

МВФ
2012

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2012 ГОД

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ МИРОВОМУ ПОДЪЕМУ



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

МВФ является ведущей мировой организацией по международному сотрудничеству в валютной сфере. Организация включает 188 государств-членов, в которой почти все страны мира работают сообща на благо всех. Ее главная цель состоит в сохранении стабильности международной валютной системы — системы обменных курсов и международных платежей, позволяющей странам (и их гражданам) покупать друг у друга товары и услуги. Это необходимо для обеспечения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни.

Все государства-члены МВФ представлены в его Исполнительном совете, который служит форумом для обсуждения национальных, региональных и глобальных последствий их экономической политики. В Годовом отчете освещается деятельность Исполнительного совета, руководства, а также персонала МВФ в течение финансового года с 1 мая 2011 года по 30 апреля 2012 года.

Основные направления деятельности МВФ включают:

- консультирование государств-членов относительно внедрения мер политики, которые могут помочь им предотвратить или урегулировать финансовый кризис, добиться макроэкономической стабильности, ускорить экономический рост и снизить уровень бедности;
- временное предоставление финансирования государствам-членам с целью помочь им в урегулировании проблем платежного баланса, то есть ситуации недостатка иностранной валюты вследствие того, что их платежи другим странам превышают их собственные валютные доходы;
- оказание странам, по их просьбе, технической помощи и содействия в подготовке кадров с целью помочь им сформировать базу знаний и институты, необходимые для проведения обоснованной экономической политики.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне, округ Колумбия, и, ввиду его глобального охвата и тесных связей с государствами-членами, МВФ имеет также представительства в странах по всему миру.

Дополнительная информация о МВФ и его государствах-членах приводится на веб-сайте Фонда www.imf.org.

Вспомогательные материалы к «Годовому отчету» — веб-вставки, веб-таблицы, приложения (включая финансовые отчеты МВФ за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2012 года) и другие связанные с отчетом документы — доступны через веб-страницу «Годового отчета» <http://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2012/eng>. Печатную версию финансовых отчетов можно заказать по адресу: IMF Publication Services, P.O. Box 92780, Washington, DC 20090. Версию «Годового отчета» на компакт-диске, включая вспомогательные материалы, размещенные на веб-странице, также можно заказать в Секции издательских услуг МВФ.

СОКРАЩЕНИЯ

БВ	Бюджетный вестник
БМР	Банк международных расчетов
БОД	борьба с отмыванием денег
БОД/ПФТ	борьба с отмыванием денег/пресечение финансирования терроризма
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВСОВР	Валютная структура официальных валютных резервов
ГКЛ	гибкая кредитная линия
ДГФС	Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности
ЕО	Европейские отделения
ЕФФ	механизм расширенного кредитования МВФ
ИТ	информационные технологии
КВА	Комитет по внешнему аудиту
МАП	процесс взаимной оценки
МВФ	Международный Валютный Фонд
МВФК	Международный валютно-финансовый комитет
МДРИ	Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе
МОТ	Международная организация труда
НОО	Независимый отдел оценки
НСЗ	Новые соглашения о займах
ОАТ	Региональное отделение для Азии и бассейна Тихого океана
ОГО	Организация гражданского общества
ОСДМ	Обмен статистическими данными и метаданными
ОСРД	Общая система распространения данных
ПКЛ	превентивная кредитная линия
ПЛЛ	превентивная линия для поддержки ликвидности
ПРТГ	Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ПРМЭ	«Перспективы развития мировой экономики»
ПРРЭ	«Перспективы развития региональной экономики»
ПСИ	Инструмент для поддержки экономической политики
РТАК	региональный центр по технической помощи
СБА	договоренность о кредите «стэнд-бай»
СОР	Счет общих ресурсов
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
СФС	Совет по финансовой стабильности
ТП	техническая помощь
ТСР	анализ надзора, проводимый раз в три года
УВР	Управление внутренней ревизии и инспекций
ФАТФ	Целевая группа по финансовым мерам для борьбы с отмыванием денег
ФГ	финансовый год
ХИПК	бедные страны с высоким уровнем задолженности
ЦТФ	Целевой трастовый фонд
НQ1	Главное здание штаб-квартиры МВФ
PIN	информационное сообщение для общественности
PR	пресс-релиз

МВФ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2012 ГОД

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА

ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ МИРОВОМУ ПОДЪЕМУ

СОДЕРЖАНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	4	Инициативы в отношении данных и стандартов данных	48
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ	6	Стандарты распространения данных МВФ	48
ПИСЬМО О ПЕРЕДАЧЕ ОТЧЕТА СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ	8	Восьмой обзор инициатив МВФ в отношении стандартов данных	50
1 ОБЗОР	9	Другие виды деятельности, связанные с данными	51
Непрочный и вялый подъем	10	Сотрудничество с Группой 20-ти и другими организациями	53
Меры для окончательного преодоления кризиса	10	Сотрудничество МВФ с Группой 20-ти	53
Финансирование для государств-членов	11	Участие в региональных механизмах финансирования	53
Модернизация инструментов финансирования	11	Сотрудничество с другими организациями	54
Укрепление надзора	11		
Техническая помощь и обучение	12	5 УПРАВЛЕНИЕ, ФИНАНСЫ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ	55
Реформы Фонда в соответствии с меняющимися характеристиками государств-членов	12	Реформа квот и управления	56
Сотрудничество и информационная работа	13	Прогресс в осуществлении реформы квот и управления 2010 года	56
		Пересмотр формулы для расчета квот	57
2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МИРЕ	15	Ресурсы, доход и бюджет	57
Два шага вперед, один шаг назад	16	Соглашения о займах	57
На два шага вперед	17	Доходы, сборы, вознаграждение и распределение бремени	58
		Административный бюджет и бюджет капитальных расходов	61
3 ПОДДЕРЖКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	19	Просроченная задолженность перед МВФ	62
Предоставление финансовой поддержки странам во время кризиса	20	Механизмы аудита	63
Глобальная система защиты	20	Управление риском	64
Усиление надзора для поддержки возвращения к устойчивому росту мировой экономики	30	Государства-члены	65
Укрепление надзора	30	Кадровая политика и организация	65
Потоки капитала	37	Кадры в 2012 финансовом году	65
Оценка риска и управление им	38	Изменения в руководстве	68
Роль СДР	38	Подотчетность	69
		Прозрачность	69
4 НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РОСТА	39	Независимый отдел оценки	69
Поддержка стран с низкими доходами	40	Основа этических норм для персонала, руководства и Исполнительного совета	70
Инициатива в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности и инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе	40	Взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами	71
Пересмотр совместной основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации для стран с низким доходом	42	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА И ЗАМЕСТИТЕЛИ	75
Развитие потенциала в государствах-членах	42	СТАРШИЕ СОТРУДНИКИ	76
Техническая помощь	43	СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МВФ	77
Обучение	48	ПРИМЕЧАНИЯ	78

ВСТАВКИ

3.1. Деятельность Фонда в зоне евро	24
3.2. Поддержка арабских стран, находящихся на переходном этапе	25
3.3. Основные элементы новых инструментов	28
3.4. Использование мер по борьбе с отмыванием денег в рамках поддерживаемых Фондом программ: Афганистан и Греция	35
4.1. Вклад Японии в техническую помощь МВФ	47
4.2. Оценка эффективности подготовки кадров Институтом МВФ	50
4.3. Мобильные приложения для статистических данных МВФ	52
4.4. Статистика долга государственного сектора. Руководство для составителей и пользователей	52
5.1. Модернизация зданий	62
5.2. Прощание с Джоном Липски	68
5.3. Конференция, посвященная десятой годовщине деятельности Независимого отдела оценки	70
5.4. МВФ вводит блог на арабском языке	71
5.5. Конференция по реформе здравоохранения в Азии	74

РИСУНКИ

3.1. Договоренности, утвержденные в течение финансовых годов, закончившихся 30 апреля, 2003–2011 финансовые годы	21
3.2. Нельготные непогашенные кредиты, 2003–2012 финансовые годы	21
3.3. Льготные непогашенные кредиты, 2003–2012 финансовые годы	26
4.1. Оказание технической помощи в 2007–2012 финансовых годах в разбивке на группы по уровню дохода	43
4.2. Оказание технической помощи в 2007–2012 финансовых годах в разбивке по статусу страны	43
4.3. Оказание технической помощи в 2012 финансовом году по тематике и регионам	44
4.4. Оказание технической помощи в 2008–2012 финансовых годах по сфере и тематике	45
4.5. Оказание технической помощи в 2007–2012 одах по источникам финансирования	46

ТАБЛИЦЫ

3.1. Механизмы кредитования МВФ	22
3.2. Договоренности об использовании основных механизмов, утвержденные в 2012 финансовом году	25

3.3. Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Трестового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, 2012 финансовый год	26
4.1. Программа обучения Института МВФ, 2008–2012 финансовые годы	49
5.1. Бюджет по основным категориям расходов, 2011–2015 финансовые годы	61
5.2. Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах	63
5.3. Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, по видам	63

Финансовый год МВФ продолжается с 1 мая по 30 апреля. Расчетной единицей МВФ является СДР; пересчет финансовых данных МВФ в доллары США является приблизительным и приводится для удобства. На 30 апреля 2012 года обменный курс СДР к доллару США составлял 1 доллар США за 0,644934 СДР, а курс доллара США к СДР составлял 1 СДР = 1,55055 долл. США. Годом ранее (30 апреля 2011 года) обменные курсы составляли 1 долл. США = 0,616919 СДР и 1 СДР = 1,62096 долл. США.

«Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих цифр и совокупными величинами вызваны округлением.

В настоящей публикации термин «страна» не во всех случаях обозначает территориальное образование, являющееся государством в соответствии с определением, принятым в международном праве и практике. Здесь этот термин также включает некоторые территориальные образования, которые не являются государствами, но по которым ведется отдельная и самостоятельная подготовка статистических данных.

ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА



Кристин Лагард, директор-распорядитель и председатель Исполнительного совета

Прошедший год был очень напряженным для многих стран-членов МВФ и для самого Фонда. Очаги мирового финансового кризиса продолжали разрастаться в различных регионах, особенно в зоне евро. Мы были свидетелями многих несбывшихся надежд и слишком многих случаев, когда делались «два шага вперед и один шаг назад». В результате уровни уверенности остаются низкими, сохраняется напряженность на финансовых рынках, а восстановление экономики по-прежнему проходит вяло. Между тем, безработица остается неприемлемо высокой в слишком многих регионах, и социальная структура подвергается все большей нагрузке.

Очевидно, что сейчас как никогда важно восстановить мировую экономическую и финансовую стабильность и направить мировую экономику на путь устойчивого роста.

В этих условиях особенно важно, чтобы МВФ продолжал использовать весь свой превосходный аналитический потенциал и передовые творческие подходы, чтобы помочь своим членам преодолеть существующие проблемы и возвести мост к этому более совершенному миру.

В связи с этим я горжусь той активной и независимой ролью, которую играл МВФ в течение прошедшего финансового года. Мы старались быть максимально объективными и беспристрастными в оценке экономических планов и в наших рекомендациях странам. Приведу следующие примеры.

Мы выступали за принятие активной стратегии рекапитализации европейских банков, создание более крупного защитного механизма для снижения рисков цепной реакции и восстановления доверия и использование этих средств для прямого участия в капитале банков. Фонд также призвал разработать комплексный план усиления европейской финансовой и бюджетной интеграции. Мы стремились придать сбалансированный характер дискуссии по бюджетным вопросам, отмечая, что излишнее рвение в сокращении бюджетных дефицитов может ухудшить мировую экономическую ситуацию. Мы также продолжаем работать над улучшением регулирования финансового сектора и надзора за его деятельностью, чтобы не допустить возврата к финансовой системе, которая вызвала этот кризис.

В отчетный период Фонд продолжал осуществлять нововведения и напряженно работал для совершенствования методов нашей деятельности. По итогам проводимого раз в три года анализа надзорной деятельности мы приняли меры для улучшения методов и результатов надзора Фонда и усиления внимания к рискам и взаимосвязям, пронизывающим современную глобальную экономику. Мы поставили перед собой задачу составить план работы в отношении надзора над финансовым сектором и в области внешней стабильности; Исполнительный совет продолжал работать над расширением систематического анализа на многосторонней основе, чтобы включить в него не только обменные курсы, но и внешнюю сбалансированность. Исполнительный совет также работал над обновлением существующей правовой основы, чтобы можно было более эффективно осуществлять надзор.

В нашей надзорной деятельности мы уделяли больше внимания занятости, всеобъемлющему росту и социальным вопросам и тщательно анализировали проблемы, стоящие перед странами с низкими доходами, в том числе вследствие колебаний цен на биржевые товары. Фонд также сосредоточил свою работу на ряде более широких ключевых макроэкономических областей, включая управление потоками капитала и модернизацию бюджетной системы и анализа устойчивости долговой ситуации.

В области кредитования мы гибко откликнулись на потребности в финансировании наших государств-членов во всем мире. Мы активизировали диалог с арабскими странами на переходном этапе, заложив основы для возможного финансирования, и продолжали оказывать поддержку странам-членам с низкими доходами. Признавая, что «профилактика лучше лечения», Исполнительный совет принял решение провести реформы кредитных инструментов Фонда, призванных обеспечить более действенную поддержку ликвидности и оказание экстренной помощи нашим государствам-членам во всем мире. Новая, более гибкая превентивная линия для предоставления ликвидности, сменившая превентивную кредитную линию, может использоваться в более разнообразных обстоятельствах, в том числе в качестве страхования от будущих шоков и как механизм краткосрочной поддержки ликвидности, призванный удовлетворять потребности государств-членов с прочными экономическими детерминантами и основами экономической политики. В то же время, наш новый инструмент для ускоренного финансирования (РФИ) позволяет нам осуществлять поддержку полного спектра неотложных потребностей, связанных с платежным балансом, включая обусловленные внешними шоками.

За прошедший финансовый год мы также усилили нашу программу технической помощи. При щедрой поддержке доноров Фонд предоставил значительно больший объем технической помощи, чем в предыдущие годы. Кроме того, после проведения стратегического анализа мы объединили два операционных подразделения, создав новый департамент для надзора за обучением и оказанием технической помощи и управления этими процессами — Институт профессионального и организационного развития.

В целом я считаю, что МВФ продуктивно поработал в прошедшем году. Наши члены выразили нам свое доверие, увеличив наши ресурсы на 456 млрд долларов США (430 млрд на конец 2012 финансового года). Исполнительный совет также одобрил использование части неплановой прибыли от продажи золота МВФ, чтобы содействовать мобилизации дополнительных средств для субсидирования льготного финансирования в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту. Обеспечение достаточных ресурсов для льготного кредитования остается насущной задачей, поэтому этот шаг внес положительный вклад в субсидирование процентной ставки по договоренностям о льготном финансировании с государствами-членами с низкими доходами.

В предстоящий период важно продолжать реализацию реформ управления, решение о которых было принято в 2010 году. МВФ должен иметь надлежащее представительство всех своих государств-членов и восприниматься как поистине легитимная организация. В связи с этим МВФ будет продолжать работать со своими государствами-членами над поиском коллективных решений общих проблем и планированием пути к более благополучному будущему.

Мне оказана большая честь быть директором-распорядителем МВФ. Я глубоко горжусь работой нашего персонала. Я высоко ценю профессионализм и этические качества Исполнительного совета МВФ и его неустанную повседневную работу по осуществлению мандата МВФ.

«Годовой отчет» Исполнительного совета МВФ Совету управляющих Фонда является одним из важных инструментов обеспечения подотчетности МВФ. Исполнительный совет МВФ отвечает за работу Фонда и состоит из 24 исполнительных директоров, назначаемых 188 государствами-членами, а Совет управляющих, в котором каждое государство-член представлено старшим должностным лицом, является высшим органом управления МВФ. Публикация «Годового отчета» представляет собой форму подотчетности Исполнительного совета МВФ Совету управляющих Фонда.



Дэвид Липтон, первый заместитель директора-распорядителя



Наюки Шинохара, заместитель директора-распорядителя



Немат Шафик, заместитель директора-распорядителя



Минь Чжу, заместитель директора-распорядителя

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Заместители исполнительных директоров указаны курсивом.



Мег Ландсейгер
Вакансия
Соединенные Штаты



Мицухиро Фурусав
Томоюки Симода
Япония



Хуберт Теммайер
Штеффен Майер
Германия



Амбруз Файоль
Алис Терраколь
Франция



Арриго Садун
Танос Кацамбас
Албания, Греция, Италия, Мальта, Португалия,
Сан-Марино, Тимор-Лешти



Дер Джун Чиа
Аида Будиман
Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия,
Камбоджа, Лассская Народная Демократическая
Республика, Малайзия, Мьянма, Непал, Сингапур,
Таиланд, Тонга, Фиджи, Филиппины



Чжан Тао
Сун Пин
Китай



Кристофер Легг
Хосеун Ли
Австралия, Вануату, Кирибати, Корея, Маршал-
ловы Острова, Микронезия, Федеративные Штаты,
Монголия, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая
Гвинея, Самоа, Сейшельские Острова, Соломо-
новы Острова, Тувалу, Узбекистан



Арвинд Вирмани
П. Нандагал Вирасингхе
Бангладеш, Бутан, Индия, Шри Ланка



Паулу Ногейра Батиста м.л.
Мария Анхелика Арбелаэз
Бразилия, Гаити, Гайана, Доминиканская
Республика, Колумбия, Панама, Суринам, Трини-
дад и Тобаго, Эквадор



Ахмед Алколифей
Фахад И. Альшатри
Саудовская Аравия



Рене Вебер
Вакансия
Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика,
Польша, Сербия, Таджикистан, Туркменистан,
Швейцария



Александр Гиббс,
Роберт Элдер
Соединенное Королевство



Вилли Кикенс
Йоганн Прадер
Австрия, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Косово, Люксембург, Словацкая Республика, Словения, Турция, Чешская Республика



Карлос Перес-Вердина
Хосе Рохас Рамирес
Боливарская Республика Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Испания, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Сальвадор



Менно Снел
Юрий Г. Якуша
Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Израиль, Кипр, Македония, бывшая югославская Республика, Молдова, Нидерланды, Румыния, Украина, Хорватия, Черногория



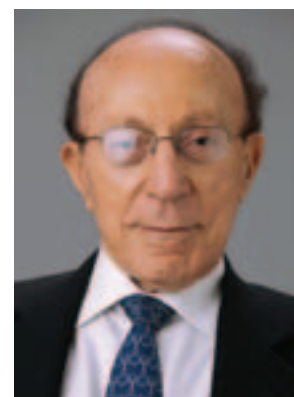
Томас Хокин
Мэри О'Дэй
Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Доминика, Ирландия, Канада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка



Бенни Андерсен
Аудун Грен
Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония



Моекети Маджоро
Момоду Сахо
Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гамбия, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Свазиленд, Судан, Сьерра-Леоне, Танзания, Уганда, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка



А. Шакур Шаалан
Сами Жада
Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йеменская Республика, Катар, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мальдивские Острова, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сирийская Арабская Республика



Алексей В. Можин
Андрей Лушин
Российская Федерация



Джафар Моджаррад
Мохаммед Дайри
Алжир, Исламская Республика Афганистан, Гана, Исламская Республика Иран, Марокко, Пакистан, Тунис



Альфредо Маклоклин
Пабло Гарсия-Сильва
Аргентина, Боливия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили



Косси Ассинмайдю
Нгэуто Турэна Ямбэй
Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея-Бисау, Джибути, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея

ПИСЬМО О ПЕРЕДАЧЕ ОТЧЕТА СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ

26 июля 2012 года

Уважаемый господин председатель!

Имею честь представить Совету управляющих Годовой отчет Исполнительного совета за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2012 года, в соответствии с разделом 7(а) Статьи XII Статей соглашения Международного Валютного Фонда и разделом 10 Регламента МВФ. Согласно разделу 20 Регламента, утвержденные Исполнительным советом административный бюджет и бюджет капитальных расходов МВФ на финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2013 года, представлены в Главе 5. Прошедшие аудит финансовые отчеты за год, закончившийся 30 апреля 2012 года, по Департаменту общих счетов, Департаменту СДР и счетам, управляемым МВФ, вместе с отчетами фирмы, проводившей внешний аудит по этим счетам, приводятся в Приложении VI, которое содержится в варианте настоящего отчета на компакт диске, а также на веб-странице www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2012/eng/index.htm. Согласно требованиям раздела 20(с) Регламента Фонда, надзор за процессами внешнего аудита и финансовой отчетности осуществлял Комитет по внешнему аудиту, в который входили г-жа Амелия Кабал (председатель), г-н Арфан Айасс и г-н Цзянь-си Ван.

Кристин Лагард,



директор-распорядитель и председатель Исполнительного совета

1 ОБЗОР



ОБЗОР



На каждом витке мирового финансового кризиса, начавшегося в 2007 году, Международный Валютный Фонд (МВФ) был в центре усилий по восстановлению финансовой стабильности и возобновлению устойчивого роста мировой экономики. Этот год не стал исключением. Фонд уделял пристальное внимание задачам предоставления финансирования, рекомендаций по экономической политике и технической помощи, необходимых государствам-членам для управления экономическими и финансовыми рисками и достижения долговременного роста. Были инициированы новые договоренности о нелегитимном финансировании с семью странами. В то же время организация проводила работу по многим направлениям для укрепления своего подхода к надзорной деятельности и разработке политики, совершенствования своих кредитных инструментов и улучшения структуры управления Фонда.

К концу финансового года¹ значительное число стран приняли твердые обязательства по увеличению ресурсов МВФ более чем на 430 млрд долларов США для предотвращения и преодоления кризисов, а также для удовлетворения потенциальных потребностей в финансировании всех государств-членов МВФ². Это продемонстрировало приверженность международного сообщества созданию более прочной основы для восстановления мировой экономики и сохранению ведущей роли МВФ в этих усилиях.

НЕПРОЧНЫЙ И ВЯЛЫЙ ПОДЪЕМ

В первом квартале 2012 года в мировой экономике имел место период относительной стабильности после значительного ухудше-

ния ситуации в конце 2011 года, но в конце 2012 финансового года подъем оставался непрочным. Активность в США усилилась, и в большинстве стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами продолжался существенный рост. Однако сохраняющиеся трудности в зоне евро временами приводили к значительной напряженности и волатильности на рынках и оставались одним из наиболее серьезных факторов уязвимости мировой экономики. Ожидалось, что рост в большинстве стран с развитой экономикой будет оставаться вялым из-за опасений относительно государственного дефицита и долга, продолжающегося процесса снижения левериджа в финансовом секторе и высокой безработицы. В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах ожидалось продолжение значительного роста, хотя управление рисками снижения темпов будет оставаться сложной задачей, а некоторые страны испытывали трудности перегрева экономики, связанного с быстрым ростом кредита.

МЕРЫ ДЛЯ ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ПРЕОДОЛЕНИЯ КРИЗИСА

В условиях устойчивого смещения рисков в сторону снижения темпов роста на исходе 2012 финансового года перед директивными органами стояла сложная задача балансирования нескольких целей. В странах с развитой экономикой правительствам необходимо было решать проблемы, связанные с бюджетными рисками, и начать перевод государственного долга на неуклонно снижающуюся траекторию, не подрывая при этом экономический рост в ближайший период. В ближайшей перспективе

требовалась взвешенная бюджетная корректировка, сопровождаемая действенными среднесрочными планами консолидации, включая реформы программ обязательных пособий. Этим странам необходимо было осуществить структурные реформы рынков труда и продуктов, чтобы снизить безработицу и добиться повышения темпов роста. Ввиду невысокого инфляционного давления и существующих рисков для роста имело смысл продолжать адаптивную денежно-кредитную политику. В случае стран с формирующимся рынком и развивающихся стран директивным органам необходимо было найти правильное сочетание мер макроэкономической политики, позволяющее противостоять глобальным рискам снижения темпов роста и в то же время, в некоторых случаях, сдерживать тенденции перегрева. Всем странам необходимо было добиться того, чтобы наиболее уязвимые группы в обществе были защищены от последствий финансового кризиса.

Дальнейшее сотрудничество стран в вопросах политики было необходимым условием для укрепления доверия и стабильности. Чтобы добиться дальнейшего прогресса в решении проблем глобальных дисбалансов и недостаточного мирового спроса, странам с высокими уровнями сбережений нужно было постараться устранить препятствия для роста потребления и инвестиций, опираясь на более рыночные обменные курсы. Кроме того, одной из приоритетных областей оставался глобальный финансовый сектор, в частности, необходимость последовательного внедрения новых основ регулирования финансового сектора во всем мире и преодоления других недостатков в финансовом секторе, таких как проблемы, связанные с организациями, которые считаются «слишком сложными», чтобы можно было допустить их банкротство, а также с теневой банковской системой и трансграничными системами надзора и урегулирования проблемных банков.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

В 2012 финансовом году МВФ продолжал гибко реагировать на потребности государств-членов в финансировании в условиях неопределенности и волатильности на финансовых рынках. Спрос на ресурсы МВФ оставался высоким, и обязательства по предоставлению финансирования продолжали расти, хотя и медленнее, чем в предыдущем году. В течение года Исполнительный совет МВФ утвердил семь договоренностей о нелюбимом финансировании. Кроме того, была утверждена новая последующая договоренность по гибкой кредитной линии (ГКЛ) для Колумбии, и оставались в силе существующие договоренности ГКЛ для Мексики и Польши.

В 2012 финансовом году было утверждено или увеличено финансирование программ с 20 странами-членами МВФ с низкими доходами, поддерживаемое ресурсами Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ). К концу финансового года непогашенные

льготные кредиты МВФ имели 64 государства-члена. МВФ также активизировал диалог по вопросам политики, включая возможную поддержку в виде финансирования, со странами Ближнего Востока и Северной Африки, чтобы помочь правительствам справиться с проблемами в экономике, связанными с продолжающимися с начала 2011 года переходными процессами.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В течение финансового года Исполнительный совет утвердил пакет реформ с целью повышения гибкости и расширения охвата инструментов финансирования Фонда. Утвержденные Советом реформы были призваны укрепить набор инструментов в целях более эффективного предоставления ликвидности и экстренной помощи государствам-членам Фонда во всем мире. Эти изменения позволят Фонду более гибко реагировать на различные потребности в ликвидности, которые могут испытывать государства-члены, проводящие обоснованную экономическую политику и имеющие прочные основные показатели, но, тем не менее, подверженные рискам негативных воздействий извне («сторонние наблюдатели» кризиса), а также удовлетворять неотложные потребности в финансировании, возникающие в связи с обстоятельствами, помимо ранее предусматривавшихся случаев стихийных бедствий и последствий конфликтов.

В рамках этих реформ превентивная кредитная линия (ПКЛ) была заменена более гибкой превентивной линией для предоставления ликвидности (ПЛЛ), которая может быть использована в более разнообразных обстоятельствах, в том числе в качестве страхования от будущих шоков и как механизм краткосрочной поддержки ликвидности, призванный удовлетворять потребности государств-членов с устойчивыми основными экономическими показателями и институциональными основами, включая «сторонних наблюдателей» кризиса. Существующие инструменты экстренной помощи Фонда (механизмы экстренной помощи на случай стихийных бедствий и экстренной помощи странам в постконфликтной ситуации) были объединены в новый инструмент для ускоренного финансирования, который может быть использован для поддержки полного спектра неотложных потребностей, связанных с платежным балансом, включая обусловленные внешними шоками.

УКРЕПЛЕНИЕ НАДЗОРА

В 2012 финансовом году были предприняты важные шаги для улучшения методов и результатов надзорной деятельности Фонда. Исполнительный совет завершил проводимый раз в три года комплексный анализ надзорной деятельности МВФ (ТАН). Исполнительные директора пришли к выводу, что со времени последнего ТАН в 2008 году произошел значительный прогресс в порядке проведения надзора, но выразили согласие с Планом

действий директора-распорядителя по укреплению надзора в следующих шести областях: взаимосвязи, оценки рисков, финансовая стабильность, внешнеэкономическая стабильность, правовые основы и действенность. Следует особо отметить, что, по мнению Совета, анализ внешних вторичных эффектов по пяти крупнейшим системным странам, впервые проведенный в 2011 году, внес ценный вклад в надзор Фонда; Совет рекомендовал повторить эту работу и затем проанализировать полученный опыт. Фонд также приступил к составлению плана работы в отношении надзора за финансовым сектором, чтобы определить стратегические и операционные приоритеты работы Фонда в этой сфере. В области внешней стабильности Совет принял решение продолжать работу по расширению анализа на области помимо обменных курсов, включая согласованные на многосторонней основе оценки внешних балансов, проводимые персоналом. Что касается правовых основ надзора Фонда, Исполнительный совет начал работу над обновлением существующих правовых основ для более эффективного проведения надзора, и ожидалось, что Совет продолжит рассмотрение этого вопроса в 2013 финансовом году.

Фонд также выпустил новый Консолидированный доклад о надзоре на многосторонней основе в октябре 2011 года и апреле 2012 года для содействия диалогу между разработчиками политики и усиления роли Международного валютно-финансового комитета (МВФК). Исполнительные директора согласились, что в своем надзоре Фонд мог бы уделять больше внимания росту, охватывающему широкие слои населения, занятости и другим социальным вопросам, существенно влияющим на макроэкономическую ситуацию, привлекая экспертный потенциал других организаций. Кроме того, в своей работе Фонд занимался несколькими более широкими основными областями, включая потоки капитала, модернизацию бюджетных систем и анализ устойчивости долговой ситуации, а также решение задач экономической политики для стран с низкими доходами в условиях шоков цен на биржевые товары.

МВФ продолжал работу по совершенствованию своих оценок экономических рисков. В сочетании с процедурами раннего предупреждения Фонд продолжал укреплять свои аналитические основы, предназначенные для оценки факторов уязвимости и возникающих рисков в странах с развитой экономикой, странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами. Процедуры раннего предупреждения, подготавливаемые совместно с Советом по финансовой стабильности (СФС) и представляемые дважды в год МВФК, призваны определять 1) риски, имеющие низкую вероятность, но способные оказать значительное влияние на мировую экономику, 2) меры политики для уменьшения рисков и уязвимых мест и 3) предложения относительно дополнительного анализа на последующих этапах этих процедур.

Опираясь на возросшее после мирового кризиса понимание важнейшей роли данных в обеспечении готовности к кризисам

и их предотвращении, в 2012 финансовом году МВФ продолжал работу по улучшению качества данных, предоставляемых государствами-членами, и повышению доступности подготавливаемых и управляемых им данных. В феврале 2012 года был завершен Восьмой обзор инициатив МВФ в отношении стандартов данных, причем особое внимание в течение года уделялось расширению и совершенствованию доступа в режиме онлайн.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ОБУЧЕНИЕ

В условиях высокого спроса на техническую помощь (ТП) щедрая финансовая поддержка доноров позволила МВФ увеличить объем ТП на местах примерно на 17 процентов в 2012 финансовом году по сравнению с предыдущим финансовым годом, с охватом почти всех его государств-членов. Техническая помощь, как одна из основных функций МВФ, укрепляет потенциал государств-членов в бюджетной, правовой, денежно-кредитной сферах и в вопросах финансовых рынков и статистики. В этом финансовом году работа была сосредоточена на содействии странам в преодолении краткосрочных последствий вялого мирового роста, потрясений в Европе и сохраняющейся волатильности на финансовых рынках. В более общем плане, техническая помощь была направлена на укрепление основ политики и институтов для поддержки долговременного роста. Объем ТП в прошедшем году возрос во всех областях, причем особенно высок был спрос на ТП по бюджетным вопросам.

После выпуска доклада целевой группы, которой была поручена оценка стратегии ТП Фонда, в начале 2012 года МВФ объявил о решении объединить два существующих операционных подразделения, Институт МВФ и Отдел по управлению технической помощью, в новый Институт профессионального и организационного развития. Новый департамент, приступивший к работе в мае 2012 года, предоставляет техническую помощь и проводит обучение кадров для содействия государствам-членам в укреплении их потенциала и развитии важнейших экономических и финансовых институтов.

РЕФОРМЫ ФОНДА В СООТВЕТСТВИИ С МЕНЯЮЩИМИСЯ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

Как неоднократно отмечали управляющие органы и руководство МВФ, принципиально важно провести в жизнь принятые решения о реформе управления, чтобы эта организация была представительной, легитимной и пользовалась доверием. В течение 2012 финансового года Исполнительный совет внимательно наблюдал за ходом изъяснения государствами-членами согласия с пакетом реформ квот и управления, утвержденным Советом управляющих в 2010 году, подчеркивая, что важно действовать без промедления, чтобы обеспечить реализацию этих реформ к Ежегодным совещаниям 2012 года. Совет также выступил с инициативой по пересмотру формулы Фонда, которая определяет размер квот государств-членов.

Задача обеспечить достаточный объем ресурсов МВФ с учетом потенциального увеличения потребностей государств-членов остается актуальной с начала мирового кризиса, и Фонд продолжал свои усилия в этой области в 2012 финансовом году. Были увеличены ресурсы, которые могут быть получены в рамках расширенных Новых соглашений о займах (НСЗ) (до почти 370 млрд СДР³, или 574 млрд долларов США на конец финансового года), и действие расширенных НСЗ дважды возобновлялось, чтобы обеспечить оперативный доступ к их ресурсам в случае необходимости. Государства-члены на двусторонней основе приняли обязательства предоставить дополнительно ресурсы на сумму 430 млрд долларов США в 2012 финансовом году. В течение года также продолжалась мобилизация средств с целью увеличения ресурсов для помощи странам с низкими доходами, и Исполнительный совет утвердил использование части непредвиденной прибыли от недавних продаж золота МВФ в рамках стратегии мобилизации дополнительных средств для субсидирования процентной ставки по договоренностям о льготном финансировании с государствами-членами с низкими доходами.

В течение финансового года произошел ряд изменений в руководстве Фонда. В конце июня 2011 года Исполнительный совет избрал Кристин Лагард на должность директора-распорядителя МВФ и председателя Исполнительного совета сроком на пять лет начиная с июля того же года; она стала первой женщиной, назначенной на высшую должность в МВФ со времени основания Фонда в 1944 году. Вскоре после этого Дэвид Липтон был назначен первым заместителем директора-распорядителя, сменив на этом посту Джона Липски, а Чжу Минь был назначен на должность заместителя директора-распорядителя.

СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

В течение года МВФ продолжал сотрудничество с другими организациями. Его продолжающаяся работа с Группой 20-ти стран с развитой экономикой и стран с формирующимся рынком оставалась особенно значимым направлением, и его меры по сотрудничеству с региональными механизмами финансирования, особенно в Европе, приобретали все большее значение в условиях сохраняющейся финансовой нестабильности. Фонд работал в тесном контакте с СФС по вопросам оценки рисков и предоставления данных и на повседневной основе с Всемирным банком по вопросам стран с низкими доходами и оценок финансового сектора. Следует также отметить сотрудничество между МВФ и Международной организацией труда по вопросам, касающимся создания рабочих мест и минимальных уровней социальной защиты.

В этом духе, Фонд, как и прежде, придавал большое значение информационной работе и контактам с внешними заинтересованными кругами. Информационная работа Фонда дает ему возможность уведомлять государства-члены о стратегическом видении организации и ее основных приоритетах политики; усиливать поддержку директивных органов в проведении страновых реформ, приносящих пользу национальной и мировой экономике; совершенствовать проводимый Фондом анализ и его рекомендации по экономической политике, вовлекая основные заинтересованные круги в странах-членах в обсуждение затрагивающих их вопросов; заверять своих членов, особенно тех, которые сильно пострадали от кризиса, в приверженности Фонда оказывать им необходимую поддержку.

2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МИРЕ



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МИРЕ



После значительного ухудшения ситуации в конце 2011 года перспективы мировой экономики постепенно улучшились в начале 2012 года, но во втором квартале вновь возникли опасения относительно прочности этого подъема. Повышение экономической активности в США и принимаемые меры в зоне евро в ответ на углубление кризиса ее экономики помогли сдерживать резкое ухудшение финансовых условий и укрепить доверие со стороны рынка в течение первых месяцев 2012 года. Вместе с тем, риски ухудшения ситуации оставались повышенными в конце 2012 финансового года, и рынки проявляли беспокойство, поскольку вновь возникли опасения относительно суверенного долга в некоторых странах Европы и проблемы в европейском банковском секторе.

Ввиду волатильности на рынках перспективы в конце 2012 финансового года оставались неопределенными. Директивным органам необходимо было продолжать фундаментальные бюджетные и структурные реформы, требующиеся для достижения здорового и устойчивого роста в среднесрочной перспективе. Странам с развитой экономикой при этом необходимо было сохранять поддержку все еще слабого роста в ближайший период. В зоне евро требовалось продолжать работу для создания более прочного валютного союза, включая шаги по усилению координации бюджетной политики и распределению ожидаемых фискальных рисков, укреплению банковских систем и уменьшению зависимости между банками и суверенным финансированием. Перед странами с формирующимся рынком и развивающимися странами стояла задача калибровки экономической политики, чтобы противостоять рискам ухудшения ситуации в мировой эко-

номике и поддерживать рост, а в некоторых случаях требовались меры против чрезмерного нарастания тенденций перегрева экономики.

ДВА ШАГА ВПЕРЕД, ОДИН ШАГ НАЗАД

В первом квартале 2012 года в мировой экономике произошло оживление после значительного ухудшения ситуации в конце 2011 года. Обеспокоенность относительно финансовой стабильности в зоне евро и сильной напряженности на рынках грозили свергнуть Европу и, возможно, все страны с развитой экономикой, в новую глубокую рецессию. Однако более существенные меры политики в Европе помогли стабилизировать рынки, и в США продолжалось повышение экономической активности. Кроме того, в большинстве стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами темпы роста оставались достаточно высокими. Вместе с тем, на конец 2012 финансового года сохраняющиеся экономические и финансовые трудности в зоне евро в сочетании с неопределенной политической ситуацией в этом регионе оставались одним из главных факторов уязвимости мирового подъема.

И в самом деле, потрясения на финансовом рынке в 2012 финансовом году наглядно показали риск неблагоприятных изменений настроений участников рынка, которые сами влекут за собой ухудшение ситуации. Такие изменения могут быстро привести страны с неустойчивой экономикой в состояние «плохого равновесия» с повышением доходности по государственным займам-

ваниям, замораживанием банковского финансирования и замедлением роста кредита, что негативно скажется на реальной экономике. Меры политики в Европе активизировались в первые месяцы 2012 года, включая решительные действия Европейского центрального банка по предоставлению банкам больших сумм долгосрочной ликвидности, бюджетную консолидацию и структурные реформы в ведущих странах зоны евро, совершенствование управляющих структур Европейского союза и согласование параметров европейских механизмов экстренного финансирования. Другие центральные банки также приняли меры для смягчения денежно-кредитных условий, и кредитные риски отступили. В то же время, риски для глобальной финансовой стабильности оставались повышенными. Стандарты банковского кредитования ужесточились, более общие финансовые условия ухудшились, а рынки облигаций оставались неустойчивыми и волатильными.

