

Обеспечение экономического будущего Нигера в период глобальной экономической неопределенности

Кристин Лагард

Директор-распорядитель Международного Валютного Фонда

Выступление в Национальном собрании Нигера
Ниамей, Нигер ~ 21 декабря 2011 года

Текст, подготовленный для выступления

Добрый день! Мне очень приятно находиться здесь с вами сегодня. Я благодарна **Президенту Махамату Иссуфу** за то, что он пригласил меня в вашу большую и красивую страну. Уважаемые члены Собрания, для меня огромная честь выступить сегодня перед вами.

Конечно, я не первый раз в Африке или в Нигере. Но это мой первый визит в качестве директора-распорядителя МВФ. Я твердо намерена обеспечить максимальную эффективность МВФ в удовлетворении потребностей всех своих государств-членов — как крупных, так и малых, как богатых, так и бедных. Для меня это ценная возможность выслушать ваши взгляды и укрепить наши партнерские отношения на будущие годы.

К сожалению, я оказалась здесь, когда сложилась не самая лучшая ситуация. Сейчас для мировой экономики наступили сложные времена.

«Мы слышим грохот падающих деревьев, но шумание растущего леса не достигает наших ушей» [Туарегская поговорка]

Сейчас, когда сгущаются темные тучи рисков, Нигеру и другим странам региона необходимо внимательно за ними следить.

Позвольте мне затронуть сегодня четыре вопроса.

- Во-первых, состояние мировой экономики.
- Во-вторых, как оно влияет на Африку.
- В-третьих, некоторые соображения о будущих направлениях экономической политики, которые могут способствовать защите Нигера от этих глобальных рисков и реализации потенциала новых возможностей.
- В-четвертых, какую помощь может оказать МВФ.

1. Глобальные перспективы и меры политики

Я уже неоднократно говорила, что мировая экономика находится в опасной фазе. В последние месяцы перспективы роста стали значительно более мрачными. Еще хуже то, что существуют серьезные риски ухудшения ситуации.

Непосредственную угрозу создает нисходящая спираль: проблемы доверия, нестабильность на финансовых рынках и экономически неприемлемые уровни государственного долга, — все эти факторы ведут к все более низким темпам роста. Более того, безработица остается неприемлемо высокой в слишком многих странах.

Страны с развитой экономикой в зоне евро находятся в эпицентре кризиса. И они должны быть в центре любого решения.

Но нам не следует упускать из вида более широкую картину — необходимость восстановления стабильности и роста, такого роста, который ведет к созданию рабочих мест.

В политике стран с развитой экономикой необходимо добиться надлежащего сочетания налогово-бюджетных и денежно-кредитных мер для содействия росту и стабильности. Это также означает продвижение *структурных реформ*, которые четко нацелены на повышение конкурентоспособности, темпов роста и занятости. И это также означает укрепление *регулирования финансового сектора* для обеспечения более безопасного и более стабильного финансового сектора, который сможет активнее поддерживать экономический рост.

Как однажды сказал Жан-Поль Сартр, «*Наша ответственность намного больше, чем мы могли предполагать, так как распространяется на все человечество*».

Если бездействовать, кризис доверия будет разрастаться. Это скажется на всех странах, всех регионах — без исключения.

2. Последствия для региона

Перехожу к своему второму вопросу: как могут эти усиливающиеся *глобальные* риски сказаться на регионе?

Прежде всего, позвольте мне отметить успехи, достигнутые в странах Африки к югу от Сахары за последнее десятилетие. Я никоим образом не собираюсь умалять проблем, остающихся нерешенными. Но отправная точка для нашей дискуссии сместилась — в лучшую сторону.

Успешная экономическая политика обеспечила основу для активного экономического роста. В последнее десятилетие темпы роста по региону составляли в среднем

5–6 процентов или более, и этот рост позволил вывести миллионы африканцев из крайней бедности.

К сожалению, продовольственный и топливный кризис 2008 года и последовавший за ним глобальный финансовый кризис нанесли значительный ущерб. Снизился экономический рост в Африке, и проявились тяжелые социальные последствия — по оценкам Всемирного банка, к 2015 году уровень бедности в Африке к югу от Сахары будет на 2 процентных пункта выше, чем он был бы в отсутствие кризиса.

Но могло быть и хуже. С началом кризиса многие директивные органы в странах Африки приняли эффективные ответные меры. Большинство стран смогли сохранить критически важные расходы на здравоохранение, образование и инфраструктуру. Мы видели, что многие страны региона быстро восстановили экономику, и сейчас возвращаются к темпам роста, отмечавшимся в середине 2000-х годов.

