

# 基金组织概览

三年期监督检查

## 检查有助于基金组织 随时跟踪危机后的世界

2014年10月5日



在德国法兰克福监测全球市场。基金组织最近完成了对经济监测方法的定期检查。

( 摄影：Horacio Villalobos/Corbis )

- 基金组织将更深入地研究风险和溢出效应。
- 经济监测是一个动态过程；应针对新出现的挑战进行调整。
- 对成员国一视同仁是提供有价值的分析和建议的关键。

根据最近开展的一项检查，基金组织将继续努力改进风险评估和经济监测方法，在高度互联的世界中随时满足成员国的需要。

基金组织执董会 9 月 26 日讨论了对基金组织如何评估经济体和提供政策建议（称为监督）的检查。执董会探讨了基金组织能够如何巩固 [2011 年监督检查](#) 以来采纳的主要改革措施。2014 年检查还将考虑监督工作应如何适应新出现的挑战，更好地调整政策建议，帮助各国加强抗冲击能力和确保持久增长。

在开展这项评估时，许多成员国仍在努力解决全球金融危机的遗留问题（高债务、高失业以及增长疲软），实现有利于就业的经济增长的政策空间有限。在高度关联的世界中，政策制定者还面对着双重挑战，一是确保从全球化中获益，二是防止本国经济受到一体化加强带来的不利溢出效应风险。

### 深化对风险和溢出效应的研究

全球金融危机后，基金组织在 2011 年全面改革了监督工作，使监督更加基于风险，更好地反映全球互联性。2013 年初生效的 [综合监督决定](#) 是朝着这一目标迈出的重要一步。

根据这项决定，对溢出效应（一国政策如何影响其他国家）的分析成为基金组织对成员国经济定期检查的有机组成部分。

最近的这次检查旨在推进 2011 年以来取得的进展，进一步巩固基金组织的国别与全球层面分析之间的联系。这次检查还要求基金组织更深入地研究风险和溢出效应是如何跨境和跨部门传导的。

为了更好地研究这些联系，一个方法是恢复和改进对国家资产负债表的分析（基金组织在上世纪 90 年代末的亚洲危机之后开发了这一方法）。这将使监督工作能更好地捕捉所有风险，不仅反映跨境资本流动的规模，还反映其构成。另外，这也有助于更好地分析国内脆弱性，例如，构成经济的主要部门（政府、金融机构、企业和住户）的杠杆程度、货币或流动性错配。

这次检查还建议基金组织将金融部门监督工作的近期进展更全面地纳入其核心的宏观经济分析中，从而充分利用这些进展。检查建议采取若干措施克服这方面存在的不足，并确保第四条磋商更深入地讨论实体经济与金融部门之间的关系（有时被称为“主街”与“华尔街”的联系）。

### **更有针对性、全盘性的建议**

检查强调，加强监督工作是一个持续的、动态的过程。基金组织的分析和政策重点也应继续针对成员国新出现的挑战而进行调整。总裁克里斯蒂娜·拉加德强调，“监督工作应服务于所有成员国，包括最小的国家和最大的国家”。例如，实现有利于就业的经济增长是当前政策议程的重点所在，在这样的背景下，扩大基金组织对劳动力市场和相关改革的分析能够为一国的政策考虑提供有益信息。

检查还建议基金组织继续采用近些年所展示的灵活政策方法。检查称赞基金组织采用更为渐进的财政调整，但同时指出，财政政策建议还可以更多地顾及创造就业和促进增长这一要务。

应当以连贯一致的方式提供分析和建议，这样才能发挥最大价值。报告指出，除了各国之间的关联性之外，国别监督应侧重于一个经济体内部各部门之间的联系以及各项政策之间的相互作用。监督工作还应更充分地利用基金组织在跨国政策经验方面的丰富知识储备。

### 提高影响力

检查强调，为提高影响力，仅仅关注分析方法和工具是不够的。更加清晰、坦诚地与成员国沟通，深化与成员国的对话，这有助于基金组织提供更有针对性的分析和建议。主报告指出，“倾听一个成员国的声音，了解它的需要和担忧，这应成为监督工作的一部分。”

基金组织必须公正、公平地对待成员国，以保证其分析和建议具有可信性和影响力。在一国采取的行动以及对一国提出的建议对其他国家往往有影响的情况下，这个长期以来一直存在的问题就变得更加重要。关于如何跟踪各国在这方面关心的问题以及如何以透明方式加以处理，检查提出了建议。

最后，为了使监督工作促进全球经济稳定，基金组织应在加强全球合作方面发挥核心作用。检查建议探索基金组织如何能更好地鼓励全球政策制定者开展合作并更加关注其政策的溢出效应。

### 外部观点

这次检查利用了与成员国政策制定者、民间社会、市场参与者和媒体等利益相关方的广泛磋商。这种磋商提供了丰富的证据，为基金组织工作人员和外部专家的广泛而深入的分析提供了支持。检查综述文件汇总了这些来自不同方面的观点。

一个独立的[外部咨询小组](#)还仔细审议了这项检查，在检查初期提供了方向指导，并认可了有关结论和建议。检查还得益于诺贝尔奖得主 Paul Krugman、印度知名经济学家 Montek Singh Ahluwalia (印度计划委员会前副主席) 和新闻工作者 Martin Wolf 的评论。

## 下一步

根据执行董事在 9 月 26 日讨论时提供的指导，总裁克里斯蒂娜·拉加德将制定一份行动计划，列出加强基金组织重点领域监督工作的具体步骤。

考虑到全面落实监督改革所需的时间，执董会还同意将定期全面监督检查的周期从当前的三年改为五年。因此，下一次检查将在 2019 年进行。

### 相关链接：

[阅读文件](#)

[新闻发布稿](#)

[什么是监督？](#)

[基金组织监督改革](#)