Это было (и остается) наследием Великой рецессии и финансового кризиса. Как показывает исторический опыт, процесс снижения левериджа требует времени и обычно сдерживает экономическую активность. В конце 2012 финансового года многие страны все еще были обременены большим долгом в ряде секторов, поэтому в процесс финансового оздоровления были вовлечены правительства, корпорации и домашние хозяйства, нередко одновременно. Кроме того, многие страны с высокими уровнями внешнего долга должны были решать задачу перебалансирования в условиях серьезных проблем конкурентоспособности и пониженного внешнего спроса. Директивным органам нужно было разработать продуманное и сложное сочетание мер финансовой, макроэкономической и структурной политики, которое обеспечило бы плавное снижение левериджа, поддержало экономический рост и способствовало перебалансированию.

На этом фоне общие перспективы на конец 2012 финансового года оставались неустойчивыми. В апрельском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» 2012 года прогнозировалось снижение темпов мирового роста с примерно 4 процентов в 2011 году до 3½ процента в 2012 году и затем медленный возврат к уровню 4 процентов в 2013 году. В зоне евро прогнозировалось наступление умеренной рецессии в 2012 году в результате кризиса суверенной задолженности, воздействия снижения левериджа в банках для реального сектора и бюджетной консолидации. В странах с развитой экономикой в целом ожидалось увеличение объема производства лишь на 1½ процента в 2012 году и 2 процента в 2013 году. Предполагалось, что темпы создания рабочих мест в этих странах будут по-прежнему вялыми и что безработица будет оставаться на уровне около 8 процентов.

В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах прогнозировалось небольшое замедление реального роста валового внутреннего продукта (ВВП) с 6,2 процента в 2011 году до 5¼ процента в 2012 году, а затем новое повышение темпов до 6 процентов в 2013 году. В заключительный период 2012 финансового года эти страны продолжали пожинать плоды проч-

ных основных макроэкономических показателей и проведенных ранее структурных реформ, хотя внутренние факторы уязвимости постепенно нарастали после десятилетия уверенного экономического роста, которому способствовал быстрый рост кредита или высокие цены на биржевые товары.

Риски для перспектив экономики по-прежнему были прочно смещены в сторону снижения темпов роста. Во-первых, сохраняющаяся обеспокоенность относительно долгового кризиса в зоне евро продолжала ослаблять стабильность финансового рынка и оставалась самым большим фактором риска для мировой экономики. Резкая эскалация кризиса могла бы вызвать широкомасштабное «бегство от риска», что имело бы очень негативные глобальные последствия. Например, чрезмерное снижение левериджа в европейских банках могло бы выявить факторы уязвимости на формирующихся рынках и в результате привести к возобновлению оттока портфельных инвестиций и подорвать внутреннюю финансовую стабильность. Во-вторых, геополитическая неопределенность может привести к резкому повышению цен на нефть и подорвать мировой рост. В среднесрочной перспективе риски, связанные с хронически вялой активностью и высоким государственным долгом и дефицитом в странах с развитой экономикой, могут ослабить поддержку бюджетной консолидации и торговой и финансовой интеграции.

НА ДВА ШАГА ВПЕРЕДИ

Заглядывая вперед с учетом опыта конца 2012 финансового года, правительствам необходимо будет усилить меры политики, чтобы укрепить вялую динамику подъема и противостоять рискам замедления роста. Это потребует дальнейших мер по преодолению кризиса в зоне евро, взвешенного подхода к бюджетной консолидации с учетом ослабления активности, продолжения адаптивной денежно-кредитной политики и обеспечения обильной ликвидности для финансового сектора. В среднесрочной перспективе задача состоит в улучшении слабых перспектив роста в основных странах с развитой экономикой.

Начиная с зоны евро, официальным органам в дальнейшем необходимо было развивать принятые в 2012 финансовом году существенные меры для усиления антикризисного механизма. Требовалось неуклонно продолжать бюджетную консолидацию, но организовать ее таким образом, чтобы не допустить чрезмерного ослабления спроса в ближайший период. Возможно, имеется потенциал для дальнейшего смягчения денежно-кредитной политики, и необходимо будет рекапитализировать банки, стремясь избежать деструктивного снижения левериджа в банковской системе, чтобы содействовать достаточному притоку кредита в частный сектор. В среднесрочной перспективе требовалось осуществить изменения, чтобы устранить недостатки в структуре валютного союза, которые способствовали возникновению кризиса; эти изменения включают более эффективный механизм для проведения ответственной и последовательной налогово-бюджетной политики, включая возможность активного участия институ-

тов ЕС в формировании национальных бюджетных планов; более широкое распределение фискальных рисков, чтобы не допустить перерастания проблем в одной стране в дорогостоящий финансовый кризис в другой стране; более интегрированная финансовая система в зоне евро, включающая общий надзор и регулирование, страхование депозитов и урегулирование проблемных банков; меры по всему региону для сокращения разрыва в проведении структурных реформ, в том числе в отношении рынков труда.

В других странах с развитой экономикой сохранялась настоятельная необходимость в действенных и устойчивых планах бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе, позволяющих вывести государственный долг на четкую устойчивую траекторию, особенно в Японии и США. Среднесрочные бюджетные планы должны были включать укрепление бюджетных институтов и реформы программ обязательных пособий, например, привязку пенсионного возраста к средней продолжительности жизни или совершенствование стимулов для снижения затрат в секторе здравоохранения. Разработка планов для решения этих проблем продемонстрировала бы готовность и способность директивных органов действовать, и тем самым помогла бы восстановить доверие рынков к устойчивости государственных финансов на раннем этапе. В то же время, ввиду слабых перспектив экономического роста, страны, обладающие потенциалом для проведения налогово-бюджетной политики (с точки зрения состояния их бюджетных счетов и доверия со стороны рынков), могли бы пересмотреть темпы консолидации, чтобы избежать негативного воздействия на рост. Другие могли бы допустить беспрепятственное срабатывание автоматических стабилизаторов, пока они способны без труда финансировать более высокие уровни дефицита.

Помимо налогово-бюджетной политики, наиболее важными приоритетами на конец 2012 финансового года оставались регулирование и надзор в мировом финансовом секторе и проведение повышающих производительность реформ с целью увеличения потенциального объема производства. В США может потребоваться более решительный подход для преодоления проблем на рынках недвижимости и ускоренного оздоровления балансов домашних хозяйств.

Безработица оставалась неприемлемо высокой. В конце 2012 финансового года более 200 млн человек во всем мире не имели работы, а в некоторых странах Южной Европы половина молодежи не могла найти работу. Структурные реформы должны были включать поддержку доходов и обучение безработных для содействия повышению производительности и расширению участия в рабочей силе. Были бы также полезны меры, стимулирующие банковское кредитование малых и средних предприятий, которые обеспечивают значительную долю занятости. В случае стран с формирующимся рынком и развивающихся стран необходимо

было найти правильное сочетание мер макроэкономической политики, позволяющее в некоторых случаях противостоять рискам снижения активности вследствие слабого роста в странах с развитой экономикой и волатильности на финансовых рынках, а в других сдерживать тенденции перегрева. В зависимости от особенностей конкретного случая они могут включать меры в ответ на снижение внутреннего и внешнего спроса; подготовку к неблагоприятным вторичным эффектам в результате событий в странах с развитой экономикой и оттокам капитала; восстановление бюджетных буферов и резервов, сворачивание адаптивной денежно-кредитной политики и укрепление пруденциальной политики и систем. В странах с низкими доходами налогово-бюджетная политика должна была ограничить ущерб для государственных балансов путем предоставления субсидий только наиболее уязвимым слоям населения.

Последние месяцы 2012 финансового года подтвердили, что успешное международное сотрудничество, позволившее принять скоординированные меры политики на раннем этапе финансового кризиса, все еще необходимо для обеспечения долговременного роста. Бюджетная консолидация сама по себе не способна излечить недомогание экономики, а в условиях низких темпов роста может даже привести к ухудшению коэффициентов задолженности в краткосрочной перспективе. Снижение потребления в странах с большим внешним дефицитом не было компенсировано ростом потребления в странах, имеющих профицит, поэтому в мире произошло чистое снижение спроса и темпов роста. Странам с высокими нормами сбережения необходимо было постараться устранить искажения, сдерживающие потребление, а странам с чрезмерным ростом за счет кредита — сдерживать рост кредита и спрос. Это помогло бы поддержать перспективы роста в этих странах и в остальном мире, опираясь, в соответствующих случаях, на более рыночные обменные курсы.

Сотрудничество в области экономической политики также было важным условием для обеспечения надежности и стабильности финансовой системы, отвечающей интересам населения и предприятий. На мировом уровне необходимо было последовательно внедрять новые нормативные положения во всех странах. Требовались также дальнейшие меры для решения проблем, связанных с организациями, которые считаются слишком большими или слишком сложными, чтобы можно было допустить их банкротство, а также с теневой банковской системой и вопросами трансграничного сотрудничества в санации банков и взаимодействия между органами банковского надзора. Банковское регулирование и надзор стали глобальной задачей, которую можно решать только на основе сотрудничества, чтобы организации не прибегали, как в прошлом, к арбитражу между системами регулирования, снижая действенность мер пруденциального контроля и защитных механизмов, содержащихся в новых нормативных положениях.

3

ПОДДЕРЖКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ



ПОДДЕРЖКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ



ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СТРАНАМ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА

Глобальная система защиты

Деятельность по финансированию в 2012 году

В 2012 финансовом году МВФ продолжал гибко реагировать на потребности государств-членов в финансировании в условиях усилившейся глобальной неопределенности. Ресурсы Фонда продолжали пользоваться большим спросом, и сумма выделенных ресурсов продолжала расти, хотя и медленнее, чем в предыдущем году.

В январе 2012 года Исполнительный совет проанализировал достаточность ресурсов МВФ для предоставления финансирования государствам-членам⁴. После обсуждения на Совете директор-распорядитель отметила, что это обсуждение дало возможность оценить достаточность ресурсов Фонда для выполнения им своего мандата и полноценной конструктивной роли в обеспечении глобальной стабильности. Она отметила, что в ходе обсуждения многие исполнительные директора подчеркнули необходимость и неотложность коллективных усилий, направленных на сдерживание долгового кризиса в еврозоне и защиту экономики стран всего мира от вторичных эффектов и чрезмерного снижения объема производства и доходов. В этом контексте исполнительные директора приветствовали недавно объявленное обещание европейских стран-членов МВФ внести вклад в ресурсы Фонда, под-

черкивая при этом значение достаточно прочных систем защиты в Европе и других твердых мер экономической политики в ответной реакции на кризис в зоне евро.

Впоследствии во время Весенних совещаний 2012 года страны-члены взяли на себя обязательство принять необходимые меры для обеспечения мировой финансовой стабильности. Вместе с Группой 20-ти МВФК достиг договоренности об увеличении ресурсов МВФ для предотвращения кризисов и их урегулирования. Значительное число стран дало твердые обязательства увеличить ресурсы МВФ более чем на 430 млрд долл. США (см. главу 5) в дополнение к увеличению квот в рамках реформы квот и управления 2010 года. Эти ресурсы будут доступны всем государствам-членам МВФ и не предназначены для какого-либо конкретного региона. Обязательства, последовавшие за принятием национальных и региональных мер структурной, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики в течение первых месяцев 2012 года, продемонстрировали приверженность международного сообщества поддержанию глобальной финансовой стабильности и упрочению основы восстановления мировой экономики.

Государства-члены могут обратиться за финансовой помощью МВФ для удовлетворения своих чистых потребностей в финансировании платежного баланса и поддержания достаточных резервов на будущее. Финансирование МВФ обычно предоставляется в рамках «договоренности» для поддержки экономической программы страны-члена, которая включает меры корректировки и другие меры, которые страна-член обязалась принять для

решения своей проблемы платежного баланса. За эти годы МВФ утверждал различные меры политики, определяющие инструменты и механизмы финансирования, и некоторые из них достаточно гибки, чтобы помочь в удовлетворении любой потребности в финансировании платежного баланса, тогда как другие предназначены для преодоления конкретных ситуаций в разных государствах-членах. Страны с низкими доходами могут заимствовать средства на льготных условиях в рамках ряда механизмов; в 2012 финансовом году большая часть льготного финансирования МВФ предоставлялась по нулевой процентной ставке, которая будет действовать до конца 2013 года. Нельготное финансирование также предоставляется через дополнительные инструменты и механизмы; по всем нельготным инструментам и механизмам действует процентная ставка МВФ, связанная с рыночной, которая называется «ставкой сборов» (она основана на процентной ставке по СДР, которая пересматривается еженедельно)⁵, и по крупным займам (свыше определенных лимитов) взимается дополнительный сбор. В зависимости от характера потребности государства-члена в финансировании платежного баланса, договоренность может утверждаться в качестве меры предосторожности (за которой не следует немедленное предоставление средств) или с предоставлением средств (в соответствии с которой утвержденное финансирование обычно выделяется долями поэтапно по мере реализации программы)⁶. Доступ государства-члена к ресурсам Фонда определяется его квотой (см. главу 5) и ограничивается «лимитами доступа» (см. таблицу 3.1).

Значительное большинство операций между МВФ и государствами-членами проводится через Счет общих ресурсов (ГРА), пул валют и резервных активов, образованный из квот государств-членов и соглашений о займах на двусторонней и многосторонней основе. В случае механизмов, работающих через ГРА, лимиты доступа в исключительных обстоятельствах могут превышать («исключительный доступ») при условии выполнения существенных критериев, изложенных в политике исключитель-

ного доступа, и с вовлечением Совета на раннем этапе. В случае механизмов в рамках ПРТГТ доступ к ресурсам Трасового фонда сверх обычных лимитов предоставляется в особом порядке, прежде всего, с вовлечением Совета на раннем этапе.

Нельготное финансирование

В 2012 финансовом году Исполнительный совет утвердил семь договоренностей в рамках механизмов нельготного финансирования Фонда на общую валовую сумму 52,60 млрд СДР⁷ ([81,62 млрд долл. США]). Более 90 процентов новых валовых обязательств в 2012 финансовом году (47,5 млрд СДР или 73,36 млрд долл. США) приходилось на две договоренности в рамках механизма расширенного кредитования (ЕФФ) для Греции и Португалии (см. вставку 3.1). Были также утверждены четыре договоренности о кредитах «стэнд-бай», одна из которых также включала исключительный доступ (для Сент-Киттс и Невис), и две (с Сербией и Грузией)⁸ рассматривались, по утверждению, как превентивные. Кроме того, договоренность на 3,87 млрд СДР (6,22 млрд долл. США) в рамках «Гибкой кредитной линии», утверждена для Колумбии, последовавшая за предыдущей договоренностью по ГКЛ с более низким уровнем доступа, срок которой истек в мае 2011 года.

Всего к концу апреля 2012 года покупки средств⁹ со Счета общих ресурсов, достигли 32,2 млрд СДР (49,9 млрд долл. США), причём на покупки трех стран зоны евро, которые имеют программы (Греция, Ирландия и Португалия), приходится более 95 процентов общей суммы. Сумма погашения за период составила 3,6 млрд СДР.

В таблице 3.1 представлена общая информация об инструментах и механизмах финансирования МВФ, в таблице 3.2 и на рис. 3.1 приводятся детали утвержденных за год договоренностей, а на рис. 3.2 предлагается информация о непогашенных суммах финансирования за последние десять лет.

Рисунок 3.1

Договоренности, утвержденные в течение финансовых годов, закончившихся 30 апреля, 2003–2012 финансовые годы

(В млрд СДР)

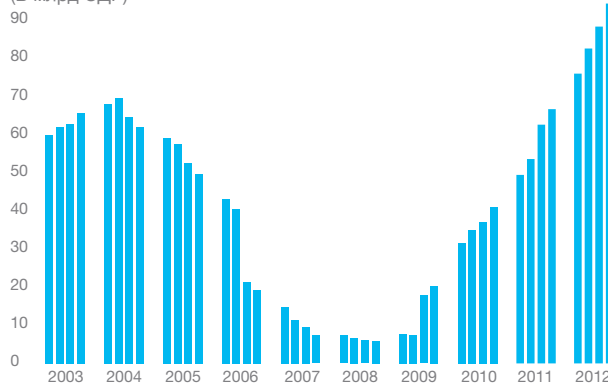


Источник: Финансовый департамент МВФ.

Рисунок 3.2

Нельготные непогашенные кредиты, 2003–2012 финансовые годы

(В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Таблица 3.1

Механизмы кредитования МВФ

Кредитный механизм (год введения) ¹	Цель	Условия	Поэтапное осуществление покупок и мониторинг ¹
КРЕДИТНЫЕ ТРАНШИ И МЕХАНИЗМ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ³			
Договоренности о кредите «станд-бай» (1952 г.)	Среднесрочная помощь странам, испытывающим краткосрочные трудности финансирования платежного баланса.	Принятие политики, обеспечивающей уверенность в том, что трудности финансирования платежного баланса государства-члена будут разрешены в течение разумного периода времени.	Квартальные покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий.
Гибкая кредитная линия (2009 г.) (ГКЛ)	Гибкий инструмент использования кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей, связанных с финансированием платежного баланса, потенциальных или фактических.	Очень прочные перспективные макроэкономические детерминанты, основа экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты.	Утвержденные суммы доступны сразу и на весь период действия договоренности при условии завершения среднесрочного обзора по истечении одного года.
Механизм расширенного кредитования (ЕФФ) (1974 г.) (договоренности о расширенном кредитовании)	Более долгосрочная помощь для поддержки структурных реформ государств-членов в целях преодоления трудностей платежного баланса долгосрочного характера.	Принятие программы сроком действия до четырех лет, включающей структурные преобразования, с ежегодным подробным представлением мер политики на последующие 12 месяцев.	Квартальные или полугодовые покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий.
Превентивная линия для предоставления ликвидности (ПЛЛ) (2011 г.)	Инструмент для стран с надежными экономическими детерминантами и обоснованной экономической политикой.	Прочная основа экономической политики, прочные внешнеэкономические позиции и наличие доступа к рынку, в том числе устойчивость финансового сектора.	Крупный авансовый доступ при условии проведения обзоров каждые полгода (для ПЛЛ на один-два года).

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ) (2011 г.)	Предусматривает быстрое предоставление финансовой помощи всем государствам-членам, испытывающим срочные потребности платежного баланса.	Усилия по преодолению затруднений с платежным балансом (может включать предварительные меры).	Прямые покупки; без необходимости в полноценной программе или обзорах.
---	---	---	--

МЕХАНИЗМЫ В РАМКАХ ТРАСТОВОГО ФОНДА НА ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ И СОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ

Расширенный кредитный механизм (ЕКФ) (2010 г.) ⁵	Среднесрочная помощь в преодолении укоренившихся трудностей финансирования платежного баланса.	Принятие трехлетней договоренности об использовании ЕКФ. Программы, поддерживаемые в рамках ЕКФ, основываются на документах по стратегии сокращения бедности (ПРСП), которые готовятся странами с участием заинтересованных сторон и включают меры макроэкономической и структурной политики и политики сокращения бедности.	Фактическое предоставление средств на полугодовой (иногда квартальной) основе, обусловленное соблюдением критериев реализации и обзоров.
Механизм кредита «станд-бай» (ССФ) (2010 г.)	Удовлетворение краткосрочных потребностей в финансировании платежного баланса, и превентивных потребностей.	Принятие 12–24-месячных договоренностей ССФ.	Фактическое предоставление средств на полугодовой (иногда квартальной) основе, обусловленное соблюдением критериев реализации и других условий (при использовании средств).
Механизм ускоренного кредитования (РСФ) (2010 г.)	Ускоренная помощь для удовлетворения срочных потребностей в финансировании платежного баланса, когда в программе в рамках кредита верхнего транша нет необходимости или она неосуществима.	Нет необходимости в программе, основанной на проведении обзоров, или «ретроспективно применяемых» условий.	Обычно одно фактическое предоставление средств.

1 За исключением финансирования в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, кредиты МВФ финансируются за счет капитала, вносимого по подписке государствами-членами; каждой стране назначается квота, которая представляет собой ее финансовое обязательство. Государство-член вносит часть своей квоты в иностранных валютах, приемлемых для МВФ, или специальных правах заимствования (СДР), а оставшуюся часть — в своей собственной валюте. Кредит МВФ выплачивается или используется заемщиком, *покупающим* валютные активы у МВФ за свою собственную валюту. Погашение кредита производится путем *выкупа* заемщиком своей валюты у МВФ за иностранную валюту. Льготные кредиты в рамках ЕКФ, РСФ и ССФ финансируются за счет средств отдельного Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

2 Ставка сборов по средствам, выплачиваемым со Счета общих ресурсов, устанавливается с надбавкой к недельной процентной ставке по СДР. Ставка сборов применяется к дневному остатку всех непогашенных кредитных ресурсов ГРА, предоставленных в каждом финансовом квартале МВФ. Кроме того, по каждому использованию ресурсов МВФ с ГРА, кроме средств, получаемых в рамках резервных траншей, взимается единовременный дополнительный сбор в размере 0,5 процента. К сумме, которая может быть получена в течение каждого (годового) периода в рамках договоренности о кредите «станд-бай», гибкой кредитной линии, превентивной линии для предоставления ликвидности или договоренности о расширенном кредитовании, применяется авансовый сбор за обязательство (15 базисных пунктов для выделенных сумм в пределах 200 процентов квоты, 30 базисных пунктов для сумм от 200 до 1000 процентов квоты и 60 базисных пунктов для сумм сверх 1000 процентов квоты); этот сбор возмещается на пропорциональной основе по мере последующего использования средств в рамках соответствующей договоренности. В механизмах для стран-членов с низкими доходами в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в 2009 году был создан механизм процентных ставок, увязывающий льготные процентные ставки с процентной ставкой по СДР и регулярными пересмотрами. В ходе этих пересмотров соответствующие процентные ставки устанавливаются следующим образом: если средняя ставка СДР, наблюдавшаяся за последний 12-месячный период, ниже 2 процентов, ставка процента по кредитам ЕКФ и РСФ устанавливается на уровне 0 процентов в год, и 0,25 процента в год по кредитам ССФ; если средняя ставка СДР равна 2 или более процентам (до 5 процентов), процентная ставка

Лимиты доступа	Сборы ²	Срок погашения (годы)	Платежи в счет погашения
Годовой: 200% квоты; кумулятивный: 600% квоты.	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с непогашенного кредита сверх 300% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 300 процентов квоты в течение более чем 3 лет) ⁴ .	3¼–5	Ежеквартальные
Лимиты доступа отсутствуют.	См. выше.	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 200% квоты; кумулятивный: 600% квоты.	См. выше.	4½–10	Полугодовые
250% квоты на шесть месяцев; 500% квоты доступно по утверждению договоренностей на один-два года, в совокупности 1000% квоты после 12 месяцев удовлетворительного прогресса.	См. выше.	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 50% квоты; кумулятивный: 100% квоты.	См. выше.	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 100% квоты; кумулятивный: 300% квоты.	0% (7/1/2010 г. — 31/12/2013 г.)	5½–10	Полугодовые
Годовой: 100% квоты; кумулятивный: 300% квоты.	0% (7/1/2010 г. — 31/12/2013 г.); 0,25% в 2013 году	4–8	Полугодовые
Годовой: 25% (до 50% квоты); кумулятивный: 75% (до 100% квоты).	0% (7/1/2010 г. — 31/12/2013 г.)	5½–10	Полугодовые

по кредитам ЕКФ и РСФ устанавливается на уровне 0,25 процента в год и 0,5 процента в год по кредитам ССФ; если средняя ставка СДР выше 5 процентов, процентная ставка по кредитам ЕКФ и РСФ устанавливается на уровне 0,5 процента в год и — 0,75 процента в год по кредитам ССФ. В случае превентивных договоренностей об использовании ресурсов ССФ применяется сбор за доступность кредита в размере 15 базисных пунктов в год с неиспользованной суммы средств, доступной в течение каждого шестимесячного периода.

³ Кредитные транши относятся к размеру покупки (фактического предоставления средств) по отношению к доле квоты соответствующего государства-члена в МВФ; например, фактическое предоставление средств в размере до 25 процентов квоты государства-члена представляет собой предоставление средств в рамках первого кредитного транша, и для получения этих средств требуется, чтобы государство-член продемонстрировало разумные усилия по преодолению проблем платежного баланса. Запросы о предоставлении средств сверх 25 процентов называются предоставлением средств в рамках верхних кредитных траншей; такое предоставление средств производится по частям, по мере выполнения заемщиком определенных установленных целевых показателей реализации. Такое предоставление средств, как правило, осуществляется в рамках договоренностей о кредите «стэнд-бай» или договоренностей о расширенном кредитовании. Доступ к ресурсам МВФ вне договоренностей предоставляется в редких случаях, и ожидается, что это не изменится.

⁴ Дополнительный сбор введен в ноябре 2000 года. Новая система дополнительных сборов вступила в силу 1 августа 2009 года и заменила собой прежнюю шкалу: 100 базисных пунктов сверх базовой ставки сборов для сумм свыше 200 процентов квоты и дополнительный сбор в 200 базисных пунктов для сумм свыше 300 процентов квоты. Государствам-членам, имевшим непогашенные кредиты в рамках кредитных траншей или механизма расширенного кредитования на 1 августа 2009 года или имевшим действующие договоренности, утвержденные до 1 августа 2009 года, предоставлена возможность выбора между новой и старой системой дополнительных сборов.

⁵ ЕКФ ранее был известен как механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

Вставка 3.1**Деятельность Фонда в зоне евро**

Работа МВФ в зоне евро в 2012 финансовом году продолжалась с утверждением новых договоренностей с Грецией и Португалией и дальнейших мер политики по действующей продленной договоренности механизма расширенного кредитования (ЕФФ) для Ирландии.

Давние структурные проблемы, в том числе низкая производительность, слабая конкурентоспособность и высокий уровень долга частного сектора резко снизили темпы экономического роста в Португалии и вызвали значительные внешние и бюджетные дисбалансы. В мае 2011 года Исполнительный совет утвердил трехлетнюю договоренность о расширенном кредитовании в размере приблизительно 23,7 млрд СДР (26 млрд евро) в рамках ЕФФ с Португалией в поддержку официальной программы экономической корректировки и роста. Договоренность с Португалией, часть трехлетнего совместного с Европейским союзом пакета финансирования на сумму 78 млрд евро, предусматривает исключительный доступ к ресурсам МВФ, составляющий 2 306 процентов квоты Португалии. В центре программы властей страны стоят структурные реформы, направленные на повышение темпов экономического роста и уровня занятости; масштабная, но сбалансированная траектория бюджетной стабилизации, опирающейся на структурную бюджетную реформу; и защитные механизмы для обеспечения финансовой стабильности и предотвращения длительного сокращения кредита. Третий обзор выполнения Португалией договоренности по расширенному кредитному механизму успешно завершен в апреле 2012 года; общий объем предоставленных средств по этой договоренности до конца финансового 2012 года составил примерно 15,9 млрд СДР (18,6 млрд евро).

Вторая новая программа в зоне евро в течение финансового года поддерживалась четырехлетней расширенной договоренностью в рамках ЕФФ с Грецией на сумму 23,7853 млрд СДР (28,0 млрд евро), утвержденной в марте 2012 года после аннулирования властями Греции предыдущей трехлетней договоренности о кредите «стэнд-бай» (СБА). Как и договоренность с Португалией, до-

говоренность с Грецией также связана с исключительным доступом к ресурсам МВФ в размере 2 158,8 процента квоты Греции. Экономическая программа официальных органов Греции направлена на восстановление со временем конкурентоспособности и роста, а также на достижение устойчивости бюджета и финансовой стабильности. Основываясь на успехах, достигнутых в рамках СБА, власти уточнили свою программную стратегию и усилили акцент на проведении структурных реформ в целях ускорения экономического роста и роста занятости. Поддержка официальным сектором программы с Грецией предусматривает 130 млрд евро в виде нового финансирования до 2014 года включительно в дополнение к оставшейся части финансовой поддержки первой программы в объеме 34 млрд евро и дополнительно 8 млрд евро от МВФ в 2015 году и первом квартале 2016 года. Первая выплата на сумму, эквивалентную 1,3991 млрд СДР (1,65 млрд евро), была произведена после утверждения программы в марте. Пиковый объем кредитования Фонда в целом останется неизменным по сравнению с объемом в рамках СБА.

Ирландия продолжает решительную реализацию своей программы (второй год). Власти Ирландии проводят широкие реформы для реабилитации финансовой системы страны, с тем чтобы она могла оказывать поддержку восстановлению экономики. Достигнут значительный прогресс в уменьшении размеров банковской системы страны, и бюджетная консолидация идет в соответствии с планом. Исполнительный совет завершил пятый обзор в рамках расширенной договоренности с Ирландией в рамках ЕФФ в феврале 2012 года, что позволило выплатить 2,8 млрд СДР (3,2 млрд евро), в результате чего общий объем предоставленных средств по этой договоренности составил 13,8 млрд СДР (примерно 16,1 млрд евро). Трехлетняя договоренность с Ирландией на сумму 19,5 млрд СДР (примерно 22,6 млрд евро), утвержденная в декабре 2010 года, входит в пакет финансирования в размере 85 млрд евро, который также поддерживают европейские партнеры Ирландии и ее собственный вклад.

Льготное финансирование

Как отмечалось ранее, страны-члены МВФ с низкими доходами имеют право на финансирование МВФ по льготным ставкам через Тростовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту. В 2012 финансовом году Фонд принял обязательства по финансированию на сумму 1,9 млрд СДР 17-ти государств-членов с низкими доходами в рамках ПРГТ. Общая сумма непогашенных льготных кредитов 64 государствам-членам с низкими доходами составила 5,55 млрд СДР на 30 апреля 2012 года. Подробная информация о новых договоренностях

и увеличении доступа в рамках льготных механизмов Фонда приводится в таблице 3.3. Рис. 3.3 иллюстрирует непогашенные суммы по договоренностям о льготном финансировании за последнее десятилетие.

В 2012 финансовом году помощь через Тростовый фонд для облегчения бремени задолженности после катастроф, созданный в июне 2010 года, не предоставлялась, чтобы позволить МВФ присоединиться к международным действиям по облегчению бремени долга, когда бедные страны страдают от наиболее катастрофических стихийных бедствий. Фонд продолжает облегчать

Таблица 3.2

Договоренности об использовании основных механизмов, утвержденные в 2012 финансовом году (В млн СДР)

Государство-член	Вид договоренности	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ			
Колумбия	24 месяца, гибкая кредитная линия	6 мая 2011 года	3 870,0
Португалия	36 месяцев, механизм расширенного кредитования	20 мая 2011 года	23 742,0
Сент-Киттс и Невис	36 месяцев, «стэнд-бай»	27 июля 2011 года	52,5
Сербия	18 месяцев, «стэнд-бай»	29 сентября 2011 года	935,4
Греция	48 месяцев, механизм расширенного кредитования	15 марта 2012 года	23 785,3
Грузия	24 месяца, «стэнд-бай»	11 апреля 2012 года	125,0
Косово	20 месяцев, «стэнд-бай»	27 апреля 2012 года	91,0
Всего			52 601,2

Источник: Финансовый департамент МВФ.

бремя задолженности стран, отвечающих критериям получения такой поддержки, в рамках Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (МДРИ); подробная информация приведена в главе 4.

МВФ определяет, какие государства-члены отвечают критериям пользования льготными финансовыми ресурсами МВФ в рамках ПРТТ при помощи основы, созданной с этой целью в 2010 году. Основа, пересматриваемая раз в два года, предоставляет прозрачные критерии для решений Исполнительного

Вставка 3.2

Поддержка арабских стран, находящихся на переходном этапе

В арабских странах на переходном этапе происходят исторические перемены, которые открывают возможности для большего процветания в будущем, но также ставят серьезные экономические задачи в ближайшей перспективе. МВФ поддерживает эти страны, предоставляя рекомендации по вопросам экономической политики, развивая их потенциал и предоставляя финансовую поддержку.

МВФ адаптирует свои рекомендации по экономической политике, так чтобы они сосредотачивались на важных для региона вопросах. Помимо концентрации внимания МВФ на макроэкономической и финансовой стабильности, это включает повышенное внимание содействию всеобъемлющему росту с акцентом на такие аспекты, как сокращение безработицы и совершенствование системы социальной защиты. Поскольку основные экспертные знания МВФ относятся к макроэкономике, он сотрудничает с другими международными организациями, такими как Всемирный банк и Международная организация труда, у которых больше опыта в этих областях.

Работа МВФ над развитием потенциала в регионе переключилась на содействие упрочению институтов, подготовку достовер-

ных данных и усиление справедливости налогового-бюджетной политики. Работа, которая ведется в этой области с этой целью, включает, например, техническую помощь в Египте для укрепления налоговой справедливости, Иордании — для реформы субсидий на топливо, Ливии — для совершенствования управления государственными финансами, Тунисе и Марокко — для укрепления финансового сектора, Йемене — для улучшения таможенного администрирования. Ближневосточный центр технической помощи обеспечивает практическое обучение и содействует коллегиальному обсуждению этих тем. В новом Ближневосточном центре МВФ по экономике и финансам в Кувейте проводится обучение разработке и проведению макроэкономической политики.

В сфере финансовой помощи МВФ расширил свой кредитный инструментарий, отчасти для удовлетворения потребностей региона, утвердил кредит для Йемена в рамках механизма ускоренного кредитования в размере 93,75 млн долл. США в апреле 2012 года, обсуждает с Египтом возможную договоренность «стэнд-бай», работает с другими странами над потребностями в финансировании и обсуждает возможную поддержку.

Таблица 3.3

Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, 2012 финансовый год

(В млн СДР)

Государство-член	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ 3-ЛЕТНИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ В РАМКАХ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА		
Афганистан	14 ноября 2011 года	85,0
Бангладеш	11 апреля 2012 года	640,0
Бурунди	27 января 2012 года	30,0
Кот д'Ивуар	04 ноября 2011 года	390,2
Гвинея	24 февраля 2012 года	128,5
Кыргызская Республика	20 июня 2011 года	66,6
Мали	27 декабря 2011 года	30,0
Нигер	16 марта 2012 года	79,0
Итого		1 449,3
ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПА В РАМКАХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ О РАСШИРЕННОМ КРЕДИТНОМ МЕХАНИЗМЕ¹		
Бурунди	13 июля 2011 года	5,0
Джибути	06 февраля 2012 года	9,5
Кения	09 декабря 2011 года	162,8
Лесото	09 апреля 2012 года	8,7
Либерия	27 июня 2011 года	8,9
Мали	13 июня 2011 года	25,0
Итого		219,9
НОВЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ О КРЕДИТНОМ МЕХАНИЗМЕ «СТЭНД-БАЙ»		
Грузия	11 апреля 2012 года	125,0
Соломоновы Острова	06 декабря 2011 года	5,2
Итого		130,2
ФАКТИЧЕСКОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СРЕДСТВ В РАМКАХ МЕХАНИЗМА УСКОРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ²		
Кот д'Ивуар	19 июля 2011 года	81,3
Доминика	19 января 2012 года	2,1
Сент-Винсент и Гренадины	03 августа 2011 года	1,2
Йемен	17 апреля 2012 года	60,9
Итого		145,5
Всего		1 944,9

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ В случае увеличения сумм показано только увеличение суммы.² Ресурсы механизма ускоренного кредитования предоставляются напрямую без договоренности.

совета о включении в список стран, имеющих такое право, и выведения из этого списка. В целом страны включаются в этот список, если их доходы на душу населения ниже определенного уровня отсечения¹⁰ и они не имеют устойчивого и значительного по объему доступа к международным финансовым рынкам. Ожидается, что страны выходят из списка ПРГТ, если уровень их доходов устойчиво высок¹¹ или они имеют устойчивый и значительный по объему доступ к международным финансовым рынкам и не сталкиваются в краткосрочной перспективе с серьезными рисками резкого снижения доходов на душу населения, утраты доступа к рынку и/или уязвимости в сфере долга. Основа также

включает специальные критерии включения в список и исключения из него малых стран, которые менее строги в плане доходов на душу населения, для учета большей уязвимости этих стран.

В феврале 2012 года Исполнительный совет рассмотрел основу, а также перечень стран, имеющих право на ресурсы ПРГТ¹². Исполнительные директора согласились с тем, что, исходя из практического применения этой основы, ни одно из государств-членов не отвечало критериям включения в список или выведения из этого списка, и что перечень стран, имеющих право на ресурсы ПРГТ, должен оставаться без изменений, отметив, что основа допускает промежуточное обновление, когда это оправдано действующими критериями и требованиями. Исполнительные директора также согласились увеличить пороговое значение численности населения, используемое для определения малых государств, до 1,5 млн человек, приведя это пороговое значение в соответствие с определением, принятым Всемирным банком. Они далее согласились перенести на начало 2013 года проведение более комплексного обзора права получения ресурсов ПРГТ. На основе обстоятельных консультаций и аналитической работы в ходе обзора можно будет оценить, помимо прочего, приемлемость различных критериев и степень сбалансированности критериев, используемых в основе. В ходе обзора будет также рассмотрена возможность использования дополнительных или альтернативных переменных, с тем чтобы лучше учитывать обстоятельства государств-членов, особенно малых государств.

В рамках пакета финансирования, призванного увеличить ресурсы ПРГТ до 11,3 млрд СДР (17 млрд долл. США) к 2014 году, Исполнительный совет утвердил в июле 2009 года¹³ использование части непредвиденной прибыли¹⁴ от продаж золота МВФ (см. главу 5), чтобы способствовать привлечению дополнительно 1,5 млрд СДР (2,3 млрд долл. США) на субсидирование льготного финансирования ПРГТ. Поскольку непредвиденная прибыль от продажи золота представляет собой часть общих ресурсов МВФ, имеющихся в распоряжении всех государств-членов,

Рисунок 3.3

Льготные непогашенные кредиты, 2003–2012 финансовые годы

(В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. МДРИ – Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе.



Слев: работники на упаковке макаронных изделий на фабрике в Демераре, Гайана. **Справа:** мальчик чистит витрину магазина обуви в Каире, Египет.

получение субсидий ПРТГ из этих средств связано со стратегией, в рамках которой государства-члены сообщают Фонду, что суммы, пропорциональные их доле квот, должны быть перечислены МВФ или в другой форме предоставлены им на субсидирование ПРТГ. В феврале 2012 года Совет утвердил распределение между всеми государствами-членами 700 млн СДР (1,1 млрд долл. США) из общих резервов Фонда, при условии получения Фондом достаточных гарантий государствами-членами того, что не менее 90 процентов распределяемой суммы (то есть 630 млн СДР или 977 млн долл. США) будет предоставлено на цели субсидирования ПРТГ. По состоянию на конец апреля 2012 года, 69 из 188 государств-членов МВФ, включая 27 африканских стран, на которые приходится общая сумма 340,38 млн СДР (527,76 млн долл. США), указали, что поддерживают субсидирование кредитования стран с низкими доходами.

Оценка и внесение изменений в систему финансирования МВФ

В начале мирового кризиса МВФ приступил к процессу реформ, призванных укрепить его инструментарий финансирования с ГРА, с целью повышения степени полезности инструментов и механизмов Фонда для удовлетворения потребностей государств-членов в финансировании при сохранении простоты и согласованности системы финансирования и гарантий защиты ресурсов Фонда. Реформы 2009 (создание ГКЛ) и 2010 года (усовершенствование ГКЛ и создание ПКЛ) значительно расширили возможности Фонда по предоставлению финансирования для предотвращения и преодоления кризисов.

