

# 基金组织概览

## 基金组织工作计划

### 全球抗冲击能力和可持续增长 是基金组织的工作重点

2013年6月6日



印度海得拉巴的摊贩。基金组织工作计划的重点包括新兴经济体的金融深化（图片：Noah Seelam/AFP/Newscom）

- 将重点放在可持续复苏和提高全球经济的抗冲击能力
- 强调就业和增长、赤字和债务、更牢固的金融体系
- 主要重点是使全球经济踏上持久、均衡的增长道路

基金组织未来几个月的工作计划以促进可持续复苏和提高全球经济抗冲击能力为中心。

全球经济避免了最糟糕的情况，但复苏依然脆弱、不均衡。在这一背景下，基金组织执董会6月3日讨论的工作计划以促使全球经济踏上可持续、均衡的增长道路为目标。

执董会这次的半年度工作计划讨论侧重于将[全球政策议程](#)中列出的政策重点转化为这个具有188个成员国的国际机构在今后6-12个月的具体行动计划。基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德在最近举行的基金组织-世界银行春季会议上提出了基金组织的全球政策议程。

除了协助成员国识别新出现的风险并制定适合政策促进更加强健、可持续的增长外，工作计划还强调，必须解决中期结构性问题，以恢复世界经济的抗冲击能力。这包括，加强金融体系，解决高赤字和高债务问题，支持增长和就业，以及缩小全球失衡和预先处理溢出效应。

《基金组织概览》与战略、政策和检查部主任 Siddharth Tiwari 讨论了工作计划的主要内容。

**基金组织概览：在2013年春季会议上，各方强调，需要更好地平衡货币、财政和结构性战略。这如何体现在工作计划中？**

**Tiwari:** 在春季会议上，各方认识到，虽然市场情绪有所改善，但很多国家的增长和就业仍然进展缓慢。由于解决危机遗留问题方面的进展有限，还出现了新的风险。在这一背景下，无论是财政、金融、企业还是住户方面的，都需要实施既能支持增长，又能克服薄弱基本因素的政策。这份工作计划以这些问题为重点。

- **对于欧元区**，基金组织的分析将力求促进在以下方面形成共识，即财政和金融部门修复与改革的可选方案，以及促进增长的结构性改革的可选方案。

- 对于其他先进经济体，特别是美国和日本，我们将分析非常规货币政策的影响，同时考虑这两个经济体的增长和结构改革重点。
- 新兴市场经济体在强劲增长，它们需要调整其政策，防范金融过度现象，并重建政策缓冲。为此，我们的工作将侧重于这些经济体的增长表现和前景，以及金融部门深化问题，因为金融部门的深化应有助于提高其抗冲击性及吸收和管理资本流动的能力。

对于低收入国家，我们的建议将侧重于，重建政策缓冲，同时满足迫切的基础设施和社会需要。我们将进一步加强自然资源财富管理、金融深化和结构转型方面的政策建议。我们计划在 2013 年底完成对基金组织债务限额政策的检查，这方面的工作也有助于帮助低收入国家在增加投资的同时维持债务可持续性。

**基金组织概览：这份工作计如何与基金组织目前开展的对全球危机期间和之后的非常规货币政策所起作用的分析联系在一起？**

**Tiwari:** 在春季会议上，与会者对先进经济体实施的宽松、非常规货币政策的溢出效应以及退出这些政策所带来的风险表示关注。根据这份工作计，基金组织将撰写几份关于非常规货币政策的文章。将于今年 9 月发表的一篇题为《非常规货币政策的全球影响》的文章将分析这种政策对先进经济体和新兴市场经济体的影响，其对缩小全球失衡的贡献，以及退出战略的影响。

将于 11 月发表的一篇题为《货币政策：当前和未来的作用》的综述文章将研究危机之前和期间的货币政策趋势以及架构问题。同时，7 月的《溢出效应报告》将分析非常规政策对稳定所起作用以及退出问题。

