

马拉维——实现经济复兴，重建伙伴关系

克里斯蒂娜·拉加德
国际货币基金组织总裁

利隆圭，十字路口酒店，2013年1月5日

上午好。很高兴来到这里。我从走下飞机的那一刻，就感受到了令人难以置信的盛情欢迎。由此我明白了为什么马拉维被称为“非洲的热情之心”。

我昨天抵达这里，有幸会晤了乔伊斯·班达总统。她无疑是非洲最鼓舞人心的、有活力的、充满人文精神的领导者之一。有她作为掌舵人，我对马拉维的未来充满信心。

另外，我要对财政部长肯·利彭加以及央行行长查尔斯·丘卡的富有智慧的经济领导表示赞赏。当然，我还要感谢马拉维工商会联合会及其总裁马修·齐坎科赫尼今天对我们的招待。感谢各位的到来。

今天上午，我想谈谈马拉维的未来。马拉维是一个具有巨大潜力的国家。明年，2014年，马拉维将庆祝独立50年。然而，这50年里却有太多时间，马拉维并没有发挥出这一潜力。这个国家经历了几十年的独裁统治，失去了机会。

这留下了痛苦的后果——马拉维是世界上最贫穷的国家之一，有一半的人口每天靠不到1美元的收入维持生活。

现在到了变革的时候——马拉维将最终实现突破，握紧未来。我相信你们已经到达这样一个转折点。新的世纪为非洲带来了巨大的希望，马拉维不应错失这一希望。

然而，塑造新时代的新马拉维是一项集体的努力。政府需要建立合作伙伴关系。与马拉维人民的合作伙伴关系，以及与包括基金组织在内的国际社会的合作伙伴关系。

所以，我今天上午要谈三个内容：

一、马拉维所处的全球和地区环境。

二、为什么我相信马拉维即将走向经济复兴。

三、在漫漫前路上，基金组织如何成为马拉维的有力合作伙伴。

一、全球和地区经济环境

首先我来谈一谈全球经济发展状况。我们预计明年全球经济将继续复苏，但复苏势头依然疲弱，且面临相当大的不确定性。有一些迹象显示，经济增长可能正趋于稳定，但全球经济活动似乎停留在低速状态。

撒哈拉以南非洲的情况要好一些。我们预计该地区今年的经济增长率约为 5.25%。低收入国家占非洲总人口的三分之二，它们的增长将更为强劲——约为 6%。

但是，只要全球金融动荡持续下去，生活在这片大陆上的人们仍处于危险之中。其间的联系实在是太紧密了——贸易、外商投资、汇款和援助。基金组织的研究表明，相当于 GDP 2 个百分点的全球经济持续下滑将使撒哈拉以南非洲的年增长下降约 1.25 个百分点。

主要风险来自哪里？毫无疑问，风险来自欧洲、美国和中国前景的持续不确定性。

此外，食品价格和食品短缺也会带来威胁。到目前为止，全球食品价格上涨集中于少数作物，如玉米、大豆和小麦。但在一些地区，干旱和作物歉收正成为随时存在的危险，给人们的生活乃至生存带来严重后果。由于最近玉米歉收，马拉维目前正面临这样的压力。而随着气候快速变化，挑战只会越来越严峻。

以上是不利的状况。展望更长远未来，我对非洲持乐观态度。为什么呢？因为非洲地区有巨大的潜力，因为命运的冥冥之力站在非洲这边。

看一看非洲过去十年的表现——非洲的经济增长速度之快仅次于新兴亚洲。某些时候非洲狮的经济表现甚至超过了亚洲四小龙经济起飞的前二十年里的水平。

在危机期间，撒哈拉以南非洲国家很好地禁受住了冲击。这种抗冲击能力来源于本地——非洲国家能够利用它们在危机前数年积累起来的坚实基础。2000 年以来，债务对 GDP 比率从超过 100% 下降到 40% 以下，外汇储备增加了一倍以上，通货膨胀率降低了一半。这种经济表现得益于全面的债务减免，包括基金组织提供的债务减免。