Обзор гибкой и превентивной кредитных линий и реформа инструментов финансирования

В ноябре 2011 года наряду с первым обзором инструментов ГКЛ и ПКЛ Исполнительный совет утвердил комплекс реформ, призванный повысить гибкость и расширить охват инструментов фи-

нансирования Фонда в целях более эффективного предоставления ликвидности и экстренной помощи государствам-членам Фонда во всем мире. От этих реформ ожидается, что они позволят Фонду лучше реагировать на различные потребности в ликвидности, которые могут испытывать государства-члены, проводящие основанную экономическую политику и имеющие прочные основные экономические показатели, включая страны, переживающие трудности в периоды повышенного стресса в экономике или на рынках, — «сторонние наблюдатели» кризиса (то есть страны с относительно устойчивыми экономическими детерминантами и успешным опытом проведения экономической политики, для которых степень вероятности идеосинкретического кризиса обычно низка) — и удовлетворять неотложные потребности в финансировании, возникающие в связи с обстоятельствами, помимо тех, которые ранее охватывались при помощи специальных положений о стихийных бедствиях и постконфликтных ситуациях.

В рамках реформ и по результатам рассмотрения Советом решения о создании ПКЛ ее заменила более гибкая превентивная линия для предоставления ликвидности. ПЛЛ может использоваться в более разнообразных обстоятельствах, чем ПКЛ, в том числе через новый «механизм краткосрочной поддержки ликвидности». В рамках этого механизма финансирование (до 250 процентов квоты) предоставляется через договоренность о ПЛЛ сроком на шесть месяцев, доступную странам, отвечающим определенным критериям и имеющим фактические или потенциальные краткосрочные потребности платежного баланса, от которых можно в целом ожидать внушающего доверие прогресса в устранении их уязвимых мест в период действия договоренности. В рамках этого механизма и в исключительных обстоятельствах, при которых государство-член имеет или может иметь более значительные краткосрочные потребности в финансировании платежного баланса под влиянием экзогенных шоков, в том числе усиления стресса на региональном или глобальном уровне, доступ ограничивается более высоким лимитом: 500 процентов

Вставка 3.3**Основные элементы новых инструментов****Превентивная линия для предоставления ликвидности**

- Квалификационные критерии остаются теми же, что и для ПКЛ. Требуется оценка того, что в случае данного государства-члена основные экономические показатели и институциональные основы политики устойчивы, оно имеет длительный стаж проведения обоснованной экономической политики и остается приверженным проведению такой политики в будущем.
- Государство-член может обратиться за поддержкой, если оно испытывает потенциальную или фактическую потребность в финансировании платежного баланса на момент утверждения договоренности (а не только потенциальную потребность, как оговаривалось в требованиях ПКЛ).
- Механизм ликвидности предусматривает утверждение шестимесячных договоренностей для удовлетворения краткосрочных потребностей в финансировании платежного баланса. Доступ в рамках шестимесячной договоренности не может превышать 250 процентов квоты государства-члена; этот лимит может быть увеличен максимум до 500 процентов в исключительных обстоятельствах, по решению Исполнительного совета в каждом отдельном случае.
- Стандартный механизм предусматривает утверждение договоренности со сроком действия от 12 до 24 месяцев с макси-

мальным доступом по утверждению, равным 500 процентам квоты страны-члена в первый год и до 1000 процентов квоты во второй год (последний уровень лимита в случае необходимости может также быть перенесен на первый год после проведения обзора Исполнительным советом). Как и в случае ПКЛ, договоренности на эти сроки предусматривают проведение обзоров Исполнительным советом раз в шесть месяцев.

Инструмент для ускоренного финансирования

- Расширяет охват неотложных потребностей, связанных с платежным балансом, не ограничиваясь потребностями, связанными со стихийными бедствиями и последствиями конфликтов, и может также служить основой для поддержки мер экономической политики и технической помощи.
- Средства можно получить немедленно после утверждения договоренности, причем доступ ограничивается 50 процентами квоты государства-члена в год и 100 процентами нарастающим итогом.
- Государство-член должно сформулировать свои планы экономической политики для устранения проблем платежного баланса, а МВФ должен прийти к заключению, что государство будет сотрудничать с Фондом в поиске решений для преодоления этих трудностей.

квоты на договоренность, за вычетом намеченных по графику выкупов ПЛЛ, в качестве страхования от будущих шоков и как механизм краткосрочной поддержки ликвидности. Действующая политика Фонда по предоставлению экстренной помощи (механизмы экстренной помощи на случай стихийных бедствий и экстренной помощи странам в постконфликтной ситуации) объединены и заменены новым инструментом для ускоренного финансирования, который может использоваться для поддержки полного спектра неотложных потребностей, связанных с платежным балансом, включая обусловленные внешними шоками. Во вставке 3.3 представлены основные характеристики этих двух новых инструментов финансирования.

В ходе обсуждения в ноябре 2011 года большинство исполнительных директоров поддержало основные выводы обзора ГКЛ и ПКЛ, проведенного персоналом МВФ¹⁵. Исполнительные директора поддержали предложения персонала о повышении степени прозрачности оценок в рамках договоренностей о ГКЛ и ПЛЛ, что способствовало бы сопоставимости и беспристрастности договоренностей. Они сочли целесообразной оценку более тесной увязки оценки потребностей в финансировании платежного баланса в каждом случае с неблагоприятными сценариями, что поможет направлять допущения об использова-

нии резервов — тщательно привязанных к соответствующим показателям потребностей в резервах для данной страны.

Исполнительные директора в целом поддержали предложение персонала об уделении большего внимания качественным и перспективным факторам, предусмотренным в системах структуры критериев ГКЛ/ПЛЛ. Они отметили, что доступ в рамках инструментов ГКЛ и ПЛЛ временно дополняет резервы в периоды повышенных рисков. Они вновь подтвердили, что ожидают снижения уровня доступа по последующим договоренностям ГКЛ после уменьшения потенциальных или фактических потребностей в финансировании платежного баланса государства-члена в результате устойчивого улучшения перспектив официального и частного финансирования ко времени направления запроса о новой договоренности и согласились, что будут ожидать этого и от последующих договоренностей ПЛЛ.

Исполнительные директора подчеркнули значение надлежащей перспективной и ретроспективной обусловленности ПЛЛ. Они приветствовали процедуры вовлечения Совета на раннем этапе, которые будут относиться ко всем договоренностям ПЛЛ независимо от доступа или срока действия. Они приняли к сведению оценку персонала, согласно которой предлагаемые реформы мо-

гут повысить авансовые потребности в ресурсах Фонда, но чистый эффект будет, вероятно, ограниченным.

Поправка к механизму расширенного кредитования

В марте 2012 года Исполнительный совет утвердил поправку к механизму расширенного кредитования, допускающую утверждение договоренностей о расширенном кредитовании на максимальный срок до четырех лет с начального момента их действия¹⁶. В прошлом разрешалось утверждать использование этого механизма сроком только до трех лет с возможностью последующего продления на максимальный срок до четырех лет. В соответствии с духом реформ инструментов кредитования МВФ с 2009 года, которые внесли значительную степень гибкости и позволили в большей степени учитывать разные обстоятельства и потребности стран, круг использования ЕФФ со временем расширился со стран с низкими и средними доходами, имеющих хронические потребности в финансировании платежного баланса, охватив более развитые страны, сталкивающиеся с более значительными потребностями в финансировании, подобные тем, которые возникли во время кризиса в зоне евро. Ожидается, что покупки в рамках механизмов расширенного кредитования будут производиться равномерно и поэтапно, в соответствии с обычной практикой Фонда. Отмечалось, что воздействие этого изменения на ЕФФ в плане структуры смешанного финансирования ЕФФ-ПРТГ, будет рассмотрено в ходе следующего обзора механизмов для стран с низкими доходами.

Инструменты для поддержки экономической политики

Инструмент для поддержки экономической политики (ПСИ) поддерживает страны с низкими доходами, которые не желают иметь доступ к финансовой помощи Фонда или не нуждаются в нем, однако стремятся консолидировать свои экономические показатели, прибегнув к мониторингу и поддержке со стороны МВФ. Этот нефинансовый инструмент является важным дополнением к механизмам финансирования МВФ в рамках ПРТГ. ПСИ помогает странам в разработке и реализации эффективных экономических программ, которые, после утверждения Исполнительным советом, дают четкие сигналы донорам, многосторонним банкам развития и рынкам об одобрении МВФ эффективности мер политики государства-члена.

На сегодняшний день Исполнительный совет утвердил ПСИ для семи государств-членов: Кабо-Верде (2006 и 2010), Мозамбик (2007 и 2010), Нигерия (2005), Руанда (2010), Сенегал (2007 и 2010), Танзания (2007 и 2010) и Уганда (2006 и 2010). В 2012 финансовом году новые ПСИ не утверждались.

Макроэкономические и операционные проблемы в странах, находящихся в уязвимой ситуации

При обсуждении макроэкономических и операционных проблем в странах, находящихся в уязвимой ситуации, в июле 2011 года¹⁷,

исполнительных директоров порадовало то, что в целом работа МВФ с этими странами сосредоточилась на сферах его специализации и помогала укреплять макроэкономические основы, развивать институциональный и человеческий потенциал и обеспечивать облегчение бремени задолженности. При этом исполнительные директора отметили, что реализация программ шла неравномерно, что отчасти объяснялось чрезмерно смелыми целевыми показателями программ в некоторых случаях. На этом фоне они сочли целесообразным рассмотреть некоторые изменения в методах работы Фонда, но подчеркнули, что залог эффективности работы лежит в том, чтобы не отклоняться от основного круга ведения Фонда и продолжать тесную координацию с международным сообществом.

Большинство исполнительных директоров поддержали или были готовы рассмотреть более гибкий подход к использованию механизма ускоренного кредитования для стран с низкими доходами, находящихся в уязвимых ситуациях, как переходный этап к договоренности в рамках верхнего кредитного транша¹⁸. Тем не менее, учитывая хронические потребности в финансировании платежного баланса, которые обычно присущи странам в уязвимых ситуациях, было решено, что договоренности в рамках верхнего кредитного транша должны оставаться основным инструментом участия Фонда.

Исполнительные директора в целом приветствовали призыв к более гибкой структуре программ для более точного отражения ограниченных возможностей их реализации в странах, находящихся в уязвимой ситуации. Вместе с тем они подчеркнули, что следует сохранить стандарты условий, предъявляемых различными механизмами финансирования. Они согласились с тем, что предоставляемое МВФ финансирование должно сократиться в среднесрочной перспективе, а долгосрочные потребности стран, находящихся в уязвимой ситуации, в финансировании должны удовлетворяться в основном с использованием льготных ресурсов доноров.

Исполнительные директора подчеркнули важность технической помощи в выведении стран из уязвимых ситуаций. В этой связи они сочли необходимым, чтобы помощь исходила из реалистичных и пользующихся надлежащей поддержкой среднесрочных планов, включая опору на постоянных советников и продолжение обучения должностных лиц стран.

Системные кризисы, финансовые связи и роль глобальных систем финансовой защиты

В ходе обсуждения в июне 2011 года анализа системных кризисов и роли глобальных систем финансовой защиты¹⁹ исполнительные директора отметили, что растущая сложность связей между странами сопряжена с риском системной нестабильности, повышая вероятность сильных экономических и финансовых потрясений и широкого распространения цепной реакции. Они отметили, что беспрецедентные ответные меры политики в ходе

последнего мирового кризиса были соразмерны масштабам кризиса, что помогло смягчить и впоследствии обратить вспять спад объема производства и утрату доверия рынков. В более общем плане исполнительные директора признали, что ведущие центральные банки сыграли решающую роль в предоставлении ликвидности в конвертируемой валюте во время нескольких системных событий, дополнив усилия Фонда и других международных финансовых организаций. Несмотря на то что решения денежно-кредитной политики в контексте последнего финансового кризиса по-прежнему руководствовались внутренними мандатами и задачами центральных банков, было отмечено, что эти задачи совпадали с интересами всего мира. Было отмечено, что в будущем была бы желательна большая предсказуемость и координация мер экономической политики в случае системных событий.

Большинство исполнительных директоров сочли, что существует возможность дальнейшего укрепления глобальных систем финансовой защиты для своевременного предоставления ликвидности в достаточном объеме «сторонним наблюдателям», и, в более общем плане, для содействия расширению глобального сотрудничества, особенно с вовлечением региональных механизмов финансирования. Исполнительные директора подчеркнули, что укрепление мировой системы финансовой защиты идет рука об руку с усилиями, направленными на совершенствование выявления усиления системных рисков и предотвращения кризисов.

После этой дискуссии в ноябре 2011 года Совет утвердил пакет реформ инструментов финансирования МВФ с целью улучшения удовлетворения потребностей государств-членов в ликвидности и финансировании платежного баланса, как говорилось выше в настоящей главе.

Слева: крестьяне читают информацию о системах местного органа управления в провинции Мваро, Бурунди. **Справа:** сельчане извлекают джутовое волокно рядом с границей между Индией и Бангладеш.



УСИЛЕНИЕ НАДЗОРА ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ВОЗВРАЩЕНИЯ К УСТОЙЧИВОМУ РОСТУ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Укрепление надзора

В соответствии со Статьями соглашения, на МВФ возложена обязанность, осуществлять наблюдение за международной валютной системой, а также за экономической и финансовой политикой его 188 государств-членов, эта деятельность известна как «надзор». В рамках данного процесса, который осуществляется как на глобальном уровне (надзор на многосторонней основе), так и в отношении отдельных стран (надзор на двусторонней основе), МВФ указывает на возможные риски для стабильности и рекомендует необходимые изменения в экономической политике. Таким образом, он помогает международной валютной системе выполнять ее главную функцию, которая заключается в опосредовании обмена товарами, услугами и капиталом между странами, что способствует устойчивому экономическому росту.

Надзор на многосторонней основе

Основными инструментами надзора МВФ на многосторонней основе являются три публикации, выходящие два раза в год: «Перспективы развития мировой экономики» (ПРМЭ), «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности» (ДФС) и «Бюджетный вестник» (БВ). Эти выходящие два раза в год издания, наряду с «Докладами о перспективах развития региональной экономики» (см. раздел главы 5 «Взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами»), составляют Обзоры мировой экономики и финансов МВФ и помогают Фонду в изучении экономических и финансовых изменений, происходящих в государствах-членах. В промежутках между ними дважды в год выпускаются бюллетени ПРМЭ, ДФС и БВ.



В ПРМЭ приводится детальный анализ состояния мировой экономики и оцениваются перспективы развития экономики и задачи экономической политики на глобальном и региональном уровнях. В нем также дается глубокий анализ актуальных вопросов. Сентябрьский выпуск ПРМЭ 2011 года был посвящен усилению рисков с замедлением темпов роста мировой экономики. Он включал главы, посвященные надлежащим ответным мерам денежно-кредитной политики в случае инфляционных эффектов колебаний цен на биржевые товары, а также влиянию изменений в налогах и государственных расходах на сальдо внешних операций. В апрельском выпуске 2012 года рассматривались сохраняющиеся угрозы после возобновления роста с анализом возможных мер государственной политики, призванных снизить экономические издержки после спадов на рынке жилья, и рассмотрением мер политики, которые следует принять экспортерам биржевых товаров, чтобы справиться с колебаниями цен. В ДГФС содержатся последние оценки мировых финансовых рынков и их перспектив, а также рассматриваются в глобальном контексте вопросы финансирования стран с формирующимся рынком. Его цель — привлечь внимание к дисбалансам и факторам уязвимости, которые могут создавать риски для стабильности финансового рынка. Основной темой сентябрьского выпуска 2011 года было наследие кризиса; в аналитических главах рассмотрен вопрос о том, создают ли изменения в поведении инвесторов риски ухудшения глобальной финансовой стабильности, и предложены руководящие принципы реализации макропруденциальной политики. Стремлению к долгосрочной стабильности был посвящен апрельский выпуск ДГФС 2012 года, с анализом роли безопасных активов в качестве краеугольного камня финансовой стабильности и оценкой финансовых последствий риска долгожителства. В БВ приводятся обзоры и анализ последних изменений в области государственных финансов, актуальная информация о бюджетных последствиях глобальной экономической ситуации и среднесрочные бюджетные прогнозы, а также оценки мер политики, направленных на обеспечение устойчивости государственных финансов. В сентябрьском выпуске БВ 2011 года рассмотрена тема решения бюджетных проблем как инструмента смягчения экономических рисков, с анализом фискальной девальвации, эпизодов приватизации, мониторинга долга и корректировки запасов-потоков; в апрельском выпуске 2012 года изучались способы балансирования рисков налогово-бюджетной политики и рассмотрена аналитическая работа над бюджетными мультипликаторами, планы бюджетной корректировки и воздействие кризиса на финансы субнациональных органов управления. Обзор вопросов, рассматривавшихся в ПРМЭ, ДГФС и БВ в 2012 финансовом году приводится в главе 2.

Поскольку глобальный кризис подчеркнул необходимость в дополнительном анализе связей между секторами (например, реальным, финансовым, бюджетным) и странами, МВФ принял целый ряд мер, призванных отразить в осуществляемом им надзоре взаимосвязанность, присущую мировой экономике. Пилотные доклады по вторичным эффектам были впервые подготовлены в 2011 году, оценивая воздействие экономической по-

литики пяти крупнейших системных экономик мира — Китая, зоны евро, Японии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов на экономику стран-партнеров²⁰. В сентябре 2011 года МВФ начал составлять новый «Сводный доклад о надзоре на многосторонней основе», в котором выделяются основные заключения инструментов надзора на многосторонней основе МВФ (ПРМЭ, ДГФС, БВ и доклады о вторичных эффектах); второй доклад был выпущен в апреле следующего года. В 2012 году Исполнительный совет провел первое совместное обсуждение ПРМЭ, ДГФС и БВ, сначала на неформальном заседании в январе, а затем на официальном заседании Совета в апреле.

Надзор на двусторонней основе

Центральным звеном надзора МВФ на двустороннем уровне (или надзора по отдельным странам) являются консультации в соответствии со Статьей IV (см. веб-вставку 3.2), которые, как правило, регулярно проводятся с каждым государством-членом Фонда на основании Статьи IV Статей соглашения Фонда. В ходе этих консультаций МВФ проводит детальную оценку соответствующих экономических и финансовых изменений и политики каждого из своих государств-членов и предоставляет беспристрастные рекомендации по вопросам экономической политики, основанные на этом анализе. В 2012 финансовом году было завершено в общей сложности 122 консультации в соответствии со Статьей IV (см. веб-таблицу 3.1). В подавляющем большинстве случаев (в 2012 финансовом году, 107 или 88 процентов; см. веб-таблицу 3.1), доклады персонала и иные аналитические материалы, которые готовятся в рамках консультаций, также публикуются на веб-сайте МВФ. Каждые три года Исполнительный совет МВФ проводит обзор осуществления Фондом надзора на двусторонней основе в рамках своего Трехлетнего анализа надзорной деятельности.

Проводимый раз в три года анализ надзорной деятельности 2011 года

В октябре 2011 года Исполнительный совет завершил всесторонний обзор деятельности МВФ по надзору — проводимый раз в три года анализ надзорной деятельности — и анализ правовой основы надзора²¹. Исполнительные директора в целом согласились с основными выводами обзора, проведенного персоналом МВФ, в частности с тем, что достигнут существенный прогресс в методах осуществления надзора со времени ТАН в 2008 году, но сохраняются важные пробелы. Они согласились с персоналом в том, что шесть направлений надзорной деятельности заслуживают особого внимания: взаимосвязанность, оценки рисков, финансовая стабильность, внешнеэкономическая стабильность, правовая основа и отдача или действенность. Они в целом одобрили план действий, изложенный в заявлении директора-распорядителя об укреплении надзорной деятельности²², отметив расхождения во мнениях по ряду вопросов. Они также одобрили соответствующие операционные приоритеты на 2011–2014 годы, предложенные персоналом.

Взаимосвязи. Исполнительные директора сочли целесообразным укрепление связи между глобальным анализом и анализом на уровне стран для формирования рекомендаций на двустороннем уровне. Они согласились с тем, что анализ внешних вторичных эффектов, такой как примененный в докладах о вторичных эффектах пяти экономик, имеющих системную значимость (см. «Надзор на многосторонней основе» выше в данной главе), внес полезный вклад в надзор Фонда и его следует повторить для этих экономик, прежде чем подвести итоги в 2013 финансовом году. Исполнительные директора решительно поддержали продолжение использования сравнительного анализа по странам.

Оценки рисков. Исполнительные директора согласились с необходимостью в надзоре на двусторонней и многосторонней основе уделять больше внимания рискам и каналам передачи их воздействия, при этом не уделяя меньше внимания базисному сценарию. В этой связи они в целом поддержали предложения персонала, в том числе относящиеся к оптимизации использования результатов существующих инструментов оценки рисков.

Финансовая стабильность. Исполнительные директора подчеркнули значение дальнейшего прогресса надзора в финансовом секторе. Они рекомендовали принять стратегический план работы (см. в разделе «План работы по надзору в финансовом секторе» ниже в данной главе последующее обсуждение этой темы Советом), содействовать работе над финансовыми взаимосвязями, укрепить анализ финансового сектора в надзоре на двусторонней основе и устранить пробелы в данных при поощрении тесной координации с другими международными организациями. Они поддержали расширение участия экспертов финансового сектора в миссиях по консультациям в соответствии со Статьей IV²³ для стран с системно значимыми финансовыми секторами или сильной уязвимостью финансового сектора.

Внешняя стабильность. Исполнительные директора поддержали усилия, направленные на расширение анализа внешней стабильности помимо обменных курсов, подчеркнув при этом, что в процессе не следует ослаблять анализ валютных курсов. В этой связи большинство также согласилось с тем, что Фонду следует регулярно публиковать согласованные на многосторонней основе оценки персоналом сальдо внешних операций, опирающиеся на уточненные оценки обменного курса, подготовленные Консультативной группой по валютным курсам.

Правовая основа. Большинство исполнительных директоров сочли целесообразным обновить действующую правовую основу, которая позволит повысить эффективность проведения надзора (и в апреле 2012 года Совет провел последующее обсуждение модернизации правовой основы надзорной деятельности МВФ). Большинство поддержало или было готово обсуждать принятие нового решения об интегрированном надзоре, которое охватывало бы надзор как на двусторонней, так и на многосторонней основе и отражало более широкий подход к обеспечению глобальной

стабильности, и с интересом ожидает последующей работы над решением об интегрированном надзоре.

Результативность. Исполнительные директора согласились с тем, что для того, чтобы добиться результативности, необходимо проделать определенную работу. Помимо качества, по их мнению, откровенность, непредвзятость, необходимость учета обстоятельств стран в рекомендациях и достаточный контроль за выполнением предыдущих рекомендаций являются залогом для повышения результативности. Они приветствовали новый «Сводный доклад о надзоре на многосторонней основе» (см. «Надзор на многосторонней основе» выше в настоящей главе) как полезный инструмент содействия диалогу между директивными органами и усиления роли МВФК. Исполнительные директора согласились с тем, что Фонд мог бы уделять больше внимания всеобъемлющему росту, занятости и другим социальным вопросам, имеющим существенные макроэкономические последствия, опираясь на специальные знания других организаций. Они отметили значение обмена мнениями между персоналом и официальными органами стран по основным вопросам до проведения консультаций по Статье IV. Исполнительные директора приветствовали организационные изменения, которые призваны устранить недостатки, выявленные Независимым отделом оценки (НОО) МВФ²⁴, в том числе призванные укрепить сотрудничество и содействовать разнообразию мнений среди сотрудников и усиление преемственности в миссиях персонала, и призвали к их своевременному проведению.

Исполнительные директора приветствовали обязательство руководства МВФ сдерживать расходы на реализацию предложений по ТАН и намерение компенсировать их за счет экономии средств в следующем бюджетном цикле, обеспечивая качество надзора для всех государств-членов.

Усиление надзора за финансовым сектором

Ввиду того что события в финансовом секторе могут быстро вызывать и распространять кризисы, действенный надзор за финансовым сектором имеет большое значение. После начала мирового кризиса МВФ стал уделять больше внимания вопросам финансового сектора в своей надзорной деятельности на многосторонней основе и надзоре по отдельным странам и подготовил Стратегический план в отношении надзора за финансовым сектором. Дополнительные ресурсы были выделены на исследования и надзор за финансовыми рынками и сложными финансовыми учреждениями.

Мониторинг финансовой взаимосвязанности

В мае 2011 года Исполнительный совет обсудил прогресс, достигнутый в устранении выявленных информационных пробелов, относящихся к финансовой взаимосвязанности, особенно в отношении формы Совета по финансовой стабильности для



Слева: директор Департамента по бюджетным вопросам Карло Коттарелли и коллеги на брифинге для прессы, посвященном сентябрьскому выпуску «Бюджетного вестника» 2011 года в Вашингтоне, округ Колумбия. **Справа:** рабочий осматривает стройку торгового центра в Приштине, Косово.

представления данных о глобальных системно значимых финансовых организациях²⁵. Исполнительные директора разделили мнение персонала МВФ о том, что для совершенствования оценки Фондом рисков и понимания трансграничных финансовых взаимосвязей во все более интегрированных глобальных условиях необходимы более детальные данные. Финансовые данные на основе резидентной принадлежности в разбивке по странам секторам, инструментам, срокам погашения и валютам, способствовали бы, как отмечалось, выявлению процентных и валютных рисков, несовпадения сроков погашения или разрывов в финансировании и потенциала вторичных эффектов. В связи с этим исполнительные директора рекомендовали персоналу продолжить работу над устранением выявленных пробелов в данных.

Большинство исполнительных директоров также призвали персонал продолжить тесное сотрудничество с Секретариатом СФС в доработке формы представления данных о глобальных системно значимых финансовых организациях, разработке руководящих принципов статистики и создании надлежащего механизма обмена данными между компетентными официальными организациями. В то же время исполнительные директора подчеркнули необходимость в рассмотрении правил соблюдения конфиденциальности и юридических ограничений обмена данными по отдельным фирмам в некоторых юрисдикциях.

Исполнительные директора приветствовали инициативы по улучшению доступности данных, включая координированное обследование портфельных инвестиций и координированное обследование прямых инвестиций. Они рекомендовали персоналу продолжить изучение путей облегчения бремени представления данных государствами-членами. Они в целом поддержали усилия по расширению охвата валют и стран в базе данных МВФ по валютной структуре официальных валютных резервов (COFER), при сохранении действующего режима конфиденциальности. Они приветствовали предложение о начале двусто-

ронных консультаций до внесения каких-либо изменений. Они также в целом поддержали изучение возможности составления менее агрегированных данных для COFER, хранимых в валютных резервах ценных бумаг, а также хранимых в валютных резервах инструментов, для углубления понимания мировых потоков капитала и финансовых взаимосвязей.

Исполнительные директора приветствовали предлагаемое усовершенствование международной банковской статистики Банка международных расчетов (БМР), отметив, что это поможет устранить серьезные пробелы в данных, необходимых для надзорной работы Фонда.

Исполнительный совет также провел неформальное заседание в марте 2012 года, чтобы рассмотреть тему взаимосвязанности в контексте работы Фонда по укреплению надзора. В ходе этого неформального обсуждения члены совета рассмотрели документ, подготовленный персоналом, в котором предложена концептуальная основа для углубления понимания прямых и косвенных связей стран. Работа по этой важной теме продолжается.

Развитие макропруденциальной политики

После обсуждения в Исполнительном совете в апреле 2011 года организационной основы макропруденциальной политики, в 2012 финансовом году велась работа по исследованию и разработке этой основы. Совет провел неформальное заседание для обсуждения двух документов. В первом приводится анализ институциональных механизмов макропруденциальной политики, излагаются критерии оценки разных моделей и изучаются их достоинства и недостатки. Во втором приводится анализ опыта стран с применением макропруденциальных инструментов и оценивается их эффективность, с заключением, согласно которому большинство макропруденциальных инструментов эффективно ослабляло проциклические эффекты в финансовом секторе.

Борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма

В своем обсуждении в июне 2011 года доклада персонала МВФ, посвященного эффективности программы Фонда по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма (БОД/ПФТ)²⁶, исполнительные директора отметили, что деятельность МВФ внесла важный вклад в принимаемые международным сообществом меры против отмывания денег и финансирования терроризма. (См. во вставке 3.4 основные характеристики работы по БОД/ПФТ в двух странах, имеющих программы, поддерживаемые МВФ.) Они сочли целесообразным изучить пути укрепления оценок БОД/ПФТ, в том числе путем проведения целенаправленных оценок с учетом риска. Они согласились, что на основе оценок с учетом риска первая оценка БОД/ПФТ для страны-члена будет носить комплексный характер, тогда как центром последующих оценок будут сферы, представляющие наибольший риск отмывания доходов, полученных преступным путем и/или в связи с финансированием терроризма, без их выявления и применения санкций. Они также согласились с тем, что переход к целевым и учитывающим риск БОД/ПФТ Докладам о соблюдении стандартов и кодексов²⁷ потребует согласовать с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) — организацией, устанавливающей стандарты, — и другими заинтересованными сторонами. В частности, методологию проведения таких оценок и критерии выбора вопросов для оценки в случае конкретных стран необходимо разрабатывать в сотрудничестве с ФАТФ и региональными органами, подобными ФАТФ, наряду с другими заинтересованными сторонами. Большинство согласилось с сохранением обязательной связи оценок БОД/ПФТ с каждой оценкой в рамках Программы оценки финансового сектора.

Исполнительные директора продолжали поддерживать сотрудничество Фонда с ФАТФ, включая ее процедуры, применяемые Группой по обзору международного сотрудничества (ГОМС) в отношении юрисдикций, не сотрудничающих с ней. В соответствии с руководящими указаниями, предоставленными в ходе обзора Советом инициативы в отношении стандартов и кодексов²⁸, исполнительные директора согласились на дальнейшее участие персонала в Группе по оценке, выполняющей роль по предоставлению «добрых услуг» и существенной информации по государствам-членам, проходящим оценку, с согласия соответствующих государств-членов, воздерживаясь при этом от участия в принудительных по своей природе аспектах процесса. Исполнительные директора отметили, что участие персонала в таких случаях не должно считаться одобрением возможных публичных заявлений о юрисдикциях, отказывающихся от сотрудничества.

Большинство членов совета поддержали подход и соображения, изложенные в документе по охвату вопросов БОД/ПФТ и связанных с этим преступлений в контексте оценки финансовой стабильности по модулям в рамках Программы оценки финансового сектора и надзора на двусторонней основе. Кроме того,

исполнительные директора в целом поддержали включение вопросов БОД/ПФТ в обсуждения в рамках Статьи IV на добровольной основе и в дальнейшем. Они отметили, что завершение следующего обзора программы БОД/ПФТ ожидается в течение следующих пяти лет.

Программа работы в сфере надзора за финансовым сектором

Как отмечалось при обсуждении проводимого раз в три года анализа надзорной деятельности выше в данной главе, одной из основных рекомендаций анализа была разработка стратегического плана в отношении содействия финансовой стабильности. В качестве первого шага к разработке такого стратегического плана, в апреле 2012 года Исполнительный совет обсудил программу работы в сфере надзора за финансовым сектором, разработанную персоналом МВФ²⁹.

Исполнительные директора утвердили основные элементы программы работы, охватывающие приоритеты на ближайшее будущее для сдерживания текущего кризиса и среднесрочные приоритеты по двум общим направлениям: совершенствование мониторинга системных рисков и извлечение уроков из опыта стран для разработки оптимальной практики построения более устойчивых финансовых систем. Они согласились с персоналом, который считает первоочередной задачей восстановление финансовой стабильности, в частности, но не только, в зоне евро и ограничение вторичных эффектов для других регионов. Они подчеркнули при этом, что МВФ не менее важно продолжать свою деятельность во всех государствах-членах и регионах, сталкивающихся с проблемами экономической политики, включая страны с формирующимся рынком и страны с низкими доходами.

В отношении среднесрочных приоритетов Исполнительные директора подчеркнули необходимость в углублении понимания и более эффективном отслеживании глобального системного риска, построении более устойчивых и способствующих экономическому росту финансовых систем, укреплении способности государств-членов предотвращать и преодолевать кризисы. С этой целью они поддержали работу над доработкой анализа взаимосвязанности финансовых секторов, углублением понимания взаимосвязей между финансовым и реальным секторами, оценкой факторов уязвимости банков и небанковских организаций и содействием углублению финансового сектора. Они также поддержали прилагаемые Фондом усилия, наряду с другими заинтересованными сторонами, направленные на устранение пробелов в данных и мониторинг рисков, обусловленных мировыми системно значимыми организациями и рынками.

Исполнительные директора согласились с тем, что важно вовлекать другие заинтересованные стороны, включая официальные органы стран, в разработку стратегического плана. При этом, как было отмечено, Фонду следует сосредоточить внимание на своем мандате и основных сферах компетенции, с использованием, по мере

Вставка 3.4**Использование мер по борьбе с отмыванием денег в рамках поддерживаемых Фондом программ: Афганистан и Греция**

Поскольку строгие меры контроля, направленные против отмывания денег, могут способствовать предотвращению и смягчению последствий преступного поведения⁹, предъявляемые условия, связанные с мерами борьбы с отмыванием денег (БОД), включены в программы, поддерживаемые Фондом в Афганистане и Греции.

В Афганистане банкротство Банка Кабула (крупнейшего в стране банка по состоянию на июль 2010 года) произошло по предполагаемой массивной схеме мошенничества и связанного кредитования. Если будет доказано преступное поведение, потери, составляющие более 900 млн долл. США (5 процентов ВВП или более 50 процентов государственных доходов за 2010 год), станут одними из крупнейших в истории убытков банка относительно ВВП в результате преступления. В контексте программы, поддерживаемой договоренностью с МВФ по расширенному кредитному механизму с Афганистаном, официальные органы, помимо прочего, укрепляют законодательство страны в сферах банковской деятельности и борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма (БОД/ПФТ). Принима-

емые меры по экономическому управлению включают более строгое соблюдение БОД/ПФТ, приоритетность проверки соответствия и пригодности лиц, которые владеют финансовыми организациями и контролируют их, укрепление основы надзора и независимости органов надзора. Также предпринимаются шаги по взысканию активов, расхищенных из Банка Кабула, для минимизации ущерба, наносимого кризисом бюджету.

В октябре 2011 года в целях укрепления своей стратегии борьбы с уклонением от налогов, власти Греции приняли решение о расширении использования имеющихся инструментов БОД при помощи использования обязательств финансовых организаций по представлению отчетности Отделу финансовой разведки страны по операциям, в отношении которых существуют подозрения в том, что они связаны с плодами уклонения от налогов. В марте 2012 года, после того как Отдел финансовой разведки начал замораживать активы, которые предположительно связаны с отмыванием таких доходов, были введены две меры БОД, призванные увеличить поток информации от финансовых организаций и налоговой службы в Отдел финансовой разведки.

а С дополнительной информацией о работе МВФ по вопросам БОД/ПФТ можно ознакомиться на веб-сайте МВФ по адресу: www.imf.org/external/np/leg/amlcft/eng/.

необходимости, специальных знаний других заинтересованных сторон в мире. Они настоятельно рекомендовали включить в план конкретные шаги с четко определенными приоритетами и графиками исполнения, а также оценку потребностей в ресурсах.

Налогово-бюджетная политика**Модернизация основы для анализа налогово-бюджетной политики и устойчивости ситуации с государственным долгом**

Отметив, что недавний глобальный кризис подчеркнул необходимость в более пристальном внимании к устойчивости ситуации с государственным долгом в странах, имеющих доступ к рынкам, особенно развитых стран, в августе 2011 года Исполнительный совет обсудил документ, подготовленный персоналом МВФ о модернизации основы анализа налогово-бюджетной политики и устойчивости ситуации с государственным долгом³⁰. Исполнительные директора в целом поддержали предложения персонала о более внимательном рассмотрении ряда элементов, таких как реализм базисных допущений, уровень государственного долга, как одного из пусковых механизмов для дальнейшего глубокого исследования, анализа бюджетных рисков, факторов уязвимости, связанных с профилем долга, а также охвата сальдо бюджета и государственного долга. Они также в целом поддержали повы-

шение степени учета рисков при оценке устойчивости долговой ситуации для стран, имеющих доступ к рынкам, в которых глубина анализа будет соответствовать степени выявленных специфических факторов уязвимости конкретных стран. Тем не менее, они подчеркнули необходимость сохранения разумной степени стандартизации для обеспечения беспристрастности и сопоставимости между странами.

Большинство исполнительных директоров сочли целесообразным использование точки отсчета — отношения долга к ВВП на уровне 60 процентов как важного импульса, помимо прочего, к более тщательному анализу уязвимости долга. Они призвали к гибкости и рассудительности, использованию более широкого набора показателей при решении о проведении более углубленного анализа. Так исполнительные директора отметили, что наличие других факторов уязвимости, вытекающих из профиля долга или бюджетных рисков более общего плана, может вызвать необходимость в более тщательном анализе даже для стран, долг которых не достигает точки отсчета.

Исполнительные директора согласились с необходимостью в расширении охвата сальдо бюджета и государственного долга для включения сектора государственного управления. Они сочли целесообразной оценку «давления» расходов, связанных со



Слева: крестьянин обмолачивает свой урожай в Момираке, Таджикистан. **Справа:** торговец бананами идет по оживленной улице в Ниамее, Нигер.

старением населения и здравоохранением, и показателей чистого долга, когда они доступны, в дополнение к анализу валового долга. Большинство в целом поддержали включение условных обязательств в анализ устойчивости долговой ситуации. Исполнительные директора призвали уделять больше внимания в ходе анализа структуре долга и показателям ликвидности и согласились с тем, что индикативные контрольные показатели, рассмотренные в докладе персонала, могут «добавить стоимость». Они также отметили, что в анализе следует учитывать дополнительные страновые факторы, такие как способность рынка размещать долговые инструменты.

Регулирование рисков для роста мировой экономики и шоки цен на биржевые товары — факторы уязвимости и задачи экономической политики для стран с низкими доходами

В ноябре 2011 года Исполнительный совет обсудил доклад персонала МВФ о факторах уязвимости и задачах экономической политики, стоящих перед странами с низкими доходами в условиях сильной неопределенности в мире³¹. Исполнительные директора приветствовали быстрое восстановление экономики большинства стран с низкими доходами после мирового кризиса. В будущем, однако, исполнительные директора предупредили, что риски снижения темпов роста мировой экономики усилились в то время, когда возможности многих стран с низкими доходами для смягчения потрясений еще не восстановлены. В результате они выразили обеспокоенность тем, что многие страны с низкими доходами были в меньшей степени подготовлены надлежащим образом после кризиса к преодолению внешних шоков.

Исполнительные директора отметили, что возможности бюджетных стимулов противостоять резкому спаду мирового роста более ограничены, чем до кризиса в большинстве стран с низкими доходами, ввиду израсходованных бюджетных буферных резервов и ограниченных бюджетов помощи. Тем не менее, было со-

чтено, что странам, располагающим достаточными бюджетными возможностями, следует сохранить уровни расходов, чтобы избежать усугубления негативных экономических и социальных последствий такого шока. Кроме того, большинство исполнительных директоров сочли, что в странах с умеренной инфляцией можно энергично использовать денежно-кредитную и курсовую политику для контрциклической поддержки. При этом было отмечено, что если спад затянется в среднесрочной перспективе, может потребоваться дальнейшее перебалансирование макроэкономической политики.

