

Обзор МВФ

СПИРАЛЬ ЦЕН НА ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ И ТОПЛИВО

Ответные меры политики: как страны могут преодолеть испытания

Обзор МВФ онлайн
1 июля 2008 года

- Задача: защитить малоимущих от ценового шока, поддерживая макроэкономическую стабильность.
- Общие субсидии на продукты питания и топливо сопряжены с высокими бюджетными издержками.
- Глобальные рынки продовольствия должны оставаться открытыми.

Согласно новому исследованию МВФ, страны могут использовать сочетание ответных мер денежно-кредитной, торговой и налогово-бюджетной политики, чтобы предотвратить разрушительные последствия высоких цен на продукты питания и топливо и адаптироваться к ним.

Угроза голода резко повысила ставки для стран с низкими и средними доходами, зависящих от импорта продуктов питания и топлива. Этим странам необходимо решить, как накормить голодных и сохранить макроэкономическую стабильность в условиях растущей инфляции и замедляющегося экономического роста.

В каждой стране своя особая ситуация, и точные предписания в отношении экономической политики будут весьма различными. Группы сотрудников МВФ помогают странам оценить макроэкономические последствия шоков цен на продукты питания и топливо и предоставляют рекомендации о методах создания бюджетного пространства для увеличения расходов, направленных на сокращение бедности, ограничения инфляции посредством денежно-кредитной и курсовой политики и формирования такой торговой политики, которая способствовала бы балансу между спросом и предложением.

МВФ также предоставляет техническую помощь. Например, он может помочь странам провести изменения налогов и тарифов или разработать программы трансфертов, адресованных малоимущим. МВФ готов быстро выделить средства странам, сталкивающимся с дефицитом финансирования платежного баланса, и уже предоставил дополнительное финансирование семи странам с низкими доходами при помощи механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту.

Защитить малоимущих

Страны уже используют широкий набор инструментов политики, чтобы смягчить воздействие повысившихся цен на продукты питания и топливо. С точки зрения

эффективности целесообразно полностью перенести прирост цен на потребителей, так как это создаст стимулы для производителей к увеличению предложения, а для потребителей — к сокращению спроса. В то же время необходимо защитить малоимущих, так как они наименее способны справиться с ростом цен.

Оптимальный подход — разработать систему социальной защиты с четкой адресной направленностью. Но многие страны с низкими доходами не имеют для этого ни соответствующего потенциала, ни бюджетных средств. По вполне понятным причинам большинству затронутых кризисом стран приходится, как следствие, принимать другие меры политики, которые можно осуществить быстро.

Двадцать девять из 46 стран, которые, согласно представленным ими данным, применяют субсидии на топливо, повысили эти субсидии в ответ на резкое повышение цены на нефть, которая в настоящее время составляет более 140 долларов США за баррель. Такие субсидии возросли до чрезвычайно высоких уровней в ряде стран: пять стран сообщают, что их расходы составляют более 5 процентов ВВП. Общие субсидии на топливо, помимо того что они сопряжены с очень большими затратами, также способствуют чрезмерному потреблению, усиливают давление к повышению международных цен на топливо и с трудом поддаются аннулированию.

Более высокое потребление

Согласно представленным данным, восемьдесят четыре страны снизили налоги на продукты питания. Но сокращение ставок налогов на потребление и акцизных сборов ведет к увеличению потребления. И поскольку домашние хозяйства с более высокими доходами потребляют непропорционально большую долю практически всех товаров, они также получают непропорционально большую долю выгод от снижения ставки налога.

Согласно представленным данным, двадцать восемь стран применяют прямые субсидии на продукты питания, которые в ряде стран составляют более одного процента ВВП. Двадцать две из этих стран повысили субсидии на продукты питания с 2006 года. Общие субсидии позволяют снизить цены, но выгоду от более дешевых товаров получают все, кто их покупает, в том числе те, кто в состоянии платить полную цену.

Пятьдесят шесть стран попытались обойти проблемы, связанные с ценовыми субсидиями и налоговыми льготами, путем адресного выделения трансфертов конкретным (более уязвимым) группам при помощи организации школьного питания, проектов общественных работ и денежных выплат. Тридцать девять стран повысили такие субсидии. Как было отмечено, адресные трансферты могут быть весьма эффективными, но их трудно осуществить странам, имеющим ограниченные ресурсы.

Ограничить инфляцию

Другая важная задача состоит в ограничении инфляции. Странам в целом следует стремиться адаптироваться к последствиям более высоких цен на продукты питания и

топливо, используя при этом денежно-кредитную политику, чтобы избежать более общего повышения цен. Это особенно важно для стран, в которых цены уже возрастают в результате расширения бюджетных расходов.

В той мере, в которой эти шоки, как предполагается, будут носить перманентный характер, они, вероятно, потребуют снижения реального валютного курса чистыми импортерами продуктов питания и топлива. Ужесточение денежно-кредитной политики повысит вероятность того, что большая часть реального снижения курса будет достигаться за счет более низкой инфляции, а не номинального снижения курса.

Держать рынки продовольствия открытыми

Для того чтобы противодействовать кризису, многие страны используют также торговую политику. Ряд основных производителей продуктов питания прибег к введению ограничений на экспорт. Хотя стремление защитить снабжение продовольствием на национальном уровне вполне понятно, такие меры политики обостряют глобальную проблему, снижая стимулы к производству. Поэтому налоги и запреты на экспорт следует отменить, с тем чтобы производители и потребители могли адаптироваться к более высоким ценам. С другой стороны, снижение тарифов могло бы принести пользу благодаря сокращению непродуктивных искажений в торговле и ослаблению роста цен.

Перспективы

В ряде стран введены универсальные, а не адресные меры в связи с необходимостью быстрой ответной реакции, а также по соображениям справедливости. Но такие меры сопряжены с высокими издержками. Исследование МВФ показывает, что примерно 60 стран с низкими и средними доходами подвергнутся риску исчерпания своих резервов до опасно низких уровней, если цены останутся такими же, как в настоящее время, или повысятся, что, по-видимому, уже происходит в случае нефти.

Затронутые кризисом страны должны рассмотреть вопрос о том, целесообразно ли перейти к использованию более эффективных с точки зрения затрат мер, адресованных непосредственно наиболее уязвимым слоям населения. Но такой переход будет нелегким делом. Важнейшее значение имеет подход к преодолению кризиса на многосторонней основе, и потребуются совместные усилия мирового сообщества, чтобы как можно быстрее обеспечить наиболее сильно затронутые им страны продуктами питания и финансированием. МВФ готов играть в этом свою роль и предоставляет рекомендации в области экономической политики, техническую помощь и финансовую поддержку странам, которые нуждаются в этом.

Отзывы на данную статью следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org

Перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», размещенного по адресу:
www.imf.org/imfsurvey