



Пресс-релиз № 14/241
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
26 мая 2014 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

МВФ публикует оценку фискальной прозрачности по России

Сегодня МВФ опубликовал [доклад об оценке фискальной прозрачности \(ОФП\) по России](#), которая была проведена по просьбе Правительства Российской Федерации совместной группой сотрудников Департамента по бюджетным вопросам и Статистического департамента Фонда, посетившей Москву в октябре 2013 года. Это доклад является одним из восьми пилотных проектов по применению нового инструмента МВФ для оценки практики по обеспечению фискальной прозрачности стран на основе пересмотренного предварительного варианта Кодекса по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ.

В докладе признается существенный прогресс, достигнутый Россией в улучшении раскрытия бюджетной информации в течение последних пятнадцати лет, который привел ее бюджетную отчетность и бюджетную практику в соответствие с надлежащей или передовой практикой в большинстве областей. В частности:

- Бюджетный кодекс 1998 года обеспечивает комплексную **правовую основу** для управления государственными финансами;
- правительство публикует частую и своевременную **бюджетную статистику** на основе метода начисления, в которой консолидируются федеральные, региональные и муниципальные органы управления;
- **бюджет** основан на заслуживающих доверие макроэкономических прогнозах, имеет четкую среднесрочную ориентацию, руководствуется новым бюджетным правилом, основанным на цене нефти, и представляется и утверждается своевременно;
- подробно раскрываются и строго контролируются в централизованном порядке основные источники **бюджетного риска**, включая долг, кредит и предоставление гарантий федеральными и субнациональными органами государственного управления.

В оценке также выделяются возможности для дальнейшего улучшения практики по обеспечению фискальной прозрачности России в ряде областей, включая:

- **Предприятия, контролируемые органами государственного управления.** Хотя бюджетные отчеты представляют относительно полную картину государственных финансов на федеральном и субнациональном уровнях, они охватывают лишь примерно 60 процентов государственного сектора в широком определении, на который, принимая во внимание большой и сложный комплекс контролируемых правительством предприятий, приходится более двух третей внутренней экономической деятельности;
- **Признание в учете активов и обязательств.** Хотя представляемые в отчетности балансы включают наиболее традиционные активы и обязательства, в настоящее время в них не признаются имеющиеся у правительства подземные запасы нефти и газа, составляющие, по оценкам, 200 процентов ВВП, а также накопленные обязательства по государственным пенсиям и ГЧП, составляющие 287 процентов ВВП;
- **Всесторонний характер бюджета.** Хотя федеральный бюджет является относительно всеобъемлющим, большая (14 процентов) и растущая доля его имеет гриф секретности, и существуют планы значительных внебюджетных расходов и предоставления кредитов через фонды национального благосостояния.

В докладе рекомендуется ряд мер на последующие пять лет в целях улучшения раскрытия бюджетной информации в этих и других областях, в том числе меры, направленные на: 1) уточнение границы между сектором государственного управления, государственным и частным сектором и расширение институционального охвата бюджетных отчетов с целью включения в них всего государственного сектора в широком определении; 2) расширение охвата балансов; 3) повышение согласованности между бюджетами, статистикой и счетами; 4) улучшение охвата и повышение степени детализации годового бюджета; 5) более тщательную проверку и анализ бюджетных прогнозов, налоговых расходов и кратко- и долгосрочных бюджетных рисков; а также 6) укрепление финансового надзора за предприятиями, контролируруемыми органами государственного управления.

Справочная информация об оценках фискальной прозрачности

Оценки фискальной прозрачности (ОФП) заменили собой РОСК по вопросам прозрачности в бюджетно-налоговой сфере¹ в качестве основного инструмента Фонда для оценки прозрачности бюджетных отчетов, прогнозов и управления риском в странах. В ОФП рассматривается степень, в которой публикуемая страной бюджетная информация предоставляет полную и точную картину состояния ее бюджета и соответствующих перспектив и рисков. ОФП по России явилась одной из нескольких пилотных оценок, основанных на рабочем проекте пересмотренного Кодекса по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере.

Основанная на рекомендациях документа Исполнительного совета МВФ «Фискальная прозрачность, подотчетность и риск» 2012 года, ОФП является более

совершенным инструментом по сравнению с РОСК по вопросам прозрачности в бюджетно-налоговой сфере благодаря:

- обращению более пристального внимания на качество представляемой информации, а не на ясность процедур представления отчетности;
- предоставлению странам более четкого резюме о качестве их бюджетных отчетов, прогнозов и анализа в сравнении с международными стандартами;
- проведению более тщательного анализа источников и масштабов любых пробелов в публикуемой странами бюджетной информации;
- предоставлению странам, по их просьбе, последовательного среднесрочного плана действий по устранению этих пробелов.

С докладом об оценке фискальной прозрачности по России можно ознакомиться по адресу: (<http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2014/cr14134r.pdf>)

С рабочим проектом пересмотренного Кодекса по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, который использовался в оценке, можно ознакомиться по адресу: (<http://www.imf.org/external/russian/np/exr/consult/2013/fisctransp/pdf/070113r.pdf>)

Дополнительную информацию о пересмотренном Кодексе по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере и новой оценке фискальной прозрачности можно получить по адресу:
(<http://www.imf.org/external/Russian/pubs/ft/survey/so/2013/POL061713AR.htm>)

¹ Доклад о соблюдении стандартов и кодексов. Более подробная информация о программе РОСК имеется по адресу: <http://www.imf.org/external/standards/index.htm>