Исполнительные директора в целом поддержали прагматические ответные меры политики в случае шоков цен на биржевые товары, которые могут включать адресные меры для защиты малоимущих, в зависимости от имеющихся бюджетных возможностей. Как одну из главных задач экономической политики для стран с низкими доходами они выделили необходимость продолжать восстановление макроэкономических резервов наряду с удовлетворением неотложных потребностей в расходах для поддержки сокращения бедности и содействия экономическому росту. Они признали, что эта задача может включать нелегкие компромиссные решения и что разнообразие конкретных обстоятельств в странах исключает возможность единого для всех подхода.

Внешний надзор и надзор в области обменных курсов

В проведенном в октябре 2011 года трехлетнем анализе надзорной деятельности отмечен прогресс, достигнутый в укреплении надзорной деятельности Фонда, но выявлены и значительные пробелы, особенно с точки зрения государств-членов и внешних пользователей, в том числе относящиеся к анализу внешней стабильности. В плане действий директора-распорядителя за апрель 2012 года МВФ рекомендуется ввести многостороннюю согласованность в его анализ внешней стабильности при помощи нового доклада о внешнеэкономическом секторе, в котором будут рассматриваться факторы, вызывающие дисбалансы и некоторые

из соответствующих рисков для внешней стабильности. Ожидается, что одним из важных компонентов этого доклада станут оценки сальдо внешнеэкономических операций, и рабочая группа с участием нескольких департаментов начала разрабатывать методологию этих оценок (призванную заменить методологию Консультативной группы по валютным курсам), в центре которой будут стоять счета текущих операций, обменные курсы и чистые иностранные активы. В марте 2012 года состоялось неформальное заседание Исполнительного совета, посвященное методологии и процессу составления доклада о внешнеэкономическом секторе, а официальное заседание Совета по этой теме ожидается в 2013 финансовом году.

Потоки капитала

В 2012 финансовом году Исполнительный совет продолжил работу над формированием комплексного, гибкого и сбалансированного подхода к управлению потоками капитала с учетом опыта стран. Ранее проделанная работа по этой теме ориентировалась на политику стран-получателей и рассматривала обстоятельства, в которых было бы уместно применять меры регулирования потоков капитала.

Многосторонние аспекты мер политики, влияющих на потоки капитала

В ноябре 2011 года Исполнительный совет обсудил документ, подготовленный персоналом МВФ и посвященный многосторонним аспектам мер политики, влияющих на потоки капитала³². Отметив, что экономическая политика как стран происхождения, так и стран-получателей играет роль в извлечении выгод от потоков капитала, ограничивая при этом связанные с ними риски, исполнительные директора согласились с персоналом в том, что директивным органам стран следует уделять больше внимания

многосторонним механизмам воздействия проводимой ими политики в отношении пруденциальных основ и денежно-кредитной политики. Они согласились с тем, что совершенствование пруденциальных основ стран идет на пользу всем странам и мировой системе в целом. Они отметили, что завершение и проведение в полном объеме на уровне стран и международном уровне начатых реформ в области надзора и регулирования, а также разработка новых макропруденциальных основ будут способствовать сокращению возможностей для арбитража и смягчению трансграничных рисков.

Большинство исполнительных директоров отметили, что ввиду сложности процесса передачи воздействия вес аргумента в пользу превентивного рассмотрения основными центральными банками многосторонних эффектов своей денежно-кредитной политики ограничен. Большинство согласилось с тем, что возрождение интереса к мерам регулирования потоков капитала указывает, что их многосторонние последствия заслуживают внимания, поскольку меры по управлению потоками капитала могут передавать многостороннее воздействие, увеличивая или уменьшая потоки капитала в страны со сходными характеристиками. Большинство также согласилось с тем, что умеренное применение мер регулирования потоков капитала не оказывает сильного влияния на общий уровень рискованности потоков капитала и глобальную стабильность, однако такие меры в случае их распространения или усиления привели бы к эскалации глобальных затрат.

Либерализация потоков капитала и управление его оттоком

В апреле 2012 года на заседании Исполнительного совета, посвященном либерализации потоков капитала и управлению его оттоком, исполнительные директора согласились с наблюдениями персонала МВФ, согласно которым полная либерализация

Слева: мужчина ремонтирует крышу здания в Сите-Солей, Гаити. **Справа:** продавщица одежды в технике батик торгует своим товаром в Банжуле, Гамбия.



не является надлежащей целью для всех стран в любой ситуации и что надлежащая степень либерализации зависит от конкретных обстоятельств страны, в частности, этапа ее институционального и финансового развития³³. Директора отметили отсутствие единого оптимального подхода к либерализации потоков капитала. Они подчеркнули, что к либерализации следует подходить осмотрительно, обращая внимание на способность институтов и рынка пропустить через себя потоки капитала и управлять рисками в мире с растущей степенью финансовой интеграции. Большинство исполнительных директоров сочло методы, предложенные персоналом для либерализации потоков капитала и применения мер регулирования потоков капитала для управления оттоком, как служащие в целом пригодной основой для формирования комплексного подхода организации, которым она будет руководствоваться в обсуждении мер политики с государstвами-членами.

Большинство исполнительных директоров подчеркнули, что следует внимательно следить за многосторонними последствиями либерализации потоков капитала. Было отмечено, что либерализация в крупных системно значимых странах с формирующимся рынком может иметь значительные многосторонние эффекты, в том числе в виде увеличения валовых потоков капитала, отклонения потоков капитала в другие страны или из других стран, последствия для финансовой стабильности и повышение гибкости обменных курсов. Многие исполнительные директора подчеркнули, что надлежащая макроэкономическая, структурная и финансовая политика должна быть первой линией защиты от чрезмерных, волатильных потоков капитала. Ряд других директоров предусматривал расширение роли мер регулирования потоков капитала как части постоянного инструментария, который мог бы эффективно использоваться в тех случаях, когда возможности макроэкономической или другой политики ограничены.

Исполнительные директора признали, что обсужденные на заседании предложения требуют периодического рассмотрения по мере эволюции понимания основных проблем. Было отмечено, что в следующем докладе персонала, запрошенном МВФК, будет изложен комплексный, сбалансированный и гибкий подход к управлению потоками капитала, учитывающий опыт стран.

Оценка риска и управление им

После финансового кризиса МВФ сделал свои процедуры оценки рисков более целенаправленными. В 2009 году МВФ ввел процедуру раннего предупреждения для выявления и оценки маловероятных рисков, способных оказать сильное влияние на мировую экономику, а также разработал аналитические основы, адаптированные для оценки факторов уязвимости и возникающих рисков в странах с развитой экономикой, странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами. Процедура обычно проводится (в сотрудничестве с СФС) дважды в год; после обсуждения на Исполнительном совете и с СФС полученные результаты пред-

ставляются МВФК в ходе весенних и ежегодных совещаний. Тесно связан с процедурой раннего предупреждения Список раннего предупреждения, резюме основных рисков, факторов уязвимости и тенденций, наблюдаемых в работе, связанной с этой процедурой, который предоставляется МВФ Исполнительному совету МВФ и членам СФС.

Анализ МВФ уязвимости стран с развитой экономикой и стран с формирующимся рынком является одним из важнейших компонентов более общих исследований и аналитических материалов, которые входят в количественные результаты процедуры раннего предупреждения. В этом анализе уязвимости используется информация, полученная из различных моделей, как вводные данные для оценки региональных и глобальных факторов уязвимости в случае разных видов шоков. Ввиду специфического характера результатов, полученных для конкретных стран, они учитываются в процедуре раннего предупреждения, но не распространяются среди членов Исполнительного совета МВФ или членов СФС.

Роль СДР

В октябре 2011 года Исполнительный совет обсудил критерии расширения валютной корзины СДР — один из ключевых элементов программы работы в области оценки стоимости СДР и реформы международной валютной системы³⁴. Большинство исполнительных директоров сочли, что действующие критерии отбора корзины СДР останутся обоснованными. Исполнительные директора подчеркнули, что планку для включения валют в корзину СДР не следует снижать. Они приветствовали как полезный шаг показатели, выдвинутые персоналом МВФ для критерия свободно используемой валюты³⁵ в рамках регулярного пересмотра оценки стоимости корзины СДР. Они подчеркнули, что показатели не следует использовать механически и что, в конечном итоге, определение свободного использования должно будет в значительной степени опираться на суждение в рамках определения свободно используемой валюты, изложенного в Статьях соглашения. Ряд исполнительных директоров также подчеркнули значение того, что следует позволить изменениям в корзине идти в ногу с эволюцией международной валютной системы.

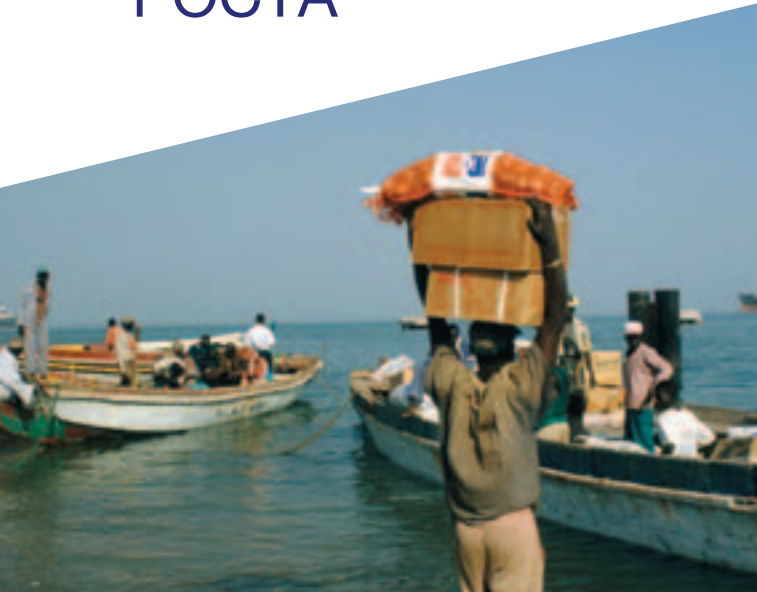
Большинство исполнительных директоров согласились с тем, что критерий, связанный с размером, продолжает играть важную роль в выборе корзины СДР. Соглашаясь с тем, что дополнение существующего экспортного критерия финансовым притоком было бы, в принципе, желательно, большинство исполнительных директоров предпочли пока сохранить экспорт как единственный критерий масштаба, в ожидании дальнейшего совершенствования данных финансовых счетов.

Исполнительный совет рассматривает корзину СДР, включая валюты-кандидаты на включение в корзину и их весовые коэффициенты, раз в пять лет. Проведение следующего такого пересмотра ожидается до 2015 года.

4 НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РОСТА



НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РОСТА



ПОДДЕРЖКА СТРАН С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ

В 2012 финансовом году страны с низкими доходами оставались крайне уязвимыми для глобальных шоков из-за более низкого, чем до начала кризиса в 2008 году, уровня бюджетных резервов и неопределенных перспектив донорской помощи в будущем. МВФ вел работу по ряду направлений, чтобы помочь странам с низкими доходами справиться с этими и другими стоящими перед ними проблемами. Помимо льготного финансирования, которое Фонд предоставил странам с низкими доходами в течение этого года, и дополнительных льготных ресурсов, полученных им за счет неплановой прибыли от продажи золота (см. главу 3), а также новых соглашений о займах, подписанных с целью поддержки финансирования для стран с низкими доходами (см. главу 5), в прошедшем году Исполнительный совет рассмотрел ряд вопросов, являющихся особенно актуальными для стран с низкими доходами. Проблемы долга рассматривались в рамках проведенных Советом обзоров инициатив ХИПК и МДРИ, а также основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низким доходом. Кроме того, Совет проанализировал методы смягчения рисков для роста мировой экономики и шоков цен на биржевые товары в этих странах.

Инициатива в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности и инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе

Совместный комплексный подход МВФ и Всемирного банка к сокращению задолженности призван добиться того, чтобы ни одна бедная страна не имела непосильного для нее долгового бремени. В 1996 году эти две организации приняли Инициативу в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности. С тех пор международное финансовое сообщество, включая многосторонние организации и правительства, работает сообща, чтобы снизить до экономически приемлемого уровня бремя внешней задолженности бедных стран, имеющих наиболее высокий уровень долга.

Для рассмотрения возможности оказания стране помощи в рамках Инициативы ХИПК она должна отвечать определенным критериям, включая следующие: 1) иметь право на финансирование ПРТТ (см. главу 3); 2) иметь экономически неприемлемое бремя задолженности, не поддающееся управлению существующими механизмами уменьшения долгового бремени; 3) продемонстрировать положительные результаты проведения реформ и обоснованной политики в рамках программ, поддерживаемых

МВФ; и 4) разработать стратегию сокращения бедности с участием широкой общественности в стране. Если страна соответствует всем критериям и удовлетворяет определенным условиям, исполнительные советы МВФ и Всемирного банка принимают официальное решение о праве страны на облегчение бремени долга, и международное сообщество принимает обязательство об уменьшении ее долга до согласованного экономически приемлемого уровня. Этот первый этап в рамках Инициативы ХИПК называется *стадией принятия решения*. Как только страна достигает стадии принятия решения, она может немедленно начать получать предварительную помощь для облегчения бремени текущих платежей по обслуживанию задолженности.

Чтобы получить в полном объеме безвозвратную помощь для облегчения долгового бремени по Инициативе ХИПК, страна должна выполнить дополнительные требования, в том числе: 1) продемонстрировать дальнейшие положительные результаты в осуществлении программ, поддерживаемых МВФ; 2) удовлетворительно провести ключевые реформы политики, согласованные на стадии принятия решения; и 3) принять документ по стратегии сокращения бедности и реализовывать изложенную в нем стратегию сокращения бедности в течение не менее чем одного года. Когда страна выполнит все эти требования, она может достичь *стадии завершения*, что позволяет ей получить весь объем облегчения долга, обещанный на стадии принятия решения.

На 30 апреля 2012 года из 39 стран, которые отвечают или могут отвечать условиям для помощи в рамках Инициативы ХИПК, 36 достигли стадии принятия решения; из них 32 страны достигли стадии завершения. В целом в рамках трастового фонда сокращения бедности и содействия экономическому росту и инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности³⁶ было предоставлено облегчение бремени долга в размере 2,5 млрд СДР в рамках Инициативы ХИПК для этих 36 стран, 30 из которых находятся в Африке.

В 2005 году для ускорения прогресса в достижении Целей развития Декларации тысячелетия ООН Инициатива ХИПК была дополнена Инициативой по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. МДРИ предусматривает стопроцентное списание отвечающей соответствующим требованиям задолженности перед тремя многосторонними организациями (МВФ, Всемирным банком и Африканским фондом развития) для стран, имеющих право на помощь в рамках ПРТГ, с доходом на душу населения менее 380 долл. США в год и имеющих непогашенный долг перед МВФ на конец 2004 года; в случае стран, которые отвечают или могут отвечать условиям для помощи в рамках Инициативы ХИПК, они также должны достичь стадии завершения ХИПК. В 2007 году Межамериканский банк развития также принял решение предоставить дополнительное облегчение бремени задолженности пяти существующим бедным странам с высоким уровнем задолженности в Западном полушарии. Все страны, достигшие стадии завершения по Инициативе ХИПК, а также страны, доход на душу населения которых

ниже 380 долл. США и которые имеют непогашенную задолженность перед Фондом по состоянию на конец 2004 года, имеют право на облегчение бремени долга МВФ в рамках МДРИ. Кроме того, согласно требованиям Исполнительного совета, для того чтобы получить право на облегчение бремени долга в рамках МДРИ, эти страны должны в срок выполнять свои обязательства перед МВФ и продемонстрировать удовлетворительные показатели в осуществлении макроэкономической политики, реализации стратегии сокращения бедности и управлении государственными расходами.

Облегчение бремени в рамках МДРИ охватывает весь долг перед МВФ на конец 2004 года, оставшийся непогашенным на момент, когда было установлено соответствие страны требованиям для получения такой помощи. Облегчение бремени долга, фактически полученного после 1 января 2005 года, не предусматривается. В общей сложности, МВФ предоставил облегчение бремени долга на сумму 2,3 млрд СДР в рамках МДРИ, включая облегчение бремени долга двух стран, не относящихся к ХИПК. Афганистан, Гаити и Того, хотя и достигли стадии завершения в рамках Инициативы ХИПК, не имели долга Фонду, соответствующего критериям МДРИ, и поэтому не получили от МВФ облегчения бремени долга по этой инициативе³⁷.

Предложения относительно будущего инициатив ХИПК и МДРИ

В ноябре 2011 года Исполнительный совет обсудил ход выполнения Инициативы ХИПК и МДРИ, а также предложения относительно их будущего³⁸. Исполнительные директора сочли, что цели этих инициатив в основном достигнуты. Было отмечено, что большинство стран ХИПК выполнили условия для облегчения бремени долга и достигли стадии завершения. Тем не менее, отмечалось также, что многие страны ХИПК все еще испытывали другие трудности, препятствующие достижению целей развития Декларации тысячелетия, а некоторые из них все еще были подвержены высокому риску долгового кризиса.

Исполнительные директора отметили необходимость продолжать уделять внимание отдельным вопросам, чтобы в полной мере реализовать эти инициативы. Чтобы привести к стадии завершения остающиеся семь стран³⁹, особенно те, которые еще не достигли стадии принятия решения, необходимы были постоянные усилия. Еще не было обеспечено полное участие в этом процессе всех кредиторов, в особенности ряда меньших многосторонних кредиторов, двусторонних кредиторов, не входящих в Парижский клуб, и частных кредиторов. Все еще требовалось ограничить сферу и последствия исков коммерческих кредиторов против стран ХИПК. Наконец, требовалось мобилизовать дополнительные средства, чтобы обеспечить достаточные ресурсы для облегчения бремени долга всех остающихся стран ХИПК, включая страны с долговременной просроченной задолженностью перед международными финансовыми организациями.

Исполнительные директора поддержали предложение о рационализации отчетности о работе в рамках инициативы ХИПК и МДРИ. Большинство согласилось с тем, что следует прекратить подготовку годовых отчетов о ходе реализации инициатив. Исполнительные директора сошлись во мнении, что основную информацию (о расходах на обслуживание долга и сокращение бедности, затратах на облегчение бремени долга, уровне участия кредиторов и судебных исках к странам ХИПК) следует продолжать помещать и регулярно обновлять на веб-сайтах МВФ и Всемирного банка.

Исполнительные директора приветствовали предложение усилить мониторинг и представлять информацию о долговой ситуации во всех странах с низкими доходами, включая ХИПК, посредством периодического доклада на основе ежегодного анализа долгосрочной устойчивости долга и другой соответствующей информации. Они придавали этому существенное значение ввиду значительной доли стран с низкими доходами, которые имеют повышенные оценки риска долгового кризиса, и возрастающего использования нелегальных заимствований в ряде этих стран. В этой связи исполнительные директора подчеркнули необходимость дальнейшего льготного финансирования для поддержки программ развития стран.

Исполнительные директора приняли решение добавить задолженность на конец 2010 года к списку критериев для получения права на помощь по инициативе ХИПК, а также дополнительно ограничить список стран, которые имеют или потенциально могут получить право на помощь согласно этому критерию. Поддерживая это предложение, большинство исполнительных директоров сочли, что это ограниченное изменение позволит снизить моральный риск и приблизить Инициативу ХИПК к завершению. Исполнительные директора в целом согласились с предложением не учитывать денежные переводы при оценке потенциала стран ХИПК для погашения кредитов. Они отметили, что такое изменение могло бы лишиться права на помощь страны, отвечающие условиям для ее получения по действующим правилам, или уменьшило бы объем помощи будущим странам ХИПК относительно помощи, полученной странами ХИПК, ранее прошедшими стадию завершения.

Пересмотр совместной основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации для стран с низким доходом

При пересмотре в феврале 2012 года совместной основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низким доходом⁴⁰ исполнительные директора отметили, что опыт применения этой основы на сегодняшний день показывает, что она работала относительно хорошо и обеспечила выполнение своих основных задач. Вместе с тем, они согласились, что требуются небольшие доработки в свете меняющихся обстоятельств в странах с низкими доходами, чтобы эта основа оставалась действенной и актуальной.

Большинство исполнительных директоров согласилось, что используемые в этой основе ориентировочные пороговые значения, зависящие от проводимой политики, оставались в целом верными. Исполнительные директора подчеркнули необходимость взвешенно подходить к рассмотрению случаев, когда в сумму долга следует включать денежные переводы, и интерпретации отклонений пороговых значений внешнего долга в целом. Они одобрили предложение сохранить все другие пороговые значения на их уровне на тот момент и рекомендовали разъяснять вносимые в основу изменения официальным органам стран и тщательно информировать о них общественность.

Отмечая возрастающую роль внутреннего долга в некоторых странах с низкими доходами, исполнительные директора в целом считали, что имеется потенциал для укрепления анализа совокупного государственного долга и факторов уязвимости бюджета, в том числе связанных с условными обязательствами. Большинство исполнительных директоров поддержали предлагаемые ориентиры для совокупного государственного долга, помогающие определить, когда следует проводить углубленный анализ, в том числе в процессе обсуждений с официальными органами страны, но при этом предостерегли, что такие ориентиры не следует применять механически. Исполнительные директора согласились с тем, что при оценке риска критической ситуации, связанной с задолженностью, следует более систематически учитывать информацию по конкретным странам и в целом поддержали более последовательное использование субъективных оценок в этом отношении. Они приветствовали план разработать более четкое руководство для персонала и поддержали аналитическую работу по выработке альтернативных подходов в дополнение к существующей методологии.

Исполнительные директора в целом приветствовали меры по упрощению стандартной формы для анализа устойчивости долговой ситуации; это облегчило бы официальным органам стран проведение собственного анализа устойчивости долговой ситуации, с тем чтобы постепенно наращивать свой потенциал и развивать диалог по вопросам долга. Они также поддержали предложение каждые три года готовить полный совместный анализ устойчивости долговой ситуации, с менее существенным обновлением в промежуточные годы, сохраняя при этом возможность подготовить полный анализ, если этого требуют обстоятельства, включая условия, побуждающие страну обратиться с просьбой об использовании ресурсов Фонда.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ

Развитие потенциала, включающее техническую помощь и обучение, является одним из трех основных видов деятельности Фонда, который тесно связан с другими двумя: надзором и финансированием. Оно поддерживает стратегические приоритеты Фонда,

укрепляя потенциал государств-членов в налогово-бюджетной, правовой, денежно-кредитной сферах и в вопросах финансовых рынков и статистики.

После обсуждения Исполнительным советом в ноябре 2011 года доклада Целевой группы по стратегии технической помощи Фонда, в начале 2012 года МВФ объявил, что планирует объединить два существующих организационных подразделения Фонда, Институт МВФ и Отдел управления технической помощью, в новый департамент, призванный помогать государствам-членам наращивать их потенциал и развивать важнейшие экономические и финансовые институты. Новый Институт профессионального и организационного развития, который приступил к работе в начале 2013 финансового года, поможет дополнительно усовершенствовать и модернизировать стратегию Фонда в области укрепления потенциала, в сочетании с подготовкой периодических обзоров для Совета; усилить партнерские отношения с донорами и другими основными заинтересованными сторонами; изучить и использовать синергетические эффекты между региональными центрами подготовки кадров и региональными центрами технической помощи; разрабатывать и проводить курсы обучения, соответствующие потребностям государств-членов и персонала Фонда; расширять использование новаторских методов обучения; проводить более эффективную информационную работу.

Техническая помощь

Спрос на техническую помощь МВФ в 2012 финансовом году оставался высоким и, благодаря взносам доноров, МВФ смог предоставить примерно на 17 процентов больше ТП на местах большинству своих государств-членов, чем в 2011 финансовом году. Более 60 процентов ТП в отчетном году было оказано странам с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня (см. рис. 4.1), но воздействие мирового финансового кризиса также повысило спрос со стороны стран с доходами выше среднего уровня. Потребность в ТП возросла также в странах с программами, поддерживаемыми МВФ (см. рис. 4.2), и значительно увеличилась ТП уязвимым государствам, почти до 20 процентов всей ТП МВФ.

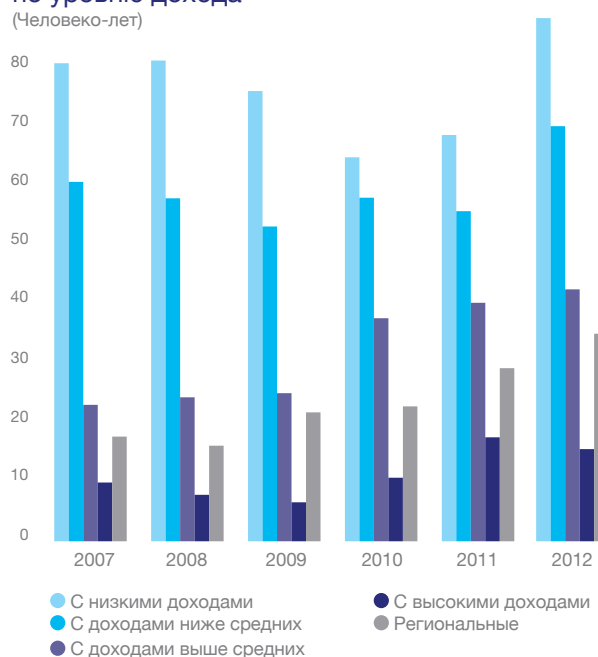
Хотя оказание ТП возросло во всех областях, спрос на ТП по налогово-бюджетным вопросам был особенно высок: на эту область в 2012 финансовом году приходилось более половины технической помощи (см. рис. 4.3 и 4.4). Среди регионов Африка оставалась крупнейшим получателем ТП МВФ: ее доля составляла почти 40 процентов.

Рекомендации ТП

В 2012 финансовом году техническая помощь в налогово-бюджетной сфере откликнулась на новые потребности, связанные с кризисом, одновременно продолжая поддержку начатых ранее реформ для содействия пострадавшим от кризиса странам в осу-

Рисунок 4.1

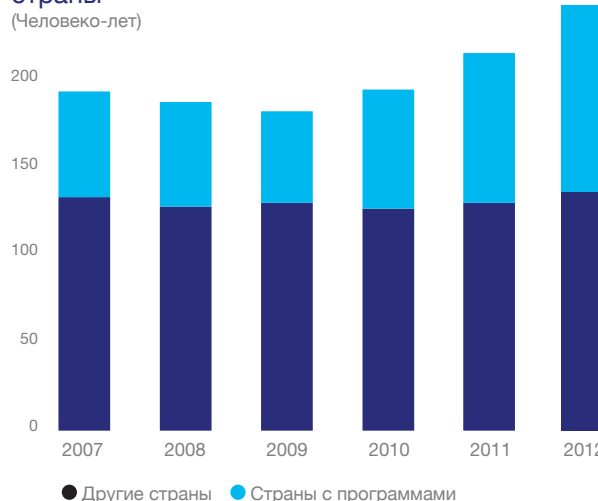
Оказание технической помощи в 2007–2012 финансовых годах в разбивке на группы по уровню дохода



Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ.

Рисунок 4.2

Оказание технической помощи в 2007–2012 финансовых годах в разбивке по статусу страны

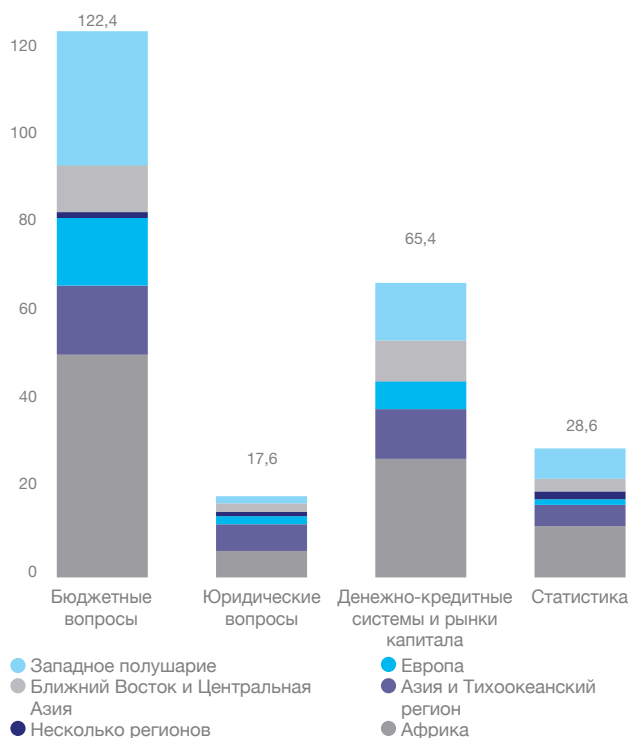


Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ. Примечание. Данные не включают обучение, проводимое Институтом МВФ.

ществлении программ стабилизации. ТП Фонда также поддерживала преобразование налогово-бюджетных систем и институтов, в частности ввиду продолжающихся экономических

Рисунок 4.3

Оказание технической помощи в 2012 финансовом году по тематике и регионам (Человеко-лет)



Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ.

проблем в Европе и изменений геополитической ситуации на Ближнем Востоке, в то время как спрос на ТП по традиционным бюджетным вопросам оставался стабильным.

Что касается ТП по бюджету в традиционных областях, особенно высок был спрос на рекомендации по налогово-бюджетной политике, в частности по режимам налогообложения природных ресурсов и анализу фискальных разрывов. В рамках разрабатываемого Фондом диагностического инструментария для администрирования доходов был введен бюджетный информационный инструмент для администрирования доходов. Этот инструмент предназначен для поддержки сравнительной оценки администрирования доходов по 100 странам, в основном с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня. Другой компонент инструментария, анализ разрывов, использовался в течение года для анализа фискального разрыва на основе добавленной стоимости в странах-членах. Имел также место высокий спрос на помощь в упорядочении государственных расходов, укреплении пенсионных систем, формировании среднесрочных бюджетных параметров для ужесточения контроля за исполнением бюджета и расходами и совершенствовании управления долгом и потоками денежных средств, а также усилении налогового и таможенного администрирования.

В области денежно-кредитной и финансовой политики кризис также продолжал порождать новые потребности в ТП, в том числе в странах с развитой экономикой. Значительные меры в области ТП были направлены на развитие реформ регулирования, программ страхования депозитов, основ макропруденциальной политики, управления системной ликвидностью, механизмов преодоления кризисов и стратегий для свертывания мер стимулирования, а также управления рисками в балансах государственного сектора.

Основной традиционной областью ТП в денежно-кредитном и финансовом секторах были рекомендации центральным банкам относительно денежно-кредитных операций и политики и развития финансового надзора и регулирования. В частности, укрепление потенциала и основ банковского надзора было основной целью ТП в двух рассчитанных на несколько лет региональных проектах, а также в проектах более чем в 20 отдельных странах. Был также оказан значительный объем ТП для укрепления основ финансовой стабильности, особенно в Африке.

В центре внимания ТП по правовым вопросам стояли проблемы борьбы с отмыванием денег, пресечения финансирования терроризма, финансового и банковского секторов и налогообложения. Спрос на техническую помощь по БОД/ПФТ, оказываемую, главным образом, через соответствующий целевой трастовый фонд, четвертый год подряд превышал имеющиеся кадровые ресурсы. ТП по финансовому сектору была ориентирована на вопросы законодательства о центральных банках, банковского регулирования и надзора, платежных систем, регулирования рынка производных инструментов и валютного рынка. ТП по бюджетному сектору касалась вопросов бюджетного законодательства и широкого спектра вопросов налоговых систем и налоговых процедур в ряде стран.

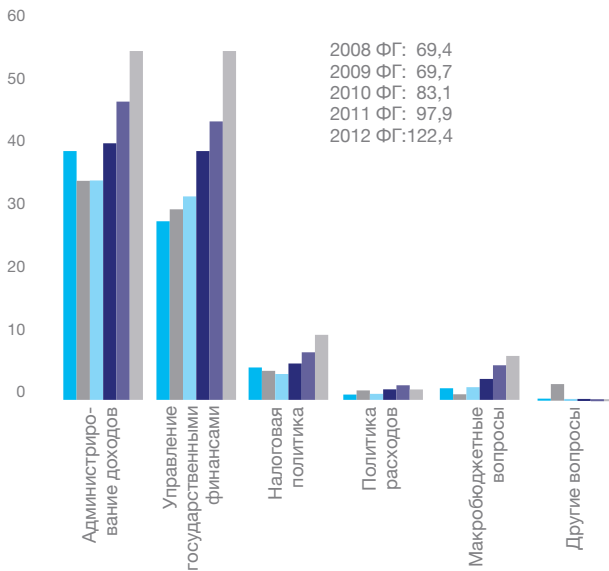
В 2012 финансовом году продолжалась работа по содействию странам в совершенствовании составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики. В отчетном году были начаты три новые проекта, поддерживаемые управляемым МВФ счетом Японии для финансирования отдельных мероприятий МВФ, с целью совершенствования составления статистики реального сектора в девяти странах Восточной Европы, улучшения составления статистики государственных финансов в Азии и Тихоокеанском регионе и содействия заинтересованным странам в укреплении практики распространения данных и участия в Общей системе распространения данных МВФ. Продолжалась работа по проекту, финансируемому Министерством международного развития Соединенного Королевства, с целью повышения качества экономических данных в Африке; в результате в конце 2011 года три африканские страны впервые опубликовали квартальные данные ВВП. ТП в рамках этого проекта также способствовала присоединению Маврикия к Специальному стандарту распространения данных МВФ (см. «Стандарты распространения данных МВФ» далее в настоящей главе). Между тем, в Сингапурском институте для подготовки кадров было введено

Рисунок 4.4

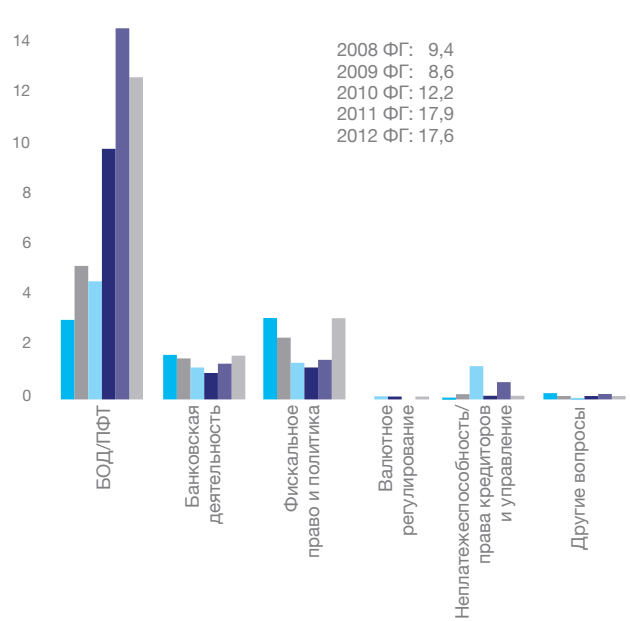
Оказание технической помощи в 2008–2012 финансовых годах по сфере и тематике
(Человеко-лет)

● 2007 ФГ ● 2008 ФГ ● 2009 ФГ ● 2010 ФГ ● 2011 ФГ ● 2012 ФГ

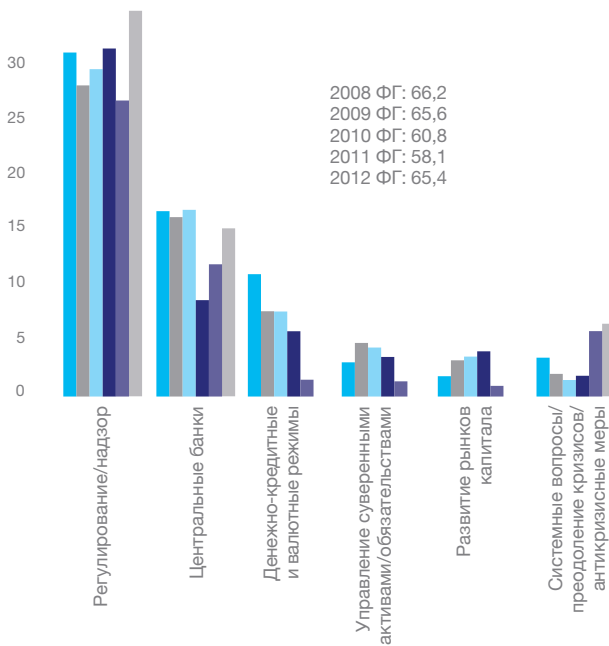
Бюджетные вопросы



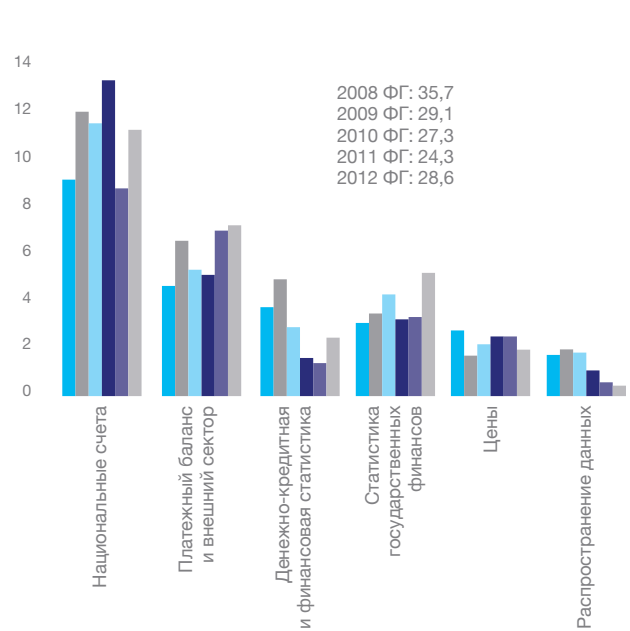
Юридические вопросы



Денежно-кредитные системы и рынки капитала



Статистика



Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ.
Примечание. БОД/ПФТ: борьба с отмыванием денег/пресечение финансирования терроризма.



Слева: заместитель директора-распорядителя Немат Шафик выступает на заседании консультативной группы доноров во время Весенних совещаний 2012 года в Вашингтоне, округ Колумбия. **Справа:** заместитель директора-распорядителя Минь Чжу (слева) и директор Африканского департамента Антуанетт Сайех (в центре слева) вместе с управляющим Банка Маврикия Рундхерсингом Бхеником (в центре справа) и заместителем премьер-министра и министром финансов и экономического развития Ксавье-Люком Дювалем (справа, перерезает ленту) на церемонии открытия Южного АФРИТАК в Банке Маврикия.



два новых курса в области статистики, призванных развивать потенциал государств-членов для анализа финансовых связей.

