

基金组织概览

财政监测报告

政府在债务和经济增长问题上面临两难处境

《基金组织概览》网络版

2011年9月20日



加利福尼亚州的求职者：政府需要降低债务和创造就业机会

（图片：Joshua Sudock/橙县文摘）

- 公共债务攀升使先进经济体的资产负债表承受压力
- 新兴市场应利用已取得的进展防范全球风险
- 低收入国家需要增加收入，并以社会支出为重点

各国政府面临两难处境——在金融市场动荡困扰全球经济复苏的情况下，如何削减债务和赤字，同时为经济增长和就业提供支持。

基金组织最新一期[《财政监测报告》](#)指出，所有国家的政府都面临艰难的政策选择。许多国家需进一步制定关于在中期内削减债务和赤字的计划，并向投资者和金融市场传达这一计划。

“短期内的适当调整步伐取决于每个国家面临的市场压力、经济增长风险的大小，以及中期计划的可信性，”基金组织财政事务部（负责撰写《财政监测报告》）主任Carlo Cottarelli表示。

基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德在上周于华盛顿特区发表的[演讲](#)中指出，财政整顿步伐过快有可能损害经济复苏和就业前景。在短期内，政策制定者必须将重点放在成效最显著的、能够创造就业和启动经济增长的措施上。

基金组织的[《财政监测报告》](#)每年发布两次，它跟踪分析世界各国的公共支出以及政府债务和赤字。每年1月和7月发布季度更新。

另外，基金组织在[《世界经济展望》](#)中指出，全球复苏已经减弱。预计先进经济体2011年将增长1.6%，新兴和发展中经济体将增长6.4%。

2011年继续取得进展

先进和新兴经济体今年在削减财政赤字方面取得了稳步进展，改善幅度与2011年4月期《财政监测报告》的预测基本一致。

预计先进经济体 2011 年的平均赤字为 GDP 的 6.7%，比 [2011 年 4 月期报告](#) 的预测好 0.4 个百分点。

基金组织预测，美国的赤字 2011 年将降至 GDP 的 9.6%。总体赤字约比 4 月《财政监测报告》的预测低 GDP 的 1%。这主要是因为政府收入增加和支出步伐减缓。

基金组织预测 2012 年美国赤字将显著下降，但该预测未充分考虑奥巴马总统拟议的就业计划的影响。基金组织表示，该计划在短期内将为就业创造和经济增长提供有益的支持，但应将其纳入明确的中期赤字和债务削减计划。

欧洲正在应对政府债务危机及其对银行的影响。欧洲正出台计划削减债务和赤字，同时努力维持经济增长。预计今年欧元区赤字的下降幅度约为 GDP 的 2%，明年将为 1%。基金组织认为，如果增长前景恶化，融资条件相对有利的国家可以放慢短期调整步伐，并在未来再相应采取补救措施。而金融市场借款成本很高的国家必须刻不容缓地全面实施赤字削减计划。

日本今年 3 月遭受的破坏性地震和海啸使经济增长减缓，并对政府收入和支出产生了显著影响。

但是日本的财政困境在最近这次自然灾害发生之前就已存在，政府需要制定一整套措施，在今后几年内，在保证重建和社会支出以重振经济增长之后，降低债务比率和赤字（日本的债务比率和赤字在先进经济体中是最高的）。

先进经济体债务比率达到三位数

尽管多数国家已计划削减债务，但预计先进经济体公共债务与 GDP 之比 2011 年仍将超过 100%。2007 年以来的债务增长在很大程度上是由于全球经济危机使 GDP 和政府收入下降。

财政可持续性风险图显示，先进经济体的总体风险依然很高，并且 2011 年 4 月以来，各国之间的差异已增大。

新兴经济体

基金组织预测，总体而言，新兴经济体 2011 年的赤字下降幅度将为 GDP 的 1%，2012 年将为 0.25%。新兴经济体之间存在差异，一些国家正在经历商品价格高涨和资本强劲流入，但基金组织提醒，一些国家也面临财政压力，今年几年内需控制这种压力。

食品和燃料价格压力

低收入国家较好地渡过了危机，这在一定程度上得益于它们在经济繁荣时期积累起来的缓冲。在经济下滑期间，它们能够通过增加支出为经济提供支持，2010年，随着经济改善，它们开始削减支出。

2011年，面对食品和燃料价格高涨的风险，低收入国家放慢了债务和赤字削减步伐。它们需提高社会支出的针对性，筹措更多收入，并提高支出效率，以便最有效地利用有限的资源。

新兴和发展中国家必须在以下二者之间小心求得平衡：一是应对食品和燃料价格高涨带来的社会成本，二是将债务水平和赤字维持在可持续水平。

■ 基金组织将于9月21日在华盛顿特区发布《全球金融稳定报告》。