 2015 года, утвержденную Указом Президента. Было бы полезно указать конкретные меры и механизмы для достижения этих важных целей, в том числе вовлечение организаций гражданского общества в совершенствование управления.

16. Персонал приветствует приверженность официальных органов совершенствованию управления и повышению степени прозрачности и подотчетности в государственном секторе. Указ о национальной стратегии борьбы с коррупцией подписан Президентом в феврале 2012 года, и план действий по борьбе с коррупцией на 2012–2014 годы утвержден в мае 2012 года. Кроме того, в августе 2012 года был принят новый закон о борьбе с коррупцией. Обнадеживает достигнутый

в последнее время прогресс в составлении программы борьбы с коррупцией и разработке вспомогательной системы мониторинга и оценки. Эта работа координируется между различными государственными министерствами, государственными ведомствами и администрацией Президента с целью создания организационных основ проведения реформ для борьбы с коррупцией при помощи плана действий с указанием приоритетов. Однако к ожиданию того, что управление можно будет быстро усовершенствовать, следует подходить несколько осторожно, поскольку реформы в этих областях часто сталкиваются с сопротивлением, и результаты неизбежно воспринимаются с отставанием. Персонал приветствует решительное и последовательное стремление в целом в ССПР к добросовестному управлению как насущному элементу более долгосрочных целей развития Кыргызской Республики.

17. Рационализация функций государственных органов и устранение дублирования и параллелизма значительно повысит эффективность работы государственных учреждений. Это будет способствовать ограничению ненужных контактов с общественностью, которые в прошлом вели к взяточничеству и коррупции. Хотя в центре реформы государственной службы в ССПР, по всей видимости, стоит переход на карьерную систему с конкурсным отбором только в «точке входа» в систему, для повышения компетенции и профессионализма государственных служащих был бы более уместным более последовательный и сбалансированный подход к расширению возможностей внутреннего карьерного роста путем пересмотра тарифной сетки, оценки деятельности и привязки оценки деятельности к уровню заработной платы. Этот сбалансированный подход в большей степени соответствует проекту стратегии в области выплат государственным служащим и реформы тарифной сетки, разработанной Государственной кадровой службой, которая в настоящее время проходит обсуждение. Эта стратегия рассматривает важнейшие вопросы и предлагает четкий план реформ, основанный на консультациях с основными разработчиками политики в области государственной службы и оплаты труда государственных служащих. Персонал рекомендует принятие такой стратегии.

18. ССПР признает важность реформ управления государственными финансами (УГФ), включая государственные закупки, в повышении степени подотчетности и прозрачности в государственном секторе, но предусмотренные меры носят неполный характер. Реформы УГФ в сферах планирования и подготовки бюджета, контроля за расходами и управления казначейством, учета/бюджетной отчетности, аудита и разработки и применения информационных систем управления финансами имеют принципиальное значение для совершенствования управления и повышения эффективности использования дефицитных бюджетных ресурсов. Независимость Департамента методологии государственных закупок (ДМГЗ), находящегося в настоящее время в МФ, создание отдельного и независимого подразделения по рассмотрению жалоб, которое в настоящее время находится в ДМГЗ, повышение степени прозрачности в системе закупок при помощи надлежащей отчетности об использовании государственных средств, наращивание потенциала

закупок в государственном и частном секторах, а также усиление роли гражданского общества в контроле и мониторинге государственных закупок являются основными элементами реформы государственных закупок.

19. **Персонал поддерживает выделение энергетического сектора в ССПР в качестве одного из важнейших экономических приоритетов.** Стратегия излагает комплексный анализ сектора. Персонал отмечает, что в ССПР было бы полезно пояснить иерархию целей и задач с указанием графика и приоритетности мер и задач. Персонал также отмечает, что можно было бы более четко отразить финансовую жизнеспособность сектора и необходимость в корректировке тарифов. Ввиду низкого уровня инвестиций, технического обслуживания и ремонта, а также низких тарифов будет нелегко укрепить финансовую устойчивость путем снижения расходов компаний, как предусмотрено в ССПР.