Мобилизация средств для поддержки ТП МВФ

Взносы доноров позволяют МВФ действенно откликаться на растущий спрос на ТП в период, когда его собственные ресурсы являются ограниченными (см. рис. 4.5). В 2012 финансовом году объем финансируемой из внешних источников ТП превысил 107 млн долларов США (по сравнению с 74 млн долларов США в 2011 финансовом году), что составило примерно 40 процентов бюджета МВФ на развитие потенциала и более 70 процентов помощи на местах. Количество доноров, включая страны-получатели помощи, вносящие свой вклад в поддержку региональных центров технической помощи, возросло с 50 в 2008 финансовом году до более 75 в 2012 финансовом году. Крупнейшими донорами для мероприятий ТП, с объемом обязательств порядка 30 млн долларов США или более в течение пятилетнего периода, являются Япония, Соединенное Королевство, Канада, Европейский союз, Швейцария и Австралия.

Двусторонние партнерства

В рамках двусторонних партнерств доноры финансируют проекты для одной или нескольких стран. Япония является крупнейшим донором для ТП МВФ (см. вставку 4.1), предоставляя почти 46 процентов внешнего финансирования на протяжении 1990–2012 финансовых годов. В 2012 финансовом году активизировалось сотрудничество с Европейским союзом на основе двусторонних соглашений, а также стратегическое партнерство с ЕС в целом. В то же время МВФ по-прежнему сотрудничает с другими давними партнерами, такими как Норвегия, Нидерланды, Франция, Бельгия и Новая Зеландия, которые продолжают поддерживать

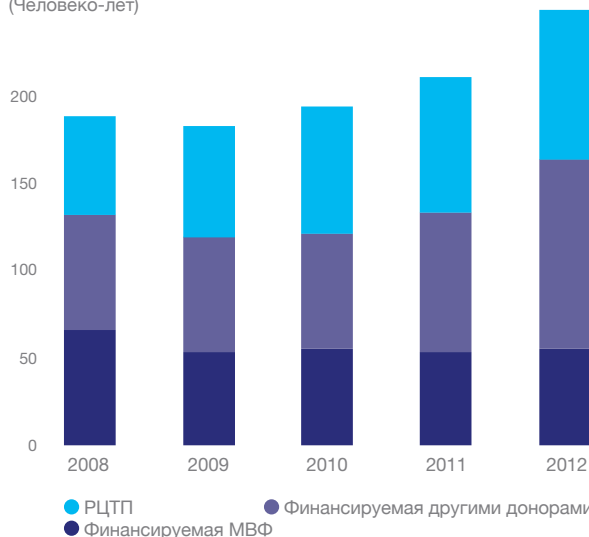
ТП МВФ в трудные времена, несмотря на ограниченные бюджетные ресурсы. МВФ также принимает меры для углубления отношений с существующими донорами, например, с Кореей, и развивает партнерства с новыми донорами, в частности, с Китаем.

Управление донорскими ресурсами

В последние годы две значительные инициативы, региональные центры по технической помощи (РТАК) и целевые трастовые

Рисунок 4.5

Оказание технической помощи в 2007–2012 годах по источникам финансирования (Человеко-лет)



Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ. Примечание. Данные не включают обучение, проводимое Институтом МВФ.

Вставка 4.1**Вклад Японии в техническую помощь МВФ**

С 1990 года Япония неизменно является ведущим партнером МВФ в финансировании программ технической помощи (ТП) МВФ и крупнейшим отдельным источником финансирования ТП и программ обучения МВФ. Взносы Японии в 1990–2012 финансовых годах составили примерно 433,5 млн долларов США (30,8 млн долларов США только в 2012 финансовом году), в том числе 22,9 млн на проекты и программы ТП, 2,7 млн на деятельность Регионального отделения для Азии и бассейна Тихого океана и 5,2 млн для двух программ стипендий. В настоящее время для взносов Японии используется субсчет Японии в рамках управляемого МВФ рамочного счета для финансирования отдельных мероприятий МВФ.

С учетом того, что укрепление потенциала требует времени, в 2010 финансовом году Япония приняла решение перейти с традиционного подхода на основе проектов к программному подходу. Как следствие, программы, финансируемые посредством субсчета Японии, теперь, как правило, рассчитаны на трехлетний срок и обычно включают несколько стран и областей ТП. На конец 2012 финансового года осуществлялось финансирование восемнадцати текущих программ с совокупным бюджетом 55,3 млн долларов США, которые, как предполагается, дадут более существенные и долговременные результаты для получателей ТП.

фонды (ЦТФ), позволяют МВФ объединять ресурсы от нескольких доноров, чтобы приблизить услуги экспертов к пользователям (посредством РЦТП) и целенаправленно работать в специализированных областях (посредством ЦТФ).

РЦТП позволяют МВФ подстраивать ТП к особым нуждам региона, более тесно координировать работу с другими поставщиками помощи и быстрее реагировать на возникающие новые потребности. В настоящее время существует восемь РЦТП — половина из них в Африке, а остальные в странах Карибского бассейна, Центральной Америки, Тихоокеанского региона и Ближнего Востока.

При очень значительной донорской поддержке РЦТП достигли существенных результатов в обслуживаемых ими регионах. Региональный центр по технической помощи в Восточной Африке (Восточный АФРИТАК), первый РЦТП в Африке, в 2012 финансовом году отметил свою десятую годовщину. В 2012 финансовом году МВФ также удалось расширить свою сеть РЦТП. В июне 2011 года открылся Южный АФРИТАК в Маврикии, обслуживающий страны юга Африки; поддержку центру начиная с ранней стадии оказывали Африканский банк развития, Австралия, Бразилия, Канада, Соединенное Королевство, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Маврикий как принимающая страна и некоторые страны-получатели ТП. В 2013 году ожидается открытие еще одного РЦТП (Западный АФРИТАК 2) в Западной Африке для нефранкоязычных стран в регионе; это обеспечит полный охват деятельностью РЦТП региона Африки к югу от Сахары. Ввиду растущего спроса на ТП ведутся кампании по привлечению средств для поддержки продолжающейся деятельности существующих РЦТП.

Три существующие ЦТФ дополняют РЦТП, используя специализированные знания МВФ для помощи государствам-членам в борьбе с отмыванием денег и пресечении финансирования

терроризма, совершенствовании налоговой политики и администрирования и управлении богатством, связанным с природными ресурсами. Первый ЦТФ, по БОД/ПФТ, приступил к работе в мае 2009 года и оказывает помощь в совершенствовании систем БОД/ПФТ в государствах-членах. Основную часть технической помощи по БОД/ПФТ предоставляет Юридический департамент МВФ, а ведущими донорами трастового фонда являются Канада, Норвегия, Соединенное Королевство и Швейцария. В результате проведенной недавно внешней оценки был сделан вывод о том, что руководство целевого трастового фонда в области БОД/ПФТ за короткий срок достигло значительных результатов — намного лучших, чем можно было бы ожидать спустя всего два с половиной года после начала программы. В числе рекомендаций были предложения по разработке, управлению и мониторингу проектов и программ, включая управленческие информационные системы и управление на основе результатов.

Второй и третий ЦТФ предоставляют ТП в области налоговой политики и администрирования и управления богатством, связанным с природными ресурсами. Второй ЦТФ, который вступил в действие в мае 2011 года, работает со странами с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня для мобилизации внутренних ресурсов в целях поддержки развития и уменьшения зависимости от помощи. Третий ЦТФ, который также открылся в мае 2011 года, ориентирован на нужды 51 страны, обладающей значительными осваиваемыми или разведанными углеводородными и минеральными ресурсами. Многие доноры предоставляют поддержку обоим ЦТФ; крупными донорами являются Австралия, Бельгия, Германия, Европейский союз, Кувейт, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Оман и Швейцария.

МВФ также проводит мобилизацию средств для трех планируемых трастовых фондов: для Южного Судана, стратегии устойчивого долга и подготовки кадров для Африки.

Совещание консультативной группы доноров

Ввиду высокой заинтересованности доноров в усилении координации и стратегических консультаций МВФ организовал первое Совещание консультативной группы доноров во время Весенних совещаний 2012 года. В числе участников были почти 50 представителей почти 30 организаций — текущих и потенциальных доноров и других партнеров по развитию. В центре внимания стояли вопросы стратегии МВФ по развитию потенциала, региональные приоритеты в Африке и на Ближнем Востоке, методы оценки результатов, планируемый трастовый фонд МВФ по стратегиям в области долга и мобилизация средств. Представители доноров приветствовали последние достижения МВФ во внедрении системы управления на основе результатов для планирования инициатив по укреплению потенциала и мониторинга их эффективности. Участники согласились, что желательно проводить встречи доноров и МВФ для обсуждения стратегических вопросов, как минимум, раз в два года, а может быть, и ежегодно.

Опрос доноров

В сентябре 2011 года персонал МВФ провел опрос доноров. Выяснилось, что доноры считали ТП МВФ в целом эффективной и высококачественной, и большинство оценивали уровень экспертов ТП МВФ как более высокий по сравнению с другими поставщиками. Вместе с тем, они также указали на имеющийся потенциал для совершенствования дальнейшей работы по результатам ТП, улучшения координации с другими поставщиками, большей ориентации на результаты и придания заметности вкладу доноров.

Повышение эффективности ТП и ее заметности

Обзор стратегии ТП Фонда

В ноябре 2011 года Исполнительный совет провел обзор стратегии ТП Фонда. Был представлен доклад персонала МВФ, в котором рекомендовалось использовать модель, обозначаемую сокращением FINE: ТП должна быть *сосредоточена* на основных макроэкономических задачах Фонда, быть *интегрирована* с надзором МВФ и его обязанностями по программам, *оперативной*, поскольку мировой кризис наглядно показал важность быстрого реагирования, и *эффективной* в предоставлении нацеленных на результаты и основанных на передовом опыте рекомендаций для удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов. Был также определен ряд областей, в которых требовались существенные изменения, такие как более гибкая кадровая политика, более широкое информирование государств-членов и общественности о ТП и использование синергетического эффекта между ТП и подготовкой кадров.

Семинар по ТП

Чтобы сделать работу Фонда в области ТП более заметной, во время Ежегодных совещаний в сентябре 2011 года был проведен

первый семинар по вопросам ТП МВФ с участием нескольких департаментов. В качестве иллюстрации того, как ТП и обучение МВФ могут способствовать преодолению кризисов и развитию институтов для будущего, сотрудники МВФ привели примеры своей работы по укреплению потенциала, а докладчики и члены экспертных групп из стран-получателей рассказали об опыте работы с ТП МВФ.

Обучение

Обучение должностных лиц государств-членов является составным элементом деятельности Фонда в области наращивания потенциала. Курсы и семинары предназначены для передачи знаний и опыта персонала МВФ по широкому кругу вопросов, имеющих важнейшее значение для эффективного макроэкономического и финансового анализа и разработки политики, включая курсы по составлению макроэкономической статистики и различным налогово-бюджетным, денежно-кредитным и правовым проблемам. Основная часть подготовки кадров осуществляется в рамках программы, организованной Институтом МВФ (в сотрудничестве с другими департаментами)⁴¹, который проводит и организует курсы, главным образом в штаб-квартире МВФ, на базе семи региональных центров по подготовке кадров во всем мире, а также посредством дистанционного обучения.

Важная среднесрочная задача состояла в том, чтобы при поддержке доноров восстановить объем обучения после сокращения обучения в 2009 финансовом году вследствие проведения реструктуризации МВФ. Эта цель была достигнута в 2012 финансовом году при поддержке внешних доноров и партнеров по подготовке кадров. В рамках программы Института МВФ был проведен рекордный объем обучения — расчетное число участников с учетом продолжительности курсов в неделях составило почти 10 000 (см. таблицу 4.1), и обучение прошли 4750 должностных лиц (на 13 процентов больше, чем в предыдущем году). Работа по подготовке кадров из Лиги арабских стран была значительно усилена с открытием в мае 2011 года нового Центра МВФ и стран Ближнего Востока по экономике и финансам в Кувейте. Институт МВФ дополнительно усилил оценку учебных курсов, предоставляя донорам более подробные отзывы (см. вставку 4.2).

Постоянно обеспечивается полное соответствие учебного плана приоритетам МВФ и меняющимся потребностям государств-членов; с этой целью в 2012 финансовом году проводилось дополнительное обучение по таким темам, как макроэкономическая диагностика и вопросы финансового сектора.

ИНИЦИАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ДАННЫХ И СТАНДАРТОВ ДАННЫХ

Стандарты распространения данных МВФ

Стандарты распространения данных помогают обеспечить наличие более широкого массива своевременной и комплексной ста-



Слева: работники собирают урожай на чайной плантации в Маврикии. **Справа:** служащая контролирует погрузку в порту Джорджтауна, Гайана.

Таблица 4.1
Программа обучения Института МВФ,
2008–2012 финансовые годы

	2008	2009	2010	2011	2012
ШТАБ-КВАРТИРА					
Неделя в расчете на число курсов	78	54	58	50	60
Неделя в расчете на число участников	2,813	1,974	1,992	1,861	2,271
РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧЕБНЫЕ ЦЕНТРЫ					
Неделя в расчете на число курсов	172	158	163	178	195
Неделя в расчете на число участников	5,280	4,737	5,067	5,329	5,819
ДРУГОЕ ОБУЧЕНИЕ ЗА РУБЕЖОМ					
Неделя в расчете на число курсов	35	42	36	36	46
Неделя в расчете на число участников	1,071	1,211	1,012	1,012	1,239
ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ					
Неделя в расчете на число курсов	18	16	18	21	18
Неделя в расчете на число участников	675	570	646	796	601
ВСЕГО					
Неделя в расчете на число курсов	303	270	275	284	319
Неделя в расчете на число участников	9,838	8,491	8,717	9,003	9,930

Источник: Институт профессионального и организационного развития, МВФ.

тики, что способствует проведению обоснованной макроэкономической политики. МВФ предпринял несколько важных шагов для повышения прозрачности и открытости, в том числе путем введения и укрепления стандартов распространения данных, которые могли бы служить руководством для стран. Специальный стандарт распространения данных (ССРД), созданный в марте 1996 года, призван служить руководством для государственных по опубликованию экономических и финансовых данных. Общая система распространения данных МВФ (ОСРД), созданная годом позже, служит основой, помогающей странам развивать свои статистические системы с целью подготовки всесторонних и достоверных статистических данных для разработки

политики и анализа. Участие в ОСРД и ССРД является добровольным; многие страны используют участие в ОСРД как шаг к присоединению к ССРД⁴².

Бывшая югославская республика Македония, Маврикий и Западный берег и Газа присоединились к ССРД в 2012 финансовом году, в результате число участников ССРД достигло 71⁴³. Бурунди, Гайана, Джибути, Мальдивская Республика, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Черногория присоединились к ОСРД в период с июня 2011 года по февраль 2012 года⁴⁴, в результате число участников ОСРД достигло 103 (не считая стран, которые перешли от ОСРД к ССРД). Полная информация о практике подготовки и распространения статистических данных по всем этим странам имеется в Бюллетене стандартов распространения данных МВФ, через который можно получить доступ к ССРД, ОСРД и справочным сайтам по качеству данных⁴⁵.

В рамках Восьмого пересмотра инициатив МВФ в области стандартов данных (см. следующий раздел) Исполнительный совет утвердил создание системы «ССРД-плюс», которая открыта для всех участников ССРД, но ориентирована на страны с системно значимым финансовым сектором. ССРД-плюс содержит стандарты по девяти дополнительным категориям данных, которые заинтересованная страна обязуется полностью соблюдать к концу 2019 года. Эти категории данных касаются всех четырех макроэкономических секторов: реального (балансы сектора), бюджетного (операции сектора государственного управления и валовой долг сектора государственного управления), финансового (обзор других финансовых корпораций, показатели финансовой устойчивости и долговые ценные бумаги) и внешнего (координированное обследование портфельных инвестиций, координированное обследование прямых инвестиций и ВСОВР). Присоединение к ССРД-плюс является добровольным, но когда страна присоединяется к этой системе, она обязуется соблюдать самые строгие стандарты распространения данных и качества данных в рамках инициатив Фонда в отношении стандартов данных.

Вставка 4.2**Оценка эффективности подготовки кадров Институтом МВФ**

Институт МВФ (который теперь входит в Институт развития потенциала) применяет различные методы мониторинга и оценки, чтобы убедиться в том, что его программы отвечают потребностям государств-членов в подготовке кадров. В числе этих методов 1) количественные и качественные оценки обучения со стороны участников по окончании каждого курса; 2) информация от партнеров Института в региональных центрах подготовки кадров; 3) свободные обсуждения идей со старшими должностными лицами стран; 4) проводимое раз в три года обследование организаций-спонсоров участников; и 5) проведение последующих обследований в срок от одного года до 18 месяцев после завершения выборки курсов с целью выяснения долговременной пользы от обучения. Эти обследования проводятся независимой компанией по изучению рынка для обеспечения анонимности ответов. В 2012 финансовом году Институт начал свое первое исследование результатов, чтобы выяснить более долгосрочное воздействие учебных курсов на работу и карьеру участников и их организации. Были получены очень высокие отзывы по всем этим каналам оценки в 2012 финансовом году.

Последнее, проводимое раз в три года, обследование было выполнено в начале 2012 года компанией «Harris Interactive». Согласно отчету «Harris», 98 процентов ответивших организаций выразили удовлетворение качеством обучения Института (самый высокий рейтинг одобрения за все время), причем 77 процентов респондентов выразили «высокую» степень удовлетворения («Harris» расценивает долю выразивших «высокую степень удовлетворения» свыше 67 процентов как особенно значительную). Кроме того, 92 процента респондентов указали, что их сотрудники ценят обучение, проводимое МВФ, выше, чем обучение в других организациях по аналогичной тематике. Большинство участвовавших в обследовании организаций ожидало, что их по-

требности в подготовке кадров на курсах МВФ еще более возрастут в последующие пять лет (2012–2016 годы). Обследование также выявило значительные уровни спроса в различных тематических областях.

В течение года проводились дальнейшие обследования с целью выяснения долговременной пользы от обучения. Вопросники рассылались участникам и руководителям организаций, которые были спонсорами их участия в учебных курсах. Обследования содержали ряд вопросов о том, как обучение МВФ способствует развитию потенциала в государствах-членах. В восьми обследованиях по итогам обучения подавляющее большинство участников и их спонсоров подтвердили, что обучение помогло участникам лучше выполнять их работу (98 процентов) и позволило им лучше разрабатывать и проводить в жизнь экономическую политику (95 процентов). Кроме того, респонденты подтвердили, что они поделились полученными знаниями с коллегами (96 процентов) и что возможности карьерного роста участников улучшились в результате их обучения в Институте (90 процентов). Наиболее положительные отзывы по большинству вопросов дали руководители участников.

Первое исследование результатов обучения было проведено среди должностных лиц, участвовавших в нескольких курсах Совместной программы Индии и МВФ по подготовке кадров. Доля ответивших была впечатляющей, и подавляющее большинство должностных лиц подтвердили, что их профессиональные результаты улучшились в результате пройденного обучения и что они поделились полученными знаниями со своими коллегами. Многие участники привели конкретные примеры того, как их обучение непосредственно помогло их работе или их организации.

Восьмой обзор инициатив МВФ в отношении стандартов данных

Восьмой обзор инициатив МВФ в отношении стандартов данных был завершен в феврале 2012 года⁴⁶. В своих обсуждениях исполнительные директора выразили мнение о том, что предложения по дальнейшему совершенствованию ССРД и созданию ССРД-плюс выводят эти инициативы на новый уровень, с учетом необходимости устранения пробелов в данных, чтобы способствовать предотвращению и смягчению финансовых кризисов. Они отметили, что в целом удовлетворены реализацией инициатив в отношении стандартов данных со времени седьмого обзора в декабре 2008 года.

Исполнительные директора в целом поддержали предлагаемые усовершенствования ССРД. Они рассчитывали, что больше стран

будет переходить от ОСРД к ССРД по мере развития национальных статистических систем, признавая при этом, что прогресс в этой области, вероятно, будет постепенным. В этой связи они подчеркнули важность продолжения информационной работы и целенаправленной технической помощи по приоритетным направлениям.

Исполнительные директора в целом поддержали конкретные предложения по категориям данных и параметрам ССРД-плюс, разработанные со времени выпуска предварительного доклада для Восьмого обзора в феврале 2011 года. Они с удовлетворением отметили, что предлагаемые категории данных и параметры были разработаны в сотрудничестве с другими международными организациями и участниками рынков капитала, а также с учетом отзывов стран, присоединившихся к ССРД, и некоторых участников ОСРД.

Исполнительные директора подчеркнули важность продолжения тесного сотрудничества с национальными органами и соответствующими международными организациями, в частности с СФС, БМР и Межучрежденческой группой по экономической и финансовой статистике, в решении процедурных и операционных вопросов, которые могут возникнуть в будущем. Исполнительные директора в целом согласились, что следующий обзор инициатив Фонда в отношении стандартов данных следует провести примерно через два года.

Другие виды деятельности, связанные с данными

Мировой кризис ясно показал решающую роль данных в обеспечении готовности к кризисам и их предотвращении. В 2012 финансовом году МВФ продолжал работу по повышению качества данных, предоставляемых государствами-членами, и облегчению доступа к подготавливаемым и управляемым Фондом данным (включая первое мобильное приложение для статистических данных МВФ; см. вставку 4.3).

В прошедшем году значительное внимание уделялось расширению или совершенствованию доступа в режиме онлайн. Во вставке 4.4 отмечается включение версии онлайн в выпуск документа «Статистика долга государственного сектора. Руководство для составителей и пользователей». В июле 2011 года МВФ опубликовал результаты второго ежегодного обследования МВФ «Доступ к финансовым услугам» посредством базы данных обследований онлайн, которая распространяет основные показатели географического и демографического охвата финансовыми услугами, а также базовые данные⁴⁷. Примерно 140 стран приняли участие в обследовании 2011 года, включавшем новые данные о существующих вкладах и кредитах домашних хозяйств, и на веб-сайте обследования теперь имеются годовые данные примерно по 160 респондентам за семилетний период (2004–2010 годы), включая данные

по всем странам Группы 20-ти. Была также проведена модернизация поддерживающего программного обеспечения. Кроме того, в июле 2011 года МВФ выпустил в виде онлайн-базы данных расширенные результаты своего Координированного обследования прямых инвестиций 2009 года, всемирного обследования двусторонних позиций по прямым иностранным инвестициям; в декабре того же года он выпустил результаты обследования 2010 года⁴⁸. Со временем расширяется круг участвующих стран и повышается уровень детализации географической информации, и в июльском выпуске 2011 года в обследование были включены данные по Азербайджану, Бутану, Гане, Израилю, Иордании, Китаю, Кувейту, Маврикию, Молдове, Парагваю, Российской Федерации и Самоа; в декабрьском выпуске 2011 года к числу участников обследования добавились Аруба, Бразилия, Грузия, Индия, БЮР Македония, Черногория, Сейшельские Острова и Уругвай. Дизайн веб-сайта обследования также был переработан для декабрьского выпуска, чтобы облегчить пользователям доступ к наборам данных путем совершенствования систем перемещения по сайту, отбора данных и их показа. Был также улучшен охват метаданных как по детализации информации, так и по числу стран, представляющих метаданные.

В ноябре 2011 года были опубликованы результаты Координированного обследования портфельных инвестиций 2010 года, отражающие балансы инструментов участия в капитале и долговых ценных бумаг на конец 2010 года по 73 участвующим странам, и применявшийся ранее формат электронных рабочих таблиц впервые был заменен новой онлайн-базой данных, использующей современные технологии для распространения данных и метаданных⁴⁹. Наряду с созданием улучшенной базы данных был перепроектирован веб-сайт обследования для совершенствования функций перемещения, аналогично другим специализированным базам данных МВФ. Функции динамического отбора и показа данных позволяют пользователям быстрее получать наборы данных.

Слева: рыбак забрасывает сеть возле Вильеты, Парагвай.
Справа: работница на афинажном заводе в Екатеринбурге, Россия.



Вставка 4.3**Мобильные приложения для статистических данных МВФ**

В рамках работы по повышению доступности статистических данных осенью 2011 года МВФ выпустил новое мобильное приложение, обеспечивающее пользователям ручных коммуникационных устройств (таких как iPad, iPhone, iTouch и Android) доступ к широкому спектру статистических данных МВФ. Это бесплатное приложение, IMF eLibrary, интегрировано с инструментами социальных сетей, позволяя пользователям обмениваться наборами данных и комментариями.

Приложение дает пользователям доступ к широкому диапазону наборов статистических данных, включая выборку данных из «Международной финансовой статистики». Кроме того, оно обеспечивает доступ к последним выпускам нестатистических публикаций МВФ, включая «Перспективы развития мировой экономики», «Доклад по вопросам мировой финансовой стабильности», «Бюджетный вестник» и «Перспективы развития региональной экономики».

Пользователям предоставляется свободный доступ к ключевым показателям различных баз данных, поддерживаемых МВФ, в том числе «Международная финансовая статистика», «Статистика географической структуры торговли», «Статистика государственных финансов», базы данных международных резервов, координированного обследования портфельных инвестиций, валютной структуры официальных валютных резервов, координированного обследования прямых инвестиций и показателей финансовой устойчивости. Данные можно получать в форме стандартных отчетов и представлять в виде таблиц и графических схем.

Приложение использует стандарты обмена статистическими данными и метаданными для доступа к базовым данным.

Вставка 4.4**Статистика долга государственного сектора. Руководство для составителей и пользователей**

С учетом повышенного интереса к статистике долга государственного сектора МВФ разработал скоординированную программу, включающую статистическое руководство, базу данных, региональные семинары и техническую помощь для содействия в совершенствовании этой статистики. В декабре 2011 года МВФ, в сотрудничестве с межучрежденческой целевой группой по статистике финансов, опубликовал документ «Статистика долга государственного сектора. Руководство для составителей и пользователей», версия которого также имеется в Интернете²; готовится его перевод на ряд языков. *Руководство* призвано помочь стандартизировать классификацию долговых обязательств государственного сектора и обеспечить большую сопоставимость данных долга государственного сектора между странами. Оно дополняет базу данных Всемирного банка и МВФ по статистике долга государственного сектора, которая обеспечивает свободный доступ к статистике долга государственного сектора по 54 странам.

Руководство является важным справочным пособием для составителей и пользователей в странах; оно служит комплексной кон-

² *Руководство* доступно по адресу www.tffs.org/PSDStoc.htm.

цептуальной основой для измерения валового и чистого долга государственного сектора и всех его компонентов. Это *Руководство* можно применять к различным компонентам государственного сектора и различным обязательствам, которые составляют долг государственного сектора. *Руководство* формирует структуру для классификации долговых обязательств по инструментам и по секторам контрагента долгового инструмента. Оно также дает ценные рекомендации по практическим проблемам отражения в учете долга государственного сектора, включая численные примеры.

Целевая группа по статистике финансов является межучрежденческим проектом под председательством МВФ, в котором участвуют Банк международных расчетов, Всемирный банк, Европейский центральный банк, Статистическое бюро Европейской комиссии (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития, Секретариат Парижского клуба, Секретариат Содружества и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

В начале мая 2011 года Статистический департамент МВФ и Группа Всемирного банка по данным экономики развития совместно принимали всемирную конференцию для поддержки и расширения внедрения стандартов обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ)⁵⁰. На конференции собрались более 200 старших должностных лиц, статистиков и специалистов по информационным технологиям из 90 стран с целью обмена опытом по стратегиям внедрения ОСДМ и участия в семинаре по развитию потенциала для национальных ведомств, которые еще не внедрили ОСДМ. Во время этой конференции МВФ выпустил новое приложение для iPhone и iPad, использующее стандарты ОСДМ для представления таблиц и графиков данных с веб-сайта основных глобальных индикаторов⁵¹.

В конце апреля 2012 года МВФ завершил подготовку соглашения о форме представления данных счетов по секторам в рамках внедрения Системы национальных счетов 2008 года для стран Группы 20-ти и стран с развитой экономикой, которое начнет действовать с 2014 года.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ГРУППОЙ 20-ТИ И ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

МВФ сотрудничает с рядом других организаций, которые также занимаются вопросами мировой экономики. Особенно большое значение имеет его работа с Группой 20-ти стран с развитой экономикой и стран с формирующимся рынком и сотрудничество с региональными механизмами финансирования, прежде всего в Европе.

Сотрудничество МВФ с Группой 20-ти

Сотрудничество МВФ с Группой 20-ти возросло с начала мирового финансового кризиса, когда коллективные действия Группы 20-ти имели решающее значение для предотвращения еще больших экономических трудностей. По просьбе руководителей Группы 20-ти МВФ проводит технический анализ для поддержки многостороннего Процесса взаимной оценки (МАП), в рамках которого страны Группы 20-ти определяют цели мировой экономики и меры политики, необходимые для их достижения, а также оценивают прогресс в достижении этих общих целей. Персоналу МВФ, с участием других международных организаций, первоначально было поручено провести оценку того, насколько меры политики отдельных стран Группы 20-ти в своей совокупности отвечают целям Группы 20-ти относительно экономического роста. Впоследствии персонал оказал техническую помощь в разработке индикативных критериев (ориентиров, по которым будут оцениваться избранные показатели) для оценки внешних дисбалансов, а также провел оценку результатов в достижении этих общих целей.

Сотрудничество с Группой 20-ти включает не только МАП, но и другие области, в том числе инициативу Группы 20-ти в от-

ношении пробелов в данных, призванную определить пути устранения пробелов в данных, которые выявил мировой кризис, и доклад Группы 20-ти о последствиях реформ регулирования для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран.

Обзор Советом опыта участия Фонда в МАП

В июне 2011 года Исполнительный совет провел обзор роли МВФ в МАП⁵². Исполнительные директора поддержали продолжение участия Фонда в этой работе, которая, как они отметили, характеризуется значительной синергетической связью с надзором Фонда, в первую очередь на многостороннем уровне. Исполнительные директора считали важным рассмотреть последствия более широкого сотрудничества между Группой 20-ти и МВФ для надзора Фонда в рамках проводимого раз в три года анализа надзорной деятельности, который состоялся в октябре 2011 года.

Исполнительные директора согласились с тем, что, хотя характер МАП со временем меняется, участие Фонда в этом процессе остается в рамках, установленных в декабре 2009 года. В этой связи они приняли к сведению, что юридический характер участия Фонда, представляющего собой техническую помощь, остается прежним. Исполнительные директора согласились с замечанием, содержащемся в докладе персонала МВФ, который послужил основой для этого обсуждения о том, что участие Исполнительного совета в этой работе должно исходить из ведущей роли Группы 20-ти в МАП, с сохранением независимого характера анализа и рекомендаций персонала МВФ. Они выразили признательность персоналу за своевременное информирование о проводимой работе в этой области.

Исполнительные директора рассмотрели потребности в ресурсах в связи с участием Фонда в МАП. Большинство директоров отметили, что любые дополнительные затраты, которые отчасти были покрыты за счет пересмотра приоритетов и перераспределения имеющихся ресурсов, следует оценивать в свете пользы этой работы для государств-членов Фонда в целом, включая взаимодействие с надзором Фонда.

Участие в региональных механизмах финансирования

Участие МВФ на ранней стадии мирового финансового кризиса в программах финансирования для государств-членов ЕС, испытывающих потребности в финансировании платежного баланса (Венгрии, Латвии и Румынии), привело к расширению сотрудничества МВФ с институтами ЕС, в частности с Европейским центральным банком, на более поздних этапах кризиса, когда страны зоны евро (Греция, Ирландия и Португалия) обратились к МВФ за поддержкой (см. вставку 3.1). Это расширенное сотрудничество между МВФ, Европейской комиссией и Европейским центральным банком в странах, имеющих программы с Фондом, получило название «Тройка». Хотя МВФ тесно координирует работу с другими членами Тройки, решения

Фонда относительно финансирования и рекомендаций по экономической политике в конечном счете принимаются Исполнительным советом независимо от процесса работы Тройки. Используя последний опыт финансирования в сотрудничестве с организациями ЕС, МВФ изучает возможности для наращивания сотрудничества с другими региональными механизмами финансирования.

Сотрудничество с другими организациями

МВФ также является членом Совета по финансовой стабильности, который объединяет государственных должностных лиц, ответственных за финансовую стабильность крупнейших международных финансовых центров, международные органы регулирования и надзора, международные организации, устанавливающие стандарты, комитеты экспертов центральных банков и международные финансовые организации. Эти две организации сотрудничают в рамках подготавливаемых дважды в год процедур раннего предупреждения и списка раннего предупреждения (см. «Оценка и управление рисками» в главе 3). Помимо членства в СФС, МВФ также представлен в Руководящем комитете и участвует в различных рабочих группах, Постоянном комитете по оценке уязвимости и Постоянном комитете по внедрению стандартов, который опирается на работу МВФ по Программам оценки финансового сектора и Докладам о соблюдении стандартов и кодексов. Он также работает с СФС в связи с Инициативой Группы 20-ти в отношении пробелов в данных; в 2012 финансовом году эти две организации выпустили совместный доклад о ходе выполнения намеченных ранее мер по устранению пробелов в информации, выявленных мировым кризисом⁵³.

МВФ и Всемирный банк взаимодействуют регулярно и на многих уровнях, оказывая помощь государствам-членам. Они работают сообща в рамках инициатив ХИПК и МДРИ (рассматриваемых выше в настоящей главе) с целью уменьшения бремени внешней задолженности бедных стран, имеющих наиболее высокий уровень долга. Эти организации сотрудничают в целях снижения уровня бедности, следуя общему подходу на основе документов по стратегии сокращения бедности — подготавливаемых при ведущей роли стран планов, соединяющих внутреннюю политику, поддержку доноров и результаты развития, необходимые

для сокращения бедности в странах с низкими доходами. В подготавливаемом ими совместно «Докладе по вопросам глобального мониторинга» оценивается прогресс в достижении Целей развития Декларации тысячелетия; центральной темой выпуска 2012 года были цены на продовольствие и проблемы питания. Эти две организации также ведут совместную работу по обеспечению устойчивости и надлежащего регулирования финансовых секторов в странах-членах посредством Программы оценки финансового сектора. В настоящее время в странах Карибского бассейна осуществляется совместная программа технической помощи МВФ и Всемирного банка, финансируемая Канадским агентством международного развития.

Сотрудничество между МВФ и Организацией Объединенных Наций охватывает ряд областей общих интересов, включая сотрудничество в налоговых вопросах и статистические услуги обеих организаций, а также взаимное представительство и участие в регулярных совещаниях и определенных конференциях и мероприятиях. В последние годы МВФ работает с Международной организацией труда по вопросам, касающимся занятости и минимальных уровней социальной защиты; с Детским фондом ООН по бюджетным вопросам и социальной политике; с Программой ООН по окружающей среде по проблемам «зеленой» экономики; и с Мировой продовольственной программой по системам социальной защиты и упреждающим оценкам уязвимости.

МВФ участвует в созданном в мае 2011 года Довильском партнерстве, объединяющем арабские страны на переходном этапе, страны-партнеры в регионе, Группу восьми и региональные и международные финансовые организации. В сентябре 2011 года участвующие в партнерстве региональные и международные финансовые организации договорились сформировать специальную координационную платформу Довильского партнерства для обеспечения действенной поддержки стран-партнеров; содействия обмену информацией, взаимопониманию и текущему диалогу со странами-партнерами; координации мониторинга и предоставления информации о совместных действиях в поддержку Партнерства; и изучения возможностей для сотрудничества в вопросах финансовой помощи, технической помощи и работы в области политики и анализа.

5 УПРАВЛЕНИЕ, ФИНАНСЫ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ



УПРАВЛЕНИЕ, ФИНАНСЫ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ



РЕФОРМА КВОТ И УПРАВЛЕНИЯ

Главным источником финансовых ресурсов МВФ являются взносы по квотам (см. веб-вставку 5.1). Совет управляющих МВФ регулярно проводит общие пересмотры квот (не реже одного раза в пять лет), что позволяет МВФ оценивать достаточность квот с точки зрения потребностей государств-членов в финансировании и его собственных возможностей помогать финансировать эти потребности, а также корректировать квоты государств-членов с учетом изменений их относительных позиций в мировой экономике, что обеспечивает эволюцию механизма принятия решений в международной финансовой системе наряду с меняющейся структурой глобальной экономики. Последний такой пересмотр, Четырнадцатый общий пересмотр квот, был завершен в декабре 2010 года.

Прогресс в осуществлении реформы квот и управления 2010 года

В декабре 2010 года в связи с завершением Четырнадцатого общего пересмотра квот Совет управляющих утвердил проведение реформы квот и управления, а также предложение о внесении поправки в Статьи соглашения МВФ о реформе Исполнительного совета. Этот пакет реформ, после его принятия государствами-членами, приведет к двукратному увеличению квот, до приблизительно 476,8 млрд СДР (приблизительно 739,0 млрд долл. США), и перераспределению более 6 процентов долей квот в поль-

зу динамичных стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, а также их перераспределению от стран с чрезмерным представительством в пользу стран с недостаточным представительством (что превышает целевой показатель в 5 процентов, установленный МВФК в 2009 году) при сохранении долей квот и числа голосов беднейших государств-членов. После этих изменений Бразилия и Индия войдут в число 10 крупнейших акционеров Фонда, которыми также являются США, Япония, Китай, Франция, Германия, Италия, Россия и Соединенное Королевство. Кроме того, реформа 2010 года приведет к полной выборности Исполнительного совета, а общее представительство в Совете стран Европы с развитой экономикой сократится на два исполнительных директора, и появятся дополнительные возможности для назначения вторых заместителей исполнительного директора, с тем чтобы расширить представительство групп, состоящих из большого числа стран. Комплексный пересмотр формулы расчета квот будет закончен к январю 2013 года, а завершение Пятнадцатого общего пересмотра квот будет перенесено на более ранний срок, январь 2014 года. Сравнительная таблица долей квот до и после проведения реформ приводится на веб-сайте МВФ⁵⁴.

Для того чтобы увеличение квот вступило в силу, должны быть выполнены два условия: 1) должна вступить в силу предложенная поправка о реформе Исполнительного совета, что требует ее принятия тремя пятими государств-членов, обладающих 85 процентами общего числа голосов в Фонде; и 2) на увеличение квот должны согласиться государства-члены, обладавшие не менее

70 процентами всех квот по состоянию на 5 ноября 2010 года. Утверждая реформу, Исполнительный совет одобрил сроки, которые предусматривают вступление в силу увеличения и реструктуризации квот и предлагаемой поправки о реформе Исполнительного совета к Ежегодным совещаниям 2012 года.

В декабре 2011 года и марте 2012 года Исполнительный совет рассмотрел прогресс, достигнутый в осуществлении пакета реформ квот 2010 года. В обоих случаях Исполнительные директора были информированы о том, что еще не выполнены правовые требования для вступления реформ в силу. Ситуация оставалась такой же на конец 2012 финансового года: на предложенное увеличение квот в рамках Четырнадцатого общего пересмотра согласились 100 государств-членов, обладавших на 5 ноября 2010 года 57,93 процента квот, и 75 государств-членов, обладавших 46,85 процента общего числа голосов, согласились с предложенной поправкой для проведения реформы Исполнительного совета. В ходе рассмотрения прогресса директор-распорядитель настоятельно призвала остальные страны завершить необходимые законодательные действия и принять другие правовые меры для выполнения данной важной договоренности в согласованные сроки.

Пересмотр формулы для расчета квот

Как отмечалось ранее, реформа квот и управления 2010 года требовала проведения к январю 2013 года комплексного пересмотра формулы для расчета квот и к январю 2014 года — Пятнадцатого общего пересмотра квот. В качестве первого шага к достижению этих целей Исполнительный совет инициировал в марте 2012 года формальное обсуждение пересмотра формулы для расчета квот⁵⁵.