Это свидетельствует о напряженной и целеустремленной работе директивных органов стран Африки. В докризисные годы они сократили бюджетные дефициты и государственный долг. Они добились снижения инфляции и увеличили валютные резервы. Иными словами, они сформировали макроэкономические буферные резервы и поставили свою экономику на гораздо более прочную основу. Когда разразился кризис, это позволило большинству стран поддерживать критически важные расходы на социальные цели и инфраструктуру.

Но побочные эффекты, создаваемые странами с развитой экономикой в последнее время, снова подвергают Африку проверке на прочность.

Торговые и финансовые связи, играющие столь важную роль движущих сил нашей экономики в благоприятное время, как ни парадоксально, стали теми взаимосвязями, по которым могут распространяться сегодняшние нарастающие экономические риски.

Непрекращающееся замедление роста в странах с развитой экономикой при одновременном сохранении нестабильности на финансовых рынках уменьшит спрос на экспорт из Африки. Это может также сдерживать потоки частного финансирования, денежные переводы и, возможно, поступление помощи. Для Нигера это неблагоприятное известие: потоки помощи имеют большое значение для страны, а денежные переводы уже пострадали в результате потрясений в Ливии.

Потенциальное усиление волатильности на рынках биржевых товаров может вызвать дальнейшие сбои. Вследствие этого некоторые страны региона могут оказаться в выигрыше, а другие понести ущерб. Для Нигера это также будет важным моментом, требующим пристального наблюдения, учитывая растущую значимость природных ресурсов.

Но в отношении многих стран региона меня больше всего заботит то, что они теперь обладают меньшими возможностями для смягчения потрясений, чем три года назад. Это будет вызывать еще большую обеспокоенность, если мировой спад в этот раз окажется еще более резко выраженным.

Это означает, что в политике потребуются тщательно балансировать между (с одной стороны) защитой от ближайших рисков спада в мировой экономике, и в то же время, (с другой) сохранением бюджетных ресурсов для инвестиций в инфраструктуру, которая может содействовать занятости и росту.

Но в основном директивным органам необходимо сосредоточить усилия на восстановлении бюджетных резервов, которые сослужили им столь хорошую службу во время последнего спада.

3. Будущий курс экономической политики Нигера

Это приводит нас к третьему вопросу, о том, как реформы в Нигере могут способствовать защите от этих рисков, а также реализации потенциала новых возможностей. С самого начала позвольте мне со всей ясностью отметить — я нахожусь под большим впечатлением от принятого правительством масштабного плана развития.

Инвестиции в нефтяную и горнодобывающую промышленность создают перспективы более светлого экономического будущего. Но полная реализация экономического потенциала Нигера будет непростой задачей.

Во-первых, вам придется бороться с растущими глобальными рисками. Затем, суровая истина заключается в том, что относительно немногим странам удастся успешно управлять богатством, связанным с природными ресурсами. Хотя у Нигера есть преимущество — вы можете воспользоваться опытом других.

Нигер стоит перед лицом некоторых внутренних крайне трудных вопросов развития. Бедность является одной из наиболее насущных проблем, вызывающих обеспокоенность, с учетом того, что более 40 процентов населения страны живет менее чем на 1,25 доллара в день.

Серьезный дефицит продовольствия, возникший в стране в последние месяцы, является отрезвляющим напоминанием об уязвимости Нигера по отношению к климатическим потрясениям (особенно засухам) и отсутствием продовольственной безопасности. Но при этом слаборазвитая инфраструктура и высокие издержки, связанные с ведением бизнеса, препятствуют развитию сельского хозяйства и других отраслей.

Эти потребности могут быть огромными. Но увеличение поступлений от нефти и горнодобывающей промышленности, если они будут использоваться результативно, может способствовать всеобъемлющему росту на более широкой основе. Росту, который принесет выгоды всем жителям Нигера.

Мне представляется, что есть **три общих приоритетных направления работы** для достижения этой цели.

Первое — эффективное и прозрачное управление поступлениями от природных ресурсов.

Принципиальным сдвигом стало присоединение Нигера к Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях, произошедшее в текущем году.

Ключевой целью должно стать максимально возможное уменьшение уязвимости Нигера по отношению к колебаниям цен на биржевые товары, по мере того как природные ресурсы становятся более значимым источником бюджетных поступлений.

