

# Обзор МВФ

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ И ДОЛГ

### МВФ призывает усилить меры по обеспечению фискальной прозрачности

Обзор МВФ онлайн  
1 ноября 2012 года



Проблемы в квазигосударственных предприятиях, таких как Fannie Mae в США, в основном оставались вне поля зрения, пока не потребовалась экстренная государственная помощь (фото: Karen Bleier/AFP/Getty Images)

- Необходима большая прозрачность относительно состояния государственных финансов
- Повышение степени прозрачности имеет принципиальное значение для принятия действенных мер по преодолению кризиса
- МВФ намерен усилить мониторинг соблюдения стандартов странами

Фискальная прозрачность является насущным элементом действенной разработки и проведения налогово-бюджетной политики и управления рисками, но недавний кризис высветил существующие пробелы в понимании органами государственного управления своего финансового состояния и подчеркнул необходимость совершенствования стандартов бюджетной отчетности, практики и мониторинга.

На основе опыта кризиса новый [документ](#) МВФ призывает к повышению качества стандартов бюджетной отчетности, скорейшему принятию этих стандартов государствами-членами и совершенствованию методов, используемых МВФ и другими организациями для мониторинга фискальной прозрачности.

Последние 15 лет были отмечены улучшением как стандартов, так и практики бюджетной отчетности. Однако недавний кризис наглядно показал, что даже в странах с развитой экономикой правительства не имеют достаточно полного представления о состоянии своих бюджетов и рисках его ухудшения.

В документе МВФ по вопросам фискальной прозрачности, подотчетности и риска анализируется состояние фискальной прозрачности и рассматриваются возможные меры для его улучшения.

### Повышается степень открытости

За последние 15 лет сформирован набор принятых на международном уровне стандартов фискальной прозрачности. К ним относятся собственные документы МВФ [«Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере»](#) и [«Руководство по статистике государственных финансов»](#), а также [«Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе»](#), разработанные [Международной федерацией бухгалтеров](#).

Согласно упомянутому документу МВФ, в этот период также имело место неуклонное повышение полноты, качества и своевременности государственной финансовой отчетности в странах с самыми разными уровнями дохода.

Более 40 процентов правительств теперь готовят бюджетную статистику, охватывающую весь сектор государственного управления, а более 20 процентов правительств составляют балансы, отражающие как минимум их авуары финансовых активов и обязательств.

«Настало время переоценить наш подход к повышению фискальной прозрачности», — заявил директор Департамента по бюджетным вопросам МВФ Карло Коттарелли. «Кризис напомнил нам о том, что комплексная, достоверная и своевременная информация о государственных финансах является основой для эффективного управления налогово-бюджетной сферой. Кризис также выявил пробелы как в стандартах, так и в практике бюджетной отчетности. В связи с этим повышение фискальной прозрачности должно быть одним из важнейших элементов налогово-бюджетной политики любого правительства для преодоления кризиса».

### **Кризис выявил недостатки в области прозрачности**

Согласно МВФ, несмотря на достигнутый прогресс, правительства не имеют достаточно ясного представления о базовом состоянии своего бюджета и соответствующих рисках.

Подтверждением тому стало выявление ранее не отражавшихся в отчетности бюджетных дефицитов и долговых обязательств по итогам кризиса в Греции и Португалии. Это проявилось и в США, где финансовые проблемы в квазигосударственных предприятиях, таких как Fannie Mae и Freddie Mac, в основном оставались вне поля зрения, пока не потребовалась экстренная государственная помощь.

В странах с крупными внутренними банковскими секторами, таких как Ирландия, Исландия и Соединенное Королевство, самым сильным шоком для государственных финансов стало возникновение значительных, в основном неявных, государственных обязательств в отношении финансового сектора.

Эти недостатки фискальной прозрачности были обусловлены сочетанием пробелов и несоответствий в существующих стандартах бюджетной отчетности, задержками и расхождениями в соблюдении странами этих стандартов и отсутствием действенного многостороннего мониторинга их соблюдения.

### **Повышение степени прозрачности**

В документе МВФ изложены компоненты активизации работы в области фискальной прозрачности для устранения выявленных кризисом недостатков стандартов и практики и предотвращения возврата к непрозрачной бюджетной практике в условиях усиливающегося давления на государственные финансы.

В нем рассматривается связь между фискальной прозрачностью и результатами в бюджетной сфере, анализируется прогресс в содействии повышению степени фискальной прозрачности за прошедшее десятилетие, разбираются уроки недавнего кризиса в отношении существующих стандартов, практики и механизмов мониторинга фискальной прозрачности и дается ряд рекомендаций по возобновлению в мировом масштабе работы в области фискальной прозрачности в период после кризиса.

В практическом плане это означает

- **совершенствование стандартов бюджетной отчетности**, включая разработанный МВФ Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Эти меры включают расширение институционального охвата бюджетной отчетности; учет более широкого круга потоков, активов и обязательств; разработку новых стандартов для бюджетного прогнозирования и управления рисками;
- **более согласованные действия по ускорению внедрения этих стандартов.** Это требует принятия мер на национальном уровне, призванных усилить поддержку целей фискальной прозрачности со стороны организаций страны, таких как законодательные собрания, высшие аудиторские ведомства и бюджетные советы. На международном уровне МВФ и другим многосторонним организациям необходимо сформулировать более практичные руководящие принципы по таким вопросам, как внедрение бухгалтерского учета на основе начисления и бюджетный надзор за государственными корпорациями;
- **усиление международного мониторинга соблюдения странами этих стандартов.** В частности, МВФ необходимо заменить существующий инструмент для укрепления фискальной прозрачности, [Доклад о соблюдении стандартов и кодексов](#), более аналитическим, модульным и дифференцированным подходом к оценке практики и результатов стран в области предоставления бюджетных данных.