

Текст, подготовленный для выступления

**Построение будущего для молодежи Италии — преодолевать статус-кво и
формировать лучшее будущее**

Инаугурационная речь в Университете Боккони

Директор-распорядитель МВФ

Кристин Лагард

Вторник, 9 декабря 2014 года

Доброе утро — Buongiorno!

Президент **Марио Монти**, ректор **Андреа Сирони**, спасибо вам за любезные слова в мой адрес.

Уважаемые профессора, студенты и гости, спасибо вам за то, что вы приветствуете меня здесь сегодня.

Для меня большая честь выступить с инаугурационной речью для этого учебного года в Университете Боккони — одном из самых престижных университетов в Европе и даже во всем мире.

Меня восхищает в Университете Боккони, что он не только поддерживает высочайший научный и интеллектуальный уровень, но и действительно учитывает мировые перспективы в своей учебной программе, своих традициях и ценностях. Дух терпимости и многосторонний подход у вас в крови! Надеюсь, что вы согласитесь, что в этом плане наши организации очень схожи!

Я так рада вновь оказаться в Милане! Я всегда вспоминаю о своем первом посещении церкви Санта-Мария-делле-Грацие и о гении Леонардо да Винчи. Безусловно, на протяжении своей жизни он оставил свой след во многих городах, но именно в Милане его гений и таланты получили развитие и начали расцветать.

Да Винчи был воплощением человека эпохи Возрождения — провидец со многими талантами, который намного опередил свое время. Он формировал лучшее будущее, пытаясь изменить существующее положение вещей, и не боялся оспаривать мнение других людей.

Меня поразила одна из его цитат, которая сейчас является моей любимой: “*Chi poco pensa molto erra.*” «*Кто мало думает, тот много ошибается.*».

Итак, сегодня, размышляя о моем любимом предмете, экономике, давайте мыслить немного шире. Давайте начнем с чистого холста, как это делал да Винчи, и представим себе будущее.

Обычно для изображения этого будущего мы применяем яркие цвета, используя воображение, энергию и надежду. Но в эти дни, по-видимому, требуются более темные цвета, и именно об этом я хотела бы поговорить с вами сегодня. О мрачных тучах хронически низких темпов роста и высокой безработицы, особенно среди молодежи. Как мы можем вернуть цвет надежды в эту картину?

Меня очень беспокоит разительный контраст между выгодами и многообещающими перспективами образования (здесь, в Боккони и в других учебных заведениях) и суровой реальностью, с которой сталкиваются многие молодые люди на рынке труда. У них нет возможности применить свои образованные умы на работе, оттачивать свои навыки в повседневном труде или получать опыт, необходимый для начала успешной карьеры. Эта проблема стала повсеместной в Европе и особенно остро стоит в Италии.

Это не только крест, который несет молодежь. Рано или поздно это станет крестом, который придется нести *обществу*. Хроническая безработица не только сдерживает экономическую активность, она подрывает самоуважение людей, разрушает основы общества и институтов, приводя к неравенству, а иногда к насилию.

Решение проблемы безработицы среди молодежи поэтому является совместной ответственностью правительства, частного сектора и общества в целом как на национальном уровне, так и на европейском уровне. С учетом вышесказанного, я хотела бы сосредоточить внимание на трех важнейших темах, которые могут помочь сформировать ваше будущее:

- (i) во-первых, более глубокий анализ проблемы безработицы среди молодежи;
- (ii) во-вторых, средства решения проблемы, которые можно использовать на национальном уровне;
- (iii) и наконец, меры политики на уровне зоны евро для того, чтобы дополнить и усилить национальные меры политики, направленные на поддержку роста и борьбу с безработицей среди молодежи.

1. Безработица среди молодежи — причины и последствия

Сегодня безработица среди молодежи Италии превышает 40 процентов и находится на самом высоком уровне почти за 30 лет. Если бы безработные могли сформировать свой регион, то он был бы почти такой же многочисленный, как Умбрия, — 700 000 человек. От таких цифр Мона Лиза перестала бы улыбаться и нахмурилась!

