



Пресс-релиз № 11/232
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
14 июня 2011 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

Заявление для прессы по итогам консультаций 2011 года по Статье IV

Миссия Международного Валютного Фонда во главе с г-ном Юхой Кахоненом находилась в Москве в период с 2 по 14 июня для проведения консультаций по Статье IV Устава МВФ.¹ Миссия провела встречи с Заместителем Премьер-министра А. Л. Кудриным, Председателем Банка России С. М. Игнатьевым, другими официальными лицами, с представителями частного сектора, научных кругов и исследовательских учреждений. По завершении визита г-н Кахонен сделал следующее заявление:

Основная задача, стоящая перед экономикой России, - эффективно использовать продолжающийся активный рост цен на сырьевые товары для обеспечения устойчивой и более высокой траектории экономического роста. Это потребует отказа от проводившейся в прошлом проциклической политики и изменения направленности политики во всех ключевых областях экономики. Прогноз роста на 2011 год составляет 4,8 процента, а на 2012 год – 4,5 процента. При отсутствии укрепления мер политики рост, вероятно, снизится до уровня ниже 4 процентов в среднесрочной перспективе. Сохранится уязвимость России по отношению к внешним шокам, а падение цен на нефть может стать детонатором новой рецессии и привести к дальнейшему снижению темпов роста в среднесрочный период. Реформы же, направленные на повышение роста, напротив, могут довести его в среднесрочный период до уровня в 6 процентов и выше. Разрабатываемая в настоящее время стратегия на период до 2020 года дает возможность осуществить реформы, поддерживающие более высокий экономический рост.

¹ В соответствии со Статьей IV Устава МВФ проводятся – как правило, ежегодно - двусторонние консультации между МВФ и странами-членами. Миссия сотрудников МВФ посещает страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с властями экономическую ситуацию и политику. По возвращении в штаб-квартиру МВФ сотрудники готовят доклад, который составляет основу для обсуждения на заседании Исполнительного Совета. В сентябре 2010 года МВФ принял решение сделать оценку стабильности в рамках Программы оценки финансовой стабильности (ФСАП) обязательной частью проводимого МВФ каждые пять лет надзора для 25 стран (включая Россию), финансовый сектор которых имеет системную значимость. Поэтому одновременно с проведением консультаций 2011 года по Статье IV в России проводится обновление информации в рамках ФСАП; см. Заявление для прессы миссии ФСАП, посетившей Россию в апреле; (<http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr11132.htm>) и краткое изложение основных выводов и рекомендаций миссии (<http://www.imf.org/external/np/ms/2011/041211.htm>).

Убедительная, масштабная, способствующая росту консолидации государственных финансов, опирающаяся на устойчивую основу, будет способствовать снижению уязвимости бюджета. В бюджете на 2011-2013 гг. нефтяной дефицит на 2013 год сохраняется на высоком уровне - 10½ процента ВВП. Снижение уязвимости бюджета требует более масштабной и быстрой бюджетной корректировки. Принятый властями на долгосрочную перспективу целевой показатель по нефтяному дефициту в размере 4,7 процента ВВП, достижение которого было отложено в период кризиса, соответствует задачам обеспечения устойчивости бюджета и справедливого распределения нефтяного богатства между поколениями. Для того, чтобы достичь этого целевого показателя к 2015 году, необходимо разработать конкретные планы с опорой на меры, способствующие росту, включая отмену повышения ставки социальных отчислений, сокращение субсидий и налоговых льгот, а также повышение адресности социальных трансфертов. Устойчивая корректировка также потребует проведения фундаментальных реформ, в том числе в области пенсионного обеспечения, социальной защиты и здравоохранения. Осуществление большей части консолидации на раннем этапе повысит убедительность корректировки и будет способствовать скорейшему восстановлению нефтяных фондов. Кроме того, более устойчивая основа бюджетной системы повысит эффективность налогово-бюджетной политики. В состав ключевых мер в этом отношении должны входить: отказ от принятия поправок к бюджету во избежание проциклического роста расходов; создание независимого бюджетного агентства, призванного проводить беспристрастный и прозрачный анализ бюджета и оценку реализации налогово-бюджетной политики; совершенствование системы государственных закупок с целью повышения эффективности государственных расходов. Следует приветствовать планируемое внедрение комплексного учета налоговых льгот, поскольку это способствовало бы определению приоритетных направлений использования бюджетных средств и повышению прозрачности.