**基金组织概览：基金组织今后几个月的工作计如何促进实现就业创造和包容性增长的全球目标？**

**Tiwari:** 就业创造和包容性增长是全体成员国公认的重要任务，这份工作计在这一领域有若干行动。基金组织计划在今年晚些时候参考执董会今年 3 月对题为[《就业和增长》](#)的文章的讨论发表一份指导说明。这将使基金组织工作人员能够根据各个国家面临的不同挑战和约束，有针对性地提出意见和建议。



Tiwari: “创造就业和促进包容性增长是全体成员国公认的重要任务，这份工作计包括这一领域的若干倡议。”（基金组织图片）

基金组织目前还在开展工作，深入分析有助于增强欧洲经济增长的宏观经济和结构性因素。基金组织即将发表一篇关于新兴市场经济体增长状况和前景的文章，分析这些经济体在危机后的情况，评估其中期增长前景，总结其对基金组织监督的启示。对于低收入国家，基金组织将于 11 月发表的一篇文章将分析结构转型和生产率的问题，旨在改善这些经济体长期增长前景。基金组织计划于 2014 年初发表一篇关于财政政策和公平性的文章，分析税收和支出政策对于实现公平目标所起作用。

### **基金组织概览：工作计划是否还包括促进全球失衡的调整以及处理跨境溢出效应？**

**Tiwari:** 我们将基于改革后的监督框架，继续加强对多边政策协调性和跨境溢出效应的分析。将于7月发表的《跨境溢出效应报告》将讨论若干问题，包括美国和欧元区的政策行动对减轻尾部风险的作用，以及非常规货币政策的影响，这将为检查系统性经济体经济健康状况的第四条磋商报告提供背景信息。将于7月发表的《对外部门报告》将分析资本流动的影响，依据的是强化的外部平衡评估方法。我们还将继续分析互联性，以更加深入地理解冲击是如何传导的，并总结其对基金组织监督的启示。

去年批准的《综合监督决定》直接带来的一个新做法是，我们开始采用基于组群的监督，从而进一步在双边监督中引入多边视角。从7月开始，我们将开始通过以组群划分的第四条磋商报告，分析这些面临共同冲击的相互关联的国家的溢出效应和风险。这一工作将从中欧国家和北欧地区开始。

### **基金组织概览：基金组织再次审视主权债务重组问题。这一检查将包括哪些内容？**

**Tiwari:** 执董会对主权债务重组问题的上一次检查是在2005年，之后，这一问题已经有了一些重要进展。今年5月，执董会讨论了题为《主权债务重组：最新发展及对基金组织法律和政策框架的影响》的工作人员报告。这份报告回顾了基金组织政策和做法在主权债务重组问题上的运用，并总结最近一阶段工作中产生的问题。例如，报告指出，在近期危机中，主权重组往往规模太小、时间太晚，因此无法以持久的方式恢复债务可持续性和重启市场融资渠道。

基金组织将针对主权债务重组的及时性和充分性开展后续工作，并分析旨在改善基于市场的契约式重组方法的政策方案和途径。基金组织工作人员将开展进一步分析，以便更好地了解，为什么债务重组往往拖延或不充分，从而无法有效恢复可持续性（包括分析大规模官方融资渠道在其中的作用）。计划的后续工作还将侧重于增强现有契约式重组体制的可选方案，以及分析基金组织支持与解决集体行为问题相挂钩的可行性和优点。

### **基金组织概览：基金组织的治理改革今后有哪些步骤？**

**Tiwari:** 完成2010年份额和发言权改革对于基金组织的合法性和有效性至关重要。我们已经达到使2010年份额和治理改革生效所需三个条件中的两个。剩下的一个条件是，获得总投票权85%的同意，以使执董会改革修订案生效。执董会将继续定期听取进展报告。将于6月向执董会提交一份文件，根据近期数据对份额公式计算进行更新。

### **相关链接：**

阅读工作计划，<http://www.imf.org/external/>

阅读全球政策议程，<http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/042013.pdf>

以就业和增长为重点，

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2013/INT042113A.htm>

主权债务重组， <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/042613.pdf>