МВФ сегодня публикует работу, названную «*Безработица среди молодежи в странах Европы с развитой экономикой: поиски решений*», в которой рассматривается эта проблема не только для Италии, но и для других стран Европы. Здесь приводятся два важнейших вывода из этого исследования.

Во-первых, когда темпы экономического роста являются низкими, безработица среди молодежи является высокой. В среднем среди стран Европы с развитой экономикой воздействие вялого роста экономики на молодежь *в три раза превышает* воздействие на безработицу среди взрослого населения. Более того, почти 70 процентов увеличения молодежной безработицы в уязвимых странах во время кризиса можно объяснить вялым ростом экономики.

Что это значит? Возобновление роста является первоочередным приоритетом. Наши исследования показывают, что дополнительный процентный пункт роста ВВП в Италии может снизить уровень безработицы среди молодежи на 0,6 процентного пункта. Это значит, что много людей вновь обретут работу. Это — было бы важным шагом вперед.

Во-вторых, институты имеют большое значение. Во многих странах, в том числе в Италии, уровень безработицы среди молодежи уже был весьма высоким, когда разразился мировой кризис. Кризис лишь усугубил ситуацию.

Почему сложилось такое положение? Потому что некоторые характеристики рынка труда, такие как высокий уровень защиты для работников, имеющих постоянные трудовые договора, или крупные издержки в связи с приемом на работу, противодействуют занятости молодежи. В таких странах, как Италия они делают безработицу среди молодежи *еще более чувствительной к росту экономики.*

Позвольте мне рассмотреть эти два вывода с учетом общей перспективы и дать представление о масштабах явления. В период с 1996 года по 2001 год Италия смогла снизить общий уровень безработицы на 7 процентных пунктов, обеспечивая рост в среднем почти на 2 процента в год.

Беда в том, что наши текущие прогнозы роста намного ниже — примерно 1 процент в год в течение следующих четырех лет. В то же время инфляция остается устойчиво низкой — обычно явный признак того, что ресурсы по-прежнему недоиспользуются.

Низкие темпы роста и низкая инфляция представляют собой токсичную смесь. Они приводят к возникновению порочного круга: если ожидается, что в будущем темпы роста будут низкими, сегодня вы будете меньше инвестировать и нанимать меньше работников. Преодоление этого порочного круга является трудной задачей не только для Италии, но и для Европы.

2. Высвобождение потенциала Италии — прошлое не является прологом

Это подводит меня к вопросу о том, где мы должны отказаться от мрачных красок на холсте. Нам необходимо думать о смелых и ярких цветах, когда мы действуем, — действия необходимы в отношении структурных реформ и институциональных преобразований, с тем чтобы можно было повысить производительность и темпы роста экономики Италии.

Будучи отцом «третьего измерения», которое давало перспективу и усиливало контраст, *Леонардо* революционизировал способ восприятия нами объектов и методы наших инноваций. Точно также как он указал бы, что трехмерное изображение более убедительно и привлекательно для зрителя, я изложу свой набор реформ также в трех измерениях.

Первым измерением является реформа рынка труда. Рынок труда Италии сегодня страдает от того, что некоторые именуют «дуализмом», а другие называют проблемой «инсайдеров-аутсайдеров». У инсайдеров есть постоянные трудовые договоры, обеспечивающие высокий уровень защиты; в то же время аутсайдеры, в основном молодые люди, нанимаются по временным трудовым договорам и практически не получают профессиональной подготовки.

Это не только несправедливо, но и неэффективно. У компаний практически нет стимулов к инвестированию в молодежь. Именно поэтому ***Закон о создании рабочих мест*** — с его направленностью на создание *нового трудового договора с постепенно повышающимся уровнем защиты* — столь важен для преодоления хронического дуализма и улучшения функционирования рынка как для работников, так и для фирм.

Другим важным элементом Закона о создании рабочих мест являются *активные меры политики в отношении рынка труда*. К ним относится содействие безработным в получении профессиональной подготовки и помощи в поисках работы. Опыт Австрии, Финляндии и Швеции демонстрирует, что эти меры могут дать результаты. В Швеции, например, стимулы для молодых безработных к активным поискам работы дополняются активной поддержкой подбора рабочих мест и ученичества, если это необходимо.