Более решительное ужесточение денежно-кредитной политики, подкрепленное гибким обменным курсом, совершенствованием основ денежно-кредитной системы и информационной работы будут способствовать снижению инфляции и закреплению ее на низком уровне. При отсутствии дальнейшего ужесточения уровень инфляции на 2011 год по-прежнему будет значительно выше целевого показателя в размере 6-7 процентов, установленного Банком России на 2011 год. Таким образом, в текущем году будет необходимо продолжить политику ужесточения посредством дальнейшего повышения процентных ставок и изъятия избыточной ликвидности. Это также позволит снизить инфляцию до 6 процентов к 2012 году и до 3-5 процентов в среднесрочной перспективе. Ужесточение должно опираться на последовательную информационную политику, прозрачность которой может быть повышена с помощью публикации информации об инфляционных ожиданиях и среднесрочных прогнозов по инфляции. Дальнейшее совершенствование основ денежно-кредитной системы повысит эффективность ужесточения политики. Оно должно предусматривать продолжение

сужения коридора базовых процентных ставок, упорядочение набора инструментов, изъятие избыточной банковской ликвидности и введение расположенной по центру коридора обязательной базовой процентной ставки. Следует приветствовать предпринимаемые Банком России действия по повышению гибкости обменного курса, поскольку они дают возможность при проведении денежно-кредитной политики в большей степени сосредоточиться на инфляции, и, кроме того, послужат амортизатором в случае возобновления притока капитала.

Более устойчивый финансовый сектор стал бы фундаментом более быстрого роста.

Основные задачи в банковском секторе должны включать расширение надзорных полномочий Банка России, в том числе: принятие закона о кредитовании связанных сторон и о консолидированном надзоре; более широкие возможности использования «профессионального суждения» при применении законов и нормативных актов в отношении отдельных банков; внедрение более четкой и последовательной системы для оперативного принятия коррективных мер. В небанковском секторе состоявшееся недавно объединение органов надзора за рынками ценных бумаг и страхового надзора создает возможности для совершенствования надзора, при условии наделения нового агентства достаточными полномочиями и ресурсами. Учитывая уровень концентрации в финансовом секторе, существует настоятельная необходимость эффективного мониторинга системных рисков; следует приветствовать создание рабочей группы при Президентском Совете и нового департамента в Банке России, отвечающего за проведение макропруденциального анализа.

Повышение эффективности системы государственного управления и создание более благоприятной деловой среды будут способствовать привлечению продуктивных инвестиций и диверсификации экономики. Неблагоприятные демографические тенденции позволяют предположить, что ведущими факторами долгосрочного роста должны будут стать инвестиции и повышение производительности труда.

Соответственно, объявленный недавно план из 10 пунктов по улучшению инвестиционного климата следует реализовать незамедлительно. Создание фонда совместных инвестиций способствовало бы привлечению иностранных инвестиций, снижая степень операционной неопределенности, однако необходимо обеспечить его политическую независимость и ограничение объема условных обязательств. Необходимы более масштабные реформы в сфере управления, в том числе укрепление прав собственности и обеспечение верховенства закона, а также реформирование судебной системы и гражданской службы. Вступление в ВТО также улучшило бы деловой климат, повысив уровень предсказуемости внешнеторговой политики правительства. Решительное осуществление запланированных мер в области приватизации, в том числе и в банковском секторе, будет способствовать свертыванию доминирования государства, усилению конкуренции и снижению морального риска.