20. **В стратегии справедливо указывается, что реформы тарифов будут возможны только при усовершенствованной социальной защите и развитии надлежащей адресности.** При этом в разделе стратегии, посвященном социальной защите, об этом ничего не говорится, и персонал рекомендует, чтобы в годовых докладах о ходе реализации приводился анализ в этой сфере. Другим существенным аспектом сектора, который, по мнению персонала, не получил достаточно глубокого анализа, являются вопросы прозрачности и, более конкретно, прозрачности потоков энергии. Персонал отмечает, что в ССПР было бы полезно указать усилия, ранее предпринимавшиеся правительством и направленные на принятие инициатив по обеспечению прозрачности.

21. **В ССПР признается важность динамичного и конкурентного частного сектора как главного локомотива роста.** Персонал приветствует меры политики и структурные реформы, призванные улучшить условия для ведения бизнеса и создать условия, способствующие инвестициям частного сектора. Недавно созданная рабочая группа по развитию частного сектора (РЧС) подготовила дорожную карту стратегии РЧС и план действий на ближайшую перспективу и стремится подготовить в течение года стратегию РЧС и планы действий на средне- и долгосрочную перспективу. К другим недавно принятым мерам по стимулированию частного сектора относятся: принятие закона о государственно-частном партнерстве (ГЧП) и ряда поправок к законам, кодексам и регламентам с целью содействия выполнению закона о ГЧП, новая автоматизированная система регистрации бизнеса в Министерстве юстиции, а также поправки к закону об инспекциях и введение инспекций, основанных на степени риска.

22. **При этом некоторые реформы остаются незавершенными.** Например, в потенциально важном секторе горнодобывающей промышленности недавно внесенные законодательные изменения не соответствуют стандартам, необходимым для привлечения инвесторов, особенно на этапе разведки. Персонал отмечает, что ССПР было бы полезно иметь широкий подход и видение, с тем чтобы рекомендуемые меры воспринимались не как случайные или разовые. Определение приоритетности

реформ и мониторинг их реализации, при обеспечении адекватных решений экономической политики для устранения разрыва между законами и их применением, также усилило бы ССПР.

23. Повышение качества управления государственными активами также является основной задачей в рамках ССПР. Работа правительства по улучшению мониторинга государственных предприятий, поддерживаемая договоренностью по ЕКФ, способствует увеличению неналоговых поступлений от дивидендов. Дальнейшие шаги в этом направлении, в том числе ужесточение квалификационных критериев для управляющих государственных компаний и органов надзора за ними, и обеспечение надежной системы финансовой отчетности об их деятельности, будут способствовать повышению операционной эффективности и прибыльности. Пересмотр правил, регламентирующих приватизацию, в соответствии с оптимальной международной практикой и повышение степени прозрачности также относятся к приоритетным задачам для прекращения коррупционной практики прошлого.

24. В ССПР справедливо отмечены две основные проблемы в сфере социальной защиты. К ним относятся недостаточная адресность социальной помощи и ее слабая адекватность, а также высокий уровень институционализации в сфере социальной защиты. В пакете мер указано на необходимость: (i) определения приоритетов в сфере адресных социальных пособий по бедности (ежемесячное пособие для малообеспеченных семей с детьми — МПМС) по сравнению с категориальными; (ii) перехода к единой ставке пособий в МПМС от существующей модели как разрыва между подушевыми доходами и гарантированным минимальным доходом (ГМД); (iii) реформирования системы финансирования социальных услуг для перехода от текущего составления бюджета, сосредоточенного на интернатных учреждениях, к финансированию каждого конкретного случая на основе результатов.

