2013年的亚洲:有理由乐观,但面临挑战

作者: Anoop Singh 基金组织亚洲及太平洋部主任

2012年12月18日

- 亚洲的经济增长势头在 2013 年将逐步增强
- 地区挑战(包括人口老龄化、包容性增长)成为关注焦点
- 2012年年会之后,基金组织将进一步加强与亚洲的参与

继亚洲新兴经济体 2012 年经济放缓之后,2013 年,受外部需求和宽松货币政策的支撑,该地区的经济增长将逐步加速。

亚洲 2012 年的增长率约为 5.5%, 比 2011 年低 0.5 个百分点左右, 但仍比全球平均水平高出约 2 个百分点。

外部需求减弱是经济放缓的主要因素,但中国旨在实现经济软着陆的努力以及印度面临的供给约束也对亚洲经济产生了影响。

然而,近期经济活动指标显示,该地区经济势头正趋于稳定。2013年的经济增长将小幅加速至约 6%,这将主要得益于外部需求的增强,而该地区各经济体实施的宽松货币政策也将发挥作用。

关注焦点转向地区风险

亚洲仍然面临相当大的外部风险,特别是欧元区危机进一步加剧所带来的风险。如果 全球经济严重下滑,外部需求的下降将严重拖累亚洲最开放的一些经济体,作用渠道 包括出口部门投资和就业下降的第二轮影响。

然而,如果欧洲政策制定者能充分履行承诺,美国能避免重大财政紧缩,那么,亚洲的增长表现可能好于预期,特别是在先进经济体货币状况预期仍将保持宽松的情况下。

事实上,2012 年中期以来资本流入的恢复已经促使很多亚洲经济体的公司和主权债券 发行量达到创记录水平,同时,银行信贷强劲增长,这两个因素在很大程度上支持了 富有弹性的国内需求。

但是,随着全球尾部风险看起来在减退,亚洲地区内部的增长风险和挑战显然成为关注焦点。2012年的经济下滑清楚地提醒人们,亚洲在本世纪头十年经历的高增长率不一定能持续下去。

事实上,许多新兴亚洲经济体目前已经进入一个可能使它们陷入"中等收入陷阱"的发展阶段。历史上看,快速增长的中等收入国家出现增长持续下滑的可能性为七分之一,而该地区低收入经济体的这种可能性为十一分之一。

一个使情况复杂化的因素是人口的快速老龄化,这会阻碍许多高收入和中等收入国家 (包括日本和中国)的经济增长,也会带来新的财政挑战。在印度以及许多亚洲低收 入经济体,虽然人口趋势较为有利,但提高经济增长的包容性和增长基础的广泛性仍 是一项重大挑战。

应对风险,维持增长

在近期内为经济增长提供适当的支持,同时避免造成通胀和金融稳定风险,这是亚洲地区政策制定者近期面临的主要挑战。

各国中央银行在 2012 年将政策利率维持在或下调到低水平。在增长前景不确定、通胀水平普遍较低且保持稳定的环境下,这种宽松的政策态势基本上是适当的。

如果经济活动未能如预期那样回升,仍有充足的空间进一步放松货币政策。但各经济体货币政策行动的必要性和可行性显著不同,主要是由于它们面临不同的增长和通胀风险,以及它们过去实施的刺激措施导致的金融稳定风险也不同。

此外,一些经济体的信贷增长仍然过快,可能给金融稳定带来问题(特别是在伴随着资本持续强劲流入的情况下),此时,资本宏观审慎措施必须发挥重要作用。

适当的财政整顿

财政整顿的适当步伐也因具体经济体而异。许多亚洲经济体的结构性赤字高于危机前水平,这意味着它们需要重建财政空间;预计该地区多数经济体的财政收支状况在 2013年将有可喜的改善。

如果今后的经济增长弱于预期,自动稳定机制——即自动减少税收和增加支出,以缓解冲击的影响——应成为第一道防线。然而,亚洲地区多数经济体的自动稳定机制的规模较小,这在一定程度上是由于它们的税基较窄,且缺乏社会保障体制。在经济急剧下滑的情况下,它们将难以抵御冲击。为此,它们必须制定相机支出应急计划,特别是在那些具备较大财政空间的国家。

中期包容性增长

为了在中期内维持经济增长并提高经济增长的包容性,亚洲不同经济体需要制定不同 的政策议程,从实现经济再平衡,增强私人部门带动的投资,到改革产品和劳动力市 场,应对快速人口变化带来的机遇和挑战。 加强财政政策框架也很重要,这有助于重新确定支出重点,并调动足够的财政收入,来支持新的增长源和提高增长的包容性。亚洲政策制定者采取协调的集体行动也是有益的,特别是应继续维持和深化地区贸易一体化的强劲势头。

亚洲与基金组织: 共同努力

2012 年在东京举行的基金组织-世界银行年会是历史上规模最大的一次会议,它向世人展示的是,亚洲和基金组织有能力一齐努力,为了亚洲地区和整个世界的利益,成功地应对上述挑战,

2013 年和更远的将来,我们的合作必将加强,特别是,基金组织的治理改革使亚洲地区在基金组织享有更大发言权。我们还期待着在新的地区监督框架方面开展更密切合作,并通过技术援助加强我们与成员国的参与,包括向那些开始实施新的改革议程的成员国(如缅甸)提供技术援助。

相关链接

- 亚洲和基金组织
- 2012年年会
- 中国-印度会议
- 亚洲经济前景
- 中国经济前景
- 基金组织总裁在亚洲