Исполнительные директора подчеркнули важность согласования формулы для расчета квот, которая более точно отражала бы относительное положение государств-членов в глобальной экономике, для ее использования в будущих обсуждениях Пятнадцатого общего пересмотра квот. Большинство Исполнительных директоров согласились с тем, что принципы, лежавшие в основе пересмотра формулы для расчета квот в 2008 году, остаются в целом актуальными: формула должна быть простой и прозрачной, соответствовать множественным целям квот, обеспечивать результат, который в целом должен быть приемлем для государств-членов, а также она должна быть статистически применимой на основе своевременных, высококачественных и широкодоступных данных.

Исполнительные директора в целом согласились с тем, что ВВП является наиболее комплексным показателем размера экономики и должен по-прежнему иметь наибольший вес в формуле для расчета квот⁵⁶. Были высказаны различные мнения об относительном значении ВВП по рыночным обменным курсам и ВВП по паритету покупательной способности в составной переменной ВВП. Многие исполнительные директора отметили, что открытость

является показателем интеграции государств-членов в мировую экономику и должна оставаться важной переменной в формуле для расчета квот. Многие из этих исполнительных директоров считают целесообразным продолжить изучение возможностей для более точного отражения финансовой открытости.

Исполнительные директора приняли к сведению сделанный персоналом МВФ вывод о том, что имеется малый объем эмпирических данных о взаимосвязи между текущими поступлениями и чистыми потоками капитала и потенциальным спросом на ресурсы Фонда. Большинство исполнительных директоров сочли, что резервы остаются важным показателем прочности финансов государства-члена и его способности вносить вклад в финансовые ресурсы Фонда. Многие исполнительные директора поддержали или могли бы поддержать дальнейшую работу по возможному учету в формуле для расчета квот финансовых взносов государств-членов в Фонд, либо вместо резервов, либо в дополнение к ним. Другие исполнительные директора считали включение в формулу добровольных финансовых взносов несоответствующим роли Фонда как организации, основанной на системе квот.

Признавая трудный компромисс, достигнутый в 2008 году по вопросу об использовании коэффициента сжатия⁵⁷ для уменьшения роли размера страны в формуле и более полной защиты голосов малых государств-членов и стран с низкими доходами, многие исполнительные директора поддержали сохранение этого коэффициента.

РЕСУРСЫ, ДОХОД И БЮДЖЕТ

Соглашения о займах

Новые соглашения о займах

В дополнение к своим ресурсам по квотам МВФ располагает двумя действующими наборами кредитных линий: Генеральными соглашениями о займах (введенными в 1962 году) и Новыми соглашениями о займах (введенными в 1998 году). В соответствии с этими соглашениями ряд государств-членов или их учреждений готовы предоставлять МВФ дополнительные заемные средства путем приведения в действие соглашений.

В целях увеличения доступных ресурсов для предоставления финансирования НСЗ были расширены и увеличены в 2011 финансовом году с привлечением к ним новых участников. В 2012 финансовом году к НСЗ присоединился Национальный банк Польши, принявший обязательство в размере 2,5 млрд СДР (3,9 млрд долл. США). По состоянию на 30 апреля 2012 года общие ресурсы, доступные в рамках НСЗ, составляли почти 370 млрд СДР (574 млрд долл. США).

Расширенные НСЗ вступили в силу в марте 2011 года, после того как расширение НСЗ было ратифицировано их участниками, и они были впервые приведены в действие в апреле 2011 года на максимально допустимый срок в шесть месяцев⁵⁸. В сентябре

2011 года с приближением окончания срока приведения в действие Совет утвердил дополнительный шестимесячный срок с началом приведения в действие в октябре 2011 года, а затем утвердил еще один шестимесячный срок, начавшийся 1 апреля 2012 года. За период с первоначального срока приведения в действие по 30 апреля 2012 года в рамках поддерживаемых Фондом программ было выделено 53 млрд СДР (82,15 млрд долл. США), а фактически использованная сумма средств по НСЗ, включая сгруппированные двусторонние требования, составила 39,8 млрд СДР (61,69 млрд долл. США).

Предложенное сокращение НСЗ

В контексте достигнутой в декабре 2010 года договоренности о двукратном увеличении ресурсов Фонда по квотам в рамках Четырнадцатого общего пересмотра квот было принято решение о том, что должно быть произведено соответствующее сокращение НСЗ, которое приведет к изменению структуры кредитных ресурсов Фонда с уменьшением доли ресурсов по НСЗ и увеличением доли ресурсов по квотам, но без уменьшения общего кредитного потенциала. Сокращение НСЗ должно быть утверждено Исполнительным советом, и соответствующее решение было принято в декабре 2011 года; при утверждении сокращения Советом были также приняты необходимые технические решения для его осуществления. В настоящее время для проведения сокращения требуется согласие участников, обладающих большинством в 85 процентов всех кредитных соглашений в рамках НСЗ, включая согласие каждого участника, чье кредитное соглашение подлежит сокращению. Как только будут получены необходимые согласия, сокращение НСЗ вступит в силу для каждого из участников на ту же дату, что и увеличение квоты соответствующего государства-члена в рамках Четырнадцатого общего пересмотра квот.

Двусторонние соглашения

В рамках международных усилий, направленных на повышение достаточности глобальных ресурсов, доступных для предотвращения и преодоления кризисов и обеспечения глобальной экономической стабильности, ряд государств-членов МВФ, в том числе участников зоны евро, приняли в 2012 финансовом году обязательства об оказании дополнительной поддержки в форме двусторонних соглашений о займах и соглашений о покупке нот. Государства-члены, являющиеся участниками зоны евро, приняли в декабре 2011 года обязательства о выделении 150 млрд евро (приблизительно 200 млрд долл. США)⁵⁹; принятие дополнительных обязательств в апреле 2012 года Японией (60 млрд долл. США), Республикой Корея (15 млрд долл. США), Саудовской Аравией (15 млрд долл. США), Соединенным Королевством (15 млрд долл. США), Швецией (не менее 10 млрд долл. США), Швейцарией (10 млрд долл. США), Норвегией (6 млрд СДР, приблизительно 9,3 млрд долл. США), Польшей (6,27 млрд евро, приблизительно 8 млрд долл. США), Австралией (7 млрд долл. США), Национальным банком Дании (5,3 млрд евро, приблизи-

тельно 7 млрд долл. США)⁶⁰, Сингапуром (4 млрд долл. США) и Чешской Республикой (1,5 млрд евро, приблизительно 2 млрд долл. США), наряду с обязательствами Китая, России, Бразилии, Индии, Индонезии, Малайзии, Таиланда и других стран, позволило увеличить общую сумму к концу финансового года до 430 млрд долл. США⁶¹. Если возникнет необходимость в использовании этих ресурсов, после того как они станут доступны, будут применяться надлежащие процедуры для уменьшения рисков и распределения бремени между официальными кредиторами, утвержденные Исполнительным советом.

Соглашения в поддержку финансирования стран с низкими доходами

После того как в 2009 году была проведена реформа механизмов льготного кредитования, МВФ начал кампанию по привлечению на двусторонней основе дополнительных кредитных ресурсов и взносов для субсидий в поддержку льготного кредитования по линии ПРТГ. В 2010 и 2011 финансовых годах были подписаны соглашения о займах или соглашения о покупке нот с 12 государствами-членами. В 2012 финансовом году МВФ подписал дополнительное двустороннее соглашение о займе с Органом денежно-кредитного регулирования Саудовской Аравии о предоставлении 500 млн СДР (775 млн долл. США), в результате чего общая сумма дополнительных ресурсов, мобилизованных на цели льготного финансирования, на конец 2012 финансового года составила 9,46 млрд СДР.

Доходы, сборы, вознаграждение и распределение бремени

Обзор сборов и сроков погашения по кредитам Фонда

Доход

С момента создания МВФ преимущественным источником финансирования его административных расходов была кредитная деятельность. Реформа модели доходов Фонда, которая была утверждена Советом управляющих в мае 2008 года, позволяет МВФ диверсифицировать свои источники дохода путем создания обеспечительного фонда, финансируемого в рамках Инвестиционного фонда за счет прибыли от ограниченной продажи золотых авуаров МВФ (см. ниже в настоящей главе «Продажа золота»), расширения инвестиционных полномочий для повышения прибыли от инвестиций и возобновления практики возмещения затрат Фонда, связанных с управлением ПРТГ.

Для расширения инвестиционных полномочий Фонда требовалось внести поправку в Статьи соглашения Фонда, и в феврале 2011 года данная поправка вступила в силу после ее ратификации государствами-членами, обладающими необходимым большинством голосов. Поправка предоставляет полномочия на расширение диапазона инструментов, в которые МВФ может инвестировать средства, в соответствии с нормами и правилами, которые должны быть приняты Исполнительным советом.

В марте 2011 года со Счета общих ресурсов были переведены на Инвестиционный счет и инвестированы валюты на сумму 6,85 млрд СДР, эквивалентную прибыли от продажи золота. Создание обеспечительного фонда, предусмотренного в пересмотренной модели доходов, ожидается после принятия Исполнительным советом новых правил и регламента расширенных инвестиционных полномочий, дающих разрешение на такой обеспечительный фонд.

Сборы

Основными источниками доходов МВФ остаются его кредитные операции и инвестиции. Как отмечалось в главе 3, базовая ставка сборов (процентная ставка по кредитам МВФ) состоит из процентной ставки по авуарам в СДР плюс надбавки, выраженной в базисных пунктах. На 2013 и 2014 финансовые годы Исполнительный совет согласился оставить надбавку к ставке сборов неизменной относительно 2012 финансового года, на уровне 100 базисных пунктов. Надбавка была утверждена в соответствии с новым правилом определения базовой ставки сборов, принятом Исполнительным советом в декабре 2011 года⁶². Новое правило, действующее с 2013 финансового года, является важным шагом для полного внедрения пересмотренной модели расходов, при которой надбавка устанавливается таким образом, чтобы покрывать связанные с кредитованием издержки Фонда на посреднические операции и обеспечивать увеличение резервов. Кроме того, новое правило предусматривает перекрестную проверку, призванную обеспечить разумное соответствие ставки сборов долгосрочным условиям на кредитном рынке. Согласно утвержденному Советом принципу, который гласит, что надбавка должна быть стабильной и предсказуемой, она устанавливается на период в два финансовых года, начиная с 2013–2014 финансовых годов.

Дополнительные сборы в размере 200 базисных пунктов взимаются за использование крупных сумм кредита (свыше 300 процентов квоты государства-члена) в рамках кредитных траншей⁶³ и договоренностей о расширенном кредитовании; они называются «дополнительными сборами, основанными на объеме заимствования». МВФ также взимает дополнительные сборы, основанные на сроках, в размере 100 базисных пунктов за использование крупных сумм кредита (с тем же пороговым значением, что и выше), которые остаются непогашенными в течение более 36 месяцев.

Помимо периодических сборов и дополнительных сборов, МВФ взимает также плату за услуги, сборы за обязательство и специальные сборы. Плата за услуги в размере 0,5 процента взимается с каждой фактически использованной суммы средств Счета общих ресурсов. Возмещаемый сбор за обязательство взимается с сумм, доступных по договоренностям об использовании средств ГРА, таким как договоренности о кредитах «стэнд-бай», о расширенном кредитовании, о гибкой кредитной линии, о превентивной кредитной линии и о поддержке ликвидностью за каждый 12-месячный период. Сбор за обязательство взимаются

в размере 15 базисных пунктов с доступных для получения средств в пределах 200 процентов квоты, 30 базисных пунктов со средств в размере свыше 200 процентов квоты и вплоть до 1000 процентов квоты и 60 базисных пунктов со средств в размере свыше 1000 процентов квоты. Эти сборы возмещаются при использовании кредита пропорционально объему полученных средств. Кроме того, МВФ взимает специальные сборы с просроченных выплат в счет погашения основной суммы долга и в счет погашения сборов, которые просрочены менее чем на шесть месяцев.

Вознаграждение и проценты

В части расходов МВФ выплачивает проценты (вознаграждение) государствам-членам по их кредиторским позициям в ГРА (называемым «позициями по резервному траншу»). Статьи соглашения предусматривают, что ставка вознаграждения не должна превышать процентную ставку по авуарам в СДР и не должна быть ниже 80 процентов этой ставки. В настоящее время ставка вознаграждения установлена на уровне процентной ставки по авуарам в СДР, которая также является текущей процентной ставкой по займам МВФ.

В 2009 году Исполнительный совет принял решение увеличить финансовый потенциал МВФ путем осуществления заимствований, что является частью его краткосрочной реакции на глобальный финансовый кризис. На 30 апреля 2012 года МВФ имел непогашенные заемные ресурсы, полученные на основе двусторонних кредитов и соглашений о покупке нот, а также расширенных и увеличенных НСЗ, составлявшие 40,05 млрд СДР (см. также «Соглашения о займах» ранее в настоящей главе).

Распределение бремени

Ставки сборов и вознаграждения МВФ корректируются в рамках механизма распределения бремени, введенного в середине 1980-х годов в целях равного распределения издержек по просроченным финансовым обязательствам между государствами-членами — кредиторами и дебиторами. Квартальные процентные сборы, просроченные (не выплаченные) на шесть месяцев и более, возмещаются путем повышения ставки сборов и снижения ставки вознаграждения (корректировки для распределения финансового бремени) в целях компенсации утраченного дохода. Полученные таким образом средства возмещаются после погашения просроченных сборов.

В 2012 финансовом году корректировки на невыплаченные квартальные процентные сборы составляли в среднем менее 1 базисного пункта, что отражало увеличение предоставленного и непогашенного кредита МВФ в результате глобального кризиса, влияющего на положение государств-членов, и соответствующее увеличение позиций государств-членов по резервному траншу. В 2012 финансовом году скорректированные ставки сборов и вознаграждения составляли в среднем соответственно 1,30 процента и 0,30 процента.

Чистый доход

Чистый доход МВФ в 2012 финансовом году составил 1,5 млрд СДР, отражая в основном доход, связанный с высоким уровнем деятельности по предоставлению финансирования. Инвестиционный доход составил 169 млн СДР, что отражало норму прибыли за вычетом платежей в размере 126 базисных пунктов.

Продажи золота

Как отмечалось ранее в настоящей главе, пересмотренная модель доходов МВФ, утвержденная в 2008 году, включает создание в рамках Инвестиционного счета МВФ обеспечительного фонда, финансируемого за счет прибыли от продажи ограниченной части золотых авуаров МВФ и предназначенного для вложения этих средств с целью получения прибыли для поддержки бюджета МВФ при сохранении долгосрочной реальной стоимости обеспечительного фонда. В июле 2009 года Исполнительный совет принял решение о том, что, в дополнение к финансированию обеспечительного фонда, часть поступлений от продажи золота будет также направлена на увеличение ресурсов МВФ для льготного финансирования стран с низкими доходами. В сентябре 2009 года Совет утвердил продажу золота объемом 403,3 метрической тонны, что составляло одну восьмую всех авуаров организации.

Продажа золота началась в октябре 2009 года и завершилась в декабре 2010 года, и общая сумма поступлений составила 9,54 млрд СДР. Из этой суммы 2,69 млрд СДР представляют балансовую стоимость золота, а 6,85 млрд СДР — прибыль. Все продажи были основаны на рыночных ценах, которые были выше предполагавшихся при утверждении новой модели доходов. Для финансирования обеспечительного фонда за счет прибыли от продажи золота на уровне, установленном при принятии решения, и увеличения ресурсов для льготного кредитования до уровня, согласованного в июле 2009 года, средняя цена продажи золота должна была бы составить 935 долл. США за унцию. Фактическая средняя цена продажи составила 1144 долл. США за унцию, что обеспечило дополнительную «непредвиденную прибыль» от продажи золота.

Использование прибыли от продажи золота

В ходе предварительного обсуждения вопроса об использовании прибыли от продажи золота в 2011 финансовом году⁶⁴ Исполнительный совет принял решение о том, что не менее 4,4 млрд СДР (6,8 млрд долл. США) прибыли будет использовано для финансирования обеспечительного фонда в рамках Инвестиционного счета МВФ, как указывалось ранее. Исполнительные директора также подтвердили свою поддержку стратегии использования части прибыли для формирования ресурсов в размере 0,5–0,6 млрд СДР по чистой приведенной стоимости на конец 2008 года для субсидирования ПРГТ. С этой целью в феврале 2012 года Совет утвердил распределение среди всех государств-членов МВФ ре-

зервов на сумму 0,7 млрд СДР (1,1 млрд долл. США), полученных как часть «неплановой прибыли» от продажи золота (см. «Льготное финансирование» в главе 3), при том ожидании, что государства-члены, получившие таким образом резервы, внесут распределенные им ресурсы в ПРГТ⁶⁵.

В сентябре 2011 года Исполнительный совет провел последующее обсуждение, посвященное возможному использованию остающейся «неплановой прибыли» в размере 1,75 млрд СДР (2,7 млрд долл. США), которая была помещена в общий резерв⁶⁶. Многие исполнительные директора по-прежнему выступали за то, чтобы использовать ресурсы, связанные с остающейся «неплановой прибылью» от продажи золота, в рамках стратегии оказания помощи странам с низкими доходами. В частности, многие были за то, чтобы использовать эти ресурсы, или были готовы рассмотреть возможность использования этих ресурсов, в рамках стратегии усиления потенциала ПРГТ для предоставления льготной помощи странам с низкими доходами. Многие исполнительные директора поддержали или были готовы рассмотреть предложение о том, чтобы в свете повышенного кредитного риска для Фонда зачесть остающуюся часть «неплановой прибыли» в страховые остатки Фонда. Ряд исполнительных директоров поддержали или были готовы рассмотреть предложение о том, чтобы добавить остающуюся часть «неплановой прибыли» к обеспечительному фонду, что помогло бы обеспечить устойчивую и диверсифицированную базу доходов, как предусмотрено в пересмотренной модели доходов, особенно с учетом неопределенных перспектив получения инвестиционной прибыли от обеспечительного фонда.

Исполнительные директора признали, что выбор между этими основными вариантами требует компромиссных решений с точки зрения последствий для финансовой политики. Некоторые могли бы поддержать определенное сочетание вариантов, хотя такой подход ограничивает возможности достижения каждой конкретной цели. Учитывая отсутствие консенсуса в ходе обсуждения, большинство исполнительных директоров были готовы поддержать поэтапный подход, при котором остающаяся «непредвиденная прибыль» сохраняется в общем резерве Фонда и на временной основе по-прежнему инвестируется посредством Инвестиционного счета, но не засчитывается как страховые остатки при том понимании, что Совет через год вновь рассмотрит вопрос о том, как в конечном итоге распорядиться «непредвиденной прибылью». Данный подход дает время для получения большей ясности относительно глобальных перспектив, состояния доходов Фонда и кредитных рисков, а также изменения спроса на льготное финансирование. Ряд исполнительных директоров предпочли бы безотлагательно принять решение об использовании «неплановой прибыли».

Исполнительные директора продолжают изучение вариантов использования остающейся «непредвиденной прибыли». Было решено, что на промежуточном этапе «непредвиденная прибыль» будет оставаться на Инвестиционном счете и будет размещена на краткосрочных депозитах.

Административный бюджет и бюджет капитальных расходов

В апреле 2011 года Исполнительный совет утвердил в контексте среднесрочного бюджета (ССБ) на 2012–2014 финансовые годы общую сумму чистых административных расходов на 2012 финансовый год в размере 985 млн долл. США, а также лимит на валовые расходы в размере 1123 млн долл. США (см. таблицу 5.1)⁶⁷. Кроме того, Совет утвердил перенос на последующий период неизрасходованных ресурсов 2011 финансового года в размере 34 млн долл. США. Он также утвердил капитальные расходы в размере 162 млн долл. США, основная часть которых предназначена для модернизации здания «Конкордия» и начала детального планирования модернизации устаревающего основного здания штаб-квартиры (см. вставку 5.1).

На деятельности МВФ в 2012 финансовом году по-прежнему сказывался продолжающийся финансовый кризис, и утвержденный бюджет имел своей целью обеспечить достаточные ресурсы для того, чтобы организация могла удовлетворять соответствующие потребности государств-членов. Относительно предыдущего финансового года, который был заключительным годом трехлетней программы реструктуризации и сокращения кадров Фонда, бюджет увеличился на 3 процента в реальном выражении, что обусловлено расходами, связанными с изменениями в основной работе Фонда, которые сохранятся и по завершении текущего

кризиса, например работой в области предотвращения кризисов, межстранового анализа и надзора за финансовым сектором. Оставаясь в пределах утвержденных лимитов, среднесрочный бюджет на 2012–2014 финансовые годы также включает 53 млн долл. США временных расходов, связанных с кризисом, которые в 2011 финансовом году были оплачены неизрасходованными ресурсами, перенесенными с 2010 финансового года и утвержденными к расходованию в 2011 финансовом году.

Фактические чистые административные расходы в 2012 финансовом году составили 947 млн долл. США, что на 38 млн долл. США меньше утвержденного уровня, главным образом в результате более низких расходов на персонал, чем было запланировано. Новые кадровые позиции, утвержденные в рамках бюджета на 2012 финансовый год, были заполнены с некоторой задержкой. Фактические капитальные расходы на информационные технологии (ИТ) и помещения в целом соответствовали запланированным. Бюджет капитальных расходов утверждается на трехлетний период и, как правило, предусматривает пропорционально более низкие расходы в течение первого года, так как реализация большинства проектов занимает более длительные периоды времени. Инвестиции в ИТ были сосредоточены на улучшении управления информацией и данными, повышении безопасности ИТ и операционной эффективности, а также замене устаревшей или более не поддерживаемой техники.

Таблица 5.1

Бюджет по основным категориям расходов, 2011–2015 финансовые годы

(В млн долл. США)

	ФГ2011		ФГ2012		ФГ2013	ФГ2014	ФГ2015
	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Бюджет	Бюджет
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ							
Кадры	739	757	820	799	836	847	854
Командировки	104	94	112	105	118	121	122
Содержание зданий и другие расходы	169	169	181	178	181	180	182
Ежегодные совещания	—	—	—	—	6	—	—
Резервы на непредвиденные расходы	—	—	11	—	17	17	13
ВСЕГО ВАЛОВОЙ БЮДЖЕТ	1 013	1 021	1 123	1 082	1 159	1 164	1 171
Поступления ¹	-122	-104	-138	-136	-161	-168	-169
ВСЕГО ЧИСТЫЙ БЮДЖЕТ	891	917	985	947	997	997	1 002
Перенос средств ²	62	...	34	...	41		
ВСЕГО ЧИСТЫЙ БЮДЖЕ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕНОС СРЕДСТВ	953	917	1 019	947	1 038	997	1 002
КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ							
Объекты и информационные технологии	48	54	162	44	388	35	35

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением.

¹ Включая финансируемую донорами деятельность, договоренности об участии в расходах со Всемирным банком, продажу публикаций, автостоянку и другие различные поступления.

² Средства, перенесенные с предыдущего года по установленным правилам.

Вставка 5.1**Модернизация зданий**

Основные капитальные расходы МВФ в среднесрочной перспективе составят расходы на ремонт и модернизацию основного здания штаб-квартиры (HQ1) и здания «Конкордия». После нескольких консультаций с Комитетом по бюджету относительно вариантов модернизации обоих зданий Исполнительный совет утвердил финансирование проектов, а также основные положения об управлении проектами и финансовом контроле (в дополнение к стандартным положениям Фонда об управлении и контроле), которые включают формирование групп по проверке проектов и назначение внешнего эксперта по оценке проекта для здания HQ1. Оба проекта были утверждены Исполнительным советом в контексте среднесрочного бюджета на 2012–2014 финансовые годы.

Основное здание штаб-квартиры (HQ1). Оценки, основная часть которых проводилась в 2011 финансовом году, показали, что большая часть здания и его основные системы, прослужившие почти 40 лет, превысили расчетный срок службы или близятся к его окончанию, и требуются значительные расходы на замену ряда ключевых систем здания для обеспечения безопасности, энергоэффективности и более рационального использования помещений. После изучения ряда альтернативных подходов был утвержден наименее дорогостоящий — ремонт здания

поэтапно по двум этажам, — несмотря на большие неудобства этого варианта для сотрудников МВФ. В 2012 финансовом году руководство одобрило концептуальный архитектурский проект модернизации здания, реализация которого, как ожидается, будет отвечать потребностям МВФ и позволит привести здание в хорошее рабочее состояние на ближайшие 20 лет. Ремонт и модернизация будут проведены за четыре года, начиная с 2013 года.

Здание «Конкордия». В соответствии с подходом, рекомендованным персоналом МВФ и утвержденном в 2011 финансовом году, в 2012 финансовом году была начата модернизация 46-летнего здания «Конкордия» для устранения структурных проблем и проблем с системами здания и его приведения в соответствие с современными нормами; планируется, что здание вновь откроется весной 2013 года. Здание «Бонд», построенное 81 год тому назад, было выставлено на рынок и в январе 2012 года продано за максимально предложенную цену, приблизительно 22 млн долл. США; чистая прибыль от продажи здания была зачислена на Счет общих ресурсов. Оба здания являлись частью гостиницы длительного пребывания «Конкордия», в которой в основном размещались слушатели курсов бывшего Института МВФ (в настоящее время являющегося частью Института профессионального и организационного развития; см. главу 4).

Для целей финансовой отчетности учет административных расходов МВФ ведется в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, а не на кассовой основе учета бюджетных расходов. Эти стандарты предусматривают ведение учета по методу начисления, а также учет и амортизацию затрат на выплаты пособий персоналу на основе актуарных оценок. В таблице 5.2 приводится подробное сопоставление чистого результата исполнения административного бюджета на 2012 финансовый год в размере 947 млн долл. США с основанными на Международных стандартах финансовой отчетности административными расходами, составившими 613 млн СДР (948 млн долл. США), согласно проверенному аудитором годовому финансовому отчету МВФ.

В апреле 2012 года Исполнительный совет утвердил бюджет на 2013 финансовый год, включающий чистые административные расходы в размере 997 млн долл. США и лимит на валовые административные расходы в размере 1159 млн долл. США, а также перенос неизрасходованных ресурсов 2012 финансового года в размере 41 млн долл. США. Лимит на чистые административные расходы на 2013 финансовый год остался неизменным в реальном выражении относительно лимита предыдущего года. Бюджет капитальных расходов был установлен на уровне 338 млн долл. США для финансирования необходимых инвестиций в объекты и ИТ. Совет также одобрил ориентировочный бюджет на 2014–2015 финансовые годы.

Среднесрочный бюджет на 2013–2015 финансовые годы призван достичь равновесия между сохраняющимся давлением на ресурсы МВФ, связанным с активной ролью организации в глобальных усилиях, направленных на восстановление финансовой стабильности, и стремлением сохранить выгоды завершенной реструктуризации. В бюджете сохранен уровень временных, связанных с преодолением кризиса ресурсов, утвержденных в 2012 финансовом году. В то же время, для того чтобы ресурсы не отвлекались от ведения несистемного надзора, другие новые потребности удовлетворяются посредством сочетания мер по перераспределению ресурсов, предусматривающих упорядочивание и перенацеливание отдельных инструментов многостороннего надзора (включая сферу и частоту их применения), с другими мерами повышения эффективности (например, путем объединения двух департаментов; см. «Развитие потенциала в государствах-членах» в главе 4).

Просроченная задолженность перед МВФ

Просроченные финансовые обязательства перед МВФ уменьшились с 1305 млн СДР на конец апреля 2011 года до 1301 млн СДР на конец апреля 2012 года (таблица 5.3). На долю Судана приходилось 75,5 процента остающейся просроченной задолженности, а на долю Сомали и Зимбабве — соответственно 17,9 и 6,6 процента. На конец апреля 2012 года вся просроченная за-

Таблица 5.2

Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах

(В млн долларов США, если не указано иное)

ЧИСТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2012 ФИНАНСОВЫЙ ГОД		947
Разница, связанная со временем отражения в учете		
Расходы на пенсии и выплаты уволившимся работникам		-28
Капитальные расходы — амортизация расходов за текущий и предыдущие годы		46
Суммы, не включенные в административный бюджет		
Капитальные расходы — суммы, списываемые на текущие затраты согласно МСФО		7
Прибыль от продажи основных фондов		-20
Возмещения Департаменту общих счетов (из Тростового фонда ПКДР и Департамента СДР)		-4
ВСЕГО АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ, ОТРАЖЕННЫЕ В ФИНАНСОВЫХ ОТЧЕТАХ, ПРОВЕРЕННЫХ АУДИТОРАМИ		948
ДЛЯ СПРАВКИ		
Всего административные расходы, отраженные в финансовых отчетах, проверенных аудитором (в млн СДР)		613

Источник: Финансовый департамент и Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общим значением в связи с округлением. Пересчет валют производится по эффективному средневзвешенному курсу долл. США/СДР для расходов за 2012 финансовый год, равному приблизительно 1,55.

Таблица 5.3

Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, по видам

(В млн СДР по состоянию на 30 апреля 2012 года)

	Всего	По видам		
		Департамент общих ресурсов (включая механизм финансирования на цели структурной перестройки)	Тростовый фонд	Тростовый фонд сокращения бедности и содействия экономическому росту
Сомали	232,8	224,6	8,2	—
Судан	982,6	901,4	81,2	—
Зимбабве	85,9	—	—	85,9
Всего	1 301,2	1 125,9	89,4	85,9

Источник: Финансовый департамент МВФ.

долженность перед МВФ была хронической (непогашенной в течение более чем шести месяцев); одна треть состояла из просроченной основной суммы долга, а остающиеся две трети — из просроченных сборов и процентов. Более четырех пятых составляла просроченная задолженность по ГРА, а остальную часть — задолженность перед Тростовым фондом и ПРГТ. Зимбабве является единственной страной, имеющей хроническую просроченную задолженность перед ПРГТ. Общее распределение СДР в августе 2009 года помогло всем странам, имеющим просроченную задолженность, осуществлять текущие платежи в департамент СДР.

В рамках стратегии расширенного сотрудничества МВФ в отношении просроченной задолженности применяются коррективные меры для урегулирования хронической задолженности. На конец финансового года Сомали и Судан по-прежнему не имели права пользоваться ресурсами ГРА. Зимбабве не будет иметь

доступа к ресурсам ГРА, пока полностью не урегулирует свою просроченную задолженность перед ПРГТ. Заявление о несоблюдении государством-членом положений о сотрудничестве, частичное приостановление технической помощи и исключение страны из списка государств, имеющих право на финансирование в рамках ПРГФ, остаются в силе в качестве коррективных мер, связанных с сохраняющейся просроченной задолженностью Зимбабве перед ПРГТ. В апреле 2012 года Исполнительный совет принял решение о дальнейшем оказании Зимбабве технической помощи Фонда в целевых областях.

Механизмы аудита

Механизмы аудита МВФ состоят из внешней аудиторской фирмы, службы внутреннего аудита и независимого Комитета по внешнему аудиту (КВА), который в соответствии с Регламентом Фонда осуществляет общий надзор за проведением годового аудита.

Комитет по внешнему аудиту

КВА состоит из трех членов, отбираемых Исполнительным советом и назначаемых директором-распорядителем. Члены КВА назначаются на трехлетний срок на основе ротации и независимы от Фонда. Члены КВА являются гражданами разных государств-членов и должны обладать навыками и квалификацией, необходимыми для надзора за проведением годового аудита. Как правило, члены КВА имеют большой опыт работы в международных бухгалтерско-аудиторских фирмах, государственном секторе или научных учреждениях.

КВА избирает председателя из числа своих членов, определяет порядок своей работы и пользуется независимостью от руководства МВФ при осуществлении надзора за проведением годового аудита. КВА проводит свои заседания в Вашингтоне, округ Колумбия, как правило, в январе или феврале для проведения среднесрочного обзора, в июне после завершения аудита и в июле для представления отчета Исполнительному совету. Персонал МВФ и внешние аудиторы консультируются с членами КВА в течение года. В 2012 году членами КВА были Арфан Аяс, Амелия Кабал (председатель) и Цзянь-Си Ван.

Внешняя аудиторская фирма

Внешняя аудиторская фирма, которая отбирается Исполнительным советом в консультациях с КВА и назначается директором-распорядителем, отвечает за проведение внешнего годового аудита МВФ и представление заключения по его финансовой отчетности; счетов, управляемых в соответствии с разделом 2(b) Статьи V Статей соглашения; и Плана пенсионного обеспечения персонала. По завершении годового аудита КВА информирует Исполнительный совет о результатах аудита и передает отчет, составленный внешней аудиторской фирмой, через директора-распорядителя и Исполнительный совет на рассмотрение Совета управляющих.

Внешняя аудиторская фирма обычно назначается сроком на пять лет. В настоящее время внешней аудиторской фирмой МВФ является Deloitte&Touche LLP. Она представила бесспорно положительное аудиторское заключение по финансовой отчетности МВФ за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2012 года.

Управление внутренней ревизии и инспекций

Осуществление функции внутреннего аудита в МВФ поручено Управлению внутренней ревизии и инспекций (УВРИ), которое проводит независимые проверки эффективности управления рисками в МВФ и его процедур контроля и управления. Проверками УВРИ охвачены персонал МВФ и с 2011 года Исполнительный совет, аппараты исполнительных директоров и Независимый отдел оценки и его сотрудники.

В 2012 финансовом году УВРИ провело 16 аудитов и проверок в следующих областях: финансовые ревизии надежности меха-

низмов контроля и процедур обеспечения сохранности финансовых активов и счетов МВФ и управления ими; проверки ИТ для оценки надежности управления информационными технологиями и эффективности мер информационной защиты; операционные проверки и проверки эффективности рабочих процедур, соответствующего контроля, а также эффективности операций для выполнения общих задач Фонда. Кроме того, УВРИ провело пять консультационных и специальных обзоров, призванных помочь в рационализации рабочих процессов с целью облегчить осуществление внутренних проектов развития, а также обеспечить поддержку материалами и координационную поддержку специальных обзоров деятельности Фонда. УВРИ завершило два расследования, начатых в 2011 финансовом году.

Отдельно от функции внутренней ревизии УВРИ также выполняет функции секретариата Консультативного комитета по управлению риском. В этом качестве УВРИ координирует составление годового отчета Совету об управлении риском. В 2012 финансовом году УВРИ также оказывало техническое и логистическое содействие группе внешних экспертов, созданной для рассмотрения системы управления рисками в Фонде (см. следующий подраздел «Управление рисками»).

В соответствии с передовой практикой УВРИ подотчетно руководству МВФ и Комитету по внешнему аудиту, что обеспечивает его объективность и независимость. Исполнительный совет информируется о деятельности УВРИ дважды в год путем представления ему доклада о проделанной работе, который включает информацию о планируемых УВРИ аудитах и проверках, а также о результатах и статусе выполнения рекомендаций аудиторов, и все аудиторские заключения предоставляются Исполнительному совету. Заключительный неформальный брифинг Совета по этим вопросам за 2012 финансовый год состоялся в январе 2012 года. Каких-либо существенных недостатков в структуре внутреннего контроля и финансовой отчетности Фонда не было выявлено, хотя степень завершения выполнения рекомендаций в 2012 финансовом году была ниже, чем в 2011 финансовом году.

Управление риском

В 2012 финансовом году были продолжены усилия по повышению эффективности управления риском в МВФ. Консультативный комитет по управлению риском является форумом для обсуждения департаментами важных инцидентов и рисков. Как отмечалось в предыдущих подразделах, он ежегодно готовит доклад об управлении рисками, в котором обсуждаются основные риски для Фонда, а также неформально информирует Совет по вопросам управления рисками. В июне 2011 года Совет обсудил Доклад об управлении рисками 2011 года. Отметив изменения в структуре рисков для МВФ в условиях неравномерного глобального экономического подъема, исполнительные директора в целом согласились с оценками основных рисков, представленными в докладе, и с предложенными мерами для их снижения.

Однако они отметили, что последние события привлекают внимание к МВФ, что привело к усилению репутационных рисков, и проявили интерес к рассмотрению и обсуждению выводов, сделанных созданной внешней группой по управлению рисками.

В декабре 2010 года была назначена группа экспертов высокого уровня для проведения независимого и комплексного обзора системы управления рисками в МВФ. В группу под председательством Гильермо Ортиса вошли Джейкоб А. Френкель, Малколм Д. Найт и Томас О' Нил. Группа представила свой доклад директору-распорядителю в ноябре 2011 года; с докладом был также ознакомлен Исполнительный совет. В соответствии со своим кругом ведения группа провела оценку всех аспектов системы — процессов, используемых для выявления, оценки и снижения потенциальных рисков для Фонда и его операций, — признавая уникальную роль Фонда в международной финансовой системе, особенно его деятельность по надзору и ответственность по предоставлению кредитов для преодоления кризисов. В январе 2012 года был проведен неформальный брифинг для исполнительных директоров, предоставивший им возможность задать вопросы членам группы по выводам и рекомендациям, содержащимся в их докладе.

Для проведения дальнейшей работы по докладу группы в марте 2012 года руководство МВФ создало рабочую группу, состоящую из старших сотрудников, действующих в личном качестве. Перед рабочей группой были поставлены задачи: 1) представить конкретные предложения по реализации основных рекомендаций, вытекающих из доклада внешней группы; и 2) изучить потенциальную роль количественного анализа в управлении финансовыми рисками в МВФ. Ожидается, что рабочая группа проведет консультации с внешними экспертами из частного и государственного секторов и завершит свою работу в 2013 финансовом году.

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ

В апреле 2012 года к МВФ в качестве 188-го члена присоединилась Республика Южный Судан, после того как во время церемонии, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия, министр финансов и экономического планирования Кости Манибе Нгаи подписал Статью соглашения МВФ⁶⁸. Директор-распорядитель Кристин Лагард приветствовала вступление страны в МВФ и подчеркнула, что Фонд сделает все возможное для оказания помощи стране в создании основы для экономической стабильности и роста.

Южный Судан подал заявку на вступление в МВФ в апреле 2011 года, после чего МВФ начал процедуру рассмотрения заявки о приеме в члены МВФ. В июле Южный Судан принял декларацию о независимости от Судана. После этого Фонд расширил оказание технической помощи и обучение кадров для страны и начал вести диалог с официальными органами по вопросам политики в областях налогового и таможенного адми-

нистрирования, управления государственными финансами, управления доходами от нефти, курсовой политики, деятельности центрального банка и макроэкономической статистики. Фонд также координировал свою деятельность с донорами и другими поставщиками технической помощи для оказания поддержки Южному Судану посредством специального трастового фонда на цели развития потенциала в размере приблизительно 11 млн долл. США, который рассчитан на четырехлетний период и ведущим донором для которого будет являться Европейский союз.

Первоначальная квота Южного Судана в МВФ была установлена в размере 123,0 млн СДР (190,7 млн долл. США). Со вступлением Южного Судана квоты государств-членов МВФ составили 238,12 млрд СДР (369,09 млрд долл. США).