Даже при этих действиях Закон о создании рабочих мест необходимо будет дополнить мерами по снижению предельных налоговых ставок (или «налогового клина»), которые препятствуют инвестициям в труд и капитал. Несмотря на действия, предпринятые в последнее время, «клин» налогов на рабочую силу в Италии остается намного выше среднего по ОЭСР.

Почему это важно? Уменьшение «клина» налогов на рабочую силу в Италии до среднеевропейского уровня могло бы снизить безработицу среди молодежи примерно на 4–8 процентных пунктов. Это может означать, что к работе вернутся *60–130 тысяч* молодых людей!

Новые рынки и открытые рынки могут также быть мощными катализаторами в создании рабочих мест. Например, открытие для конкуренции юридических профессий и усиление конкуренции в розничном секторе может привести к росту производительности и содействовать перемещению работников в те отрасли, где в них есть наибольшая потребность.

Вернемся к да Винчи. Он часто менял место жительства и работу, переезжал из Флоренции в Милан, Рим, Болонью и Венецию, а также в Кло-Люс во Франции. Куда бы он не направлялся, он находил для себя новое призвание: как художник, скульптор, инженер, анатом, музыкант и математик. Гибкий и открытый рынок труда был абсолютно необходим для успешного развития предпринимательского и новаторского духа да Винчи. Именно этот дух и динамизм мы хотели бы увидеть вновь в Италии — обновленной Италии XXI столетия!

Поэтому реформа рынка труда представляет собой первое измерение. ***Вторым измерением является судебная реформа.***

Важным фактором, объясняющим слабую деловую среду Италии, служит длительное судебное разбирательство. По некоторым оценкам, для обеспечения исполнения договора в Италии требуется свыше *тысячи дней* — *более чем в два раза дольше*, чем в среднем по ОЭСР.

Региональные различия в эффективности работы судов являются значительными, особенно в случае судов по трудовым спорам. Например, в Пьемонте или Трентино для решения трудового спора требуется меньше 300 дней, но в Апулии или Сицилии (регионах, сталкивающихся с наиболее сложными экономическими условиями) на это уходит свыше 1000 дней.

Повышение эффективности работы судов приведет к снижению стоимости кредита, поощрению инвестиций и, что очень важно, будет благоприятствовать занятости. Действительно, наше исследование региональных различий указывает на то, что *сокращение вдвое продолжительности трудовых споров* увеличивает вероятность наличия работы — примерно на 8 процентов.

Такие меры, как онлайн-овое гражданское разбирательство (*processo civile telematico*), введенное в начале этого года, могут обеспечить значительное повышение эффективности. Успех «Страсбургской программы», принятой Туринским судом, является внушительной демонстрацией того, что создание показателей эффективности

может содействовать повышению эффективности работы судов и их подотчетности. Интеграция этого подхода по всей стране может быть многообещающим следующим шагом.

Третьим измерением является *банковский сектор, где необходима реформа с целью его укрепления для поддержки восстановления экономики, особенно в сфере малых и средних предприятий (МСП)*.

В настоящее время финансовая система в Италии обременена безнадежными ссудами и ограничена в своей способности предоставлять кредит. Комплексная оценка со стороны ЕЦБ была важным шагом в определении масштабов проблемы и возможных средств ее решения.

Итак, что необходимо сделать? Нам необходимы *режимы несостоятельности*, чтобы помочь предприятиям и домашним хозяйствам очистить свои балансы. То же самое справедливо и для банков. Темпы списания необходимо существенно повысить, чтобы уменьшить долю безнадежных ссуд до докризисных уровней.

Аналогичным образом, активизация сектора *малых и средних предприятий (МСП)* может сыграть решающую роль в содействии потоку кредита в экономику. МСП представляют собой хребет экономики Италии — на них приходится около 80 процентов рабочей силы частного сектора и 70 процентов добавленной стоимости предприятий.

При этом из-за высокой доли заемных средств и низкой рентабельности они в большей степени, чем крупные фирмы, страдают от финансового кризиса. Общая стратегия, направленная на содействие реструктуризации сектора МСП, придала бы мощный импульс экономическому росту и созданию рабочих мест.

