

Обзор МВФ

«Бюджетный вестник»

Бюджетные риски снижаются по мере продолжающегося сокращения дефицитов

16 апреля 2013 года



Стройплощадка в Мумбае. Меры по сокращению субсидий, другие виды снижения расходов и меры в области налоговой администрации в Индии помогут удержать прогнозируемый на 2013 год дефицит почти на неизменном уровне с 2012 года (фото: Punit Paranjpe/Newscom).

- Бюджетная корректировка продолжается в большинстве стран с развитой экономикой
- Представляется, что укрепление налогово-бюджетных институтов способствует усилиям по бюджетной консолидации
- Устойчиво высокие уровни долга по-прежнему представляют риск для будущего экономического процветания

Постепенное улучшение состояния мировой экономики и успехи в сокращении дефицитов в странах с развитой экономикой снизили краткосрочные бюджетные риски, но многим странам еще предстоит проделать долгий путь, чтобы вернуться к устойчивости государственных финансов.

В последнем выпуске «Бюджетного вестника» МВФ отмечает улучшение ситуации в большинстве стран мира в том плане, что страны начинают удерживать дефициты своих бюджетов под контролем. Многие страны также предприняли важные первые шаги к сокращению общего размера долга до уровней, необходимых для обеспечения устойчивой и динамичной экономики.

Дефициты в странах с развитой экономикой в прошлом году снизились на $\frac{3}{4}$ процента ВВП. Они сократились как с точки

Зачем рассматривать дефициты с поправкой на циклические колебания?

Рассмотрение бюджетных дефицитов с поправкой на циклические факторы — то есть без учета влияния краткосрочных колебаний объема производства и дохода, — представляет более содержательную картину государственных финансов, позволяя исключить временные подъемы и спады в экономике.

Например, во время рецессии государственные налоговые доходы обычно ниже, а расходы могут быть выше в связи с необходимостью производить выплаты в рамках программ страхования на случай безработицы.

Рассматривая бюджетный дефицит с поправкой на циклические колебания, экономисты получают лучшее представление о дефиците государственного бюджета в нормальных экономических условиях.

зрения общего уровня, так и с поправкой на циклические факторы, и прогнозируется, что в 2013 году они будут снижаться более быстрыми темпами. В докладе значительная часть улучшения ситуации объясняется согласованными усилиями правительств, направленными на установление контроля над расходами после достижения ими пиковых значений во время кризиса 2009 года, а также постепенным улучшением внешнеэкономических условий. Мировые экономические перспективы продолжают улучшаться, и ожидается, что в 2013 году общемировые темпы экономического роста достигнут 3,3 процента.

«Бюджетный вестник» МВФ публикуется ежегодно в апреле и октябре для мониторинга государственных расходов и уровней долга и дефицита правительств во всем мире.

Долгосрочные перспективы

Согласно докладу МВФ, снижение государственного долга до обоснованных уровней представляет собой долгосрочную задачу, но это — задача, которая может быть успешно решена. Коэффициенты долга снижаются или стабилизируются примерно в двух третях стран с развитой экономикой, но в оставшейся трети стран, на долю которых приходится 40 процентов мирового ВВП, потребуются дальнейшие усилия по корректировке. В ряде стран, в частности, в нескольких странах Европы, испытывающих давление рынка, коэффициенты долга достигнут пиковых значений только после 2014 года, как показывают прогнозы по Испании, Италии и Франции,.

Продолжительное отсутствие четкого и вызывающего доверие средне- и долгосрочного плана консолидации в США и Японии по-прежнему вызывает озабоченность. Ожидается, что в связи с расходами на стимулирование экономики и увеличением затрат на социальное обеспечение в Японии дефицит в этой стране будет оставаться на уровне, более чем вдвое превышающем средний показатель по странам с развитой экономикой. В США пока еще не достигнуто соглашение о реформе социальных пособий и других мерах, остро необходимых для обуздания долга.

«В ряде стран потребуется достичь крупных первичных профицитов и поддерживать их в течение продолжительного периода времени, что будет трудно, но альтернативных быстрых решений не существует. Однако это может быть сделано», — заявил руководитель Департамента по бюджетным вопросам МВФ Карло Коттарелли.

Институциональные реформы, такие как бюджетные правила, независимые учреждения мониторинга и среднесрочные параметры расходов, могут поддержать доверие к пакетам мер по стабилизации государственных финансов и их политическую приемлемость. Такие страны, как Ирландия и Португалия, начали проводить институциональные реформы, вводя лимиты на государственные расходы, а реформы,

осуществляемые в настоящее время в различных странах Европы, требуют, чтобы бюджетные советы играли активную и независимую роль в укреплении бюджетной дисциплины.

Продвигаясь своими собственными темпами

Долговая ситуация в большинстве стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами в целом остается более благоприятной, чем в странах с развитой экономикой, отчасти благодаря относительно низким уровням долга и дефицита в сочетании с низкими процентными ставками и ростом экономики. В этих условиях многие страны с формирующимся рынком имели возможность сделать паузу в проведении бюджетной корректировки. Тем не менее, как отмечается в докладе МВФ, среднесрочные требования, такие как расходы на инфраструктуру и расходы, связанные со старением населения, означают, что этим странам необходимо будет применять осмотрительный подход к принятию бюджетных решений в будущем.

В большинстве стран с низкими доходами бюджетная консолидация также приостановлена, и уровни дефицита в большинстве стран по-прежнему выше, чем до кризиса. Устойчивый рост расходов, во многих случаях обусловленный значительным увеличением государственных инвестиций, приводит к повышению отношений долга к ВВП в таких странах, как Гана и Сенегал.

Многие страны с формирующимся рынком и страны с низкими доходами также стремятся укрепить свои налогово-бюджетные институты. Индонезия, Мексика и Чили в настоящее время публикуют доклады, в которых рассматриваются бюджетные риски. Другие страны, такие как Кения, Уганда, Хорватия и Южная Африка, начинают использовать бюджетные советы в целях независимого надзора за своими бюджетами.

Реформа энергетических субсидий

В «Бюджетном вестнике» также упоминается реформа энергетических субсидий, как еще один способ для некоторых стран установить более эффективный контроль над своим дефицитом и долгом. И богатые, и бедные страны расходуют значительные государственные средства на субсидирование топливно-энергетического сектора, но во многих странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами срочно необходимы реформы.

Согласно МВФ, помимо углубления бюджетных дисбалансов, субсидии вытесняют приоритетные расходы на образование и здравоохранение и усиливают неравенство, поскольку выгоды от этих субсидий, как правило, получают домашние хозяйства с более высокими доходами, и они усугубляют глобальное потепление и ухудшают загрязнение окружающей среды в отдельных районах, способствуя чрезмерному потреблению топливных продуктов. В одном из последних исследований

МВФ говорится о том, что сочетание поэтапного повышения цен, адресных мер по защите малоимущих и институциональных реформ, которые устраняют влияние политических факторов при установлении цен на энергоресурсы, может привести к успешным реформам.

Ссылки по теме:

Читать «Бюджетный вестник»

Смотреть видео

Наблюдение за применением бюджетных правил

Почему необходима прозрачность в налогово-бюджетной сфере?

Мировые перспективы