

2012 年中国发展高层论坛

基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德的午宴致辞

3 月 18 日 北京

诸位下午好。非常荣幸能应邀参加 2012 年度的中国发展高层论坛。在此，我要向本次论坛的组织者，中国国务院发展研究中心的同仁，致以深深的谢意。我还要向今天午宴的主持人伊凡·格林博格，以及另一位发言者——我们的“邻居”、世界银行的斯莉·穆尔雅妮·英德拉瓦蒂，表达我的敬意。

非常高兴能再次来到北京。这里焕发的生机和激扬的活力，令人相信一切皆有可能。在世界经济仍面临困局的时候，这里的确令人精神为之一振。

幸运的是，值此之际，全球经济环境已经较去年 11 月略有好转。当时，我说过世界经济为“乌云”笼罩，而如今，有迹象表明，这些乌云可能正在逐渐消散。

有迹象表明，强有力的政策行动，特别是在欧洲，正在发挥作用。金融市场有所缓和，最近的指标显示，实体经济正在回温，这主要体现在美国经济。

不过，我们仍需保持谨慎。诚如吕蒙正所言：“天有不测风云，人有旦夕祸福。”

全球经济尚未走出危险区：金融体系依然脆弱；公共和私人债务水平仍然过高；失业依旧是一个重大难题。此外，油价的不断上涨也是妨碍经济复苏的新威胁。

上述压力中的很多集中地表现在发达经济体——尤其是欧洲发达经济体。这些国家无疑已经走上了正确的政策道路，但是，它们必须刻不容缓、毫不迟疑地努力前行。

不过，新兴市场经济体——尤其是引领全球增长的中国——也肩负着特殊的责任。

面对发达经济体暴露的问题，新兴经济体难以独善其身。一部分新兴经济体的增长在中期可能会下滑，这是全球经济复苏的另一个风险源。

如果新兴市场还要继续保持繁荣，并为全球经济做出支撑贡献（正如它们曾经在整個危机时期做出的贡献一样），那么，它们也必须采取行动。这不仅仅是出于它们自身利益的考虑，同时也是为了全球的经济福祉。

我不敢想象，如果中国没有成为如此重要的增长引擎，那么之前的全球形势会恶化到何种程度。进而，这也激起了我更深的思考，即，中国还能够为本国的人民、以及作为全球经济的领头羊为世界，做出怎样的更大贡献。

我想就三个方面谈谈我的看法：

- 首先，简短地回顾一下中国的非凡的成功历程。
- 第二，中国在度过危机的过程中面临的紧迫挑战。
- 第三，可能也是最重要的，深入推进改革对确保中国经济持续增长和繁荣的意义。

回首来路

大约 200 年前，拿破仑·波拿巴说过：“中国是头沉睡的雄狮，一旦醒来，世界会为之震动。”

现实也果如其然，举世震动。中国的经济在三十年时间里完成了伟大的转型，并成为全球第二大经济体。

其间，中国经济年均增长 10%，规模每七至八年翻一番。仅仅用了一代人时间，中国的人均收入就增长了 18 倍。

从人口的尺度来衡量这些成就的话，也许更为了不起。经济增长惠及世界人口的五分之一，数亿中国人摆脱了贫困。

需要指出的是，这些非凡的成就并不是偶然实现的。它们源自一个伟大愿景——一个旨在开放中国经济、建立深度的贸易和投资联系、连结世界的高瞻远瞩的战略。而这些彼此协调的改革的收获，也离不开中国人民多年的辛勤劳动。

很多国家正在拟定多年期的改革计划，而中国路线所体现的智慧将为所有国家提供指引。虽然政策措施因国而异，但其背后的努力和精神却是一脉相通。

应对危机

下面是我要讲的第二点：中国如何有效地应对和度过全球金融危机。

当受到危机冲击时，中国再次显示了其政策决心和领导能力，巧妙地应对了危机的负面溢出影响。我认为有三个主要因素发挥了作用。

- 第一，由于危机前的几年里所采取的稳健政策，与大多数经济体相比，中国经济的状况要好得多，有能力作出应对。这具体是指谨慎的财政政策、反周期的货币政策以及促进生产力提高的结构性改善。
- 第二，迄今为止，中国一直把重点放在贸易开放上，而将金融一体化推迟到改革的较晚阶段。因此，中国的金融体系没有接触到给许多发达经济体的金融体系造成严重破坏的有毒资产。
- 第三，决策者作出迅速和果断的反应，通过一揽子刺激计划抵消因全球需求崩溃造成的冲击。