正因为如此，非洲地区三分之二的国家能够在危机期间实行扩张性政策——让赤字扩大，而不是紧急制动经济。三分之二的国家能够增加对医疗和教育的实际支出，为最弱势人口提供保护。

非洲经济之所以呈现出强劲增长势头和抗冲击能力，还因为其贸易和投资伙伴更加多元化。目前，非传统合作伙伴占非洲进口的 50% 和出口的 60%。中国目前是非洲地区

最大的贸易伙伴。因此，非洲正在向更广泛的世界开放——对其自身也更加开放，因为地区内贸易自 1990 年以来也翻了一番。

展望未来，我相信非洲的未来十分光明。只要看看如下的一些趋势：在今后不到 30 年的时间里，非洲将拥有 10 亿多劳动力。非洲的年轻人是其力量源泉。非洲的人口趋势正朝着有利的方向变化。

当然，要抓住明天的机会，非洲需要现在采取行动。我认为有四大挑战：

- 加快结构转型——主要是提高农业生产率，提高制造业和服务业的竞争力。
- 实现更具包容性的经济增长，创造就业机会——确保所有人，尤其是穷人，能够分享日益扩大的经济繁荣。
- 改善对自然资源的管理——使所有人都能受益于这一财富源泉，使自然资源成为大自然的恩赐，而不是诅咒。
- 加强金融部门——使所有人都能获得金融服务，信贷资金可以流向最需要的地方。

我对这样的未来充满信心。但我希望所有国家都从中受益，包括马拉维。通往崭新非洲的列车即将出发，马拉维已经预订了一个座位。

二、马拉维的经济复兴

我下面谈谈第二点——马拉维的经济复兴。经济复兴针对的是最近的危机，但更深层的根源是要摆脱经济多元化的不足。马拉维的农业仍占其 GDP 的 30%，烟草仍占出口总收入的近一半。

这意味着，马拉维和本国人民太容易遭受冲击。容易受到自然因素的冲击。容易受到全球商品市场动荡的冲击。马拉维的人民难免在贫困线上下不断挣扎。

由于这种脆弱性，马拉维经历了太多的空欢喜。它遭受了长期的外汇短缺。经济增长的基础过于狭窄，包容性不强，贫困状况未得到减轻，特别是在大多数人生活的农村地区。总之，经济没有造福于人民。

班达总统去年 4 月上任时，接手的是一个经济陷入严重危机的局面。危机是马拉维长期存在的问题所导致的——外汇严重短缺，进而造成燃料、资本投入和医药等关键进口品的严重不足。企业被迫裁员。政府无法支付开支。

这就是马拉维经济复兴的大背景。我从三个主要方面谈谈经济复兴意味着什么——经济稳定，经济增长，以及人的发展。

恢复经济稳定

我首先谈谈经济稳定，这是其他所有目标的基础所在。

马拉维有一则有名的谚语：“一支小箭杀不死一条大蛇”。的确，班达总统和她的团队在许多领域采取了迅速、大胆的行动。在很短的时间里，他们设法扭转了局面，恢复了稳定。

他们让货币贬值 50%，转而实行灵活的、基于市场的汇率制度。他们取消了对银行和外币兑换所的外汇交易限制。这改变了币值高估的状况，缓解了外汇压力。

他们还提高了石油价格，并取消了补贴，转而采用自动调整机制。这有助于改善政府预算，包括腾出资源用于基础设施和社会支出。这有助于改善公平，因为这些补贴的主要受益者是较为富裕的人。这也有助于环境保护。

