

基金组织概览

财政监测

加强公共财政要保持警惕

《基金组织概览》网络版
2012年10月9日



在布鲁塞尔欧盟委员会总部门前的欧盟旗帜。基金组织呼吁面临市场压力的欧洲国家推进改革（图片：Theierry Tronnel/Corbis）

- 各国继续在削减财政赤字方面取得重大进展
- 债务削减的步伐比先前衰退期间放慢，反映了严重的衰退和疲软的复苏
- 当前的一系列财政调整措施与中期加强公共财政的目标相一致

在许多先进经济体，削减债务和赤字需要付出多年的努力，才能使债务比率回到危机前的水平。

基金组织在最新一期的《财政监测报告》中表示，即使经济增长疲软，2012 和 2013 年几乎所有先进经济体的赤字都必将缩减。明年约有一半的先进经济体经周期调整的财政赤字将比 2007 年危机开始以前缩小。

“旨在控制债务存量的措施需要更长时间见效，”基金组织财政事务部（负责撰写《财政监测报告》）主任 Carlo Cottarelli 表示。“债务削减需要的时间比先前衰退发生之后都要长，主要是由于衰退严重和随后的复苏疲软。”

该报告提到，在有些国家，利率较高（受到政策不确定性的不利影响）也有责任。

基金组织每年发布两次《财政监测报告》，跟踪世界各国的公共财政发展。每年 1 月和 7 月发布季度更新。

遵守承诺

基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德近期在华盛顿的一次[演讲](#)中提醒决策者，必须履行已经做出的政策承诺。

拉加德警告说，危机遗留的许多重大影响可能会进一步加深，包括长期存在的高额公共债务负担，目前的水平是二战以来罕见的。她表示，“对于许多经济体而言，在当前的形势下必须进行多年的财政调整方能恢复到危机前水平。”

《财政监测报告》建议美国和日本等大型经济体及时清除政策的不确定性。美国应迅速确定一条路径来避免“财政悬崖”（2013 年初税收急剧增加和随意性开支减少），并提高联邦债务上限。同时，日本应推动建立一个决定性的债务削减计划，包括深化税收改革和福利改革。

寻求平衡

《报告》中说，在许多其他的先进经济体，近期的政策行动不得不选择狭窄的道路，这样才能继续加强公共财政，同时还能支持经济复苏。

面临市场压力的国家，特别是欧洲的一些国家，几乎没有选择，只能努力按计划削减赤字。对于那些有回旋余地的国家，决策者应该让自动稳定器发挥作用——例如，通过提高失业救济和社会援助——一旦增长放慢要容忍赤字增加。

如果增速大大低于基金组织的《世界经济展望》目前的预测，有回旋余地的国家应将其计划的调整均匀分布到 2013 年及其以后的年份中。

新兴市场保持不变

在各新兴市场经济体中，债务占 GDP 比率较早触顶，去年，该比率在其中近 60% 的经济体中都有所下跌，这一进展速度比以往经济衰退要快得多。由于赤字和债务水平低于大多数先进经济体，很多新兴市场经济体和低收入国家可以将其财政整顿举措推迟到全球前景改善以后。

各国情况的差异仍然较大，一些新兴市场经济体要进一步努力恢复财政缓冲。由于会受石油价格波动的影响，俄罗斯联邦的中期目标要高一些。土耳其也应如此，因为面临大额对外经常账户逆差。对于埃及、印度、约旦和巴基斯坦等国家，需要通过削减关键补贴和强化税收来抑制赤字。

《报告》提到，低收入国家的差异较大，在这些国家中，大规模的投资计划往往导致债务比率上升。由于外部需求放慢，粮食和燃油补贴负担加重，大多数低收入经济体的赤字预计会上升。

社会平等与就业

《报告》建议，财政整顿方案的制定要支持[社会平等](#)并减少长期[失业](#)。例如，减少一般性转移的同时，还要加强有针对性的社会安全网。而更好设计的税收和社会福利政策能帮助降低失业并刺激劳动力供应，还可以通过打击逃税确保每个人都支付合理的份额，提高公平性。

在新兴市场经济体和低收入国家，扶持就业的财政政策的范围更加有限，因为他们面临各种行政挑战，也因为他们具有大量非正式行业以及其社会福利计划覆盖范围有限。对于这种情况，基金组织建议，首要任务应该是发展目标良好和结构良好的社会安全网，辅之有弹性的资金来源和适当的机构和体制行政能力建设。

财政前景依然脆弱

《报告》认为，虽然在削减赤字方面已经取得了实质性进展，但财政脆弱性依然居高不下。

在先进经济体，持续高企的负债水平以及悬而未决的中期挑战，例如许多国家的[养老金](#)和[医疗](#)改革，已经提高了预算对市场冲击的脆弱性。

先进经济体和新兴市场经济体的增长低于预期，将削弱预算头寸并使许多国家的债务形势变得更为复杂。

最近几个月，新兴市场经济体的利率总体保持稳定，但在几个国家中，财政预测假定利率将下降。因此，如果利率下降未实现，这些经济体的财政前景可能比预期更差。