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ

Кадры в 2012 финансовом году

Управление кадровыми ресурсами в МВФ должно быть направлено на поддержку Фонда как основанной на знаниях организации, основным активом которой является ее персонал. Успех организации зависит от ее способности привлекать, мотивировать, нанимать и развивать высококвалифицированных, инновационно мыслящих и разносторонних сотрудников. В 2012 финансовом году Фонд достиг существенного прогресса в достижении этих целей, в том числе путем продолжения сильной политики в отношении найма персонала и проведения важных реформ, направленных на повышение эффективности кадровых служб во всей организации.

Характеристика персонала

Темпы найма персонала в МВФ нормализовались в 2011 году, после того как они достигли рекордного уровня в 2009–2010 годах. Фонд нанял на работу 153 сотрудника по сравнению со среднегодовым уровнем найма 170 сотрудников в период 2007–2011 годов. В продолжение повышательной тенденции, отмеченной в 2010 году, а также частично ввиду потребностей в персонале, связанных с работой по преодолению кризиса, 53 процента новых сотрудников были наняты на ограниченный срок (42 процента в 2010 году). Заключение контрактов на ограниченный срок позволит Фонду более гибко корректировать численность своего штата в предстоящие годы. Высокую долю всех вновь нанятых сотрудников составляли экономисты, находящиеся в середине карьеры и обладающие значительным опытом в вопросах политики (76 процентов в 2011 году против 72 процентов в 2010 году и 59 процентов в 2005 году), что во многих случаях отражало потребности региональных департаментов в сотрудниках, имеющих опыт в области налогового-бюджетной политики для обеспечения работы по возросшему числу финансируемых Фондом программ и программ технической помощи.



Слева: директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард обращается к персоналу на общем собрании Фонда в Вашингтоне, округ Колумбия. **Справа:** женщины Южного Судана в Джубе отмечают независимость страны в июле 2011 года.

На 30 апреля 2012 года численность профессионального и управленческого персонала МВФ составляла 2007 человек, а численность вспомогательного персонала — 468 человек. Список старших сотрудников Фонда и схема организационной структуры МВФ приведены соответственно на стр. 76 и 77.

МВФ прилагает все усилия к тому, чтобы разнообразие персонала отражало состав членов организации, и активно нанимает сотрудников из всех стран мира (в веб-таблицах 5.1–5.3 показана структура персонала МВФ по национальности, полу и типу страны происхождения)⁶⁹. Из 188 государств-членов МВФ, по состоянию на конец апреля 2012 года, в структуре персонала были представлены 156 стран. Фонд добился прогресса в течение года в плане найма разнообразного персонала, однако сохраняются трудности, связанные с ограниченным предложением и конкуренцией: 41 процент вновь принятых на работу составили сотрудники из регионов с недостаточным представительством и 44 процента из них составляют женщины. По-прежнему высокие результаты в плане привлечения разнообразных сотрудников дает программа подготовки экономистов Фонда: примерно 70 процентов когорты 2012 финансового года составили сотрудники из регионов с недостаточным представительством, и 55 процентов из них составляют женщины. Наконец, меры политики, принятые в 2011 году, обеспечили наем дополнительных четырех сотрудников из регионов Восточной Азии и Ближнего Востока. Выполнив первоначальные контрольные показатели увеличения доли женщин на руководящих постах, Фонд пересмотрел свои контрольные показатели в 2011 году и ввел дополнительный контрольный показатель по найму сотрудников в целях достижения большего прогресса в плане представительства женщин на уровне профессионального и старшего персонала. Что касается контрольного показателя регионального разнообразия, то целевой показатель для сотрудников профессионального и руководящего уровня из стран с переходной экономикой был выполнен в 2011 году, и продолжается работа по выполнению контрольных показателей для других регионов с недостаточным представительством.

Структура заработной платы руководства

Вознаграждение руководства МВФ периодически пересматривается Исполнительным советом; заработная плата директора-распорядителя утверждается Советом управляющих. Ежегодно вносятся корректировки на основе индекса потребительских цен в Вашингтоне, округ Колумбия. С учетом должностных обязанностей каждого члена руководства по состоянию на 1 июля 2011 года структура заработной платы руководства была следующей:

Директор-распорядитель	467 940 долл. США
Первый заместитель директора-распорядителя	406 900 долл. США
Заместители директора-распорядителя	387 530 долл. США

Оклад исполнительных директоров составлял 244 350 долл. США, а оклад заместителей исполнительного директора — 211 370 долл. США. Средняя заработная плата старших должностных лиц МВФ в 2012 финансовом году (см. стр. 76) составляла 312 934 долл. США. В веб-таблице 5.4 приводится структура заработной платы персонала МВФ.

Кадровые реформы

Опрос персонала

В начале 2012 года руководство МВФ приняло план действий для решения проблем, выявленных при проведении опроса персонала в предыдущем году. Было начато девять проектов, охватывающих весь Фонд и касающихся таких областей, как карьерный рост, управление производительностью, лидерство и подотчетность. Работа над предложениями в отношении мер политики была завершена к концу апреля 2012 года, и их полная реализация начнется в 2013 финансовом году. Следующий опрос персонала будет проведен в конце 2013 года.

Реформа порядка продвижения по службе, оплата труда и льготы

В 2011 году были приняты реформы, целью которых было обеспечить принятие решений о продвижении сотрудников по службе на основе структурированного процесса оценки способностей сотрудников при использовании комплексной системы определения профессиональной компетенции и четких лимитов на количество повышений по службе. Был также проведен тщательный сравнительный обзор оплаты труда сотрудников, и достигнут существенный прогресс в осуществлении ранее утвержденных реформ плана пенсионного обеспечения персонала. На основе проведенного целевой группой обзора реформ программы медицинского страхования 2008 года был сделан вывод о том, что цели реформ были достигнуты.

Модернизация услуг, предоставляемых персоналу

В течение года Департамент кадров МВФ добился экономии за счет роста эффективности и достиг прогресса в упорядочении и автоматизации своей деятельности. Области, в которых непосредственно было обеспечено упорядочивание услуг, включают обработку и администрирование отпусков сотрудников, льготы для сотрудников, нанятых из-за границы, и мониторинг эффективности работы сотрудников на контрактах с фиксированным сроком.

Рассмотрение Советом Годового отчета по вопросам разнообразия за 2010 год

Ежегодно советником по вопросам разнообразия МВФ готовится отчет, в котором он сообщает о принятых организацией мерах для обеспечения более разнообразных условий работы. Отчет готовится в консультациях с Советом по вопросам разнообразия МВФ — представительным органом, составляющим рекомендации для руководства МВФ, руководителей департаментов и контрольных групп по вопросам разнообразия внутри департаментов; он представляется на рассмотрение Исполнительного совета и публикуется на внешнем веб-сайте Фонда⁷⁰.

В мае 2011 года Исполнительный совет обсудил Отчет по вопросам разнообразия за 2010 год⁷¹. Исполнительные директора признали значение разнообразия для повышения качества и эффективности организации. Они приветствовали значительный прогресс, достигнутый в этой области за последние годы: в частности, в 2010 году была усилена инфраструктура разнообразия, заложенная в предыдущие годы, была несколько увеличена доля сотрудников из регионов с недостаточным представительством и продолжала увеличиваться доля сотрудниц-женщин, а также был принят ряд новых инициатив для обеспечения устойчивого прогресса в последующие годы.

Исполнительные директора подчеркнули важные задачи на перспективу для достижения разнообразия персонала МВФ, надлежащим образом отражающего членство в организации. Они использовали возможность при рассмотрении отчета, чтобы дать

руководству МВФ общие руководящие указания относительно организации и назначения персонала Фонда, поддержав рекомендации отчета. Они призвали руководство и персонал наращивать усилия и активно работать над выполнением программы Фонда в области обеспечения разнообразия.

Исполнительные директора приветствовали дальнейшее увеличение доли профессиональных сотрудников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой до почти 45 процентов. При этом они отметили, что доля сотрудников-граждан стран четырех регионов с недостаточным представительством (Африка, Восточная Азия, Ближний Восток и страны с переходной экономикой) остается низкой, в том числе на уровне старших сотрудников. Они поддержали недавно принятые меры политики, а также призвали к более сильным мерам для увеличения доли граждан стран этих регионов, особенно стран Ближнего Востока, которая сократилась за предыдущее десятилетие.

Исполнительные директора рассмотрели вопрос о важности большего разнообразия опыта и квалификации сотрудников для обеспечения эффективного кадрового состава, отметив также выводы, сделанные в оценке НОО деятельности МВФ в период, предшествовавший финансово-экономическому кризису. Они рекомендовали принимать во внимание аспекты образования, профессионального опыта, знания языков и другие факторы разнообразия при принятии решений о найме и карьерном продвижении сотрудников.

Исполнительные директора положительно отметили достижение 20-процентного контрольного показателя для представительства женщин на уровне старших сотрудников, но указали на то, что в данной области Фонд отстает от большинства сопоставимых международных организаций. Они сочли необходимым продолжать повышать гендерное разнообразие в выполнении ключевых функций, например на уровне старших сотрудников и сотрудников-экономистов. В этой связи они поддержали дальнейшее осуществление инициативы Фонда по принятию нового контрольного показателя на должном высоком уровне для представительства женщин, находящихся на руководящих должностях, и указали на необходимость обеспечения надлежащих для этого условий работы.

Исполнительные директора поддержали дополнительные рекомендации отчета в отношении дальнейших мер. Они подчеркнули, что для устойчивого быстрого прогресса в достижении целей Фонда в отношении разнообразия требуются дальнейшая надлежащая ведущая роль руководства и тщательный мониторинг и подотчетность руководителей на всех уровнях. Они призвали принять специальные меры для обеспечения разнообразия среди старших администраторов по кадрам в Фонде. Они приветствовали особый упор в стратегии обеспечения разнообразия на обучение и информирование сотрудников всех уровней относительно важности разнообразия для организации, а также принятие практики управления кадрами, соответствующей целям Фонда в области разнообразия.

Изменения в руководстве

В мае 2011 года бывший директор-распорядитель Доминик Стросс-Кан информировал Исполнительный совет о своем намерении немедленно подать в отставку с должности директора-распорядителя⁷². После ухода директора-распорядителя в отставку первый заместитель директора-распорядителя Джон Липски — который объявил, что он не будет стремиться к продлению срока своих полномочий первого заместителя директора-распорядителя после их истечения (см. вставку 5.2) — приступил к исполнению обязанностей директора-распорядителя. Исполнительный совет незамедлительно начал процесс отбора следующего директора-распорядителя⁷³, утвердив процедуру, позволяющую провести отбор открыто, прозрачно и на основе деловых качеств. Кандидаты были рассмотрены на основе установленных требований к их квалификации, после чего был составлен короткий список кандидатов без предпочтений по географическому признаку.

Затем Исполнительный совет провел собеседования с кандидатами из короткого списка, после чего он провел заседание, посвященное обсуждению их качеств, с целью избрания нового директора-распорядителя на основе консенсуса, как это делалось при предыдущих выборах директоров-распорядителей.

В конце июня Совет избрал Кристин Лагард на должность директора-распорядителя МВФ и председателя Исполнительного совета сроком на пять лет начиная со следующего месяца⁷⁴. Госпожа Лагард является первой женщиной, назначенной на высшую должность МВФ со времени основания Фонда в 1944 году.

Госпожа Лагард является гражданкой Франции, и с июня 2007 года она занимала пост министра финансов Франции. До этого она в течение двух лет занимала должность министра внешней торговли Франции. Она также имела продолжительную и видную карьеру юриста по антитрестовским и трудовым вопросам и была партнером в международной юридической фирме Baker&McKenzie, где в октябре 1999 года партнеры избрали ее председателем фирмы. Она находилась на высшей должности в фирме до июня 2005 года, после чего была назначена на свою первую министерскую должность во Франции. Госпожа Лагард имеет степени от Института политических исследований и юридического факультета Университета «Париж X».

Вскоре после вступления в должность директора-распорядителя г-жа Лагард предложила назначить Дэвида Липтона первым заместителем директора-распорядителя, а специального советника директора-распорядителя Минь Чжу — заместителем директора-распорядителя⁷⁵. Господин Липтон, являющийся гражданином США, в то время был специальным помощником

Вставка 5.2

Прощание с Джоном Липски

Господин Липски покинул МВФ в ноябре 2011 года после ознаменовавшихся важными достижениями пяти лет работы в должности первого заместителя директора-распорядителя, а также дополнительных трех месяцев работы в качестве специального советника директора-распорядителя. Во время прощального приема в штаб-квартире МВФ исполнительные директора, руководство и сотрудники МВФ выразили благодарность г-ну Липски за его важный вклад в работу Фонда.

Выступая перед собравшимися, директор-распорядитель Кристин Лагард отметила, что многое в МВФ «является заслугой Джона Липски», особо выделив процедуру раннего предупреждения, тесные взаимоотношения Фонда с Советом по финансовой стабильности, тесное сотрудничество с Группой 20-ти и, в частности, участие в процедуре взаимной оценки этой организации. Дуайен Исполнительного совета А. Шакур Шаалан назвал причины, по которым, г-на Липски будут вспоминать «с большой любовью», и особо обратил внимание, в частности, на его деятельность в качестве исполняющего обязанности директора-распорядителя, отметив, что под его руководством организация преодолела весьма трудный период. Выступив по видеосвязи, бывший директор-распорядитель Родриго де Рато сказал, что

прием на работу г-на Липски «явился одним из лучших решений», сделанных им за время работы в Фонде, а председатель Ассоциации персонала Сьюзен Джордж напомнила о конкретных случаях, когда г-н Липски оказывал поддержку сотрудникам. Ассоциация персонала вручила г-ну Липски сертификат о внесенном от его имени взносе в Благотворительный фонд персонала, а директор-распорядитель подарила г-ну Липски и его супруге цветы и памятный фотоальбом, а также сборник выступлений г-на Липски в качестве первого заместителя директора-распорядителя.

Господин Липски рассказал о том, как он впервые пересек порог МВФ в 1973 году и как он работал в Департаменте стран Западного полушария и Департаменте по валютным и торговым вопросам (предшественнике современного Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа), а также постоянным представителем Фонда в Чили. Он охарактеризовал свою работу в должности первого заместителя директора-распорядителя «фантастическим опытом», высоко оценив работу персонала в этот период как наиболее талантливой группы сотрудников за всю историю организации и особо выделив работников его аппарата, а также бывших и нынешних коллег по управлению организацией.

Президента и старшим директором по международным экономическим вопросам в Национальном экономическом совете США и Национальном совете безопасности при Белом доме. До этого г-н Липтон был генеральным директором и руководителем департамента по глобальному управлению страновыми рисками в фирме Citi и генеральным директором стратегической группы фирмы Moore Capital Management. Он также занимал высокие должности в Министерстве финансов США и был советником по экономическим вопросам при правительствах Польши, России и Словении во время их перехода к рыночной экономике. После окончания в 1982 году Гарвардского университета, где он получил степени доктора и магистра экономики, г-н Липтон в течение восьми лет был сотрудником МВФ и занимался вопросами экономической стабилизации в странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами.

Господин Минь Чжу пришел на работу в МВФ в 2010 году из Народного банка Китая, в котором он занимал должность заместителя управляющего и отвечал за международные дела, исследования в области экономической политики и кредитную информацию. До работы в центральном банке Китая он занимал различные должности в Банке Китая, где он работал исполнительным вице-президентом группы и отвечал за финансы и казначейство, управление рисками, внутренний контроль, юридические вопросы и контроль за соблюдением нормативов, а также стратегию и исследования. Г-н Минь Чжу также работал в течение шести лет во Всемирном банке и преподавал экономику в Университете Джона Хопкинса и Фуданском университете.

ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Прозрачность

Политика МВФ в отношении прозрачности, вступившая в силу в 1999 году и в последний раз пересмотренная в марте 2010 года, провозглашает, что «признавая большое значение прозрачности, МВФ будет стремиться своевременно раскрывать документы и информацию, если нет веских и конкретных причин, препятствующих такому раскрытию». Такой принцип, согласно этой политике, «обеспечивает и будет применяться с целью гарантировать добровольный характер публикации документов, относящихся к странам-членам»⁷⁶. Исполнительный совет получает ежегодные бюллетени об осуществлении политики Фонда в отношении прозрачности; эти отчеты входят в состав той информации, которую МВФ передает гласности в рамках своей деятельности в области прозрачности. Новая информация за 2011 год размещена на веб-сайте МВФ⁷⁷.

Независимый отдел оценки

Независимый отдел оценки, созданный в 2001 году, занимается оценкой политики и деятельности МВФ с целью повышения прозрачности и подотчетности Фонда, укрепления его традиций на-

копления знаний и содействия Исполнительному совету в осуществлении функций управления организацией и надзора. В рамках своего круга ведения НОО полностью независим от руководства Фонда и работает обособленно от Исполнительного совета Фонда, которому он представляет свои выводы.

В настоящее время НОО проводит, в частности, следующие оценки: «Международные резервы — рекомендации МВФ и страновой контекст», «Роль МВФ как надежного советника» и «Извлечение уроков из опыта МВФ: анализ НОО систем самооценки». Полный текст завершенных оценок, информация о текущих оценках, тематические документы, годовые отчеты НОО и другая документация размещены на веб-сайте НОО⁷⁸.

В декабре 2011 года НОО отметил свою десятую годовщину проведением конференции в штаб-квартире МВФ. В работе конференции приняли участие исполнительные директора, нынешние и бывшие руководители Фонда, старшие сотрудники, внешние заинтересованные стороны и нынешние и бывшие коллективы сотрудников НОО. Основные сведения о конференции приводятся во вставке 5.3.

Рассмотрение Исполнительным советом докладов и рекомендаций НОО

Как отмечалось выше, хотя НОО функционирует обособленно от Исполнительного совета Фонда, он представляет свои выводы Совету, который рассматривает эти выводы. В мае 2011 года НОО завершил и опубликовал оценку актуальности исследований МВФ и их использования, которая была обсуждена Исполнительным советом в следующем месяце. Полный текст оценки, включая подведение итогов связанного с ней обсуждения в Исполнительном совете, приводится на веб-сайте НОО.

Выполнение рекомендаций НОО, одобренных Советом

Вскоре после каждого обсуждения Исполнительным советом доклада об оценке НОО руководство МВФ представляет Совету перспективный план реализации рекомендаций НОО, одобренных Советом. Планы по реализации рекомендаций являются частью основы, которая была создана после проведения внешней оценки НОО и ставит целью обеспечить более систематический контроль и мониторинг осуществления рекомендаций НОО, одобренных Советом. Эта основа включает в себя Периодический доклад о мониторинге, введенный в 2007 году. Основное внимание в каждом Периодическом докладе о мониторинге уделяется тому, как проходит реализация принятых за последний период планов руководства по выполнению рекомендаций и были ли выполнены рекомендации предыдущего доклада.

В сентябре 2011 года Исполнительный совет рассмотрел Четвертый периодический доклад о мониторинге⁷⁹, в котором анализируется статус выполнения плана руководства по реализации рекомендаций, связанных с оценкой НОО участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики. В нем

Вставка 5.3**Конференция, посвященная десятой годовщине деятельности Независимого отдела оценки**

Директор Независимого отдела оценки (НОО) Моисес Шварц в своей вступительной речи на открытии конференции «Десять лет независимой оценки в МВФ: итоги деятельности», посвященной десятой годовщине отдела, отметил, что НОО был создан с целью укрепления информационной культуры и подотчетности в МВФ, а также улучшения понимания внешними заинтересованными сторонами того, как работает организация. Эти цели определили основу оценок НОО. Выступая на конференции, директор-распорядитель Кристин Лагард призвала к тому, чтобы «НОО продолжал подготавливать честные, справедливые и требовательные аналитические отчеты». Она отметила, что НОО «безжалостно говорит правду организации, которая сама говорит правду», подчеркнув, что МВФ полагается «на свою честность и доверие к себе». Председатель Комитета по оценке Исполнительного совета Мозжети Маджоро отметил «заслуживающий высокой оценки вклад НОО в более эффективное выполнение Фондом его задач», добавив, что «НОО как орган надзора за самим Фондом должен открыто заявлять о состоянии дел», выявляя «как успехи, так и недостатки». Он далее отметил, что «крайне важно, чтобы МВФ быстрее и лучше ассимилировал опыт, чтобы оставаться компетентной и преуспевающей организацией, ...выживают только те, кто наиболее чуток к изменениям».

Конференция предоставила возможность рассмотреть текущие темы оценок НОО. Гн Шварц выделил следующие:

- необходимость укрепления руководящей роли МВФ и уточнения ролей и обязанностей, начиная с МВФК и Совета и заканчивая руководством и старшими сотрудниками;
- центральное значение усиления беспристрастного подхода к применению мер политики и формированию рекомендаций для государств-членов;
- необходимость создания стимулов для поощрения альтернативного видения и поддержки сотрудников, которые поднимают трудные вопросы перед властями стран, включая наиболее крупные страны; и
- необходимость более полной интеграции аналитической и операционной работы департаментов в целях содействия сотрудничеству, сокращения противоборства и преодоления узости менталитета.

Участники поздравили НОО с проделанной работой и подчеркнули, что независимость НОО и качество его оценок являются его основными сильными сторонами. Они также указали на области, в которых возможно улучшение работы, такие как распространение информации и проведение последующей деятельности на основе рекомендаций. В частности, многие говорили о недостатках в системе реализации и мониторинга последующей деятельности на основе рекомендаций НОО, поддержанных Советом.

также приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в совершенствовании базы данных для мониторинга механизмов Фонда и повышении мобильности персонала, на необходимость которых было указано Комитетом Исполнительного совета по вопросам оценки в связи с предыдущим Периодическим докладом о мониторинге. Совет поддержал сделанные в докладе выводы о том, что все важнейшие контрольные показатели, связанные с планом реализации руководства в области торговли, были выполнены или должны быть вовремя выполнены. При этом не было предложено каких-либо новых коррективных мер и не остается невыполненных контрольных показателей для рассмотрения в следующем Периодическом докладе о мониторинге, но при необходимости в нем будут приведены дополнительные обновленные сведения по более широкому вопросу, поднятому в контексте Четвертого доклада.

Основа этических норм для персонала, руководства и Исполнительного совета

Основа этических норм МВФ включает комплексный набор правил и процедур принятия дисциплинарных мер, поддерживаемых прочной инфраструктурой, которая включает в себя незави-

симого советника по вопросам этики, независимого омбудсмена и линию прямой связи по вопросам профессиональной добросовестности, с помощью которой сотрудники и широкая общественность могут анонимно и без риска сообщать о случаях злоупотребления ресурсами МВФ или ненадлежащего поведения сотрудников или подрядчиков организации.

В мае 2011 года МВФ издал пересмотренные нормы поведения сотрудников⁸⁰, завершив, таким образом, более чем двухлетнюю работу по усилению основы этических норм организации. Усиленные стандарты поведения ввели новые требования к представлению сведений о близких личных отношениях на работе и усовершенствовали политику организации в отношении домогательства и дискриминации. Они также усилили защиту персонала от мести за сообщения о предполагаемых нарушениях и уточнили процедуры проведения расследований таких нарушений и контроля над ними. Работа по обновлению стандартов включала широкое сотрудничество и проведение консультаций в рамках всей организации. Кроме того, Фонд использовал в качестве ориентиров для своей политики стандарты, принятые сопоставимыми организациями, и изучил передовую практику в ряде других учреждений.

Исполнительные директора также приняли кодекс поведения⁸¹, который призван служить руководством по этическим нормам в связи с их статусом и обязанностями в Фонде и влиять на них. Вопросы, касающиеся кодекса поведения, рассматриваются Комитетом Исполнительного совета по этическим нормам. Кроме того, по просьбе Исполнительных директоров Комитет представляет им рекомендации по этическим аспектам поведения их заместителей, советников и помощников.

Взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами

Связи с общественностью

Взаимодействуя с организациями гражданского общества (ОГО) и молодежными лидерами, профессиональными союзами, парламентариями, научными кругами и аналитическими центрами, МВФ преследует двойную задачу: во-первых, для получения мнений внешних сторон с целью лучшего понимания их нужд и позиций, что будет способствовать повышению актуальности и качества рекомендаций Фонда по вопросам политики и, во-вторых, для улучшения понимания внешним миром задач и деятельности Фонда. При осуществлении связей с общественностью Фонд все шире использует новые инструменты, включая социальные сети (см. вставку 5.4), видеоматериалы и подкасты.

Связи руководства МВФ с общественностью

Поскольку значение связей МВФ с общественностью возросло в условиях кризиса и в последующий период, старшее руководство играло все более важную роль в последние годы в деятельности МВФ по осуществлению связей с общественностью. В дополнение к нижеизложенным более конкретным целям связей с общественностью деятельность руководства и старших сотрудников МВФ в этом направлении в целом раскрывает возможности для информирования о стратегическом видении и ключевых

приоритетах политики на благо всех государств-членов; для мобилизации поддержки директивных органов при проведении трудных национальных реформ, обеспечивающих как национальные, так и глобальные выгоды; для более глубокого изучения проблем, затрагивающих важные заинтересованные стороны в государствах-членах, включая нетрадиционные группы, в целях укрепления анализа и рекомендаций Фонда по вопросам политики; и для усиления приверженности Фонда обеспечению необходимой поддержки государств-членов, в особенности наиболее пострадавших от кризиса.

В 2012 финансовом году директор-распорядитель совершила поездки во все пять регионов, встречаясь с главами государств и другими важными заинтересованными сторонами в государствах-членах, предпринимая согласованные усилия по взаимодействию со средствами массовой информации, профессиональными организациями, ОГО, парламентариями и деловыми кругами. Аналогичным образом, первый заместитель директора-распорядителя и заместители директора-распорядителя совершили много поездок в течение года и использовали многочисленные возможности для достижения поставленных целей МВФ в области связей с общественностью.

Взаимодействие с профессиональными организациями

В условиях продолжающегося кризиса в Европе в 2012 финансовом году углубилось сотрудничество МВФ с Международной организацией труда (МОТ). В рамках совместной инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, которая в настоящее время в порядке пилотного проекта осуществляется в Сальвадоре, Мозамбике и Вьетнаме, МОТ определяет потребности за рамками существующих механизмов социальной защиты для обеспечения минимального уровня социальной защиты и оценивает стоимость базового набора социальных трансфертов; МВФ затем оценивает возможности для введения необ-

Вставка 5.4

МВФ вводит блог на арабском языке

Стремясь к расширению связей с общественностью на Ближнем Востоке, МВФ в октябре 2011 года ввел блог на арабском языке «Экономическое окно» (النافذة الاقتصادية)⁸². Блог служит дополнением к блогу МВФ на английском языке iMFDirect (форум Фонда по глобальной экономике) и блогу на испанском языке Diálogo a Fondo; кроме того, МВФ имеет специальный блог по вопросам управления государственными финансами. Новый блог на арабском языке призван способствовать интерактивной дискуссии и указывать на анализ и возможные решения экономических проблем на Ближнем Востоке и в Северной Африке, предоставляя доступ к комментариям и исследованиям по гло-

бальным вопросам на арабском языке. За первые шесть месяцев блог собрал большую аудиторию, и в нем было размещено свыше 60 статей, включая три сообщения директора-распорядителя и четыре сообщения заместителя директора-распорядителя Немат Шафик. К концу 2012 финансового года блог читали в 52 странах, включая Саудовскую Аравию, Египет, Объединенные Арабские Эмираты, Алжир, Оман, Кувейт, Иорданию, Тунис и Ливию. Он был положительно воспринят в странах Ближнего Востока и Северной Африки, и его содержание воспроизводилось ведущими блогами и новостными сайтами на арабском языке.

⁸¹ Блог размещен по адресу <http://blog-montada.imf.org/>.

ходимого пакета пособий при обеспечении устойчивости государственных финансов; и возможные решения представляются на рассмотрение официальных органов стран. Сотрудничество между МВФ и МОТ по вопросам рынка труда и занятости сосредоточено на мерах политики для содействия экономическому росту, ведущему к созданию рабочих мест, при этом основное внимание в деятельности Фонда уделяется аспектам макроэкономической политики, в то время как МОТ занимается институциональными аспектами рынка труда. Данное сотрудничество отражает растущее значение вопросов рынка труда в предоставляемых Фондом рекомендациях, особенно для стран, которые имеют программы с Фондом, и стран Ближнего Востока и Северной Африки, в которых безработица среди молодежи стала особенно важной проблемой, затрагивающей макроэкономическую стабильность. Элемент социального диалога в рамках сотрудничества двух организаций приобрел новый импульс в 2012 финансовом году при проведении предварительных совещаний для ранее согласованных консультаций между официальными органами, профессиональными союзами и работодателями в Болгарии, Доминиканской Республике и Замбии. Ожидается, что формальный диалог начнется в 2013 финансовом году.

Взаимодействие с профессиональными союзами стало неотъемлемым элементом связей МВФ с общественностью в лице негосударственных заинтересованных сторон, и контакты с профсоюзами в Европе приобрели еще большее значение в 2012 финансовом году по мере усиления кризиса. В настоящее время встречи с национальными профессиональными союзами проводятся в случае большинства миссий для консультаций в соответствии со Статьей IV и визитов персонала, и многие постоянные представители Фонда поддерживают регулярные контакты с профсоюзами. Кроме того, руководство и департаменты МВФ поддерживают регулярные контакты с представителями международного профсоюзного движения, часто под эгидой Международной конфедерации профессиональных союзов, а также в контексте взаимоотношений МВФ с МОТ.

Взаимодействие с организациями гражданского общества

В течение последнего десятилетия МВФ широко взаимодействовал с ОГО (такими как неправительственные организации, академические институты и группы и аналитические центры) по вопросам политики, продолжая уделять повышенное внимание странам с низкими доходами. Наиболее важными мероприятиями в рамках данного взаимодействия в 2012 финансовом году стали две конференции: «Управление природными ресурсами в странах Африки к югу от Сахары», организованная совместно с правительством Демократической Республики Конго в марте 2012 года, и «Восточноафриканское сообщество спустя 10 лет: углубление интеграции в ВАС», организованная совместно с секретариатом Восточноафриканского сообщества в предыдущем месяце.

Встречи и семинары с ОГО зарекомендовали себя как прекрасные способы не только для распространения информации МВФ, но и для сбора напрямую взглядов и мнений ОГО. Начиная с 2009 года Фонд также более систематически занимается сбором мнений ОГО по конкретным вопросам, например о налогообложении природных ресурсов и управлении природным богатством, проводимом раз в три года анализе надзорной деятельности (см. главу 3) и обзоре предъявляемых условий (см. главу 3), путем проведения общественных консультаций в режиме онлайн.

Программа стипендий для ОГО в рамках Ежегодных совещаний 2011 года и Весенних совещаний 2012 года обеспечила альтернативную платформу в общей сложности для 41 лидера организаций гражданского общества и молодежных организаций для обсуждения и усиления программы работы Фонда по вопросам политики путем проведения семинаров, личных консультаций и двусторонних встреч с руководством МВФ, исполнительными директорами, а также директорами и сотрудниками различных департаментов МВФ. Аналогичным образом, в рамках усилий, направленных на укрепление двустороннего взаимодействия с заинтересованными сторонами на страновом уровне, МВФ ввел в 2012 финансовом году Программу научных стипендий, которая позволяет приглашать научных деятелей из стран с низкими и средними доходами на ежегодные и весенние совещания, во время которых они принимают активное участие в официальных мероприятиях и встречаются с сотрудниками всех уровней организации. В течение года было осуществлено спонсорство в общей сложности 15 научных деятелей из всех регионов мира.

Кроме того, Фонд расширил и усилил диалог и взаимодействие с аналитическими центрами и научными кругами во всем мире и регулярно приглашает их представителей к участию в совместных общественных мероприятиях и частных обменах мнениями и идеями.

Взаимодействие с законодателями

Взаимодействие МВФ с законодателями имеет целью сбор мнений и сведений в отношении рекомендаций, которые Фонд дает странам по вопросам политики, и страновые группы сотрудников МВФ регулярно встречаются с законодателями для обсуждения конкретных страновых вопросов. В 2012 финансовом году Фонд организовал совместно с Сетью парламентариев несколько мероприятий, непосредственно предназначенных для законодателей. На семинаре, проведенном в рамках Ежегодных совещаний 2011 года, собралось 24 законодателя из 19 стран для обсуждения последствий глобального финансового кризиса для развивающихся стран, и он также дал возможность законодателям выразить свои мнения и взгляды по целому ряду вопросов. Еще один семинар, проведенный в рамках Весенних совещаний 2012 года, был посвящен проблемам, с которыми по-прежнему сталкиваются развивающиеся страны, стремясь к эффективному преодолению кри-

зиса, а также таким вопросам, как экономический рост, охватывающий все слои общества, и реформа управления МВФ.

Более 120 парламентариев из 40 стран Африки собрались в марте 2012 года в Кигали, Руанда, на двухдневную конференцию по вопросам усиления роли частного сектора как движущей силы экономического роста в Африке, организованную сетью парламентариев в сотрудничестве с МВФ и Всемирным банком. Принимающей стороной конференции выступило правительство Руанды, и на ней выступил президент Пол Кагаме.

Благотворительная деятельность

Программа общественных связей МВФ с гражданскими и местными группами основана на общей задаче организации способствовать проведению политики, ведущей к повышению экономического роста и благосостояния населения 188 государств-членов. Целью программы является помощь местным организациям в районе Большого Вашингтона, где находится МВФ, а также благотворительным организациям, работающим в развивающихся странах, посредством благотворительных взносов сотрудников, дополняемых средствами организации, добровольной деятельностью и инициативами на уровне общин. За период с 1994 года, когда была введена программа, гранты и пожертвования Фонда составили 18 млн долл. США, достигнув почти 800 000 долл. США в 2012 финансовом году. Эта сумма включала немногим более 325 000 долл. США встречного финансирования от организации в рамках программы «Helping Hands», ежегодной благотворительной кампании, с помощью которой были мобилизованы средства на сумму более 650 000 долл. США среди сотрудников и пенсионеров Фонда в ходе осенней кампании 2011 года, и почти 70 000 долл. США встречных взносов от организации в рамках инициированных сотрудниками сборов средств для оказания гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий в развивающихся странах. Консультативный комитет Программы гражданской деятельности Фонда — орган, состоящий из двенадцати добровольцев, представляющих сотрудников и пенсионеров Фонда и их супругов, — руководит деятельностью Фонда по оказанию поддержки в форме денежных грантов (на общую сумму почти в 400 000 долл. США в 2012 финансовом году) некоммерческим организациям в Вашингтоне, округ Колумбия, и в развивающихся странах.

Доклады о перспективах развития региональной экономики

В рамках серии «Обзоры мировой экономики и финансов» МВФ публикует *Доклады о перспективах развития региональной экономики* (ПРРЭ), в которых приводится более детальный анализ изменений в экономике и ключевых вопросов политики в основных регионах мира. Публикация ПРРЭ обычно координируется с широкими мероприятиями по связям с общественностью в каждом регионе. С пресс-релизами, содержащими краткое изложение выводов, сделанных в ПРРЭ, можно ознакомиться на веб-сайте МВФ, наряду с полным текстом самих ПРРЭ, а также стенографических отчетов и интернет-трансляций пресс-конференций по случаю выпусков публикаций⁸².

Региональные отделения МВФ

Отделение для Азии и бассейна Тихого океана

В качестве «окна» Фонда в Азиатско-Тихоокеанский регион, значение которого в мировой экономике растет, Отделение для Азии и бассейна Тихого океана оказывает содействие в мониторинге за развитием экономики и финансов, помогая ввести более сконцентрированный на региональных аспектах подход к надзору в МВФ. Оно стремится углубить понимание МВФ и его политики в регионе, а также информировать Фонд о региональном видении основных вопросов. В этом качестве Отделение для Азии и бассейна Тихого океана расширяет свою деятельность в области двустороннего и регионального надзора, усилив свою роль в Монголии, активно участвуя в работе, которая ведется в Японии, расширяя региональный надзор совместно с азиатскими форумами, включая АСЕАН+3, и наращивая связи с общественностью с целью поддержать Ежегодные совещания 2012 года в Токио. Кроме того, Отделение для Азии и бассейна Тихого океана продолжает организовывать конференции и мероприятия, которые служат форумом для обсуждения актуальных тем, занимающих центральное место в деятельности МВФ (один из примеров приводится во вставке 5.5), а также способствует развитию потенциала региона в рамках программы стипендий Японии — МВФ и программы семинаров по макроэкономике.

Европейские отделения

Европейские отделения МВФ представляют Фонд в регионе, оказывая по мере необходимости консультации его руководству и департаментам и поддержку деятельности Фонда в Европе, а также служат каналом для обмена мнениями в Европе по вопросам, интересующим Фонд. Организации, штаб-квартира которых находится в Европе, в том числе Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЕС, СФС и БМР, играют критически важную роль в преодолении экономического и финансового кризиса. По этой причине укрепление координации МВФ с этими организациями имеет первостепенное значение.

Работа европейских отделений ведется преимущественно по четырем направлениям. Во-первых, они вносят вклад в осуществляемый Фондом многосторонний и региональный надзор, представляя МВФ в различных организациях и сообщая о точках зрения и деятельности международных организаций, аналитических центров и видных экспертов, базирующихся в Европе, а также принимая участие в консультациях МВФ с институтами ЕС. Во-вторых, европейские отделения представляют Фонд в текущей деятельности Комитета содействия развитию ОЭСР и поддерживают тесные рабочие отношения с двусторонними и многосторонними организациями развития в Европе. В-третьих, они обеспечивают широкие связи с общественностью, с тем чтобы лучше информировать участников обсуждения вопросов экономической политики и распространять мнения МВФ по ключевым вопросам.

чевым вопросам политики в Европе. В-четвертых, европейские отделения сотрудничают с Департаментом кадров МВФ, содей-

ствуя выполнению задач, стоящих перед подбором кадров для Фонда.

Вставка 5.5

Конференция по реформе здравоохранения в Азии

Реформа здравоохранения является важным вопросом во всем мире, особенно в странах с развитой экономикой, в которых государственные расходы на здравоохранение, согласно прогнозам, возрастут в среднем на 3 процентных пункта ВВП в течение последующих 20 лет. На совместно организованной Департаментом по бюджетным вопросам и Отделением для Азии и бассейна Тихого океана МВФ и поддержанной правительством Японии конференции, состоявшейся в октябре 2011 года в Токио, старшие государственные должностные лица и представители научных кругов обсудили проведение реформы государственного здравоохранения в странах Азии. Данная однодневная конференция явилась частью усилий МВФ по продолжению диалога с официальными органами стран и общественностью по важным бюджетным проблемам, стоящим перед государствами-членами.

Открывая конференцию, заместитель директора-распорядителя Минь Чжу подчеркнул, что для успеха бюджетной консолидации в странах с развитой экономикой необходимо сдерживать рост государственных расходов, связанных со старением населения, в том числе расходов на здравоохранение. Он отметил, что существуют эффективные инструменты политики для ограничения роста расходов на государственное здравоохранение, включая бюджетные лимиты, разумное применение конкуренции для обеспечения эффективности, использование платежных систем, которые ведут к уменьшению применения оплаты медицинской по-

мощи по отдельным услугам, и более широкое использование частного финансирования, в том числе посредством более широкого привлечения частного страхования.