这让中国处在一个令人羡慕的地位：能够向全球经济增长抛出其急需的救生索，并成为低收入国家更重要的发展伙伴。

中国充分发挥了与其经济成就相称的全球领导作用。

尽管中国经济增长目前有所放缓，但这可能不是一件坏事。重新调整重点，不只是关注经济增长水平，同时还关注经济增长的质量以及如何让全体人民受益，这一决定无

疑是正确的。这也体现在了几天前温家宝总理向全国人民代表大会所做的工作报告中，并得到了人大代表的支持。

中国的未来

第三点，也是关于中国未来的思考；未来的中国会是一个什么样子。

仍然脆弱的全球环境使得中外各界的一个关注点更为突显，即，必须改变中国经济增长的模式。

我们看到，在这方面已经取得重要进展。中国的对外收支顺差大幅度下降，这反映了全球需求疲软、中国的对外贸易条件趋向不利以及非常强劲的国内投资。经常账户顺差大幅下降，从 2007 年创纪录的占国内生产总值的 10% 下降到了 2011 年的不到 3%。

现在，中国的注意力正在转向日益加剧的内部失衡，尤其是投资一直保持在非常高的水平上。目前，国内消费需在推动经济增长上发挥更大作用。而且消费作用的提高宜早不宜迟，否则，目前增长过程中的紧张关系将更加明显。

在这方面，我非常欢迎中国的十二五年规划所强调的将增长转向消费导向的目标，温家宝总理最近也强调了这一点。

这一点为什么很重要？出口和投资导向型增长可能造就了今天的中国，但这种增长模式在“以人为本”方面还有所欠缺。繁荣只有在被中国人民广泛分享的情况下才可以持续。社会稳定也是如此。

那么，推动中国在这一征途中继续前进的政策重点有哪些？我来谈三个主要方面。

➤ 首先是提高居民家庭收入和促进包容性。

中国在减贫方面取得了非凡的进展。然而，多年以来，中国老百姓的收入虽然快速增长，但所占比重却在不断下降。居民可支配收入占 GDP 的比例从 2000 年的 65% 下降到 2010 年 60%。

政府已采取有效措施努力解决这一问题，包括扩大社会保障体系，并将更多资源投向养老金、医疗和教育。贫困问题已大幅改观，农村发展已明确地被列为工作重点。不过，收入不均不是一夜之间能够改变的。这是一场马拉松，需要在今后多年里持续努力。

➤ 第二项重点是**为即将到来的人口挑战做好准备。**

从很多发达经济体的经历中，我们看到，如果人口老龄化带来的需求变化得不到解决，代价将是非常巨大的。

中国的人口结构变化可能要几年之后才会出现，但中国应注意吸取他国在这方面的经验。即将到来的变化将是巨大的，现在就应着手做好准备。工作年龄人口所占比重在 4-5 年后将开始下降，在今后仅 20 年的时间里就可能下降 10%。为此，必须实行全面的改革。加强医疗和养老金体系将是一个关键要素。

同样重要的是，应努力提高生产率并加强创新，以做好准备应对劳动人口的最终开始收缩。政府可以做好一些基础工作，措施包括提高劳动力流动性，以及投资于人力资本（例如，为流动务工人员提供更好的教育和平等的福利）。

另外，应采取措施加强竞争，特别是服务部门的竞争，这有助于私人部门发挥作用，包括在创造更多就业机会方面发挥作用。

➤ 第三个也是最后一个重点，就是**金融改革。**

最终目标是确保中国的金融体系能够支持经济增长，而不是破坏稳定的经济增长。金融体系应当是开放的，具有创新性的。金融体系应确保所有人都能获得信贷，以促进消费、支持中小企业和创造就业。必须仔细检查和管理风险，以免金融稳定受到威胁。

我无法在这里一一列举中国金融体系转型所需的所有金融改革。

所以，让我来简要列出基本路线图的核心要素：更坚挺、更灵活的汇率；更有效的流动性和货币管理；高质量的监督；更多的和更完善的金融市场和产品；灵活的存贷款利率，以及最终的资本账户开放。

在这一背景下，我认为人民币没有理由不成为储备货币并获得与中国经济规模相称的地位。

结语

中国的经济进步和全球影响力的加强是显而易见的。

中国作为最大股东之一，在国际货币基金组织发挥着越来越大的作用，这印证了中国不断增强的领导地位。每天，在与基金组织管理层同事朱民以及其他中国籍高层工作人员的密切合作中，我都能感受到中国人的卓越才识。

在其他国家奋力克服危机、恢复坚实增长的过程中，中国是一个成功的榜样。

这次论坛提供了一个机会，我们借此祝贺中国取得的成就，以及这一成就背后的许多有效的政策行动。展望未来，中国今天采取的行动和实施的政策会是实现更繁荣未来的关键。

中国古语云：“欲知前世因，今生受者是；欲知后世果，今生作者是。”

所以，中国当前采取的影响深远的政策和改革计划将为中国今后的繁荣与领导地位奠定坚实的基础，我对此充满信心。

谢谢各位。