

# 基金组织概览

全球金融安全网

## 多伦多峰会之后，基金组织就如何增强危机回应能力提出建议

《基金组织概览》网络版

2010年6月30日



施特劳斯-卡恩先生在彼得森研究所说：基金组织最近与欧洲进行的合作是一种崭新的合作方式，也许能在其他区域采用。（基金组织摄影）

- 基金组织认为相互合作将有利于增强全世界的经济增长
- 基金组织正在研究如何加强贷款和监督工作
- 目前进行的治理改革是提高基金组织合法性的关键

在世界经济缓慢复苏之际，基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩先生于美国华盛顿的智库彼得森国际经济研究所向经济学家、分析师和记者介绍了 20 国集团（G-20）周末在多伦多举行会议的主要结果，并展望了基金组织为提高向成员国提供服务的有效性而将采取的新一轮改革措施。

他说，主要工业化经济体和新兴市场经济体领导人举行[多伦多峰会](#)，表明“国际合作的精神仍然存在。”他指出，会议前夕曾有消息说，全世界当前面临的主要任务是进行财政整顿还是保持经济增长，对此 20 国集团内部存在不同意见。他说，峰会一方面商定，政策措施应根据国情对症下药，另一方面还商定，全球经济需要兼顾“财政整顿和经济增长”。

基金组织总裁还指出，20 国集团以实现平衡和可持续经济增长为目标的[相互评估过程](#)（MAP）依据基金组织提供的分析资料，该资料明确显示，通过加强政策合作，可使全球经济增长率提高 2.5%，并可增加 3000 万个新就业岗位。

施特劳斯-卡恩先生说，峰会还确定有必要进一步改革金融部门。他还说，尽管会议未就是否有必要实行“全球性”[金融税](#)达成一致意见，但令人鼓舞的是几个主要国家已决定在本国采取这类措施。

多伦多会议确认，基金组织在这次金融危机中发挥了有效的作用，包括发放 2000 多亿美元的贷款，用以遏制危机的蔓延、减轻对受影响者的打击。施特劳斯-卡恩先生说，目前应讨论基金组织未来如何才能增强工作效果，具体方式包括从几个方面明确和改进其“任务”和工作方法。他在介绍中着重讨论了贷款活动、监督工作、治理工作。

## 加强基金组织的贷款活动

施特劳斯-卡恩先生指出，“全球金融安全网”仍然存在缺口，并说通过进一步改革基金组织的贷款工具，提高其灵活性，将可在这方面迈出新的一步。他说目前正在讨论的方案包括：

**加强灵活信贷额度。**该信贷额度在这次危机中设立，无条件提供给“白金客户”。施特劳斯-卡恩先生说基金组织正在考虑加强灵活信贷额度，包括延长期限和取消使用额上限。

**设立新的预防性信贷额度。**基金组织正在考虑采纳一种新工具，其服务对象是需要灵活信贷额度但不完全符合资格的国家。作为前提，要求执行某些有限的事后贷款条件。

**建立针对系统性危机的预防机制。**为了预防系统性危机，也许可以建立一个协调机制，主动向有压力的国家大规模提供流动性。为了达到良好效果，此类资金必须迅速提供，重点对象是可能在全球范围传播冲击的国家（不论冲击来自何方），从而阻止其蔓延。一个可能的问题是各国可能不愿意率先向基金组织借款。为了解决这个问题，基金组织可主动邀请一组国家使用该贷款机制，甚至可以在某个时候公开向一组符合资格的国家表示愿意提供援助。

**与各区域融资安排达到协同效应。**基金组织也在探索如何与区域融资安排加强合作，包括在全球共同提供流动性。基金组织最近与欧洲进行的合作是一种崭新的、有创意的合作方式，也许能在其他区域采用。

虽然目前还无法谈论细节，但施特劳斯-卡恩先生说以上就是基金组织工作人员目前正在讨论的各种方案；当然，这些方案还需要获得基金组织执董会的批准。

## 加强基金组织的经济监督工作

施特劳斯-卡恩先生说：“我们需要适合新时代的新监督工具组合。”为了改进全球、区域、国家三级的监督工作，为了增强基金组织的早期预警能力，基金组织正计划加强以下几个方面的工作。

- **了解宏观金融风险。**施特劳斯-卡恩先生说基金组织应将宏观金融稳定作为监督工作的中心目标。他说：虽然基金组织“并不打算成为全球性监管机构”，但基金组织的确有必要进一步理解风险暴露和交叉风险暴露之间的复杂关系，并有必要深入了解各区域和各机构资产及负债集中度的变化情况。为此，基金组织必须掌握更多必要的的数据，包括与各国监督机构以及金融稳定委员会进行相关的合作。

- **增进多边监督工作。**为了深入了解全球金融系统存在的各种关联关系，基金组织计划在今后 18 个月内编写新的“溢出报告”，首先针对五个具有系统重要性的经济体（中国、欧元区、日本、英国、美国），内容是评估这些经济体的政策对全球和区域稳定有何影响。
- **提高双边监督工作的针对性。**对单个国家的评估仍然是基金组织的主要任务之一。为了增强这项工作的效果，基金组织正在考虑编写更多“主题性多国”报告，使全体成员国都能从跨国经验中获取更大收益。

### 加强基金组织的治理

施特劳斯-卡恩先生说，在 2008 年改革措施的基础上，基金组织将进一步实施有针对性的份额变更，幅度至少达 5%，目的是让新兴市场和发展中国家获得更多发言权。“我们承诺在 2011 年 1 月这个最后期限之前提前完成该工作。这个目标不容易实现，但是可以做到的。”

他还说，这次份额改革以及其他变革（例如增强对基金组织活动的部长级参与、提高管理层遴选过程的透明度、提高工作人员的多样性）将有助于提高基金组织的合法性和有效性。