Взятые вместе, реформа рынка труда, судебная реформа и реформа банковского сектора представляют собой измерения, которые нам необходимо держать в поле зрения, когда мы рисуем на холсте картину более активного и охватывающего более широкие слои роста экономики Италии, обеспечивающего большое число рабочих мест.

3. Политика в зоне евро — поддержка восстановления

Что можно сказать относительно Европы? Италия всегда была краеугольным камнем активности и стабильности в Европе — и взаимные перспективы Италии и Европы стали неразрывно связаны между собой.

Действительно, для того чтобы эти меры Италии увенчались успехом, они должны дополняться комплексной стратегией на уровне зоны евро для поддержки долговременного и уверенного подъема. Еврозона должна работать на полную мощь.

Начну с *денежно-кредитной политики*. Она находится на переднем плане разработки политики и должна по-прежнему играть важнейшую роль в поддержке спроса.

В последние месяцы ЕЦБ принял решительные меры — например, объявил о планах существенных прямых покупок частных активов. Эти меры должны поддержать спрос и оградить от рисков устойчиво сохраняющейся низкой инфляции.

Тем не менее, если перспективы роста экономики и инфляции дополнительно ухудшатся, ЕЦБ указал, что он готов еще больше увеличить свой баланс, в том числе за счет покупок суверенных активов. Это следует приветствовать, но одной денежно-кредитной политики может быть недостаточно.

Налогово-бюджетной политике также предстоит сыграть важнейшую роль — меры в налогово-бюджетной сфере должны в максимальной степени благоприятствовать росту и созданию рабочих мест. Следует подумать о действенных, с точки зрения затрат, и эффективных общеевропейских государственных инфраструктурных проектах, которые помогут заложить основу устойчивого роста. Следует рассмотреть трансграничные инвестиции в системы транспорта, связи и энергии. Они являются важнейшими элементами, благоприятствующими инновациям и росту производительности.

Наконец, что имеет большое значение, в рамках правил Пакта о стабильности и росте есть некоторая гибкость, позволяющая поддерживать государственные инвестиции и реализацию *структурных реформ*. Эти реформы могут быть различными в зависимости от конкретной страны, но они включают упорядочение бремени регулирования, повышение открытости рынков продукции и услуг, таких как рынки энергоресурсов, и углубление рынков капитала. Этой гибкостью следует воспользоваться, чтобы поощрять производительные расходы и меры по содействию росту и созданию рабочих мест.

Заключение

Я знаю, что перед сегодняшним поколением студентов стоят одни из наиболее трудных перспектив за очень длительное время. Безработица, особенно среди молодежи, является недостатком для любого общества. Она разрушает таланты, губит устремления, подрывает достоинство. Эта проблема многогранна и требует комплексного решения.

Решения, которые я вам изложила, не являются закодированными и не написаны справа налево, поэтому вам не нужно зеркало, чтобы их расшифровать. Циники, возможно, скажут, что для отдачи от реформ потребуется слишком много времени, а ближайшие затраты являются неоправданно высокими.

Но цинизм является источником паралича в политике и экономической инерции — прошлое вполне может стать прологом. Мы должны выбрать иной путь. Не тот, который является легким, а тот, который требует напряженного труда, но может привести к изменениям, которые необходимы.

Италия очень часто демонстрировала свою стойкость в трудных условиях. Поэтому сегодня я обращаюсь к вам с призывом сделать ставку на новое будущее: будущее, где вновь освобожден итальянский гений, где творчество и динамизм являются приметами всеобщего процветания — среди молодежи, женщин, предпринимателей и всех итальянцев.

Что бы нам посоветовал да Винчи? Подумайте, сколько лет ему понадобилось, чтобы написать «Тайную вечерю» — согласно некоторым источникам, четыре года, и намного больше, если мы учтем реставрации! Но сегодня эта фреска остается одним из самых прекрасных и вдохновляющих произведений искусства, которые когда-либо были созданы.

У нас у всех есть средства для того чтобы продумать, нарисовать и построить блестящее будущее для нашей молодежи. Давайте мудро ими воспользуемся.

Grazie. Спасибо за внимание.