25. Стратегия правительства вносит ряд предложений в отношении пенсионной системы, которые, взятые по отдельности, представляются разумными. При этом, как отмечено в самой стратегии, они преследуют цели как финансовой устойчивости пенсионной системы, так и адекватных размеров пенсионных пособий. Основные предлагаемые меры включают расширение охвата, увеличение взносов крестьян и фермеров и самозанятых, совершенствование механизма индексации для остатков на индивидуальных счетах в элементе с установленным размером отчислений (УУВ), сокращение добавок к пенсии для привилегированных групп, совершенствование сбора отчислений (взносов) и управления активами пенсионного фонда. Для ССПР мог бы быть полезен комплексный анализ системы пенсионного обеспечения в целом, совместное рассмотрение базовой части, компонента условно-накопительных счетов и накопительного компонента, чтобы рассмотреть, насколько система в целом обеспечивает и адекватность пособий, и устойчивость государственных финансов, а также социальное обеспечение престарелых. В этот комплексный анализ должна войти оценка того, создают ли все три компонента на деле добавленную стоимость для общих задач пенсионной системы.

26. **Персонал признает значительное усовершенствование утвержденной стратегии в плане основных приоритетов и реформ дошкольного образования, школьного образования, профессионально-технического образования, и обучения кадров и высшего образования.** Для содействия действенной реализации стратегии документ рекомендуется более подробно и четко доработать по нескольким направлениям: (i) укрепление потенциала сектора (для технического персонала) и системы (Информационной системы для управления образованием) для статистической отчетности в сфере образования, анализа, мониторинга, измерения и оценки результатов — это имеет решающее значение для успеха реформ управления и финансирования, а также измерения и представления отчетности по результатам; (ii) политика в отношении учебников и их предоставление являются важнейшим элементом совершенствования обучения для поддержки введения стандартов и содержания нового типа, а в настоящее время правительство не располагает необходимой устойчивой системой финансирования учебников, которая должна быть частью стратегии; (iii) по всей видимости, складывается разрыв в размере 40 процентов в прилагаемых бюджетных ассигнованиях на образование в 2012–2014 годы по сравнению с фактическими потребностями, которые нуждаются в пересмотре и/или пояснении. Кроме того, разработка стратегии по совершенствованию подготовки учителей, обеспечению доступности и альтернативного предоставления, и ГЧП для дошкольного образования должны внести ясность в ее целевые показатели и мероприятия.

27. **Персоналом одобрено, что сектору здравоохранения отведено видное место в ССПР.** Поскольку нагрузка на население и сектор здравоохранения перешла с инфекционных на неинфекционные заболевания, было бы очень важно пересмотреть сооплату и создать стимулы как для поставщиков услуг, так и пациентов, которые с помощью профилактических услуг контролируют свои хронические заболевания. Рыночные механизмы, предусмотренные в ССПР на 2012–2014 годы, необходимо тщательно проработать. Планируемая схема приведет к «негативному отбору» населения, представляющего меньший риск, частными поставщиками услуг, и увеличению бремени государственного сектора. Упоминается ухудшение инфраструктуры и ее очень плохое состояние. Несмотря на достижения в рационализации слишком большого размера сети больниц, сохраняются большие возможности для повышения эффективности и обновления инфраструктуры.

V. УЧАСТИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

28. **Официальным органам рекомендуется расширить процесс консультаций в ходе дальнейшего формулирования ССПР и мониторинга.** Это первый документ о стратегии, разработанный с участием широкого политического спектра, представленного в коалиционных правительствах. Процесс консультаций включал партнеров по развитию, но не гражданское общество. Реализация ССПР, однако, предусматривает полномасштабное участие всех заинтересованных сторон под общей координацией премьер-министра. Ожидается, что недавно принятая инициатива,

предусматривающая участие гражданского общества в борьбе с коррупцией, повысит эффективность деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и предотвращению правонарушений. Персонал уверен в том, что процесс консультаций должен распространиться на значительно более обширные разделы ССПР. В частности, необходимо будет подготавливать годовые доклады о реализации стратегии, проводя консультации с различными заинтересованными сторонами и гражданским обществом для обеспечения поддержки указанных реформ всей страной и ее отношения к ним как собственным. Аналогичным образом, распространение реформ и доведение их до сведения более широкой общественности должны быть отражены в стратегии. Информационную стратегию контактов с общественностью следует приветствовать как шаг в этом направлении.

