

## 非洲的未来：应对当前的全球经济挑战

克里斯蒂娜·拉加德  
国际货币基金组织总裁

与利益相关方进行的圆桌讨论  
尼日利亚拉各斯的 Eko 酒店 ~ 2011 年 12 月 20 日

各位早上好。很荣幸今天来到这里。感谢尼日利亚政府的安排，同时感谢在座的各位拨冗参加这次活动。

我还要感谢尼日利亚经济统筹部长兼财政部长 Ngozi Okonjo-Iweala 先生和中央银行行长 Sanusi Lamido Sanusi 先生，他们为推动尼日利亚的经济转变作出了贡献。

这是我第一次正式访问尼日利亚，事实上，也是我担任总裁之后第一次访问非洲。从这里开始与本地区的讨论、共同努力加强伙伴关系，再合适不过。

我想引用 Ngozi 先生说过的话：

这是一个充满机遇的非洲……非洲人民把握自己的未来……非洲人民在寻求伙伴关系……

凭借其丰富的资源、众多的人口和巨大的发展潜力，尼日利亚充满了机遇，并孕育着非洲的领袖精神。

然而，正值全球经济面临挑战，风险的乌云不断聚拢，尼日利亚和非洲其他国家都需要提高警惕。

今天，我想谈四点内容：

- 第一，全球经济状况以及处于危机中心的国家需要采取的政策。
- 第二，尼日利亚和本地区面临的风险增大。
- 第三，推动尼日利亚转型的议程对于防范风险和促进全体尼日利亚人民的共同发展具有重要意义。
- 第四，基金组织如何帮助尼日利亚和非洲应对这些挑战。

## 1. 全球前景与政策

我曾多次提到，全球经济正处于最危险的阶段。我们近期预测，今年和明年的全球增长仍为4%。但增长前景更加黯淡，而且糟糕的是下行风险严重。

问题的关键是普遍存在的信心危机。

实体经济与金融部门的不利发展相互影响，并相互扯后腿。正如在欧洲所见，市场对政府和银行失去了信心。

政府一直在进行调整，有些得到基金组织规划的帮助，但有些调整对于恢复市场信心还不具有说服力。此外，太多国家的失业率高得令人难以接受。

这对于未来的政策道路意味着什么？

先进国家，特别是欧元区国家正处于危机的中心。他们必须是任何解决方案的核心所在。

近几个月，欧元区领导人开始筹划解决问题的关键支柱。但当前需要的是落实。

政策还要从大局出发，即恢复稳定和增长、实现持续增长。

先进经济体要在财政和货币政策之间取得适当平衡，从而推动增长和稳定。这意味着应推进实施**结构性政策**，集中关注提高竞争力、促进增长和就业，同时还要**加强金融部门监管**，确保金融部门更加安全和稳定，从而更好地支持增长。

虽然这些问题看起来很遥远，但是，如果不采取行动，世界经济可能会陷入信心暴跌、增长进一步疲软和失业增加的螺旋式恶化局面。

在全球经济相互关联的今天，没有一个国家或地区能与风险隔绝。

## 2. 对尼日利亚和本地区的启示

下面是我要谈的第二点：不断加剧的**全球**风险将如何影响非洲和尼日利亚？

我想先肯定撒哈拉以南非洲，以及尼日利亚在过去十年取得的进展。挑战仍然存在。但我们讨论的起点已经发生转变，是向好的方向转变。

良好的经济政策提供了一个平台：促进增长、增加投资、减少贫困。过去十年里，本地区的平均增长率为5-6%，甚至更高，虽然各国不尽相同，但增长显著。截至2005年的十年中，贫困率从近60%下降到刚过50%。

并不是说危机没有带来伤害。2008年的食品和燃料危机，以及紧随其后的全球金融危机，对减贫努力造成打击。

但是，当危机袭来的时候，决策者做出了有效反应。大多数国家能维持医疗、教育和基础设施方面的关键支出。我们也看到本地区国家迅速复苏，增长率回到二十世纪中期的水平。

这证明本地区的决策者和人民付出了巨大努力。危机之前，他们就缩减预算赤字和公共债务，降低通胀，积累外汇储备。简言之，他们使经济得到了根本性的增强。

尼日利亚也不例外。6、7年前启动的改革措施帮助缓解了全球危机的影响。尽管在危机的背景下，尼日利亚经济仍然增长了6%，高于当前本地区的平均水平。

来年的增长仍将保持健康的速度。但先进经济体的溢出效应对这一前景构成威胁。尼日利亚抵御冲击的能力有待再次检验。

具有讽刺意味的是，贸易和金融联系在景气时期对推动经济发展至关重要，今天这种相互联系却携带着日益加剧的经济风险。

先进国家的持续放缓将抑制对非洲出口的需求。随着金融市场不确定性持续，有可能抑制私人融资流量、汇款和优惠融资。

商品市场发生更大波动的潜在可能会带来进一步破坏，本地区有赢家也有输家。一旦全球需求减弱，石油价格下跌的风险是尼日利亚主要的关注点。

面对这些风险，我的主要担心是，许多国家已不具备三年前吸收冲击的能力。此外，这一次全球增长放缓可能更加严重。

政策要明确区分短期内抵御全球放缓，同时保持对迫切需要的基础设施投资提供财政支持，以推动就业和增长。

但最主要的是，决策者要关注重建非洲的财政缓冲。尼日利亚在上次经济衰退期间就做得很好。有所准备非常重要。

布克奖获得者，尼日利亚小说家和诗人Ben Okri曾说过：“生活向你投掷石头，但是你的爱和梦想将那些石头变成了发现的花朵。”

