

基金组织概览

金融危机

基金组织表示，需采取更多的行动以遏制全球危机的蔓延

基金组织概览网络版

2008年12月15日

- 世界经济前景继续恶化
- 政府需采取行动，以恢复信贷流动，刺激内需
- 基金组织帮助遭受金融动荡打击的新兴市场

基金组织表示，各国政府需采取更多协调一致的行动，以恢复世界金融市场并让信贷重新流动。基金组织警告说，全球经济前景继续恶化。

西班牙央行在马德里举行会议，纪念西班牙加入国际货币基金组织 50 周年。在内容广泛的会议演讲中，基金组织总裁多米尼克·斯特劳斯-卡恩表示，需要在三个方面采取行动，以防止目前的衰退演变成全球性经济萧条。

- 对金融市场进行协调的政府干预，恢复信贷流动并支持银行资本重组。
- 采取财政措施，抵消私人需求的突然下降。
- 向新兴市场国家提供流动性支持，减少金融危机引发的普遍的资本外流的不利影响。

斯特劳斯-卡恩表示，在二十国集团工业化和新兴市场国家 11 月于华盛顿举行的最近一次会议上，各国政府都赞同这一议程。这是自危机爆发以来他所说的最直率的话。“许多国家已经开始实施。但迄今为止所采取的行动是不够的。我们需要更多的行动，”他说道。基金组织前任总裁米歇尔·康德苏和罗德里戈·拉托也出席了这次[活动](#)。

根据[基金组织的最新预测](#)，主要发达经济体 2009 年将收缩 0.25%（年度基础），这标志着这个国家集团在战后的首次年度收缩。但是，基金组织第一副总裁[约翰·利普斯基](#)表示，由于危机影响的迅速蔓延，基金组织很可能在下月公布新的数字之时下调其全球预测。

恢复金融市场稳定

斯特劳斯-卡恩表示，政府对金融市场的干预应明确、全面，且是国家之间的合作。“政府行动需要有明确的目标，以便对公共资金的使用进行有效监督。情况仍然并非总是如此，在某种程度上，缺乏明确性从某种程度上解释了‘救助疲劳’，这是目前的一个主要政治风险。”

为全面起见，国家计划必须包括对储户的担保和对债权人的保证，这种担保和保证应足以确保市场运作。计划还应提供流动性，支持银行资本重组以及鼓励银行确认他们的损失。它们应有利于不良资产从银行的资产负债表上去除。基金组织对过去危机的经验强调，资本重组和确认损失是关键所在。

应在全球层面，在适当情况下在区域层面协调行动。欧元区一直在区域层面协调行动，二十国集团开始实施的综合计划将有助于进一步促进全球协调。但是，斯特劳斯-卡恩表示，在这一方面需要不懈的努力和沟通。

财政刺激以恢复增长

面对现在看起来是消费需求急剧下降的情况，另一个重点是通过财政刺激支持总需求。

“我们正面临着前所未有的产出下降，我们有证据表明，极大的不确定性限制了某些财政政策措施的效力，我们预计负增长效应将持续一段时间。出于所有这些原因，我们呼吁采取大和多样化的刺激措施，而且持续时间应超过一个或两个季度，”斯特劳斯-卡恩说，他同时承认，并非所有的国家都具有提供财政刺激的能力。

在解释如何有效应用财政刺激措施时，他表示，一个关键的标准是使不同财政措施的倍增效应最大化。措施可包括帮助陷入困境的部门，如住房和金融部门；通过提供更多的失业救济对低收入家庭的转移支付，增加低工资收入者的税收优惠，并扩大涵盖基本需求（如食品）的实物福利；以及主要项目的支出，特别是那些已经规划并可迅速实施的项目。

也可以设想临时减少个人所得税和营业税。但是，基金组织不建议降低企业所得税率、股息和资本利得税，或对企业提供特别激励。“这些很可能是无效的和难以逆转的，”斯特劳斯-卡恩说。

向遭受危机打击国家提供资金支持

向遭受冲击打击的国家提供资金支持，以便缓解冲击所造成的影响并加快复苏步伐是基金组织的一项传统职责。施特劳斯-卡恩指出，基金组织已向匈牙利、乌克兰、巴基斯坦和冰岛提供了大量及时的资金支持，并表示还将为其他国家提供帮助。

他补充说，“我们正在密切监督全球经济下滑对基金组织低收入成员国所造成的影响，并随时做好进一步提供资金支持的准备”。马拉维和吉尔吉斯共和国已经成为最先使用基金组织经修改的被称为[外生冲击贷款](#)（ESF）规划的两个国家，该规划旨在帮助低收入国家应对那些不为其控制事件所引发的紧急情况。基金组织官员称，预期不久还会有[一些非洲国家](#)要求基金组织提供贷款。

基金组织修改针对低收入国家的冲击贷款工作，是基金组织改进其贷款工具努力的一部分。基金组织于 10 月份表示，它正在推出一种[新的短期贷款机制](#)，以便迅速为那些具有良好过往纪录、但在当前金融危机情况下需要快速帮助的新兴市场提供资金，以便帮助它们度过暂时的流动性问题。对于那些需要强化政策框架的其他国家，基金组织向成员国政府提供更长期的传统[贷款安排](#)，但批准速度加快。

基金组织在成员国发起对[其融资作用的检查](#)，以确保在全球跨境资金流动日益增加及日益复杂的情况下，基金组织有合适的工具来满足成员国的需求。

基金组织需要额外资金

施特劳斯-卡恩表示，如果全球经济危机进一步恶化，那么世界将需要给那些受影响国家提供更多流动性。这可能意味着基金组织将需要额外的资金。他说：“我们目前拥有足够的资金，但这一情况可能会很快发生变化。20 国集团承诺向基金组织贷款能力提供支持是有帮助的，日本慷慨地向基金组织提供 1000 亿美元补充了基金组织的资金”。

“我将敦促其他拥有巨额储备的国家效仿日本的做法”。现在正是国际社会走到一起、为基金组织提供手段的时候，以便解决金融危机带来的挑战。我还将敦促主要先进经济体与基金组织共同提供贷款，或通过直接方式或通过基金组织规划联合提供国际收支支持的方式。

施特劳斯-卡恩还讨论了未来避免发生危机的几种途径，包括建议改善金融市场监管、更好地了解实体经济和金融市场之间的联系，以及对那些有征兆问题建立早期预警系统。

基金组织《金融与发展》杂志 12 月期中的“[防范未来危机](#)”一文概要介绍了监管改革的重点领域。

对本文的有关评论请发送至imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，该文载于：www.imf.org/imfsurvey。