经过这些改革，经济车轮再次开始转动。但是，不利天气导致玉米产量下降，币值高估期间烟草种植量下降造成收成减半，因此，农业生产急剧下滑，再次给经济增长带来威胁。

正因为如此，我们将 2012 年增长预测下调一半，至 2% 左右。但我们预计，在假设政策承诺坚定、天气状况正常的情况下，今年的增长将强劲反弹到 5.5%。

但是，最近这次危机超出了经济学范畴。这是一场人类危机。目前，近 200 万人（占马拉维总人口的 12%）的食品供应无保障。200 万人处在饥饿的边缘。

这是当务之急。政府显然正在采取正确的措施——部署粮食储备，与世界粮食计划署合作，并提供实物食品援助。扩大公共工程和其他社会保障计划也很重要，这意味着要提高政策执行能力。

在采取所有这些措施的同时，必须巩固在经济稳定上取得的进展。毕竟，在储备水平较低的情况下，必须稳定汇率，通过货币政策紧缩和财政约束来降低通货膨胀。没有其他可行的办法。

重振经济增长

我现在来谈一谈重振经济增长——经济复兴的第二个方面。在现实中，经济稳定其实只是实现最终目标的途径。这个最终目标就是，加快经济增长，创造更多就业机会。它关乎马拉维所有人前景的改善——恩桑杰的棉农，卡松古的烟农，卡隆加的稻农。

我相信，政府的经济复苏计划为速度更快、质量更好的经济增长奠定了基础。

我相信，释放马拉维潜力的关键在于提高其竞争力。这应有助于马拉维实现经济多元化，降低对农业的依赖，开拓新的、有前途的经济领域。

这意味着要促进私人部门的投资、创新和扩张。目前，在世界经济论坛的全球竞争力指数中，马拉维的排位很靠后，在 144 个国家中处于第 129 位。这也意味着要加大投资，对质量较差的基础设施进行升级改造，尤其是在电力和交通领域。

我还相信，经济增长应该变得更有包容性。这意味着要建设和维护健全的社会安全网。这意味着要扩大金融服务的获得渠道，使所有人（包括穷人）都能获得信贷。这意味着要投资于技能、培训和教育，使马拉维的下一代人做好准备迎接未来的世界。

促进人的发展

我下面来谈一谈经济复兴的第三个方面——促进人的发展。在维持稳定和增长的同时，必须促进人的发展。的确，我们可以将经济增长仅仅视作实现一个更高目标的途径。这个目标就是，为人类潜力的释放创造条件。

班达总统充分理解这一点。看看她是怎么说的：“经济增长不只是 GDP 的增长。经济增长是要使所有人都能拥有富足、繁荣的生活，为所有人创造机会，使所有人感受到幸福，让所有人获得政治和经济自由。经济增长还应使更多的孩子能够入学，使更多的年轻人找到工作。经济增长也要使更多的母亲在医院安全分娩，使更多的家庭有充足的食物。”

换句话说，经济增长最终是人文的，最终是有关人民生活状况的。

在这方面，马拉维做得如何？如果我们看一看非常重要的千年发展目标，我认为，进展是喜忧参半的。

马拉维在若干领域无疑取得了良好的进展——降低儿童死亡率，防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾等致命疾病，确保环境的可持续性，以及加强全球发展伙伴关系。在这些领域，2015 年的目标应该可以实现。

但在其他一些重要领域，进展依然滞后。这些领域包括：消除极度贫困，普及小学教育，促进两性平等和赋予妇女权力，以及改善产妇保健。我敦促政府全力弥补薄弱环节。

这是因为，我们的政策最终的绩效评判标准是，这些政策为人民提供了什么实际帮助——对各国政府而言是这样，对基金组织也是如此。

三、马拉维与基金组织之间的合作伙伴关系

由此，我转到今天上午要谈的第三点——新时代的新伙伴关系。马拉维今后的道路依然漫长而艰难，但它在这条路上并不孤单。

经验告诉我们，如果每个人都本着合作和团结的精神，求大同，存小异，那么更容易取得成功。正如马拉维的另一则谚语所说：“一个脑袋撑不起屋顶”。

这一努力应当始于一国内部。政府需要与各界社会伙伴（与马拉维的未来息息相关的所有利益方）建立强有力的联系。这当然包括工商界、劳工代表和民间社会组织。换句话说，就是和你们一样的人。