具备了正确的决策和准确的行动，今天的全球风险不会在尼日利亚变成现实。

### 3. 尼日利亚的转型议程

第三点我要谈谈：尼日利亚进行的改革对于抵御风险、保持更加包容和持续的经济增长至关重要。首先我相信尼日利亚走在正确的轨道上。

今年早些时候，[Goodluck Jonathan总统这样描述](#)政府转型议程的目标：“尼日利亚要建设一个更具包容性的社会，在经济和发展机会面前，每一个尼日利亚人都是平等的。”

这与本地区许多其他国家的目标是一致的。

然而，这不是一件容易完成的工作。除了全球风险加剧，改革议程还要面临当地的一些严峻挑战。

基础设施不足，特别是能源部门，仍阻碍尼日利亚实现完全的增长潜力。例如，尼日利亚的发电能力仅为南非的10%，而尼日利亚的人口超过南非的3倍。

高失业也是一个重要的经济和社会问题。尤其是尼日利亚的年轻人失业率超过35%。

因此，经济增长还不够。创造就业对于确保增长从经济和社会角度均可持续至关重要。

我认为政府议程的三项内容对于此努力十分重要：

#### 一是更好地管理尼日利亚广袤的自然资源。

设立主权财富基金，强调将石油收入用于稳定和投资，这些都是重要步骤。在目前的外部环境下，推进这些改革尤为重要，换言之，需重建财政缓冲。

这还将有助于确保自然资源收入更有效地转化为基础设施投资，促进增长与就业。

对自然资源收入的审慎管理还能给其他重要的公共支出创造空间。由于实现千年发展目标仍有差距，增加可用资源、加强社会安全网（包括孕妇和儿童看护）尤为重要。

#### 二是结构性转变。

推动经济更加多元化将有助于尼日利亚更好地抵抗冲击，也将实现更广泛的增长，为全体人民带来机遇和就业。

这里有巨大的潜力尚未挖掘。尼日利亚为投资者提供了巨大的市场。电信发展迅速，手机用户从2000年的6万人增长到今天的1.25亿。

但尼日利亚的投资环境还有待改善。这就需要投资来解决基础设施瓶颈，提高教育水平，帮助发展农业部门。

同时也意味着需要更可靠的政策推动宏观经济稳定和提高投资者信心。

### 三是金融部门改革。

2009年尼日利亚的银行系统遭遇了严重危机，超过三分之一的银行无力偿还债务或存在严重的资本不足。但改革成绩令人印象深刻。解决银行业危机的措施几近完成。

展望未来，不断调整监管措施应该关注保持金融稳定、提高信贷的获得。

这是一个广泛的、具有挑战性的议程。也许最令人印象深刻的是，这是一个为尼日利亚定制、并由尼日利亚人民推动的议程。

## 4. 基金组织的作用

基金组织会支持你们，并成为你们的好伙伴。这是我要讲的最后一点。

我承诺将与你们进行更深入、更富有成果的对话，基金组织将更认真地倾听你们的需要。这将有助于我们更有效地为你们服务。

尼日利亚是本地区的思想领袖，我已做好准备倾听。

我们在努力改革基金组织的治理结构，让新兴市场和发展中国家在基金组织有更大的发言权。

对于那些有需要的国家，我们提高了优惠贷款能力，使贷款工具更加灵活，对社会支出提供更大的保护。

我们也为提供高质量的技术咨询付诸更多努力。基金组织可以提供技术专门知识，帮助非洲国家实现社会和经济目标；我们与尼日利亚公共机构有活跃的技术援助项目。我们还可以通过设在非洲的四个（很快将成为五个）地区技援中心，为促进国家之间分享专门知识发挥重要作用。

## 结论

最后，我想引用著名的尼日利亚小说家Chinua Achebe的文字作为总结。他在小说《崩溃》中写道：“太阳在照到那些跪着的人之前，会先照耀那些站着的人。”

前方充满挑战。此刻，决策者们应该站起来，从全球经济风暴的乌云中转过身去，面向明亮的太阳。

该采取行动了；非洲的领袖们，尼日利亚的领袖们。继续采取行动，尼日利亚就能成为增长来源，为了你们自己，为了这块大陆，也为了全世界。

谢谢大家！