Господин Минь Чжу отметил, что в странах с формирующимся рынком существуют более широкие бюджетные возможности для увеличения расходов и расширения охвата услугами здравоохранения, особенно в странах Азии с формирующимся рынком, в которых результаты работы здравоохранения являются высокими с точки зрения расходов. На перспективу стоят такие задачи, как всеобщий охват населения приемлемыми с точки зрения бюджета пакетами услуг. Цель заключается в том, чтобы уменьшить личные расходы населения для повышения его финансовой защиты. Оценка эффективности мероприятий в области здравоохранения с точки зрения затрат также является приоритетом для региона.

Известен ряд успешных примеров проведения реформ в странах Азии, которые могут быть использованы при разработке стратегий. Они включают успешное ограничение роста расходов в Японии, а также достижение всеобщего медицинского обеспечения в Таиланде, несмотря на высокую степень неформальности рынка труда. Надлежащее сочетание реформ на основе успешного опыта региона будет зависеть от конкретных обстоятельств страны.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА И ЗАМЕСТИТЕЛИ

По состоянию на 30 апреля 2012 года¹

НАЗНАЧЕННЫЕ

Мег Ландсейгер <i>Должность вакантна</i>	Соединенные Штаты
Мицухиро Фурусава <i>Томоюки Симода</i>	Япония
Хуберт Теммейер <i>Стеффен Мейер</i>	Германия
Амбруз Файоль <i>Алис Тетракол</i>	Франция
Александр Гиббс <i>Роберт Элдер</i>	Соединенное Королевство

ИЗБРАННЫЕ

Вилли Кикенс (Бельгия) <i>Йоганн Прадер</i> (Австрия)	Австрия, Беларусь, Бельгия, Чешская Республика, Венгрия, Косово, Люксембург, Словацкая Республика, Словения, Турция
Карлос Перес-Вердиа (Мексика) <i>Хосе Рохас</i> (Венесуэла)	Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Испания, Венесуэла
Менно Снел (Нидерланды) <i>Юрий Г. Якуша</i> (Украина)	Армения, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Кипр, Грузия, Израиль, бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Черногория, Нидерланды, Румыния, Украина
Арриго Садун (Италия) <i>Танос Катсамбас</i> (Греция)	Албания, Греция, Италия, Мальта, Португалия, Сан-Марино, Тимор-Лешти
Чиа Дер Юн (Сингапур) <i>Аида Будиман</i> (Индонезия)	Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Фиджи, Индонезия, Лаосская Народная Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Непал, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Тонга, Вьетнам
ЧЖАН Тао (Китай) <i>Сунь Пин</i> (Китай)	Китай
Кристофер Легг (Австралия) <i>Хосен Ли</i> (Корея)	Австралия, Кирибати, Корея, Маршалловы Острова, Микронезия, Монголия, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Тувалу, Узбекистан, Вануату
Томас Хокин (Канада) <i>Мэри О'Диа</i> (Ирландия)	Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз, Канада, Доминиканская Республика, Гренада, Ирландия, Ямайка, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины
Бенни Андерсен (Дания) <i>Аудун Грен</i> (Норвегия)	Дания, Эстония, Финляндия, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Швеция

Моекети Маджоро (Лесото) <i>Момоду Сахо</i> (Гамбия)	Ангола, Ботсвана, Бурунди, Эритрея, Эфиопия, Гамбия, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Южная Африка, Судан, Свазиленд, Танзания, Уганда, Замбия, Зимбабве
А. Шакур Шаалан (Египет) <i>Сами Жада</i> (Ливан)	Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Мальдивские Острова, Оман, Катар, Сирия, Объединенные Арабские Эмираты, Йемен
Арвинд Вирмани (Индия) <i>П. Нандавал Вирасингхе</i> (Шри-Ланка)	Бангладеш, Бутан, Индия, Шри-Ланка
Паулу Ногуйра Батиста мл. (Бразилия) <i>Мария Анхелика Арбелаз</i> (Колумбия)	Бразилия, Колумбия, Доминиканская Республика, Эквадор, Гайана, Гаити, Панама, Суринам, Тринидад и Тобаго
Ахмед Алоколифей (Саудовская Аравия) <i>Фахад И. Алиатри</i> (Саудовская Аравия)	Саудовская Аравия
Рене Вебер (Швейцария) <i>Катаржина Зайдель-Куровска</i> (Польша)	Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Польша, Сербия, Швейцария, Таджикистан, Туркменистан
Алексей В. Можин (Российская Федерация) <i>Андрей Лушин</i> (Российская Федерация)	Российская Федерация
Мохаммад Джафар Молжаррад (Исламская Республика Иран) <i>Мохаммед Дайри</i> (Марокко)	Афганистан, Алжир, Гана, Исламская Республика Иран, Марокко, Пакистан, Тунис
Альфредо Маклоклин (Аргентина) <i>Пабло Гарсия-Сильва</i> (Чили)	Аргентина, Боливия, Чили, Парагвай, Перу, Уругвай
Косси Ассимайду (Того) <i>Нгэуто Тирэна Ямбэй</i> (Чад)	Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кабо-Верде, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Джибути, Экваториальная Гвинея, Габон, Гвинея-Бисау, Мали, Мавритания, Маврикий, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того

¹ Число голосов каждого представителя приведено в приложении IV на веб-странице Годового отчета (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2012/eng/); изменения в составе Исполнительного совета в 2011 финансовом году перечислены в приложении V на веб-странице Годового отчета.

СТАРШИЕ СОТРУДНИКИ

По состоянию на 30 апреля 2012 года

Оливье Бланшар, *экономический советник*

Хосе Виньялс, *финансовый советник*

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Антуанетт Монсио Сайех

Директор Департамента стран Африки

Ануп Сингх

Директор Департамента стран Азиатско-Тихоокеанского региона

Реза Могадам

Директор Европейского департамента

Масуд Ахмед

Директор Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии

Николас Эйзагирре

Директор Департамента стран Западного полушария

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Джерард Т. Райс

Директор Департамента внешних связей

Эндрю Твиди

Директор Финансового департамента

Карло Коттарелли

Директор Департамента по бюджетным вопросам

Шармини А. Курей

Директор Института МВФ

Шон Хейган

Генеральный юрист-консульт и директор Юридического департамента

Хосе Виньялс

Директор Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала

Оливье Бланшар

Директор Исследовательского департамента

Адельхейд Бурги-Шмельц

Директор Статистического департамента

Сиддхарт Тивари

Директор Департамента стратегии, политики и анализа

ИНФОРМАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ

Шого Ишини

Директор Регионального отделения для стран Азиатско-Тихоокеанского региона

Эммануэль ван дер Менсбрюгге

Директор Европейских отделений

Эллиотт Хэррис

Специальный представитель при Организации Объединенных Наций

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Марк В. Плант

Директор Департамента кадров

Цзяньхай Лин

Секретарь Фонда, Секретариат

Франк Харнишфегер

Директор Департамента технического обеспечения и общего обслуживания

Джонатан Палмер

Руководитель Информационной службы, Департамент технического обеспечения и общего обслуживания

ОТДЕЛЫ И УПРАВЛЕНИЯ

Дэниэл Ситрин

Директор Отдела по вопросам бюджета и планирования

Дж. Расселл Кинкейд

Директор Управления внутренней ревизии и инспекций

Х. Роберто Росалес

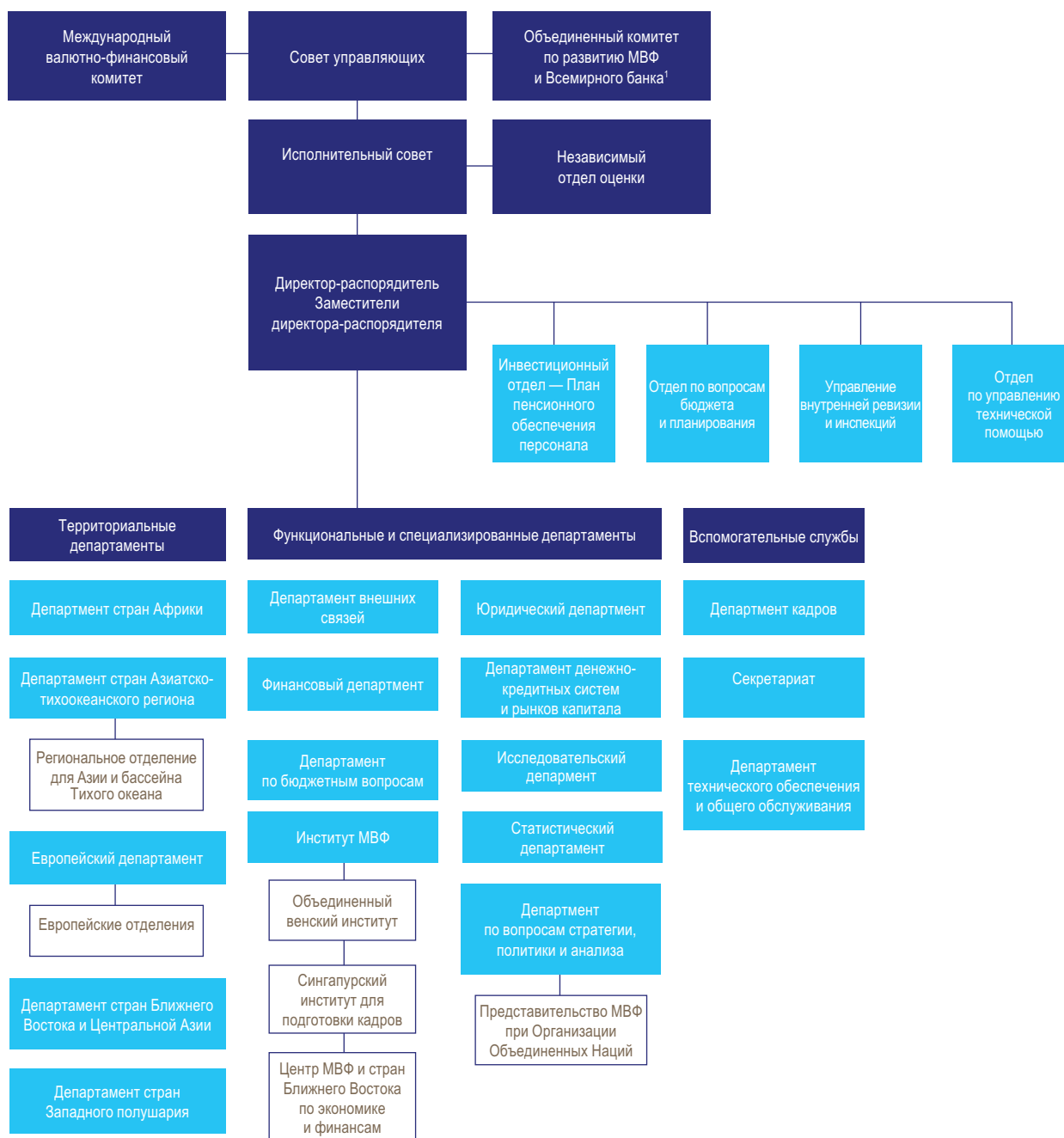
Директор Отдела по управлению технической помощью

Моисес Дж. Шварц

Директор Отдела независимой оценки

СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МВФ

По состоянию на 30 апреля 2012 года



¹ Официальное название — Объединенный министерский комитет Совета управляющих МБПП и МВФ по передаче реальных ресурсов развивающимся странам.

ПРИМЕЧАНИЯ

ГЛАВА 1

- 1 Финансовый год МВФ начинается 1 мая и заканчивается 30 апреля следующего календарного года. Годовой отчет за 2012 год освещает период с 1 мая 2011 года по 30 апреля 2012 года (2012 финансовый год).
- 2 Эта сумма была впоследствии увеличена до 456 млрд долларов США на совещании руководителей стран Группы 20-ти в Лос-Кабосе в июне 2012 года.
- 3 Специальные права заимствования МВФ (СДР) представляют собой международный резервный актив, стоимость которого основана на корзине из четырех ключевых международных валют (см. веб-вставку 3.1). Все пересчеты сумм в СДР в конкретные валюты являются приблизительными.

ГЛАВА 3

- 4 См. Пресс-релиз (PR) No. 12/13, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde Following Executive Board Discussion on the Adequacy of Fund Resources” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард по завершении обсуждения Исполнительным советом достаточности ресурсов Фонда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1213.htm).
- 5 Обсуждение Исполнительным Советом определения маржи (то есть суммы сверх процентной ставки СДР) на 2012 финансовый год освещается в главе 5.
- 6 Существуют исключения: в договоренностях ГКЛ и ПЛЛ, например, выделенные ресурсы в полном объеме доступны в любой момент времени в течение срока действия договоренностей при условии выполнения требований обзоров, присущих каждому виду договоренностей.
- 7 Это валовая сумма без вычета отмененных договоренностей.
- 8 Договоренность с Грузией является смешанной и состоит из СБА и механизма кредитования «стэнд-бай».
- 9 Фактическое предоставление средств в рамках договоренностей, связанных с финансированием, со Счета общих ресурсов называется «покупками», и их погашение называется «выкупами».
- 10 МВФ использует тот же пороговый уровень доходов на душу населения, что и Группа Всемирного банка для определения права на пользование ресурсами Международной ассоциации развития, который ежегодно пересматривается.
- 11 Конкретно, это доходы, в два раза превышающие пороговый уровень доходов на душу населения Международной ассоциации развития.
- 12 См. Информационное сообщение для общественности (PIN) No. 12/22, “IMF Reviews Eligibility for Using Concessional Financing Resources” («МВФ пересматривает критерии пользования льготными финансовыми ресурсами») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1222.htm).
- 13 См. PR No. 09/268, “IMF Announces Unprecedented Increase in Financial Support to Low-Income Countries” («МВФ объявил о беспрецедентном увеличении финансовой помощи странам с низкими доходами») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09268.htm).
- 14 «Разовой» прибылью от продажи золота Фондом считается разница между прибылью, которая прогнозировалась, когда была предложена продажа золота, и фактически полученной прибылью, поскольку за истекшее время цена на золото значительно повысилась. См. главу 5.
- 15 См. PIN No. 11/152, “The Fund’s Financing Role—Reform Proposals on Liquidity and Emergency Assistance and the Review of the Flexible Credit Line and Precautionary Credit Line” («Роль Фонда в финансировании — предложения о реформе поддержки ликвидности и экстренной помощи и обзор гибкой кредитной линии и превентивной кредитной линии») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn11152.htm).
- 16 См. PIN No. 12/25, “IMF Executive Board Discusses Amendment to the Extended Fund Facility to Extend the Arrangement Duration at Approval” («Исполнительный совет МВФ обсудил поправки к механизму расширенного кредитования МВФ о продлении договоренности во время утверждения») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1225.htm).
- 17 См. PIN No. 11/95, “IMF Executive Board Discusses the Macroeconomic and Operational Challenges in Countries in Fragile Situations” («Исполнительный совет МВФ обсудил макроэкономические и операционные проблемы в странах, находящихся в уязвимой ситуации») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1195.htm). Согласно определению в докладе персонала, который лег в основу обсуждения на Совете, уязвимость имеет ряд аспектов, лишь одним из которых являются экономические условия. В документе отмечено, что общими характеристиками уязвимых государств являются институты, которые считаются слабыми, и правительства, которым, как считается, недостает легитимности, а все это уси-

- ливают риск насилия, и что почти во все определения уязвимости входит показатель слабости институтов.
- 18** Кредитные транши относятся к размеру покупки (предоставленных средств) государства-члена пропорционально его квоте в МВФ. Предоставление средств в размере до 25 процентов квоты государства-члена производится в рамках первого кредитного транша и от государства-члена требуется демонстрация разумных усилий по преодолению своих проблем платежного баланса. Предоставление средств сверх 25 процентов квоты называется их получением по верхним кредитным траншам; оно производится по частям, по мере выполнения заемщиком определенных установленных критериев реализации. Такое предоставление средств, как правило, связано с договоренностями по механизму «стэнд-бай» или механизму расширенного кредитования (а также с гибкой кредитной линией). Доступ к ресурсам МВФ вне договоренности предоставляется редко и, как ожидается, останется редким.
- 19** См. PIN No. 11/98, “IMF Executive Board Discusses Systemic Crises, Financial Linkages, and the Role of Global Financial Safety Nets” («Исполнительный совет МВФ обсудил системные кризисы, финансовые связи и роль глобальных систем финансовой защиты») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1198.htm).
- 20** Консолидированный доклад о вторичных эффектах был подготовлен в начале 2013 финансового года о тех же пяти экономиках, имеющих системную значимость, что и пилотный доклад 2012 финансового года.
- 21** См. PIN No. 11/130, “IMF Executive Board Reviews Surveillance: Making IMF Surveillance as Interconnected as the Global Economy” («Исполнительный совет МВФ провел обзор надзора: надзорная деятельность МВФ становится столь же взаимосвязанной, что и мировая экономика») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1130.htm).
- 22** См. “Managing Director’s Statement on Strengthening Surveillance: 2011 Triennial Surveillance Review” («Заявление директора-распорядителя об укреплении надзорной деятельности: проводимый раз в три года анализ надзорной деятельности 2011 года») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2011/102711.pdf).
- 23** Это миссии, проводимые в связи с регулярными консультациями с государствами-членами в соответствии со Статьей IV; см. «Надзор на двусторонней основе» выше в данной главе.
- 24** В оценке деятельности МВФ в период, предшествовавший финансово-экономическому кризису, размещенной на веб-сайте НОО (www.ieo-imf.org).
- 25** См. PIN No. 11/61, “IMF Executive Board Discusses Monitoring Financial Interconnectedness, Including the Data Template for Global Systemically Important Financial Institutions” («Исполнительный совет МВФ обсудил мониторинг финансовой взаимосвязанности, включая форму представления данных о глобальных системно значимых финансовых организациях») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1161.htm).
- 26** См. PIN No. 11/74, “IMF Executive Board Reviews Efforts in Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism” («Исполнительный совет МВФ рассмотрел работу по усилению режима борьбы с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1174.htm).
- 27** Доклады о соблюдении стандартов и кодексов готовятся и публикуются по запросу государств-членов и дают резюме степени, в которой эти страны соблюдают определенные международные признанные стандарты и кодексы в 12 сферах, включая БОД/ПФТ. Они используются для того, чтобы помочь определить направление обсуждения политики этих организаций с официальными органами стран, и для оценок риска в частном секторе (в том числе с участием рейтинговых агентств).
- 28** Это обзор состоялся в марте 2011 года; см. главу 3 Годового отчета МВФ за 2011 год: Меры политики для обеспечения сбалансированного и справедливого роста. (www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2011/eng/index.htm).
- 29** См. PIN No. 12/37, “IMF Discusses Work Agenda for Financial Sector Surveillance” («МВФ обсудил программу работы по надзору за финансовым сектором») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1237.htm).
- 30** См. PIN No. 11/118, “IMF Executive Board Discusses Modernizing Fiscal Policy Framework and Public Debt Sustainability Analysis” (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1118.htm). («Исполнительный совет МВФ обсудил модернизацию основы налогово-бюджетной политики и анализа устойчивости ситуации с государственным долгом»).
- 31** См. PIN No. 11/139, “IMF Executive Board Discusses Managing Global Growth Risks and Commodity Price Shocks—Vulnerabilities and Policy Challenges for Low-Income Countries” («Исполнительный совет МВФ обсудил регулирование рисков для роста мировой экономики и шоки цен на биржевые товары — факторы уязвимости и задачи экономической политики для стран с низким уровнем доходов») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1139.htm).
- 32** См. PIN No. 11/143, “IMF Executive Board Discusses the Multilateral Aspects of Policies Affecting Capital Flows” («Исполнительный совет МВФ обсудил многосторонние аспекты мер политики, влияющих на потоки капитала») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1143.htm).
- 33** См. PIN No. 12/42, “IMF Executive Board Discusses Liberalizing Capital Flows and Managing Outflows” («Исполнительный совет МВФ обсудил либерализацию потоков капитала и управление его оттоком») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1242.htm).
- 34** См. PIN No. 11/137, “IMF Executive Board Discusses Criteria for Broadening the SDR Currency Basket” («Исполнительный совет МВФ обсудил критерии расширения валютной корзины СДР») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1137.htm).

35 С 2000 года корзина СДР состоит из четырех валют, которые: 1) выпущены странами-членами Фонда или валютными союзами, в которые входят страны-члены Фонда, являющимися крупнейшими экспортерами и 2) были, по определению МВФ, «свободно используемыми» валютами — валютами, которые фактически широко используются для платежей по международным операциям и широко обращаются на основных валютных рынках. В корзину СДР в настоящее время входят следующие валюты: доллар США, евро, фунт стерлингов и японская иена. Соображения, связанные с концепцией свободного использования, стали приниматься во внимание при стоимостной оценке СДР после внесения Второй поправки к Статьям соглашения в 1978 году, но официальное требование о том, чтобы валюты в корзине СДР были свободно используемыми валютами, принято только в 2000 году.

ГЛАВА 4

- 36** Ресурсы этого трастового фонда, созданного для облегчения бремени долга в рамках Инициативы ХИПК и субсидирования кредитов ПРТГ, состоят из грантов и депозитов, которые обещали предоставить 93 государства-члена МВФ, а также взносов самого Фонда.
- 37** МВФ также предоставил 116 млн СДР для облегчения бремени долга Либерии сверх суммы, предусмотренной Инициативой ХИПК, а также 178 млн СДР для облегчения бремени долга Гаити через Трастовый фонд для облегчения бремени задолженности после катастроф.
- 38** См. PIN № 11/151, “IMF Executive Board Discusses the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI)—Status of Implementation and Proposals for the Future of the HIPC Initiative” («Исполнительный совет МВФ обсудил Инициативу для бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) и Инициативу по облегчению бремени долга на многосторонней основе (МДРИ) — ход реализации и предложения относительно будущего Инициативы ХИПК») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pn11151.htm).
- 39** Гвинея, Коморские острова, Кот д’Ивуар, Сомали, Судан, Чад и Эритрея.
- 40** См. PIN № 12/17, “IMF Executive Board Reviews the Joint IMF–World Bank Debt Sustainability Framework for Low-Income Countries” («Исполнительный совет МВФ рассмотрел совместную основу МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низкими доходами») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1217.htm).
- 41** Как отмечалось выше, в мае 2012 года Институт МВФ вошел в новый департамент Фонда, Институт профессионального и организационного развития.
- 42** См. дополнительную информацию о ССРД и ОСРД в “Factsheet: IMF Standards for Data Dissemination” («Информационная справка: Стандарты распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/exr/facts/data.htm), а также в веб-вставке 4.1.
- 43** См. PR № 11/423, “The Former Yugoslav Republic of Macedonia Subscribes to the IMF Special Data Dissemination Standard” («Бывшая югославская республика Македония присоединяется к Специальному стандарту распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11423.htm), и PR № 12/62, “Mauritius Subscribes to the IMF’s Special Data Dissemination Standard” («Маврикий присоединяется к Специальному стандарту распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1262.htm).
- 44** См. PR № 11/242, “The Solomon Islands Begins Participating in the IMF’s General Data Dissemination System” («Соломоновы острова становятся участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11242.htm); PR № 11/247, “The Republic of Guyana Begins Participating in the IMF’s General Data Dissemination System” («Республика Гайана становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11247.htm); PR № 11/305, “Burundi Begins Participation in the IMF’s General Data Dissemination System” («Бурунди становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11305.htm); PR № 11/367, “The Republic of Maldives Begins Participation in the IMF’s General Data Dissemination System” («Мальдивская Республика становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11367.htm); PR № 11/441, “Montenegro Begins Participation in the IMF’s General Data Dissemination System” («Черногория становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11441.htm); PR № 12/48, “The Republic of Djibouti Begins Participating in the IMF’s General Data Dissemination System” («Республика Джибути становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1248.htm); и PR № 12/51, “Papua New Guinea Begins Participation in the IMF’s General Data Dissemination System” («Папуа-Новая Гвинея становится участником Общей системы распространения данных МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1251.htm).
- 45** Этот бюллетень доступен через веб-сайт МВФ (<http://dsbb.imf.org/applications/web/gdds/gddscountrylist/>).
- 46** См. PIN № 12/18, “IMF Executive Board Discusses Eighth Review of Data Standards” («Исполнительный совет МВФ обсудил Восьмой обзор стандартов данных») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1218.htm).
- 47** См. PR № 11/274, “IMF Releases 2011 Financial Access Survey Data” («МВФ выпустил данные обследования доступа к финансовым услугам 2011 года») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11274.htm). База данных имеется в широком доступе на веб-сайте МВФ (<http://fas.imf.org/>) и на странице МВФ e-Library–Data (<http://elibrary-data.imf.org/>).

- 48** См. PR № 11/271, “IMF Expands Foreign Direct Investment Coverage to 84 Economies” («МВФ распространяет охват прямых иностранных инвестиций на 84 страны») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11271.htm), и PR № 11/479, “IMF Releases Results from its 2010 Coordinated Direct Investment Survey” («МВФ опубликовал результаты своего Координированного обследования прямых инвестиций 2010 года») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11479.htm). База данных имеется в широком доступе на веб-сайте МВФ (<http://fas.imf.org/>) и на странице МВФ e-Library–Data (<http://elibrary-data.imf.org/>).
- 49** См. PR № 11/428, “Cross-Border Holdings Increased 7.7 Percent in 2010, Shows IMF Annual Coordinated Portfolio Investment Survey Now Available Via New Online Database” («Трансграничные авуары возросли на 7,7 процента в 2010 году, показывает годовое Координированное обследование портфельных инвестиций МВФ, доступное теперь в новой онлайн-базе данных») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11428.htm). Новая база данных имеется в широком доступе на веб-сайте МВФ (<http://fas.imf.org/>) и на странице МВФ e-Library–Data (<http://elibrary-data.imf.org/>).
- 50** См. PR № 11/161, “IMF and World Bank Co-Host Third Global SDMX Conference to Advance Implementation of Worldwide Standards for Data and Metadata Exchange” («МВФ и Всемирный банк проводят третью всемирную конференцию ОСДМ для содействия внедрению мировых стандартов обмена данными и метаданными») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11161.htm).
- 51** Веб-сайт доступен по адресу www.principalglobalindicators.org/default.aspx.
- 52** См. PIN № 11/72, “IMF Executive Board Reviews Experience with the Fund’s Involvement in the G-20 Mutual Assessment Process” («Исполнительный совет МВФ рассмотрел опыт участия Фонда в Процессе взаимной оценки Группы 20-ти») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1172.htm).
- 53** См. МВФ и СФС, “The Financial Crisis and Information Gaps: Implementation Progress Report” («Финансовый кризис и пробелы в информации: доклад о ходе работы») (www.financialstabilityboard.org/publications/r_110715.pdf).
-
- ГЛАВА 5**
- 54** См. www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pdfs/quota_tbl.pdf.
- 55** См. PIN No. 12/35, “IMF Executive Board Begins Review of Quota Formula” («Исполнительный совет МВФ начинает пересмотр формулы для расчета квот») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn1235.htm).
- 56** Действующая суммарная формула состоит из четырех переменных. Переменная ВВП имеет наибольший вес (50 процентов) и представляет собой составной показатель ВВП, который образуется из ВВП, пересчитанного по рыночным обменным курсам (30 процентов), и ВВП, основанного на паритете покупательной способности (20 процентов). Остальными переменными являются открытость, замеряющая сумму текущих платежей и поступлений (30 процентов), переменчивость текущих поступлений и чистых потоков капитала (15 процентов) и официальные валютные резервы (5 процентов).
- 57** Для уменьшения дисперсии рассчитываемых долей квот между государствами-членами к взвешенной сумме четырех переменных в формуле для расчета квот применяется коэффициент сжатия в 0,95. Это ведет к уменьшению рассчитываемых по формуле долей наиболее крупных государств-членов и увеличению долей всех других стран.
- 58** Для приведения в действие НСЗ требуется согласие участников, обладающих большинством в 85 процентов кредитных соглашений среди участников, имевших право голоса, и утверждение этой меры Исполнительным советом.
- 59** Вклад отдельных государств-членов, являющихся участниками зоны евро, в общее обязательство в размере 150 млрд евро составил: Австрия — 6,1 млрд евро, Бельгия — 10,0 млрд евро, Германия — 41,5 млрд евро, Испания — 14,9 млрд евро, Италия — 23,5 млрд евро, Кипр — 0,5 млрд евро, Люксембург — 2,1 млрд евро, Мальта — 0,3 млрд евро, Нидерланды — 13,6 млрд евро, Словацкая Республика — 1,6 млрд евро, Словения — 0,9 млрд евро, Финляндия — 3,8 млрд евро и Франция — 31,4 млрд евро.
- 60** Заявление, сделанное Норвегией в апреле 2012 года, подтвердило обязательство, принятое в декабре 2011 года; см. PR No. 12/138, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde on Pledges by Denmark, Norway and Sweden to Increase IMF Resources by over US\$26 Billion” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятых Данией, Норвегией и Швецией обязательствах об увеличении ресурсов МВФ более чем на 26 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12138.htm).
- 61** См. PR No. 12/137, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde on Japan’s \$60 Billion Pledge” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятом Японией обязательстве о выделении 60 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12137.htm); PR No. 12/138, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde on Pledges by Denmark, Norway and Sweden to Increase IMF Resources by over US\$26 Billion” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятых Данией, Норвегией и Швецией обязательствах об увеличении ресурсов МВФ более чем на 26 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12138.htm); PR No. 12/141, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde on Pledge by Poland to Increase IMF Resources by about US\$8 Billion” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятом Польшей обязательстве об увеличении ресурсов МВФ приблизительно на 8 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12141.htm); PR No. 12/142, “Statement by IMF

- Managing Director Christine Lagarde on Further Pledges by Switzerland and Other Members to Increase IMF Resources by about US\$26 Billion” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятых Швейцарией и другими государствами-членами дополнительных обязательствах об увеличении ресурсов МВФ приблизительно на 26 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12142.htm); PR No. 12/146, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde on Pledges by Australia, Korea, Singapore and the United Kingdom to Increase IMF Resources by about US\$41 Billion” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард о принятых Австралией, Кореей, Сингапуром и Соединенным Королевством обязательствах об увеличении ресурсов МВФ приблизительно на 41 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12146.htm); PR No. 12/147, “IMF Managing Director Christine Lagarde Welcomes Pledges by Members to Increase Fund Resources by over US\$430 Billion” («Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард приветствует принятые государствами-членами обязательства об увеличении ресурсов МВФ более чем на 430 млрд долл. США») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12147.htm); и PR No. 12/148, “Statement from Indonesia, Malaysia and Thailand” («Заявление Индонезии, Малайзии и Таиланда») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12148.htm). Как отмечалось ранее, затем в июне 2012 года эта сумма была увеличена до 456 млрд долл. США.
- 62** См. PR No. 11/485 “IMF Executive Board Adopts New Rule for Basic Rate of Charge on IMF’s GRA Lending” («Исполнительный совет МВФ принимает новые правила определения базовой ставки сборов для кредитов с COP МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11485.htm).
- 63** Для разъяснения кредитных траншей см. сноску 18.
- 64** См. PIN No. 11/48, “IMF Executive Board Considers Use of Gold Sale Profits” («Исполнительный совет МВФ рассматривает вопрос об использовании прибыли от продажи золота») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1148.htm).
- 65** См. PR No. 12/56, “IMF Executive Board Approves Distribution of US\$1.1 Billion Gold Sales Profits to Facilitate Contributions to Support Concessional Lending to Low-Income Countries” («Исполнительный совет МВФ утвердил распределение 1,1 млрд долл. США прибыли от продажи золота для облегчения взносов в поддержку льготного кредитования стран с низкими доходами») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1256.htm).
- 66** См. PIN No. 11/121, “IMF Executive Board Considers Use of Windfall Gold Sale Profits” («Исполнительный совет МВФ рассматривает способы использования «непредвиденной прибыли» от продажи золота») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1121.htm).
- 67** Разность между валовыми и чистыми расходами связана с получением финансирования, главным образом, от внешних доноров на осуществляемую МВФ деятельность по развитию потенциала.
- 68** См. PR No. 11/292, “IMF Statement on South Sudan” («Заявление МВФ по Южному Судану») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11292.htm); PR No. 11/472, “Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde Following a Meeting with South Sudan’s President Salva Kiir Mayardit” («Заявление директора-распорядителя МВФ Кристин Лагард после встречи с Президентом Южного Судана Салвой Киир Майардитом») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11472.htm); и PR No. 12/140, “Republic of South Sudan becomes IMF’s 188th Member” («Республика Южный Судан стала 188-м членом МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12140.htm).
- 69** Вопросы разнообразия персонала рассматриваются отдельно в Годовом докладе по вопросам разнообразия и Дискуссионной записке по программе расширения разнообразия в МВФ, подготовленной в ответ на вопросы, поднятые Исполнительным советом в мае 2011 года при обсуждении Годового доклада по вопросам разнообразия за 2010 год.
- 70** Годовые отчеты по вопросам разнообразия МВФ доступны на веб-сайте www.imf.org/external/np/div/index.asp.
- 71** См. PIN No. 11/63, “IMF Executive Board Discusses the 2010 Diversity Annual Report” («Исполнительный совет МВФ обсудил Отчет по вопросам разнообразия за 2010 год») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1163.htm).
- 72** См. PR No. 11/187, “IMF Managing Director Dominique Strauss-Kahn Resigns” («Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан подает в отставку») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11187.htm).
- 73** См. PR No. 11/191, “IMF Executive Board Initiates Selection Process for Next IMF Managing Director” (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11191.htm) («Исполнительный совет МВФ начинает процесс отбора следующего директора-распорядителя МВФ») и PR No. 11/195, “Statement by the IMF Executive Directors Representing Brazil, Russia, India, China and South Africa on the Selection Process for Appointing an IMF Managing Director” («Заявление исполнительных директоров МВФ, представляющих Бразилию, Россию, Индию, Китай и Южную Африку по процессу отбора для назначения директора-распорядителя МВФ») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11195.htm).
- 74** См. PR No. 11/259, “IMF Executive Board Selects Christine Lagarde as Managing Director” («Исполнительный совет МВФ выбирает Кристин Лагард директором-распорядителем») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11259.htm).
- 75** См. PR No. 11/275, “IMF Managing Director Christine Lagarde Proposes Appointment of Mr. David Lipton as First Deputy Managing Director and Mr. Min Zhu as Deputy Managing Director” («Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард предлагает назначить г-на Дэвида Липтона первым заместителем директора-распорядителя и г-на Минь Чжу заместителем директора-распорядителя») (www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11275.htm).

- 76** Полный текст политики прозрачности МВФ см. в документе “The Fund’s Transparency Policy” («Политика МВФ в отношении прозрачности») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/102809.pdf).
- 77** См. документ “Key Trends in Implementation of the Fund’s Transparency Policy” («Основные тенденции в реализации политики Фонда в отношении обеспечения прозрачности») (www.imf.org/external/np/pp/eng/2011/070611.pdf).
- 78** www.ieo-imf.org.
- 79** См. PIN No. 11/123, “IMF Executive Board Concludes Fourth Periodic Report on Implementing IEO Recommendations Endorsed by the Executive Board” («Исполнительный совет МВФ завершает рассмотрение Четвертого периодического доклада о выполнении рекомендаций НОО, одобренных Исполнительным советом») (www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn11123.htm).
- 80** См. “Ethics Framework: IMF Updates Standards for Staff Conduct” («Основа этических норм: МВФ актуализировал нормы поведения персонала») (www.imf.org/external/hrd/conduct.htm).
- 81** Кодекс поведения для Исполнительных директоров доступен на веб-сайте www.imf.org/external/hrd/edscode.htm.
- 82** ПППЭ доступны на веб-странице ПППЭ веб-сайта МВФ (www.imf.org/external/pubs/ft/reo/rerepts.aspx). На веб-сайте также приводятся материалы по ПППЭ, опубликованные в 2012 финансовом году.

Настоящий «Годовой отчет» был подготовлен Редакционно-издательским отделом Департамента внешних связей МВФ. Тим Кэллен, Сэнди Доналдсон и Николь Лафрамбуаз осуществляли общий надзор за работой группы по подготовке отчета, которой руководил Комитет по оценке Исполнительного совета под председательством Моекетси Маджоро. Редакторами были Майкл Харруп (который также был главным автором текста и координировал составление текста отчета и подготовку его к печати), С. Александра Расселл и Кэти Ганет. Значительный вклад в составление текста внесла Николь Лафрамбуаз. Содействие в редактировании текста оказали Тереса Эваристо и Фиби Киети. Издание на русском языке подготовлено группой сотрудников Секции русского языка Отдела переводов МВФ, в состав которой вошли: Марина Мартон, Олег Пивоваров, Михаил Сурин, Игорь Таймасов (переводчики), Александра Акчурина (редактор), а также The Word Express, Inc. (компьютерная верстка).

Фотографии

Стивен Яффе/Фотографии передняя сторона обложки (сверху), стр. 4, 16 (справа), 19 (вверху), 33 (слева), 39 (внизу), 46 (слева), 55 (вверху, внизу), 66 (слева)

© imagebroker.net/SuperStock передняя сторона обложки (внизу)

Фотографии персонала МВФ стр. 5, 6, 7, 46 (справа)

© Кеничиرو Секи/Xinhua Press/Corbis стр. 9 (вверху)

Педро Угарте/AFP Photo стр. 9 (внизу)

Пен Жаож И/Xinhua/Landov стр. 10 (слева)

Пол Смит/Panos стр. 10 (справа)

Сян Жу/Xinhua/Landov стр. 15 (вверху)

© Родрик Чен/SuperStock стр. 15 (внизу)

Джонатан Кирн/Stone/Getty Images стр. 16 (слева)

Reuters/Джассим Мохаммед стр. 19 (внизу)

© Давид Мдзинаришвили/Reuters/Corbis стр. 20 (слева)

Reuters/Рафаэль Марчанте стр. 20 (справа)

Alimdi.net/Хайнер Хайне стр. 27 (слева)

Christian Science Monitor/Getty Images стр. 27 (справа)

Том Мартин/AWL-Images стр. 30 (слева)

Тамал Рой/AP Photo стр. 30 (справа)

Reuters/Хазир Река стр. 33 (справа)

Cosmos/eyevine стр. 36 (слева)

Санди Аламба/AP photo стр. 36 (справа)

© Кен Седено/Digital/Corbis стр. 37 (слева)

Travel Pix Collection/AWL-Images стр. 37 (справа)

Майкл Спилотро/Фотографии персонала МВФ стр. 39 (вверху)

Саймон Редди/Latitude Stock стр. 40 (слева)

© Стив Видлер/SuperStock стр. 40 (справа)

Robert Harding Productions/Newscom стр. 49 (слева)

Alimdi.net/ Хайнер Хайне стр. 49 (справа)

Убальдо Гонсалес/Xinhua/Landov стр. 51 (слева)

Антон Буценко/ITAR-TASS/Landov стр. 51 (справа)

Илья Наймушин/Reuters/Landov стр. 56 (слева)

Xinhua/eyevine/Redux стр. 56 (справа)

Гиоргос Мутафис/EPA/Landov стр. 66 (справа)

AFP Photo/Казухиро Ноги задняя сторона обложки



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ МВФ 2012
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД
700 19TH STREET NW
WASHINGTON, DC 20431 USA



ISBN-13: 978-1-61635-422-0



9 781616 354220