29. В стратегии подчеркивается регулярный мониторинг и оценка реализации программы. Это еще предстоит конкретно разработать для измерения как промежуточных, так и конечных результатов в достижении целей и выполнении задач и национальных показателей, отражающих общие макроэкономические показатели, включая ЦРТ. Персонал полагает, что ввиду институционального потенциала в стране, для разработки и развития системы регулярного мониторинга и оценки потребуется значительная координационная поддержка со стороны правительства и донорского сообщества. Департамент мониторинга при администрации Президента возглавляет работу по построению системы регулярного мониторинга и оценки. Персонал считает, что обзор предыдущих национальных стратегий (и СКСП) и признание недостатков и трудностей в их реализации послужит полезным уроком для реализации ССПР.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЯ, РИСКИ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

30. Персонал приветствует подготовленную ССПР, которая является важным инструментом сокращения бедности, однако имеются некоторые направления для совершенствования стратегии. ССПР дает адекватную оценку задач развития, стоящих перед Кыргызской Республикой, и излагает масштабную программу, призванную достигнуть цели в сфере экономического роста и сокращения бедности. Сохранение макроэкономической стабильности, улучшение делового климата, развитие инфраструктуры и повышение качества управления и степени прозрачности в государственном секторе относятся к ключевым элементам стратегии. Кроме того, ССПР предусматривает укрепление финансового сектора в целях содействия экономическому росту и развитию. Персонал рекомендует, чтобы в ССПР предлагались более реалистичные сценарии роста. Необходимо определить приоритетность структурных реформ для обеспечения устойчивого прогресса в направлении достижения целей ССПР.

31. Успешная реализация ССПР будет зависеть от хозяйского отношения к стратегии и устойчивой приверженности реформе. Для достижения ожидаемых целей необходима тесная координация деятельности различных министерств и государственных учреждений. Кроме того, согласованные усилия по определению основных областей реформ и более реалистичная смета и финансирование ССПР

укрепили бы доверие к стратегии. Не менее важно будет включить действенные механизмы мониторинга для обеспечения прозрачности реализации стратегии. Это будет также способствовать интеграции ССПР в бюджетный процесс и предоставит «обратную связь» и варианты для корректировки политики.

32. Успешной реализации ССПР может помешать ряд рисков снижения темпов роста. Ухудшение внешней конъюнктуры и риски, связанные с шоками условий торговли, отрицательно скажутся на росте и задержат реформы. Нестабильность производства золота также может привести к значительным колебаниям объема производства. Кроме того, Кыргызская Республика уязвима по отношению к политическим рискам, в том числе к изменениям в составе кабинета и коалиции, а также рискам стихийных бедствий, таких как засухи и наводнения. Резкое повышение мировых цен на продовольствие и топливо может усилить необходимость в защите уязвимых слоев населения, в то время когда возможности бюджета ограничены.

33. Персонал рекомендует сосредоточиться на следующих аспектах ССПР, как указано выше, в годовых докладах о ходе работы для активизации реализации стратегии:

- Принятие реалистичных макроэкономических допущений, особенно в отношении экономического роста и частных инвестиций.
- Проведение углубленного анализа рисков, вытекающих из неустойчивой внешней обстановки.
- Анализ географического и демографического разброса бедности и оценка воздействия мер, изложенных в ССПР, на категории населения с разными уровнями дохода.
- Пояснение целей и задач ССПР с указанием сроков и приоритетности мер и задач.
- Предоставление более реалистичной сметы и финансирования ССПР.
- Определение конкретных мер и механизмов для обеспечения вовлечения организаций гражданского общества в управление.
- Более наглядное отражение финансовой жизнеспособности энергетического сектора.
- Проведение комплексного анализа пенсионной системы.

- Представление действенных механизмов регулярного мониторинга и оценки ССПР.

34. При рассмотрении ССПР и СКСП запрашиваются мнения исполнительных директоров: согласны ли они с направлениями, указанными персоналом, в частности:

- Согласны ли исполнительные директора с персоналом в отношении приоритетов в области активизации реализации ССПР?
- Согласны ли исполнительные директора с мнением персонала в отношении рисков?