Для этого требуется среднесрочный подход к налогово-бюджетной политике, нацеленный на сглаживание расходов и помогающий разумно использовать выгоды, создаваемые более высокими ценами.

«Чтобы утолить жажду завтра, колодцы нужно рыть сегодня». [Туарегская поговорка]

Невозможно преувеличить важность подготовленности. Создание небольших сбережений в благоприятный период может сыграть огромную роль в защите от будущих потрясений.

Второе — максимизация отдачи от природных ресурсов.

Это означает направление поступлений от природных ресурсов на эффективные государственные инвестиции в инфраструктуру, сельское хозяйство, здравоохранение и образование. Инвестиции, которые принесут высокую отдачу и являются необходимыми для роста и создания рабочих мест.

Важно создать возможности и для других критически важных государственных расходов. Особую значимость имеют более прочные системы социальной защиты населения. Они помогают самым уязвимым слоям в кризисные времена. Прекрасным примером является ваша комплексная система поддержки, направленная на регулирование и предотвращение продовольственных кризисов, Национальный механизм предотвращения и преодоления продовольственных кризисов.

Но я настоятельно призываю вас внимательно следить за устойчивостью ситуации с государственным долгом, сдерживать совокупный объем займов и уровень долга, одновременно стремясь добиваться наиболее выгодных условий займов.

Третье — реализация стратегии развития, опирающейся на широкую базу

Стратегия Нигера в отношении роста и развития не должна сосредотачиваться исключительно на освоении природных ресурсов и государственных инвестициях. Улучшение делового климата будет способствовать привлечению способствующих созданию рабочих мест частных инвестиций в более широкий спектр отраслей.

Содействие формированию более диверсифицированной экономики внесет дополнительный вклад в усилия, направленные на повышение устойчивости Нигера в случае потрясений. Это также обеспечит условия для роста на более широкой основе, создающего возможности и рабочие места для всего населения. Сегодня утром, встречаясь с деревенскими жителями на рынке в Бубоне, я смогла непосредственно почувствовать теплоту, гостеприимство и динамизм Нигера.

Жители Нигера сами представляют собой громадный ресурс. И я призываю правительство к еще более активному учету всех слоев общества при разработке нового Плана социально-экономического развития на 2012–2015 годы.

4. Роль МВФ

Мы подошли к четвертому и заключительному вопросу моего выступления: это широкая и сложная программа работ, и МВФ выражает готовность поддержать вас в этом начинании. Более глубокий диалог — в котором МВФ будет еще более внимательно прислушиваться к вашим потребностям и потребностям Африки — поможет нам еще более эффективно служить вам. Он поможет нам лучше отстаивать интересы региона на глобальных форумах.

Я твердо намерена вести более глубокий и более плодотворный диалог.

Важный урок, который вынес МВФ в последние годы, заключается в том, что для того чтобы наша финансовая поддержка была результативной, она должна доходить до наших государств-членов быстро и оставлять достаточные возможности для высокоприоритетных расходов, чтобы поддерживать рост и защищать наиболее уязвимые слои населения.

Именно поэтому мы увеличили свой потенциал льготного кредитования и сделали наши инструменты кредитования более гибкими.

Мы также активизируем работу по содействию региону путем предоставления рекомендаций по вопросам экономической политики и техническим вопросам. МВФ

обладает техническими опытом и знаниями, которыми он может поделиться, опытом и знаниями, которые могут содействовать странам Африки в достижении их социально-экономических целей. Например, мы будем и далее действовать в тесном контакте с Нигером для выработки важных технических рекомендаций по исполнению бюджета и управлению им, налоговой политике и анализу проектов в сфере природных ресурсов. Мы также можем сыграть важную роль в содействии обмену опытом и знаниями непосредственно между странами, используя наши региональные центры технической помощи.

Заключение

Нигер находится в критически важной точке развития. Дорога вперед потребует непростых мер политики. Ставки высоки, и они только повышаются с сегодняшними глобальными рисками. Но при этом огромны и возможности — изменить курс и прочертить новое будущее для всех жителей Нигера.

«Настоящее — не прошлое, которое накопило сил, а момент выбора и действий»
(Симона де Бовуар)

Но Нигер не одинок. Все мы должны делать свое дело.

МВФ, вместе с другими членами мирового сообщества, должен быть готов делать больше. Мы — ваш друг, ваш партнер. Мы готовы вас слушать и помогать в том, чтобы проложить ваш курс в будущее, которое будет отмечено большим процветанием и долгосрочными выгодами для всех жителей Нигера.

Благодарю за внимание.