马拉维也需要国际合作伙伴关系，包括与基金组织的合作伙伴关系。记住，基金组织就像是 188 个成员国的经济俱乐部，各成员国在需要的时候互相帮助，因为它们都知道，一国的健康影响所有国家的健康。

所以，当基金组织与你们站在一起时，就相当于其他 187 个成员国与你们站在一起，相当于国际社会与你们站在一起。

我们如何帮助各国？

首先，通过我们的政策建议。基金组织的任务是向成员国提供最坦诚、最客观的建议。在这一过程中，我们借鉴几乎遍及全球的成员国在近 70 年的时间里的丰富经验。我们一直在努力做得更好。

我们帮助各国的第二种方式是贷款。我们的目标是减轻危机的经济和社会代价，让各国没有时间重新站稳脚跟。我们还通过认可一国的改革规划，协助其获得资金支持。

我相信，基金组织对低收入国家负有特殊的责任——这些国家离成功并不遥远。所以，我去年的一项重点工作是实现减贫与增长信托的可持续性。

这项工作已经完成。我们的成员国已经履行承诺。我们现在应当具备足够的优惠贷款能力，满足成员国未来若干年的需求。此外，在 2014 年年底之前，我们将维持优惠贷款的零利率政策。这些工作所传达的讯息是响亮而清晰的：我们将继续与低收入成员国并肩努力。

我认为，我们在这方面做得不错。最近的一项内部研究发现，实施基金组织支持规划的低收入国家在经济增长和减贫方面比其他低收入国家表现更好。与发展中国家整体相比，实施基金组织支持规划的国家在医疗和教育方面的支出增长得更快——医疗支出高 1 个百分点，教育支出高 0.75 个百分点。

我们帮助各国的第三个方法是能力建设。我们通过技术援助和培训，帮助各国从基本做起，建立各种制度。这是因为，如果没有坚实的基础，改善经济就像是激流中的泅渡。

基金组织已加强对非洲的援助。我们目前在非洲设有四个地区技术援助中心，第五个将在 2013 年开设。另外，还有一个地区培训中心。我们在重点领域（如自然资源财富的管理）提供实用帮助。

现在我来谈一谈基金组织与马拉维的合作伙伴关系。

马拉维，这个容易遭遇命运起伏的国家，无疑应当得到我们的支持。我们对马拉维政府的改革规划持有坚定的信心，因此将继续为马拉维提供支持。在马拉维过渡到更大、更稳定、更加多元化经济的过程中，我们将与你们并肩努力。

我们在去年 7 月商定的三年期中期信贷旨在恢复稳定、促进增长和加强社会保护。我们迅速地做出了回应，支持新政府的改革规划。我相信，我们的支持已经产生经济效果。这种支持也促使更多捐资方为马拉维的社会保护和发展支出提供援助。

我们还致力于帮助马拉维加强能力和制度建设。我们在许多领域与政府合作——税收征管、公共财政管理、货币政策框架、金融部门监督，以及宏观经济统计。

请记住：改革规划是你们的规划。它属于你们。你们比我们更了解自己的国家。一项政策规划如果不是由所在国家掌握自主权，很难成功。我们的工作提供帮助，但马拉维的未来掌握在你们手中。

结语

最后，让我引用我最喜欢的一位作家乔治·萧伯纳说过的话：“想象是创造的开始。你想象你希望得到的东西；你决心得到你想象的东西；最后你创造出你决心得到的东西。”

我们所有人都可以想象，我们希望让子孙后代生活在一个怎样的更加美好的世界中。而把这种设想变为现实，应是我们力所能及的部分。所以，让我们携手合作，成为一个崭新的马拉维，崭新的非洲，崭新的世界的共同缔造者。