

# 基金组织概览

财政监测

## 税收政策可以帮助 各国缓解债务问题

2013 年 10 月 9 日



巴西圣保罗附近的一家汽车厂，工人站在生产的车门旁边。基金组织表示，在过去一年里，新兴经济体的财政脆弱性增加（图片：Nacho Doce/Newscom）

- 预计先进经济体的平均债务将达到历史最高水平
- 增长疲软和借贷成本上升侵蚀了新兴经济体的财政空间
- 更均衡和更公平的税收政策有助于增加财政收入和改善经济增长前景

**Blurb:** 财政整顿仍是先进经济体政策议程的重中之重，在新兴市场国家，其重要性也在日益提高，因此，税收体系能否以及如何促进调整过程的问题有了新的紧迫性。

财政整顿仍是先进经济体政策议程的重中之重，在新兴市场国家，其重要性也在日益提高，因此，税收体系能否以及如何促进调整过程的问题有了新的紧迫性。

基金组织在最新发表的《[财政监测报告](#)》中指出，经过过去几年的预算收紧，到 2013 年，先进经济体的预算赤字平均下降了 4 个百分点，降到危机全面爆发时的一半，但日本是个例外。

此报告每年 4 月和 10 月发布，负责跟踪记录世界各地公共开支、政府债务和赤字的变化。此期报告预计大多数先进经济体 2013-14 年的公共债务将会企稳。

先进经济体的平均债务约为国内生产总值的 110%，仍比 2007 年的水平高 35 个百分点，在降低债务方面仍需作出巨大努力。虽然大多数高债务国家已经完成了近三分之二的所需调整措施（旨在使其债务比率走上稳步下降的道路），但是，历史经验表明，主要挑战是将此财政态势再维持一段较长的时间，直到债务比率达到更适当的水平。

基金组织财政事务部副主任 Martine Guerguil 表示：“我们面临的是一个长期过程，因此，一个尤其重要的任务是，校准财政调整的构成从而提高长期增长前景和保持社会凝聚力。” “这将有助于更快地实现既定目标，同时将调整疲劳和政策逆转的风险降到最低。”

此外，报告指出，高债务、不确定的全球环境、疲软的增长前景，以及主要经济体，如美国和日本缺乏明确定义的中期调整计划，使得此工作难度加大。虽然[全球增长前景](#)大体改善，但人们的目光现已转向出现财政僵局的美国。基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德近期在华盛顿的一次演讲中警告指出，美国在预算和债务上限上的政治不确定性无助于美国正在进行的应对其他财政挑战（如福利支出改革和较低收入基础）的努力。她警告说：“政府关闭已经够糟糕了，不能提高债务上限将更糟糕，它不仅将严重损害美国经济，还会对整个全球经济造成重创。”“因此，‘亟需’尽快解决债务上限问题。”

### 新兴经济体出现脆弱性

同时，新兴市场经济体的财政脆弱性在不断累积。发生危机之前，与先进经济体相比，它们的财政状况要强劲得多。它们中的许多国家用来之不易的财政空间支持国内需求，减轻全球经济放缓的影响。但疲弱的经济增长前景和借贷成本上升目前正给这些经济体的预算造成压力。

并非所有新兴市场经济体都面临同样的挑战。债务水平和赤字较高（往往仍在上升）的国家，整顿任务最紧迫。但是，所有财政空间正在缩小或消失的新兴经济体都应该开始重建财政缓冲。

由于商品价格和援助均可能下降，财政脆弱性也是低收入国家的一个令人担忧的问题。许多这些国家的政府需寻找其他收入来源，并提高支出效率（包括通过能源补贴改革）。

### 反思税收问题

《财政监测报告》的[第二部分](#)考察世界各地税收体系的表现、未来的挑战和前景，以及该领域的最新研究成果。

根据基金组织的这份报告，危机爆发以来所采取税收措施的质量不高。基金组织财政事务部副主任 Michael Keen 表示：“决策者往往只考虑权宜之计，却违反了一些成熟的既有原则，即，在提高税率之前需扩大税基。”“各国也没有抓住时机，通过税收来解决外部性问题和减少扭曲。”

在金融部门征税方面已经取得一些进展，一些国家采纳了基金组织建议，对银行进行征税。然而，对碳进行有效定价（基金组织继续强调的，它对于解决气候变化至关重要）方面的工作尚未真正开始。新兴市场和发展中经济体继续依赖大量商品收入，用于扩大公共开支，但这些收入来源被证明是极具波动性的。因此，报告的结论是，尽管各国进一步增收的空间不尽相同，但几乎所有国家都可以而且应该更好地征税。报

告还建议首先要找出政策设计和实际执行上的缺陷，然后努力消除之，另外，各国政府更加注重对增长最有利的税种。

税收制度的公平性也备受瞩目，各国再度关注跨国公司为减轻税收支出使用的复杂税务安排就是一个例证。更广义地说，在过去几十年里，税收制度的累进性下降，不平等性加剧。《财政监测报告》考察了提高最富裕群体税率的效果的有关证据，结论认为，在许多情况下，提高最富裕人口的税率可以增加收入。关于财富税，证据表明其带来的潜在收入非常可观，但过去的经验表明，要实现此目标，需坚守原则，不能实行特殊税收待遇。报告得出的一个更为鲜明的结论是，房地产税在许多国家仍未得到充分利用，事实上，与其他税种相比，此税种更有利于经济增长，累进性更强。

长效的税改往往发生在良好的经济时代，因为财政收入丰厚，可以用来补偿改革的受损者。而在增长较缓慢的时期，政府会面临艰难的平衡任务。透明度，加上广泛的磋商和有效的沟通，可以帮助获得政治上的支持。但要调动额外收入，必须让纳税人相信，这些钱将得到很好的利用。这需要进行有效的改革，提高支出效率。

#### **相关链接：**

[阅读财政监测报告](#)

[税收问题章节](#)

[观看视频](#)

[基金组织研究的财政问题](#)

[阅读拉加德的发言稿](#)

[全球展望](#)